



Höständringsbudget för 2012

Sammanfattning

I betänkandet behandlas Höständringsbudget för 2012 (prop. 2012/13:2) och en motion som väckts med anledning av propositionen.

Utskottet tillstyrker förslagen i propositionen om ändrade ramar och ändrade anslag. Motionen avstyrks. Utskottets förslag till riksdagsbeslut avser ändringar av nivån på 28 anslag inom 14 utgiftsområden. Detta medför att 20 anslag höjs och att 8 anslag sänks. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till ca 7,9 miljarder kronor och de föreslagna minskningarna till ca 0,5 miljarder kronor. Merparten av anslagsökningarna, närmare bestämt 6 miljarder kronor förklaras av förslaget om att öka anslaget för räntor på statsskulden under utgiftsområde 26.

Utskottet tillstyrker förslagen i propositionen om ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser och andra åtgärder på ändringsbudget. Motionen avstyrks.

I betänkandet finns två reservationer (SD) och ett särskilt yttrande (V).

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	7
Ärendet och dess beredning	7
Utskottets överväganden	8
Förslag till anslagsförändringar m.m. utan anmärkning i utskottet	8
Övriga förslag på ändringsbudget redovisat per utgiftsområde	9
Utgiftsområde 8 Migration	9
Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet	11
Utskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden i ändringsbudgeten	13
Reservationer	15
1. Bemyndigande för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare, punkt 2 (SD)	15
2. Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag, punkt 13 (SD)	15
Särskilda yttranden	17
Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag (V)	17
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	18
Propositionen	18
Följdmotionen	20
<i>Bilaga 2</i>	
Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2012	21
<i>Bilaga 3</i>	
Sammanställning över regeringens och SD:s förslag till ändrade ramar och anslag för 2012	23
<i>Bilaga 4</i>	
Socialutskottets protokoll	25
<i>Bilaga 5</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets protokoll	26
<i>Bilaga 6</i>	
Arbetsmarknadsutskottets protokoll	27

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Bemyndigande för anslaget 1:6 Bidrag för arbetet med sjukskrivningar inom hälso- och sjukvård

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:6 Bidrag för arbetet med sjukskrivningar inom hälso- och sjukvård under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 500 000 000 kronor 2013—2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 1.

2. Bemyndigande för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 750 000 000 kronor 2013 och 2014. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 2 och avslår motion

2012/13:Fi2 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) yrkande 2.

Reservation 1 (SD)

3. Bemyndigande för anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 000 000 000 kronor 2013—2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 3.

4. Bemyndigande för anslaget 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m. under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 12 000 000 000 kronor 2013—2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 4.

5. Lån i Riksgäldskontoret för studielån

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 ta upp lån i Riksgäldskontoret för studielån intill ett belopp av 176 800 000 000 kronor. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 5.

6. Bemyndigande för anslaget 3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 978 000 000 kronor 2013—2017. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 6.

7. Bemyndigande för anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 075 000 000 kronor 2013—2022. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 7.

8. Bemyndigande för anslaget 5:2 Ersättningar och bidrag till konstnärer

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 5:2 Ersättningar och bidrag till konstnärer under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 136 000 000 kronor 2013—2022. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 8.

9. Bemyndigande för anslaget 1:14 Strukturstöd till fisket m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:14 Strukturstöd till fisket m.m. under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 34 000 000 kronor 2013, högst 6 900 000 kronor 2014 och högst 600 000 kronor 2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 10.

10. Bemyndigande för anslaget 1:15 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:15 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 84 000 000 kronor 2013, högst 57 500 000 kronor 2014 och högst 35 500 000 kronor 2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 11.

11. Bemyndigande för anslaget 1:21 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:21 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 180 000 000 kronor 2013, högst 680 000 000 kronor 2014 samt högst 310 000 000 kronor 2015 och 2016. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 12.

12. Bemyndigande för anslaget 1:22 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:22 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 265 000 000 kronor 2013, högst 745 000 000 kronor 2014 samt högst 330 000 000 kronor 2015 och 2016. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 13.

13. Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade och nya anslag enligt utskottets förslag i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 14 och avslår motion 2012/13:Fi2 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) yrkande 1.

Reservation 2 (SD)

14. Bemyndigande för anslaget 1:10 Stöd gällande utveckling i strandnära lägen

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:10 Stöd gällande utveckling i strandnära lägen under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 4 000 000 kronor 2013—2017. Därmed bifaller riksdagen proposition 2012/13:2 punkt 9.

Stockholm den 8 november 2012

På finansutskottets vägnar

Anna Kinberg Batra

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anna Kinberg Batra (M), Fredrik Olovsson (S), Pia Nilsson (S), Peder Wachtmeister (M), Jörgen Hellman (S), Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M), Carl B Hamilton (FP), Per Åsling (C), Marie Nordén (S), Anders Sellström (KD), Erik Almqvist (SD), Ulla Andersson (V), Jörgen Andersson (M), Sven-Erik Bucht (S), Edip Noyan (M), Mats Pertoft (MP) och Adnan Dibrani (S).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Enligt 9 kap. 4 § regeringsformen kan riksdagen under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag. I höständringsbudget (prop. 2011/12:2) föreslår regeringen ändringar på budgeten för 2012.

En motion, 2012/13:Fi2 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD), har väckts med anledning av propositionen.

De behandlade förslagen återges i bilaga 1. I bilaga 2 återfinns utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag. I bilaga 3 finns en sammanställning av regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade ramar och anslag.

Flera av utskotten är berörda av förslagen på ändringsbudgeten och finansutskottet har gett dessa utskott tillfälle att yttra sig över dem. Yttrandena har lämnats av följande utskott:

- socialutskottet (prot. 2012/13:4)
- miljö- och jordbruksutskottet (prot. 2012/13:3)
- arbetsmarknadsutskottet (prot. 2012/13:6).

Yttrandena, som samtliga är i formen av protokollsutdrag, finns i bilagorna 4–6.

Skatteutskottet, justitieutskottet, civilutskottet, utrikesutskottet, försvarsutskottet, socialförsäkringsutskottet, kulturutskottet och utbildningsutskottet har beslutat att inte lämna något yttrande över ändringsbudgeten.

Utskottets överväganden

Förslag till anslagsförändringar m.m. utan anmärkning i utskottet

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen beslutar i enlighet med regeringens förslag i höständeringsbudgeten för innevarande budgetår när det gäller bemyndiganden att ingå ekonomiska åtaganden och att ta upp lån i Riksgäldskontoret, punkterna 1 och 3–13.

Inledning

Finansutskottet behandlar i detta avsnitt samlat de förslag i höständeringsbudgeten för 2012 som under riksdagsbehandlingen inte har gett upphov till några invändningar eller särskilda kommentarer. För en motivering till förslagen hänvisas till texten i propositionen. På så sätt vill utskottet effektivisera behandlingen av förslagen på ändringsbudget och lägga större fokus på de frågor som har blivit föremål för politisk diskussion.

De förslag som gett upphov till invändningar eller kommentarer behandlas i nästa avsnitt i betänkandet.

Propositionen

Regeringen föreslår förändringar av nivåer för 28 anslag, se bilaga 2. Av dessa har 26 förslag inte gett upphov till några invändningar eller kommentarer under utskottets beredning. De två anslag som gett upphov till invändningar eller kommentarer under utskottets beredning är anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader under utgiftsområde 8 Migration och anslaget 1:1 Räntor på statsskulden under utgiftsområde 26 Statsskuldsräntor m.m.

Förutom förslag till förändringar av anslagsnivåer finns det i höständeringsbudgeten också förslag om ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska åtaganden och ett förslag om ett bemyndigande att under 2012 ta upp lån i Riksgäldskontoret för studielån. Dessa förslag framgår av bilaga 1, propositionens förslagspunkter 1–13. Av dessa förslag har 12 inte gett upphov till några invändningar eller kommentarer under utskottets beredning. Det förslag som har gett upphov till invändningar är regeringens förslag om förändringar i ett bemyndigande under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet, regeringens förslag punkt 2.

Yttranden från andra utskott

Socialutskottet tillstyrker i ett protokollsutdrag (2012/13:4) regeringens förslag när det gäller utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg. Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i ett protokollsutdrag (2012/13:3) regeringens förslag inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel. Arbetsmarknadsutskottet tillstyrker i ett protokollsutdrag (2012/13:6) regeringens förslag inom utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet och utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet konstaterar att propositionens förslag i dessa delar inte har mött några invändningar vare sig i motioner eller i utskottens yttranden över ändringsbudgeten. Det innebär att finansutskottet, liksom berörda utskott, tillstyrker förslagen i propositionen (punkterna 1 och 3–13).

När det gäller finansutskottets ställningstagande till förslagen om ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag redovisas detta senare i betänkandet.

Övriga förslag på ändringsbudget redovisat per utgiftsområde

Inledning

Efter att utskottet har behandlat de förslag på ändringsbudgeten som inte gett upphov till några invändningar eller särskilda kommentarer under utskottets beredning, övergår utskottet till att behandla övriga förslag i regeringens höständringsbudget.

Utskottets samlade ställningstagande till förslagen om ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag redovisas i nästa avsnitt.

Utgiftsområde 8 Migration

Anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Propositionen

Regeringen föreslår att anslaget ökas med 340 miljoner kronor.

Anslaget används för stöd till asylsökande m.fl. och för ersättningar till kommuner och landsting. Till följd av att antalet asylsökande ökar bedömer regeringen att fler personer kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande 2012 än vad som antogs i samband med budgetpropositionen för 2012. Det innebär att kostnaderna för mottagandet kommer att öka och att ytterligare medel behöver tillföras anslaget.

Regeringen föreslår också att anslagsökningen finansieras genom att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd minskas med motsvarande belopp. Enligt regeringen bedöms minskningen inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget i någon större utsträckning.

Motionen

I motion 2012/13:Fi2 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) yrkande 1 avvisas regeringens förslag om att öka anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader. Motionärerna anför att det inte är första gången en ändringsbudget används för att tillföra mer pengar till invandring och integration. Om regeringens och Migrationsverkets prognoser över immigrationen gång på gång slår fel är detta ett strukturellt problem, enligt motionärerna. Sverigedemokraterna anser att det är upp till regeringen att komma med förslag till en effektivisering av verksamheten. Att skjuta till resurser är inte långsiktigt hållbart.

Motionärerna noterar också att regeringen finansierar anslagsökningen på utgiftsområde 8 genom en minskning med motsvarande belopp på utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Därmed påverkas inte biståndsramens andel av BNI. Enligt motionärerna är det på sikt en olämplig princip att flyktingmottagande i Sverige räknas in i den gängse biståndsramen.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet konstaterar att anslaget är ett regelstyrt transfereringsanslag vars kostnader främst styrs av antalet asylsökande och de sökandes vistelsetider i Migrationsverkets mottagande. Som regeringen påpekar har dessa volymer ökat mer än vad som förutsågs i budgetpropositionen för 2012. Utskottet noterar att med Sverigedemokraternas förslag minskar biståndsanslaget under utgiftsområde 7 eftersom man inte avvisar den av regeringen föreslagna finansieringen av anslagsökningen på utgiftsområde 8. Dessutom vill utskottet påpeka att i den svenska biståndsramen ingår kostnader som klassificeras som bistånd i enlighet med den definition som används av OECD:s biståndskommitté DAC. Enligt dessa riktlinjer ingår kostnader för mottagande av asylsökande från låg- och medelinkomstländer under deras första år i Sverige.

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag om att öka anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader med 340 miljoner kronor och avstyrker motion Fi2 (SD) yrkande 1.

Utskottets samlade ställningstagande till regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag görs i det sista avsnittet i betänkandet.

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Bemyndigande för anslaget 1:4 Ersättning av etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 750 miljoner kronor 2013 och 2014.

Jämför reservation 1 (SD).

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 750 miljoner kronor 2013 och 2014.

För ändamålet finns ett anslag på 900 miljoner kronor och ett sedan tidigare beslutat bemyndigande på 520 miljoner kronor 2013 och 2014.

Regeringen bedömer att antalet nyanlända invandrare som kommer att omfattas av etableringsinsatserna under slutet av året blir fler än enligt tidigare beräkningar. För att klara de åtaganden som detta medför behöver bemyndiganderamen ökas med 230 miljoner kronor till högst 750 miljoner kronor 2013 och 2014.

Motionen

I motion 2012/13:Fi2 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) yrkande 2 avvisas regeringens förslag om att öka bemyndiganderamen. Motionärerna anser att regeringen ska återkomma med långsiktigt hållbara åtgärder i stället för att tillföra mer pengar. I det sammanhanget framhåller motionärerna att Sverigedemokraterna i sin motion med anledning av regeringens budgetproposition för 2013 föreslår att anslaget avvecklas i sin helhet.

Arbetsmarknadsutskottets yttrande

Arbetsmarknadsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (prot. 2012/13:6) regeringens förslag inom utgiftsområdet och avstyrker motion Fi2 (SD) i berörda delar. Företrädaren för Sverigedemokraterna tillstyrker i en avvikande mening förslaget i motionen.

Finansutskottets ställningstagande

Som regeringen påpekar kommer antalet nyanlända invandrare som omfattas av etableringsinsatserna under slutet av året att bli fler än enligt tidigare beräkningar. Eftersom denna verksamhet omfattar fleråriga åtaganden kommer dessa, med gällande bestämmelser, följaktligen också att öka.

I likhet med arbetsmarknadsutskottet tillstyrker finansutskottet regeringens förslag om att öka bemyndiganderamen för anslaget med 230 miljoner kronor till högst 750 miljoner kronor 2013 och 2014 och avstyrker motion Fi2 (SD) yrkande 2.

Utgiftsområde 26 Statsskuldräntor m.m.

Anslaget 1:1 Räntor på statsskulden

Propositionen

Regeringen föreslår att anslaget ökas med 6 miljarder kronor. Enligt budgetlagen får anslaget överskridas om det är nödvändigt för att fullgöra statens betalningsåtaganden. Regeringen hänvisar till att finansutskottet i samband med ändringsbudget hösten 2002 (bet. 2002/03:FiU11 s. 50) uttalat att ett överskridande förutsätter att regeringen överväger om det finns anledning att föreslå riksdagen ändringar av anslaget på ändringsbudget när utgifterna förväntas avvika väsentligt från anvisade medel.

Utgifterna för statsskuldräntorna bedöms bli 6 miljarder kronor högre än beräknat. Ökningen beror i huvudsak på högre kursförluster vid byten av lån och högre valutakursförluster för skulden i utländsk valuta. Jämfört med bedömningen i budgetpropositionen för 2012 har kursförlusterna ökat med 12 miljarder kronor och valutakursförlusterna ökat med 4 miljarder kronor. En orsak till att kursförlusterna vid byten och återköp har ökat är Riksgäldskontorets kontinuerliga förändringar i låneplanen. Dessutom bidrar dagens låga marknadsräntor till ökade ränteutgifter på kort sikt när lån med högre kupongränta än rådande marknadsränta köps tillbaka, något som regeringen framhåller inte förutsågs i budgetpropositionen för 2012. Ökningen motverkas delvis av att överkurserna vid emission av nya lån nu väntas bli 9 miljarder kronor högre än tidigare beräknat och att utgifterna för lån i svenska kronor väntas bli 1 miljard kronor lägre än beräknat.

Finansutskottets ställningstagande

Enligt regeringens utgiftsprognos för 2012 i budgetpropositionen för 2013 bedöms utgifterna för räntor på statsskulden bli 27,7 miljarder kronor, vilket är 6 miljarder kronor mer än vad som anvisades i budgetpropositionen för 2012. Detta innebär att medelsbehovet är underskattat med ca 30 pro-

cent. Mot bakgrund av att avvikelserna för anslaget är väsentlig välkomnar utskottet att regeringen föreslår att riksdagen beslutar om ökningen i samband med ändringsbudgeten.

När regeringen i förra årets höständringsbudget föreslog att anslaget skulle ökas med 10,5 miljarder kronor, konstaterade utskottet i sitt betänkande (bet. 2011/12:FiU11) att regeringens beskrivning av orsaken till att anvisade medel inte skulle räcka borde ha varit tydligare och mer utförlig, inte minst mot bakgrund av att det handlade om en väsentlig avvikelse. Utskottet konstaterar att till skillnad från förra året beskriver regeringen i årets höständringsbudget de bakomliggande faktorerna till varför utgifterna förväntas avvika från det som riksdagen anvisat.

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag om att öka anslag 1:1 Rän-
tor på statsskulden med 6 miljarder kronor.

Utskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden i ändringsbudgeten

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden. Riksdagen anvisar vidare ändrade anslag i enlighet med regeringens förslag.

Jämför reservation 2 (SD).

Inledning

Regeringens förslag till ändrade anslag har redovisats i de föregående delarna av betänkandet. Motionens alternativa förslag till ändringsbudget har redovisats i anslutning till de olika förslagen i avsnittet ovan. En sammanställning av regeringens och motionärernas förslag presenteras i bilaga 3.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet kan konstatera att regeringens förslag innebär ändringar av nivån på 28 anslag inom 14 utgiftsområden. Regeringen föreslår att 20 anslag höjs och att 8 anslag sänks. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till ca 7,9 miljarder kronor och de föreslagna minskningarna till ca 0,5 miljarder kronor. Minskningarna av anslag utgör i samtliga fall finansiering av förslag till anslagsökningar på ändringsbudgeten. Merparten av anslagsökningarna, närmare bestämt 6 miljarder kronor, förklaras av en ökning av anslaget för räntor på statsskulden under utgiftsområde 26.

Liksom tidigare vill finansutskottet framhålla vikten av att processen kring ändringsbudgeten är lika stram som processen kring budgetpropositionen (senast i bet. 2011/12:FiU11) och att utgiftstaket och överskotts målet utgör de yttre restriktionerna för utgiftsökningar.

När det gäller omfattningen på höständringsbudgeten kan utskottet konstatera att den är relativt liten, ca 1,4 miljarder kronor, när man räknar bort ökningen på utgiftsområde 26 Statsskuldräntor m.m. Detta är endast någon tiondels procent av takbegränsade utgifter sammanlagt. Omfattningen av finansieringen i kronor räknat är i genomsnitt för samtliga utgiftsområden ca 6 procent eller ca 25 procent om man räknar bort den föreslagna ökningen av anslaget för statsskuldräntor på utgiftsområde 26, som ligger utanför utgiftstaket. Av de förslag till anslagsökningar som inte finansieras noterar utskottet att det är tre anslag som står för tre fjärdedelar av ökningen. Detta är anslaget för bostadstillägg till pensionärer (utg.omr. 11) som enligt förslaget ökas med 795 miljoner kronor, anslaget för rättsliga biträden (utg.omr. 4) som enligt förslaget ökas med 200 miljoner kronor och anslaget för sjukvård i internationella förhållanden (utg.omr. 9) som enligt förslaget ökas med 108 miljoner kronor. Samtliga dessa anslag är att betrakta som regelstyrda, vilket innebär att regeringen är bunden av lagstiftning och t.o.m. EU-förordningar att betala ut medel från anslagen. När de yttre omständigheterna förändras, vilket regeringen anger i ändringsbudgeten, kan det därför bli nödvändigt för regeringen att begära utökade anslag.

Finansutskottet tillstyrker att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag i enlighet med propositionens förslag. Därmed tillstyrker utskottet punkt 14 i propositionen och avstyrker motion Fi2 (SD) yrkande 2. Finansutskottets förslag till beslut framgår av punkt 13 i utskottets förslag till riksdagsbeslut och av specifikationen i bilaga 1 av ändrade ramar för utgiftsområdena och ändrade anslag.

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Bemyndigande för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare, punkt 2 (SD)

av Erik Almqvist (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag om att Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ingå ekonomiska åtaganden. Därmed bifaller riksdagen motion

2012/13:Fi2 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) yrkande 2 och avslår proposition 2012/13:2 punkt 2.

Ställningstagande

Jag avvisar regeringens förslag om att öka regeringens bemyndigande på anslaget med 230 miljoner kronor 2013 och 2014. Vi sverigedemokrater menar att regeringen, i stället för att på ändringsbudgeten begära ytterligare medel för invandring och integration och på det sättet dölja en stor del av kostnaden, behöver återkomma med långsiktigt hållbara åtgärder för att bespara skattebetalarna de stora utgiftsökningar invandringen och integrationen ger upphov till. I vår budgetmotion har vi sverigedemokrater föreslagit att anslaget helt ska avvecklas.

2. Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag, punkt 13 (SD)

av Erik Almqvist (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 13 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godkänner de ändrade ramarna för utgiftsområden och anvisar de ändrade anslagen i enlighet med vad som framgår av spalten Fi2 (SD) samt i övrigt enligt regeringens förslag i bilaga 3 i betänkandet. Därmed bifaller riksdagen motion

2012/13:Fi2 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) yrkande 1 och bifaller delvis proposition 2012/13:2 punkt 14.

Ställningstagande

Jag motsätter mig regeringens förslag att öka anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader med 340 miljoner kronor. För tredje gången begär regeringen ytterligare medel för invandring och integration i sin ändringsbudget. Under 2011 begärde regeringen först på våren 875 miljoner kronor extra till ersättning och bostadskostnader och sedan på hösten 530 miljoner kronor extra till kommunersättningar vid flyktingmottagande. Vi sverigedemokrater menar att regeringen, i stället för att systematiskt tillföra pengar till invandringen i ändringsbudgeten och på det sättet dölja en stor del av kostnaden för invandringen, behöver komma med förslag till en effektivisering av verksamheten för att på så sätt bespara skattebetalarna denna stora utgiftsökning. Att tillskjuta medel på det sätt som regeringen föreslår anser jag inte är långsiktigt hållbart. Dessutom är principen om att flyktingmottagande räknas in i biståndsramen olämplig. I stället bör flyktingbistånd ges genom ökade anslag till UNHCR för att hjälpa flyktingar på plats.

Särskilda yttranden

Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag (V)

Ulla Andersson (V) anför:

Vänsterpartiet ser regeringens förslag till höständringsbudget som regeringens sätt att korrigera sitt eget budgetförslag för innevarande år. Vänsterpartiet lämnade ett annat budgetförslag för 2012 och står inte bakom regeringens budget. Därför föreslår vi inte heller några ändringar med anledning av höständringsbudgeten. Ansvariga för att anpassa budgeten under det löpande budgetåret är de partier vars budgetförslag antogs av riksdagen hösten 2011. För att förverkliga vår politik hade andra ändringar behövt göras än de som regeringen nu aktualiserar.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2012/13:2 Höständringsbudget för 2012:

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:6 Bidrag för arbetet med sjukskrivningar inom hälso- och sjukvård under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 500 000 000 kronor 2013–2015 (avsnitt 2.2.7).
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 750 000 000 kronor 2013 och 2014 (avsnitt 2.2.9).
3. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 000 000 000 kronor 2013–2015 (avsnitt 2.2.10).
4. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m. under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 12 000 000 000 kronor 2013–2015 (avsnitt 2.2.10).
5. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 ta upp lån i Riksgäldskontoret för studielån intill ett belopp av 176 800 000 000 kronor (avsnitt 2.2.11).
6. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 978 000 000 kronor 2013–2017 (avsnitt 2.2.12).
7. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 075 000 000 kronor 2013–2022 (avsnitt 2.2.12).

8. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 5:2 Ersättningar och bidrag till konstnärer under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 136 000 000 kronor 2013–2022 (avsnitt 2.2.13).
9. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för det nya anslaget 1:10 Stöd gällande utveckling i strandnära lägen under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 4 000 000 kronor 2013–2017 (avsnitt 2.2.14).
10. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:14 Strukturstöd till fisket m.m. under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 34 000 000 kronor 2013, högst 6 900 000 kronor 2014 och högst 600 000 kronor 2015 (avsnitt 2.2.15).
11. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:15 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 84 000 000 kronor 2013, högst 57 500 000 kronor 2014 och högst 35 500 000 kronor 2015 (avsnitt 2.2.15).
12. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:21 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 180 000 000 kronor 2013, högst 680 000 000 kronor 2014 samt högst 310 000 000 kronor 2015 och 2016 (avsnitt 2.2.15).
13. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2012 för anslaget 1:22 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 265 000 000 kronor 2013, högst 745 000 000 kronor 2014 samt högst 330 000 000 kronor 2015 och 2016 (avsnitt 2.2.15).
14. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag enligt tabell 1.1.

Följdmotionen

2012/13:Fi2 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD):

1. Riksdagen beslutar om ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i förhållande till regeringens förslag enligt tabell 1 i motionen.
2. Riksdagen avslår yrkande 2 om att bemyndiga regeringen att under 2013 och 2014 ingå ekonomiska åtaganden på högst 750 miljoner kronor för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare.

BILAGA 2

Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2012

Utskottets förslag överensstämmer med förslaget i propositionen.

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagnivå
Anslag (ramanslag)			
3 Skatt, tull och exekution	10 178 582	14 000	10 192 582
1:1 Skatteverket	6 792 911	14 000	6 806 911
4 Rättsväsendet	37 870 897	199 500	38 070 397
1:1 Polisorganisationen	20 066 787	-5 500	20 061 287
1:11 Ersättning för skador på grund av brott	89 474	-1 000	88 474
1:12 Rättsliga biträden m.m.	2 025 657	200 000	2 225 657
1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	37 163	5 000	42 163
1:17 Domarnämnden	6 500	1 000	7 500
6 Försvar och samhällets krisberedskap	45 623 701	78 000	45 701 701
1:2 Fredsfrämjande förbandsinsatser	2 286 985	-60 000	2 226 985
1:6 Totalförsvarets rekryteringsmyndighet	27 924	-5 000	22 924
2:1 Kustbevakningen	999 473	60 000	1 059 473
2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	65 080	78 000	143 080
2:8 Statens haverikommission	42 402	5 000	47 402
7 Internationellt bistånd	30 264 843	-340 000	29 924 843
1:1 Biståndsverksamhet	27 885 470	-340 000	27 545 470
8 Migration	9 067 976	340 000	9 407 976
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	3 977 963	340 000	4 317 963
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	60 078 114	178 000	60 256 114
1:7 Sjukvård i internationella förhållanden	583 692	108 000	691 692
4:3 Bilstöd till personer med funktionsnedsättning	256 000	70 000	326 000
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	41 059 712	873 576	41 933 288

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagnivå
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	7 643 000	795 535	8 438 535
1:4 Äldreförsörjningsstöd	546 000	78 041	624 041
13 Integration och jämställdhet	8 373 853	5 100	8 378 953
1:6 Från EU-budgeten finansierade insatser för integration av tredjelandsmedborgare	20 000	5 100	25 100
15 Studiestöd	22 255 995	5 500	22 261 495
1:2 Studiemedel m.m.	13 850 572	5 400	13 855 972
1:3 Studiemedelsräntor m.m.	4 309 554	100	4 309 654
16 Utbildning och universitetsforskning	54 537 883	0	54 537 883
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	4 654 292	-56 768	4 597 524
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	260 061	56 768	316 829
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik	1 152 414	0	1 152 414
1:10 Stöd gällande utveckling i strandnära lägen	0	3 000	3 000
2:1 Boverket	202 246	-3 000	199 246
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	17 732 511	11 500	17 744 011
1:7 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	127 349	23 000	150 349
1:21 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	3 123 451	-11 500	3 111 951
25 Allmänna bidrag till kommuner	85 075 085	63 213	85 138 298
1:2 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader	3 093 472	63 213	3 156 685
26 Statsskuld räntor m.m.	21 870 000	6 000 000	27 870 000
1:1 Räntor på statsskulden	21 700 000	6 000 000	27 700 000
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		7 428 389	

BILAGA 3

Sammanställning över regeringens och SD:s förslag till ändrade ramar och anslag för 2012

Sverigedemokraternas förslag redovisas i förhållande till regeringens förslag.

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde		Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Fi2 (SD)
Anslag (ramanslag)					
3	Skatt, tull och exekution	10 178 582	14 000	10 192 582	
1:1	Skatteverket	6 792 911	14 000	6 806 911	
4	Rättsväsendet	37 870 897	199 500	38 070 397	
1:1	Polisorganisationen	20 066 787	-5 500	20 061 287	
1:11	Ersättning för skador på grund av brott	89 474	-1 000	88 474	
1:12	Rättsliga biträden m.m.	2 025 657	200 000	2 225 657	
1:13	Kostnader för vissa skadederegleringar m.m.	37 163	5 000	42 163	
1:17	Domarnämnden	6 500	1 000	7 500	
6	Försvar och samhällets krisberedskap	45 623 701	78 000	45 701 701	
1:2	Fredsfrämjande förbandsinsatser	2 286 985	-60 000	2 226 985	
1:6	Totalförsvarets rekryteringsmyndighet	27 924	-5 000	22 924	
2:1	Kustbevakningen	999 473	60 000	1 059 473	
2:3	Ersättning för räddningstjänst m.m.	65 080	78 000	143 080	
2:8	Statens haverikommission	42 402	5 000	47 402	
7	Internationellt bistånd	30 264 843	-340 000	29 924 843	
1:1	Biståndsverksamhet	27 885 470	-340 000	27 545 470	
8	Migration	9 067 976	340 000	9 407 976	-340 000
1:2	Ersättningar och bostadskostnader	3 977 963	340 000	4 317 963	-340 000
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	60 078 114	178 000	60 256 114	
1:7	Sjukvård i internationella förhållanden	583 692	108 000	691 692	
4:3	Bilstöd till personer med funktionsnedsättning	256 000	70 000	326 000	
11	Ekonomisk trygghet vid ålderdom	41 059 712	873 576	41 933 288	

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Fi2 (SD)
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	7 643 000	795 535	8 438 535	
1:4 Äldreförsörjningsstöd	546 000	78 041	624 041	
13 Integration och jämställdhet	8 373 853	5 100	8 378 953	
1:6 Från EU-budgeten finansierade insatser för integration av tredjelandsmedborgare	20 000	5 100	25 100	
15 Studiestöd	22 255 995	5 500	22 261 495	
1:2 Studiemedel m.m.	13 850 572	5 400	13 855 972	
1:3 Studiemedelsräntor m.m.	4 309 554	100	4 309 654	
16 Utbildning och universitetsforskning	54 537 883	0	54 537 883	
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	4 654 292	-56 768	4 597 524	
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	260 061	56 768	316 829	
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik	1 152 414	0	1 152 414	
1:10 Stöd gällande utveckling i strandnära lägen	0	3 000	3 000	
2:1 Boverket	202 246	-3 000	199 246	
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	17 732 511	11 500	17 744 011	
1:7 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	127 349	23 000	150 349	
1:21 Åtgärder för landsbyggdets miljö och struktur	3 123 451	-11 500	3 111 951	
25 Allmänna bidrag till kommuner	85 075 085	63 213	85 138 298	
1:2 Stalligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader	3 093 472	63 213	3 156 685	
26 Statsskuldräntor m.m.	21 870 000	6 000 000	27 870 000	
1:1 Räntor på statsskulden	21 700 000	6 000 000	27 700 000	
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		7 428 389		-340 000

BILAGA 4

Socialutskottets protokoll

SOCIALUTSKOTTET

Utdrag ur **UTSKOTTSSAMMANTRÅDE 2012/13:4**
PROTOKOLLDATUM 2012-10-23
TID 11.00-11.20---
§ 3 Höständringsbudget för 2012

Utskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2012/13:2 Höständringsbudget för 2012. Utskottet konstaterade att inga motioner väckts när det gäller utgiftsområde 9, varefter utskottet fattade följande beslut:

Utskottet tillstyrker regeringens förslag. Finansutskottet meddelas om detta genom protokollsutdrag.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet Mattias AnderssonRätt utdraget
intygar
Mattias Andersson*Exp: 2012-10-23 till FiU*

BILAGA 5

Miljö- och jordbruksutskottets protokoll

RIKSDAGEN
MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET

Utdrag ur
PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2012/13:3

DATUM 2012-10-16
TID 11.00-11.35
NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 3 Höständringsbudget för 2012

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2012/13:2 Höständringsbudget för 2012 när det gäller utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Utskottet beslutade om följande yttrande:

Utskottet tillstyrker de i proposition 2012/13:2 framlagda förslagen om ändringsbudget för 2012 när det gäller utgiftsområde 23.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet:

Anna Klefborg

Rätt utdraget intygar:


Anna Klefborg

Exp. 2011-10-19 :
Finansutskottet

BILAGA 6

Arbetsmarknadsutskottets protokoll

RIKSDAGEN
ARBETSMARKNADSUTSKOTTET

PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÅDE 2012/13:6

DATUM Tisdagen den 23 oktober 2012
TID 11.00–11.40
NÄRVARANDE Se bilaga 1

4. Höständringsbudget för 2012

Utskottet fortsatte behandlingen av frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2012/13:2 Höständringsbudget för 2012 när det gäller förslag inom utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet och utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv jämte motion 2012/13:Fi2 (SD) i berörda delar.

Utskottet beslutade om följande yttrande:

Utskottet tillstyrker de i proposition 2012/13:2 framlagda förslagen om ändringsbudget för 2012 när det gäller förslag inom utgiftsområdena 13 och 14. Därmed avstyrker utskottet motion 2012/13:Fi2 (SD) i berörda delar.

Mot beslutet anfördes avvikande mening av Sven-Olof Sällström (SD) som i stället tillstyrkte motion 2012/13:Fi2 i berörda delar.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

VID PROTOKOLLET

Mimi Axelsson

RÄTT UTDRAGET
INTYGAR

Mimi Axelsson

Exp. 2012-10-23
FiU