

Konstitutionsutskottets yttrande

1980/81:4 y

över proposition 1980/81:70 om följdlagstiftning på skatteområdet med anledning av den nya sekretesslagen m. m.

Till skatteutskottet

Skatteutskottet har den 20 november 1980 beslutat inhämta konstitutionsutskottets yttrande över proposition 1980/81:70 om följdlagstiftning på skatteområdet med anledning av den nya sekretesslagen m.m.

Propositionens förslag innebär i huvudsak en anpassning till den nya sekretesslagen av regelsystemet i skattelagstiftningen om uppgiftsutbyte inom skatteförvaltningen och mellan skattemyndigheterna och andra myndigheter. I första hand är de föreslagna bestämmelserna avsedda att möjliggöra för skattemyndigheterna att med stöd av 14 kap. 1 § sekretesslagen erhålla uppgifter från andra myndigheter i de fall där den s.k. generalklausulen i 14 kap. 3 § sekretesslagen, enligt vilken uppgiftsutbyte är tillåtet efter en intresseavvägning, inte kan anses tillämplig.

Propositionen kan i allt väsentligt godtas utifrån de synpunkter utskottet har att företräda. Utskottet vill dock göra följande påpekanden.

Den i förslaget till ändring av 46 § taxeringslagen (1956:623) stadgade uppgiftsskyldigheten föreslås omfatta dels myndigheter, dels allmänna inrättningar.

Uttrycket allmänna inrättningar förekommer i 1809 års regeringsform och syftar där närmast på institutioner som numera är att anse som myndigheter. I den nya regeringsformen används inte termen allmänna inrättningar. Däremot förekommer den på många håll i annan lagstiftning. Vad som avses med begreppet är emellertid enligt utskottets mening oklart. För den händelse med "allmänna inrättningar" skulle menas några institutioner av halvofficiell prägel men utan myndighetskaraktär bör riksdagen självfallet beredas tillfälle att ta ställning till om den i 46 § taxeringslagen stadgade uppgiftsskyldigheten bör omfatta dessa organ på vilka offentlighetsprincipen i så fall inte är tillämplig och därmed heller inte sekretesslagen. I avvaktan härpå förordar utskottet att den aktuella uppgiftsskyldigheten ändras till att avse endast myndigheter.

Utskottet finner vidare skäl att ta upp den i propositionen berörda frågan om uppgiftsutbyte mellan skilda myndigheter för att komma till rätta med den ekonomiska brottsligheten.

I propositionen föreslås inte införandet av någon ytterligare skyldighet i fråga om utlämnandet av uppgifter från skattemyndigheterna till andra myndigheter. Enligt vad som anförs i propositionen bör en sådan reglering övervägas först när resultatet av den inom brottsförebyggande rådet

pågående översynen av bestämmelserna om informationsutbyte och anmälningskyldighet mellan myndigheter färdigställt och erfarenheter kunnat vinnas av tillämpningen av den nya sekretesslagen.

Enligt vad utskottet inhämtat har nyligen en s.k. lägesrapport angående informationsutbyte mellan myndigheter överlämnats till justitieministern från den arbetsgrupp inom brottsförebyggande rådet som arbetat med frågan.

En proposition med anledning av arbetsgruppens förslag väntas inom kort föreläggas riksdagen.

Utskottet vill erinra om att utskottet vid behandlingen av sekretesspropositionen (prop. 1979/80:2, KU 1979/80:37) och följdmotionen 1979/80:95 av Hilding Johansson m. fl. (s) utgick från att en författningsreglering som kompletterade sekretesslagen i vad gäller informationsutbytet mellan myndigheter för att stävja den ekonomiska brottsligheten skulle föreligga när den nya sekretesslagen trädde i kraft. Så kommer uppenbarligen inte att bli fallet. Detta är beklagligt eftersom det övergångsvis kommer att innebära en försämring i förhållande till gällande rätt av möjligheterna att utreda brottslighet av detta slag. Det är enligt utskottets mening mycket viktigt att denna övergångstid görs så kort som möjligt. Detta bör enligt utskottets mening ges regeringen till känna.

Stockholm den 2 december 1980

På konstitutionsutskottets vägnar
BERTIL FISKESJÖ

Närvarande: Bertil Fiskesjö (c), Hilding Johansson (s), Anders Björck (m), Olle Svensson (s), Yngve Nyquist (s), Sven-Erik Nordin (c), Gunnar Biöck i Värmdö (m), Kurt Ove Johansson (s), Bengt Kindbom (c), Daniel Tarschys (fp), Kerstin Nilsson (s), Sture Thun (s), Jan Prytz (m), Åke Wictorsson (s) och Kerstin Sandborg (fp).