Konstitutionsutskottets betänkande 1976/77: 19

med anledning av riksdagens förvaltningsstyrelses förslag 1976/77: 5 om ändrade bestämmelser angående Riksdagens författningssamling m. m.

Förvaltningsstyrelsens förslag

Våren 1976 fattade riksdagen beslut om nya principer för kungörande av lagar och andra författningar (prop. 1975/76: 112, KU 1975/76: 51, rskr 362). Som ett led i beslutet antog riksdagen lagen (1976: 633) om kungörande av lagar och författningar, som träder i kraft den 1 januari 1977. Mot denna bakgrund har riksdagens förvaltningskontor upptagit frågan om en omarbetning av de 1967 av riksdagen utfärdade bestämmelserna (RFS 1975: 13) angående Riksdagens författningssamling. Vid omarbetningen har de fr. o. m. den 1 januari 1977 gällande nya bestämmelserna angående Svensk författningssamling, som meddelats i författningssamlingsförordningen (1976: 723), i tillämpliga delar tjänat som förebild. Arbetet har resulterat i förslag till

1. lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken,
2. lag om ändring i lagen (RFS 1975: 2) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor.

Riksdagens förvaltningsstyrelse hemställer nu att riksdagen antar de inom förvaltningskontoret upprättade lagförslagen.

Beträffande lagförslagen och den närmare motiveringen hänvisas till förslaget 1976/77: 5.

Remissyttranden

Utskottet har berett riksbanken, riksgäldskontoret, riksdagens ombudsmannaexpedition, riksdagens revisorer och Nordiska rådets svenska delegation tillfälle att avge yttrande över förvaltningsstyrelsens förslag. Samtliga remissinstanser har lämnat förslaget utan erinran.

Utskottet

Utskottet kan i allt väsentligt godtaga de av riksdagens förvaltningsstyrelse framlagda förslagen till ändrade bestämmelser angående Riksdagens författningssamling m. m. Utskottet föreslår endast några smärre ändringar av i huvudsak redaktionell innebörd i förslaget till lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken. Ändringarna avser 3, 4, 6, 11 och 22 §§ och framgår av bilaga 1.

Utskottet hemställer

att riksdagen med anledning av riksdagens förvaltningsstyrelses förslag 1976/77: 5 antar

1. det förslag till lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken som intagits i *bilaga 1* till detta betänkande,

2. det förslag till lag om ändring i lagen (RFS 1975: 2) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor som intagits i bilaga 2 till förslaget 1976/77: 5.

Stockholm den 9 november 1976

På konstitutionsutskottets vägnar
KARL BOO

Närvarande: herrar Boo (c), Johansson i Trollhättan (s), Mossberg (s), Fiskesjö (c), Lindahl i Hamburgsund (fp), Svensson i Eskilstuna (s), Nordin (c), Karlsson i Malung (s), Schött* (m), Kindbom (c), Nyquist (s), fru Hammarbacken* (c), fru Cederqvist (s), fröken Nilsson* (s) och herr Unckel (m).

* Ej närvarande vid justeringen.

Bilaga 1

Förslag till

Lag med bestämmelser om författningssamlingar utgivna av riksdagen och riksbanken

Riksdagen föreskriver följande.

Inledande bestämmelser

1 § I denna lag förstås med

författning: lag eller förordning eller annan föreskrift som avses i 8 kap. regeringsformen,

allmänna råd: sådana rekommendationer av förvaltningsmyndighet under riksdagen om tillämpningen av författning som anvisar hur någon lämpligen kan handla i vissa hänseenden men som ej utesluter andra handlingssätt.

Riksdagens författningssamling (RFS)

2 § RFS utges av riksdagen och utgivningen ombesörjes av riksdagens förvaltningskontor.

Chefen för förvaltningskontoret är utgivare av RFS.

3 §[1] I RFS skall intagas

1. av riksdagen utfärdad författning,
2. av förvaltningsmyndighet under riksdagen beslutad författning med instruktion, reglemente eller stadga avseende riksdagens organ eller arbetstagare, om författningen ej intages i annan författningssamling,
3. av förvaltningsmyndighet under riksdagen beslutad annan författning med bestämmelser, som anses vara av sådan vikt för riksdagens organ, ledamöter, arbetstagare eller en större allmänhet, att den bör intagas i RFS, och
4. av förvaltningsmyndighet under riksdagen beslutad annan författning som anses böra kungöras och ej intages i annan författningssamling.

Utöver de författningar som anges i första stycket får i RFS intagas i Svensk författningssamling kungjord författning som anses böra återges i RFS.

4 §[2] Fråga om intagande av författning i RFS i fall som avses i 3 § första stycket 3 och 4 samt i andra stycket avgöres av utgivaren av RFS.

5 § Tillstånd till tryckning av författning som skall införas i RFS meddelas av utgivaren eller den som han bestämmer.

Tillstånd som avses i första stycket får i fall då utskott har berett

[1] I första stycket 3 har ordet "och" i förvaltningsstyrelsens förslag ersatts med "eller". Vidare har punkten 4 tillagts.

[2] Hänvisningen till 3 § första stycket 4 är ny i förhållande till förvaltningsstyrelsens förslag.

ärendet meddelas först sedan vederbörande utskotts huvudsekreterare eller den som han bestämmer har godkänt att författningen tryckes.

När fråga är om publicering av bestämmelser som har beslutats av förvaltningsmyndighet under riksdagen får tillstånd till tryckning meddelas sedan behörig tjänsteman hos myndigheten har godkänt att författningen tryckes.

6 §[1] När ej särskilda omständigheter föranleder till annat skall författning som kungöres i RFS utkomma från trycket i sådan tid att den kan vara riksdagens ledamöter och organ samt författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan författningen träder i kraft.

7 § Ledamot av riksdagen skall fortlöpande tillställas exemplar av RFS.

8 § De författningar som under ett kalenderår har intagits i RFS samlas efter årets utgång i bokband eller på annat lämpligt sätt.

Utom författningar enligt första stycket skall samlingen innehålla

1. uppgift om huruvida riksbanken under året har låtit utge författningssamling och
2. uppgift om vilka förvaltningsmyndigheter under riksdagen som under året publicerat allmänna råd enligt 22 §.

Myndighet som avses i andra stycket skall senast den 15 januari varje år lämna utgivaren de uppgifter som enligt andra stycket skall intagas i RFS.

9 § Önskar statlig myndighet gallra ut bundna årgångar av RFS, skall myndigheten anmäla detta till utgivaren. Denne beslutar om banden skall återtagas.

Riksbankens författningssamling (RBFS)

10 § Riksbanken skall låta utge författningssamling (RBFS) och utse utgivare för den.

11 §[2] I RBFS skall intagas av riksbanken beslutad författning som anses böra kungöras.

12 § Tillstånd till tryckning av författning som skall intagas i RBFS meddelas av utgivaren. Innan behörig tjänsteman hos myndigheten har godkänt att författningen tryckes får tillstånd till tryckningen ej ges.

13 § Författning som kungöres i RBFS skall om möjligt utges så att den är författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan den träder i kraft.

Övriga bestämmelser

14 § Författningssamling som avses i denna lag skall ha samma format som Svensk författningssamling och likartad typografisk utformning. Den skall utges i lösa exemplar eller, när så anses lämpligt, i häften omfattande en eller flera författningar.

[1] I förvaltningsstyrelsens förslag står "skall kungöras" i stället för "kungöres".
[2] Orden "som anses böra kungöras" har tillagts i förhållande till förvaltningsstyrelsens förslag.

Endast en författning får tryckas på samma blad. Detta gäller dock ej när författningarna föres samman i bokband.

15 § För varje författning anges på bladets första sida dagen då den utkommit från trycket.

Författning tilldelas ett löpnummer, som består av årtal och ett nummer löpande för kalenderår och åtskilt från årtalet genom kolon. Författning kan dessutom ges en sakbeteckning som visar dess ämnestillhörighet.

16 § När i författningssamling intagen författning kan bli svåröverskådlig till följd av ändringar, bör den införas i sin helhet i författningssamlingen. Detta kan ske antingen i samband med ändring eller vid annat lämpligt tillfälle.

17 § Införes i författningssamling författning, som med stöd av lagen (1976: 633) om kungörande av lagar och andra författningar har kungjorts i annan författningssamling eller på annat sätt än i författningssamling eller som har bekantgjorts på annat sätt än genom kungörande, skall det vid införandet anges att fråga är om ett bekantgörande i andra hand.

18 § Författningssamling skall förses med register.

För underlättande av registerframställningen kan sakord utsättas i anslutning till rubriken till författning.

19 § Författningar som ingår i författningssamling skall kunna köpas såväl årgångsvis som var och en för sig. Årsabonnemang bör om möjligt kunna begränsas till viss ämnesgrupp av författningar.

20 § Utgivaren av författningssamling bestämmer vilka myndigheter och andra som får abonnera kostnadsfritt på författningssamlingen eller grupp av författningar samt det antal exemplar som varje mottagare skall få. Till varje landstingskommun, kommun och kommunbibliotek skall kostnadsfritt utsändas ett exemplar av författningssamlingen.

Utgivaren kan medge att den som enligt första stycket får författningssamlingen eller del av den kostnadsfritt får ytterligare exemplar av särskild författning. Om utgivaren medger det, kan även annan i särskilt fall få författning kostnadsfritt.

21 § Allmänna råd skall tryckas eller på annat sätt mångfaldigas och tillhandahållas allmänheten. Vare sig de är sammanförda med författning eller upprättas fristående kan de intagas i författningssamling. Är de sammanförda med författning, skall tydligt utmärkas vilka regler som är författningsföreskrifter och vilka regler som är allmänna råd.

I fråga om allmänna råd som har intagits i författningssamling äger vad som sägs om författning i 5 och 12 §§, 14 § andra stycket, 15 § andra stycket samt 16, 18, 19 och 20 §§ motsvarande tillämpning.

22 §[1] Allmänna råd som ej intages i författningssamling bör numreras löpande för kalenderår i en serie som är gemensam för myndigheten. De kan dessutom ges sakbeteckning som visar deras ämnestillhörighet. Serien bör förses med register.

[1] I andra stycket har hänvisningen i förvaltningsstyrelsens förslag till 20 § ändrats till 19 §.

I fråga om allmänna råd som avses i första stycket äger 5, 12 och 16 §§ samt, i den mån ej hinder däremot möter, 19 § motsvarande tillämpning.

23 § I författningssamling får införas även annat än författningar och allmänna råd, i den mån föreskrift därom finns eller i övrigt särskilda skäl talar för det och författningssamlingen ej därigenom upphör att vara huvudsakligen en regelsamling. Rättsfallsreferat får ej intagas i författningssamling.

24 § Mot beslut enligt denna lag får talan ej föras.

25 § De ytterligare föreskrifter som behövs i anslutning till denna lag meddelas av riksdagens förvaltningsstyrelse.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1977.

Genom lagen upphäves

bestämmelser (RFS 1975: 13) angående Riksdagens författningssamling (RFS),

bestämmelser (RFS 1975: 14) angående ikraftträdande av vissa författningar och föreskrifter, intagna i Riksdagens författningssamling.

NORSTEDTS TRYCKERI STOCKHOLM 1976 760044