

Regeringens proposition

2006/07:88

Ändring i lagen (2005:590) om insyn i vissa
finansiella förbindelser m.m.

Prop.
2006/07:88

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 15 mars 2007

Fredrik Reinfeldt

Maud Olofsson
(Näringsdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen lämnas förslag till ändringar i 4 § lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m. Förslaget, som föranleds av att kommissionen ändrat det s.k. transparensdirektivet, innebär i huvudsak att ett företag som tillhandahåller en tjänst av allmänt ekonomiskt intresse och samtidigt bedriver annan ekonomisk verksamhet skall upprätta en separat redovisning enligt lagen även om den ersättning som företaget fått för den allmännyttiga tjänsten inte utgör statligt stöd i EG-fördragets mening.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2007.

1	Förslag till riksdagsbeslut.....	3
2	Förslag till lag om ändring i lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m.....	4
3	Ärendet och dess beredning.....	5
4	Bakgrund	5
5	Förslag	6
Bilaga 1	Kommissionens direktiv 2005/81/EG av den 28 november 2005	7
Bilaga 2	Kommissionens direktiv 2006/111/EG av den 16 november 2006	9
Bilaga 3	Förteckning över remissinstanser	18
Bilaga 4	Promemorians lagförslag.....	19
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 15 mars 2007.	20
	Rättsdatablad.....	21

1 Förslag till riksdagsbeslut

Prop. 2006/07:88

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m.

Härigenom föreskrivs¹ att 4 § lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m. skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

4 §

En särskild ekonomisk redovisning (separat redovisning) skall för varje räkenskapsår upprättas för ett företag som har

- | | |
|--|---|
| 1. beviljats exklusiva eller särskilda rättigheter, eller | 2. anförtrotts att tillhandhålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse enligt artikel 86.2 i EG-fördraget och som fått <i>offentligt stöd</i> i någon form för detta, |
| 2. anförtrotts att tillhandhålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse enligt artikel 86.2 i EG-fördraget och som fått <i>ersättning</i> i någon form för detta, | |

allt under förutsättning att företaget även bedriver annan ekonomisk verksamhet.

Redovisningsskyldigheten enligt första stycket gäller inte för

- | | |
|--|---|
| a) företag som tillhandahåller tjänster som inte i nämnvärd omfattning kan påverka handeln med andra EES-länder, | |
| b) företag med en nettoomsättning som för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren har understigit 40 miljoner euro eller, om företaget är ett kreditinstitut, en balansomslutning som vid vart och ett av de två senaste räkenskapsårens utgång har understigit 800 miljoner euro, | |
| c) företag enligt första stycket 2 som fått <i>det offentliga stödet</i> för en skälig tidsperiod genom ett öppet, genomblickbart och icke-diskriminerande förfarande, eller | c) företag enligt första stycket 2 som fått <i>ersättningen</i> för en skälig tidsperiod genom ett öppet, genomblickbart och icke-diskriminerande förfarande, eller |
| d) verksamheter som omfattas av särskilda bestämmelser om separat redovisning av motsvarande slag med EG-rättslig grund. | |

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2007.

¹ Jfr kommissionens direktiv 2005/81/EG av den 28 november 2005 om ändring av direktiv 80/723/EEG om insyn i de finansiella förbindelserna mellan medlemsstater och offentliga företag samt i vissa företags ekonomiska verksamhet (EUT L312, 29.11.2005, s. 47, Celex 32005L0081) och kommissionens direktiv 2006/111/EG av den 16 november 2006 om insyn i de finansiella förbindelserna mellan medlemsstater och offentliga företag samt i vissa företags ekonomiska verksamhet (EUT L318, 17.11.2006, s. 17, Celex 32006L0111).

3 Ärendet och dess beredning

Den 28 november 2005 beslutade Europeiska gemenskapernas kommission att ändra direktiv 80/723/EEG om insyn i de finansiella förbindelserna mellan medlemsstater och offentliga företag samt i vissa företags ekonomiska verksamhet; det s.k. transparensdirektivet. Ändringsdirektivet bifogas som *bilaga 1*.

Kommissionen beslutade vidare den 16 november 2006 att ersätta transparensdirektivet med ett nytt, konsoliderat, direktiv (2006/111/EG). I samband med detta gjordes en följdändring av direktivet föranledd av den nyss nämnda ändringen från år 2005. Det konsoliderade direktivet bifogas som *bilaga 2*.

Inom Näringsdepartementet har en promemoria utarbetats i syfte att anpassa den svenska lagstiftningen till direktivets förändrade lydelse. Promemorian har remissbehandlats. En förteckning över remissinstanserna bifogas som *bilaga 3*. Remissyttrandena finns tillgängliga i Näringsdepartementet (N 2007/2029/MK). Promemorians lagförslag bifogas som *bilaga 4*.

Regeringen bedömer, på grund av sakens beskaffenhet, att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

4 Bakgrund

Med propositionen Genomförande av transparensdirektivet (prop. 2004/05:140) lämnade regeringen i mars 2005 förslag till lagstiftning med anledning av kommissionens direktiv 80/723/EEG av den 25 juni 1980 om insyn i de finansiella förbindelserna mellan medlemsstater och offentliga företag samt i vissa företags ekonomiska verksamhet, då senast ändrat genom direktiv 2000/52/EG; det s.k. transparensdirektivet.

Riksdagen biföll i allt väsentligt regeringens förslag (bet. 2004/05:NU16, rskr. 2004/05:297) och den 22 juni 2005 utfärdades lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m.

Lagen innehåller i 4 § bestämmelser om att företag som bedriver, å ena sidan, ekonomisk verksamhet med ett legalt monopol eller liknande särställning och, å andra sidan, annan affärsverksamhet skall särredovisa intäkter och kostnader för de båda områdena (separat redovisning). Detsamma gäller för företag som har anförtratts att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse enligt artikel 86.2 i EG-fördraget och som fått offentligt stöd i någon form för detta.

Genom domen Altmark Trans GmbH har EG-domstolen klargjort att ersättning för en allmännyttig tjänst under vissa omständigheter inte utgör statligt stöd i den mening som avses i artikel 87.1 i EG-fördraget (Domstolens dom av den 24 juli 2003 i mål C-280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg mot Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, REG 2003, s. I-7747.).

Detta avgörande har föranlett kommissionen att i november 2005 ändra transparensdirektivet väsentligen på så sätt att i direktivets artikel 2.1 d, som behandlar s.k. separat redovisning, begreppet *statligt stöd* har ersatts

med *ersättning i någon form* (kommissionens direktiv 2005/81/EG av den 28 november 2005 om ändring av direktiv 80/723/EEG om insyn i de finansiella förbindelserna mellan medlemsstater och offentliga företag samt i vissa företags ekonomiska verksamhet [EGT L 312, 29.11.2005, s. 47]).

I november 2006 har kommissionen, som ovan redovisats, ersatt transparensdirektivet med ett nytt konsoliderat direktiv. I samband därmed har motsvarande ändring också gjorts i en av direktivets bestämmelser om undantag från skyldigheten att upprätta separat redovisning (se artikel 5.2 c i direktiv 2006/111/EG).

5 Förslag

Regeringens förslag: Bestämmelserna om s.k. separat redovisning i lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m. ändras så att det tydligare framgår att sådan redovisning skall upprättas även om den ersättning som ett företag fått för att tillhandahålla en tjänst av allmänt ekonomiskt intresse inte utgör statligt stöd i EG-fördragets mening. Motsvarande ändring görs beträffande undantag från den bestämmelsen.

Promemorians förslag: Överensstämmer i allt väsentligt med regeringens förslag.

Remissinstanserna: Ingen remissinstans har haft någon erinran mot promemorians förslag.

Skälen för regeringens förslag: Kommissionen har ändrat det s.k. transparensdirektivet för att bringa det i överensstämmelse med vad EG-domstolen uttalat i Altmarkdomen. För att direktivet även på denna punkt tydligt skall vara genomfört i Sverige bör motsvarande ändring göras i lagen om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m. Som *Marknadsdomstolen* påpekat bör förutom bestämmelserna om skyldighet att upprätta s.k. separat redovisning även reglerna om undantag från sådan skyldighet anpassas till direktivets förändrade lydelse.

Den föreslagna ändringen bör kunna träda i kraft den 1 juli 2007.

Vad gäller frågan om förslaget betydelse för företagens administrativa börda konstaterar regeringen att alternativ till lagändring saknas.

Kommissionens direktiv 2005/81/EG av den
28 november 2005

Prop. 2006/07:88
Bilaga 1

Kommissionens direktiv 2006/111/EG av den
16 november 2006

Prop. 2006/07:88
Bilaga 2

Förteckning över remissinstanser

Prop. 2006/07:88
Bilaga 3

Statskontoret, Marknadsdomstolen, FAR SRS, Bokföringsnämnden, Ekonomistyrningsverket, Riksrevisionen, Konkurrensverket, Sveriges kommuner och landsting och Svenskt Näringsliv.

Förslag till lag om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m.

Härigenom föreskrivs att 4 § lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m. skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

4 §¹

En särskild ekonomisk redovisning (separat redovisning) skall för varje räkenskapsår upprättas för ett företag som har

- | | |
|--|---|
| 1. beviljats exklusiva eller särskilda rättigheter, eller | 2. anförtrotts att tillhandhålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse enligt artikel 86.2 i EG-fördraget och som fått <i>offentligt stöd</i> i någon form för detta, |
| 2. anförtrotts att tillhandhålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse enligt artikel 86.2 i EG-fördraget och som fått <i>ersättning</i> i någon form för detta, | |

allt under förutsättning att företaget även bedriver annan ekonomisk verksamhet.

Redovisningsskyldigheten enligt första stycket gäller inte för

a) företag som tillhandahåller tjänster som inte i nämnvärd omfattning kan påverka handeln med andra EES-länder,

b) företag med en nettoomsättning som för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren har understigit 40 miljoner euro eller, om företaget är ett kreditinstitut, en balansslutning som vid vart och ett av de två senaste räkenskapsårens utgång har understigit 800 miljoner euro,

c) företag enligt första stycket 2 som <i>fått det offentliga stödet för en skälig tidsperiod genom ett öppet, genomblickbart och icke-diskriminerande förfarande</i> , eller	c) företag enligt första stycket 2 som <i>för en skälig tidsperiod genom ett öppet, genomblickbart och icke-diskriminerande förfarande fått offentligt stöd i någon form för att tillhandahålla de tjänster som där sägs</i> , eller
---	--

d) verksamheter som omfattas av särskilda bestämmelser om separat redovisning av motsvarande slag med EG-rättslig grund.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2007.

¹ Jfr kommissionens direktiv 2005/81/EG av den 28 november 2005 om ändring av direktiv 80/723/EEG om insyn i de finansiella förbindelserna mellan medlemsstater och offentliga företag samt i vissa företags ekonomiska verksamhet (EGT L312, 29.11.2005 s. 47).

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 15 mars 2007.

Närvarande: Statsministern Reinfeldt, statsråden Olofsson, Odell, Ask, Husmark Pehrsson, Leijonborg, Larsson, Erlandsson, Carlgren, Hägglund, Björklund, Littorin, Borg, Malmström, Sabuni, Billström, Adelson Liljeroth, Tolgfors.

Föredragande: Statsrådet Olofsson.

Regeringen beslutar proposition 2006/07:88 Ändring i lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m.

Författningsrubrik	Bestämmelser som inför, ändrar, upphäver eller upprepar ett normgivningsbemyndigande	Celexnummer för bakomliggande EG-regler
---------------------------	---	--

Lagen (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m.

32005L0081
32006L0111