

Regeringens proposition

1976/77:51

om inskränkt skattskyldighet för Sveriges turistråd

beslutad den 15 december 1976.

Regeringen föreslår riksdagen att antaga det förslag som har upptagits i bifogade utdrag av regeringsprotokoll.

På regeringens vägnar

THORBJÖRN FÄLLDIN

INGEMAR MUNDEBO

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att Sveriges turistråd befrias från skattskyldighet för inkomst och förmögenhet med undantag för skyldigheten att erlägga kommunalskatt för inkomst av fastighet.

**Förslag till
Lag om ändring i kommunalskattelagen (1928:370)**

Härigenom föreskrives att 53 § 1 mom. kommunalskattelagen (1928:370) skall ha nedan angivna lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

53 §

*1 mom.*¹ Skyldighet att erlägga skatt för inkomst åligger så framt ej annat föreskrives i denna lag eller i särskilda bestämmelser, meddelade på grund av överenskommelse eller beslut, varom i 72 och 73 §§ sägs:

a) fysisk person:

för tid, under vilken han varit här i riket bosatt:

för all inkomst, som av honom här i riket eller å utländsk ort förvärvats; samt

för tid, under vilken han ej varit här i riket bosatt:

för inkomst av här belägen fastighet;

för inkomst av rörelse, som här bedrivits;

för avlöning eller annan därmed jämförlig förmån, som utgått av anställning eller uppdrag hos svenska staten eller svensk kommun;

för avlöning eller annan därmed jämförlig förmån, som utgått av annan anställning eller annat uppdrag, i den mån inkomsten uppburits härifrån och förvärvats genom verksamhet här i riket;

för pension och annan ersättning enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring eller pension på grund av anställning eller uppdrag hos svenska staten eller svensk kommun;

för belopp, som utgår på grund av annan pensionsförsäkring än tjänstepensionsförsäkring, om försäkringen meddelats i här i riket bedriven försäkringsrörelse;

för ersättning enligt lagen (1954:243) om yrkesskadeförsäkring och lagen (1956:293) om ersättning åt smittbärare samt enligt annan lag eller författning, som utgått till någon vid sjukdom eller olycksfall i arbete eller på grund av militärtjänstgöring;

för dagpenning från erkänd arbetslöshetskassa enligt lagen (1973:370) om arbetslöshetsförsäkring och kontant arbetsmarknadsstöd enligt lagen (1973:371) om kontant arbetsmarknadsstöd;

för timstudiestöd och inkomstbidrag enligt studiestödslagen (1973:349);

för annan härifrån uppburen, genom verksamhet här i riket förvärvad inkomst av tjänst;

för vinst å icke yrkesmässig avyttring av fastighet eller rörelse här i riket eller tillhör till sådan fastighet eller rörelse; samt

för belopp, varmed schablonavdrag för egenavgifter överstigit påförda avgifter, samt restituerade, avkortade eller avskrivna egenavgifter, allt i den omfattning, som anges i anvisningarna till 41 b §;

¹ Som senaste lydelse har upptagits lydelsen enligt SkU 1976/77:14.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

b) staten:

för inkomst av jordbruksdomäner, skogar samt uthyrda eller med tomträtt eller vattenfallsrätt upplåtna fastigheter; samt

för inkomst av rörelse, som ej härflutit av bank- eller försäkringsrörelse eller av kommunikationsverk med tillhörande byggnader och anläggningar eller av industriell verksamhet, som huvudsakligen avser att tillgodose statens egna behov;

c) landsting, kommuner och andra menigheter ävensom hushållnings-sällskap med stadgar som fastställts av regeringen eller myndighet som regeringen bestämmer:

för inkomst av fastighet och av rörelse;

d) akademier, Nobelstiftelsen samt stiftelsen Dag Hammarskjölds Minnesfond, så ock allmänna undervisningsverk, sådana sammanslutningar av studerande vid rikets universitet och högskolor i vilka de studerande enligt gällande stadgar äro skyldiga att vara medlemmar samt samarbetsorgan för sådana sammanslutningar med ändamål att fullgöra uppgifter som enligt nämnda stadgar ankomma på sammanslutningarna, sjömanshus, svenska skeppshypotekskassan, skeppsfartens sekundärlånekassa, företagareförening som erhåller statsbidrag, norrlandsfonden, statens utvecklingsfond, Apotekarsocietetens stiftelse för främjande av farmacins utveckling m. m., Stiftelsen Industricentra, Sveriges exportråd, järnkontoret, så länge kontorets vinstmedel användas till allmänt nyttiga ändamål och kontoret icke lämnar utdelning åt sina delägare, aktiebolaget tipstjänst, svenska penninglotteriet aktiebolag, allmänna sjukförsäkringsfonden, pensionsstiftelser som avses i lagen om tryggande av pensionsutfästelse m. m., allmänna försäkringskassor, understödsföreningar, som icke be-

d) akademier, Nobelstiftelsen samt stiftelsen Dag Hammarskjölds Minnesfond, så ock allmänna undervisningsverk, sådana sammanslutningar av studerande vid rikets universitet och högskolor i vilka de studerande enligt gällande stadgar äro skyldiga att vara medlemmar samt samarbetsorgan för sådana sammanslutningar med ändamål att fullgöra uppgifter som enligt nämnda stadgar ankomma på sammanslutningarna, sjömanshus, svenska skeppshypotekskassan, skeppsfartens sekundärlånekassa, företagareförening som erhåller statsbidrag, norrlandsfonden, statens utvecklingsfond, Apotekarsocietetens stiftelse för främjande av farmacins utveckling m. m., Stiftelsen Industricentra, Sveriges exportråd, *Sveriges turistråd*, järnkontoret, så länge kontorets vinstmedel användas till allmänt nyttiga ändamål och kontoret icke lämnar utdelning åt sina delägare, aktiebolaget tipstjänst, svenska penninglotteriet aktiebolag, allmänna sjukförsäkringsfonden, pensionsstiftelser som avses i lagen om tryggande av pensionsutfästelse m. m., allmänna försäkringskassor, under-

Nuvarande lydelse

driva till livförsäkring hänförlig verksamhet, personalstiftelser som avses i lagen om tryggande av pensionsutfästelse m. m. med ändamål uteslutande att lämna understöd vid arbetslöshet, sjukdom eller olycksfall, stiftelser som bildats enligt avtal mellan organisationer av arbetsgivare och arbetstagare med ändamål att utgiva avgångsersättning till friställd arbetstagare eller främja åtgärder till förmån för arbetstagare som blivit uppsagd eller löper risk att bli uppsagd till följd av driftsinskränkning, företagsnedläggelse eller rationalisering av företags verksamhet ävensom sådana ömsesidiga försäkringsbolag, som avses i lagen om yrkeskadeförsäkring:

för inkomst av fastighet;

e) kyrkor, andra trossamfund än svenska kyrkan därest de utöva kyrklig verksamhet, sjukvårdsinrättningar vilkas verksamhet ej bedrivs i vinstsyfte, barmhärtighetsinrättningar, stiftelser som hava till huvudsakligt ändamål att under samverkan med militär eller annan myndighet stärka rikets försvar eller att, utan begränsning till viss familj, vissa familjer eller bestämda personer, främja vård och uppfostran av barn eller lämna understöd för beredande av undervisning eller utbildning eller utöva hjälpverksamhet bland behövande eller främja vetenskaplig forskning, ävensom sådana föreningar vilka, utan att i sin verksamhet tillgodose medlemmarnas ekonomiska intressen, huvudsakligen verka för ändamål av den i fråga om stiftelser här angivna art:

för inkomst av fastighet och av rörelse;

f) svenska aktiebolag och sådana bolag, som enligt särskild författning äro skyldiga att avstå sin vinst, ekonomiska föreningar, samebyar, samfund, stiftelser, understödsföreningar, som bedriva till livförsäkring hänförlig verksamhet, verk, inrättningar och andra inländska juridiska personer, dock såvitt gäller sådana juridiska personer som enligt författning eller på därmed jämförligt sätt bildats för att förvalta samfällighet endast om samfälligheten har taxerats såsom särskild taxeringsenhet och avser marksamfällighet eller regleringssamfällighet, samtliga här under f) avsedda bolag, verk och andra juridiska personer i den mån de ej inbegripas under punkterna d) och e):

Föreslagen lydelse

stödsföreningar, som icke bedriva till livförsäkring hänförlig verksamhet, personalstiftelser som avses i lagen om tryggande av pensionsutfästelse m. m. med ändamål uteslutande att lämna understöd vid arbetslöshet, sjukdom eller olycksfall, stiftelser som bildats enligt avtal mellan organisationer av arbetsgivare och arbetstagare med ändamål att utgiva avgångsersättning till friställd arbetstagare eller främja åtgärder till förmån för arbetstagare som blivit uppsagd eller löper risk att bli uppsagd till följd av driftsinskränkning, företagsnedläggelse eller rationalisering av företags verksamhet ävensom sådana ömsesidiga försäkringsbolag, som avses i lagen om yrkeskadeförsäkring:

för inkomst av fastighet;

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

för all inkomst, som här i riket eller å utländsk ort förvärvats;

g) utländska bolag:

för inkomst av här belägen fastighet;

för inkomst av rörelse, som här bedrivits; samt

för vinst å icke yrkesmässig avyttring av fastighet eller rörelse här i riket eller tillhör till sådan fastighet eller rörelse;

h) allmänna pensionsfonden:

för all inkomst som härflyter av medel, som förvaltas av fjärde fondstyrelsen, samt i övrigt för inkomst av fastighet.

Riksskatteverket må, om särskilda skäl därtill äro, efter ansökan förklara, att stiftelse eller förening, som har till huvudsakligt ändamål att främja nordiskt samarbete, i fråga om skattskyldighet eller eljest vid tillämpning av denna lag skall anses jämställd med stiftelse eller förening, som ovan i första stycket vid e) angives. Sådant beslut må, när omständigheterna det föranleda, av riksskatteverket återkallas. Över beslut, som riksskatteverket meddelat enligt detta stycke, må klagan icke föras.

Denna lag träder i kraft dagen efter den dag, då lagen enligt uppgift på den utkommit från trycket i Svensk författningssamling. Bestämmelserna i 53 § 1 mom. första stycket f) tillämpas första gången vid 1979 års taxering. De nya bestämmelserna om Sveriges turistråd tillämpas första gången vid 1977 års taxering.

BUDGETDEPARTEMENTET

Utdrag
PROTOKOLL
vid regeringssammanträde
1976-12-15

Närvarande: statsministern Fälldin, ordförande, och statsråden Bohman, Ahlmark, Romanus, Turesson, Gustavsson, Antonsson, Mogård, Olsson, Dahlgren, Söder, Troedsson, Mundebo, Krönmark, Ullsten, Burenstam Linder, Wikström, Johansson, Friggebo

Föredragande: statsrådet Mundebo

Proposition om inskränkt skattskyldighet för Sveriges turistråd

1 Inledning

Sveriges turistråd bildades den 1 januari 1976 genom avtal mellan staten, Svenska kommunförbundet och Landstingsförbundet. Rådet utgör en stiftelse och skall som centralt organ planera, samordna och genomföra åtgärder för att främja marknadsföring av turism i Sverige. Sveriges turistråd har övertagit Svenska turisttrafikförbundets verksamhet.

Organisationskommittén (H 1975:01) för Sveriges turistråd har i framställning den 24 november 1975 till finansdepartementet hemställt att rådet beviljas skattefrihet på samma sätt som har skett i fråga om Sveriges exportråd.

Efter remiss har yttranden över framställningen avgivits av riksskatteverket (RSV), länsstyrelsen i Stockholms län, Svenska kommunförbundet och Landstingsförbundet.

2 Nuvarande bestämmelser

En stiftelse är liksom andra juridiska personer oinskränkt skattskyldig till statlig och kommunal inkomstskatt om den inte kan hänföras till något av de rättssubjekt som uppräknas i 53 § 1 mom. d) och e) kommunal-skattelagen (1928:370), KL, och 7 § e) och f) lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt, SI.

I 53 § 1 mom. d) KL – vartill 7 § e) SI hänvisar – uppräknas vissa rättssubjekt som ansetts ha så starkt allmännyttigt ändamål att inskränkning i skattskyldigheten är motiverad. Dessa rättssubjekt utgör inte någon enhetlig grupp. Flertalet bedriver verksamhet som berör eller har nära anknytning till vitala samhällsfunktioner, t. ex. utbildning. Sedan gammalt

har sådana rättssubjekt varit helt eller delvis befriade från skattskyldighet till stat och kommun. Senare har vissa andra institutioner med allmännyttigt ändamål fått samma skatterättsliga status, t. ex. svenska skeppshypotekskassan, norrlandsfonden och Sveriges exportråd. De i 53 § 1 mom. d) KL och 7 § e) SI avsedda rättssubjekten är inte skattskyldiga för någon inkomst vid den statliga inkomstbeskattningen och är skattskyldiga endast för inkomst av fastighet vid den kommunala beskattningen.

Vidare föreligger enligt 53 § 1 mom. e) inskränkt skattskyldighet för bl. a. trossamfund, sjukvårdsinrättningar samt för stiftelser och föreningar som har vissa i lagrummet angivna allmännyttiga ändamål.

I fråga om skattskyldighet för förmögenhet gäller enligt 6 § 1 mom. b) lagen (1947:577) om statlig förmögenhetsskatt, att annan stiftelse än familjestiftelse är skyldig att betala förmögenhetsskatt endast om och i den mån stiftelsen är skattskyldig till statlig inkomstskatt. Stiftelse som avses i 7 § e) SI jämfört med 53 § 1 mom. d) KL är således befriad från förmögenhetsskatt.

3 Tillkomsten av Sveriges turistråd

Riksdagen bemyndigade under våren 1975 regeringen att för staten enligt angivna riktlinjer ingå som stiftare av Sveriges turistråd (prop. 1975:47, NU 1975:34, rskr 1975:244). Med stöd av bemyndigandet har regeringen därefter tillsammans med Svenska kommunförbundet och Landstingsförbundet bildat Sveriges turistråd.

Rådet utgör således en stiftelse med staten, Svenska kommunförbundet och Landstingsförbundet som stiftare. Verksamheten leds av en styrelse som består av 17 ledamöter och lika många suppleanter. Styrelsen förordnas av regeringen. Staten, Svenska kommunförbundet och Landstingsförbundet är representerade i styrelsen. Övriga ledamöter och suppleanter företräder turistnäringen och konsumentintressen. Stadgar för stiftelsen fastställs av regeringen.

Rådet har börjat sin verksamhet den 1 januari 1976. Till rådet har överförts den verksamhet som tidigare bedrevs av Svenska turisttrafikförbundet (STTF). Rådet har dock fått mer omfattande arbetsuppgifter än STTF. Avsikten är att rådet skall planera, samordna och genomföra åtgärder för att främja marknadsföring av turism i Sverige. En central uppgift är att åstadkomma ett bättre samarbete mellan stat och kommun i fråga om satsningen på turism.

Rådets verksamhet finansieras genom statsanslag.

4 Framställningen

I framställning den 24 november 1975 till finansdepartementet har organisationskommittén för Sveriges turistråd hemställt att skattefrihet beviljas rådet på samma sätt som skett för Sveriges exportråd. Kommittén

har därvid bl. a. åberopat att turistrådet har offentligrättslig ställning, eftersom styrelsen utses och stadgarna fastställs av regeringen, samt att rådets roll inom förvaltningen är densamma på turismens område som Sveriges exportråds på exportfrämjandets.

5 Remissyttrandena

Samtliga remissinstanser tillstyrker bifall till framställningen.

6 Föredraganden

Sveriges turistråd bildades den 1 januari 1976 av staten, Svenska kommunförbundet och Landstingsförbundet. Rådet skall som centralt organ planera, samordna och genomföra åtgärder för att främja marknadsföring av turism i Sverige. Rådets verksamhet finansieras genom statsanslag.

Organisationskommittén för Sveriges turistråd har i framställning den 24 november 1975 till finansdepartementet hemställt att rådet beviljas skattefrihet i samma utsträckning som Sveriges exportråd. De remissinstanser som hörts i ärendet har tillstyrkt bifall till framställningen.

För egen del vill jag framhålla följande. Sveriges turistråd bildades bl. a. för att åstadkomma en bättre samordning i fråga om investeringar och marknadsföring på turismens område. Därigenom skapas förutsättningar för att stimulera och rationalisera försäljningen av semester- och rekreationsresor inom Sverige. Rådets verksamhet som centralt organ för turistfrämjande åtgärder har betydande samhällsintresse. Enligt min mening är det önskvärt att rådet får samma skattemässiga behandling som Sveriges exportråd. Jag tillstyrker därför att Sveriges turistråd tas upp bland de rättssubjekt som omfattas av bestämmelserna i 53 § 1 mom. första stycket d) KL samt 7 § e) Sl. Detta innebär att rådet blir frikallat från skattskyldighet för inkomst och förmögenhet med undantag för kommunalskatt för inkomst av fastighet.

Bestämmelserna om inskränkt skattskyldighet för Sveriges turistråd bör träda i kraft snarast möjligt och tillämpas första gången vid 1977 års taxering.

7 Hemställan

Med hänvisning till vad jag nu har anfört hemställer jag att regeringen föreslår riksdagen

att antaga inom budgetdepartementet upprättat förslag till lag om ändring i kommunalskattelagen (1928:370).

8 Beslut

Regeringen ansluter sig till föredragandens överväganden och beslutar att genom proposition föreslå riksdagen att antaga det förslag som föredraganden har lagt fram.

