



Det nya Skatteverket (prop. 2002/03:99, delvis)

Sammanfattning

I betänkandet behandlas proposition 2002/03:99 *Det nya Skatteverket* samt tre motioner – däribland en kommittémotion från Kristdemokraterna och en kommittémotion från Centerpartiet – som väckts med anledning av propositionen. I propositionen föreslås att nuvarande tio skattemyndigheter och Riksskatteverket avvecklas och att en ny skattemyndighet inrättas. Den nya myndigheten skall heta Skatteverket. Propositionen innehåller 109 lagförslag som föreslås träda i kraft den 1 januari 2004.

Utskottet tillstyrker propositionen med vissa detaljändringar såvitt gäller några av lagförslagen. Lagförslag 14 i sin helhet och lagförslagen 15 och 25 delvis behandlas av samordningsskäl i utskottets betänkande 2003/04:SkU5. Dessutom behandlas en annan paragraf i lagförslag 25 i utskottets betänkande 2003/04:SkU11. En paragraf i lagförslag 19 och en paragraf i lagförslag 92 behandlas av samordningsskäl i utskottets betänkande 2003/04:SkU15. Ett annat av lagförslagen – lagförslag 47 Förslag till lag om ändring i handelsregisterlagen (1974:157) – har överlämnats till lagutskottet för att behandlingen av denna ändring skall samordnas med behandlingen av andra föreslagna ändringar i samma lagrum i lagutskottets betänkande 2003/04:LU4.

Vid betänkandet har fogats dels två reservationer av Centerpartiet, varav den ena avser avslag på propositionen i förening med ett tillkännagivande, dels en reservation av de övriga borgerliga partierna med yrkande om ett uttalande om kronofogdemyndigheterna. Vidare föreligger två särskilda yttrandena.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	9
Ärendet och dess beredning.....	9
Bakgrund.....	9
Propositionens huvudsakliga innehåll.....	11
Utskottets överväganden.....	13
Det nya Skatteverket.....	13
Kronofogdemyndigheterna och förbättrad skattekontroll.....	20
Kortare handläggningstider.....	21
Inrättande av ett nordiskt skattekontor.....	22
Reservationer.....	24
1. Det nya Skatteverket, punkt 1 (c).....	24
2. Kronofogdemyndigheterna och förbättrad skattekontroll, punkt 2 (m, fp, kd).....	25
3. Kortare handläggningstider, punkt 3 (c).....	26
Särskilda yttranden.....	27
1. Det nya Skatteverket, punkt 1 (fp).....	27
2. Kronofogdemyndigheterna och förbättrad skattekontroll, punkt 2 (kd).....	27
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	29
Propositionen.....	29
Följdmotioner.....	33
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag.....	34
<i>Bilaga 3</i>	
Utskottets lagförslag.....	35

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Det nya Skatteverket

Riksdagen

antar regeringens förslag till

1. lag med anledning av inrättande av Skatteverket,
2. lag om allmänt ombud hos Skatteverket,
3. lag om ändring i äktenskapsbalken,
4. lag om ändring i föräldrabalken,
5. lag om ändring i lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt,
6. lag om ändring i kupongskattelagen (1970:624),
7. lag om ändring i lagen (1974:174) om identitetsbeteckning för juridiska personer m.fl.,
8. lag om ändring i lagen (1978:880) om betalningssäkring för skatter, tullar och avgifter,
9. lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152) med den ändringen att 19 kap. 3 § andra stycket erhåller den enligt utskottets förslag i bilaga 3 angivna lydelsen,
10. lag om ändring i sekretesslagen (1980:100),
11. lag om ändring i namnlagen (1982:670),
12. lag om ändring i lagen (1984:533) om arbetsställenummer m.m.,
13. lag om ändring i fordonsskattelagen (1988:327),
14. (utgår och kommer att behandlas i annat sammanhang),
15. lag om ändring i taxeringslagen (1990:324) med de ändringarna att 6 kap. 1 § jämte rubriken närmast före den paragrafen och punkt 13 ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna utgår samt att i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna numreringen av punkterna 14–19 ändras till punkterna 13–18,
16. lag om ändring i lagen (1990:676) om skatt på ränta på skogskonstomedel m.m.,
17. lag om ändring i folkbokföringslagen (1991:481),
18. lag om ändring i lagen (1991:591) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta artister m.fl.,
19. lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200) utom 12 kap. 4 § och med den ändringen att 3 kap. 26 a § utgår ur förslaget,
20. lag om ändring i lagen (1994:466) om särskilda tvångsåtgärder i beskattningsförfarandet,
22. lag om ändring i lagen (1995:1514) om generellt statsbidrag till kommuner och landsting,
23. lag om ändring i lagen (1995:1515) om utjämningsbidrag till kommuner och landsting,
24. lag om ändring i lagen (1995:1516) om utjämningsavgift för kommuner och landsting,

25. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483) med de ändringarna att 1 kap. 4 §, 3 kap. 5 §, 11 kap. 9 § och 21 kap. 3 § utgår ur förslaget, att i ingressens tredje delssats uttrycket ”15 kap. 4, 9, 10 och 15 §§” ändras till ”15 kap. 4, 9, 10 och 14 §§” samt att 3 kap. 1 § 7 h och 14 kap. 7 a § första stycket 6 erhåller den enligt utskottets förslag i bilaga 3 angivna lydelsen,
26. lag om ändring i lagen (1997:1024) om skattemyndigheters medverkan i brottsutredningar,
27. lag om ändring i lagen (1998:189) om förhandsbesked i skattefrågor,
28. lag om ändring i lagen (1998:514) om särskild skattekontroll av torg- och marknadshandel m.m.,
29. lag om ändring i lagen (1999:90) om behandling av personuppgifter vid skattemyndigheters medverkan i brottsutredningar,
30. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
31. lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i skatteförvaltningens beskattningsverksamhet,
32. lag om ändring i lagen (2001:182) om behandling av personuppgifter i skatteförvaltningens folkbokföringsverksamhet,
33. lag om ändring i lagen (2001:184) om behandling av uppgifter i kronofogdemyndigheternas verksamhet,
34. lag om ändring i lagen (2001:837) om beräkning av viss inkomstskatt på förvärvsinkomster vid 2003 års taxering, m.m.,
35. lag om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter,
36. lag om ändring i ärvdabalken,
37. lag om ändring i utsökningsbalken,
39. lag om ändring i lagen (1962:512) om indrivning i Sverige av underhållsbidrag, fastställda i Danmark, Finland, Island eller Norge,
40. lag om ändring i förordningen (1963:588) om arvsskatt vid avveckling av fideikommiss,
41. lag om ändring i lagen (1965:269) med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m.m.,
42. lag om ändring i lagen (1967:531) om tryggnad av pensionsutfästelse m.m.,
43. lag om ändring i lagen (1969:200) om uttagande av utländsk tull, annan skatt, avgift eller pålaga,
44. lag om ändring i skattebrottslagen (1971:69),
45. lag om ändring i lagen (1971:171) om särskilt uppskattningsvärde på fastighet,
46. lag om ändring i lagen (1971:289) om allmänna förvaltningsdomstolar,
47. (utgår och kommer att behandlas i annat sammanhang),
48. lag om ändring i aktiebolagslagen (1975:1385),
49. lag om ändring i lagen (1976:339) om saluvagnsskatt,

50. lag om ändring i lagen (1979:411) om ändringar i Sveriges indelning i kommuner och landsting,
51. lag om ändring i lagen (1982:188) om preskription av skattefordringar m.m.,
52. lag om ändring i lagen (1983:914) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige och Amerikas Förenta Stater beträffande skatter på kvarlåtenskap, arv och gåva,
53. lag om ändring i lagen (1985:146) om avräkning vid återbetalning av skatter och avgifter,
54. lag om ändring i lagen (1986:436) om näringsförbud,
55. lag om ändring i bankrörelselagen (1987:617),
56. lag om ändring i lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar,
57. lag om ändring i konkurslagen (1987:672),
58. lag om ändring i lagen (1988:593) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige samt Storbritannien och Nordirland beträffande skatter på kvarlåtenskap, arv och gåva,
59. lag om ändring i lagen (1989:933) om dubbelbeskattningsavtal mellan de nordiska länderna,
60. lag om ändring i lagen (1990:314) om ömsesidig handräckning i skatteärenden,
61. lag om ändring i lagen (1990:613) om miljöavgift på utsläpp av kväveoxider vid energiproduktion,
62. lag om ändring i begravningslagen (1990:1144),
63. lag om ändring i lagen (1991:483) om fingerade personuppgifter,
64. lag om ändring i lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta,
65. lag om ändring i lagen (1991:673) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige och Frankrike,
67. lag om ändring i lagen (1992:72) om koncessionsavgift på televisionens och radions område,
68. lag om ändring i sametingslagen (1992:1433),
69. lag om ändring i lagen (1993:16) om försäkring mot vissa semesterlönkostnader,
70. lag om ändring i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m.,
71. lag om ändring i lagen (1993:892) om ackord rörande statliga fordringar m.m.,
72. lag om ändring i postlagen (1993:1684),
73. lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt,
74. lag om ändring i lagen (1994:1617) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige och Amerikas Förenta Stater,
75. lag om ändring i alkohollagen (1994:1738),
76. lag om ändring i lagen (1994:1744) om allmän pensionsavgift,

77. lag om ändring i lagen (1995:439) om beskattning, förtullning och folkbokföring under krig eller krigsfara m.m. med den ändringen att andra delssatsen skall ha följande lydelse: ”dels att i 12–14 §§ ordet ’Riksskatteverket’ skall bytas ut mot ’Skatteverket’”,
78. lag om ändring i lagen (1995:575) mot skatteflykt,
79. lag om ändring i lagen (1995:1518) om mervärdesskattekonton för kommuner och landsting,
80. lag om ändring i årsredovisningslagen (1995:1554),
81. lag om ändring i lagen (1996:1511) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige och Canada,
82. lag om ändring i vallagen (1997:157),
83. lag om ändring i lagen (1997:323) om statlig förmögenhetsskatt,
84. lag om ändring i lagen (1997:614) om kommunal redovisning,
85. lag om ändring i lagen (1997:1137) om vägavgift för vissa tunga fordon,
86. lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter,
87. lag om ändring i lagen (1998:527) om det statliga personadressregistret,
88. lag om ändring i lagen (1998:531) om yrkesverksamhet på hälso- och sjukvårdens område,
89. lag om ändring i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension,
91. lag om ändring i lagen (1999:291) om avgift till registrerat trosamfund,
92. lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) med den ändringen att 7 kap. 4 § utgår ur förslaget,
93. lag om ändring i revisionslagen (1999:1079),
94. lag om ändring i lagen (1999:1305) om Forskarskattenämnden,
95. lag om ändring i lagen (2000:46) om omräkningsförfarande vid beskattning för företag som har sin redovisning i euro, m.m.,
96. lag om ändring i lagen (2000:981) om fördelning av socialavgifter,
97. lag om ändring i tullagen (2000:1281),
98. lag om ändring i lagen (2000:1380) om skattereduktion för utgifter för vissa anslutningar för tele- och datakommunikation,
99. lag om ändring i lagen (2001:85) om behandling av personuppgifter i Tullverkets brottsbekämpande verksamhet,
100. lag om ändring i lagen (2001:183) om behandling av personuppgifter i verksamhet med val och folkomröstningar,
101. lag om ändring i lagen (2001:185) om behandling av uppgifter i Tullverkets verksamhet,
102. lag om ändring i socialtjänstlagen (2001:453),
103. lag om ändring i revisorslagen (2001:883),

104. lag om ändring i lagen (2002:179) om kreditering på skattekonto av tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting,

105. lag om ändring i lagen (2002:329) om samarbete med Internationella brottmålsdomstolen,

106. lag om ändring i lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten,

107. lag om ändring i lagen (2002:976) om beräkning av viss inkomstskatt på förvärvsinkomster vid 2004 års taxering, m.m.,

108. lag om ändring i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation,

109. lag om ändring i lagen (2003:490) om beräkning av viss inkomstskatt på förvärvsinkomster vid 2005 års taxering, m.m.

och

avslår regeringens förslag till

21. lag om ändring i lagen (1994:1565) om beskattning av viss privatinförsel,

38. lag om ändring i kungörelsen (1952:644) angående skyldighet för myndighet att i vissa fall meddela underrättelse till brittisk konsul,

66. lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön,

90. lag om ändring i lagen (1999:90) om behandling av personuppgifter vid skattemyndigheters medverkan i brottsutredningar.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2002/03:99 i denna del och avslår motion 2002/03:Sk15 yrkandena 1–3.

Reservation 1 (c)

2. Kronofogdemyndigheterna och förbättrad skattekontroll

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk14 yrkandena 1 och 2.

Reservation 2 (m, fp, kd)

3. Kortare handläggningstider

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk15 yrkande 4.

Reservation 3 (c)

4. Inrättande av ett nordiskt skattekontor

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk13.

Stockholm den 14 oktober 2003

På skatteutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Lennart Hedquist (m), Per Erik Granström (s), Ulla Wester (s), Marie Engström (v), Per-Olof Svensson (s), Anne-Marie Pålsson (m), Gunnar Andrén (fp), Roger Tiefensee (c), Inger Nordlander (s), Ulf Sjösten (m), Catharina Bråkenhielm (s), Barbro Feltzing (mp), Fredrik Olovsson (s), Anne-Marie Ekström (fp), Lars Gustafsson (kd) och Britta Rådström (s).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I en skrivelse som kom in till Finansdepartementet den 7 november 2001 hemställde Riksskatteverket (RSV) om bildande av en ny myndighet genom sammanslagning av RSV och de tio nuvarande skattemyndigheterna. Som underlag för sin hemställan gav verket in en inom verket upprättad rapport (RSV Rapport 2001:11 *En ny skattemyndighet*). Rapporten bearbetades inom Finansdepartementet och resultatet redovisades i en departementspromemoria (Ds 2002:15 *Det nya Riksskatteverket*) som remissbehandlades. En sammanställning av remissyttrandena finns tillgänglig i Finansdepartementet (dnr Fi2002:2108). I föreliggande proposition tar regeringen upp de frågor som behandlades i promemorian.

I propositionen behandlas också en annan skrivelse från RSV som kom in till Finansdepartementet den 16 januari 2001 med hemställan om lagändringar beträffande behörig domstol i mål om utdömande av vite. Även den skrivelsen remissbehandlades. Även dessa remissvar finns tillgängliga i Finansdepartementet (dnr Fi2001:188).

I ärendet behandlas dessutom en framställning från Föreningen Svenskt Näringsliv som kom in till Finansdepartementet den 4 mars 2002 om en lagändring beträffande forum vid domstolsprövning av vissa skattemål. Även föreningens framställning remissbehandlades. Även dessa remissvar finns tillgängliga i Finansdepartementet (dnr Fi2002:1028).

Regeringen beslutade den 13 mars 2003 att inhämta Lagrådets yttrande över vissa av de lagförslag som tagits upp i propositionen. Regeringens lagförslag har utformats i enlighet med vad Lagrådet förordat. I förhållande till lagrådsremissen har dock vissa redaktionella och språkliga ändringar gjorts i lagtexten. Vissa lagändringar som inte remitterats till Lagrådet gäller direkta följdändringar till den föreslagna omorganisationen och har bedömts vara av sådan lagtekniskt enkel beskaffenhet att Lagrådets yttrande skulle sakna betydelse.

Följande bilagor har fogats till betänkandet:

- En sammanställning av de behandlade förslagen i propositionen och motionerna (*bilaga 1*)
- Regeringens lagförslag (*bilaga 2*)
- Utskottets lagförslag (*bilaga 3*)

Bakgrund

Den svenska skatteförvaltningens regionala och lokala organisation har gamla anor. Länsanknytningen går tillbaka till 1634 års regeringsform. År 1907 inrättades taxeringsnämnderna med länsstyrelserna som tillsynsmyndigheter.

Lokala skattemyndigheter bildades 1947 i samband med uppbördsreformen detta år och inordnades i den tidigare fögderiorganisationen, med länsstyrelserna som chefsmyndigheter.

År 1951 inrättades den första myndigheten på riksnivå inom beskattningsområdet. Den nya myndigheten fick namnet Riksskattenämnden. Dess uppgift var bl.a. att meddela förhandsbesked inom området för inkomst- och förmögenhetsbeskattning samt att utfärda anvisningar. Riksskattenämnden ersattes den 1 januari 1971 av det då bildade Riksskatteverket som även ersatte Centrala folkbokförings- och uppbördsnämnden samt Kontrollstyrelsen. Verket övertog dessutom de uppgifter som ankom på Kupongskattekontoret, Sjömansskattekontoret och allmänna ombudet hos Mellankommunala prövningsnämnden.

Frågan om att bryta ut skatteavdelningarna från länsstyrelserna togs upp av Skatteförvaltningsutredningen i betänkandet SOU 1985:20 *Sammanhållen skatteförvaltning*. Utredningen ledde senare också till ett riksdagsbeslut om att skatteavdelningarna skulle brytas ut från länsstyrelserna (prop. 1985/86:55, yttr. SkU 1985/86:2y, bet. BoU 1985/86:11). Den 1 januari 1987 bildades i varje län en länsskattemyndighet som blev chefsmyndighet för de lokala skattemyndigheterna i länet. Dessutom förtydligades RSV:s roll att leda och styra förvaltningen genom reformen.

Genom den s.k. SOL-90-reformen (Skatteorganisationen i länen på nittio-talet) 1991 förändrades skattemyndigheternas inre organisation. Länsskattemyndigheterna och de lokala skattemyndigheterna sammanfördes till en skattemyndighet i varje län. En princip med reformen var att en skattskyldig normalt bara skulle ha en kontaktyta mot skattemyndigheten.

År 1996 uppdrog chefen för Riksskatteverket åt en arbetsgrupp att utreda en regionindelning av skatteförvaltningen. Gruppen redovisade resultatet av sitt arbete året därpå (RSV Rapport 1997:7 *Regionindelning av skatteförvaltningen*). I rapporten belystes bl.a. bristerna i den rådande organisationen, fördelarna med en regionaliserad organisation och effekterna av en regionindelning. Mot bakgrund av rapporten hemställde Riksskatteverket hos regeringen att den regionala organisationen i skatteförvaltningen fr.o.m. den 1 januari 1999 skulle ändras till att bestå av tio skattemyndigheter. Efter vissa ändringar beträffande regionindelning och placeringen av huvudorterna beslöt riksdagen efter förslag av regeringen att den regionala skatteförvaltningen skulle organiseras med utgångspunkt i förslagen i Riksskatteverkets rapport (prop. 1997/98:1 utg.omr. 3, bet. 1997/98:SkU1).

En del åtgärder har under senare år successivt vidtagits inom skatteförvaltningen för att utjämna skillnaderna i arbetsbelastning, resurstillgång och kompetens mellan skattemyndigheterna. Bland annat har en samverkan inletts mellan Skattemyndigheten i Stockholm å ena sidan och skattemyndigheterna inom regionerna Gävle, Östersund och Luleå å den andra. Denna samverkan innebär att Stockholmsmyndigheten hel- eller deltidansätter personal från de andra myndigheterna för att utföra arbetsuppgifter som bl.a. innefattar myndighetsutövning. Därutöver förekommer inom ramen för den-

na samverkan att vissa av Stockholmsmyndighetens arbetsuppgifter utförs hos de andra skattemyndigheterna utan att deras personal behöver anställas av Stockholmsmyndigheten.

När det gäller kronofogdemyndigheterna är Riksskatteverket i dag chefsmyndighet och central förvaltningsmyndighet för såväl skatte- som kronofogdemyndigheterna. Kronofogdemyndigheternas huvuduppgift är verkställighet enligt utsökningsbalken av dels privaträttsliga anspråk (enskilda mål), dels offentligrättsliga anspråk (allmänna mål). Bland de senare överväger skatter beloppsmässigt. Kronofogdemyndigheterna handlägger också mål om betalningsföreläggande och handräckning (s.k. summarisk process). Vidare utövar kronofogdemyndigheterna tillsyn över förvaltningen i konkurser och handlägger skuldsaneringsärenden där myndigheten kan besluta om skuldsanering om alla berörda borgenärer ställer sig bakom förslaget. Vid skuldsanering företräder kronofogdemyndigheterna det allmänna i fråga om fordringar i allmänna mål. Kronofogdemyndigheterna är helt fristående i förhållande till skattemyndigheterna. Kronofogdemyndigheterna är indelade i tio regionala myndigheter mot tidigare 24, en för varje län. Indelningen i tio regionala myndigheter genomfördes den 1 januari 1997 (prop. 1996/97:1 utg.omr. 4, bet. 1996/97:JuU1). En utredning om kronofogdemyndigheternas framtida organisation och arbetsuppgifter pågår för närvarande (dir. 2002:142). Resultatet härav skall redovisas senare i höst.

När det gäller andra statliga förvaltningar som under de senaste decennierna gått mot en minskning av antalet myndigheter genom sammanslagningar till större enheter kan bl.a. Tullverket nämnas. Tullverket, som fr.o.m. den 1 juli 1995 bestod av Generaltullstyrelsen som chefsmyndighet och tolv regionala tullmyndigheter, ombildades den 1 juli 1999 till en myndighet med namnet Tullverket.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att nuvarande tio skattemyndigheter och Riksskatteverket avvecklas och att en ny skattemyndighet inrättas, som skall heta Skatteverket.

Den nya myndigheten blir förvaltningsmyndighet för frågor inom skatteförvaltningens hela område. Myndigheten kommer att vara regionindelad och ha skattekontor. Ett huvudkontor bildas med placering i Solna.

Syftet med reformen är att öppna möjligheter att ta till vara befintliga resurser på ett bättre sätt än i dag och att undanröja organisatoriska hinder som hämmar verksamhetsutvecklingen. Målet är att skapa nya och bättre förutsättningar för en enhetlig och likformig rättstillämpning samt ett effektivt utnyttjande av tillgängliga resurser, med andra ord att öka möjligheterna att erbjuda kvalitet i verksamheten och att på bästa sätt möta medborgares, företags och andra intressenters krav och behov.

Ett av de tyngst vägande skälen för att bilda den nya myndigheten är den ökade flexibiliteten. Det blir avsevärt lättare att flytta arbetsuppgifter, material och beslutanderätt över landet utan de formella hinder som myndighetsgränserna utgör. Den demografiska och ekonomiska utvecklingen i skatteregionerna är också ett viktigt motiv för att bilda en ny myndighet.

Medborgarnas och företagens intressen kommer att kunna tillgodoses i högre grad än i dag i den nya myndighetens verksamhet. Förbättringar kan ske i flera avseenden, t.ex. när det gäller att åstadkomma enhetlighet i förhållningssätt och rättstillämpning samt när det gäller tillhandahållande av service.

Reformen kommer också generellt sett att ha en effektivitets- och servicehöjande effekt, vilket medför att ökade satsningar kan ske inom myndighetens eget område, t.ex. när det gäller skattekontroll och brottsutredande verksamhet.

Kronofogdemyndigheterna omfattas inte av den föreslagna organisationsförändringen. Deras framtida ställning utreds av en särskilt tillkallad utredare. Utredarens huvuduppgift är att ta fram underlag för att bedöma om dessa myndigheter skall vara fristående från Skatteverket eller utgöra en del av detta. Skatteverket skall under en övergångstid fungera som central myndighet även inom kronofogdemyndigheternas verksamhetsområde. Den som inom verket svarar för ledningen av denna funktion skall utses av regeringen.

I propositionen föreslås också ändringar i de processrättsliga reglerna. Hos Skatteverket inrättas en funktion som allmänt ombud. Det allmänna ombudet skall ha rätt att överklaga Skatteverkets beslut och ansöka om förhandsbesked. Skatteverket skall emellertid enligt huvudregeln självt företräda det allmänna i skattemål i allmän förvaltningsdomstol. Om det allmänna ombudet har överklagat Skatteverkets beslut hos länsrätt företräder dock ombudet det allmänna i processen rörande den aktuella sakfrågan även i högre instans oavsett vem som initierat processen där.

Vidare föreslås ändringar i vissa forumregler. Bland annat föreslås att en fråga om utdömande av vite skall prövas av samma länsrätt som har att pröva den materiella fråga som vitesfrågan är sammankopplad med.

I propositionen föreslås dessutom att ett beslut om skatt som rör två eller flera skattskyldiga inom en koncern eller som rör en juridisk person och delägare i denna skall få överklagas hos den länsrätt som skall pröva moderföretagets respektive den juridiska personens överklagande, om överklagandena sker samtidigt och stöder sig på väsentligen samma grund.

De föreslagna reglerna avses träda i kraft den 1 januari 2004.

Utskottets överväganden

Det nya Skatteverket

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller i allt väsentligt regeringens förslag att ombilda Riksskatteverket och landets tio regionala skattemyndigheter till en enda myndighet, Skatteverket, fr.o.m. den 1 januari 2004. Några av lagförslagen behandlas i andra sammanhang och några modifieras något. Dessutom avslås några av lagförslagen.

En c-motion med yrkande om att omorganisationen skall skjutas upp till den 1 januari 2005 och att vissa frågor om regionala konsekvenser och medborgarkontakt skall utredas dessförinnan avslås.

Jämför reservation 1 (c) och särskilt yttrande 1 (fp).

Propositionen

Förslag till en ny organisation för skatteförvaltningen

Regeringens förslag innebär i huvudsak att RSV och de tio regionala skattemyndigheterna avvecklas den 31 december 2003 och ersätts av en ny myndighet – Skatteverket – som bildas den 1 januari 2004. Den nya myndigheten blir förvaltningsmyndighet för frågor inom skatteförvaltningens hela område. Den kommer att vara regionindelad och ha skattekontor. I nuläget planeras ingen förändring av antalet skattekontor eller deras belägenhet. Ett huvudkontor bildas med placering i Solna. Den verksamhet som förs över från skattemyndigheterna och RSV till det nya Skatteverket bevarar sin identitet vid övergången. Det innebär bl.a. att anställningsavtalen automatiskt förs över till det nya Skatteverket. Andra civilrättsliga avtal än anställningsavtal som ingåtts av en skattemyndighet eller RSV kan också föras över till Skatteverket.

Syftet med reformen är främst att bli kvitt myndighetsgränserna inom skatteförvaltningen som numera, enligt propositionen, inte fyller något egentligt behov annat än när det gäller ansvarsfördelningen och utgör ett hinder för rationell verksamhet. Regeringen ser en mängd fördelar med att slå samman Riksskatteverket och de tio skattemyndigheterna till en enda myndighet, bl.a. följande:

- Formerna för ledning och styrning kan utvecklas.
- Det blir lättare att ta hänsyn till befolknings- och näringslivsförändringar.
- Flexibiliteten i organisationen ökar.
- Möjligheten till specialisering av arbetsuppgifter underlättas.
- Hanteringen av sårbarhets- och bärkraftsfrågor förenklas.

- Möjligheterna att utnyttja datorstödet förbättras.
- Skatteförvaltningens förmåga att inom givna ekonomiska ramar tillhandahålla tjänster på ett sådant sätt att de ger största möjliga nytta för medborgare, företag, kommuner, organisationer m.fl. förbättras.
- En enhetlig rättstillämpning underlättas.
- Samordningen vid internationella handräckningsinsatser och vid åtgärder vid internationella skatteflyktsupplägg, exempelvis s.k. karusellhandel, underlättas.

Allmänt ombud

En funktion som allmänt ombud föreslås inrättas som skall ges samma möjligheter att överklaga ett skattebeslut i första instans – eller ett folkbokföringsbeslut – som RSV har i dag. Ombudet skall dessutom kunna överklaga ett beslut om punktskatt i första instans och ansöka om förhandsbesked enligt lagen (1998:189) om förhandsbesked i skattefrågor. Skatteverket skall emellertid enligt huvudregeln självt företräda det allmänna i skattemål i allmän förvaltningsdomstol. Om det allmänna ombudet har överklagat Skatteverkets beslut hos länsrätt företräder dock ombudet det allmänna i processen rörande den aktuella sakfrågan även i högre instans oavsett vem som initierat processen där.

Forumregler

Förslaget om en ny organisation för skatteförvaltningen innebär också att forumreglerna ändras. Bland annat föreslås att beslut som rör en fysisk person skall överklagas hos den länsrätt inom vars domkrets den fysiska personen hade sin hemortskommun det år då beslutet fattades. När det gäller juridiska personer skall normalt gälla att ett beslut skall överklagas hos den länsrätt inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades. Andra regler skall dock gälla dels för juridiska personer som bildats efter detta datum, dels för handelsbolag, europeiska ekonomiska intressegrupperingar och dödsbon. Vidare föreslås att beslut om skatt som rör två eller flera skattskyldiga inom en koncern eller som rör en juridisk person och delägare i denna skall få överklagas hos den länsrätt som skall pröva moderföretagets respektive den juridiska personens överklagande, om överklagandena sker samtidigt och stöder sig på väsentligen samma grund. Beslut som rör punkt-skatt skall överklagas hos Länsrätten i Dalarnas län. Nya forumregler föreslås vidare införas, bl.a. beträffande överklagande enligt fastighetstaxeringslagen (1979:1152), namnlagen (1982:670) och folkbokföringslagen (1991:481) samt överklagande av beslut som rör den som är mervärdesskattskyldig endast på grund av förvärv av sådana varor som anges i 2 a kap. 3 § första stycket 1 och 2 mervärdesskattelagen (1994:200) (vissa nya transportmedel samt punktskattepliktiga alkohol-, tobaks- och mineraloljeprodukter).

Regionala konsekvenser och regionalpolitiskt ansvar samt kontakterna mellan medborgarna respektive företagen och den nya myndigheten

När det gäller regionala konsekvenser och regionalpolitiskt ansvar är det regeringens bedömning att den föreslagna omorganisationen kommer att medföra att det nya Skatteverket bör kunna ta större hänsyn till regionala konsekvenser än vad skattemyndigheterna och RSV kan göra i dag. När det gäller kontakterna mellan medborgarna respektive företagen och den nya myndigheten anser regeringen att den föreslagna omorganisationen inte kommer att i någon nämnvärd utsträckning försvåra medborgarnas och företagens kontakter med den nya myndigheten. Regeringen anför dessutom att den anser att den nu föreslagna omorganisationen efter någon tid bör utvärderas och att det i detta sammanhang kan finnas anledning att återkomma till frågan om allmänhetens och företagens kommunikationer med Skatteverket.

Ikraftträdande samt kronofogdemyndigheternas ställning

De föreslagna reglerna föreslås träda i kraft den 1 januari 2004, då den nya organisationen införs. Kronofogdemyndigheterna omfattas inte av den föreslagna organisationsförändringen. Kronofogdemyndigheternas framtida ställning utreds för närvarande av en särskild utredare som skall redovisa sitt uppdrag senare i höst. Regeringens förslag innebär att Skatteverket under en övergångstid skall fungera som central myndighet även inom kronofogdemyndigheternas verksamhetsområde och att den som inom verket skall svara för ledningen av denna funktion skall utses av regeringen.

Offentlig-finansiella effekter

När det gäller de offentlig-finansiella effekterna anför regeringen att de tillkommande kostnader för skatteförvaltningen som uppkommer i ett inledningsskede kan täckas inom ramen för den ordinarie medelstilldelningen. Vad särskilt gäller förslaget om ändrade forumregler och dess eventuella påverkan på ärendetillströmningen till länsrätterna anför regeringen att utvecklingen noga bör följas och att det framöver kan komma att behöva övervägas om domstolarna skall tillföras ytterligare resurser, om det föranleds av en större arbetsbörda på grund av en ökad ärendetillströmning eller förändringar i arbetsbördan mellan domstolarna. Hur stora belopp det kan bli fråga om kan beräknas först när det står klart hur många nya mål som tillförts länsrätterna och hur målen fördelats mellan domstolarna i anledning av de föreslagna organisatoriska förändringarna, enligt regeringen.

Motionen

I motion Sk15 (yrkandena 1–3) av Roger Karlsson m.fl. (c) yrkas att reformen skjuts upp och att den nya lagstiftningen sätts i kraft tidigast den 1 januari 2005, bl.a. för att avvakta ett ställningstagande om kronofogdemyndighe-

ternas framtid. En lösning av den lokala och regionala förankringen bör enligt motionärerna redovisas innan den nya organisationen startar. En belysning av den nya skattemyndighetens relation till enskilda medborgare och företagare bör också genomföras innan den nya organisationen startar, anser motionärerna. De föreslår ett tillkännagivande härom.

Utskottets ställningstagande

Utskottet finner, i likhet med regeringen, att såväl effektivitetsskäl som många andra skäl talar för att skatteförvaltningen organiseras som en enda myndighet, som även innefattar nuvarande RSV. Utskottet noterar därvid att remissinstanserna överlag har ställt sig positiva till den föreslagna sammanslagningen av RSV och de tio skattemyndigheterna. En övergång till en enda myndighet på skatteområdet bör enligt utskottets uppfattning, mot bakgrund av erfarenheterna från andra myndighetssammanslagningar, t.ex. den på tullområdet, påtagligt förbättra möjligheterna att upprätthålla en god kvalitet i alla delar av verksamheten. Vidare skapas, enligt skatteutskottets bedömning, bättre förutsättningar för att genom styrning åstadkomma ett mera likformigt beslutsfattande och en enhetlig rättstillämpning. Bland annat när det gäller småföretagare kan tilldelningen av F-skattsedel i den nya organisationen förväntas bli mera enhetlig, vilket är en viktig aspekt. Inom den nya myndigheten blir det också enklare att flytta arbetsuppgifter i stället för personal, vilket också är ett viktigt skäl att genomföra omorganisationen. Ett annat skäl härför är att möjligheterna till specialisering och koncentration av arbetsuppgifter ökar i en myndighetsorganisation. Ytterligare ett skäl att genomföra omorganisationen är att en myndighetsorganisation erbjuder större möjligheter att på ett enkelt sätt ta hänsyn till förändringar rörande befolkningen och näringslivet. Utskottet delar regeringens bedömning att allt detta sammantaget kommer att ge påtagliga effektivitetsvinster och bättre förutsättningar för en effektivare skattekontroll.

Vissa delar i förslaget kan komma att påverka ärendetillströmningen till länsrätterna. Dit hör de nya forumreglerna, men utskottet har samma uppfattning som regeringen att ökningen i ärendetillströmningen kan antas bli närmast försumbar. Utskottet håller samtidigt med regeringen om att utvecklingen noga bör följas och att det senare kan komma att bli nödvändigt att överväga om domstolarna skall tillföras ytterligare resurser, om arbetsbördan ökar på grund av ökad ärendetillströmning eller förändringar i arbetsbördan mellan domstolarna.

När det gäller de regionala konsekvenserna och det regionalpolitiska ansvaret anser utskottet, liksom regeringen, att förutsättningarna för att kunna ta nödvändiga hänsyn bör öka genom sammanslagningen, som gör det möjligt att på ett annat sätt än nu ta ett för hela landet samlat grepp. En sådan utveckling underlättas också av landvinningarna på teknikområdet. Elektroniskt material kan på elektronisk väg sändas mellan myndigheter i olika delar av landet. I ett en myndighetsperspektiv kan även pappersbaserat material

flyttas mellan olika landsdelar på ett betydligt smidigare sätt än vad som är fallet i dag, eftersom de formkrav som för närvarande lägger hinder i vägen för överflyttning av ärenden elimineras. Ärenden rörande t.ex. årlig taxering kan flyttas från orter med en överhettad arbetsmarknad till orter som har problem med sysselsättningen under förutsättning att nödvändig kompetens finns att tillgå eller kan förväntas till orten. Skatteförvaltningen kan vidare inrätta s.k. callcenters (telefonservice till allmänheten) på i stort sett vilken ort som helst. Slutsatsen av det sagda är, enligt utskottet, att det skapas bättre förutsättningar för att kunna ta hänsyn till regionala konsekvenser om skatteförvaltningen bildar en myndighet.

I fråga om kontakterna mellan medborgarna respektive företagen och den nya myndigheten bedömer utskottet, i likhet med regeringen, att den föreslagna omorganisationen i varje fall inte kommer att i någon nämnvärd utsträckning försvåra medborgarnas och företagens kontakter med den nya myndigheten. Eventuella nackdelar i detta hänseende uppvägs av möjligheterna till en snabbare handläggning av mer kvalificerad personal samt en ökad enhetlighet i myndighetens avgöranden. Genom de nya forumreglerna kommer också ett överklagande normalt att handläggas av den länsrätt som ligger närmast den som ärendet rör. Inom Riksskatteverket bedrivs för närvarande ett särskilt utvecklingsprogram rörande mötet med medborgarna och företagen som bl.a. syftar till att förbättra och utveckla dessa möten. I de fall den skattskyldige begär en personlig kontakt med sin skattehandläggare trots att ärendet formellt handläggs vid ett annat skattekontor än det närmaste kommer det enligt propositionen att finnas rutiner som innebär möjligheter att flytta handläggningen till ett skattekontor som ligger närmare. Regeringen avser dessutom enligt propositionen att efter någon tid utvärdera den nu föreslagna omorganisationen.

Sammanfattningsvis biträder utskottet regeringens förslag till organisationsförändring när det gäller skattemyndigheterna och RSV, och utskottet håller också med regeringen om att förändringen medför så stora fördelar att den bör genomföras så fort som möjligt, dvs. den 1 januari 2004. Eftersom kronofogdemyndigheternas framtida organisation för närvarande är föremål för utredning och resultatet härav kommer att föreligga först senare i höst innebär det snara genomförandet att Skatteverket under en övergångstid måste få fungera som central myndighet även för kronofogdemyndigheterna, på samma sätt som Riksskatteverket är central myndighet för kronofogdemyndigheterna i dag.

När det gäller propositionens 109 lagförslag handlar de två första om inrättandet av Skatteverket respektive inrättandet av den nya funktionen som allmänt ombud hos Skatteverket. Övriga lagförslag går i de flesta fall ut på att byta ut orden "skattemyndighet" och "skattemyndigheter" i olika böningsformer samt benämningen "Riksskatteverket" mot ordet "Skatteverket". Utskottet tillstyrker i princip samtliga lagförslag. Några mindre justeringar av teknisk karaktär måste dock göras.

- Lagförslag 9 gäller förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152). En följdändring bör göras då det gäller hänvisningen i 19 kap. 3 § till samma kapitel 1 §, med hänsyn till att den sistnämnda paragrafen görs om. Utskottet lämnar ett förslag i bilaga 3.
- Lagförslag 14 gäller förslag till lag om ändring i lagen (1989:479) om ersättning för kostnader i ärenden och mål om skatt, m.m. Ändringar föreslås i 1 och 10 §§. Även i proposition 2002/03:128 *Företrädaransvar m.m.*, som utskottet avser att behandla senare, föreslås en ändring i den förstnämnda paragrafen med samma ikraftträdandetidpunkt. För att samordna behandlingen tar utskottet upp hela lagförslaget i sitt betänkande över proposition 2002/03:128 (bet. 2003/04:SkU5).
- Lagförslag 15 gäller förslag till lag om ändring i taxeringslagen (1990:324). Bland annat föreslås ändringar i 6 kap. 1 §. Även i proposition 2002/03:128 *Företrädaransvar m.m.*, som utskottet avser att behandla senare, föreslås en ändring i den paragrafen med samma ikraftträdandetidpunkt. För att samordna behandlingen tar utskottet upp paragrafen i sin helhet jämte rubriken närmast före den paragrafen samt den därtill knutna övergångsbestämmelsen i sitt betänkande över proposition 2002/03:128 (bet. 2003/04:SkU5).
- Lagförslag 19 gäller ändring i mervärdesskattelagen (1994:200) och lagförslag 92 ändring i bokföringslagen (1999:1078). Bland annat föreslås ändringar i 3 kap. 26 a § den förstnämnda lagen och 7 kap. 4 § den sistnämnda lagen. Även i proposition 2003/04:26 *Nya faktureringsregler när det gäller mervärdesskatt*, som utskottet avser att behandla senare, föreslås ändringar i dessa paragrafer med samma ikraftträdandetidpunkt. För att samordna behandlingen tar utskottet upp paragraferna i sin helhet i sitt betänkande över proposition 2003/04:26 (bet. 2003/04:SkU15). Vidare föreslås en ändring i bl.a. 12 kap. 4 § mervärdesskattelagen (1994:200). Just den paragrafen föreslås upphävas från nästa årsskifte i proposition 2003/04:24 *Skatteadministrativt samarbete i EU*. Paragrafen bör därför inte ändras nu.
- Lagförslag 21 gäller ändring i lagen (1994:1565) om beskattning av viss privatinförsel. I budgetpropositionen för 2004 föreslås dock att hela lagen upphävs. Förslaget i förevarande proposition bör därför avslås.
- I lagförslag 25 föreslås ändringar i bl.a. 1 kap. 4 §, 3 kap. 5 § och 21 kap. 3 § skattebetalningslagen (1997:483). I proposition 2002/03:128 *Företrädaransvar m.m.*, som utskottet avser att behandla senare, föreslås ytterligare ändringar i samma paragrafer och med samma ikraftträdandetidpunkt. För att samordna behandlingen tar utskottet upp dessa paragrafer i sin helhet i sitt betänkande över proposition 2002/03:128 (bet. 2003/04:SkU5). En annan ändring avser 11 kap. 9 §. Eftersom ytterligare ändringar i den paragrafen med samma ikraftträdandetidpunkt föreslås i proposition 2003/04:19 *Vissa skattefrågor rörande fastigheter och bostadsrätter* samordnar utskottet ändringsförslagen i betänkande 2003/04:SkU11.

- I lagförslag 25 föreslås vidare vissa andra ändringar i skattebetalningslagen. Ändringen i 3 kap. 1 § 7 h bör utformas så att hänvisningen till 4 kap. 10 § lagen (1994:1776) om skatt på energi ersätts med en hänvisning till 4 kap. 9 § den lagen, inte så att just denna hänvisning helt tas bort. Utskottet lägger fram ett eget lagförslag i bilaga 3 till detta betänkande.
- I detta sammanhang föreslår utskottet genom ett initiativ att riksdagen även beslutar om en ändring i 14 kap. 7 a § första stycket 6 skattebetalningslagen. I detta lagrum finns en hänvisning till 4 kap. 10 § andra stycket lagen om skatt på energi (1994:1776). Hänvisningen bör ändras till 4 kap. 9 § andra stycket lagen (1994:1776) om skatt på energi. Utskottets lagförslag i bilaga 3 till detta betänkande omfattar även denna ändring. Vidare har av förbiseende 15 kap. 15 § angetts bland de paragrafer i vilka ordet ”skattemyndighet” i olika böjningsformer skall bytas ut mot ”Skatteverket” i motsvarande form, medan det rätteligen skall vara 15 kap. 14 §. Utskottet föreslår en rättelse.
- Lagförslag 38 om ändring i kungörelsen (1952:644) angående skyldighet för myndighet att i vissa fall meddela underrättelse till brittisk konsul gäller en ändring i en äldre kungörelse. En sådan ändring kan enligt utskottets mening åstadkommas genom att regeringen utfärdar motsvarande bestämmelse genom en förordning. Lagformen behövs alltså inte. Lagförslaget bör därför avslås.
- Lagförslag 47 gäller förslag till lag om ändring i handelsregisterlagen (1974:157). En ändring föreslås i 4 §. Även i proposition 2002/03:147 *Överflyttning av vissa ärenden till Patent- och registreringsverket*, som hänvisats till lagutskottet och som avses att behandlas senare, föreslås en ändring i samma paragraf och med samma ikraftträdandetidpunkt. Utskottet har överlämnat lagförslaget till lagutskottet för en samordnad behandling i lagutskottets betänkande över proposition 2002/03:147 (bet. 2003/04:LU4).
- Lagförslag 66 gäller förslag till lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön. En ändring föreslås i 25 §. Den aktuella paragrafen har emellertid redan varit föremål för ändring men denna ändring skall träda i kraft först vid den tidpunkt regeringen bestämmer (SFS 2003:424; prop. 2002/03:100, bet. 2002/03:FiU21, rskr. 2002/03:235). Det kan i dag inte sägas när detta kommer att ske. Lagförslaget bör därför avslås. Rättsläget torde ändå bli det avsedda med hänsyn till 1 § lagförslag 1 (den s.k. trolleriparagrafen).
- I lagförslag 77 skall det i andra delssatsen rätteligen stå ”Skatteverket” och inte ”Skatteverkets”. Utskottet föreslår en korrigering.
- Lagförslag 90 Förslag till lag om ändring i lagen (1999:90) om behandling av personuppgifter vid skattemyndigheters medverkan i brottsutredningar är – fränsett en formuleringsdetalj – likadant som lagförslag 29. Av misstag har en dubbling skett. Lagförslag 90 bör avslås.

- Lagförslag 108 bör kompletteras med det aktuella författningsnumret som är 2003:389. Rubriken kommer då att lyda Förslag till lag om ändring i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation. Motsvarande anpassning bör göras i ingressen. Utskottet har vidtagit denna rättelseåtgärd i sin återgivning av regeringens lagförslag i bilaga 2.
- Lagförslag 109 bör också kompletteras med det aktuella författningsnumret. Rubriken kommer då att lyda Förslag till lag om ändring i lagen (2003:490) om beräkning av viss inkomstskatt på förvärvsinkomster vid 2005 års taxering, m.m. Motsvarande anpassning bör göras i ingressen. Utskottet har vidtagit denna rättelseåtgärd i sin återgivning av regeringens lagförslag i bilaga 2.

Med det anförda tillstyrker utskottet i allt väsentligt propositionen och avstyrker motion Sk15 yrkandena 1–3.

Kronofogdemyndigheterna och förbättrad skattekontroll

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår en motion om ett tillkännagivande om kronofogdemyndigheternas organisation och om förbättrad skattekontroll.

Jämför reservation 2 (m, fp, kd) och särskilt yttrande 2 (kd).

Regeringens bedömning

Kronofogdemyndigheterna omfattas inte av den föreslagna organisationsförändringen. Kronofogdemyndigheternas framtida ställning utreds för närvarande av en särskild utredare som skall redovisa sitt uppdrag senare i höst. Regeringens förslag i den föreliggande propositionen innebär att Skatteverket under en övergångstid skall fungera som central myndighet även inom kronofogdemyndigheternas verksamhetsområde och att den som inom verket skall svara för ledningen av denna funktion skall utses av regeringen.

Vad gäller förbättrad skattekontroll kommer, enligt regeringens bedömning, reformen generellt sett att ha en effektivitets- och servicehöjande effekt, vilket medför att ökade satsningar kan ske inom myndighetens eget område, t.ex. när det gäller skattekontroll och brottsutredande verksamhet. Regeringen framhåller vidare att samordningen vid internationella handräckningsinsatser och vid åtgärder mot internationella skatteflyktsupplägg, exempelvis s.k. karusellhandel, underlättas. Den nya myndigheten, som förutsätts överta funktionen som behörig myndighet, kan fördela arbetsuppgifter till den del av myndigheten som har de bästa förutsättningarna för att samverka med utländska myndigheter, anför regeringen.

Motionen

I motion Sk14 av Lars Gustafsson m.fl. (kd) begärs ett uttalande om att Skatteverket inte bör bli centralmyndighet för kronofogdemyndigheterna. Motionärerna efterlyser även en förbättrad skattekontroll. Merkostnaderna för en utbyggd skattekontroll kan enligt motionärerna kompenseras genom de administrativa vinster som uppstår om man slopar fastighetsskatten och förmögenhetsskatten.

Utskottets ställningstagande

Mot bakgrund av att det pågår ett utredningsarbete rörande kronofogdemyndigheternas framtida ställning som skall bli färdigt senare i höst anser utskottet att ett ställningstagande till den organisationsfråga som motionärerna tagit upp bör anstå till dess att resultatet av utredningen föreligger och regeringen behandlat eventuella förslag. Utskottet vill dock betona att, som framgår ovan, den valda övergångslösningen i fråga om kronofogdemyndigheterna bl.a. innebär att den som skall ansvara för ledningen av kronofogdemyndigheternas verksamhetsområde inom det nya Skatteverket skall utses av regeringen, något som bör vara ägnat att förstärka vederbörandes självständighet gentemot verket. Vad därefter gäller frågan om förbättrad skattekontroll vill utskottet framhålla att en av fördelarna med den nu aktuella omorganisationen är att det skapas utrymme för ökade insatser när det gäller skattekontroll och brottsutredande verksamhet. Om ytterligare resurser skall satsas på just denna verksamhet blir det en budgetfråga som bör tas upp i samband med utskottets behandling av budgeten.

Med det anförda avstyrker utskottet bägge yrkandena i motion Sk14.

Kortare handläggningstider

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår en motion om kortare handläggningstider hos myndigheterna.

Jämför reservation 3 (c).

Regeringens bedömning

Regeringen anser att frågan om att formulera mål för den nya myndigheten, som t.ex. att korta handläggningstiderna som föreslagits av Näringslivets Nämnd för Regelgranskning, inte är en fråga som hör hemma i detta sammanhang och inte är en fråga för lagstiftningen. Denna typ av mål bör i stället i första hand hanteras i regeringens regleringsbrev för den nya myndigheten, anför regeringen.

Motionen

I motion Sk15 (yrkande 4) av Roger Karlsson m.fl. (c) begärs en översyn av myndigheternas handläggningstider. Motionärerna betonar att inget alternativ finns till förhållandet medborgare/skattskyldig och en myndighet samt att rimliga handläggningstider är en rättighet.

Utskottets ställningstagande

Utskottet håller med motionärerna i så måtto att ambitionen givetvis bör vara att myndigheternas handläggningstider bör vara så korta som möjligt. Utskottet ansluter sig emellertid samtidigt till regeringens uppfattning att detta är en målfråga som inte hör hemma i detta sammanhang och inte heller är en fråga för lagstiftningen utan en fråga som i första hand bör hanteras i regeringens regleringsbrev för den nya myndigheten. Med det anförda avstyrker utskottet motion Sk15 yrkande 4.

Inrättande av ett nordiskt skattekontor

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår en motion om inrättande av ett nordiskt skattekontor.

Motionen

I motion Sk13 av Runar Patriksson (fp) föreslås ett inrättande av ett nordiskt skattekontor inriktat på gränspendlarproblematiken och därtill anknutna skatter, sjukförsäkringar, pensioner, arbetsskador, föräldraledighet m.m. Syftet är att underlätta de nordiska medborgarnas mobilitet och samla och ta till vara de specialkunskaper som finns.

Utskottets bedömning

Utskottet vill betona att det under senare år är gränsgångarna i Öresundsregionen mellan Sverige och Danmark som kommit särskilt i fokus. Framför allt är det den bristande koordinationen av skatte- och socialförsäkringssystem mellan Sverige och Danmark som gör att diskrepans uppstår. Problem kan uppkomma för t.ex. personer med flera arbetsgivare, dvs. en (eller flera) i vartdera landet. Även för gränsgångare mellan Sverige och Norge och mellan Sverige och Finland kan problem uppkomma. Den s.k. SINK-utredningen lade i februari 2003 fram sitt betänkande SOU 2003:32 *Beskattningen av utomlands bosatta* med förslag som bl.a. innebär att den som är utomlands bosatt och arbetar i Sverige under en period på minst sex månader och normalt minst nio dagar per månad skall beskattas i Sverige enligt inkomstskattelagen. Betänkandet bereds för närvarande inom Regeringskansliet.

Samtidigt har sedan länge diskussioner förts mellan Sverige och Danmark om att finna en lösning på gränsgångarproblemen mellan de bägge länderna. Sedan flera år arbetar en dansk-svensk styrgrupp på statssekreterarnivå för Öresundsintegrationen.

Utskottet vill vidare erinra om att det finns ett informationscenter i Malmö som erbjuder information om alla frågor som gäller skatter, avgifter, förmåner, utbildning m.m. som gränsgångare ställs inför. På informationscentret finns representanter från Arbetsförmedlingen, Region Skåne, Försäkringskassan, Länsstyrelsen, Skattemyndigheten m.fl. Informationscentret kan nås dels på telefon, dels genom personligt besök (lokaler vid Stortorget i Malmö), och det har även en webbsida (<http://www.oresunddirekt.com>). Skatteutskottet gjorde ett studiebesök på centret i mars 2001. Skatteutskottet höll också en offentlig utfrågning om integrationen i Öresundsregionen i februari 2002. En uppteckning av utfrågningen har getts ut i Riksdagens utredningsserie 2001/02:URD2.

Skatteutskottet har under de senaste åren återkommande behandlat motioner om Öresundsintegrationsfrågor. Senast skedde detta i betänkande 2002/03:SkU7 som utmynnade i avslag på motionerna.

För närvarande behandlar Nordiska rådet ett förslag liknande det som förs fram i motionen och som nyligen remissbehandlats av RSV och Statens pensionsverk.

Av det anförda framgår att den fråga motionären tagit upp och andra närliggande frågor redan har uppmärksamrats inom Regeringskansliet och på andra håll. Någon anledning till ett uttalande av riksdagen föreligger därför inte. Med det anförda avstyrker utskottet motionen.

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Det nya Skatteverket, punkt 1 (c)

av Roger Tiefensee (c).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår de i proposition 2002/03:99 framlagda lagförslagen 1–46 och 48–109 samt tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om det nya Skatteverkets lokala och regionala anknäytning samt skattemyndighetens relation till enskilda medborgare och företagare. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:Sk15 yrkandena 1–3 och avslår proposition 2002/03:99 i denna del.

Ställningstagande

Regeringen föreslår i propositionen att den nya organisationen för skatteväsendet, som även inbegriper kronofogdemyndigheterna, skall genomföras redan den 1 januari 2004, trots att oklarhet ännu råder i fråga om kronofogdemyndigheternas framtida ställning. Kronofogdemyndighetsorganisationen är för närvarande föremål för utredning, och övervägandena om den framtida organisationen kan rimligen inte vara avslutade förrän en bra bit in på år 2004. Som framhålls i motion Sk15 bör man dock undvika på varandra följande omorganisationer och därför bör den nya organisationen för skatteförvaltningen anstå till tidigast den 1 januari 2005 för att göra det möjligt att genomföra en gemensam omorganisation för skatteförvaltningen och kronofogdemyndigheterna i ett sammanhang. En gemensam och samtidig organisationsförändring för skattemyndigheterna och kronofogdemyndigheterna skulle dessutom enligt vår bedömning spara resurser.

I övrigt kan man i princip visst ställa sig bakom regeringens intentioner vad gäller sammanslagningen av skattemyndigheterna och RSV, som i sina huvudsyften är riktiga och väl motiverade. Samtidigt måste man dock hålla med motionärerna bakom motion Sk15 om att det inte finns vare sig någon analys av eller något förslag till hur den skattskyldiges behov av att bli hörd och känna trygghet i ett förändrat system skall tillgodoses. En sådan analys bör utföras och en lösning av den lokala och regionala förankringen redovi-

sas innan den nya organisationen startar. Vidare bör en belysning av den nya skattemyndighetens relation till enskilda medborgare och företagare genomföras innan den nya organisationen startar.

Det anförda innebär att propositionen nu bör avslås och att regeringen senare – sedan de ovan begärda analyserna verkställts – bör återkomma med ett nytt förslag med den inriktning som ovan förordats. Det innebär att motion Sk15 yrkandena 1–3 (c) tillstyrks.

2. Kronofogdemyndigheterna och förbättrad skattekontroll, punkt 2 (m, fp, kd)

av Lennart Hedquist (m), Anne-Marie Pålsson (m), Gunnar Andrén (fp), Ulf Sjösten (m), Anne-Marie Ekström (fp) och Lars Gustafsson (kd).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om kronofogdemyndigheternas ställning. Därmed bifaller riksdagen delvis motion 2002/03:Sk14 yrkandena 1 och 2.

Ställningstagande

En ordning som innebär att det exekutiva, verkställande arbetet skall utföras av samma myndighet som den som beslutat om skatten riskerar att rubba tilltron till myndigheternas oväld i de fall skulden är en skatteskuld som den enskilde medborgaren inte förmår betala. Risken är också stor att en enskild privat borgenär uppfattar det verkställande Skatteverket som jävigt i målet, när denne borgenär måste vända sig till Skatteverket för att verkställa indrivning för en fordran och Skatteverket å sin sida har egna skattefordringar på samma gäldenär. Det är därför principiellt fel att Skatteverket också inbegriper kronofogdemyndigheterna och att den exekutiva verksamheten hamnar under samma myndighet som beslutar om beskattning. Även om propositionens förslag om kronofogdemyndigheternas ställning under en övergångstid nu måste accepteras är det angeläget att principiellt uttala den meningen att kronofogdemyndigheten i den framtida lösningen skall vara åtskild från det nya Skatteverket.

Vad ovan anförts om kronofogdemyndigheterna bör riksdagen göra ett uttalande om. Det innebär att motion Sk14 (kd) tillstyrks i denna del.

3. Kortare handläggningstider, punkt 3 (c)

av Roger Tiefensee (c).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 3 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om kortare handläggningstider. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:Sk15 yrkande 4.

Ställningstagande

Regeringen avvisar i propositionen frågan om krav på myndigheternas handläggningstid. I belysningen av att inget alternativ finns till förhållandet mellan medborgare och en myndighet är det dock angeläget att myndigheternas handläggningstider ses över. Rimliga handläggningstider är en medborgerlig rättighet. Detta bör ges regeringen till känna. Det innebär att motion Sk15 yrkande 4 (c) tillstyrks.

Särskilda yttranden

1. Det nya Skatteverket, punkt 1 (fp)

Gunnar Andrén (fp) och Anne-Marie Ekström (fp) anför:

Regeringen föreslår i propositionen att en funktion som ”allmänt ombud” inrättas i Skatteverket med samma möjligheter att överklaga skattebeslut i första instans – eller folkbokföringsbeslut – som Riksskatteverket har i dag, därtill med befogenhet att kunna överklaga ett beslut om punktskatt i första instans och ansöka om förhandsbesked enligt lagen (1998:189) om förhandsbesked i skattefrågor. Vi har inget att invända mot att Skatteverket får dessa möjligheter. Däremot är beteckningen allmänt ombud ägnad att vilseleda om vems intressen befattningshavaren skall ta till vara. Beteckningen allmänt ombud leder nämligen tanken till att befattningen skall ta till vara den enskildes intresse i en skattekonflikt när det i själva verket handlar om motsatsen, det allmännas i meningen myndighetens, Skatteverkets.

Beteckningen är särskilt ägnad att vilseleda vems intressen vederbörande har att företräda genom att institutionen Allmänhetens pressombudsman – en privaträttslig sammanslutning – blivit mycket känd genom åren hos allmänheten som just den enskildes möjlighet att klaga, i det fallet på publicitet som upplevts som felaktig eller kränkande. Mot den bakgrunden är den juridiska beteckningen allmänt ombud – trots att densamma finns i andra lagstiftnings- och myndighetssammanhang – olämplig och borde ha bytts mot någon annan mer precis, exempelvis Skatteverksombud eller Skatteverksföreträdare.

2. Kronofogdemyndigheterna och förbättrad skattekontroll, punkt 2 (kd)

Lars Gustafsson (kd) anför:

En angelägen åtgärd är att förbättra skattekontrollen, bl.a. för att bekämpa den svarta sektorn som smiter från skatten och därigenom tillskansar sig ojusta konkurrensfördelar gentemot hederliga näringsidkare som lojalt betalar skatt enligt lagen. Täckning för kostnaderna för en förbättrad skatte- och uppbörds kontroll skulle kunna erhållas genom att slopa fastighets- och förmögenhetsbeskattningen som i dag drar stora administrativa kostnader. Dagens administration av fastighets- och förmögenhetsbeskattningen – och dit hör bl.a. administrationen av sambeskattningen av förmögenhet, de med jämna mellanrum återkommande fastighetstaxeringarna och administrationen av begränsningsregeln för fastighetsskatt – uppgår sammanlagt till minst 200 miljoner kronor för RSV, skattemyndigheterna och Statistiska centralbyrån.

En investering i en förbättrad skatte- och uppbörds kontroll skulle dessutom på sikt ge det allmänna en flerfaldig avkastning. Kristdemokraterna avser att i budgetsammanhang återkomma till denna fråga.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2002/03:99 Det nya Skatteverket:

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag med anledning av inrättande av Skatteverket,
2. lag om allmänt ombud hos Skatteverket,
3. lag om ändring i äktenskapsbalken,
4. lag om ändring i föräldrabalken,
5. lag om ändring i lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt,
6. lag om ändring i kupongskattelagen (1970:624),
7. lag om ändring i lagen (1974:174) om identitetsbeteckning för juridiska personer m.fl.,
8. lag om ändring i lagen (1978:880) om betalningssäkring för skatter, tullar och avgifter,
9. lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152),
10. lag om ändring i sekretesslagen (1980:100),
11. lag om ändring i namnlagen (1982:670),
12. lag om ändring i lagen (1984:533) om arbetsställenummer m.m.,
13. lag om ändring i fordonsskattelagen (1988:327),
15. lag om ändring i taxeringslagen (1990:324),
16. lag om ändring i lagen (1990:676) om skatt på ränta på skogskontomedel m.m.,
17. lag om ändring i folkbokföringslagen (1991:481),
18. lag om ändring i lagen (1991:591) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta artister m.fl.,
19. lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200),
20. lag om ändring i lagen (1994:466) om särskilda tvångsåtgärder i beskattningsförfarandet,
21. lag om ändring i lagen (1994:1565) om beskattning av viss privatinförsel,
22. lag om ändring i lagen (1995:1514) om generellt statsbidrag till kommuner och landsting,
23. lag om ändring i lagen (1995:1515) om utjämningsbidrag till kommuner och landsting,
24. lag om ändring i lagen (1995:1516) om utjämningsavgift för kommuner och landsting,
25. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483),
26. lag om ändring i lagen (1997:1024) om skattemyndigheters medverkan i brottsutredningar,

27. lag om ändring i lagen (1998:189) om förhandsbesked i skattefrågor,
28. lag om ändring i lagen (1998:514) om särskild skattekontroll av torg- och marknadshandel m.m.,
29. lag om ändring i lagen (1999:90) om behandling av personuppgifter vid skattemyndigheters medverkan i brottsutredningar,
30. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
31. lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i skatteförvaltningens beskattningsverksamhet,
32. lag om ändring i lagen (2001:182) om behandling av personuppgifter i skatteförvaltningens folkbokföringsverksamhet,
33. lag om ändring i lagen (2001:184) om behandling av uppgifter i kronofogdemyndigheternas verksamhet,
34. lag om ändring i lagen (2001:837) om beräkning av viss inkomstskatt på förvärvsinkomster vid 2003 års taxering, m.m.,
35. lag om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter,
36. lag om ändring i ärvdabalken,
37. lag om ändring i utsökningsbalken,
38. lag om ändring i kungörelsen (1952:644) angående skyldighet för myndighet att i vissa fall meddela underrättelse till brittisk konsul,
39. lag om ändring i lagen (1962:512) om indrivning i Sverige av underhållsbidrag, fastställda i Danmark, Finland, Island eller Norge,
40. lag om ändring i förordningen (1963:588) om arvsskatt vid avveckling av fideikommiss,
41. lag om ändring i lagen (1965:269) med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m.m.,
42. lag om ändring i lagen (1967:531) om tryggnad av pensionsutfästelse m.m.,
43. lag om ändring i lagen (1969:200) om uttagande av utländsk tull, annan skatt, avgift eller pålaga,
44. lag om ändring i skattebrottslagen (1971:69),
45. lag om ändring i lagen (1971:171) om särskilt uppskattningsvärde på fastighet,
46. lag om ändring i lagen (1971:289) om allmänna förvaltningsdomstolar,
48. lag om ändring i aktiebolagslagen (1975:1385),
49. lag om ändring i lagen (1976:339) om saluvagnsskatt,
50. lag om ändring i lagen (1979:411) om ändringar i Sveriges indelning i kommuner och landsting,
51. lag om ändring i lagen (1982:188) om preskription av skattefordringar m.m.,
52. lag om ändring i lagen (1983:914) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige och Amerikas Förenta Stater beträffande skatter på kvarlåtenskap, arv och gåva,
53. lag om ändring i lagen (1985:146) om avräkning vid återbetalning av skatter och avgifter,

54. lag om ändring i lagen (1986:436) om näringsförbud,
55. lag om ändring i bankrörelselagen (1987:617),
56. lag om ändring i lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar,
57. lag om ändring i konkurslagen (1987:672),
58. lag om ändring i lagen (1988:593) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige samt Storbritannien och Nordirland beträffande skatter på kvarlåtenskap, arv och gåva,
59. lag om ändring i lagen (1989:933) om dubbelbeskattningsavtal mellan de nordiska länderna,
60. lag om ändring i lagen (1990:314) om ömsesidig handräckning i skatteärenden,
61. lag om ändring i lagen (1990:613) om miljöavgift på utsläpp av kväveoxider vid energiproduktion,
62. lag om ändring i begravningslagen (1990:1144),
63. lag om ändring i lagen (1991:483) om fingerade personuppgifter,
64. lag om ändring i lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta,
65. lag om ändring i lagen (1991:673) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige och Frankrike,
66. lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön,
67. lag om ändring i lagen (1992:72) om koncessionsavgift på televisionens och radions område,
68. lag om ändring i sametingslagen (1992:1433),
69. lag om ändring i lagen (1993:16) om försäkring mot vissa semesterlönkostnader,
70. lag om ändring i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m.,
71. lag om ändring i lagen (1993:892) om ackord rörande statliga fordringar m.m.,
72. lag om ändring i postlagen (1993:1684),
73. lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt,
74. lag om ändring i lagen (1994:1617) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige och Amerikas Förenta Stater,
75. lag om ändring i alkohollagen (1994:1738),
76. lag om ändring i lagen (1994:1744) om allmän pensionsavgift,
77. lag om ändring i lagen (1995:439) om beskattning, förtullning och folkbokföring under krig eller krigsfara m.m.,
78. lag om ändring i lagen (1995:575) mot skatteflykt,
79. lag om ändring i lagen (1995:1518) om mervärdesskattekonton för kommuner och landsting,
80. lag om ändring i årsredovisningslagen (1995:1554),
81. lag om ändring i lagen (1996:1511) om dubbelbeskattningsavtal mellan Sverige och Canada,
82. lag om ändring i vallagen (1997:157),
83. lag om ändring i lagen (1997:323) om statlig förmögenhetsskatt,

84. lag om ändring i lagen (1997:614) om kommunal redovisning,
85. lag om ändring i lagen (1997:1137) om vägavgift för vissa tunga fordon,
86. lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter,
87. lag om ändring i lagen (1998:527) om det statliga personadressregistret,
88. lag om ändring i lagen (1998:531) om yrkesverksamhet på hälso- och sjukvårdens område,
89. lag om ändring i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension,
90. lag om ändring i lagen (1999:90) om behandling av personuppgifter vid skattemyndigheters medverkan i brottsutredningar,
91. lag om ändring i lagen (1999:291) om avgift till registrerat trossamfund,
92. lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078),
93. lag om ändring i revisionslagen (1999:1079),
94. lag om ändring i lagen (1999:1305) om Forskarskattenämnden,
95. lag om ändring i lagen (2000:46) om omräkningsförfarande vid beskattning för företag som har sin redovisning i euro, m.m.,
96. lag om ändring i lagen (2000:981) om fördelning av socialavgifter,
97. lag om ändring i tullagen (2000:1281),
98. lag om ändring i lagen (2000:1380) om skattereduktion för utgifter för vissa anslutningar för tele- och datakommunikation,
99. lag om ändring i lagen (2001:85) om behandling av personuppgifter i Tullverkets brottsbekämpande verksamhet,
- 100.lag om ändring i lagen (2001:183) om behandling av personuppgifter i verksamhet med val och folkomröstningar,
- 101.lag om ändring i lagen (2001:185) om behandling av uppgifter i Tullverkets verksamhet,
- 102.lag om ändring i socialtjänstlagen (2001:453),
- 103.lag om ändring i revisorslagen (2001:883),
- 104.lag om ändring i lagen (2002:179) om kreditering på skattekonto av tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting,
- 105.lag om ändring i lagen (2002:329) om samarbete med Internationella brottmålsdomstolen,
- 106.lag om ändring i lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten,
- 107.lag om ändring i lagen (2002:976) om beräkning av viss inkomstskatt på förvärvsinkomster vid 2004 års taxering, m.m.,
- 108.lag om ändring i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation,
- 109.lag om ändring i lagen (2003:490) om beräkning av viss inkomstskatt på förvärvsinkomster vid 2005 års taxering, m.m.

Följdmotioner

2002/03:Sk13 av Runar Patriksson (fp):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om inrättandet av ett nordiskt skattekontor.

2002/03:Sk14 av Lars Gustafsson m.fl. (kd):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om kronofogdemyndigheternas ställning.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en förbättrad skattekontroll.

2002/03:Sk15 av Roger Karlsson m.fl. (c):

1. Riksdagen beslutar att omorganisationen av det nya Skatteverket genomförs tidigast den 1 januari 2005.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om det nya Skatteverkets lokala och regionala anknytning.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en belysning över skattemyndighetens relation till enskilda medborgare och företagare.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om rimliga handläggningstider.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

BILAGA 3

Utskottets lagförslag

1. Utskottets förslag till ändring i regeringens lagförslag 2.9 Förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152)

*Regeringens förslag**Utskottets förslag*

19 kap. 3 § andra stycket

Lantmäteriverket och Skatteverket skall vidare pröva att en tillämpning av förslag till föreskrifter enligt 1 § *andra–fjärde* styckena leder till taxeringsvärden som svarar mot taxeringsvärdenivå enligt 5 kap. 2 § (provvärdering). Motsvarande prövning görs av förslag till riktvärdekartor för tomtmark och riktvärdetabeller för småhus enligt första stycket.

Lantmäteriverket och Skatteverket skall vidare pröva att en tillämpning av förslag till föreskrifter enligt 1 § *andra och tredje* styckena leder till taxeringsvärden som svarar mot taxeringsvärdenivå enligt 5 kap. 2 § (provvärdering). Motsvarande prövning görs av förslag till riktvärdekartor för tomtmark och riktvärdetabeller för småhus enligt första stycket.

2. Utskottets förslag till ändring i regeringens lagförslag 2.25 Förslag till lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483)

Regeringens förslag

Utskottets förslag

3 kap. 1 § 7

h) 4 kap. 3, 6 eller 8 § eller 12 § första stycket 1 eller 11 kap. 5 § första stycket 1 eller 2 lagen (1994:1776) om skatt på energi,

h) 4 kap. 3, 6, 8 eller 9 § eller 12 § första stycket 1 eller 11 kap. 5 § första stycket 1 eller 2 lagen (1994:1776) om skatt på energi,

Nuvarande lydelse

Utskottets förslag

14 kap. 7 a § första stycket

6. sådan representant som avses i 16 § andra stycket lagen (1994:1563) om tobaksskatt, 15 § andra stycket lagen (1994:1564) om alkoholskatt eller 4 kap. 10 § andra stycket lagen om skatt på energi (1994:1776),

6. sådan representant som avses i 16 § andra stycket lagen (1994:1563) om tobaksskatt, 15 § andra stycket lagen (1994:1564) om alkoholskatt eller 4 kap. 9 § andra stycket lagen (1994:1776) om skatt på energi,
