



Ändringar i riksdagsförvaltningens instruktion

Sammanfattning

I betänkandet behandlas riksdagsstyrelsens framställning 2003/04:RS1 Ändringar i riksdagsförvaltningens instruktion. I framställningen föreslås vissa förtydliganden i fråga om dels vem som skall vara vikarie för riksdagsdirektören, dels riksdagsstyrelsens behörighet att anställa på chefsnivå inom förvaltningen. Vidare föreslås smärre ändringar i annan lagstiftning med anledning av tidigare beslutade organisatoriska förändringar inom riksdagsförvaltningen. Med undantag för ett förslag, som avser en redan genomförd lagändring, tillstyrker utskottet i sak samtliga riksdagsstyrelsens förslag.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	4
Utskottets överväganden.....	5
Ändringar i riksdagsförvaltningens instruktion m.m.....	5
Framställningen.....	5
Utskottets ställningstagande.....	6
Övrigt.....	6
Utskottets ställningstagande.....	6
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	7
Framställning 2003/04:RS1.....	7
<i>Bilaga 2</i>	
Riksdagsstyrelsens lagförslag.....	8
<i>Bilaga 3</i>	
Utskottets lagförslag.....	13
Förslag till lag om ändring i lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen.....	13

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Ändringar i riksdagsförvaltningens instruktion

Riksdagen antar utskottets i bilaga 3 intagna förslag till lag om ändring i lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen. Därmed bifaller riksdagen delvis framställning 2003/04:RS1 i denna del.

2. Ändringar i annan lagstiftning

Riksdagen antar riksdagsstyrelsens förslag till

1. lag om ändring i lagen (RFS 1980:4) (1980:607) om beslutande organ i frågor om disciplinansvar m.m. beträffande arbetstagare hos riksdagen och dess myndigheter, samt
2. lag om ändring i lagen (1989:186) om överklagande av administrativa beslut av riksdagsförvaltningen och riksdagens myndigheter. Därmed bifaller riksdagen framställning 2003/04:RS1 i denna del.

3. Övrigt

Riksdagen avslår riksdagsstyrelsens förslag till lag om ändring i lagen (1993:825) om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex. Därmed avslår riksdagen framställning 2003/04:RS1 i denna del.

Stockholm den 9 november 2004

På konstitutionsutskottets vägnar

Göran Lennmarker

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Göran Lennmarker (m), Göran Magnusson (s), Barbro Hietala Nordlund (s), Helena Bargholtz (fp), Pär Axel Sahlberg (s), Kenth Högström (s), Ingvar Svensson (kd), Mats Einarsson (v), Inger Jarl Beck (s), Henrik S Järrel (m), Anders Bengtsson (s), Tobias Krantz (fp), Kerstin Lundgren (c), Helene Petersson (s), Nils Fredrik Aurelius (m) och Billy Gustafsson (s).

Redogörelse för ärendet

I framställningen anförts att frågan om formerna för utseende av ersättare för riksdagsdirektören vid dennes bortovaro samt vilka personer som skall vara ersättare har aktualiserats. Det har framförts önskemål om att det i någon form bör regleras vem eller vilka som skall vara ersättare för riksdagsdirektören. Vidare anförts i framställningen att bestämmelsen i 15 § 9 lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen bör förtydligas så att det klart framgår vilka chefstjänster som skall beslutas av styrelsen.

En omorganisation inom riksdagsförvaltningen ägde rum under år 2003. Omorganisationen innebar bl.a. att tidigare förvaltningschefens uppgifter delvis förändrades och fick annat innehåll. Vid riksdagsstyrelsens tillsättning av ny chef för administrativa kontoret bestämdes att denne skulle anställas som ”administrativ direktör”. Beslutet om titelbyte har bl.a. aktualiserat frågan om en ändring av 3 § lagen (1989:186) om överklagande av administrativa beslut av riksdagsförvaltningen och riksdagens myndigheter.

I lagstiftningsärendet har också uppkommit fråga om smärre ändringar i lagen (RFS 1980:4) (1980:607) om beslutande organ i frågor om disciplinansvar m.m. beträffande arbetstagare hos riksdagen och dess myndigheter samt lagen (1993:825) om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex. Ändringarna är föranledda av tidigare beslutade organisationsförändringar inom riksdagsförvaltningen.

Utskottets överväganden

Ändringar i riksdagsförvaltningens instruktion m.m.

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker i sak förslagen till ändringar i lagen med instruktion för riksdagsförvaltningen, lagen om beslutande organ i frågor om disciplinansvar m.m. beträffande arbetstagare hos riksdagen och dess myndigheter samt lagen om överklagande av administrativa beslut av riksdagsförvaltningen och riksdagens myndigheter.

Framställningen

Enligt 12 § lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen är riksdagsdirektören chef för förvaltningen och ansvarar för och leder verksamheten enligt styrelsens direktiv och riktlinjer. När riksdagsdirektören inte är i tjänst sköts uppgifterna – enligt andra stycket samma bestämmelse – som chef för riksdagsförvaltningen av tjänsteman som riksdagsdirektören efter samråd med talmannen utser.

I framställningen föreslås att det klargörs vem som sköter uppgiften som riksdagsdirektör när denne inte är i tjänst samt vid annan bortovaro. Riksdagsstyrelsen anser att detta lämpligen görs genom ett förtydligande i 12 § instruktionen. Därvid föreslås att i första hand kanslichefen vid kammarkansliet skall vara ersättare för riksdagsdirektören vid dennes bortovaro. Riksdagsdirektören bör först i andra hand i samråd med talmannen utse sin ersättare.

I framställningen föreslås vidare att riksdagsstyrelsens behörighet att anställa på chefsnivå förtydligas och att kretsen av chefer som anställs av styrelsen begränsas till personer av stor strategisk betydelse för riksdagsförvaltningen. Mot den bakgrunden föreslår riksdagsstyrelsen att bestämmelsen i 15 § 9 lagen med instruktion för riksdagsförvaltningen förtydligas på så sätt att det framgår att styrelsen beslutar om anställning av kanslichef vid kammarkansliet, utskotten samt EU-nämnden, administrativ direktör, kanslichef vid kansliet för informations- och kunskapsförsörjning, kanslichef vid riksdagens internationella kansli, säkerhetschef och chef för riksdagens utredningstjänst.

Med anledning av ett titelbyte samt att en ändring redan beslutats i riksdagsförvaltningens arbetsordning (RFS 2000:2) föreslås också i framställningen att ordet ”förvaltningschef” byts ut till ”administrativ direktör” i lagen (1989:186) om överklagande av administrativa beslut av riksdagsförvaltningen och riksdagens myndigheter.

Slutligen föreslås en mindre ändring i lagen (RFS 1980:4) (1980:607) om beslutande organ i frågor om disciplinansvar m.m. beträffande arbetstagare hos riksdagen och dess myndigheter. Ändringen är föranledd av sedan tidigare beslutade organisationsförändringar inom riksdagsförvaltningen.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar riksdagsstyrelsens bedömning och tillstyrker i sak styrelsens förslag vad gäller förslag till ändringar i lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen, lagen (RFS 1980:4) (1980:607) om beslutande organ i frågor om disciplinansvar m.m. beträffande arbetstagare hos riksdagen och dess myndigheter samt lagen (1989:186) om överklagande av administrativa beslut av riksdagsförvaltningen och dess myndigheter. Utskottet föreslår dock att riksdagen antar utskottets i bilaga 3 framlagda förslag till ändring i 12 och 15 §§ lagen med instruktion för riksdagsförvaltningen.

Övrigt

Utskottets förslag i korthet

Utskottet avstyrker förslaget till ändring i lagen om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex med hänvisning till att den föreslagna lagändringen redan är genomförd.

Framställningen

Riksdagsstyrelsen föreslår en ändring av redaktionell karaktär i lagen (1993:825) om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex (Rixlexlagen).

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att den nu föreslagna lagändringen redan är genomförd. Detta har skett genom lagen (2000:429) om ändring i lagen (1993:825) om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex, som trätt i kraft den 1 juli 2000 (1999/2000:TK2, bet. 1999/2000:KU19, rskr. 1999/2000:214). Följaktligen föreslår utskottet att riksdagen avslår förslaget till ändring i lagen (1993:825) om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Framställning 2003/04:RS1

Framställning 2003/04:RS1 Ändringar i riksdagsförvaltningens instruktion:

Riksdagen antar förslagen till

1. lag om ändring i lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen,
2. lag om ändring i lagen (RFS 1980:4) (1980:607) om beslutande organ i frågor om disciplinansvar m.m. beträffande arbetstagare hos riksdagen och dess myndigheter,
3. lag om ändring i lagen (1993:825) om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex,
4. lag om ändring i lagen (1989:186) om överklagande av administrativa beslut av riksdagsförvaltningen och riksdagens myndigheter.

BILAGA 2

Riksdagsstyrelsens lagförslag

Förslag till lag om ändring i lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

12 §

Riksdagsdirektören är chef för förvaltningen och ansvarar för och leder verksamheten enligt styrelsens direktiv och riktlinjer.

När riksdagsdirektören inte är i tjänst *sköts* uppgifterna som chef för riksdagsförvaltningen *av tjänsteman* som riksdagsdirektören efter samråd med talmannen *utser*.

När riksdagsdirektören inte är i tjänst *eller är på tjänsteresa skall* uppgifterna som chef för riksdagsförvaltningen *i första hand skötas av kanslichefen för kammarkansliet och i andra hand av tjänsteman inom riksdagsförvaltningen* som riksdagsdirektören *utsett* efter samråd med talmannen.

15 §¹

Styrelsens ansvar och uppgifter

Styrelsen skall pröva om förvaltningens verksamhet bedrivs effektivt och i överensstämmelse med syftet för verksamheten. Styrelsen beslutar om

1. framställningar till riksdagen,
2. målen för förvaltningens verksamhet,
3. förvaltningens årsredovisning, delårsrapport och förslag till budget för riksdagen,
4. åtgärder med anledning av Riksrevisionens rapporter över förvaltningens verksamhet och den redovisning som styrelsen skall lämna till riksdagen enligt 7 §,
5. åtgärder med anledning av internrevisionens redovisning samt revisionsplan,
6. föreskrifter som enligt denna lag eller andra författningar får meddelas av riksdagsförvaltningen,
7. riksdagsförvaltningens arbetsordning,
8. slutande av kollektivavtal med arbetstagarnas huvudorganisationer, avbrytande av annan förhandling än förhandling i tvist om avtal, lockout eller annan stridsåtgärd samt andra förhandlingsfrågor som är av principiell natur eller har större ekonomisk betydelse eller är gemensamma för riksdagen och dess myndigheter,

¹ Senaste lydelse SFS 2003:357.

9. anställning på chefsnivå direkt under riksdagsdirektören samt av kanslichef i utskott och EU-nämnden,

9. anställning av kanslichef vid kammarkansliet, utskotten samt EU-nämnden, administrativ direktör, kanslichef vid kansliet för informations- och kunskapsförsörjning, kanslichef vid riksdagens internationella kansli, säkerhetschef och chef för riksdagens utredningstjänst,

10. frågor som avses i 4 §,

11. frågor som hänskjuts till styrelsen från rådet för ledamotsnära frågor samt

12. frågor som är av större vikt eller principiell betydelse eller som riksdagsdirektören hänskjuter till styrelsen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2005.

**Förslag till lag om ändring i lagen (RFS 1980:4)
(1980:607) om beslutande organ i frågor om
disciplinansvar m.m. beträffande arbetstagare hos
riksdagen och dess myndigheter**

Härigenom föreskrivs att i 4 § lagen (RFS 1980:4) (1980:607) om beslutande organ i frågor om disciplinansvar m.m. beträffande arbetstagare hos riksdagen och dess myndigheter orden "riksdagens förvaltningsstyrelse" skall bytas ut mot "riksdagsstyrelsen".

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2005.

Förslag till lag om ändring i lagen (1993:825) om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex

Härigenom föreskrivs att i 5 § lagen (1993:825) om personregister i riksdagens informationssystem Rixlex orden "Riksdagens förvaltningskontor" skall bytas ut mot "riksdagsförvaltningen".

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2005.

Förslag till lag om ändring i lagen (1989:186) om överklagande av administrativa beslut av riksdagsförvaltningen och riksdagens myndigheter

Härigenom föreskrivs att i 3 § lagen (1989:186) om överklagande av administrativa beslut av riksdagsförvaltningen och riksdagens myndigheter ordet "förvaltningschef" skall bytas ut mot "administrativ direktör".

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2005.

BILAGA 3

Utskottets lagförslag

Förslag till lag om ändring i lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen

Härigenom föreskrivs att 12 och 15 §§ lagen (2000:419) med instruktion för riksdagsförvaltningen skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

12 §

Riksdagsdirektören är chef för förvaltningen och ansvarar för och leder verksamheten enligt styrelsens direktiv och riktlinjer.

När riksdagsdirektören inte är i tjänst *sköts* uppgifterna som chef för riksdagsförvaltningen *av tjänsteman* som riksdagsdirektören efter samråd med talmannen *utser*.

När riksdagsdirektören inte är i tjänst *eller är på tjänsteresa skall* uppgifterna som chef för riksdagsförvaltningen *i första hand skötas av kanslichefen för kammarkansliet och i andra hand av tjänsteman inom riksdagsförvaltningen* som riksdagsdirektören *utsett* efter samråd med talmannen.

15 §¹

Styrelsen skall pröva om förvaltningens verksamhet bedrivs effektivt och i överensstämmelse med syftet för verksamheten. Styrelsen beslutar om

1. framställningar till riksdagen,
2. målen för förvaltningens verksamhet,
3. förvaltningens årsredovisning, delårsrapport och förslag till budget för riksdagen,
4. åtgärder med anledning av Riksrevisionens rapporter över förvaltningens verksamhet och den redovisning som styrelsen skall lämna till riksdagen enligt 7 §,
5. åtgärder med anledning av internrevisionens redovisning samt revisionsplan,
6. föreskrifter som enligt denna lag eller andra författningar får meddelas av riksdagsförvaltningen,
7. riksdagsförvaltningens arbetsordning,
8. slutande av kollektivavtal med arbetstagarnas huvudorganisationer, avbrytande av annan förhandling än förhandling i tvist om avtal, lockout eller annan stridsåtgärd samt andra förhandlingsfrågor som är av principiell natur eller har större ekonomisk betydelse eller är gemensamma för riksdagen och dess myndigheter,

¹ Senaste lydelse 2003:357.

9. anställning på chefsnivå direkt under riksdagsdirektören samt av kanslichef i utskott och EU-nämnden,

9. anställning av kanslichef vid kammarkansliet, utskotten samt EU-nämnden, administrativ direktör, kanslichef vid kansliet för informations- och kunskapsförsörjning, kanslichef vid riksdagens internationella kansli, säkerhetschef och chef för riksdagens utredningstjänst,

10. frågor som avses i 4 §,

11. frågor som hänskjuts till styrelsen från rådet för ledamotsnära frågor samt

12. frågor som är av större vikt eller principiell betydelse eller som riksdagsdirektören hänskjuter till styrelsen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2005.