

Skatteutskottets betänkande

1999/2000:SkU7

Förmånsbeskattnings av miljöbilar, m.m.



Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet i allt väsentligt proposition 1999/2000:6 om förmånsbeskattnings av miljöbilar, m.m. När det gäller samordningsnummer på kontrolluppgifter föreslår utskottet dock att de nya reglerna skall börja tillämpas först den 1 januari 2001. Två motioner med yrkande om avslag på ett delförslag i propositionen om beslutförhet i skattenämnd avstyrks.

Utskottet föreslår vissa detaljusteringar i lagförslagen. Vissa ändringar i lagen (1990:325) om självdeklaration och kontrolluppgifter, lagen (1992:1643) om särskilda regler för beskattning av inkomst från handelsbolag i vissa fall och skattebetalningslagen (1997:483) föreslås således träda i kraft den 31 december 1999 i stället för den 1 januari 2000, som regeringen föreslagit. Detsamma gäller den ändring i punkt 20 d av anvisningarna till 23 § kommunalskattelagen (1928:370) som föreslås i proposition 1998/99:142 och som samordnas i detta betänkande med en annan ändring i samma anvisningspunkt som föreslås i proposition 1999/2000:6. Slutligen föreslår utskottet att vissa ändringar i lagen (1981:691) om socialavgifter och skattebetalningslagen skall samordnas i utskottets betänkande 1999/2000:SkU2 med anledning av regeringens proposition 1999/2000:2 Inkomstskattelagen.

Reservation beträffande beslutförhet i skattenämnd har avgivits av m-, kd- och fp-ledamöterna i utskottet.

Proposition 1999/2000:6

Regeringen (Finansdepartementet) föreslår i proposition 1999/2000:6 att riksdagen antar de i propositionen framlagda förslagen till

1. lag om ändring i kommunalskattelagen (1928:370),
2. lag om ändring i lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt,
3. lag om ändring i lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt,
4. lag om ändring i lagen (1962:381) om allmän försäkring,
5. lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152),
6. lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343),
7. lag om ändring i lagen (1981:691) om socialavgifter,
8. lag om ändring i utskökningsregisterlagen (1986:617),
9. lag om ändring i taxeringslagen (1990:324),

10. lag om ändring i lagen (1990:325) om självdeklaration och kontrolluppgifter,
11. lag om ändring i lagen (1992:1643) om särskilda regler för beskattning av inkomst från handelsbolag i vissa fall,
12. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483),
13. lag om ändring i personuppgiftslagen (1998:204),
14. lag om ändring i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension,
15. lag om ändring i lagen (1998:938) om behandling av personuppgifter om totalförsvarspliktiga,
16. lag om ändring i lagen (1999:353) om rättspsykiatriskt forskningsregister.

I propositionen föreslås att det i kommunalskattelagen (1928:370) införs en möjlighet att justera förmånsvärdet för miljöbilar ned till en nivå som motsvarar förmånsvärdet för närmast jämförbara bilar som drivs med endast bensin eller dieselolja. En bil som drivs med exempelvis gas eller dubblerade bränslesystem har i regel ett väsentligt högre nybilspris än närmast jämförbara bil av samma märke och årsmodell som drivs med endast bensin eller dieselolja. Med nuvarande bilförmånsregler medför detta att elbilar, elhybridbilar och bilar som drivs med miljövänligare drivmedel än endast bensin eller dieselolja (miljöbilar) får ett högre förmånsvärde än deras traditionella motsvarigheter, vilket försvårar introduktionen av miljöbilar på marknaden. De föreslagna ändringarna syftar till att utifrån miljömässiga aspekter förbättra de nuvarande reglerna för förmånsbeskattningen.

När det gäller ersättningar för arbete mellan privatpersoner föreslås att en möjlighet införs för parterna att träffa en överenskommelse om att utbetalaren skall göra skatteavdrag och betala arbetsgivaravgifter redan då ersättningen uppgår till minst 1 000 kr under inkomståret. Dessutom föreslås en särskild regel för skatteavdrag och arbetsgivaravgifter på ersättningar till gode män och förvaltare. Förslagen avser att lösa de problem som i dag finns kring skyldigheten att göra skatteavdrag och betala arbetsgivaravgifter om ersättningen överstiger 7 600 kr men inte uppgår till 10 000 kr.

Propositionen innehåller också ett förslag om ändring i beslutförhetsreglerna för skattenämnder. Skattenämnderna föreslås vara beslutföra när ordförande eller vice ordförande och tre övriga ledamöter är närvarande. Skattenämnden föreslås vidare vara beslutför med tre ledamöter, bland dem ordföranden eller vice ordföranden, om de är ense om utgången i ärendet. Förslaget syftar till att begränsa de problem som uppkommer när sammanträden med skattenämnd måste ställas in på grund av att skattenämnden inte är beslutför.

I propositionen föreslås dessutom att statligt grundavdrag vid inkomsttaxeringen också medges registrerade trossamfund, däribland Svenska kyrkan och dess organisatoriska delar, med 15 000 kr.

Vidare föreslås att Svenska kyrkan även efter relationsändringen med staten skall vara fri från arvs- och gåvoskatt och att sådan skattefrihet – på samma sätt som hittills – också skall gälla andra trossamfund.

I propositionen föreslås de ändringar som föranleds av att personer som inte är eller har varit folkbokförda här i landet fr.o.m. den 1 januari 2000 skall tilldelas ett särskilt samordningsnummer i stället för personnummer.

De nya bestämmelserna föreslås tillämpas första gången i fråga om förmånsbeskattning av miljöbilar redan för beskattningsåret 1999 (2000 års taxering). I fråga om grundavdrag för registrerade trossamfund föreslås de nya bestämmelserna tillämpas första gången vid 2001 års taxering.

I propositionen föreslås slutligen ett förtydligande i lagen (1992:1643) om särskilda regler för beskattning av inkomst från handelsbolag i vissa fall. Den nya bestämmelsen, som med stöd av undantagsbestämmelsen i 2 kap. 10 § andra stycket regeringsformen föreslås tillämpas med omedelbar verkan, innebär att den som överlåter en handelsbolagsandel alltid beskattas i inkomstslaget näringsverksamhet om köpeskillingen beräknats på grundval av handelsbolagets vinst e.d. för avyttringsåret.

Proposition 1998/99:142

Regeringen (Finansdepartementet) föreslår i proposition 1998/99:142 (lagförslag 2.5) bl.a. att riksdagen antar ett i propositionen framlagt förslag till ändring i punkt 20 d av anvisningarna till 23 § kommunalskattelagen (1928:370). Propositionen har i denna del överlämnats av finansutskottet till skatteutskottet (se bet. 1999/2000:FiU8).

Ändringen är en följd av att bestämmelserna i lagen (1989:1079) om livförsäkringar med anknytning till värdepappersfonder (fondförsäkringslagen) inarbetats i försäkringsrörelselagen. Hänvisningen till fondförsäkringslagen har ersatts av en hänvisning till den försäkringsklass som avser fondförsäkring.

Lagförslagen

Sedan lagförslag 2.1 i proposition 1999/2000:6 och lagförslag 2.5 i proposition 1998/99:142 sammanfogats har lagförslagen den lydelse som framgår av bilagan till detta betänkande.

Motionerna

1999/2000:Sk1 av Carl Fredrik Graf m.fl. (m) vari yrkas att riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i taxeringslagen (1990:324) i enlighet med vad som anförts i motionen.

1999/2000:Sk2 av Holger Gustafsson m.fl. (kd) vari yrkas att riksdagen i enlighet med vad som anförts i motionen avslår propositionens förslag om att skattenämnder skall vara beslutföra med färre ledamöter.

Beslutförhet i skattenämnd

Gällande ordning

En skattenämnd är beslutför när ordföranden eller vice ordföranden och ytterligare fyra ledamöter är närvarande (2 kap. 7 § taxeringslagen).

Propositionen

I propositionen föreslås att en skattenämnd skall vara beslutför redan när tre ledamöter, utöver ordföranden eller vice ordföranden, är närvarande. Nämnden skall vidare vara beslutför med tre ledamöter – inklusive ordföranden eller vice ordföranden – om de är överens om utgången i ärendet. Skälet för att ändra beslutförhetsreglerna på detta sätt är behovet att minska risken för att sammanträden skall behöva ställas in på grund av att för få ledamöter är tillstädes.

Motionerna

I motionerna Sk1 av Carl Fredrik Graf m.fl. (m) och Sk2 av Holger Gustafsson m.fl. (kd) yrkas avslag på propositionen i denna del. Motionärerna accepterar inte den begränsning av medborgarinflytandet som de anser att regeringens förslag innebär. I stället bör, menar de, andra effektiva vägar sökas för att upprätthålla närvaron på sammanträdena.

Utskottets ställningstagande

Utskottet håller i och för sig med motionärerna om att det är viktigt att i rimlig utsträckning tillgodose allmänhetens intresse av insyn i skattemyndigheternas verksamhet. Det är bl.a. därför det finns skattenämnder med lekmannedamöter, och givetvis bör även i fortsättningen så många lekmannedamöter delta i beslutsfattandet att rimliga krav på insyn och inflytande tillgodoses. Samtidigt måste man, som regeringen framhåller, göra något åt problemet med att sammanträden måste ställas in med kort varsel därför att tillräckligt många lekmannedamöter inte infinner sig till sammanträdena.

Regeringens förslag till lösning bygger på ett förslag i en promemoria om beslutförhet i skattenämnd som tagits fram inom Finansdepartementet och som såvitt nu är i fråga tillstyrkt av flertalet tunga remissinstanser, bland dem Sveriges Advokatsamfund som i detta sammanhang får anses representera enskildas intressen. Förslaget innebär att antalet lekmän vid handläggningen i skattenämnd kommer att överensstämma med det antal nämndemän som deltar vid handläggningen av bl.a. skattemål vid länsrätt. Utskottet anser att förslaget utgör en rimlig avvägning av å ena sidan kravet på medborgerlig insyn och medborgerligt inflytande i nämndernas verksamhet och å andra sidan behovet av beslutförhetsregler som är så utformade att nämnderna får praktiska möjligheter att bedriva sin verksamhet

effektivt och rationellt. Med det anförda tillstyrker utskottet propositionen i denna del och avstyrker motionerna Sk1 och Sk2.

1999/2000:SkU7

Samordningsnummer

Gällande ordning

Enligt nya regler i folkbokföringslagen (1991:481) – FBL – som träder i kraft den 1 januari 2000 får personer som inte är folkbokförda här i landet tilldelas s.k. samordningsnummer. Samordningsnumret är i princip konstruerat som ett personnummer, dvs. dels ett sexsiffrigt tal som utgör födelse-tiden adderat med talet 60 (härigenom utesluts alla sifferkombinationer som skulle kunna förekomma i ett äkta personnummer), dels ett tresiffrigt individnummer – udda för män och jämnt för kvinnor – samt en kontroll-siffra.

Samordningsnummer får enligt 5 § folkbokföringsförordningen (1991:749) tilldelas med anledning av registrering i skatteregister samt vissa andra register. På flertalet områden där samordningsnummer får tilldelas finns särskilda författningar som reglerar vilka uppgifter myndigheten får registrera. Till de registrerbara uppgifterna enligt dessa författningar hör bl.a. uppgift om personnummer men inte uppgift om samordningsnummer.

På beskattningsområdet finns också bestämmelser om att personnummer skall anges i deklARATIONER och kontrolluppgifter, m.m. Motsvarande bestämmelser om samordningsnummer saknas.

Propositionen

I propositionen föreslås att uppgift om samordningsnummer skall få registreras i register som förs av myndigheter inom vars verksamhetsområde samordningsnummer får tilldelas. Samordningsnummer skall vidare anges i deklARATIONER och andra handlingar som lämnas till ledning för taxering m.m. De nya bestämmelserna skall enligt förslaget träda i kraft den 1 januari 2000.

Utskottets ställningstagande

När det gäller frågan om i vilka sammanhang samordningsnummer skall få registreras är utskottet av samma uppfattning som regeringen att det är lämpligt att ändra bestämmelserna så att berörda register också får innehålla uppgifter om samordningsnummer. Vidare bör det införas uttryckliga bestämmelser om att samordningsnummer i förekommande fall skall anges i stället för personnummer i deklARATIONER och andra handlingar som ges in till skattemyndigheten. Utskottet har emellertid erfarit att det kan erbjuda vissa svårigheter för bl.a. bankväsendet att tillämpa de nya bestämmelserna om samordningsnummer på de kontrolluppgifter som bankerna avlämnar redan från och med kommande årsskifte, som också är ett millennieskifte och därför uppställer särskilda problem. Utskottet anser därför att tillämpningen av de nya bestämmelserna såvitt avser kontrolluppgifter bör anstå till den 1 januari 2001.

Propositionen

I övrigt innehåller propositionen en rad förslag om ändrade bestämmelser på olika områden inom skattesystemet där lagstiftningsåtgärder behöver vidtas före årsskiftet. Förslagen innebär sammanfattningsvis följande.

Förmånsbeskattningen av miljöbilar – som normalt är dyra i inköp – skall kunna minskas till att motsvara närmast jämförbara bensin- och dieseldrivna bilar.

När det gäller ersättningar mellan privatpersoner föreslås införandet av en möjlighet att avtala om att utbetalaren skall göra skatteavdrag och betala arbetsgivaravgift då ersättningen uppgår till minst 1 000 kr under inkomståret. Gäller utbetalningen ersättning till god man eller förvaltare skall utbetalaren alltid göra skatteavdrag och betala arbetsgivaravgifter om ersättningen uppgår till minst 1 000 kr under inkomståret.

Vidare föreslås ett grundavdrag vid inkomsttaxeringen på 15 000 kr för Svenska kyrkan och dess organisatoriska delar samt andra registrerade trossamfund. Dessa organisationer skall också även i fortsättningen vara fria från arvs- och gåvoskatt.

Ett annat förslag går ut på att uppskjuta införandet av kontrolluppgiftsskyldigheten för vissa options- och terminsaffärer, som enligt tidigare beslut skulle börja tillämpas vid 2000 års taxering. Genomförandet bör enligt regeringen anstå till 2002 års taxering.

Slutligen föreslås förtydligande bestämmelser som siktar på det fall där en tillkommande ersättning utgår vid försäljning av andelar i ett handelsbolag och storleken av denna ersättning är beräknad på vinsten, omsättningen eller dylikt under avyttringsåret. Tilläggsköpeskillingar av denna karaktär skall enligt förslaget alltid beskattas i inkomstlaget näringsverksamhet (och inte inkomstlaget kapital). Avsikten är att den nya regeln skall tillämpas retroaktivt från och med dagen efter den dag då propositionen lämnades in till riksdagen, dvs. från och med den 21 september 1999.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har såvitt avser nu behandlade delar av propositionen inte funnit någon anledning till erinran. Utskottet tillstyrker således propositionen i dessa delar.

Författningstekniska frågor

I lagförslag 2.1 i proposition 1999/2000:6 föreslås bl.a. en ändring i punkt 20 d av anvisningarna till 23 § kommunalskattelagen (1928:370), och ändringen skall enligt förslaget träda i kraft den 31 december 1999 och tillämpas första gången vid 2000 års taxering. En annan ändring i samma anvisningspunkt föreslås i proposition 1998/99:142 som remitterats till finansutskottet. Den sistnämnda ändringen har dock föreslagits träda i kraft

den 1 januari 2000. Finansutskottet har överlämnat den föreslagna ändringen i detta lagrum till skatteutskottet (se bet. 1999/2000:FiU8) som sammanfogat de bägge förslagen i den återgivning av lagtexten som återfinns i bilagan till detta betänkande. I denna sammanfogning har valts den lydelse av ikraftträdandebestämmelsen som föreslås i proposition 1999/2000:6 och som – som nyss nämnts – innebär att ändringarna skall träda i kraft den 31 december 1999 och tillämpas första gången vid 2000 års taxering. Utskottet anser att den nya lagtexten och ikraftträdandebestämmelsen bör utformas i enlighet härmed.

I lagförslag 2.7 i proposition 1999/2000:6 föreslås bl.a. en ändring i 2 kap. 4 § lagen (1981:691) om socialavgifter. En annan ändring i samma paragraf och med samma ikraftträdandetidpunkt föreslås i proposition 1999/2000:2 Inkomstskattelagen. Ändringarna bör enligt utskottet samordnas i betänkandet med anledning av den sistnämnda propositionen (bet. 1999/2000:SkU2).

I lagförslag 2.10 i proposition 1999/2000:6 föreslås ändringar i lagen (1990:325) om självdeklaration och kontrolluppgifter. Dessa ändringar föreslås träda i kraft den 1 januari 2000. Åtskilliga av ändringarna avser hänvisningar till lagrum i kommunalskattelagen och lagen om statlig inkomstskatt. Båda dessa lagar kommer emellertid enligt förslag i proposition 1999/2000:2 Inkomstskattelagen att upphävas från och med den 1 januari 2000. För att undvika att ikraftträdandet av de ändrade hänvisningarna sammanfaller i tiden med att de lagrum som de hänvisar till upphävs anser utskottet att ikraftträdandet av de ändringar som föreslås i proposition 1999/2000:6 och som avser de paragrafer som innehåller hänvisningar till kommunalskattelagen och lagen om statlig inkomstskatt bör ändras till den 31 december 1999. Vidare bör ikraftträdandebestämmelserna i övrigt justeras i enlighet med vad utskottet anfört ovan med anledning av frågan om samordningsnummer.

Även lagförslag 2.11 – förslag till lag om ändring i lagen (1992:1643) om särskilda regler för beskattning av inkomst från handelsbolag i vissa fall – gäller en lag som enligt förslag i proposition 1999/2000:2 kommer att upphävas den 1 januari 2000. Den ändring i lagen som nu föreslås bör därför träda i kraft den 31 december 1999.

Lagförslag 2.12 gäller skattebetalningslagen (1997:483) och bl.a. föreslås en ändring i 5 kap. 3 §. En annan ändring i samma paragraf och med samma ikraftträdandetidpunkt – den 1 januari 2000 – föreslås i proposition 1999/2000:2 Inkomstskattelagen. De föreslagna ändringarna bör samordnas i betänkandet 1999/2000:SkU2. Vidare bör ikraftträdandetidpunkten såvitt avser en ändring i 9 kap. 2 § andra stycket 1 – som gäller en hänvisning till vissa ställen i kommunalskattelagen – av samma skäl som de ovan redovisade ändras till den 31 december 1999.

I övrigt har utskottet inga kommentarer till de lagförslag som läggs fram i proposition 1999/2000:6.

1. beträffande *beslutförhet i skattenämnd*
att riksdagen med avslag på motionerna 1999/2000:Sk1 och 1999/2000:Sk2 godtar proposition 1999/2000:6 i denna del,

res. (m, kd, fp)

2. beträffande *samordningsnummer*
att riksdagen med anledning av proposition 1999/2000:6 i denna del beslutar att tillämpningen av bestämmelsen om samordningsnummer beträffande kontrolluppgifter skall anstå till den 1 januari 2001 och i övrigt godtar propositionen,

3. beträffande *propositionen i övrigt utom lagförslagen*
att riksdagen godtar proposition 1999/2000:6 i dessa delar,

4. beträffande *lagförslagen*
att riksdagen med anledning av proposition 1998/99:142 i denna del och proposition 1999/2000:6 i denna del samt till följd av vad utskottet ovan anfört och hemställt antar de i *bilagan* till detta betänkande återgivna förslagen till

1. lag om ändring i kommunalskattelagen (1928:370),
2. lag om ändring i lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt,
3. lag om ändring i lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt,
4. lag om ändring i lagen (1962:381) om allmän försäkring,
5. lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152),
6. lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343),
7. lag om ändring i utsökningsregisterlagen (1986:617),
8. lag om ändring i taxeringslagen (1990:324),
9. lag om ändring i lagen (1990:325) om självdeklaration och kontrolluppgifter med den ändringen att ikraftträdandebestämmelserna erhåller följande såsom utskottets förslag betecknade lydelse:

Regeringens förslag

Utskottets förslag

Ikraftträdandebestämmelserna

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2000.

2. De nya bestämmelserna i 3 kap. 7 § tillämpas första gången vid 2000 års taxering.

10. lag om ändring i lagen (1992:1643) om särskilda regler för beskattning av inkomst från handelsbolag i vissa fall med den ändringen att ikraftträdandebestämmelsen erhåller följande såsom utskottets förslag betecknade lydelse:

1. Denna lag träder i kraft såvitt avser 1 kap. 2 a § och 2 kap. 18 § den 1 januari 2000 och i övrigt den 31 december 1999.

2. Den nya bestämmelsen i 1 kap. 2 a § tillämpas beträffande kontrolluppgifter m.m. enligt 3 kap. från och med den 1 januari 2001.

3. Den nya bestämmelsen i 3 kap. 7 § tillämpas första gången vid 2000 års taxering.

Ikraftträdandebestämmelsen

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2000 och tillämpas på överlåtelse efter den 20 september 1999. Denna lag träder i kraft den 31 december 1999 och tillämpas på överlåtelse efter den 20 september 1999.

11. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483) med
dels den ändringen att 5 kap. 3 § utgår,
dels den ändringen att punkt 1 av ikraftträdandebestämmelserna
erhåller följande såsom utskottets förslag betecknade lydelse:

Regeringens förslag

Utskottets förslag

Ikraftträdandebestämmelserna

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2000. 1. Denna lag träder i kraft såvitt avser 5 kap. 5 § den 1 januari 2000 och såvitt avser 9 kap. 2 § den 31 december 1999.

12. lag om ändring i personuppgiftslagen (1998:204),
13. lag om ändring i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension,
14. lag om ändring i lagen (1998:938) om behandling av personuppgifter om totalförsvarspliktiga,
15. lag om ändring i lagen (1999:353) om rättspsykiatriskt forskningsregister.

res. (m, kd, fp)

Stockholm den 16 november 1999

På skatteutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

I beslutet har deltagit: Arne Kjörnsberg (s), Carl Fredrik Graf (m), Per Erik Granström (s), Per Rosengren (v), Holger Gustafsson (kd), Carl Erik Hedlund (m), Marietta de Pourbaix-Lundin (m), Ulla Wester (s), Lena Sandlin (s), Marie Engström (v), Yvonne Ruwaida (mp), Johan Pehrson (fp), Margareta Cederfelt (m), Per-Olof Svensson (s), Desirée Pethrus Engström (kd), Agne Hansson (c) och Bengt Niska (s).

1. Beslutförhet i skattenämnd (mom. 1 och 4 i motsvarande del)

Carl Fredrik Graf (m), Holger Gustafsson (kd), Carl Erik Hedlund (m), Marietta de Pourbaix-Lundin (m), Johan Pehrson (fp), Margareta Cederfelt (m) och Desirée Pethrus Engström (kd) har

dels anfört följande:

De nuvarande skattenämnderna inrättades i samband med den reformering av taxeringsorganisationen som genomfördes i början av 1990-talet. Den nya organisationen innebar bl.a. att området för rena tjänstemannabeslut vidgades och att beslut där lekmän deltar – dvs. i skattenämnderna – inskränktes till ärenden där det fanns ett särskilt behov av insyn och inflytande för lekmän. I förarbetena till reformen framhölls bl.a. vikten av att nämnderna fick en allsidig sammansättning. En allsidig sammansättning av nämnderna och en flexibel organisation skulle tillförsäkras genom ett särskilt s.k. ”poolsystem” som innebar att de förtroendevalda ledamöterna indelades till tjänstgöring enligt särskilda tjänstgöringslistor. I förhållande till de tidigare taxeringsnämnderna innebar dock den nya organisationen en begränsning när det gällde lekmännens medverkan i taxeringsbesluten, men skatteutskottet ansåg att bl.a. effektivitetsskäl talade för den nya ordningen (prop. 1989/90:74, bet. 1989/90:SkU32).

Mot denna bakgrund är det enligt vår mening viktigt att medborgarnas inflytande i skattenämnderna inte ytterligare tunnans ut. Den minskning av minsta antalet lekmanaledamöter som enligt regeringens nu lagda förslag skall behöva vara med för att en skattenämnd skall vara beslutför innebär emellertid, enligt vår uppfattning, just en sådan ytterligare uttunning som medför att medborgarnas möjligheter till insyn och inflytande blir alldeles för begränsade. Man gör härigenom ett oacceptabelt avsteg från de principer som var vägledande för 1990 års taxeringsreform. Risken ökar också för en ensidig och olämplig sammansättning av nämnden vid enskilda tillfällen. Om man gör beslutförheten vid ett sammanträde där endast tre ledamöter inklusive ordföranden (eller vice ordföranden) är närvarande beroende av om nämnden är överens inom sig uppkommer också frågan hur nämnden skall förfara om det visar sig att nämnden kanske inte blir överens. Misstanken kan uppkomma att enighet i sådana fall uppnås till priset av ovidkommande hänsynstaganden för att slippa skjuta upp ett ärende till ett nytt sammanträde.

Liksom motionärerna bakom motionerna Sk1 och Sk2 anser vi alltså att det är viktigt att medborgarnas insyn i och inflytande på skattenämndernas verksamhet inte utarmas och att antalet lekmän i skattenämnderna upprätthålls. Regeringen tillgriper den bekvämaste utvägen när den föreslår att problemet med vissa lekmanaledamöters bristande närvaro skall lösas genom att man skall ge efter på närvarokravet för beslutförhet. Regeringen och skattemyndigheterna bör enligt vår uppfattning pröva andra vägar för att upprätthålla närvaron på sammanträdena. Vi avstyrker därför regeringens förslag till ändring i taxeringslagen och tillstyrker följaktligen motionerna Sk1 och Sk2.

dels under momenten 1 och 4 i motsvarande del hemställt:

1999/2000:SkU7

1. beträffande *beslutförhet i skattenämnd*
att riksdagen med bifall till motionerna 1999/2000:Sk1 och 1999/2000:Sk2 avslår proposition 1999/2000:6 i denna del,
4. beträffande *lagförslagen såvitt avser beslutförhet i skattenämnd*
att riksdagen avslår det vid propositionen fogade förslaget (lagförslag 2.9) till lag om ändring i taxeringslagen (1990:324).

Sammanfattning.....	1
Proposition 1999/2000:6.....	1
Proposition 1998/99:142.....	3
Lagförslagen.....	3
Motionerna	3
Utskottet	4
Beslutförhet i skattenämnd.....	4
Samordningsnummer	5
Övriga förslag	6
Författningstekniska frågor.....	6
Hemställan	8
Bilaga	12