



Indelning i utgiftsområden

Sammanfattning

I detta betänkande behandlas regeringens ekonomiska vårproposition (prop. 2007/08:100) punkterna 2–11 som gäller ändringar i riksdagsordningen och förändringar i fråga om utgiftsområdena.

Propositionen har i denna del föranlett två följdmotioner med sammanlagt fem yrkanden. I betänkandet behandlas även tre motioner från det innevarande riksmötets allmänna motionstid med sammanlagt tre yrkanden.

Utskottet tillstyrker samtliga regeringens förslag om ändringar i riksdagsordningen och förändringar i fråga om utgiftsområdena. Utskottet föreslår också att riksdagen godkänner utskottets förslag till förteckning över utgiftsområdesindelning. Samtliga motioner avstyrks.

I betänkandet finns tre reservationer (s, v resp. s, v, mp), varav en villkorad.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	5
Ärendet och dess beredning	5
Bakgrund	5
Propositionens huvudsakliga innehåll	6
Utskottets överväganden	7
Arbetskraftsinvandring m.m.	7
Bostadsbidragen m.m.	11
Utgiftsområden i övrigt	13
Reservationer	17
1. Arbetskraftsinvandring m.m., punkt 1 (s, v)	17
2. Bostadsbidragen m.m., punkt 2 (s, v, mp)	18
3. Utgiftsområden i övrigt, punkt 3 (s, v)	18
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	20
Propositionen	20
Följdmotionerna	21
Motioner från allmänna motionstiden hösten 2007	21
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	23
<i>Bilaga 3</i>	
Civilutskottets yttrande	26
<i>Bilaga 4</i>	
Socialförsäkringsutskottets yttrande	30
<i>Bilaga 5</i>	
Socialutskottets yttrande	34
<i>Bilaga 6</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets yttrande	35
<i>Bilaga 7</i>	
Arbetsmarknadsutskottets yttrande	36
<i>Bilaga 8</i>	
Utskottets förslag	41
<i>Bilaga 9</i>	
Reservanternas förslag	51

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Arbetskraftsinvandring m.m.

Riksdagen

a) antar regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen, såvitt avser tilläggsbestämmelse 4.6.15,

b) godkänner regeringens förslag till dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse, utgiftsområde 8 Migration, utgiftsområde 13 Arbetsmarknad, utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar, utgiftsområde 24 Näringsliv samt utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning (avsnitt 13.1.1 i propositionen), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 8 Migration (avsnitt 13.1.3), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 14 Arbetsliv (avsnitt 13.1.4),

c) godkänner den förteckning över indelning av utgiftsområden som finns i bilaga 8, såvitt avser utgiftsområdena 1, 2, 8, 13, 14 och 23. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:100 punkterna 2 i denna del, 3, 5 och 6 samt avslår motionerna 2007/08:Fi9 yrkande 2 och 2007/08:Fi11 yrkandena 3–5.

Reservation 1 (s, v)

2. Bostadsbidragen m.m.

Riksdagen

a) godkänner regeringens förslag till ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik, utgiftsområde 19 Regional utveckling samt utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 13.1.9 i propositionen),

b) godkänner den förteckning över indelning av utgiftsområden som finns i bilaga 8, såvitt avser utgiftsområdena 12, 18, 19 och 24.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:100 punkt 11 och avslår motionerna 2007/08:Fi11 yrkande 6, 2007/08:Fi277 yrkande 96, 2007/08:C424 yrkande 6 och 2007/08:Sf207 yrkande 2.

Reservation 2 (s, v, mp)

3. Utgiftsområden i övrigt

Riksdagen

a) antar regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen i den mån lagförslaget inte omfattas av vad utskottet föreslagit ovan,

- b) godkänner regeringens förslag till dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse respektive utgiftsområde 4 Rättsväsendet (avsnitt 13.1.2 i propositionen), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse, utgiftsområde 15 Studiestöd samt utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.5), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg respektive utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.6), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning respektive utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid (avsnitt 13.1.7), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid respektive utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.8),
- c) godkänner den förteckning över indelning av utgiftsområden som finns i bilaga 8, såvitt avser utgiftsområdena 3–7, 9–11, 15–17, 20–22 och 25–27.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:100 punkterna 2 i denna del, 4 och 7–10.

Reservation 3 (s, v) – villkorad

Stockholm den 5 juni 2008

På konstitutionsutskottets vägnar

Berit Andnor

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Berit Andnor (s), Per Bill (m), Margareta Cederfelt (m), Morgan Johansson (s), Eva Bengtson Skogsberg (m), Helene Petersson i Stockaryd (s), Björn Leivik (m), Billy Gustafsson (s), Ingvar Svensson (kd), Anna Bergkvist (m), Marianne Berg (v), Phia Andersson (s), Annie Johansson (c), Mikael Johansson (mp), Tone Tingsgård (s), Kjell Eldensjö (kd) och Birgitta Sellén (c).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Ärendet består av förslagspunkterna 2–11 i regeringens ekonomiska vårproposition (prop. 2007/08:100) samt sammanlagt 8 motionsyrkanden. En förteckning över behandlade förslag finns i *bilaga 1*. Regeringens lagförslag finns i *bilaga 2*.

Utskottet har berett samtliga övriga utskott tillfälle att yttra sig i ärendet. Civil-, socialförsäkrings-, social-, miljö- och jordbruks- samt arbetsmarknadsutskottet har lämnat yttranden. Dessa finns intagna i *bilagorna 3–7*. Övriga utskott har avstått från att yttra sig.

Utskottet har sammanställt en förteckning över de olika utgiftsområdenas innehåll. Förteckningen återfinns i *bilaga 8*.

Bakgrund

I 5 kap. 12 § riksdagsordningen anges att riksdagen genom lag kan besluta att hänföra statsutgifter till olika utgiftsområden. Enligt tillägsbestämmelse 5.12.1 ska beslut i fråga om vilka ändamål och verksamheter som ska innefattas i ett utgiftsområde fattas i samband med beslut med anledning av den ekonomiska vårpropositionen.

Utgiftsområdena och deras benämningar framgår av riksdagsordningens tillägsbestämmelse 5.12.1. Utgiftsområdenas innehåll är inte lagreglerat. I konstitutionsutskottets betänkande 1995/96:KU21 presenterades (i bilaga 1) ett förslag till indelning av budgeten i utgiftsområden, vilken även innefattade en förteckning över verksamheter, bidrag och myndigheter m.m. fördelade på utgiftsområden. Riksdagen beslutade om förteckningen i enlighet med utskottets förslag (bet. 1995/96:KU21, rskr 1995/96:157–160).

Riksdagen beslutade våren 2001 att regeringen i den ekonomiska vårpropositionen skulle lämna förslag till ändringar i indelning av utgiftsområden och att ändringarna skulle fastställas av riksdagen i samband med behandlingen av detta ärende (framst. 2000/01:RS1, bet. 2000/01:KU23, rskr. 2000/01:273). Som bakgrund till förslaget om ändringar i utgiftsområdena hade Riksdagskommittén noterat följande:

En lämplig ordning är att regeringen i vårpropositionen lämnar förslag till ändringar i indelningen och att ändringarna fastställs av riksdagen. De ändringar vi då avser är de som behövs för att utgiftsområdesindelningen skall vara förenlig dels med riksdagsordningen, dels med riksdagsbeslutet om ämnesförteckning. Samma skäl som gäller för regeringens förslag gör sig enligt vår mening gällande också i fråga om motioner. Alla förslag om utgiftsändringar som kräver ändringar i riksdagsordningen eller i den förteckning i KU-betänkandet som riksdagen ställt sig bakom med de ändringar som redan genomförts bör således beslutas under våren. Det ter sig enligt vår mening knappast

rimligt att ha en ordning som innebär att hela ämnesförteckningen bifogas propositionen eller utskottsbetänkandet varje år. Det borde vara tillräckligt att bara ändringarna redovisas. Det kan vara lämpligt att med några års mellanrum – beroende på antalet ändringar – som bilaga till propositionen eller betänkandet föga en fullständig förteckning. (framst. 2000/01:RS1 s. 92)

Senast en fullständig förteckning publicerades var i konstitutionsutskottets betänkande 2005/06:KU21 bilaga 14. Förteckningen godkändes av riksdagen (bet. 2005/06:KU21, rskr. 2005/06:333–335).

Propositionens huvudsakliga innehåll

Propositionen innehåller regeringens riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. I här behandlad del föreslås att riksdagen dels antar regeringens förslag till ändringar i riksdagsordningens tilläggsbestämmelser 4.6.7, 4.6.14, 4.6.15 och 5.12.1 (förslagspunkt 2), dels godkänner nio ändringar av utgiftsområden (förslagspunkterna 3–11).

Regeringens förslag till ändringar i riksdagsordningen innebär dels att utgiftsområde 6 ändrar namn till Försvar och samhällets krisberedskap, dels att utgiftsområde 13 ändrar namn till Integration och jämställdhet, dels att utgiftsområde 14 ändrar namn till Arbetsmarknad och arbetsliv, dels att utgiftsområde 19 ändrar namn till Regional tillväxt.

Regeringens förslag till ändringar av utgiftsområdena rör arbetskraftsinvandring, arbetsmarknad och arbetsliv, ansvaret för EU-revision, införandet av nya skolmyndigheter, statsrådschaufförsverksamheten och ändringar i andra statliga myndigheter.

Utskottets överväganden

Arbetskraftsinvandring m.m.

Utskottets förslag i korthet

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner dels att den myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen förs över till utgiftsområde 8, dels att ansvaret för EU-revision samlas till Ekonomistyrningsverket, dels ändringar av både namn och indelning av utgiftsområdena 13 och 14. Två motioner (s resp. v) avstyrks.

Jämför reservation 1 (s, v).

Propositionen m.m.

Ändrade namn på utgiftsområden

Regeringen föreslår (förslagspunkt 2 i denna del) att utgiftsområde 13 ändrar namn till Integration och jämställdhet, utgiftsområde 14 till Arbetsmarknad och arbetsliv.

Som skäl till förslaget anger regeringen den ändring som föreslås i propositionen av vilka ändamål och verksamheter som ska ingå i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad och utgiftsområde 14 Arbetsliv.

Förslaget innebär att tilläggsbestämmelse i riksdagsordningen ändras.

Ansvar för EU-revision m.m.

I propositionen (förslagspunkt 3) föreslår regeringen att de ändamål och verksamheter som avser EU-revision av Europeiska socialfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska fiskerifonden och Europeiska flyktingfonden vilka finansieras från det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 32:1 *Länsstyrelserna m.m.*, utgiftsområde 8 Migration, från det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 22:1 *Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader*, utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar samt utgiftsområde 24 Näringsliv flyttas till utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.

Som skäl till de föreslagna förändringarna av utgiftsområden anger regeringen att den mot bakgrund av att hanteringen av EU-medel ska ske mer effektivt har beslutat att EU-revisionen för programperioden 2007–2013 ska samlas till Ekonomistyrningsverket (ESV).

Arbetskraftsinvandring

Regeringen föreslår i propositionen (förslagspunkt 5) att delar av de ändamål och verksamheter som avser den myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen och som finansieras från anslag 22:1 *Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader* som är uppfört under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad flyttas till utgiftsområde 8 Migration.

Som skäl till förslaget anger regeringen att den avser att i en kommande proposition föreslå nya regler för arbetskraftsinvandring till Sverige, vilka innebär bl.a. att Migrationsverket tar över ansvaret för vissa delar av den tidigare myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen som i dagsläget utförs av Arbetsförmedlingen.

Ny indelning av utgiftsområdena 13 Arbetsmarknad och 14 Arbetsliv

I propositionen (förslagspunkt 6) föreslår regeringen att de ändamål och verksamheter som finansieras från de under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslagen 22:1 *Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader*, 22:2 *Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd*, 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader*, 22:4 *Lönebidrag och Samhall m.m.*, 22:5 *Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige*, 22:6 *Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2000–2006*, 22:7 *Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2007–2013*, 22:8 *Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering*, 22:9 *Bidrag till administration av grundbeloppet*, 22:10 *Bidrag till Stiftelsen Utbildning Nordkalotten*, 22:11 *Bidrag till lönegarantiersättning* och 22:12 *Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen* flyttas till utgiftsområde 14 Arbetsliv. Samtidigt flyttas de ändamål och verksamheter som finansieras från anslag 24:1 *Särskilda jämställdhetsåtgärder* som är uppfört under utgiftsområde 14 Arbetsliv till utgiftsområde 13 Arbetsmarknad (prop. 2007/08:100 s. 182–183).

Regeringen bedömer att nuvarande utgiftsområdesindelning inte är ändamålsenlig och att den finansiella omfattningen av utgiftsområde 14 Arbetsliv är för liten för att motivera att utgifterna ska beräknas under ett separat utgiftsområde. Regeringen noterar i propositionen att riksdagens arbetsmarknadsutskott i ett yttrande till konstitutionsutskottet över förslag lämnade i 2007 års ekonomiska vårproposition uttalat sig med andemeningen att det kan ifrågasättas om nuvarande utgiftsområdesindelning är ändamålsenlig (yttr. 2006/07:AU3y).

Diskrimineringsombudsmannen

Riksdagen har sedan tidigare tagit beslut som påverkar den i *bilaga 8* intagna förteckningen.

Riksdagen beslutade den 4 juni 2008 om bl.a. en ny lag om Diskrimineringsombudsmannen, vilken inrättar en ny tillsynsmyndighet. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2009 då lagen (1999:131) om Ombudsmannen mot etnisk diskriminering och lagen (1994:749) om Handikappombudsman-

nen ska upphöra att gälla. Därmed avvecklas de nuvarande ombudsmännen Jämställdhetsombudsmannen, Ombudsmannen mot etnisk diskriminering, Handikappombudsmannen och Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning (prop. 2007/08:95, bet. 2007/08:AU7, rskr. 2007/08:219).

Motioner

I motion 2007/08:Fi11 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkas dels att riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen vad avser tilläggsbestämmelse 4.6.15 (yrkande 3), dels att riksdagen avslår regeringens föreslagna ändringar av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 14 Arbetsliv (yrkande 4).

I motionerna 2007/08:Fi11 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 5 och 2007/08:Fi9 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 2 yrkas att riksdagen avslår regeringens föreslagna ändringar av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 8 Migration (avsnitt 13.1.3 i propositionen).

Lars Ohly m.fl. kritiserar i sin motion att den enda större reform regeringen aviserar på arbetsmarknadspolitikens område är en avreglerad arbetskraftsinvandring, där arbetsgivarna ensidigt ska få avgöra om de behöver importera arbetskraft utan möjlighet för vare sig Arbetsförmedlingen eller fackliga organisationer att bedöma behoven.

Yttranden

Socialförsäkringsutskottet noterar i sitt yttrande (yttr. 2007/08:SfU4y) att regeringen har avlämnat proposition 2007/08:147 med förslag till nya regler för arbetskraftsinvandring. Propositionen, som bygger på en överenskommelse mellan regeringen och Miljöpartiet de gröna, kommer att behandlas av riksdagen i höst. Socialförsäkringsutskottet anser att ändamål och verksamheter bör flyttas till utgiftsområde 8 i enlighet med regeringens nu behandlade förslag. Enligt utskottet bör således konstitutionsutskottet tillstyrka regeringens förslag om överföring av verksamheter från utgiftsområde 13 till utgiftsområde 18 och avstyrka motionerna Fi11 yrkande 5 och Fi9 yrkande 2. Socialförsäkringsutskottet tillstyrker också i sitt yttrande förslaget att flytta de ändamål och verksamheter som avser EU-revision av Europeiska flyktingfonden under programperioden 2007–2013 och som finansieras under utgiftsområde 8 Migration till utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning. I yttrandet finns i frågan om arbetskraftsinvandring en avvikande mening (s, v).

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (se § 4 i prot. 2007/08:33) förslaget att flytta de ändamål och verksamheter som avser EU-revision av Europeiska fiskerifonden under programperioden

2007–2013, som finansieras under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar, till utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.

Arbetsmarknadsutskottet konstaterar i sitt yttrande (yttr. 2007/08:AU3y) att regeringsförslaget vad avser förslaget om arbetskraftsinvandring är en logisk konsekvens av den framlagda propositionen om arbetskraftsinvandring (prop. 2007/08:147) och har ingen invändning mot förslaget i proposition 2007/08:100 i denna del. Det innebär, enligt arbetsmarknadsutskottet, att motionerna Fi9 yrkande 2 och Fi11 yrkande 5 bör avstyrkas. Arbetsmarknadsutskottet instämmer också i sitt yttrande med regeringens bedömning att den nuvarande utgiftsområdesindelningen vad avser utgiftsområdena 13 och 14 inte är ändamålsenlig. I yttrandet hänvisar arbetsmarknadsutskottet till sitt tidigare yttrande till konstitutionsutskottet över 2007 års vårproposition (2006/07:AU3y), där man bl.a. konstaterade att utgiftsområdena 13 och 14 hade genomgått stora förändringar sedan den nya budgetprocessen och att indelningen i utgiftsområden genomfördes för ett drygt tiotal år sedan. Utskottet anför vidare:

Det som nu förordas i propositionen går utöver det som utskottet berörde i förra årets yttrande till konstitutionsutskottet. Regeringsförslaget innebär att indelningen i utgiftsområden i princip kommer att ansluta till departementsindelningen, så att utgiftsområde 13 kommer att motsvaras av de frågor under Integrations- och jämställdhetsdepartementet som ingår i arbetsmarknadsutskottets beredningsområde medan utgiftsområde 14 ansluter till Arbetsmarknadsdepartementets ansvarsområde. Även om det finns beröringspunkter mellan verksamheterna och utgifterna på respektive utgiftsområde bedömer arbetsmarknadsutskottet att det finns fördelar med den indelning som nu föreslås. De föreslagna utgiftsområdena får var för sig anses svara mot kraven på politisk relevans, statsfinansiellt lämplig avgränsning och möjlighet att göra meningsfulla prioriteringar och resultatuppföljningar. Utskottet ser även klara beredningsmässiga fördelar med den föreslagna indelningen t.ex. i samband med budgetprocessen.

Arbetsmarknadsutskottet anser att regeringens förslag i berörd del bör godtas av riksdagen, vilket innebär att motion Fi11 yrkandena 3 och 4 bör avslås. I yttrandet finns två avvikande meningar, en i frågan om arbetskraftsinvandring (s, v) samt en i frågan om ändrad indelning av utgiftsområden (s).

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning om överföring av delar av de ändamål och verksamheter som avser den myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen till utgiftsområde 8.

Utskottet anser att regeringens föreslagna ändringar av både utgiftsområdets benämningar och indelningen av utgiftsområdena 13 Arbetsmarknad och 14 Arbetsliv svarar mot kraven på politisk relevans, statsfinansiellt lämplig avgränsning och möjlighet att göra meningsfulla prioriteringar och resultatuppföljningar.

Utskottet delar även regeringens bedömning såvitt avser att samla ansvaret för EU-revisionen till Ekonomistyrningsverket.

Utskottet föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen, såvitt avser tilläggsbestämmelse 4.6.15, samt godkänner den förteckning över indelning av utgiftsområden som finns i *bilaga 8*, såvitt avser utgiftsområdena 1, 2, 8, 13, 14 och 23. Därmed tillstyrker utskottet propositionens förslagspunkter 2 i denna del, 3, 5 och 6 och avstyrker motionerna 2007/08:Fi11 (s) yrkandena 3–5 och 2007/08:Fi9 (v) yrkande 2.

Bostadsbidragen m.m.

Utskottets förslag i korthet

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner ändringar i utgiftsområdesindelningen som avser Konsumentverket och Glesbygdsverket. Utskottet avstyrker fyra motionsyrkanden (s resp. v) i fråga om utgiftsområdestillhörigheten av anslaget 21:8 *Bostadsbidrag*. Jämför reservation 2 (s, v, mp).

Propositionen

Konsumentverket och Glesbygdsverket

Regeringen föreslår (förslagspunkt 11) att de ändamål och verksamheter som avser kommersiell service som finansieras från det under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik uppförda anslaget 40:2 *Konsumentverket* och delar av de ändamål och verksamheter avseende Glesbygdsverket som finansieras från det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 33:4 *Glesbygdsverket* flyttas till utgiftsområde 24 Näringsliv.

Regeringen bedömer att förändringarna av utgiftsområdesindelningen av delar av de ändamål och verksamheter som rör både Glesbygdsverket och Konsumentverket krävs mot bakgrund av förslagen i regeringens proposition En effektivare förvaltningsstruktur inom politikområden med strategisk betydelse för nationell och regional konkurrenskraft (prop. 2007/08:78).

Motioner

I motion 2007/08:Fi11 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 6 begär motionärerna att riksdagen beslutar att de ändamål och verksamheter som finansieras med anslag 21:8 *Bostadsbidrag* som är uppfört under utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn flyttas till utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik.

I motion 2007/08:Fi277 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 96 begär motionärerna ett tillkännagivande till regeringen om att anslaget för bostadsbidragen bör återföras till utgiftsområde 18. I motion anges att bostadsbidragen är ett bostadspolitiskt instrument och att regeringen bör återkomma med ett förslag om återföring av anslaget till utgiftsområdet 18 i nästa budgetproposition.

I motion 2007/08:C424 av Carina Moberg m.fl. (s) yrkande 6 begär motionärerna ett tillkännagivande till regeringen om att anslaget för bostadsbidragen bör återföras till utgiftsområde 18. I motion anges bl.a. att bostadsbidragen sedan lång tid har ansetts ha både ett bostadspolitiskt och ett familjepolitiskt syfte. Motionärerna framhåller dock att riksdagen vid flera tillfällen, i bred enighet, har framhållit värdet av att redovisningen av bidragsverksamheten knyts närmare till en bedömning gentemot det bostadspolitiska målet, vilket bl.a. innebär att alla ska ges förutsättningar att leva i goda bostäder till rimliga kostnader (se t.ex. 2004/05:BoU1).

I motion 2007/08:Sf207 av Egon Frid m.fl. (v) yrkande 2 begär motionärerna ett tillkännagivande till regeringen om att anslaget för bostadsbidragen bör återföras till utgiftsområde 18. I motionen anges bl.a. att regeringen går mot att bostadsbidragen blir ett rent familjepolitiskt verktyg, utan någon koppling till bostadspolitiken.

Tidigare behandling

Utskottet behandlade under våren 2007 i sitt betänkande 2006/07:KU22 utgiftsområdesändringen av dåvarande anslag 21:1 *Bostadsbidrag* till utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn. Utskottet uttalade då att den delade regeringens bedömning att verksamheter som tillhör ett visst politikområde också ska tillhöra ett och samma utgiftsområde. Utskottet tillstyrkte regeringens förslag (prop. 2006/07:100 avsnitt 6.6.10) och avstyrkte ett motionsyrkande.

Yttranden

Civilutskottet har i sitt yttrande (yttr. 2007/08:CU3y) inget att invända mot regeringens förslag om en överflyttning från utgiftsområde 18 till utgiftsområde 24 av aktuella ändamål och verksamheter som avser kommersiell service och som finansieras med anslaget för Konsumentverket. Civilutskottet framhåller i frågan om bostadsbidragens hemvist vad gäller utgiftsområde och därmed beredande utskott sitt tidigare ställningstagande i frågan våren 2007 (jfr yttr. 2006/07:CU1y). Utskottet anser därmed att riksdagen bör avslå motion 2007/08:Fi11 yrkande 6. I yttrandet finns i frågan om bostadsbidragen en avvikande mening (s, v, mp).

Socialförsäkringsutskottet anför i sitt yttrande (yttr. 2007/08:SfU4y) bl.a. att bostadsbidragen är en del av den ekonomiska familjepolitiken, och det är därför riktigt att anslaget och verksamheten hör till utgiftsområde 12

Ekonomisk trygghet för familjer och barn. Konstitutionsutskottet bör således avstyrka motion Fi11 yrkande 6. I yttrandet finns i frågan om bostadsbidragen en avvikande mening (s, v, mp).

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning om behovet av ändringarna av utgiftsområdesindelningen av delar av de ändamål och verksamheter som rör både Glesbygdsverket och Konsumentverket.

Utskottet ser ingen anledning till att ompröva sitt tidigare ställningstagande i frågan om bostadsbidragets utgiftsområdestillhörighet.

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner den förteckning över indelningen av utgiftsområden som finns i *bilaga 8*, såvitt avser utgiftsområdena 12, 18, 19 och 24. Därmed tillstyrker utskottet propositionens förslagspunkt 11 och avstyrker samtliga motionsyrkanden.

Utgiftsområden i övrigt

Utskottets förslag i korthet

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner dels ändringar i namnen på utgiftsområdena 6 och 19, dels ändringar i utgiftsområdesindelningen av statsrådschaufförsverksamheten och av ändamål och verksamheter avseende vissa statsbidrag för studier m.m., dels att verksamheten vid Statens ljud- och bildarkiv slås samman med Kungliga biblioteket.

Jämför reservation 3 (s, v).

Propositionen m.m.

Ändrade namn på utgiftsområden

Regeringen föreslår (förslagspunkt 2 i denna del) att utgiftsområde 6 ändrar namn till Försvar och samhällets krisberedskap samt utgiftsområde 19 till Regional tillväxt.

Som skäl till förslaget att utgiftsområde 6 ändrar namn anger regeringen att den, för att tydliggöra vilken verksamhet som bedrivs inom utgiftsområdet 6, i budgetpropositionen för 2008 ändrade benämning på de två politikområden som ingår i utgiftsområdet till Försvar respektive Samhällets krisberedskap. Regeringen anmälde samtidigt sin avsikt att återkomma med förslag till förändrad benämning även på utgiftsområdet.

Som skäl till förslaget att utgiftsområde 19 ändrar namn anger regeringen att politikområdet som en följd av regeringens nya politik inom utgiftsområde 19 med ett ökat fokus på tillväxt och näringslivets konkurrenskraft bytte namn från Regional utveckling till Regional tillväxt i samband med budgetpropositionen för 2008.

Förslagen innebär att tilläggsbestämmelser i riksdagsordningen ändras.

Statsrådschaufförsverksamheten

I propositionen (förslagspunkt 4) föreslår regeringen att de ändamål och verksamheter avseende Regeringskansliets statsrådschaufförsverksamhet som finansieras från anslag 90:5 *Regeringskansliet m.m.* som är uppfört under utgiftsområde 1 Rikets styrelse flyttas till utgiftsområde 4 Rättsväsendet.

Som skäl till förslaget anges i propositionen att Säkerhetspolisen i syfte att utveckla och stärka skyddet av den centrala statsledningen från den 1 januari 2009 kommer att ta över ansvaret för de transporter av statsråden som i dag sker med Regeringskansliets statsrådschaufförer.

Nya skolmyndigheter m.m.

Regeringen föreslår (förslagspunkt 7) dels att de ändamål och verksamheter avseende utgifter för bidrag enligt förordningen (2007:1347) om statsbidrag vid vissa studier i samiska som finansieras från anslag 25:6 *Bidrag vid vissa kortare studier* som är uppfört under utgiftsområde 15 Studiestöd flyttas till utgiftsområde 1 Rikets styrelse, dels att de ändamål och verksamheter avseende utgifter för administration av bidrag enligt förordningen (2007:1347) om statsbidrag vid vissa studier i samiska som finansieras från anslag 25:75 *Centrala studiestödsnämnden m.m.* som är uppfört under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning flyttas till utgiftsområde 1 Rikets styrelse, dels att de ändamål och verksamheter avseende utgifter för bidrag enligt förordningen (2007:1345) om statsbidrag vid vissa studier för personer med funktionshinder som finansieras från anslag 25:6 *Bidrag vid vissa kortare studier* som är uppfört under utgiftsområde 15 Studiestöd flyttas till utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Regeringen föreslår (förslagspunkt 8) också att huvuddelen av de ändamål och verksamheter som finansieras från anslag 16:3 *Statsbidrag till särskilt utbildningsstöd* som är uppfört under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg flyttas till utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Vidare föreslås (förslagspunkt 9) att viss verksamhet som finansieras från anslag 25:12 *Nationellt centrum för flexibelt lärande* som är uppfört under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning flyttas till utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.

Som skäl till förslagen anför regeringen att myndighetsstrukturen inom skolväsendet har setts över och föreslår att den förändras i enlighet med proposition Nya skolmyndigheter (prop. 2007/08:50), där bl.a. en ny myndighet, Specialpedagogiska skolmyndigheten, föreslås inleda sin verksamhet den 1 juli 2008. Riksdagen beslutade den 17 april 2008 att godkänna regeringens förslag om att riksdagens tidigare ställningstaganden om myndigheter inom skolväsendet m.m. och deras uppgifter inte längre ska gälla (prop. 2007/08:50, bet. 2007/08:UbU13, rskr. 2007/08:161).

Vidare anføres i vårpropositionen att myndigheten Nationellt centrum för flexibelt lärande ska avvecklas per den 1 oktober 2008. De funktioner myndigheten har och som även i fortsättningen bedöms som nödvändiga att staten svarar för kan i stället utföras av andra myndigheter, kommuner, folkbildningen eller möjligen den kommersiella marknaden.

Statens ljud- och bildarkiv

Regeringen föreslår (förslagspunkt 10) att de ändamål och verksamheter som finansieras från anslag 26:1 *Statens ljud- och bildarkiv* som är uppfört under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid flyttas till utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Regeringen bedömer att för att effektivisera och vidareutveckla verksamheterna, dvs. samla in, förvara, beskriva och tillhandahålla dels den svenska tryckproduktionen, dels film, fonogram, videogram och vissa andra elektroniska dokument enligt lagen (1993:1392) om pliktexemplar av dokument bör verksamheten vid Statens ljud- och bildarkiv slås samman med Kungliga bibliotekets.

Strålsäkerhetsmyndigheten och Myndigheten för samhällsskydd

Riksdagen har sedan tidigare tagit beslut som påverkar den i *bilaga 8* intagna förteckningen.

Riksdagen beslutade den 20 maj 2008 att en ny myndighet med en samordnande roll i krisberedskapsarbetet bör inrättas den 1 januari 2009. Därmed avvecklas Krisberedskapsmyndigheten, Statens räddningsverk och Styrelsen för psykologiskt försvar den 31 december 2008 (prop. 2007/08:92, bet. 2007/08:FöU12, rskr. 2007/08:193).

Riksdagen beslutade den 17 april 2008 om lagändringar till följd av att en ny myndighet, Strålsäkerhetsmyndigheten, ersätter Statens strålskyddsinstitut och Statens kärnkraftinspektion den 1 juli 2008 (prop. 2007/08:71, bet. 2007/08:FöU10, rskr. 2007/08:162).

Yttranden

Socialutskottet har i sitt yttrande (se § 7 i prot. 2007/08:33) ingenting att invända mot den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg respektive utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömningar om behovet av både ovanstående utgiftsområdesändringar och ändringar i riksdagsordningens tilläggsbestämmelser.

Utskottet föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen, såvitt avser tilläggsbestämmelser 4.6.7, 4.6.14 och 5.12.1, samt godkänner den förteckning över indelning av utgiftsområden som finns i *bilaga 8*, såvitt avser utgiftsområdena 3–7, 9–11, 15–17, 20–22 och 25–27. Därmed tillstyrker utskottet propositionens förslagspunkter 2 i denna del, 4, 7–9 och 10.

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Arbetskraftsinvandring m.m., punkt 1 (s, v)

av Berit Andnor (s), Morgan Johansson (s), Helene Petersson i Stockaryd (s), Billy Gustafsson (s), Marianne Berg (v), Phia Andersson (s) och Tone Tingsgård (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

- a) avslår regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen, såvitt avser tilläggsbestämmelse 4.6.15,
- b) godkänner regeringens förslag till ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse, utgiftsområde 8 Migration, utgiftsområde 13 Arbetsmarknad, utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar, utgiftsområde 24 Näringsliv samt utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning (avsnitt 13.1.1 i propositionen) samt avslår regeringens förslag till dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 8 Migration (avsnitt 13.1.3), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 14 Arbetsliv (avsnitt 13.1.4),
- c) godkänner den förteckning över indelning av utgiftsområden som finns i bilaga 8, såvitt avser utgiftsområdena 1, 2, 8 och 23 samt såvitt avser utgiftsområdena 13 och 14 godkänner förteckningen i den lydelse som finns i bilaga 9.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:100 punkt 3 och motionerna 2007/08:Fi9 yrkande 2 och 2007/08:Fi11 yrkandena 3–5 och avslår proposition 2007/08:100 punkterna 2 i denna del, 5 och 6.

Ställningstagande

Vi anser att regeringens hittills enda större arbetsmarknadspolitiska reform om en avreglerad arbetskraftsinvandring skulle innebära att arbetsgivarna ensidigt ska få avgöra om de behöver importera arbetskraft utan möjlighet för vare sig Arbetsförmedlingen eller fackliga organisationer att bedöma behoven. Vi motsätter oss denna förändring av formerna för arbetskraftsinvandringen.

Vi anser vidare att regeringens proposition inte ger tillräckligt underlag för att bedöma konsekvenserna av de stora förändringar som föreslås i fråga om utgiftsområdena 13 och 14. Vi avstyrker därför dels regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen, såvitt avser tilläggsbestämelse 4.6.15, dels de utgiftsområdesändringar som gäller arbetsmarknadsprövningen samt beteckning på och innehåll i utgiftsområdena 13 och 14.

2. Bostadsbidragen m.m., punkt 2 (s, v, mp)

av Berit Andnor (s), Morgan Johansson (s), Helene Petersson i Stockaryd (s), Billy Gustafsson (s), Marianne Berg (v), Phia Andersson (s), Mikael Johansson (mp) och Tone Tingsgård (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

- a) godkänner regeringens förslag till ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik, utgiftsområde 19 Regional utveckling samt utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 13.1.9 i propositionen),
- b) godkänner den förteckning över indelning av utgiftsområden som finns i bilaga 8, såvitt avser utgiftsområdena 12, 18, 19 och 24 med undantag av att posten Bostadsbidrag ska föras över från utgiftsområde 12 till utgiftsområde 18.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:100 punkt 11 och motionerna 2007/08:Fi11 yrkande 6, 2007/08:Fi277 yrkande 96, 2007/08:C424 yrkande 6 och 2007/08:Sf207 yrkande 2.

Ställningstagande

Vi vill framhålla att bostadsbidragen sedan lång tid har ansetts ha både ett bostadspolitiskt och ett familjepolitiskt syfte. Riksdagen har vid flera tillfällen, i bred enighet, framhållit värdet av att redovisningen av bidragsverksamheten knyts närmare till en bedömning gentemot det bostadspolitiska målet, vilket bl.a. innebär att alla ska ges förutsättningar att leva i goda bostäder till rimliga kostnader. Vi anser därför att anslaget till utgiftsområde 18 i frågor om bostadsbidraget bör föras åter till utgiftsområde 18 från utgiftsområde 12.

3. Utgiftsområden i övrigt, punkt 3 (s, v)

av Berit Andnor (s), Morgan Johansson (s), Helene Petersson i Stockaryd (s), Billy Gustafsson (s), Marianne Berg (v), Phia Andersson (s) och Tone Tingsgård (s).

– Under förutsättning av bifall till reservation 1 –

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 3 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

a) antar regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen i den mån lagförslaget inte omfattas av vad utskottet föreslagit ovan med den ändringen att i tilläggsbestämmelse 5.12.1 orden ”13 Integration och jämställdhet, 14 Arbetsmarknad och arbetsliv” byts ut mot ”13 Arbetsmarknad, 14 Arbetsliv”,

b) godkänner regeringens förslag till dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse respektive utgiftsområde 4 Rättsväsendet (avsnitt 13.1.2 i propositionen), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse, utgiftsområde 15 Studiestöd samt utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.5), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg respektive utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.6), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning respektive utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid (avsnitt 13.1.7), dels ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid respektive utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.8),

c) godkänner den förteckning över indelning av utgiftsområden som finns i bilaga 8, såvitt avser utgiftsområdena 3–7, 9–11, 15–17, 20–22 och 25–27. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:100 punkterna 4 och 7–10 samt bifaller delvis proposition 2007/08:100 punkt 2 i denna del.

Ställningstagande

I reservation 1 har yrkats avslag på bl.a. förslaget att utgiftsområdena 13 och 14 ska ändra namn. Om reservationen bifalls kan inte riksdagsordningens tilläggsbestämmelse 5.12.1 ges den lydelse som framgår av det i *bilaga 2* intagna förslaget. I stället ska regeringens förslag i denna del ändras så att orden ”13 Integration och jämställdhet, 14 Arbetsmarknad och arbetsliv” byts ut mot ”13 Arbetsmarknad, 14 Arbetsliv”. Därmed bibehålls nuvarande namn på dessa utgiftsområden.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2007/08:100 2008 års ekonomiska vårproposition:

2. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen (avsnitt 3.1 och 13.2).
3. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse, utgiftsområde 8 Migration, utgiftsområde 13 Arbetsmarknad, utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar, utgiftsområde 24 Näringsliv samt utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning (avsnitt 13.1.1).
4. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse respektive utgiftsområde 4 Rättsväsendet (avsnitt 13.1.2).
5. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 8 Migration (avsnitt 13.1.3).
6. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 14 Arbetsliv (avsnitt 13.1.4).
7. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse, utgiftsområde 15 Studiestöd samt utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.5).
8. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg respektive utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.6).
9. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning respektive utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid (avsnitt 13.1.7).
10. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid respektive utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.8).

11. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik, utgiftsområde 19 Regional utveckling samt utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 13.1.9).

Följdmotionerna

2007/08:Fi9 av Lars Ohly m.fl. (v):

2. Riksdagen beslutar att avslå den av regeringen föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 8 Migration (avsnitt 13.1.3 i propositionen).

2007/08:Fi11 av Mona Sahlin m.fl. (s):

3. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i riksdagsordningen vad avser tillägsbestämmelse 4.6.15.
4. Riksdagen avslår regeringens föreslagna ändringar av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 14 Arbetsliv (avsnitt 13.1.4 i propositionen).
5. Riksdagen avslår regeringens föreslagna ändringar av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Arbetsmarknad respektive utgiftsområde 8 Migration (avsnitt 13.1.3 i propositionen).
6. Riksdagen beslutar att de ändamål och verksamheter som finansieras med det under utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn uppförda anslaget 21:8 Bostadsbidrag flyttas till utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik.

Motioner från allmänna motionstiden hösten 2007

2007/08:Fi277 av Mona Sahlin m.fl. (s):

96. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om bostadsbidragets utgiftsområdestillhörighet.

2007/08:C424 av Carina Moberg m.fl. (s):

6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om bostadsbidragets utgiftsområdestillhörighet.

2007/08:Sf207 av Egon Frid m.fl. (v):

2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att anslaget för bostadsbidragen återförs till utgiftsområde 18.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i riksdagsordningen

Härigenom föreskrivs att tilläggsbestämmelserna 4.6.7, 4.6.14, 4.6.15 och 5.12.1 till riksdagsordningen¹ ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

4.6.7

Försvarsutskottet *skall* bereda ärenden om

1. totalförsvaret,
2. samhällets räddningstjänst,
3. åtgärder för att minska samhällets sårbarhet,
4. kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd samt
5. sjö- och kustövervakning,

allt i den mån inte ärendena tillhör ett annat utskotts beredning.

Ärenden om anslag inom utgiftsområde 6 Försvar *samt beredskap mot sårbarhet* bereds av försvarsutskottet.

Försvarsutskottet *ska* bereda ärenden om

1. totalförsvaret,
2. samhällets räddningstjänst,
3. åtgärder för att minska samhällets sårbarhet,
4. kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd samt
5. sjö- och kustövervakning,

allt i den mån inte ärendena tillhör ett annat utskotts beredning.

Ärenden om anslag inom utgiftsområde 6 Försvar *och samhällets krisberedskap* bereds av försvarsutskottet.

4.6.14

Näringsutskottet *skall* bereda ärenden om

1. allmänna riktlinjer för närings-

Näringsutskottet *ska* bereda ärenden om

1. allmänna riktlinjer för närings-

¹ Riksdagsordningen omtryckt 2007:726.

politiken och därmed sammanhängande forskningsfrågor,
 2. industri och hantverk,
 3. handel,
 4. immaterialrätt,
 5. energipolitik,
 6. regional *utvecklingspolitik*,
 7. statlig företagsamhet samt
 8. pris- och konkurrensförhållanden i näringslivet.

Ärenden om anslag inom utgiftsområdena 19 Regional *utveckling*, 21 Energi och 24 Näringsliv bereds av näringsutskottet.

politiken och därmed sammanhängande forskningsfrågor,
 2. industri och hantverk,
 3. handel,
 4. immaterialrätt,
 5. energipolitik,
 6. regional *tillväxtpolitik*,
 7. statlig företagsamhet samt
 8. pris- och konkurrensförhållanden i näringslivet.

Ärenden om anslag inom utgiftsområdena 19 Regional *tillväxt*, 21 Energi och 24 Näringsliv bereds av näringsutskottet.

4.6.15

Arbetsmarknadsutskottet *skall* bereda ärenden om

1. arbetsmarknadspolitik,
2. arbetslivspolitik med arbetsrätt,
3. integration,
4. åtgärder mot diskriminering i den mån ärendena inte tillhör något annat utskotts beredning samt
5. jämställdhet mellan kvinnor och män i den mån ärendena inte tillhör något annat utskotts beredning.

Ärenden om anslag inom utgiftsområdena 13 *Arbetsmarknad* och 14 *Arbetsliv* bereds av arbetsmarknadsutskottet.

Arbetsmarknadsutskottet *ska* bereda ärenden om

1. arbetsmarknadspolitik,
2. arbetslivspolitik med arbetsrätt,
3. integration,
4. åtgärder mot diskriminering i den mån ärendena inte tillhör något annat utskotts beredning samt
5. jämställdhet mellan kvinnor och män i den mån ärendena inte tillhör något annat utskotts beredning.

Ärenden om anslag inom utgiftsområdena 13 *Integration och jämställdhet* och 14 *Arbetsmarknad och arbetsliv* bereds av arbetsmarknadsutskottet.

5.12.1

Statsutgifterna *skall* hänföras till följande utgiftsområden: 1 Rikets styrelse, 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning, 3 Skatt, tull och exekution, 4 Rättsväsendet, 5 Internationell samverkan, 6 Försvar *samt beredskap mot sårbarhet*, 7 Internationellt bistånd, 8 Migration, 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp, 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom, 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn, 13 *Arbetsmarknad*, 14 *Arbetsliv*, 15 Studiestöd, 16 Utbildning och universitetsforskning, 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid, 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsument-

Statsutgifterna *ska* hänföras till följande utgiftsområden: 1 Rikets styrelse, 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning, 3 Skatt, tull och exekution, 4 Rättsväsendet, 5 Internationell samverkan, 6 Försvar *och samhällets krisberedskap*, 7 Internationellt bistånd, 8 Migration, 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp, 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom, 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn, 13 *Integration och jämställdhet*, 14 *Arbetsmarknad och arbetsliv*, 15 Studiestöd, 16 Utbildning och universitetsforskning, 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid, 18 Samhällsplanering, bostadsförsörj-

politik, 19 Regional *utveckling*, 20 Allmän miljö- och naturvård, 21 Energi, 22 Kommunikationer, 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar, 24 Näringsliv, 25 Allmänna bidrag till kommuner, 26 Statsskuldsräntor m.m. och 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen.

Beslut i fråga om vilka ändamål och verksamheter som *skall* innefattas i ett utgiftsområde fattas i samband med beslut med anledning av den ekonomiska vårpropositionen.

ning, byggande samt konsumentpolitik, 19 Regional *tillväxt*, 20 Allmän miljö- och naturvård, 21 Energi, 22 Kommunikationer, 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar, 24 Näringsliv, 25 Allmänna bidrag till kommuner, 26 Statsskuldsräntor m.m. och 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen.

Beslut i fråga om vilka ändamål och verksamheter som *ska* innefattas i ett utgiftsområde fattas i samband med beslut med anledning av den ekonomiska vårpropositionen.

Denna lag träder i kraft den 1 oktober 2008 och tillämpas första gången i fråga om statsbudgeten för 2009.

BILAGA 3

Civilutskottets yttrande 2007/08:CU3y

Indelning i utgiftsområden

Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet har berett övriga utskott tillfälle att yttra sig över regeringens proposition 2007/08:100, 2008 års ekonomiska vårproposition, punkterna 2–11, jämte eventuella motioner som kan komma att väckas i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Civilutskottet behandlar i detta yttrande det förslag i propositionen som avser utgiftsområde 18 *Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik*, dvs. punkt 11 samt motion 2007/08:Fi11 (s) yrkande 6.

Sammanfattning

Civilutskottet tillstyrker regeringens förslag om en överflyttning från utgiftsområde 18 *Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik* till utgiftsområde 24 *Näringsliv* av aktuella ändamål och verksamheter som avser kommersiell service och som finansieras med anslaget för Konsumentverket.

Utskottet avstyrker ett motionsförslag om att de ändamål och verksamheter som finansieras med anslaget för bostadsbidrag flyttas från utgiftsområde 12 *Ekonomisk trygghet för familjer och barn* till utgiftsområde 18.

I en avvikande mening (s, v, mp) tillstyrks det aktuella motionsförslaget.

Utskottets överväganden

Propositionen

Regeringen föreslår att de ändamål och verksamheter som avser kommersiell service som finansieras från det under utgiftsområde 18 *Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik* uppförda anslaget 40:2 Konsumentverket och delar av de ändamål och verksamheter som avser Glesbygdsverket och som finansieras från det under utgiftsområde 19 *Regional utveckling* uppförda anslaget 33:4 Glesbygdsverket flyttas till utgiftsområde 24 *Näringsliv*.

Motionen

I motion 2007/08:Fi11 föreslår Mona Sahlin m.fl. (s) att riksdagen ska besluta att de ändamål och verksamheter som finansieras med det under utgiftsområde 12 *Ekonomisk trygghet för familjer och barn* uppförda anslaget 21:8 Bostadsbidrag flyttas till utgiftsområde 18 *Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik* (yrkande 6).

Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag om en överflyttning från utgiftsområde 18 till utgiftsområde 24 av nu aktuella ändamål och verksamheter som avser kommersiell service och som finansieras med anslaget för Konsumentverket har inte mött några invändningar i motioner eller vid utskottets beredning av ärendet. Civilutskottet har således inget att erinra mot det aktuella regeringsförslaget.

När det sedan gäller den fråga som tas upp i motion 2007/08:Fi11 yrkande 6, dvs. bostadsbidragens hemvist vad gäller utgiftsområde och därmed beredande utskott, vill civilutskottet hänvisa till sitt ställningstagande i frågan våren 2007. Regeringen föreslog då, i 2007 års ekonomiska vårproposition, att beredningen av frågor om bostadsbidragen skulle flyttas från utgiftsområde 18 till utgiftsområde 12, dvs. från civilutskottets till socialförsäkringsutskottets beredningsområde. Civilutskottet anförde i sitt yttrande över förslaget till konstitutionsutskottet (2006/07:CU1y) bl.a. följande.

Inom riksdagen har frågor om bostadsbidrag under innevarande riksmöte beretts av civilutskottet och dessförinnan av dåvarande bostadsutskottet, som tidigare beredde frågor inom utgiftsområde 18. Samtidigt tillhör bostadsbidragen politikområdet Ekonomisk familjepolitik som i övrigt helt faller inom utgiftsområde 12 *Ekonomisk trygghet för familjer och barn* och socialförsäkringsutskottets beredningsområde. Bakgrunden till denna ordning är att bostadsbidragen ansetts fylla både ett familjepolitiskt och ett bostadspolitiskt syfte.

Civilutskottet kan konstatera att förändrade bidragsvillkor och den ekonomiska utvecklingen under den senaste tioårsperioden medfört att tyngdpunkten i bidragsgivningen successivt kommit att förskjutas till att fylla ett mer familjepolitiskt syfte. Vidare kan utskottet erinra om att det vid beredningen av olika riksdagsärenden vid ett flertal tillfällen påtalats att uppföljning och resultatbedömning försvåras av att utgiftsområdena inte till alla delar sammanfaller med den politikområdesindelning som regeringen tillämpar. Den föreslagna överföringen av anslaget för bostadsbidrag från utgiftsområde 18 skulle medföra att hela politikområdet Ekonomisk familjepolitik finns inom utgiftsområde 12. Båda dessa förhållanden kan således anses tala för den av regeringen föreslagna ordningen som innebär att frågor om bostadsbidrag inom riksdagen i fortsättningen kommer att beredas av socialförsäkringsutskottet.

Civilutskottet ansåg mot den redovisade bakgrunden att regeringens förslag borde vinna riksdagens bifall. Konstitutionsutskottet tillstyrkte förslaget om bostadsbidragsfrågornas beredning och riksdagen följde utskottet. Den nya beredningsordningen kom sedan att tillämpas vid budgetbehandlingen hösten 2007.

Utskottet kan konstatera att det i den aktuella motionen inte förts fram några motiv till förslaget om att nu återföra bostadsbidragsfrågorna till civilutskottets beredningsområde. Civilutskottet, som står fast vid sin tidigare redovisade uppfattning i frågan, anser att riksdagen bör avslå motion 2007/08:Fi11 yrkande 6.

Stockholm den 15 maj 2008

På civilutskottets vägnar

Carina Moberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Carina Moberg (s), Inger René (m), Ewa Thalén Finné (m), Johan Löfstrand (s), Andreas Norlén (m), Lennart Pettersson (c), Christina Oskarsson (s), Hillevi Larsson (s), Christine Jönsson (m), Yvonne Andersson (kd), Anti Avsan (m), Egon Frid (v), Ameer Sachet (s), Lars Tysklind (fp), Jan Lindholm (mp), Katarina Brännström (m) och Leif Pettersson (s).

Avvikande mening

Bostadsbidragen (s, v, mp)

Carina Moberg (s), Johan Löfstrand (s), Christina Oskarsson (s), Hillevi Larsson (s), Egon Frid (v), Ameer Sachet (s), Jan Lindholm (mp) och Leif Pettersson (s) anför:

På regeringens förslag röstade den borgerliga majoriteten i riksdagen våren 2007 igenom en förändring som innebär att anslaget för bostadsbidrag flyttats från utgiftsområde 18, som bl.a. avser bostadspolitiken, till utgiftsområde 12, som avser den ekonomiska familjepolitiken. Förändringen innebär vidare att beredningen inom riksdagen av frågor om bostadsbidragen flyttats från civilutskottet till socialförsäkringsutskottet. Vi motsatte oss denna förändring och framhöll bidragens betydelse som ett bostadspolitiskt instrument.

Bostadsbidragen har sedan lång tid ansetts ha både ett bostadspolitiskt och familjepolitiskt syfte. Regeringens utgångspunkt tycks nu vara att bidragen enbart ska ses som ett familjepolitiskt medel. Tvärt emot regeringen anser vi att bostadsbidragens roll som en del av bostadspolitiken bör återupprättas och förstärkas. Bostadsbidragens betydelse för att skydda de mest utsatta grupperna på bostadsmarknaden har ökat påtagligt sedan regeringsskiftet till följd av att stödet till bostadsproduktionen helt har avvecklats och att även en rad andra åtgärder vidtagits som förändrat bostadssektorn i en marknadsstyrd riktning. Om dessutom de tankar som regeringen tycks ha på att införa marknadsanpassade hyror genomförs, helt eller delvis, ökar givetvis bidragens betydelse ytterligare.

Vi anser således att bostadsbidragen bör återföras till utgiftsområde 18 och utvecklas som ett bostadspolitiskt instrument med syfte att ge ekonomiskt svaga hushåll möjlighet att efterfråga goda och tillräckligt rymliga bostäder. Detta står i skarp kontrast till den borgerliga regeringens målsättningar och praktiska politik.

Det nu anförda innebär att vi ställer oss bakom förslaget i motion 2007/08: Fi11 yrkande 6. Konstitutionsutskottet bör således föreslå att riksdagen beslutar att de ändamål och verksamheter som finansieras med anslaget för bostadsbidrag flyttas från utgiftsområde 12 till utgiftsområde 18. Om konstitutionsutskottet bedömer att en sådan förändring av de berörda utskottens beredningsområden även bör läggas fast genom en ändring i riksdagsordningen bör ett förslag utarbetas i enlighet med den nu förordade förändringen.

BILAGA 4

Socialförsäkringsutskottets yttrande 2007/08:SfU4y

Indelning i utgiftsområden

Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet har beslutat bereda socialförsäkringsutskottet tillfälle att avge yttrande över proposition 2007/08:100 2008 års ekonomiska vårproposition förslagspunkterna 2–11 jämte motioner som berör socialförsäkringsutskottets ansvarsområde.

Utskottet yttrar sig över de delar av förslagspunkterna 3 och 5 i propositionen som rör utgiftsområde 8 samt motionerna Fi9 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 2 och Fi11 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkandena 5 och 6.

Utskottets överväganden

Ansvar för EU-revision m.m.

Propositionen

Regeringen föreslår (punkt 3, avsnitt 13.1.1) att EU-revision avseende programperioden 2007–2013 för Europeiska flyktingfonden flyttas från utgiftsområde 8 Migration till utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker förslaget.

Nya regler för arbetskraftsinvandring

Propositionen

Regeringen föreslår (punkt 5, avsnitt 13.1.3) att delar av de ändamål och verksamheter som avser den myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen och som finansieras från det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 22:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader flyttas till utgiftsområde 8 Migration.

Som skäl anføres att regeringen avser att föreslå nya regler för arbetskraftsinvandring som bl.a. innebär att Migrationsverket tar över ansvaret för vissa delar av den tidigare myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen. Ansvaret för dessa arbetsuppgifter åligger i dagsläget Arbetsförmedlingen. Med anledning av de kommande förslagen bör därför delar av ändamål och verksamheter som finansieras från anslaget 22:1 flyttas till utgiftsområde 8.

Motioner

I motionerna Fi9 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkande 2 och Fi11 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 5 yrkas avslag på regeringens förslag.

Utskottets ställningstagande

Utskottet noterar att regeringen den 5 maj 2008 har avlämnat proposition 2007/08:147 med förslag till nya regler för arbetskraftsinvandring. Propositionen, som bygger på en överenskommelse mellan regeringen och Miljöpartiet de gröna, kommer att behandlas av riksdagen i höst. Utskottet anser att ändamål och verksamheter bör flyttas till utgiftsområde 8 i enlighet

med regeringens nu behandlade förslag. Konstitutionsutskottet bör således tillstyrka propositionen i denna del och avstyrka motionerna Fi9 yrkande 2 och Fi11 yrkande 5.

Bostadsbidragen

Motion

I motion Fi11 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 6 begärs att de ändamål och verksamheter som finansieras med det under utgiftsområde 12 uppförda anslaget 21:8 Bostadsbidrag flyttas till utgiftsområde 18.

Utskottets ställningstagande

Bostadsbidragen är en del av den ekonomiska familjepolitiken, och det är därför riktigt att anslaget och verksamheten hör till utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn. Konstitutionsutskottet bör således avstyrka motion Fi11 yrkande 6.

Stockholm den 15 maj 2008

På socialförsäkringsutskottets vägnar

Gunnar Axén

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Gunnar Axén (m), Veronica Palm (s), Helena Rivière (m), Ronny Olander (s), Lars-Arne Staxäng (m), Solveig Zander (c), Siw Wittgren-Ahl (s), Ulf Nilsson (fp), Kurt Kvarnström (s), Mats G Nilsson (m), Göte Wahlström (s), Lars Gustafsson (kd), Mikael Cederbratt (m), Kalle Larsson (v), Matilda Ernkran (s), Gunvor G Ericson (mp) och Stefan Tornberg (c).

Avvikande meningar

1. Nya regler för arbetskraftsinvandring (s, v)

Veronica Palm (s), Ronny Olander (s), Siw Wittgren-Ahl (s), Kurt Kvarnström (s), Göte Wahlström (s), Kalle Larsson (v) och Matilda Ernkrans (s) anför:

Vi motsätter oss den förändring av formerna för arbetskraftsinvandringen som regeringen avser att genomdriva. De medel för arbetsmarknadsprövningen som nu finns inom utgiftsområde 13 bör därför vara kvar på detta område.

Vi avstyrker således regeringens förslag och tillstyrker motionerna Fi9 yrkande 2 och Fi11 yrkande 5.

2. Bostadsbidragen (s, v, mp)

Veronica Palm (s), Ronny Olander (s), Siw Wittgren-Ahl (s), Kurt Kvarnström (s), Göte Wahlström (s), Kalle Larsson (v), Matilda Ernkrans (s) och Gunvor G Ericson (mp) anför:

Bostadsbidragen har sedan lång tid haft både ett bostadspolitiskt och familjepolitiskt syfte, men regeringens utgångspunkt tycks vara att bidragen enbart ska ses som ett familjepolitiskt medel. Vi anser att bostadsbidragens roll som en del av bostadspolitiken bör återupprättas och förstärkas. Bostadsbidragens betydelse för att skydda de mest utsatta grupperna på bostadsmarknaden har ökat påtagligt sedan regeringsskiftet till följd av att stödet till bostadsproduktionen helt har avvecklats och att även en rad andra åtgärder vidtagits som förändrat bostadssektorn i en marknadsstyrd riktning. Om dessutom de tankar som regeringen tycks ha på att införa marknadsanpassade hyror genomförs ökar bostadsbidragens betydelse ytterligare.

Vi anser således att bostadsbidragen bör återföras till utgiftsområde 18 och utvecklas som ett bostadspolitiskt instrument med syfte att ge ekonomiskt svaga hushåll möjlighet att efterfråga goda och tillräckligt rymliga bostäder.

Vi tillstyrker därmed motion Fi11 yrkande 6.

BILAGA 5

Socialutskottets yttrande

PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2007/08:33

DATUM 2008-05-13
TID 11.00-11.44
NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 7 Fråga om yttrande till konstitutionsutskottet

Utskottet behandlar fråga om yttrande till konstitutionsutskottet angående förslag i proposition 2007/08:100 om ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden.

Utskottet konstaterar att regeringen i proposition 2007/08:100 föreslagit att huvuddelen av de ändamål och verksamheter som finansieras från det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 16:3 Statsbidrag till särskilt utbildningsstöd flyttas till utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Utskottet konstaterar vidare att ingen motion väckts i denna del.

Socialutskottet har ingenting att erinra mot den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg respektive utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 13.1.6 i propositionen).

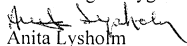
Utskottet beslutar att yttra sig till konstitutionsutskottet genom utdrag ur detta protokoll.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Vid protokollet Anita Lysholm

Justerat Kenneth Johansson

Rätt utdraget intygar:


Anita Lysholm

Exp. 2008-05-20
KU

BILAGA 6**Miljö- och jordbruksutskottets yttrande****PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2007/08:33**

DATUM 2008-05-13
 TID 10.30-11.15
 NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 4 Fråga om yttrande till konstitutionsutskottet över del av 2008 års ekonomiska vårproposition (förslagspunkt 3)

Utskottet behandlade fråga om yttrande till konstitutionsutskottet över proposition 2007/08:100 såvitt gäller förslag om att flytta de ändamål och verksamheter som avser EU-revision av Europeiska fiskerifonden under programperioden 2007–2013, som finansieras under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar, till utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.

Utskottet beslutade om följande yttrande:

Utskottet tillstyrker det i proposition 2007/08:100 framlagda förslaget.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

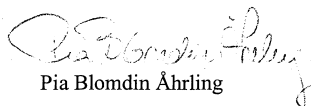
Vid protokollet

Pia Blomdin Åhrling

Justerat 2008-05-13

Anders Ygeman

Rätt utdraget intygar


 Pia Blomdin Åhrling

Exp.
 KU 2008-05-13

BILAGA 7

Arbetsmarknadsutskottets yttrande 2007/08:AU3y

Indelning i utgiftsområden

Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet har den 17 april 2008 berett bl.a. arbetsmarknadsutskottet tillfälle att yttra sig över regeringens proposition 2007/08:100 2008 års ekonomiska vårproposition förslagspunkterna 2–11 jämte eventuella motioner som kan komma att väckas i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utskottets överväganden

Utskottet yttrar sig över de delar av propositionen som berör arbetsmarknadsutskottets beredningsområde och som föranlett yrkanden i följdmotioner. Motionerna är 2007/08:Fi11 yrkandena 3–5 (s) och 2007/08:Fi9 yrkande 2 (v), nedan refererade utan att årtal anges.

Propositionen, motionerna och utskottets bedömning

I korthet innebär propositionen i de ovan nämnda delarna följande:

Det ena regeringsförslaget (propositionens förslagspunkt 5) har samband med den nu avlämnade proposition 2007/08:147 Nya regler för arbetskraftsinvandring. Det rör den s.k. myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen. I dag vilar denna uppgift på Arbetsförmedlingen. Enligt vårpropositionen tar Migrationsverket över vissa delar av den tidigare myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen. Regeringen föreslår i enlighet med detta att *delar av ändamål och verksamheter* som för närvarande finansieras från utgiftsområde 13 Arbetsmarknad, anslag 22:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader, *flyttas till utgiftsområde 8 Migration*. Detta innebär att det sistnämnda utgiftsområdet enligt en preliminär beräkning ökar med 5,6 miljoner kronor och utgiftsområde 13 minskar med motsvarande belopp.

Såväl Socialdemokraterna som Vänsterpartiet avvisar förslaget i sina respektive motioner Fi11 (yrkande 5) och Fi9 (yrkande 2). Utskottet, som konstaterar att beslut i fråga om vilka ändamål och verksamheter som ska innefattas i ett utgiftsområde ska fattas i anslutning till den ekonomiska vårpropositionen, ser regeringsförslaget som en logisk konsekvens av den nu framlagda propositionen om arbetskraftsinvandring (prop. 2007/08:147) och har ingen invändning mot proposition 100 i denna del. Det innebär att motionerna bör avstyrkas i motsvarande delar.

Det andra regeringsförslaget (propositionens förslagspunkter 2 delvis och 6) avser en *ändrad indelning i utgiftsområden*. I korthet innebär propositionen att utgiftsområde 13 kommer att omfatta frågor om integration, jämställdhet och urban utvecklingspolitik (storstadspolitik) medan utgiftsområde 14 ska omfatta frågor om arbetsmarknad och arbetsliv. Ändamål och verksamheter som avser arbetsmarknadspolitik i vid bemärkelse förs därmed över från nuvarande utgiftsområde 13 till utgiftsområde 14. Ett anslag, särskilda jämställdhetsåtgärder, flyttas i enlighet med detta från utgiftsområde 14 till utgiftsområde 13. Utgiftsområdena ska benämnas 13 Integration och jämställdhet respektive 14 Arbetsmarknad och arbetsliv. Förslag läggs fram om ändringar i riksdagsordningen i enlighet med detta. Regeringen aviserar att ytterligare förändringar av innehållet i det föreslagna utgiftsområde 13 kan komma att aktualiseras senare.

Socialdemokraterna yrkar avslag på förslaget i motion Fi11 (yrkandena 3 och 4).

Frågan om indelning i utgiftsområden på arbetsmarknadsutskottets beredningsområde väcktes förra våren i ett yttrande till konstitutionsutskottet över 2007 års vårproposition (2006/07:AU3y). Utskottet konstaterade i yttrandet att utgiftsområdena 13 och 14 hade genomgått stora förändringar sedan den nya budgetprocessen och indelningen i utgiftsområden genomfördes för ett drygt tiotal år sedan. Efter den förändring som föreslogs i förra årets vårproposition skulle utgiftsområde 14 Arbetsliv omfatta förvaltningsanslagen till Arbetsmiljöverket, Arbetsdomstolen och Medlingsinstitutet och anslaget särskilda jämställdhetsåtgärder. I yttrandet redovisades de tankar som låg bakom indelningen i utgiftsområden. Vad som anfördes i arbetsmarknadsutskottets yttrande återges i den nu behandlade propositionen. Regeringen anser inte att den nuvarande utgiftsområdesindelningen är ändamålsenlig. Den finansiella omfattningen av utgiftsområde 14 Arbetsliv, drygt 1 miljard kronor, är enligt regeringen för liten för att motivera att utgifterna ska beräknas under ett separat utgiftsområde. Det är det minsta utgiftsområdet i statsbudgeten. Regeringen menar att möjligheterna till omprioriteringar inom utgiftsområdet är mycket begränsade. Det finns dessutom en tydlig koppling mellan verksamheterna inom politikområdena Arbetsmarknadspolitik respektive Arbetslivspolitik. Utskottet instämmer i detta.

Det som nu förordas i propositionen går utöver det som utskottet berörde i förra årets yttrande till konstitutionsutskottet. Regeringsförslaget innebär att indelningen i utgiftsområden i princip kommer att ansluta till departementsindelningen, så att utgiftsområde 13 kommer att motsvaras av de frågor under Integrations- och jämställdhetsdepartementet som ingår i arbetsmarknadsutskottets beredningsområde medan utgiftsområde 14 ansluter till Arbetsmarknadsdepartementets ansvarsområde. Även om det finns beröringspunkter mellan verksamheterna och utgifterna på respektive utgiftsområde bedömer arbetsmarknadsutskottet att det finns fördelar med den indelning som nu föreslås. De föreslagna utgiftsområdena får var för sig anses svara mot kraven på politisk relevans, statsfinansiellt lämplig avgränsning och möjlighet att göra meningsfulla prioriteringar och resultatuppföljningar. Utskottet ser även klara beredningsmässiga fördelar med den föreslagna indelningen t.ex. i samband med budgetprocessen. Utskottet anser att regeringens förslag bör godtas av riksdagen, vilket innebär att motion Fi11 i motsvarande delar bör avslås.

Stockholm den 20 maj 2008

På arbetsmarknadsutskottets vägnar

Hillevi Engström

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Hillevi Engström (m), Tomas Tobé (m), Sylvia Lindgren (s), Lars Lilja (s), Maria Stenberg (s), Jan Ericson (m), Luciano Astudillo (s), Désirée Pethrus Engström (kd), Anna König Jerlmyr (m), Ann-Christin Ahlberg (s), Hans Backman (fp), Ulf Holm (mp), Sven Yngve Persson (m), Patrik Björck (s), Lennart Levi (c) och Torbjörn Björlund (v).

Avvikande meningar

1. **Överflyttning från utgiftsområde 13 Arbetsmarknad till utgiftsområde 8 Migration (s, v)**

Sylvia Lindgren (s), Lars Lilja (s), Maria Stenberg (s), Luciano Astudillo (s), Ann-Christin Ahlberg (s), Patrik Björck (s) och Torbjörn Björlund (v) anför:

Som en konsekvens av vår inställning i fråga om regeringens förslag om arbetskraftsinvandring (proposition 2007/08:147) motsätter vi oss vårpropositionens förslag att överföra medel till utgiftsområde 8 Migration. Det innebär att vi tillstyrker motionerna 2007/08:Fi9 yrkande 2 (v) och 2007/08:Fi11 yrkande 5 (s).

2. **Ändrad indelning i utgiftsområden (s)**

Sylvia Lindgren (s), Lars Lilja (s), Maria Stenberg (s), Luciano Astudillo (s), Ann-Christin Ahlberg (s) och Patrik Björck (s) anför:

Vi socialdemokrater anser inte att propositionen ger tillräckligt underlag för att bedöma konsekvenserna av de stora förändringar som föreslås i fråga om utgiftsområdena 13 och 14. Vi ställer oss därför inte bakom propositionen i dessa delar utan tillstyrker motion 2007/08:Fi11 yrkandena 3 och 4 (s).

BILAGA 8

Utskottets förslag

Indelningen av statsbudgeten i utgiftsområden

Utgiftsområdets nummer och namn (beredande utskott)**1. Rikets styrelse (KU)**

Statschefen

Riksdagen

Justitieombudsmännen

Regeringen och regeringskansliet

Justitiekanslern

Svenska institutet för europapolitiska studier

Valmyndigheten

Datainspektionen

Länsstyrelserna

Presstödsnämnden

Taltidningsnämnden

Granskningsnämnden för radio och TV

Radio- och TV-verket

Sametinget

Allmänna val

Kommunala samverkansorgan

Stöd till dagspressen

Stöd till radio- och kassettidningar

Stöd till politiska partier

Åtgärder för nationella minoriteter

2. Samhällsekonomi och finansförvaltning (FiU)

Konjunkturinstitutet

Ekonomistyrningsverket

Statskontoret

Statistiska centralbyrån

Kammarkollegiet

Finanspolitiska rådet

Verket för förvaltningsutveckling
Fastighetsförvaltning och statlig lokalförsörjning
Arbetsgivarverket
Statliga tjänstepensioner m.m.
Finansinspektionen
Riksgäldskontoret och statsskuldens förvaltning (inkl. insättningsgarantin)
Bokföringsnämnden
Bidrag och avgifter till europeiska utvecklingsbanker
Riksrevisionen

3. Skatt, tull och exekution (SkU)

Skatteverket
Kronofogdemyndigheten
Tullverket

4. Rättsväsendet (JuU)

Polisorganisationen
Säkerhetspolisen
Åklagarmyndigheten
Ekobrottsmyndigheten
Sveriges Domstolar
Kriminalvården
Brottsförebyggande rådet
Rättsmedicinalverket
Gentekniknämnden
Brottsoffermyndigheten
Ersättning för skador på grund av brott
Rättsliga biträden m.m.
Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.
Avgifter till vissa internationella sammanslutningar
Bidrag till lokalt brottsförebyggande arbete
Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden

5. Internationell samverkan (UU)

Bidrag till vissa internationella organisationer (Förenta nationerna, Nordiska ministerrådet, Europarådet, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), OECD m.fl.)

Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet
Nordiskt samarbete
Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands
Inspektionen för strategiska produkter
Forskning kring nedrustning och säkerhetspolitiska frågor
Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)
Utrikespolitiska Institutet
Svenska institutet
Information om Sverige i utlandet
Samarbete inom Östersjöregionen

6. Försvar och samhällets krisberedskap (FöU)

Försvarsmakten
Övriga försvarsmyndigheter
Fredsfrämjande truppinsatser
Försvarsunderrättelseverksamhet
Försvarets radioanstalt
Försvarsforskning m.m.
Kustbevakningen
Räddningstjänst och skydd mot olyckor
Fredstida krishantering
Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet
Myndigheten för samhällsskydd
Civilt försvar
Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst
Strålskydd och kärnsäkerhet
Strålsäkerhetsmyndigheten
Elsäkerhetsverket

7. Internationellt bistånd (UU)

Biståndsverksamhet
Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)
Nordiska Afrikainstitutet
Folke Bernadotteakademien
Institutet för utvärdering av internationellt utvecklingssamarbete (SADEV)

Reformsamarbete i Östeuropa (inkl. miljöbistånd)

8. Migration (SfU)

Migrationsverket

Ersättningar och bostadskostnader

Migrationspolitiska åtgärder

Kostnader i utlänningsärenden m.m.

Internationell samverkan i flyktingfrågor

9. Hälsovård, sjukvård och social omsorg (SoU)

Tandvårdsförmåner m.m.

Hälso- och sjukvård (bidrag till andra huvudmän)

Bidrag till läkemedels- och sjukvårdsförmåner

Medicinsk utvärdering

Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd

Socialstyrelsen

Läkemedelsverket

Psykiatrisk vård

Internationellt samarbete genom WHO

Statens folkhälsoinstitut

Smittskyddsinstitutet

Folkhälsopolitiska åtgärder

Alkohol- och narkotikapolitik

Vaccinberedskap

Barnombudsmannen

Internationella adoptioner

Bidrag till handikapporganisationer

Handikappomsorger (inkl. statlig assistansersättning)

Äldrepolitik (stimulansbidrag till andra huvudmän)

Övriga bidrag till socialt behandlingsarbete (inkl. åtgärder för hemlösa)

Statens institutionsstyrelse

Socialvetenskaplig forskning

10. Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp (SfU)

Sjukpenning och rehabilitering m.m.

Aktivitets- och sjukersättningar m.m.

Handikappersättning
Arbetsskadeersättning m.m.
Försäkringskassan

11. Ekonomisk trygghet vid ålderdom (SfU)

Ålderspensioner
Bostadstillägg till ålderspensionärer
Efterlevandepension till vuxna
Äldreförsörjningsstöd

12. Ekonomisk trygghet för familjer och barn (SfU)

Allmänna barnbidrag
Föräldraförsäkring
Underhållsstöd
Barnpensioner
Adoptionsbidrag
Vårdbidrag för funktionshindrade barn
Pensionsrätt för barnår
Bostadsbidrag

13. Integration och jämställdhet (AU)

Etablering av nyanlända
Kommunersättningar vid flyktingmottagande
Hemutrustningslån
Integrationsåtgärder
Urbant utvecklingsarbete
Diskrimineringsombudsmannen
Stöd till ideella organisationers verksamhet mot diskriminering, rasism och liknande former av intolerans
Särskilda jämställdhetsåtgärder

14. Arbetsmarknad och arbetsliv (AU)

Arbetsförmedlingen
Arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd
Arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader
Lönebidrag och Samhall
Europeiska socialfonden m.m.

Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen
Administration av grundbeloppet
Stiftelsen Utbildning Nordkalotten
Lönegarantiersättning
Arbetsmiljöverket
Arbetsdomstolen m.m.
Internationella arbetsorganisationen (ILO)
Medlingsinstitutet

15. Studiestöd (UbU)

Studiehjälp
Studiemedel m.m.
Vuxenstudiestöd

16. Utbildning och universitetsforskning (UbU)

Förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg
Barn- och ungdomsutbildning
Vuxenutbildning (utom folkbildning)
Myndigheter inom skolområdet
Universitet och högskolor
Nationella och internationella forskningsresurser
Internationell samverkan inom utbildning och forskning
Centrala myndigheter inom utbildning och forskning
Kungliga biblioteket

17. Kultur, medier, trossamfund och fritid (KrU)

Lotteriinspektionen
Folkbildning
Statens kulturråd
Allmän kulturverksamhet m.m.
Teater, dans och musik
Bibliotek, litteratur och kulturtidskrifter
Bildkonst och form samt konsthantverk
Statens konstråd
Konstnärsnämnden

Ersättningar och bidrag till konstnärer

Riksarkivet och landsarkiven

Riksantikvarieämbetet

Kulturmiljövård

Museer och utställningar

Forskning, utveckling och dokumentation inom kultur- och medieområdena

Film och medier (inkl. filmstöd)

Reglering och visst stöd till avgiftsfinansierad radio- och tv-verksamhet

Stöd till trossamfund

Ungdomsstyrelsen

Folkrörelse- och ungdomsfrågor

Stöd till idrotten m.m.

18. Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik (CU)

Boverket

Statens bostadskreditnämnd

Statens geotekniska institut

Lantmäteriverket

Statens va-nämnd

Stöd till bostadsbyggande och bostadsförsörjning (inkl. räntebidrag)

Stöd till åtgärder i inomhusmiljön

Marknadsdomstolen

Konsumentverket

Allmänna reklamationsnämnden

Fastighetsmäklarnämnden

Åtgärder på konsumentområdet

Bidrag till miljömärkning av produkter

19. Regional tillväxt (NU)

Regionalpolitiska tillväxtåtgärder m.m.

Transportbidrag

Europeiska regionala utvecklingsfonden

20. Allmän miljö- och naturvård (MJU)

Naturvårdsverket

Åtgärder för biologisk mångfald

Miljöövervakning m.m.

Sanering och återställande av miljöskadade områden

Kemikaliekontroll

Kemikalieinspektionen

Miljöforskning

Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande

Meteorologi och hydrologi

SMHI och Eumetsat

Klimatåtgärder

Havsmiljö

Internationellt miljöarbete

Stockholms internationella miljöinstitut

21. Energi (NU)

Statens energimyndighet

Energiforskning

Stöd till utveckling, teknikupphandling och införande av energieffektiv teknik

Energimarknadsinspektionen

22. Kommunikationer (TU)

Vägverket

Väghållning och statsbidrag inom vägområdet

Banverket

Banhållning

Från EG-budgeten finansierade stöd till Transeuropeiska nätverk

Ersättning för sjöräddning, fritidsbåtsändamål m.m.

Ersättning till viss kanaltrafik m.m.

Sjöfartsregistret

Driftbidrag till icke statliga flygplatser

Rikstrafiken

Trafikavtal

Statens väg- och transportforskningsinstitut

Statens institut för kommunikationsanalys

Järnvägsstyrelsen

Administrationskostnader för trängselskatt i Stockholm

Post- och telestyrelsen

Ersättning för särskilda tjänster för funktionshindrade

Ersättning till Posten AB för grundläggande kassaservice

Informationsteknik: Telekommunikation m.m.

Samförläggning och kanalisation m.m.

23. Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar (MJU)

Sveriges lantbruksuniversitet

Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning och samfinansierad forskning

Skogsstyrelsen

Insatser för skogsbruket m.m.

Internationellt skogssamarbete

Statens veterinärmedicinska anstalt

Distriktsveterinärorganisationen

Smittsamma husdjursjukdomar

Viltskador

Statens jordbruksverk

Gårdsstöd och djurbidrag m.m.

Djurhälsovård och djurskydd

Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter

Fiskeriverket

Främjande och stöd av fiskerinäringen

Fiskevård m.m.

Livsmedelsverket

Livsmedelsekonomiska institutet

Livsmedelsstatistik

Livsmedelskontroll, livsmedelsexport

Internationell samverkan genom FAO m.fl.

Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur (inkl. från EG-budgeten finansierade åtgärder)

Stöd till innehav av fjällägenheter

Främjande och stöd av rennäringen

24. Näringsliv (NU)

Verket för innovationssystem

Verket för näringslivsutveckling

Näringslivsutveckling m.m.

Institutet för tillväxtpolitiska studier

Turistfrämjande

Sveriges geologiska undersökning

Patent- och registreringsverket

Patentbesvärsrätten

Rymdstyrelsen

Rymdverksamhet

Konkurrensverket

Omstrukturering och genomlysning av statligt ägda bolag

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll

Kommerskollegium

Exportfrämjande

Exportkreditnämnden

Investeringsfrämjande

Avgifter till internationella organisationer m.m.

Standardisering, provning och mätteknik

25. Allmänna bidrag till kommuner (FiU)

Bidrag och avgift i det kommunalekonomiska utjämningsystemet

Skatteutjämningsbidrag för LSS-kostnader

Statens bidrag till organisationer inom det kommunalekonomiska området

26. Statsskuldräntor m.m. (FiU)

Räntor på statsskulden

Oförutsedda utgifter

Minskning av anslagsbehållningar

Beräkning av tillkommande utgiftsbehov, netto

27. Avgiften till Europeiska gemenskaperna (FiU)

Avgiften till Europeiska gemenskaperna

BILAGA 9

Reservanternas förslag

13. Arbetsmarknad (AU)

Arbetsmarknadsförmedlingen

Arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd

Arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader

Lönebidrag och Samhall

Europeiska socialfonden m.m.

Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering

Lönegarantiersättning

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen

Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Hemutrustningslån

Urbant utvecklingsarbete

Stöd till ideella organisationers verksamhet mot diskriminering, rasism och liknande former av intolerans

Integrationsåtgärder

Diskrimineringsombudsmannen

14. Arbetsliv (AU)

Arbetsmiljöverket

Arbetsdomstolen m.m.

Internationella arbetsorganisationen (ILO)

Medlingsinstitutet