



Tävling med hästdjur

Sammanfattning

Utskottet behandlar i detta betänkande regeringens proposition 2006/07:76 Tävling med hästdjur. I propositionen föreslås en ny lag om tävling med hästdjur. Lagen föreslås innehålla bestämmelser om villkor för deltagande i tävlingar samt bestämmelser om i vilken utsträckning som medel får avsättas från prissummor eller annan vinst vid hästtävlingar i syfte att skydda, utveckla och förbättra avelsarbetet.

Genom lagen genomförs bestämmelser i rådets direktiv 90/428/EEG av den 26 juni 1990 om handel med hästdjur som är avsedda för hästtävlingar och om villkor för deltagande i hästtävlingar.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 augusti 2007.

Utskottet tillstyrker lagförslaget.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Bakgrund	4
Utskottets överväganden	6
Lag om tävling med hästdjur	6
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	8
Propositionen	8
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Lag om tävling med hästdjur

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om tävling med hästdjur. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:76.

Stockholm den 24 maj 2007

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Carina Ohlsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Carina Ohlsson (s), Claes Västerteg (c), Ola Sundell (m), Jeppe Johnsson (m), Bengt-Anders Johansson (m), Bo Bernhardsson (s), Anita Brodén (fp), Ann-Kristine Johansson (s), Sofia Arkelsten (m), Jan-Olof Larsson (s), Sven Gunnar Persson (kd), Lena Hallengren (s), Tina Ehn (mp), Rune Wikström (m), Aleksander Gabelic (s), Eva Selin Lindgren (c) och Jacob Johnson (v).

Redogörelse för ärendet

Europeiska gemenskapernas råd antog under år 1990 rådets direktiv 90/428/EEG av den 26 juni 1990 om handel med hästdjur som är avsedda för hästtävlingar och om villkor för deltagande i hästtävlingar (EGT L 224, 18.8.1990, s. 60, svensk specialutgåva, område 3, volym 33, s. 178, Celex 31990L0428).

Deltagande i hästtävlingar har tidigare inte reglerats i svensk lagstiftning. De svenska tävlingsorganiserande förbunden har ställt upp reglerna för tävlingsverksamheten. Sverige har i skriftväxling med kommissionen betonat att man har för avsikt att formellt införliva direktivet i den svenska lagstiftningen.

Regeringen tillkallade i maj 2005 en särskild utredare med uppgift dels att analysera hur djurskyddet bör beaktas vid hästavel, dels lämna förslag till hur bestämmelserna i rådets direktiv 90/428/EEG ska genomföras i svensk författning samt hur tillsynen bör organiseras. Utredningen redovisade i februari 2006 delbetänkandet Djurskydd vid hästavel (SOU 2006:13). I juni 2006 överlämnade utredningen slutbetänkandet Hästtävlingar – på lika villkor (SOU 2006:66) till Jordbruksdepartementet. Betänkandet har remissbehandlats.

I proposition 2006/07:76 Tävlings med hästdjur föreslår regeringen att riksdagen antar en ny lag om tävling med hästdjur. Genom lagen genomförs bestämmelser i rådets direktiv 90/428/EEG av den 26 juni 1990 om handel med hästdjur som är avsedda för hästtävlingar och om villkor för deltagande i hästtävlingar. Lagen föreslås innehålla bestämmelser om villkor för deltagande i tävlingar. Vidare föreslås bestämmelser om i vilken utsträckning som medel får avsättas från prissummor eller annan vinst vid hästtävlingar i syfte att skydda, utveckla och förbättra avelsarbetet.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut återfinns i *bilaga 1*. Regeringens lagförslag finns i *bilaga 2*. Lagförslaget har granskats av Lagrådet. Lagen föreslås träda i kraft den 1 augusti 2007.

Bakgrund

I rådets direktiv 90/428/EEG om handel med hästdjur som är avsedda för tävlingar och om villkor för deltagande i tävlingar fastställs villkoren för handel med hästar som är avsedda för tävlingar och villkoren för deltagande i tävlingar (artikel 1). Med tävlingar avses i direktivet inte bara kapplöpningar och hopptävlingar utan alla hästtävlingar som t.ex. parader, körtävlingar och uppvisningar (artikel 2). Direktivet föreskriver bl.a. att tävlingsregler inte får göra någon åtskillnad mellan hästar som är registrerade i eller härstammar från den medlemsstat där tävlingen hålls och hästar som är registrerade i eller härstammar från andra medlemsstater (artikel 3).

Detta gäller särskilt kraven för tillträde till tävlingen, bedömningen vid tävlingen och eventuell prissumma eller vinst som kan uppkomma vid tävlingen (artikel 4.1). Direktivet lämnar dock utrymme för vissa undantag för bl.a. historiska arrangemang eller tävlingar för hästar registrerade i en viss stambok om tävlingens syfte är att förbättra rasen (artikel 4.2).

Medlemsstaterna får även genom officiellt erkända eller godkända organisationer avsätta en viss procentsats av prissummorna för att skydda, utveckla och förbättra avelsarbetet (artikel 4.2 andra strecksatsen). Dessutom ska villkoren för utdelning från dessa fonder enligt artikeln meddelas till kommissionen och medlemmarna i Ständiga kommittén för husdjursavel.

Enligt artikel 7 ska medlemsstaterna sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast den 1 juli 1991.

Genom Gemensamma EES-kommitténs beslut nr 69/98 av den 17 juli 1998 om ändring av bilaga I (Veterinära frågor och växtskyddsfrågor) till EES-avtalet (EGT L 158, 24.6.1999, s. 1) och avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter (EGT L 114, 30.4.2002, s. 132) ska bl.a. rådets direktiv 90/428/EEG tillämpas i stater inom EES och i Schweiz.

Utskottets överväganden

Lag om tävling med hästdjur

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om tävling med hästdjur.

Propositionen

Hästattävlingar på lika villkor

Regeringen föreslår i propositionen att EG-direktivet om handel med hästdjur som är avsedda för tävlingar och om villkor för deltagande i tävlingar ska genomföras i en ny lag om tävling med hästdjur. Enligt förslaget får vid en hästattävling, om inte annat särskilt föreskrivs i den nya lagen, tävlingsreglerna inte göra åtskillnad mellan hästdjur som är registrerade i eller härstammar från Sverige och hästdjur som är registrerade i eller härstammar från en annan medlemsstat i Europeiska unionen eller en stat inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet eller Schweiz. Detta gäller särskilt kraven för tillträde till tävlingen, särskilt minimi- eller maximikrav, bedömningen vid tävlingen och den prissumma eller vinst som kan uppkomma vid tävlingen.

Enligt definitionen avses med hästdjur husdjur av häst- eller åsneras eller korsningar mellan dessa. Med hästattävlingar avses i lagen varje tävling med hästdjur, inklusive hästkapplöpningar, hopptävlingar, parader, dressyrävlingar, körtävlingar och uppvisningar.

Vad som föreskrivs i lagen om att tillämpa icke-diskriminerande tävlingsregler gäller inte i fråga om hästattävlingar som anordnas endast för hästdjur som är registrerade i en särskild stambok och som har till syfte att förbättra rasen, regionala tävlingar med sikte på att välja ut hästdjur eller i fråga om historiska eller traditionella evenemang.

Enligt regeringens bedömning bör det inte införas en bestämmelse i den nya lagen om generell anmälningsplikt för arrangörer av hästattävlingar som avser att utnyttja undantagen för vissa tävlingar.

Beträffande avsättning av prissummor föreslår regeringen att en organisation som anordnar en hästattävling får tillämpa tävlingsregler som innebär att för varje tävling eller tävlingstyp högst 20 % av prissumman eller annan vinst avsätts i syfte att skydda, utveckla och förbättra avelsarbetet. Avsättningar får göras endast av en organisation som godkänts av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer. En organisation ska godkännas om den har antagit tävlingsregler som uppfyller nämnda villkor. Ett godkännande får tidsbegränsas. Regeringen eller den myndighet

som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om tillämpningen av bestämmelserna om godkännande. Ett godkännande får återkallas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer om förutsättningarna för godkännande inte längre är uppfyllda. Vidare anges att en organisation som godkänts är skyldig att lämna information till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer i fråga om villkoren för fördelning av avsatta medel från prissumman eller annan vinst vid en hästtävling.

I det fall ett hästdjur som är registrerat i eller härstammar från en annan medlemsstat i EU än Sverige inte får tillträde till en hästtävling har regeringen bedömt att det i den nya lagen inte bör införas en bestämmelse om skyldighet för en organisation att skriftligen underrätta en hästägare eller ägarens ombud om skälen för detta.

Tillsyn, vite, överklagande m.m.

Vad gäller tillsyn, föreläggande, vite och avgifter m.m. föreslår regeringen att tillsynen över efterlevnaden av lagen ska utövas av den myndighet som regeringen bestämmer. Den myndighet som utövar tillsyn har i den utsträckning som behövs för tillsynen rätt att av den som anordnar en hästtävling på begäran få upplysningar och ta del av handlingar. Den myndighet som utövar tillsyn får även meddela de förelägganden och förbud som behövs för att lagen ska följas. Förelägganden och förbud får, i fall som inte är ringa, förenas med vite. Vidare föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om att avgifter får tas ut i ärenden som avser godkännande av en organisation som avsätter medel från prissummor eller annan vinst i syfte att skydda, utveckla och förbättra avelsarbetet.

Enligt regeringens bedömning behövs det inte några särskilda bestämmelser om skadestånd, om handläggningen av tvistemål eller om fördelning av rättegångskostnader. Vidare bör det i den nya lagen inte införas en särskild preskriptionsbestämmelse. Överträdelse av den nya lagens bestämmelser bör inte heller beläggas med straffansvar.

Vad gäller överklagande, föreslår regeringen att beslut som en förvaltningsmyndighet har meddelat enligt lagen eller enligt de föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 augusti 2007. Kravet på godkännande enligt 5 § andra stycket gäller först fr.o.m. den 1 januari 2008.

Utskottets ställningstagande

Utskottet instämmer i regeringens överväganden och tillstyrker regeringens förslag.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2006/07:76 Tävling med hästdjur:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om tävling med hästdjur.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om tävling med hästdjur

Härigenom föreskrivs¹ följande.

Inledande bestämmelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser om villkor för deltagande i tävlingar med hästdjur och om medel som avsätts från prissummor eller annan vinst vid hästtävlingar.

2 § I denna lag avses med

hästdjur: husdjur av häst- eller åsneras eller korsningar mellan dessa,

hästtävling: varje tävling med hästdjur, inklusive hästkapplöpningar, hopptävlingar, parader, dressyrtävlingar, körtävlingar och uppvisningar.

Villkor för hästtävlingar

3 § Vid en hästtävling får, om inte annat följer av 4 och 5 §§, tävlingsreglerna inte göra åtskillnad mellan hästdjur som är registrerade i eller härstammar från Sverige och hästdjur som är registrerade i eller härstammar från en annan medlemsstat i Europeiska unionen (EU) eller en stat inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) eller Schweiz.

Vad som sägs i första stycket gäller särskilt

- kraven för tillträde till tävlingen, särskilt minimi- eller maximikrav,
- bedömningen vid tävlingen, och
- den prissumma eller vinst som kan uppkomma vid tävlingen.

4 § Vad som sägs i 3 § gäller inte vid

- hästtävlingar endast för hästdjur som är registrerade i en särskild stambok och som har till syfte att förbättra rasen,
- regionala hästtävlingar som anordnas för att välja ut hästdjur, eller
- historiska eller traditionella evenemang.

5 § En organisation som anordnar en hästtävling får tillämpa tävlingsregler som innebär att för varje tävling eller tävlingstyp högst 20 procent av prissumman eller annan vinst som avses i 3 § andra stycket avsätts i syfte att skydda, utveckla och förbättra avelsarbetet.

Avsättningar enligt första stycket får göras endast av en organisation som godkänts av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer. En organisation skall godkännas om den har antagit tävlingsregler

¹ Rådets direktiv 90/428/EEG av den 26 juni 1990 om handel med hästdjur som är avsedda för hästtävlingar och om villkor för deltagande i hästtävlingar (EGT L 224, 18.8.1990, s. 60, svensk specialutgåva, område 3, volym 33, s. 178, Celex 31990L0428).

som uppfyller de villkor som avses i första stycket. Godkännande får tidsbegränsas.

Godkännande enligt andra stycket får återkallas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer om förutsättningarna för godkännande inte längre är uppfyllda.

En organisation som godkänts enligt andra stycket är skyldig att lämna information till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer i fråga om villkoren för fördelning av avsatta medel från prissumman eller annan vinst vid en hästtävling.

6 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om tillämpningen av bestämmelserna i 5 §.

Tillsyn

7 § Tillsyn över efterlevnaden av denna lag utövas av den myndighet som regeringen bestämmer.

Rätt till upplysningar

8 § Den myndighet som utövar tillsyn enligt 7 § har i den utsträckning som behövs för tillsynen rätt att av den som anordnar en hästtävling på begäran få upplysningar och ta del av handlingar.

Föreläggande, förbud och vite

9 § Den myndighet som utövar tillsyn enligt 7 § får meddela de förelägganden och förbud som behövs för att lagen skall följas.

Förelägganden och förbud får, i fall som inte är ringa, förenas med vite.

Avgifter

10 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om att avgifter får tas ut i ärenden enligt 5 § andra stycket.

Överklagande

11 § Beslut som en förvaltningsmyndighet har meddelat enligt lagen eller de föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2007.

2. Kravet på godkännande enligt 5 § andra stycket gäller först från och med den 1 januari 2008.