



Regeringens skrivelse 1990/91:151

med meddelande om kommande förslag till
lagstiftning om särskild löneskatt på
pensionskostnader

Skr.
1990/91:151

Regeringen överlämnar till riksdagen enligt bifogade utdrag ur regeringsprotokollet den 14 mars 1991 meddelande om kommande förslag till lagstiftning om särskild löneskatt på pensionskostnader.

På regeringens vägnar

Ingvar Carlsson

Erik Åsbrink

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 14 mars 1991

Närvarande: statsministern Carlsson, ordförande, och statsråden S. Andersson, Göransson, Dahl, R. Carlsson, Hellström, G. Andersson, Lönnqvist, Thalén, Freivalds, Löow, Persson, Larsson, Åsbrink

Föredragande: statsrådet Åsbrink

Skrivelse med meddelande om kommande förslag till lagstiftning om särskild löneskatt på pensionskostnader

Riksdagen har beslutat om uttag av en särskild löneskatt om 22,2 % på förvärvsinkomster som inte till någon del grundar rätt till socialförsäkringsförmåner (prop. 1989/90:110 s. 378 ff., SkU30 s. 61 ff., SFS 1990:659 och prop. 1990/91:54 s. 161 ff., SkU10 s. 165 ff., SFS 1990:1426). I prop. 1989/90:110 s. 491 ff. föreslogs att särskild löneskatt också skulle tas ut på arbetsgivares kostnader för arbetstagarnas tjänstepensionsförmåner men något författningsförslag lades inte fram.

Regeringen beslutade den 18 oktober 1990 att inhämta lagrådets yttrande över ett förslag till särskild löneskatt på vissa pensionskostnader. Lagrådet riktade emellertid kritik mot förslaget (se prop. 1990/91:54 s. 380 ff.) och jag fann (s. 160) att det inte var lämpligt att då vidhålla förslaget. Jag framhöll samtidigt att den ytterligare beredningen av frågan måste ske så att beskattningen kunde genomföras fr.o.m. den 1 juli 1991. Som en alternativ finansiering av skattereformen under första halvåret 1991 godtog riksdagen i höstas regeringens förslag om en tillfällig höjning av den allmänna löneavgiften med 1,3 procentenheter under perioden januari - juni 1991.

En inom finansdepartementet utarbetad promemoria med ett bearbetat förslag till särskild löneskatt på pensionskostnader har nyligen remissbehandlats. Enligt förslaget skall den nya skatten införas fr.o.m. den 1 juli 1991.

Det är uppenbart att förslaget ger dem som föreslås bli skattskyldiga starka incitament att vidta olika åtgärder för att förlägga skatteunderlaget till tiden före ikraftträdandet. Det har också kommit fram att sådana planer finns. Skatteplaneringsåtgärder av det slaget leder till olikförmigheter mellan de skattskyldiga och urholkar dessutom skattereformens finansiering för lång tid framöver. Det är enligt min mening angeläget att förhindra dessa effekter genom att göra de nya reglerna tillämpliga så snart som möjligt.

Regeringen har därför i dag beslutat att inhämta lagrådets yttrande över ett förslag till särskild löneskatt på pensionskostnader som föreslås träda i kraft den 1 juli 1991 men tillämpas fr.o.m. den 16 mars 1991. För att en sådan tillämpning av de nya reglerna skall vara möjlig krävs att regeringen lämnar riksdagen ett särskilt meddelande i enlighet med bestämmelserna i 2 kap. 10 § andra stycket regeringsformen.

Förslaget, som i allt väsentligt bygger på den nyligen remitterade promemorian, innebär att särskild löneskatt om 22,2 % skall tas ut på arbetsgivares pensionskostnader. Dessa utgörs i huvudsak av utbetalda otryggade pensioner, avgifter för tjänstepensionsförsäkringar, avsättningar till pensionsstiftelser och avsättningar till konton Avsatt till pensioner. På avgifter som enskilda näringsidkare betalar för egen pensionsförsäkring skall enligt förslaget en reducerad särskild löneskatt om 11,1 % tas ut.

För det innevarande beskattningsåret skall i princip endast underlag som hänför sig till tiden efter den 15 mars 1991 träffas av skatten. Av förenklingsskäl föreslås som huvudregel att en andel av hela beskattningsårets underlag skall ligga till grund för beräkning av skatten. För att förhindra effekter av retroaktivt slag kommer en alternativ regel av utredningskaraktär att föreslås. De skattskyldiga får då möjlighet att visa vilket underlag som är att hänföra till tiden före den 16 mars 1991.

Den nu redovisade tidigareläggningen av den särskilda löneskattens införande kommer att åtföljas av förslag som kompenserar de skattskyldiga för att såväl löneskatt som den förhöjda allmänna löneavgiften tas ut under tiden fram till den 1 juli 1991.

Med hänvisning till vad jag nu har anfört hemställer jag att regeringen beslutar att lämna riksdagen ett meddelande om det kommande förslaget till lagstiftning om särskild löneskatt på pensionskostnader.

Regeringen beslutar i enlighet med föredragandens hemställan.

