

Datum: 2025-06-09

Diarienummer: 2023/1311

**Arbetsförmedlingens stöd till personer med
funktionsnedsättning (RiR 2025:20)**

**Bilaga 1. Metodbeskrivning, tabeller
och diagram**

Innehåll

1	Intervjuer	3
2	Dokument	4
3	Registerstudier	6
3.1	Data och metod	6
3.2	Analyspopulation 1	9
3.3	Analyspopulation 2	31
3.4	Analyspopulation 3	39
3.5	Analyspopulation 4	41
4	Ärendakter	44

1 Intervjuer

För att få en djupare förståelse för hur handläggningen av ärenden som rör personer med funktionsnedsättning fungerar i praktiken har vi genomfört intervjuer med arbetsförmedlare, specialister (så kallade AR-professioner), verksamhetsutvecklare och chefer från samtliga av Arbetsförmedlingens sex regioner, som på olika sätt och i olika skeenden av handlägningsprocessen möter arbetssökande ur målgruppen. Intervjupersonerna har varit verksamma i regionala bedömarteam, inom avdelningen Personligt distansmöte (PDM) samt på lokalkontor. Även handläggare som arbetar gentemot arbetsgivare i funktionerna lönebidragshandläggare, SIUS-konsulent och företagsrådgivare har intervjuats.

Därtill har vi genomfört intervjuer med personer vid Arbetsförmedlingens huvudkontor och med representanter från myndighetens ledningsstab. Dessa intervjuer har bland annat berört deras uppfattning av styrning och tolkning av uppdrag från regeringen samt pågående utvecklingsarbeten vid myndigheten.

Intervjuer med chefer har skett enskilt, medan övriga har skett i grupp med mellan två och nio deltagare per intervju. Totalt har vi genomfört:

- sex gruppintervjuer med arbetsförmedlare och professioner i regionala bedömarteam, en intervju per region
- fyra gruppintervjuer med arbetsförmedlare inom Personligt distansmöte (PDM),
- tre gruppintervjuer med arbetsförmedlare från Arbetsförmedlingens olika regioner som i olika funktioner arbetar gentemot arbetsgivare, samt
- femton intervjuer med chefer och arbetsförmedlare i grupp som arbetar med personer med funktionsnedsättning på lokalkontor runt om i landet.

Vad gäller de sistnämnda intervjuerna har vi varvat digitala intervjuer med fysiska platsbesök. Även arbetsförmedlare som arbetar inom ramen för det förstärkta samarbetet med Försäkringskassan har ingått i urvalet av intervjupersoner. Med ett par undantag har intervjuerna spelats in för att kunna sammanställa intervjuanteckningar. Totalt har vi genomfört ett 30-tal intervjuer och träffat omkring 70 intervjupersoner inom Arbetsförmedlingen.

För att omhänderta målgruppens perspektiv på genomförandet av arbetsmarknadspolitiken för personer med funktionsnedsättning har vi även intervjuat representanter för intresseorganisationen Funktionsrätt Sverige, samt Funktionsrätt Sverige tillsammans med företrädare för medlemsorganisationerna Riksförbundet för och med personer med intellektuell funktionsnedsättning (FUB), Riksförbundet Delaktighet, handlingskraft, rörelsefrihet (DHR) och Synskadades Riksförbund (SRF).

För att skapa en bättre förståelse för både hinder och möjligheter med kommunsamverkan kring målgruppen har vi också intervjuat personer vid Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) centralt, och SKR:s nätverk på funktionshinderområdet med ett 30-tal kommunrepresentanter. Även intresseorganisationen för arbetsintegrerande sociala företag, Skoopi, har intervjuats, liksom en fristående leverantör. Intervjuerna ägde rum löpande från mars 2024 till april 2025.

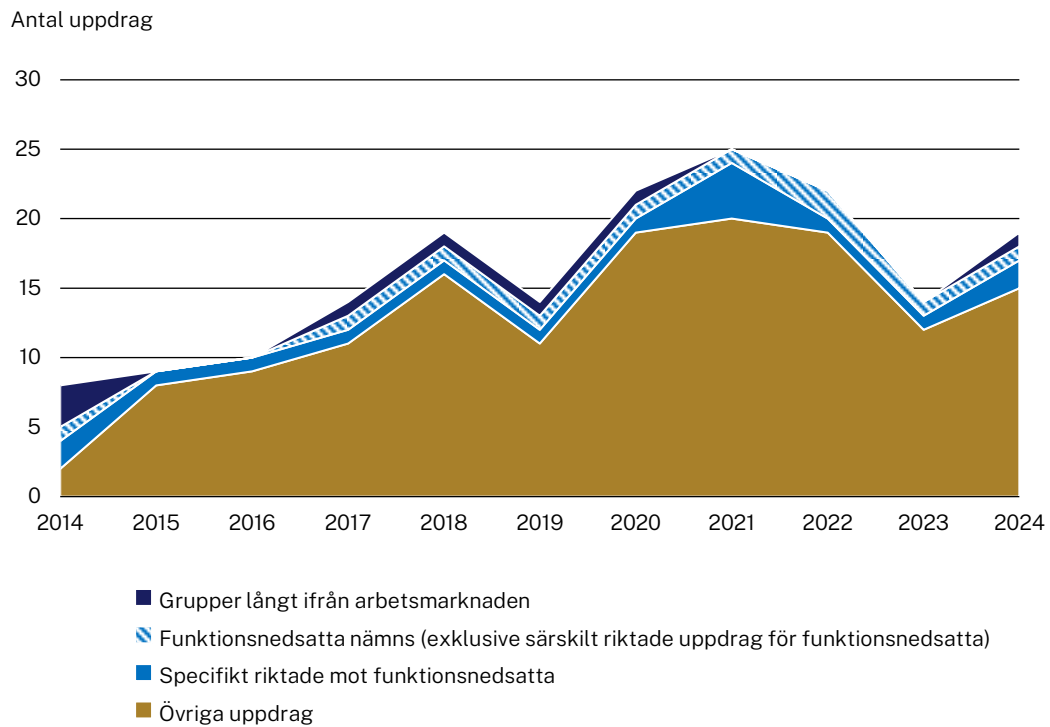
Vidare har vi efterfrågat skriftliga svar från Arbetsmarknadsdepartementet om regeringens styrning, och även tagit del av vissa underlag på plats på departementet. Arbetssökande ur målgruppen samt anhöriga har också kontaktat Riksrevisionen för att delge oss sina erfarenheter under granskningens gång.

2 Dokument

Utöver intervjuer har vi gått igenom Arbetsmarknadsdepartementets underlag inför myndighetsdialoger med Arbetsförmedlingen 2017–2024. Styrdokument i form av regleringsbrev, förordningar och propositioner har också ingått i granskningen. Därtill har vi gått igenom flera av Arbetsförmedlingens analyser, budgetunderlag, återrapporteringar och redovisningar av regleringsbrevsuppdrag som berör arbetsmarknadssituationen för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. Förutom detta har vi gått över handläggarstöd kring bland annat identifiering och registrering av funktionsnedsättning och annan information publicerad på Arbetsförmedlingens intranät riktad till arbetsförmedlare och andra anställda inom Arbetsförmedlingen, exempelvis kring förändringar i arbetsförmedlarrollen och verksamhetsplanering på kort och lång sikt.

Vidare har vi gått igenom delar av Arbetsförmedlingens kompetensportal, med fokus på kursutbud och material avseende personer med funktionsnedsättning. Vi har också tagit del av olika kurser som erbjuds digitalt som självstudier för arbetsförmedlare som på olika sätt har kontakt med målgruppen, exempelvis kring bemötande och registrering av funktionsnedsättning. Även rapporter, dokument och beslut från andra myndigheter och organisationer har använts som underlag i rapporten, bland annat från JO. Vi har även tagit del av relevant forskning när vi har läst in oss på området.

Diagram 1 Sammanställning av Arbetsförmedlingens uppdrag i regleringsbrev, 2014–2024



Anm.: Avser antal regeringsuppdrag som berör olika kategorier av arbetslösa. Kategorin "grupper långt ifrån arbetsmarknaden" avser uppdrag där exempelvis långtidsarbetslösa eller individer som står långt ifrån arbetsmarknaden nämns. Funktionsnedsatta nämns inte uttryckligen men berörs ändå av uppdragen i hög grad eftersom de ofta står långt ifrån arbetsmarknaden. Kategorin "funktionsnedsatta nämns (exklusive särskilt riktade uppdrag för funktionsnedsatta)" avser uppdrag där funktionsnedsatta nämns explicit som en av flera berörda grupper, men där uppdraget inte är särskilt riktat mot funktionsnedsatta. Kategorin "specifikt riktade mot funktionsnedsatta" avser uppdrag som enbart riktar sig mot personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. Kategorin "övriga uppdrag" avser övriga uppdrag som inte ingår i de tidigare nämnda kategorierna.

Källa: Riksrevisionens sammanställning baserat på Regeringens regleringsbrev till Arbetsförmedlingen, 2014–2024.

3 Registerstudier

3.1 Data och metod

3.1.1 Studiepopulationen

Grundpopulationen för våra registerstudier utgörs av individer som har haft minst en påbörjad inskrivningsperiod hos Arbetsförmedlingen mellan 2013-01-01 och 2023-12-31. Denna studiepopulation har tagits fram av Arbetsförmedlingen.

För studiepopulationen har registerdata samlats in från Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, SCB och Socialstyrelsen.

3.1.2 Analyspopulationer

Granskningens registerstudier baseras på fyra olika analyspopulationer, vilka samtliga utgår från ovan nämnda studiepopulation. Grundpopulationen för analyspopulationerna 1 och 2 består av samtliga personer med en identifierad funktionsnedsättning, som enligt Arbetsförmedlingens registerdata har fått en funktionshinderskod under perioden 2013-01-01 till 2023-12-31. Grundpopulationen för analyspopulation 3 och 4 består av förstagångsinskrivna som omfattas av LSS respektive långtidssjukskrivna som skrivs in som arbetssökande. Sammantaget har vi följande fyra analyspopulationer:

- **Analyspopulation 1:** inskrivna arbetssökande med en första funktionshinderskod.
- **Analyspopulation 2:** inskrivna arbetssökande med en funktionshinderskod.
- **Analyspopulation 3:** förstagångsinskrivna som omfattas av LSS.
- **Analyspopulation 4:** långtidssjukskrivna som skrivs in som arbetssökande.

Våra data sträcker sig som längst fram till och med 2024-09-25, vilket innebär att uppföljningstiden för individer som fick sin funktionshinderskod i slutet av 2023 som mest omfattar ett halvår.

3.1.3 Metoder för analys

Deskriptiv statistik

Analysen av tid till funktionshinderskod och tid till beslut om insats genomförs i huvudsak genom att redovisa medelvärden och medianer för (i) tiden från inskrivning till registrering av funktionshinderskod, samt (ii) tiden från funktionshinderskod till beslut om insats. Denna metod tillämpas för analyspopulation 1 och 2.

Linjär regressionsanalys

Den analys som ligger till grund för diagram 10 och tabellerna 14–16 baseras på en så kallad linjär multipel regressionsmetod (Ordinary Least Squares, OLS).¹ Metoden lämpar sig för att skatta ett statistiskt linjärt samband genom att minimera summan av de kvadrerade residualerna mellan en beroende variabel och flera oberoende variabler. Den utgår från följande linjära regressionsmodell:

$$y_i = \mathbf{X}_i \boldsymbol{\beta} + \varepsilon_i$$

där

- i är antalet observationer, $i=1, \dots, n$,
- y_i är en utfallsvariabel, det vill säga den beroende variabeln för observation i ,
- $\mathbf{X}_i$ är en vektor med p oberoende variabler (regressorer) för observation i , det vill säga $\mathbf{X}_i = [x_{i1}, \dots, x_{ip}]$,
- $\boldsymbol{\beta}$ är en $p \times 1$ -vektor med parametrar, det vill säga en regressionskoefficient för varje oberoende variabel, och
- ε_i är feltermen (residualen) för observation i .

I analyserna inkluderas ett antal oberoende variabler för att kontrollera för olika bakgrundsfaktorer som kan påverka utfallet. I anmärkningarna till tabellerna där vi presenterar våra resultat specificeras exakt vilka av följande kontrollvariabler som har använts på individnivå:

- **Utrikes:** Binär variabel som antar värdet 1 om individ i är född utanför Sverige, 0 annars (dvs. född i Sverige).
- **Kvinna:** Binär variabel som antar värdet 1 om individ i är en kvinna, 0 annars (dvs. man).
- **Äldre:** Binär variabel som antar värdet 1 om individ i är 25 år eller äldre, 0 annars (dvs. under 25 år).
- **Eftergym:** Binär variabel som antar värdet 1 om individ i har eftergymnasial utbildning, 0 annars (dvs. saknar eftergymnasial utbildning).
- **Ahkp:** Kategorisk variabel för typ av funktionsnedsättning, omkodad till dummyvariabler med följande värden:
 - 43: Nedsatt eller begränsad rörelseförmåga
 - 61: Psykisk funktionsnedsättning
 - 82: Generellt nedsatt inlärningsförmåga
 - 92: Specifik kognitiv funktionsnedsättning

¹ Goldberger, A. S. (1964). "Econometric Theory". New York: John Wiley & Sons. ISBN: 0-471-31101-4.

- 93: Övriga funktionsnedsättningar (t.ex. nedsatt funktion i hjärta, kärl eller lungor; barndomsdövhet och/eller teckenspråkighet; hörselskada; synnedsättning; övriga somatiskt relaterade funktionsnedsättningar; missbruks- och beroendeproblematik; allergi eller överkänslighet).
- **Urval:** Kategorisk variabel som anger vilket urval individ i tillhör (1, 2 eller 3):
 - 1: om individ i uppfyller kriterierna för analyspopulation 1 (se avsnitt 3.2), dvs. endast den inskrivningsperiod där individen fick sin första funktionshinderskod inkluderas
 - 2: om individ i fick sin funktionshinderskod samma dag som inskrivningen
 - 3: om individ i har en funktionshinderskod men inte hör till urval 1 eller 2, dvs. endast den inskrivningsperiod där individen fick sin andra, tredje etc. funktionshinderskod inkluderas, dock ej om individen fick den samma dag som inskrivningen.
- **Inskrivningar:** Diskret variabel som anger antal dagar individ i varit inskriven tidigare.
- **Region:** Kategorisk variabel för den region där individ i är inskriven vid Arbetsförmedlingen.

Utöver dessa kontrollvariabler har även kommunfixa effekter inkluderats, vilket innebär att vektorn med oberoende variabler, $\mathbf{X}_i$, även innehåller dummyvariabler för varje kommun som individ i är folkbokförd. Syftet är att kontrollera för icke-observerbara faktorer som skiljer sig mellan kommuner men som inte varierar över tid. På samma sätt justeras för tidsvarierande icke-observerbara faktorer genom att inkludera dummyvariabler för det år då individ i fick sin funktionshinderskod registrerad (så kallade årsfixa effekter).

Överlevnadsanalys

I den analys som redovisas i rapporten, avsnitt 3.1.3 och 3.1.4, används så kallade Kaplan-Meier överlevnadskurvor för att analysera tid till funktionshinderskod.² Överlevnadskurvor är ett sätt att illustrera hur lång tid det tar för en viss händelse att inträffa för en population.

Kaplan-Meier-estimatoren beräknas genom följande funktion

$$\hat{S}(t) = \prod_{j: t_{-j} \leq t} [1 - f_{-j}/n_{-j}]$$

där

f_{-j} = antal inskrivna som får funktionshinderskod registrerad under period j
 n_{-j} = antal inskrivna vid ingången av period j utan funktionshinderskod

² Kaplan, E. L. och Meier, P. (1958), *Nonparametric Estimation from Incomplete Observations*, Journal of the American Statistical Association, s. 53 och 457-481.

Varje period räknas inledningsvis i 30-dagarsperioder räknat från första dag som inskriven som arbetssökande. Efter totalt ett år som inskriven arbetssökande beräknas perioderna i glesare intervall (se diagram 5 i rapporten). I diagram 4 i rapporten används inte dessa intervall, utan dagarna mäts kontinuerligt.

Individer som avslutar en inskrivningsperiod utan ha fått en funktionshinderskod registrerad och fram till 30 september 2024 inte har påbörjat en ny inskrivningsperiod högercensureras, det vill säga följs så länge de har en inskrivningsperiod utan att ha fått en registrerad funktionshinderskod. Censurering sker även för dem som hade en pågående inskrivningsperiod den 30 september 2024 och fram till den tidpunkten inte fått en kod.

En annan metod för att analysera tid till ett visst utfall är *Cox proportional hazard model* (så kallad Cox-regression).³ Genom en Cox-regression kan man dels ta hänsyn till flera faktorer samtidigt, dels få ett sammanfattande estimat för hur snabbt en viss händelse inträffar för en grupp i jämförelse med en annan.

I granskningen har vi specificerat två sådana modeller för analyspopulation 3 och 4, hänvisad till från avsnitt 3.1.4 i rapporten.

$$h_i(t) = \lambda_0(t) \exp\{\beta_1 \text{år}_i + \beta_2 x_i\}$$

där

$$\begin{aligned} \text{år}_i &= \text{år med 2013 som referens} \\ x_i &= \text{övriga förklarande variabler} \end{aligned}$$

Övriga förklarande variabler i modellerna är kvinna (0/1-variabel), åldersgrupp (klassificerad), utrikesfödd (0/1-variabel) och personkrets (klassificerad) respektive sjukfallslängd (klassificerad).

3.2 Analyspopulation 1

3.2.1 Definition och identifiering av analyspopulationen

I denna analys har vi använt oss av Arbetsförmedlingens registerdata, där grundpopulationen utgörs av individer som haft minst en påbörjad inskrivningsperiod hos Arbetsförmedlingen mellan 2013-01-01 och 2023-12-31. Samtliga tidigare inskrivningsperioder för dessa individer finns med i grunddata, men följande avgränsningar har gjorts:

- Endast den inskrivningsperiod där individen fick sin första funktionshinderskod inkluderas. Det innebär att varje individ endast förekommer en gång i analyserna. I analyserna av tid till kod inkluderas

³ Cox, D. R. (1972), *Regression Models and Life Tables* (with discussion), Journal of the Royal Statistical Society, B34, s. 187-220.

individer som fick sin första kod under perioden 2016–2023 och i analyserna av insatser inkluderas individer som fick sin första kod under perioden 2018–2023.

- Individer som fick funktionshinderskod samma dag som inskrivningen har exkluderats.
- Endast den primära funktionshinderskoden beaktas. Vissa individer kan ha flera sekundära koder, men dessa inkluderas inte i analysen.

Anledning till att enbart undersöka den inskrivningsperioden där den första funktionshinderskoden registrerades är att öka jämförbarheten över tid. Vi jämför därmed inte individer som får kod för första gången med dem som får kod för andra eller tredje gången. Om andelen återkommande individer ökar över tid, och det går snabbare att få kod vid återinskrivning, skulle våra resultat kunna indikera att arbetet med att korta tiden till kod har förbättrats trots att det bara var en sammansättningseffekt. Denna avgränsning kan dock innebära att vi missar eventuella förbättringar i Arbetsförmedlingens stöd i form av insatser till individer som får kod en andra eller tredje gång. Därför redovisar vi en kompletterande analys i avsnitt 3.3, bestående av samtliga individer som fått en kod (analyspopulation 2).

Eftersom grundpopulation i denna analys endast inkluderar individer med minst en påbörjad inskrivningsperiod efter 2013-01-01 behöver vi begränsa analysen av tid till kod till perioden 2016–2023. Om vi exempelvis hade undersökt tid till kod för dem som fick kod år 2013 hade vi missat dem som skrevs in före 2013, fick kod 2013 och därefter inte återkom till Arbetsförmedlingen. Detta hade kunnat leda till en systematisk underskattning av tiden till kod för åren 2013–2015.

Exkluderingen av individer som fick kod samma dag som inskrivning motiveras av att vi granskar Arbetsförmedlingens arbete med att identifiera funktionsnedsättningar som påverkar arbetsförmågan. I dessa fall är det inte nödvändigtvis Arbetsförmedlingen som har identifierat funktionsnedsättningen – det kan exempelvis handla om underlag från anpassad skola eller Försäkringskassan.

Vid analys av insatser och ledtider fokuserar vi på beslutade insatser efter att funktionsnedsättningen har registrerats. Detta eftersom det är först efter registreringen som individens behov och förutsättningar kan anses vara tillräckligt klarlagda.

I vissa diagram där vi justerat för bakgrundsfaktorer har vi skattat linjära modeller och använt Statas kommandon *margins* för att predicera utfallen och illustrera resultaten grafiskt.

3.2.2 Deskriptiv statistik

Tabell 1 visar att antalet individer som fått en funktionshinderskod för första gången har minskat från 2016 fram till den lägsta nivån år 2021, men har ökat därefter.

Tabell 1 Antal och andel personer som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023

År funktionshinderskod	Antal individer	Andel individer
2016	16 123	14 %
2017	16 900	15 %
2018	17 368	15 %
2019	14 369	13 %
2020	11 496	10 %
2021	9 203	8 %
2022	12 413	11 %
2023	15 663	14 %
Total	113 535	100 %

Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Vår population består av något fler män än kvinnor, och majoriteten har en gymnasial utbildning eller lägre utbildningsnivå (tabell 2). Andelen personer födda utanför Sverige bland dem som fått funktionshinderskod har ökat något under den studerade tidsperioden (diagram 2).

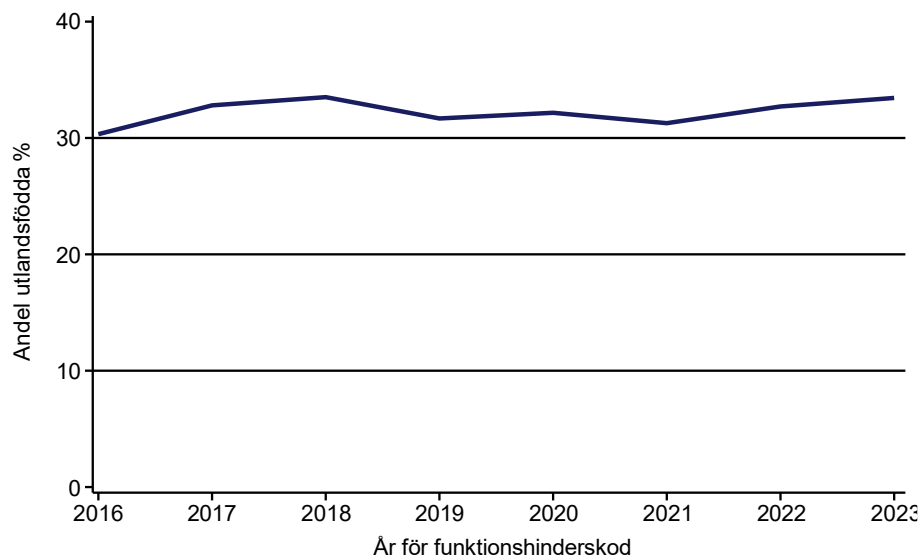
Tabell 2 Bakgrundsfaktorer bland personer som fått sin första funktionshinderskod under perioden 2016–2023

Bakgrundsvariabel	Genomsnitt/andel
Män	52 %
Födda utanför Sverige	31 %
Ålder	37 år
Förgymnasial utbildning	30 %
Gymnasial utbildning	48 %
Eftergymnasial utbildning	19 %
Okänd utbildningsnivå	2 %

Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Diagram 2 Utveckling av andel personer födda utanför Sverige bland dem som fått sin första funktionshinderskod, 2016–2023



Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

De vanligaste primära funktionshinderskoderna är psykisk funktionsnedsättning, nedsatt eller begränsad rörelseförmåga och specifik kognitiv funktionsnedsättning (tabell 3).

Tabell 3 Antal och andel personer som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023, uppdelat per funktionshinderskod

Funktionshinderskoder	Antal	Andel
Nedsatt eller begränsad rörelseförmåga	30 450	26,9 %
Psykisk funktionsnedsättning	30 284	26,7 %
Specifik kognitiv funktionsnedsättning	29 122	25,7 %
Generellt nedsatt inlärningsförmåga	6 521	5,8 %
Övriga somatiskt relaterade funktionsnedsättningar	5 725	5,0 %
Missbruks- eller beroendeproblematik	3 625	3,2 %
Nedsatt funktion i hjärta, kärl eller lungor	2 677	2,4 %
Hörselskada	2 342	2,0 %
Synnedsättning	1 644	1,5 %
Allergi eller överkänslighet	532	0,5 %
Barndomsdöv och/eller teckenspråkig	486	0,4 %
Totalt	113 408	100 %

Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Vi har slagit ihop ett antal funktionshinderskoder till funktionshinderskategorier för att förenkla analyserna, vilket redovisas i tabell 4.

Tabell 4 Antal och andel personer som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023, uppdelat per funktionshinderskategori

Funktionshinderskategori	Antal	Andel
Nedsatt eller begränsad rörelseförmåga	30 450	27 %
Psykisk funktionsnedsättning	30 284	27 %
Specifik kognitiv funktionsnedsättning	29 122	26 %
Generellt nedsatt inlärningsförmåga	6 521	6 %
Övriga funktionsnedsättningar	17 031	15 %
Totalt	113 408	100 %

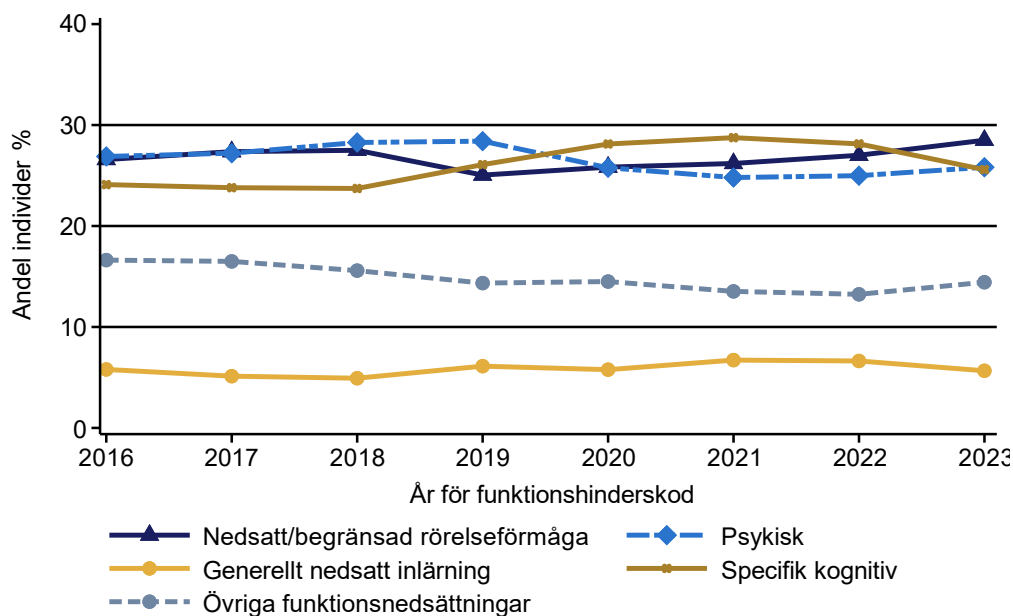
Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

*Socialmedicinsk problematik ingår.

Nedsatt eller begränsad rörelseförmåga utgör den största andelen av de primära funktionshinderskoderna år 2023. Andelarna för specifik kognitiv nedsättning och psykisk nedsättning är nästan lika stora (diagram 3).

Diagram 3 Fördelning av personer som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023, efter funktionshinderskategori



Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Tabell 5 Antal och andel personer födda utanför Sverige respektive födda i Sverige som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023, uppdelat per funktionshinderskategori

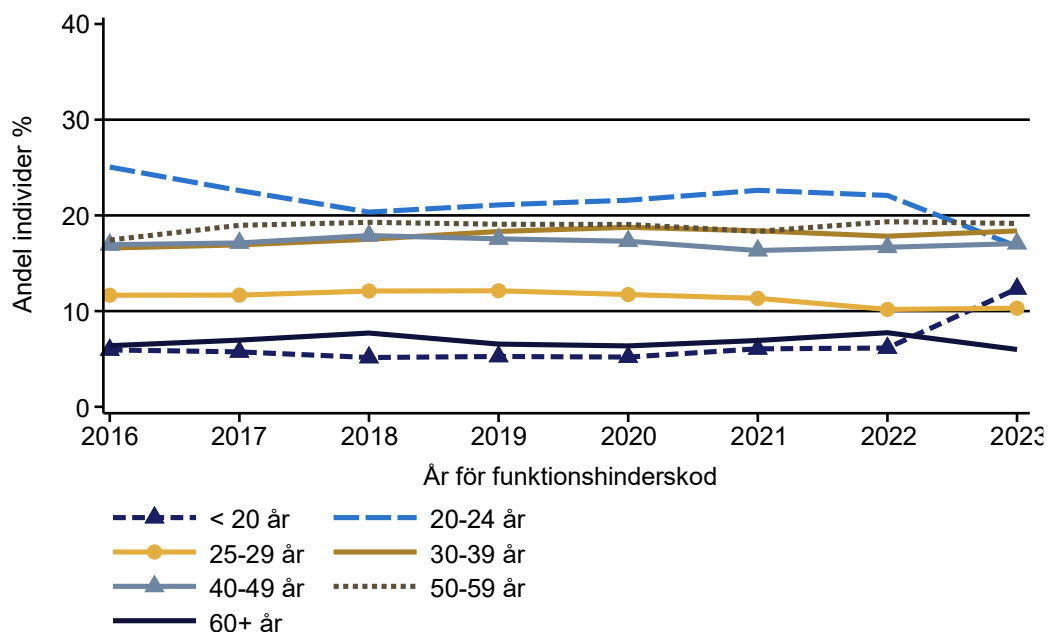
Funktionshinderskategori	Födda utanför Sverige		Födda i Sverige		Totalt
	Antal	Andel	Antal	Andel	
Nedsatt eller begränsad rörelseförmåga	16 271	54 %	14 160	47 %	30 431
Psykisk funktionsnedsättning	7 129	24 %	23 148	76 %	30 277
Generellt nedsatt inlärningsförmåga	2 183	34 %	4 333	66 %	6 516
Specifik kognitiv funktionsnedsättning	3 472	12 %	25 641	88 %	29 113
Övriga funktionsnedsättningar	7 554	45 %	9 420	55 %	16 974
Total	36 609	32 %	76 702	68 %	113 311

Anm.: Totalen är 97 individer färre p.g.a. att vissa individer inte återfanns i LISA-registret hos SCB. Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Åldersfördelningen har blivit jämnare sedan 2016, då personer i åldersgruppen 20–24 år utgjorde en större andel av dem som fick funktionshinderskod (diagram 4).

Diagram 4 Fördelning av personer som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023, efter åldersgrupper

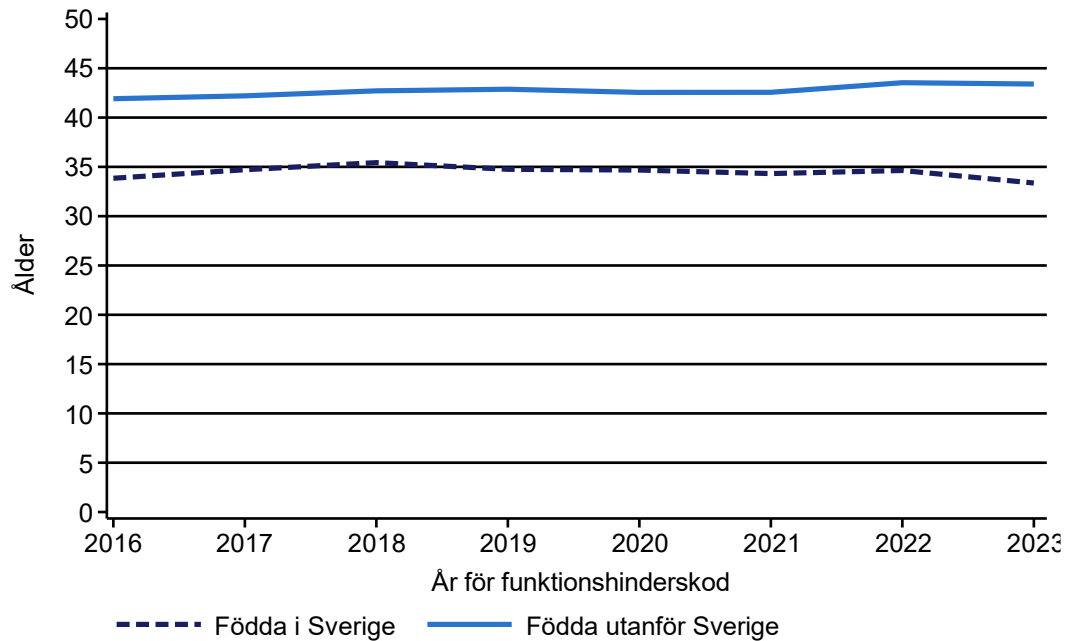


Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Diagram 5 visar att genomsnittsåldern bland personer födda utanför Sverige med en registrerad funktionshinderskod har ökat något sedan 2016, medan genomsnittsåldern för personer födda i Sverige har varit relativt oförändrad under samma period.

Diagram 5 Genomsnittlig ålder, personer födda i Sverige respektive födda utanför Sverige som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023



Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

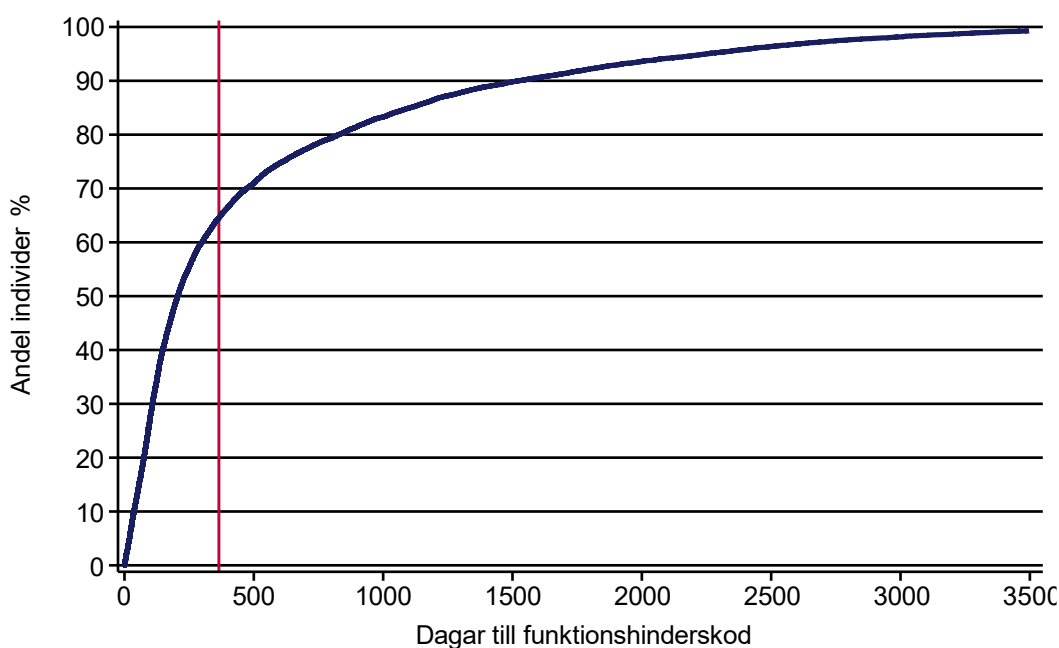
Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

3.2.3 Kompletterande analyser

Långa ledtider till att få en funktionshinderskod

Diagram 6 visar att cirka 65 procent av dem som fick en funktionshinderskod för första gången under 2023 erhöll koden inom ett år efter inskrivning. Samtidigt hade 35 procent hunnit bli långtidsarbetslösa innan de fick sin kod, det vill säga först efter ett år eller mer. Ungefär 10 procent hade väntat 4,2 år eller längre.

Diagram 6 Andel individer med funktionshinderskod efter hur många dagar det tog att få koden, personer som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023

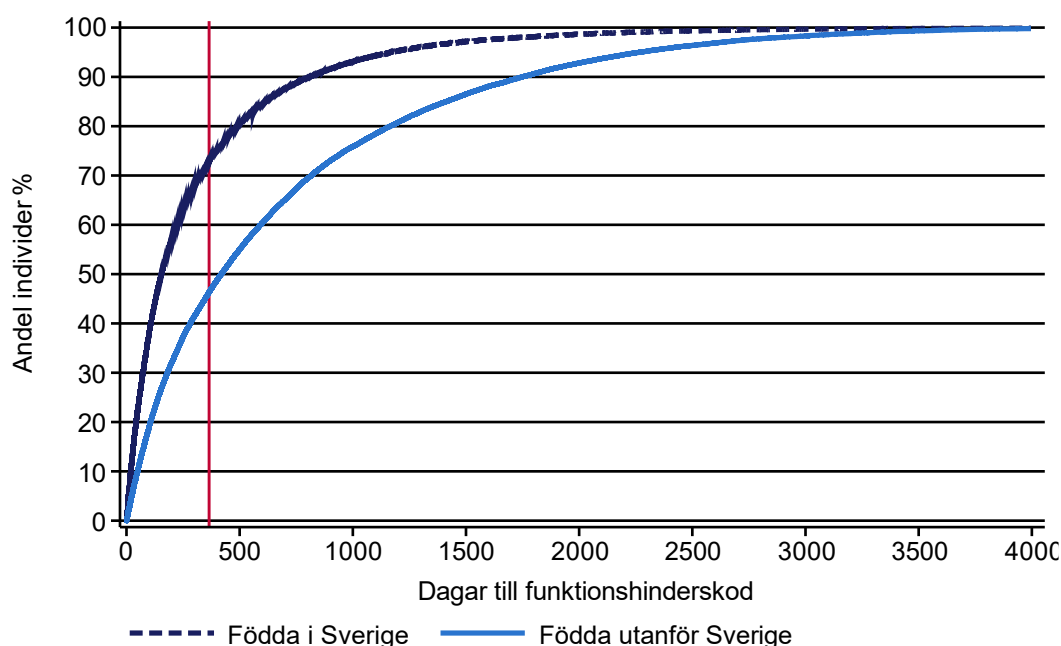


Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. Rött streck markerar 365 dagar. Siffran 70 på y-axeln betyder att 70 procent av individerna, som fick kod för första gången år 2023, fick koden enligt antalet dagar som anges av x-axeln. Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

En stor andel av personer födda utanför Sverige har väntat fem år på att få en funktionshinderskod

Det tar betydligt längre tid för personer födda utanför Sverige att få en identifierad funktionsnedsättning jämfört med dem som är födda i Sverige. År 2023 hade cirka 75 procent av dem som är födda i Sverige fått en funktionshinderskod inom ett år, medan färre än hälften av dem som är födda utanför Sverige hade fått det (diagram 7). För 20 procent av dem födda utanför Sverige som fick en kod under 2023 tog det 4,8 år eller längre.

Diagram 7 Andel individer med funktionshinderskod efter hur många dagar det tog att få koden, personer födda i Sverige respektive födda utanför Sverige som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023

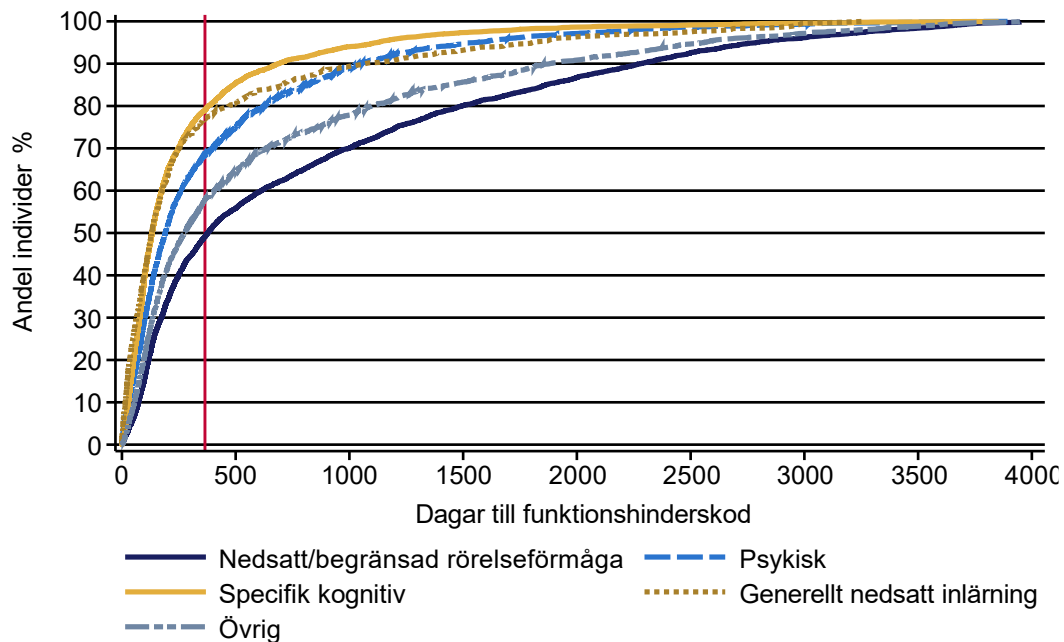


Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. Rött streck markerar 365 dagar. Siffran 70 på y-axeln betyder att 70 procent av individerna, som fick kod för första gången år 2023, fick koden enligt antalet dagar som anges av x-axeln. Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

En stor andel av de arbetssökande med nedsatt rörelseförmåga har väntat fyra år på att få en funktionshinderskod

Bland dem som fick en registrerad funktionshinderskod under 2023 finns det betydande skillnader i tid till kod mellan olika typer av funktionsnedsättningar (diagram 8). Det tar längre tid att få en kod för personer med funktionshinderskategorin nedsatt eller begränsad rörelseförmåga jämfört med dem som hör till andra kategorier - nästan oavsett var i fördelningen man tittar. Runt hälften av dem med nedsatt rörelseförmåga har fått en kod inom ett år, medan cirka 80 procent av dem med specifik kognitiv nedsättning eller generellt nedsatt inlärning har fått en kod inom ett år. För 20 procent av dem med nedsatt rörelseförmåga har det tagit fyra år eller längre att få en kod; 10 procent har fått vänta över sex år.

Diagram 8 Andel individer med funktionshinderskod efter hur många dagar det tog att få koden, personer som fått sin första funktionshinderskod 2023, per funktionshinderskategori

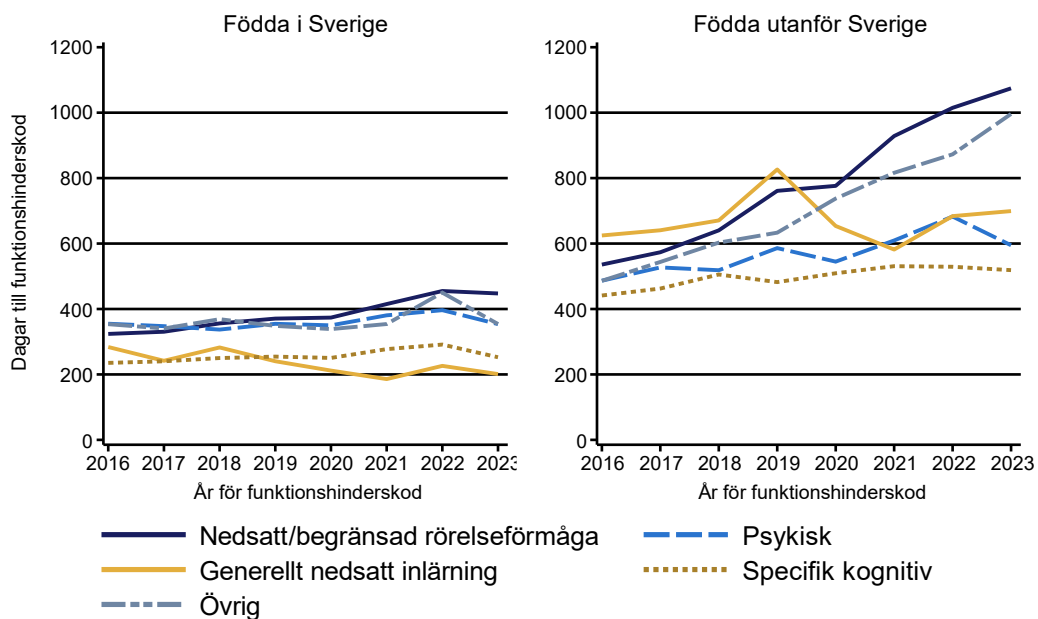


Anm.: Det är främst "övriga somatiskt relaterade funktionsnedsättningar" och "nedsatt funktion i hjärta, kärl, eller lungor" som driver att kategorin "övriga" har ett högt genomsnitt. Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning 2023. Rött streck markerar 365 dagar.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Oavsett vilken funktionshinderskategori som undersöks tar det längre tid för personer födda utanför Sverige att få en kod, och skillnaderna i tid till kod mellan olika funktionshinderskategorier är betydligt större bland dem som är födda utanför Sverige än bland dem som är födda i Sverige (diagram 9). Även om ökningen i tid till kod har varit större bland dem som är födda utanför Sverige, ser vi att tid till kod för nedsatt rörelseförmåga och psykisk funktionsnedsättning också har ökat bland dem som är födda i Sverige.

Diagram 9 Genomsnittlig tid från inskrivning till funktionshinderskod, personer födda i Sverige respektive födda utanför Sverige som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023, per funktionshinderskategori

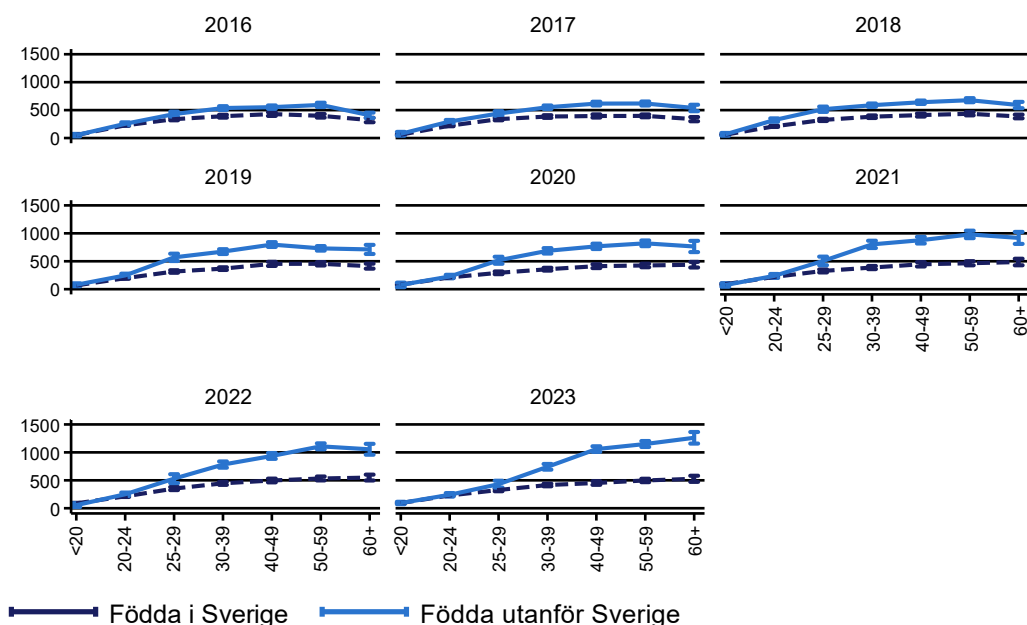


Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. Det är främst "övriga somatiskt relaterade funktionsnedsättningar" och "nedsatt funktion i hjärta, kärl, eller lungor" som driver att kategorin "övriga" har ett högt genomsnitt. Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Skillnader i tid till att få en funktionshinderskod mellan personer födda utanför Sverige och personer födda i Sverige finns endast bland äldre - och har ökat över tid

I diagram 10 har vi undersökt skillnader i tid till kod mellan olika åldersgrupper och personer födda i respektive utanför Sverige under perioden 2016–2023. Analysen är justerad för individernas utbildningsbakgrund, kön och funktionshinderskategori. År 2016 var skillnaderna i tid till kod mellan grupperna små, oavsett ålderskategori. Från och med 2017 började dock skillnaderna öka bland personer över 24 år. År 2023 kunde det ta över 1 000 dagar för personer födda utanför Sverige och äldre än 40 år att få en funktionshinderskod, även efter justering för utbildningsbakgrund, kön och funktionshinderskategori.

Diagram 10 Genomsnittligt antal dagar från inskrivning till funktionshinderskod, personer födda i Sverige respektive födda utanför Sverige som fått sin första funktionshinderskod 2016–2023, uppdelat efter åldersgrupp och året de fick sin kod



Anm.: Linjär regression och Statas marginskommando har använts för att göra skattningarna i diagrammet. Vi har justerat för individernas utbildningsbakgrund och kön. Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2016–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Det går överlag fort att få en insats efter identifierad funktionsnedsättning men många får vänta länge

Tabell 6 visar antal beslut om individens första program eller insats efter att en funktionsnedsättning har registrerats för dem som fick sin första registrerade funktionshinderskod under perioden 2018–2023.⁴ Det vanligaste är att få beslut om en särskild insats (28 procent), följt av förberedande insats (21 procent). Den tredje vanligaste situationen är att individen aldrig får något beslut om insats eller program, varken före eller efter att funktionsnedsättningen har registrerats (15 procent som saknar program, insats och aktivitet). Cirka 12 procent av individerna har enbart en insats som antingen påbörjats och avslutats före registrering av funktionshinderskoden, eller påbörjats före koden och fortsatts därefter, utan att något nytt beslut om insats har fattats efter registreringen.⁵ Cirka 11 procent har anvisats till ett ramprogram (jobb- och utvecklingsgarantin, etableringsprogrammet eller jobbgarantin för ungdomar) utan någon påbörjad aktivitet.⁶

För 38 procent av dem som fick sin första registrerade funktionshinderskod under perioden 2018–2023 har en registrerad funktionshinderskod alltså inte lett till några beslut om insatser, alternativt endast till en programanvisning utan någon aktivitet. Detta omfattar personer som i dataregistret uppfyller minst ett av följande kriterier:

1. Individen har aldrig fått någon insats eller deltagit i något ramprogram under den inskrivningsperiod då koden registrerades för första gången
2. Individen har aldrig haft någon aktivitet i det första ramprogrammet efter registreringen av kod
3. Individen har endast deltagit i insatser eller program som avslutats före registreringen av kod
4. Individen har en pågående insats som fortsätter efter registreringen av kod och inga nya beslut om insatser eller aktiviteter har fattats därefter.

⁴ Notera att en individ kan ha två eller fler insatser/program som första insats eller program; vi inkluderar enbart en av insatserna/programmen i analyserna. Prioriteringsordningen för vilken insats som vi räknar som den första insatsen om två insatser sker samtidigt är samma ordning som insatserna presenteras i tabell 6. Dvs.: Särskilda insatser prioriteras framför förmedlingsinsatser, förmedlingsinsatser prioriteras före förberedande insatser, förberedande insatser före etablering och så vidare. Detta gäller 4 283 individer. De vanligaste kombinationerna av insatser när de ges samtidigt efter funktionshinderskod är förberedande insatser och särskilda insatser (46 procent av alla kombinationer), förberedande insatser och förmedlingsinsatser (35 procent av alla kombinationer), förberedande insatser och JOB (7 procent av alla kombinationer). Detta innebär att några få av dem som vi klassificerat "har fått förberedande insatser som första insats", även har deltagit i JOB som första insats efter funktionshinderskod.

⁵ Avser enbart insatser som avslutats före kod, pågående insats som fortsätter efter kod eller att det saknas ett nytt beslut efter kod.

⁶ Att en individ registreras efter att ha fått en funktionshinderskod innebär inte nödvändigtvis att individen faktiskt deltar i någon aktivitet inom programmet.

Tabell 6 Första insats efter funktionshinderskoden, personer som fått sin första funktionshinderskod 2018–2023

Första program/insats efter kod	Antal	Andel
Särskilda insatser	22 639	28,1 %
Förmedlingsinsatser	3 641	4,5 %
Förberedande insatser	16 830	20,9 %
Etablering	233	0,3 %
JOB	2 132	2,6 %
Arbetsmarknadsutbildning	254	0,3 %
Särskilt anställningsstöd	409	0,5 %
Jobbgaranti för ungdomar	845	1,0 %
Arbetspraktik	2 101	2,6 %
Nystartsjobb	817	1,0 %
Övrig	281	0,3 %
Saknar program, insats och aktivitet	12 091	15,0 %
Insats som avslutats före kod	1 839	2,3 %
Pågående insats, inget nytt beslut efter kod	7 770	9,7 %
Program utan aktivitet	8 630	10,7 %
Total	80 512	100 %

Anm.: Avser personer som fått en första insats/program efter registrerad funktionsnedsättning. Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2018–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. De som är med i JOB eller jobbgaranti för ungdomar som första program efter kod men utan aktivitet är ej inkluderade.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Tabell 7 visar andelen personer som någon gång har fått ta del av särskilda insatser efter att funktionshinderskoden registrerats. Till skillnad från föregående avsnitt ställs här inga krav på att det ska ha varit den första insatsen. Totalt har 44 procent av dem med en funktionshinderskod fått ta del av särskilda insatser vid något tillfälle efter koden. Det innebär att en majoritet (57 procent) inte har fått ta del av några särskilda insatser efter att funktionshinderskoden har registrerats.

Tabell 7 Fått ta del av särskild insats efter funktionshinderskoden

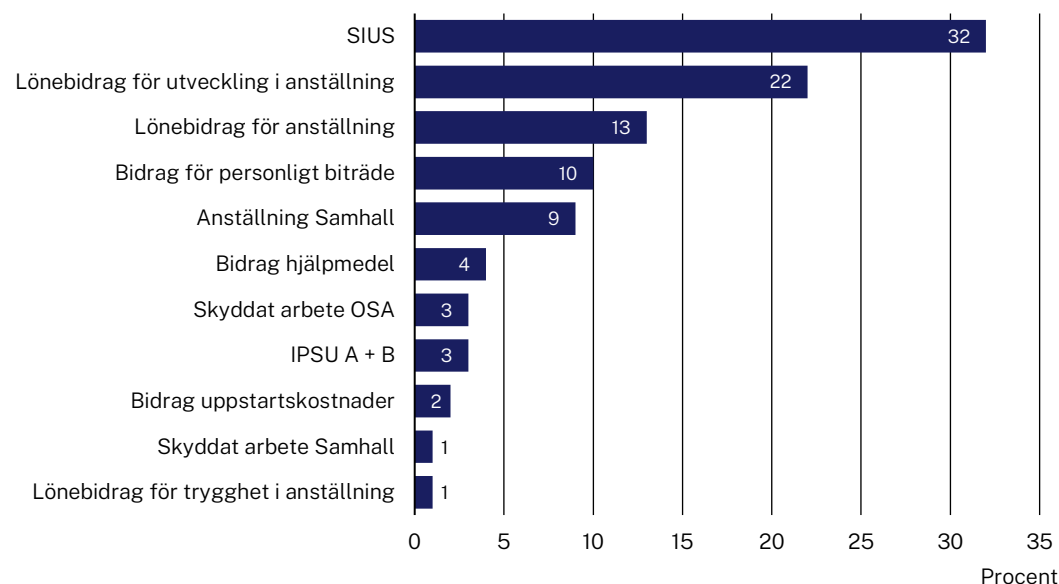
Fått ta del av särskild insats efter kod	Antal	Andel
Nej	45 740	57 %
Ja	34 772	43 %
Total	80 512	100 %

Anm.: Avser personer som fått en första insats/program efter registrerad funktionsnedsättning. Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2018–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Bland dem som fick en särskild insats någon gång efter att en funktionshinderskod registrerats var lönebidragen den vanligaste insatsen (36 procent, diagram 11), följt av SIUS (32 procent) och bidrag för personligt biträde (10 procent).

Diagram 11 Fördelning av personer i olika typer av särskilda insatser år 2024, efter registrering av funktionshinderskod, personer som fått sin första funktionshinderskod 2018–2023



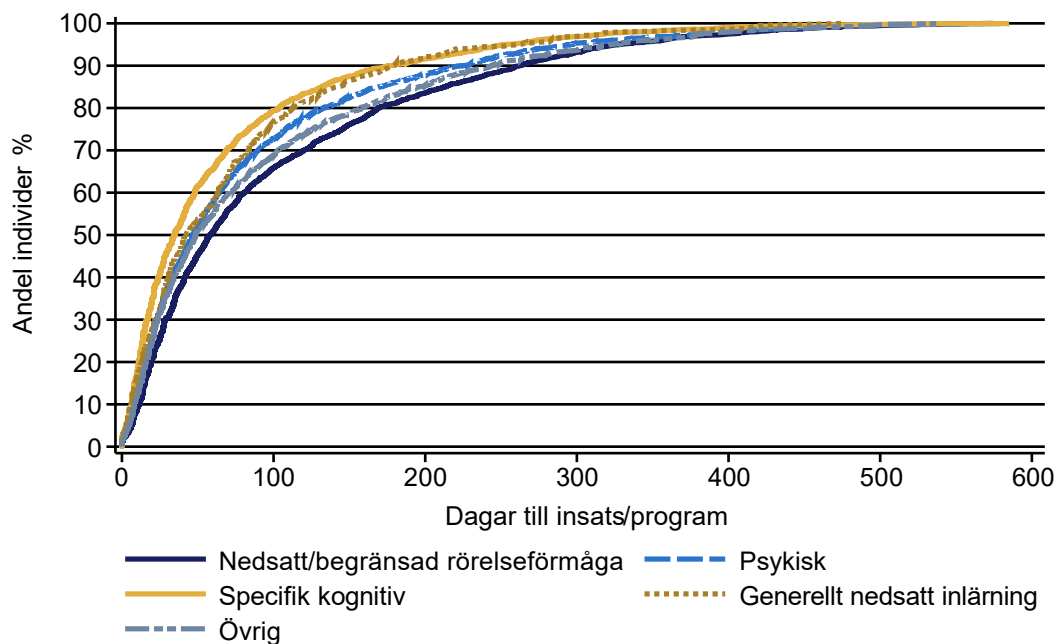
Anm.: Avser personer som fått en första insats/program efter en registrerad funktionsnedsättning. Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2018–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

För de flesta går det snabbt att få beslut om insats efter kod

För en majoritet av individerna tar det cirka 100 dagar eller mindre att få ett beslut om insats eller att delta i ett program med aktivitet, oavsett typ av funktionsnedsättning (diagram 12). För 20 procent av individerna med nedsatt rörelseförmåga kan det dock ta upp till 200 dagar innan ett nytt beslut om insats fattas efter att koden registreras. Det är också den funktionshinderskategori där det i genomsnitt tar längst tid att få själva funktionshinderskoden.

Diagram 12 Tid från registrering av funktionshinderskod till ett första beslut om insats, personer som fått sin första funktionshinderskod 2023, per funktionshinderskategori

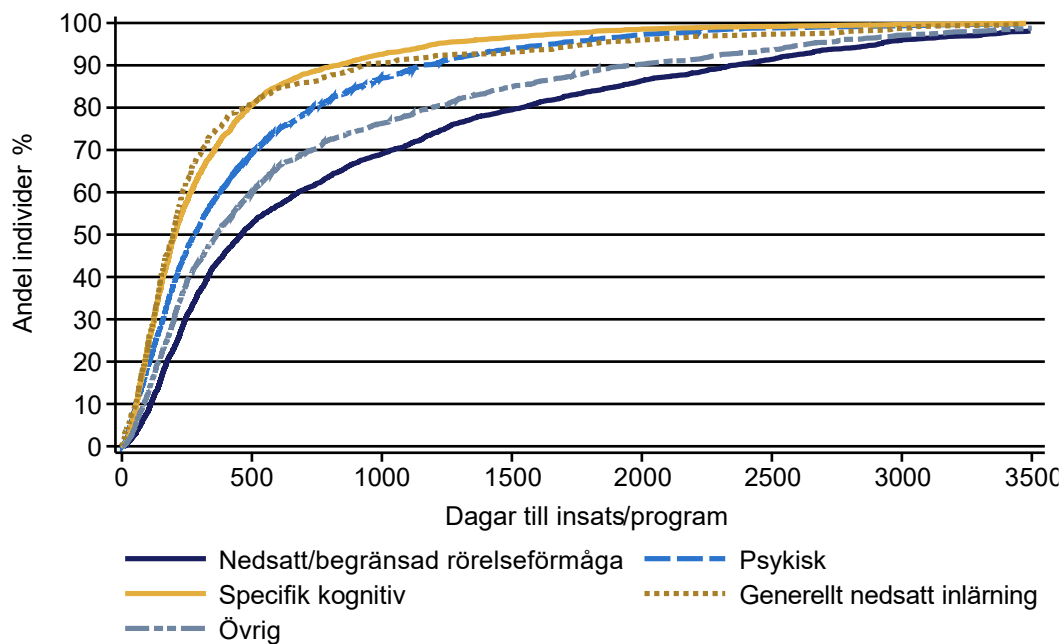


Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning 2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. De som är med i JOB eller jobbgaranti för ungdomar som första program efter kod men utan aktivitet är ej inkluderade.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Det går för de flesta relativt snabbt att få en insats efter att en funktionshinderskod har registrerats. Men som tidigare visats tar det ofta lång tid att få själva koden. Diagram 13 visar den sammanlagda tiden - från inskrivning till beslut om ny insats efter att funktionshinderskoden har registrerats. Av diagrammet framgår att den största delen av väntetiden utgörs av tiden fram till registrering av funktionshinderskoden. Cirka 30 procent av dem som fick funktionshinderskoden nedsatt rörelseförmåga under 2023 hade sammanlagt väntat i 4,1 år från inskrivning till beslut om ny insats efter registreringen av kod.

Diagram 13 Tid från inskrivning till ett första beslut om insats efter funktionshinderskoden, personer som fått sin första funktionshinderskod 2023, per funktionshinderskategori

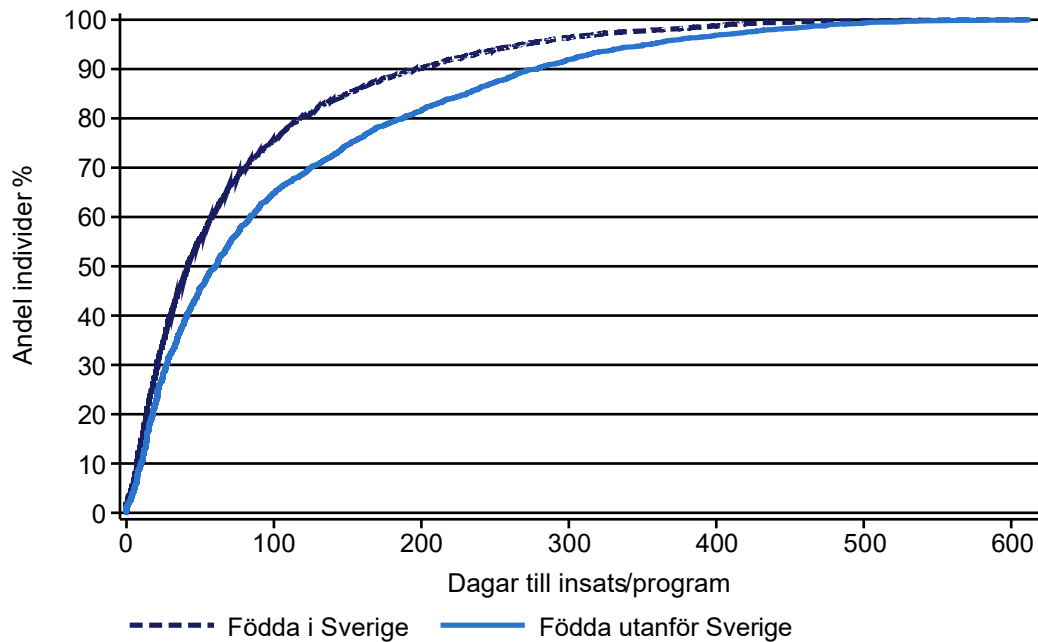


Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning 2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. De som är med i JOB eller jobbgaranti för ungdomar som första program efter kod men utan aktivitet är ej inkluderade.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Tiden från registrering av funktionshinderskod till det första beslutet om insats skiljer sig inte i någon större utsträckning mellan personer födda i Sverige och personer födda utanför Sverige som fick en kod under 2023 (diagram 14).

Diagram 14 Tid från registrering av funktionshinderskod till ett första beslut om insats, personer födda i Sverige respektive födda utanför Sverige som fått sin första funktionshinderskod 2023

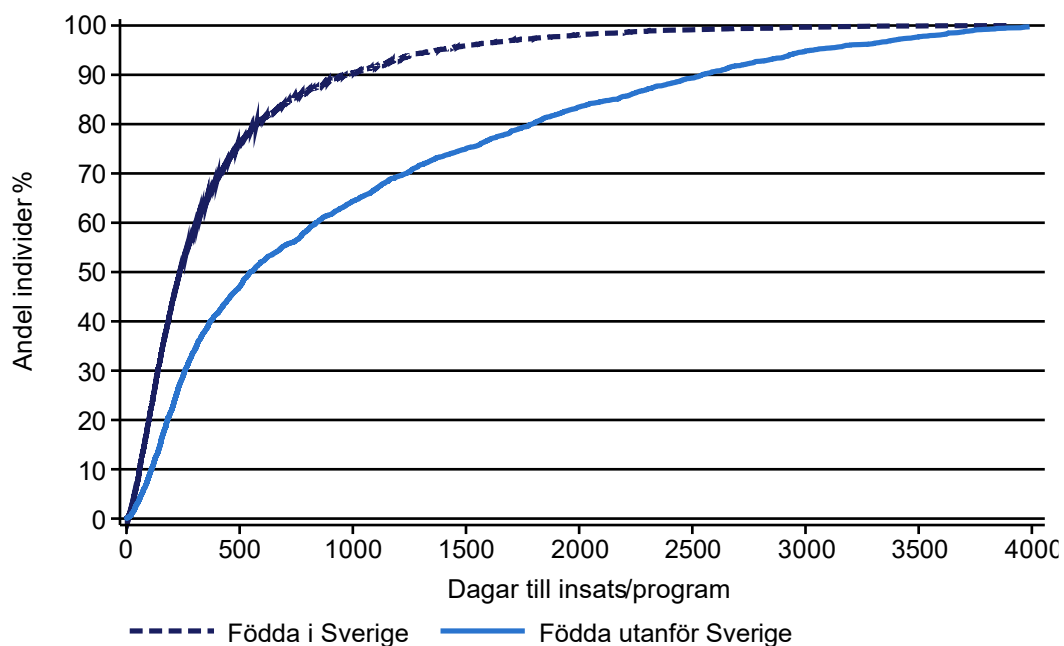


Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning 2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. De som är med i JOB eller jobbgaranti för ungdomar som första program efter kod men utan aktivitet är ej inkluderade.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

På motsvarande sätt som tidigare visar diagram 15 den sammanlagda tiden från inskrivning till registrering av funktionshinderskod och därefter till beslut om insats. Återigen utgör tiden fram till en funktionshinderskod den största delen av den totala väntetiden. För 20 procent av personerna födda utanför Sverige tog det 4,8 år från inskrivning till det första beslutet om insats efter att funktionshinderskoden har registrerats.

Diagram 15 Tid från inskrivning till ett första beslut om insats efter funktionshinderskoden, personer födda i Sverige respektive födda utanför Sverige som fått sin första funktionshinderskod 2023



Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning 2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. De som är med i JOB eller jobbgaranti för ungdomar som första program efter kod men utan aktivitet är ej inkluderade.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Vi har gjort en regressionsanalys med tiden från inskrivning till kod som förklaringsvariabel och tiden till insats efter funktionshinderskod som utfallsvariabel. Sambandet är statistiskt signifikant, men styrkan i sambandet är låg och har ingen större praktisk betydelse (tabell 8.) Analysen visar att en ökning av tiden från inskrivning till kod med 100 dagar är kopplad till en ökning av tiden från kod till insats med 4 dagar.

Tabell 8 Resultat av bivariat regressionsanalys

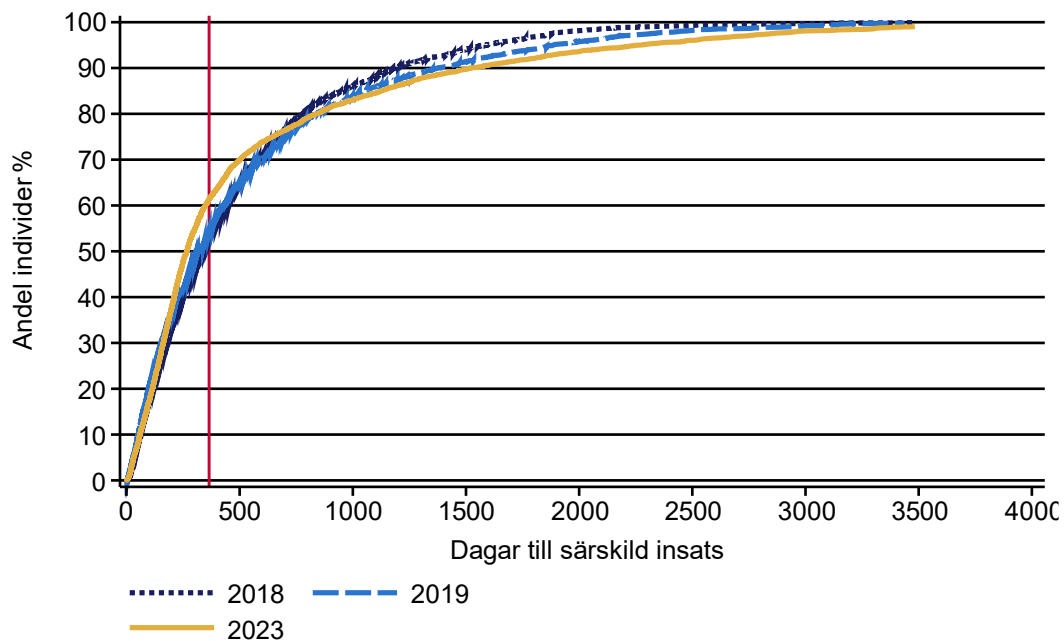
Förklaringsvariabel	Dagar till insats efter funktionshinderskod
Dagar från inskrivning till funktionshinderskod	0,04***
Antal observationer	49 863

Anm.: ***p <0,01 dvs. 1-procentig signifikansnivå. Avser personer som fått en insats eller deltagit i ett program med aktivitet. Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2018–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

I diagram 16 undersöker vi den tid det tar från inskrivning till att få ta del av en särskild insats för dem som fick kod under 2018, 2019 respektive 2023. Diagrammet visar att nästan 40 procent har fått vänta i mer än ett år på att få koden oavsett vilket år de fick den.

Diagram 16 Tid från inskrivning till ett första beslut om en särskild insats efter funktionshinderskoden, personer som fått sin första funktionshinderskod 2018, 2019 respektive 2023

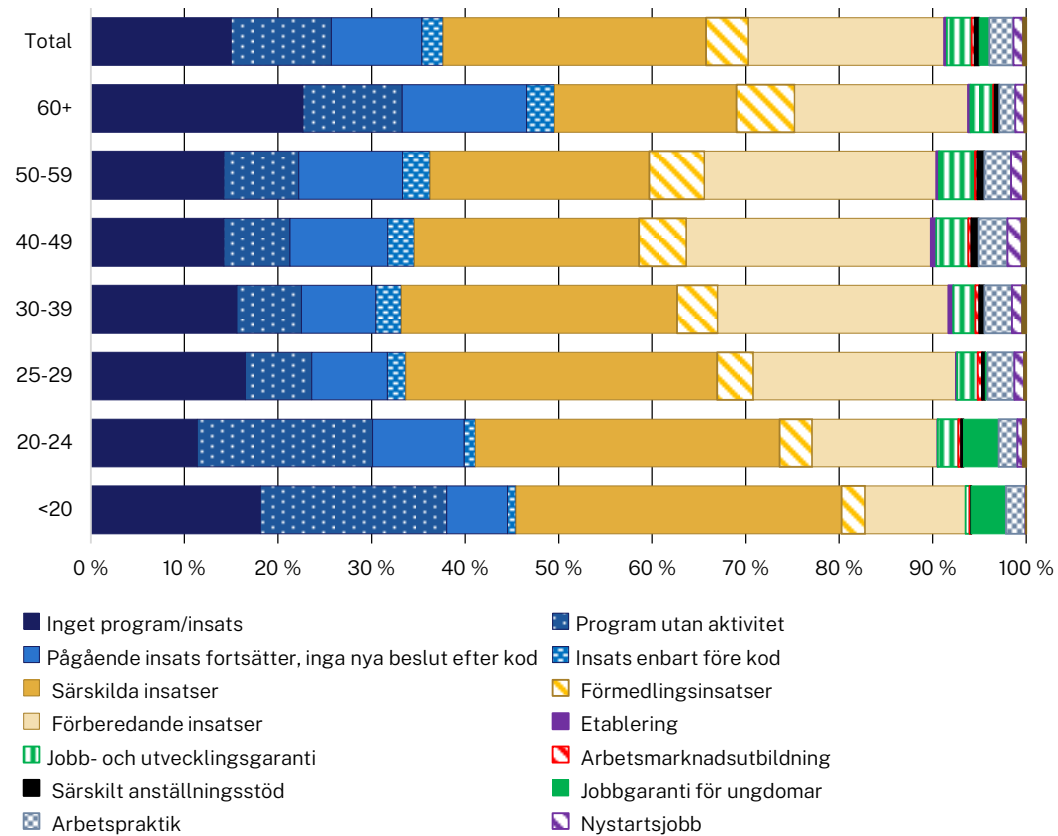


Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning 2018, 2019 eller 2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. Rött streck markerar dag 365.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

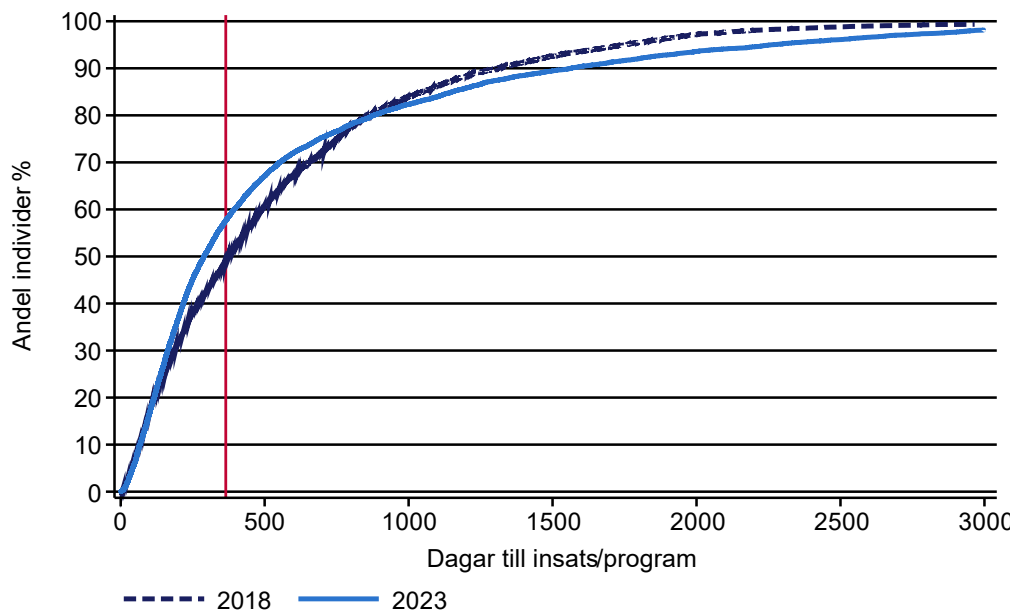
Fördelningen av den första insatsen som ges efter en registrerad funktionsnedsättning skiljer sig avsevärt mellan olika åldersgrupper. I högre grad saknar de allra yngsta och äldsta insatser och aktiviteter jämfört med övriga åldersgrupper (summan av alla blåa staplar i diagram 17).

Diagram 17 Fördelningen av insatser, program och aktiviteter efter funktionshinderskoden, personer som fått sin första funktionshinderskod 2018–2023



Anm.: Avser program/insatser som individer fått beslut om 2018 fram till slutet av 2024. Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning under perioden 2018–2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

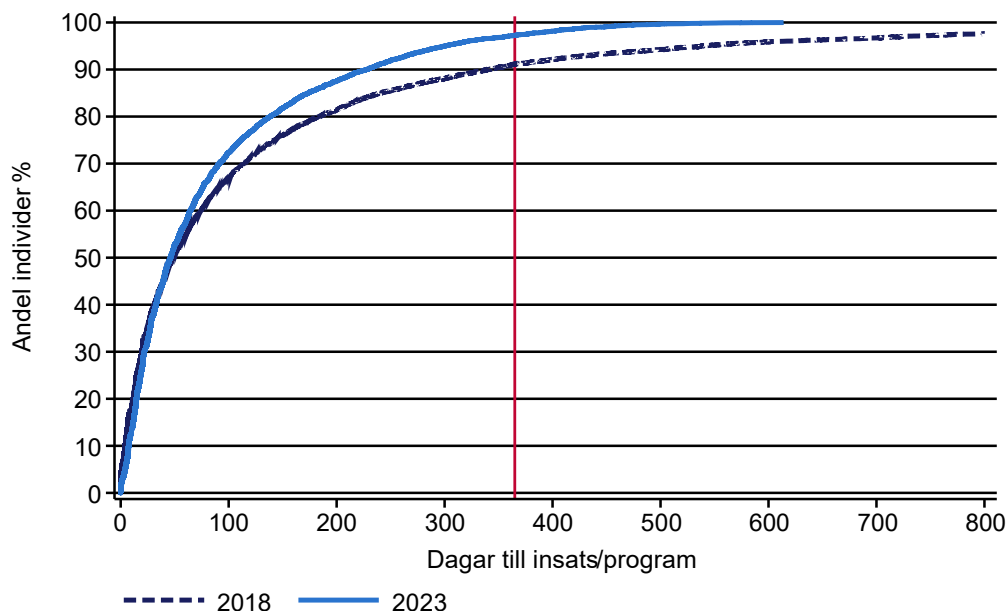
Diagram 18 Tid från inskrivning till ett första beslut om insats efter funktionshinderskoden, personer som fått sin första funktionshinderskod 2018 respektive 2023



Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning 2018 eller 2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här. De som är med i JOB eller jobbgaranti för ungdomar som första program efter kod men utan aktivitet är ej inkluderade. Rött streck markerar dag 365.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

Diagram 19 Tid från registrering av funktionshinderskod till ett första beslut om insats, personer som fått sin första funktionshinderskod 2018 respektive 2023



Anm.: Urvalet omfattar unika individer inskrivna från och med 2013 och som fick sin första registrerade funktionsnedsättning 2018 eller 2023. Individer som redan hade en registrerad funktionsnedsättning vid inskrivningen, exempelvis personer som kommer från skolsamverkan eller förstärkt samarbete med Försäkringskassan, ingår inte här.

Källa: Riksrevisionens beräkningar, Arbetsförmedlingens data.

3.3 Analyspopulation 2

3.3.1 Definition och identifiering av analyspopulationen

Analyspopulationen inskrivna arbetssökande med en funktionshinderskod består av individer inskrivna tidigast 2013 som har en identifierad funktionsnedsättning. Dessa individer har i Arbetsförmedlingens registerdata fått en funktionshinderskod någon gång mellan 2016-01-01 och 2023-12-31 (dvs. de hör till urval 1, 2 eller 3).

För analyser som rör antalet kontakter, antalet beslutande handläggare, om den arbetssökande har varit inskriven på avdelningen PDM samt om de fått del av insatser, program eller aktiviteter, finns uppgifter endast tillgängliga från och med 2018. Det innebär att analyspopulationen i dessa analyser består av individer som är inskrivna tidigast 2013, med en identifierad funktionsnedsättning, och som fått en funktionshinderskod mellan 2018-01-01 och 2023-12-31 (dvs. de hör till urval 1, 2 eller 3).

Våra data sträcker sig som längst fram till och med 2024-09-25, vilket innebär att uppföljning för individer som fick sin funktionshinderskod i slutet av 2023 är som längst nio månader. Därmed är uppföljningshorisonten för analyser av sannolikheten att få en insats ett eller två år efter inskrivning som längst ett respektive två år – förutsatt att de fått en registrerad funktionshinderskod.

3.3.2 Deskriptiv statistik

Tabell 8 Antal inskrivna personer och fördelning, personer som fått en funktionshinderskod 2016–2023, per år och urval

År	Antal	Urval 1	Urval 2	Urval 3	Total
2016	30 931	52 %	18 %	30 %	100 %
2017	32 027	53 %	15 %	32 %	100 %
2018	32 248	54 %	12 %	34 %	100 %
2019	27 790	52 %	12 %	37 %	100 %
2020	22 516	51 %	8 %	41 %	100 %
2021	18 480	50 %	4 %	46 %	100 %
2022	22 077	56 %	3 %	41 %	100 %
2023	26 175	60 %	2 %	38 %	100 %

Tabell 9 Antal inskrivna personer och fördelning, personer som fått en funktionshinderskod 2016–2023, efter kön och typ av funktionsnedsättning

År	Antal	Kvinnor	Män	Nedsatt eller begränsad rörelseförmåga	Andra typer av funktionsnedsättningar
2016	30 931	54 %	46 %	26 %	74 %
2017	32 027	52 %	48 %	26 %	74 %
2018	32 248	52 %	48 %	26 %	74 %
2019	27 790	52 %	48 %	23 %	77 %
2020	22 516	53 %	47 %	24 %	76 %
2021	18 480	56 %	44 %	23 %	77 %
2022	22 077	53 %	47 %	26 %	74 %
2023	26 175	52 %	48 %	28 %	73 %

Tabell 10 Antal inskrivna personer och fördelning, personer som fått en funktionshinderskod 2016–2023, efter födelseregion och åldersgrupp

År	Antal	Födda i Sverige	Födda utanför Sverige	Under 25 år	25+ år
2016	30 931	75 %	25 %	29 %	71 %
2017	32 027	74 %	26 %	26 %	74 %
2018	32 248	73 %	27 %	24 %	76 %
2019	27 790	74 %	26 %	24 %	76 %
2020	22 516	74 %	26 %	22 %	78 %
2021	18 480	74 %	26 %	22 %	78 %
2022	22 077	72 %	28 %	22 %	78 %
2023	26 175	71 %	29 %	22 %	78 %

Tabell 11 Genomsnittligt antal dagar från inskrivning till registrerad funktionsnedsättning, personer som fått en funktionshinderskod 2016–2023, per år och urval

År	Urval 1	Urval 2	Urval 3
2016	369	0	254
2017	385	0	277
2018	409	0	264
2019	431	0	261
2020	430	0	267
2021	474	0	314
2022	526	0	337
2023	523	0	340

Tabell 12 Beskrivning av bakgrundsvariabler, personer som fått en funktionshinderskod 2018–2023

År	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Antal	32 248	27 790	22 516	18 480	22 077	26 175
Genomsnittsålder	37,5	37,2	37,4	37,4	37,6	37,7
Andel med eftergymnasial utbildning	1,7 %	1,9 %	1,7 %	1,8 %	2,1 %	3,0 %
Antal tidigare inskrivningar	5,1	5,2	5,4	5,7	5,3	5,4
Dagar i tidigare inskrivningar	881	981	1 108	1 269	1 218	1 250
Andel i etableringsprogram innan kod	2,3 %	3,0 %	2,9 %	2,9 %	4,0 %	4,3 %
Andel i JOB/jobbgaranti för ungdomar innan kod	11,7 %	20,7 %	25,3 %	30,3 %	34,6 %	34,4 %
Antal kontakter innan kod	4,0	6,2	7,2	9,0	10,5	11,0
Antal fysiska kontakter innan kod	2,2	3,0	2,2	1,6	1,7	1,7
Andel fysiska kontakter innan kod	53 %	48 %	30 %	19 %	19 %	19 %
Antal beslutande signaturer innan kod	2,9	3,0	3,4	3,3	3,8	3,9
Antal unika beslutande signaturer innan kod	2,8	2,9	3,2	3,1	3,6	3,7
Andel på PDM innan kod	7 %	16 %	45 %	52 %	51 %	51 %

Anm.: Antal beslutande signaturer avser antal beslut om insats, aktivitet eller anvisning till ett ramprogram som fattats av handläggare innan en registrerad funktionshinderskod. Det kan vara en och samma handläggare eller flera olika handläggare som fattar dessa beslut. Antal unika beslutande signaturer avser unika handläggare.

Tabell 13 Beskrivning av utfallsvariabler, personer som fått en funktionshinderskod 2018–2023

År	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Dagar från inskrivning till kod	310	318	330	381	434	441
Dagar från kod till särskilda insatser	297	299	279	199	151	104
Dagar från kod till övriga insatser*	105	117	103	89	86	76
Andel med beslut om särskilda insatser efter kod och inom 1 år efter inskrivning	23 %	21 %	20 %	20 %	20 %	19 %
Andel med beslut om övrig insats* efter kod och inom 1 år efter inskrivning	45 %	42 %	43 %	36 %	36 %	37 %
Andel utan beslut om insats efter kod och inom 1 år efter inskrivning**	57 %	61 %	59 %	65 %	65 %	65 %
Andel med beslut om särskilda insatser efter kod och inom 2 år efter inskrivning	33 %	30 %	29 %	30 %	30 %	27 %
Andel med beslut om övrig insats* efter kod och inom 2 år efter inskrivning	62 %	57 %	58 %	52 %	51 %	50 %
Andel utan beslut om insats efter kod och inom 2 år efter inskrivning**	42 %	46 %	44 %	50 %	51 %	53 %

Anm.: *Avser förmedlingsinsatser, förberedande insatser, arbetsmarknadsutbildning, särskilt anställningsstöd, arbetspraktik, nystartsjobb, etablering, jobb-och utvecklingsgarantin eller jobbgaranti för ungdomar. **Avser de som hamnar i följande kategorier i tabell 6: "Saknar program, insats och aktivitet", "Insats som avslutats före kod", "Pågående insats, inget nytt beslut efter kod" eller "Program utan aktivitet".

3.3.3 Kompletterande analyser

Tabell 14 Statistiskt säkerställd ökning i genomsnittlig tid från inskrivning till registrerad funktionsnedsättning, samtliga urval, personer som fått en funktionshinderskod 2016–2023

	Antal dagar till kod	Antal dagar till kod
Kod 2017 (ref. kod 2016)	22,3*** (4,8)	12,1*** (4,3)
Kod 2018 (ref. kod 2016)	40,8*** (3,9)	2,9*** (4,3)
Kod 2019 (ref. kod 2016)	49,1*** (5,2)	48,9*** (5,3)
Kod 2020 (ref. kod 2016)	60,4*** (6,1)	100,4*** (8,8)
Kod 2021 (ref. kod 2016)	112,0*** (6,3)	156,3*** (10,1)
Kod 2022 (ref. kod 2016)	164,5*** (9,2)	195,9*** (11,3)
Kod 2023 (ref. kod 2016)	172,3*** (13,3)	196,9*** (13,3)
Utrikes (ref. inrikes)		168,4*** (6,7)
Kvinna (ref. man)		-9,0*** (3,3)
Äldre (ref. under 25 år)		196,3*** (5,6)
Eftergym (ref. ej eftergym.)		-63,4*** (10,9)
Ahkp=61 (ref. ahkp 43)		-63,4*** (6,6)
Ahkp=82 (ref. ahkp 43)		-51,1*** (7,6)
Ahkp=92 (ref. ahkp 43)		-80,6*** (6,0)
Ahkp=93 (ref. ahkp 43)		-32,7*** (5,0)
Kontroller	Nej	Ja
Observationer	212 244	212 244
Justerad R2	0,013	0,168

Anm.: Kontroller avser även vilken region de skrivs in i, vilket urval de hör till (urval 1, 2 eller 3) samt vilken kommun de är folkbokförda i (kommunfixa effekter). Robusta standardfel klustrade på kommunnivå i parentes, *** 1-procentig signifikansnivå, ** 5-procentig signifikansnivå, * 10-procentig signifikansnivå.

Tabell 15 Signifikanta skillnader i antalet kontakter, antalet fysiska kontakter, andelen fysiska kontakter, antalet unika beslutande handläggare och sannolikheten att skrivas in på PDM innan registrerad funktionsnedsättning, personer som fått en funktionshinderskod 2018–2023

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	Antal kontakter	Antal fysiska kontakter	Andel fysiska kontakter	Antal unika beslutande handläggare	Sannolikhet att skrivas in på PDM
Kod 2019 (ref. kod 2018)	1,77*** (0,07)	0,78*** (0,03)	-0,062*** (0,003)	0,15*** (0,03)	0,076*** (0,008)
Kod 2020 (ref. kod 2018)	2,07*** (0,09)	0,08* (0,04)	-0,215*** (0,004)	0,36*** (0,05)	0,336*** (0,012)
Kod 2021 (ref. kod 2018)	3,38*** (0,12)	-0,55*** (0,05)	-0,299*** (0,004)	0,11** (0,05)	0,399*** (0,013)
Kod 2022 (ref. kod 2018)	4,37*** (0,11)	-0,63*** (0,04)	-0,296*** (0,005)	0,18*** (0,06)	0,396*** (0,013)
Kod 2023 (ref. kod 2018)	4,78*** (0,10)	-0,62*** (0,05)	-0,299*** (0,004)	0,14** (0,06)	0,401*** (0,012)
Utrikes (ref. inrikes)	0,89*** (0,08)	0,90*** (0,05)	0,041*** (0,002)	0,28*** (0,02)	-0,055*** (0,004)
Kvinna (ref. man)	0,47*** (0,05)	-0,11*** (0,02)	-0,022*** (0,002)	-0,08*** (0,02)	0,015*** (0,003)
Äldre (ref. under 25 år)	0,25*** (0,07)	0,02 (0,03)	-0,003 (0,004)	0,05*** (0,02)	0,022*** (0,006)
Eftergym (ref. ej eftergym.)	-0,64*** (0,15)	0,47*** (0,07)	0,100*** (0,009)	-0,22*** (0,06)	-0,143*** (0,009)
Ahkp=61 (ref. ahkp 43)	0,09 (0,07)	0,13*** (0,03)	0,015*** (0,002)	-0,34*** (0,02)	-0,072*** (0,006)
Ahkp=82 (ref. ahkp 43)	-0,93*** (0,09)	0,11** (0,05)	0,016** (0,006)	-0,49*** (0,05)	-0,084*** (0,008)
Ahkp=92 (ref. ahkp 43)	-0,69*** (0,06)	0,00 (0,03)	0,002 (0,003)	-0,25*** (0,03)	-0,035*** (0,004)
Ahkp=93 (ref. ahkp 43)	-0,62*** (0,07)	0,07** (0,03)	0,024*** (0,003)	-0,14*** (0,03)	-0,048*** (0,004)
Kontroller	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Observationer	149 286	149 286	149 286	149 286	110 324
Justerad R2	0,361	0,253	0,356	0,577	0,233

Anm.: Samtliga utfallsvariabler avser händelser innan registrerad funktionsnedsättning. Samtliga regressioner kontrollerar även för antal dagar i tidigare inskrivningar, vilken region de skrivs in i, vilket urval de hör till (urval 1, 2 eller 3) samt vilken kommun de är folkbokförda i (kommunfixa effekter). Robusta standardfel klustrade på kommunnivå i parentes,

*** 1-procentig signifikansnivå, ** 5-procentig signifikansnivå, * 10-procentig signifikansnivå.

Tabell 16 Statistiskt säkerställd ökning i antalet unika beslutande handläggare, personer som fått en funktionshinderskod 2018–2023, uppdelat per grupp av arbetssökande

	Antal unika beslutande handläggare			
	Födda utanför Sverige	Födda i Sverige	25+ år	Under 25 år
Kod 2019 (ref. kod 2018)	0,20*** (0,05)	0,11*** (0,03)	0,14*** (0,03)	0,17*** (0,03)
Kod 2020 (ref. kod 2018)	0,55*** (0,08)	0,25*** (0,05)	0,34*** (0,06)	0,43*** (0,05)
Kod 2021 (ref. kod 2018)	0,42*** (0,08)	-0,04 (0,05)	0,08 (0,06)	0,26*** (0,06)
Kod 2022 (ref. kod 2018)	0,60*** (0,10)	-0,02 (0,05)	0,18** (0,07)	0,20*** (0,06)
Kod 2023 (ref. kod 2018)	0,59*** (0,11)	-0,08 (0,05)	0,13* (0,08)	0,18*** (0,06)
Kontroller	Ja	Ja	Ja	Ja
Observationer	40 140	109 146	115 320	33 966
Justerad R2	0,674	0,461	0,588	0,509

Anm.: Utfallsvariabeln avser antalet unika beslutande Af-handläggare som fattar beslut om insatser eller anvisar till program. Samtliga regressioner kontrollerar för följande bakgrundsfaktorer: kön, födda utanför Sverige/födda i Sverige, 25+ år/under 25 år, eftergymnasial utbildning, antal tidigare inskrivningar, antal dagar i tidigare inskrivningar, typ av funktionsnedsättning, region som personen är inskriven i och om personen hamnar på PDM, vilket urval (1, 2 eller 3) som personen hör till, samt vilken kommun de är folkbokförda i (kommunfixa effekter). Robusta standardfel klustrade på kommunnivå i parentes,

*** 1-procentig signifikansnivå, ** 5-procentig signifikansnivå, * 10-procentig signifikansnivå.

Tabell 17 Signifikanta skillnader mellan grupper och sannolikheten att få del av insatser efter kod och två år efter inskrivning, personer som fått en funktionshinderskod 2018–2023

	(1)	(2)	(3)
	Sannolikhet att få en insats efter kod och 2 år efter	Sannolikhet att få en särskild insats efter kod och 2 år efter	Sannolikhet att få en insats efter kod, som inte är en särskild insats, 2 år efter
Kod 2019 (ref. kod 2018)	-0,051*** (0,005)	-0,043*** (0,005)	-0,052*** (0,005)
Kod 2020 (ref. kod 2018)	-0,043*** (0,006)	-0,060*** (0,006)	-0,057*** (0,006)
Kod 2021 (ref. kod 2018)	-0,076*** (0,007)	-0,046*** (0,007)	-0,090*** (0,006)
Kod 2022 (ref. kod 2018)	-0,085*** (0,007)	-0,036*** (0,008)	-0,101*** (0,007)
Kod 2023 (ref. kod 2018)	-0,100*** (0,007)	-0,065*** (0,007)	-0,115*** (0,007)
Utrikes (ref. inrikes)	-0,051*** (0,004)	-0,075*** (0,004)	-0,043*** (0,004)
Kvinna (ref. man)	-0,023*** (0,003)	-0,064*** (0,003)	-0,022*** (0,003)
Äldre (ref. under 25 år)	-0,001 (0,005)	-0,048*** (0,005)	-0,029*** (0,004)
Eftergym (ref. ej eftergym.)	0,004 -0,051***	0,054*** -0,043***	-0,001 -0,052***
Ahkp=61 (ref. ahkp 43)	(0,000) 0,051***	(0,000) 0,023***	(0,000) 0,041***
Ahkp=82 (ref. ahkp 43)	(0,003) -0,002	(0,006) 0,067***	(0,003) -0,006
Ahkp=92 (ref. ahkp 43)	(0,007) 0,017***	(0,007) 0,054***	(0,006) 0,011***
Ahkp=93 (ref. ahkp 43)	(0,004) 0,026***	(0,005) 0,069***	(0,004) 0,017***
Kontroller	Ja	Ja	Ja
Observationer	149 286	149 286	149 286
Justerad R2	0,181	0,095	0,193

Anm.: Kolumn 1 avser samtliga insatser, kolumn 2 avser endast de särskilda insatserna och kolumn 3 avser samtliga insatser förutom de särskilda insatserna. Samtliga regressioner kontrollerar även för antal dagar i tidigare inskrivningar, vilken region de skrivs in i, vilket urval de hör till (urval 1, 2 eller 3) samt vilken kommun de är folkbokförda i (kommunfixa effekter). Robusta standardfel klustrade på kommunnivå i parentes, *** 1-procentig signifikansnivå, ** 5-procentig signifikansnivå, * 10-procentig signifikansnivå.

3.4 Analyspopulation 3

3.4.1 Definition och identifiering av analyspopulationen

Analyspopulationen avser individer som dels omfattas av stöd enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och tillhör personkrets 1 eller 3, dels under perioden 2013–2023 har skrivits in som arbetssökande för första gången. Personkrets 1 avser personer med utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd. Personkrets 3 avser personer med andra varaktiga fysiska eller psykiska funktionshinder som uppenbar inte beror på normalt åldrande, om de är stora och förorsakar betydande svårigheter i den dagliga livsföringen och därmed ett omfattande behov av stöd eller service.⁷

Individer som omfattas av LSS identifieras med hjälp av Socialstyrelsens LSS-register (1999–2023) samt Försäkringskassans diagnosregister (1989–2002) och ärendedata för vårdbidrag och handikappersättning (2003–2023) från datalagret Store. När det gäller Försäkringskassans båda register används registrerad diagnoskod för att identifiera personer som tillhör personkrets 1 (F70–F79 och F84 enligt ICD-10 och motsvarande diagnoser från ICD-9). Enbart diagnoskod kan däremot inte användas för att identifiera personkrets 3. Vi har därmed en viss underteckning av personer som omfattas av LSS. Vi bedömer ändå att analyspopulationen har tillräcklig täckningsgrad för vårt ändamål.

Förstagångsinskrivna identifieras med hjälp av Arbetsförmedlingens register över inskrivningsperioder. Anledningen till att analysen avgränsas till förstagångsinskrivna är att vi då enklare kan härleda skillnader i utfall till Arbetsförmedlingens förmåga att snabbt identifiera en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. De som har skrivits in genom skolsamverkan kan dock antas ha bättre förutsättningar att snabbt fångas upp av Arbetsförmedlingen än dem som inte har gjort det. Vi saknar registeruppgifter om deltagande i skolsamverkan.

3.4.2 Deskriptiv statistik

Analyspopulationen består av cirka 2 000 individer per inskrivningsår (se tabell C1). Individer i åldersgruppen 16–24 år står för omkring 90 procent av de inskrivna, vilket är förväntat. Knappt två tredjedelar är män. Individer som tillhör personkrets 1 står för mellan 94 och 97 procent av samtliga.

⁷ 1 § 1 och 3 LSS. Personkrets 2, som avser personer med betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter hjärnskada i vuxen ålder föranledd av yttre våld eller kroppslig sjukdom, avgränsas bort med anledning av den omfattande funktionsnedsättningen och att ytterst få av dem som tillhör den personkretsen skrivs in som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen.

Tabell 18 Antal individer i analyspopulation 2013–2023, fördelat efter kön respektive åldersgrupp

År	Andel kvinnor	Andel män	Andel 16–24 år	Andel >24 år	Totalt
2013	37 %	63 %	90 %	10 %	2 166
2014	34 %	66 %	90 %	10 %	1 934
2015	35 %	65 %	88 %	12 %	1 933
2016	34 %	66 %	91 %	9 %	1 915
2017	34 %	66 %	90 %	10 %	1 947
2018	35 %	65 %	87 %	13 %	2 191
2019	35 %	65 %	87 %	13 %	2 158
2020	36 %	64 %	90 %	10 %	2 193
2021	36 %	64 %	89 %	11 %	2 059
2022	33 %	67 %	89 %	11 %	2 070
2023	35 %	65 %	89 %	11 %	2 159

Källa: Riksrevisionens insamling av registerdata, analyspopulation 3.

3.4.3 Kompletterande analyser

Tabell 19 Skattningar från Cox-regressioner av tid till funktionshinderskod för förstagångsinskrivna som omfattas av LSS

År	Estimat	P-värde	Hasardkvot
2013	Ref.	-	1
2014	-0,08	0,0242	0,923
2015	-0,12	0,0008	0,887
2016	-0,22	<0,0001	0,806
2017	-0,27	<0,0001	0,762
2018	-0,40	<0,0001	0,669
2019	-0,59	<0,0001	0,555
2020	-0,91	<0,0001	0,404
2021	-0,84	<0,0001	0,432
2022	-0,79	<0,0001	0,453
2023	-0,87	<0,0001	0,418

Anm.: Övriga förklarande variabler är kön, åldersgrupp, inrikes-/utrikesfödd och personkrets (LSS) respektive sjukfallslängd (långtidssjukskrivna).

Källa: Riksrevisionens beräkningar baserad på Riksrevisionens datainsamling, analyspopulation 3.

3.5 Analyspopulation 4

3.5.1 Definition och identifiering av analyspopulationen

Analyspopulationen består av individer som för första gången sedan januari 2010 övergår från en långtidssjukskrivning (>174 dagar) till inskriven som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen. Inskrivningsperioden behöver påbörjas +/- 5 veckor i anslutning till sjukfallets avslut för att definieras som en övergång från en långtidssjukskrivning.

Sjukfall 174 dagar eller längre används för att inkludera vissa övergångar som sker strax innan dag 180 i sjukfallet.

3.5.2 Deskriptiv statistik

Tabell 20 Antal individer i analyspopulationen 2013–2023, fördelat efter kön respektive födelseregion

År	Andel kvinnor	Andel män	Andel inrikes födda	Andel utrikes födda	Totalt
2013	66 %	34 %	81 %	19 %	4 999
2014	66 %	34 %	80 %	20 %	5 736
2015	68 %	32 %	80 %	20 %	7 825
2016	65 %	35 %	78 %	22 %	4 765
2017	66 %	34 %	79 %	21 %	4 437
2018	69 %	31 %	78 %	22 %	5 192
2019	70 %	30 %	78 %	22 %	5 533
2020	69 %	31 %	78 %	22 %	6 268
2021	64 %	36 %	75 %	25 %	2 777
2022	62 %	38 %	73 %	27 %	2 651
2023	58 %	42 %	67 %	33 %	3 003

Källa: Riksrevisionens insamling av registerdata, analyspopulation 3.

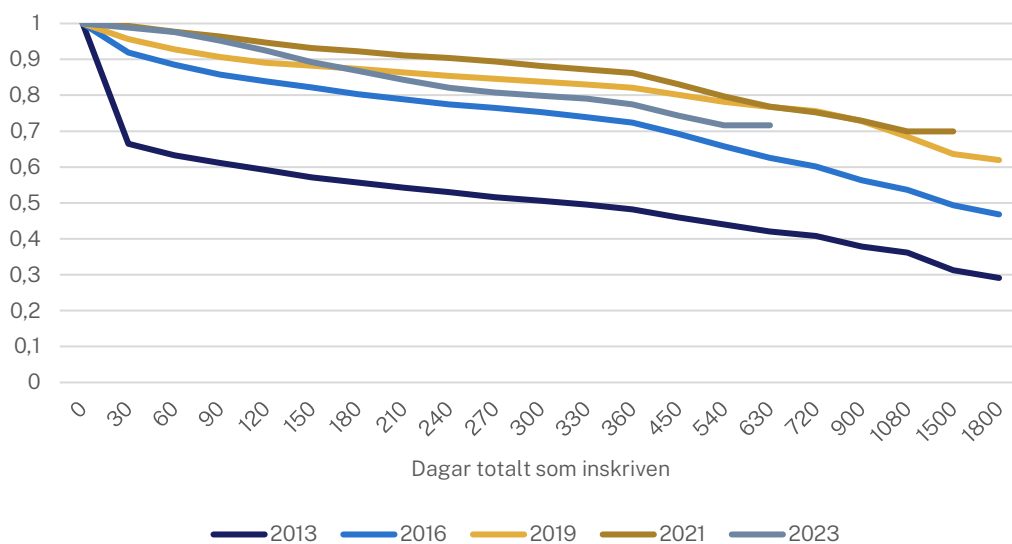
Tabell 21 Antal individer i analyspopulationen 2013–2023, fördelat efter sjukskrivningslängd (dagar) för det närmast föregående sjukfallet

År	<180 dagar	181–365 dagar	366–730 dagar	>730 dagar	Totalt
2013	5 %	30 %	12 %	52 %	4 999
2014	4 %	28 %	12 %	56 %	5 736
2015	4 %	25 %	12 %	58 %	7 825
2016	15 %	48 %	24 %	13 %	4 765
2017	32 %	36 %	19 %	14 %	4 437
2018	16 %	46 %	21 %	18 %	5 192
2019	15 %	49 %	19 %	17 %	5 533
2020	19 %	49 %	18 %	15 %	6 268
2021	8 %	51 %	24 %	17 %	2 777
2022	7 %	51 %	29 %	13 %	2 651
2023	9 %	52 %	26 %	13 %	3 003

Källa: Riksrevisionens insamling av registerdata, analyspopulation 3.

3.5.3 Kompletterande analyser

Diagram 20 Andel som ännu inte fått en identifierad funktionsnedsättning bland personer med funktionsnedsättning som skrevs in som arbetssökande 2013, 2016, 2019 respektive 2019 efter en långtidssjukskrivning, vid varje given 30-dagarsperiod efter inskrivningen



Anm.: Avser överlevnadskurvor för personer som för första gången övergick från en långtidssjukskrivning som anställd till inskrivning hos Arbetsförmedlingen 2013, 2016, 2019, 2021 och 2023.

Källa: Riksrevisionens beräkningar baserat på Riksrevisionens datainsamling från Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och SCB.

Tabell 22 Skattningar från Cox-regressioner av tid till funktionshinderskod för långtidssjukskrivna

År	Estimat	P-värde	Hasardkvot
2013	Ref.	-	1
2014	-0,09	0,0005	0,91
2015	-0,26	<0,0001	0,77
2016	-0,53	<0,0001	0,59
2017	-0,73	<0,0001	0,48
2018	-0,82	<0,0001	0,44
2019	-1,05	<0,0001	0,35
2020	-1,31	<0,0001	0,27
2021	-1,30	<0,0001	0,27
2022	-0,97	<0,0001	0,38
2023	-1,02	<0,0001	0,36

Anm.: Övriga förklarande variabler är kön, åldersgrupp, inrikes-/utrikesfödd och personkrets (LSS) respektive sjukfallslängd (långtidssjukskrivna).

Källa: Riksrevisionens beräkningar baserad på Riksrevisionens datainsamling, analyspopulation 4.

4 Ärendesakter

För att kunna granska det som inte syns i register, bland annat i steget mellan inskrivning och registrerad funktionshinderskod, har vi även valt att granska ett urval av ärendesakter för arbetssökande med en registrerad funktionsnedsättning. Till exempel har vi tittat närmare på den information som finns att tillgå i daganteckningar, vilket inte återfinns i register. Aktgranskningen skedde i två steg. För att avgöra om aktgranskning var en lämplig metod gjorde vi initialt en pilotundersökning där vi bad Arbetsförmedlingen ta fram 30 slumpvis utvalda akter för arbetssökande som fått en så kallad funktionshinderskod under 2023.

Pilotundersökningen genomfördes i början av maj 2024 och visade att aktgranskning var en genomförbar metod för vad vi ville uppnå. Därför bad vi Arbetsförmedlingen dra ett slumpmässigt urval om totalt 150 akter för arbetssökande som fått en eller flera funktionshinderskoder registrerade av Arbetsförmedlingen under andra kvartalet 2023. Av de framtagna akterna hann vi gå igenom drygt 100 under den tid som vi hade till vårt förfogande. Aktgranskningen genomfördes under totalt ca 2,5 veckor på Arbetsförmedlingens huvudkontor, och på myndighetens datorer, i augusti och september 2024. För att kunna ta del av informationen i akterna tilldelades vi extra stark behörighet av myndigheten under en begränsad period. Aktgranskningen skedde utifrån ett formulär som vi utformat på basis av pilotstudien, bland annat utifrån på förhand bestämda begrepp som vi sökte på i daganteckningar. Tolkningar och anteckningar stämades löpande av under granskningens gång för att säkerställa att våra bedömningar var enhetliga och att vi kodade materialet på ett likartat sätt. Efter avslutad aktgranskning har uppgifter från inhämtade registerdata kopplats till akterna.

Tabell 23 Processen för olika typfall som fick registrerad funktionsnedsättning 2023

	Typfall 1	Typfall 2	Typfall 3
År för aktuell inskrivning	2023	2022	2016
År för registrerad funktionsnedsättning	2023	2023	2023
Tidsintervall mellan inskrivning och registrering av funktionsnedsättning	0–6 mån	6 mån–1 år	5+ år
Har den arbetssökande varit på PDM?	Ja	Ja	Nej
Antal kontakter från inskrivning till registrering av funktionsnedsättning (varav fysiska %)	4 (0 %)	17 (6 %)	20 (50 %)
År för tidigare inskrivning, om sådan finns (den allra första)	2022	2016	2016
År som medicinskt underlag inkommer	2023	2022	2019
År som ohälsa nämns första gången	2022	2022	2019
Vem som identifierar	Handläggare på Arbetsförmedlingen	Psykolog	Arbetssökande
Har den arbetssökande fått en kompletterad bedömning?	Nej	Nej	Ja
Har den arbetssökande fått en fördjupad bedömning?	Nej	Ja	Nej
Rekommenderad typ av insats	Arbetsnära	Förberedande	Arbetsnära
Antal beslut om insatser innan registrerad funktionsnedsättning	4 insatser: - R&M - Aktiviteter inom vägledning och platsförmedling - R&M - Förmedlingsinsats	7 insatser: - JOB - S&M - JOB - S&M - Aktiviteter inom vägledning och platsförmedling - Karriärvägledning - Aktiviteter inom vägledning och platsförmedling	13 insatser: - Tjänsteleverantör - Validering - JOB - Övrigt - JOB - Övrigt - S&M - JOB - S&M - Extratjänst - JOB - Övrigt - JOB
Insatser efter identifierad och registrerad funktionsnedsättning	JOB, förmedlingsinsats, R&M2	Utskriven pga. utbildning	Lönebidrag för anställning
Utskriven 2024	Nej	Ja	Nej

Anm.: Samtliga är 25 år eller äldre och fick sin funktionsnedsättning registrerad 2023, fiktiva personer men baserat på det vi har sett i aktgranskning. Insatser innan kod som klassas som "övrigt" är insatser som inte kräver anvisning eller beslut om beviljande, till exempel en registrerad aktivitet som består i att den arbetssökande ska besöka en öronläkare. S&M avser Stöd och matchning, R&M avser Rusta och matcha, JOB avser jobb- och utvecklingsgarantin.

Källa: Riksrevisionens sammanställning baserat på aktgranskning, augusti–september 2024.