|  |
| --- |
| RIKSDAGEN  SOCIALFÖRSÄKRINGSUTSKOTTET |

|  |  |
| --- | --- |
| **PROTOKOLL** | **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2021/22:42** |
| DATUM | 2022-06-14 |
| TID | 11.00–12.25 |
| NÄRVARANDE | Se bilaga 1 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **§ 1** | **Justering av protokoll**  Utskottet justerade protokoll 2021/22:41. | |
|  |  | |
| **§ 2** | **Direktiv om ett kombinerat tillstånd för arbete och meddelande om att locka kompetens och talang till EU**  Utskottet överlade med regeringen, statsrådet Anders Ygeman, biträdd av medarbetare på Justitiedepartementet.  Underlaget utgjordes av dels kommissionens förslag till omarbetat direktiv om ett kombinerat tillstånd för arbete, COM(2022) 655, och kommissionens meddelande om att locka kompetens och talang till EU, COM(2022) 657, dels regeringens faktapromemoria 2021/22:FPM:90.  Statsrådet redogjorde för regeringens ståndpunkt i enlighet med faktapromemorian:  Regeringen ställer sig bakom det övergripande syftet att attrahera kompetens och talanger till EU. Flera av förslagen i meddelandet kan underlätta kompetensförsörjning och bidra till ett fördjupat samarbete på migrations­området med prioriterade länder utanför EU, vilket är positivt.  När det gäller direktivförslaget delar regeringen kommissionens uppfattning att smidiga processer för tillstånd för arbete kan bidra till att attrahera kompetens och talanger till EU. Förslaget fokuserar på tillståndsprocessen men innebär samtidigt vissa begränsning av medlems­staternas möjligheter att på egen hand avgöra hur nationella regelverk för arbetskraftsinvandring ska utformas, vilket regeringen har invändningar emot. Sverige ska därför i förhandlingarna verka för smidiga processer och att medlemsstaterna ska kunna utforma regelverk för arbetskraftsinvandring som möter behoven i den egna medlemsstaten. Det är också viktigt för regeringen att medlems­staterna har möjlighet att tillämpa arbets­marknads­prövning och kan ställa krav på anställnings­villkor i nivå med kollektivavtal eller branschpraxis vid arbets­krafts­invandring. Arbetskraftsinvandring ska bidra till att möta företagens behov av kvalificerad arbetskraft, utan att leda till lönedumpning eller att inhemsk arbetskraft konkurreras ut.  Att motverka att utländska arbetstagare exploateras är en högt prioriterad fråga för regeringen. Sanktioner mot arbetsgivare och kontrollåtgärder av olika slag hanteras dock bäst på nationell nivå. Det är viktigt att direktivet respekterar medlemsstaternas olika arbetsmarknadsmodeller och arbetsmarknadens parters autonomi.  Det är en utgångspunkt i svensk migrationspolitik att uppehålls- och arbetstillstånd ska vara beviljat innan en person reser in i Sverige. Kommissionens förslag innebär ett avsteg från den huvudregeln som behöver analyseras närmare.  Ordföranden konstaterade att det fanns stöd för regeringens ståndpunkt. | |
|  |  | |
| **§ 3** | **Reviderat direktiv om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning**  Utskottet överlade med regeringen, statsrådet Anders Ygeman, biträdd av medarbetare från Justitiedepartementet.  Underlaget utgjordes av dels kommissionens förslag till omarbetat direktiv om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning, COM(2022) 650, dels regeringens faktapromemoria 2021/22:FPM:91.  Överläggningen motiverade statsrådet att göra ett tillägg (kursiverat) till ståndpunkten:  Regeringen ser positivt på förslagets syfte att förbättra balansen på arbetsmarknaden och öka EU:s attraktivitet för kvalificerad arbetskraft. Regeringen understryker vikten av ett ömsesidigt gynnande samarbete med tredjeländer och anser att kommissionens förslag bör ses som en utveckling av lagliga och säkra vägar att migrera till EU för att arbeta. Förslaget torde därför motverka incitament till irreguljär migration. Regeringen välkomnar förslaget att stärka familjemedlemmars ställning eftersom detta kan förväntas gynna integrationen i samhället.  Förslaget behöver dock analyseras ytterligare. Regeringen har invändningar mot delar av förslaget som kan riskera att bidra till lönedumpning, utnyttjande av arbetskraftsinvandrare eller till en orimlig belastning på de sociala välfärdssystemen. Det bör därför finnas rimliga krav för att personer ska anses som varaktigt bosatta, *t.ex. ska kravet på försörjning inte ska kunna uppfyllas genom bidrag.* Regeringen stödjer ökade möjligheter för rörlighet inom unionen under förutsättning att detta bidrar till att möta efterfrågan på arbetskraft i bristyrken och till en bättre balans på arbetsmarknaden.  Ordföranden konstaterade att det fanns stöd för regeringens ståndpunkt.  SD-ledamöterna anmälde följande avvikande ståndpunkt:  Reglerna om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning utgör redan i dag ett alldeles för stort ingrepp i medlemsstaternas förutsättningar att reglera sin egen migrationspolitik. Principen att det ska vara möjligt att få ett uppehållstillstånd i ett medlemsland genom att spendera tid i ett annat medlemsland är helt enkelt inte rimlig. Förslaget till reviderat regelverk innehåller ytterligare försämringar och inskränkningar i medlemsstaternas suveränitet vilket riskerar att leda till mer låglönekonkurrens och otillbörligt utnyttjande av våra välfärdsystem. Regeringen bör redan på detta tidiga stadium motsätta sig förslaget. | |
|  |  | |
| **§ 4** | **Direktiv om ett kombinerat tillstånd för arbete**  Utskottet inledde subsidiaritetsprövning av COM(2022) 655.  Under förutsättning att förslaget kommer att hänvisas till utskottet under innevarande valperiod för subsidiaritetsprövning beslutade utskottet att meddela att förslaget inte strider mot subsidiaritetsprincipen.  SD-ledamöterna reserverade sig och anmälde att de ansåg att förslaget strider mot subsidiaritetsprincipen.  Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. | |
|  |  | |
| **§ 5** | **Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande (SfU31)**  Utskottet fortsatte behandlingen av proposition 2021/22:250 och följdmotioner.  Ärendet bordlades. | |
|  |  | |
| **§ 6** | **Fråga om utskottsinitiativ om dagersättning för asylsökande och ensamkommande barn**  Utskottet fortsatte behandlingen av frågan om ett initiativ om dagersättning för asylsökande och ensamkommande barn.  Utskottet beslutade att inte ta något initiativ. Mot beslutet reserverade sig V-ledamoten och ansåg att utskottet borde ha inlett ett beredningsarbete i syfte att kunna ta ett initiativ i frågan.  Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. | |
|  |  | |
| **§ 7** | **Viseringsfrihet för Kuwait och Qatar**  Utskottet överlade med regeringen, statsrådet Anders Ygeman, biträdd av medarbetare på Justitiedepartementet.  Underlaget utgjordes av dels kommissionens förslag till förordning om ändring av förordning (EU) 2018/1806 om fastställande av förteckningen över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredjeländer vars medborgare är undantagna från detta krav (Kuwait, Qatar), COM(2022) 189, dels regeringens faktapromemoria 2021/22:FPM:90.  Överläggningen motiverade statsrådet att göra ett tillägg (kursiverat) till ståndpunkten:  Regeringen kan stödja förslaget om viseringsfrihet för Kuwait och Qatar. Regeringen ska verka för att, under förhandlingarna om viseringsfrihet, stärka samarbete kring bland annat återtagande och säkerhet samt efterlevnad av mänskliga rättigheter. Regeringen verkar även för att avtalen ska innehålla nödvändiga säkerhetsgarantier. *Regeringen verkar också för att en suspenderingsmekanism inkluderas i viseringsfrihetsavtalet.* *Denna suspenderingsmekanism vill regeringen ska innehålla kriterier för samarbete på återtagandeområdet samt när det gäller att bekämpa utländsk finansiering av religiösa samfund med kopplingar till anti-demokratisk verksamhet och radikal islamism.*  Ordföranden konstaterade att det fanns stöd för regeringens ståndpunkt.  SD-ledamöterna anmälde följande avvikande ståndpunkt:  Kuwait och Qatar bör inte beviljas visumfrihet. Båda dessa länder, men i synnerhet Qatar, har stora problem med finansiering av terrorism, religiös extremism och politisk desinformation som i vissa fall riktas direkt mot Sverige. Ett ytterligare fördjupat samarbete med länderna för att införa viseringsfrihet för ländernas medborgare skulle kräva betydande framsteg på dessa områden.  KD-ledamoten anmälde följande avvikande ståndpunkt:  Det är inte förenligt med svensk nationell säkerhet att införa viseringsfrihet för medborgare i Kuwait och Qatar. Det är väl känt att dessa länder är stora finansiärer av terroriströrelser runt om i världen. Kuwait och Qatar är vidare två för oss i Sverige bekanta länder när det gäller finansiering av islamistiska föreningar, stiftelser och moskéer. Att ge medborgare från dessa länder, som dessutom bryter mot grundläggande mänskliga rättigheter, viseringsfrihet är att ta ett steg i fel riktning i arbetet för ökad nationell säkerhet och mot radikalisering samt terrorverksamhet. Regeringen bör inte stödja förslaget om viseringsfrihet för medborgare i Kuwait och Qatar.  L-ledamoten anmälde följande avvikande ståndpunkt:  Både Kuwait och Qatar har en historia av att finansiera separatistiska islamistiska rörelser i Sverige. Länderna har varit stora källor för finansiering av terroriströrelser runt om i världen. Inget av länderna är demokratier och båda bryter dagligen mot grundläggande mänskliga rättigheter. Sveriges nationella säkerhet gör det omöjligt för Sverige och EU att öppna upp för visumfrihet för medborgare från Kuwait och Qatar. EU-länder kan köpa in ännu mer olja och gas från dessa båda länder i stället för Ryssland utan att behöva införa visumfrihet för landets medborgare. Regeringen motsätta sig att Kuwait och Qatar tas upp på förteckningen över viseringsfria länder. | |
|  |  | |
| **§ 8** | **Digitalisering av viseringsförfarandet**  Utskottet överlade med regeringen, statsrådet Anders Ygeman, biträdd av medarbetare från Justitiedepartementet.  Underlaget utgjordes av dels kommissionens förslag till förordning om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EG) nr 810/2009 och (EU) 2017/2226, rådets förordningar (EG) nr 1683/95, (EG) nr 333/2002, (EG) nr 693/2003 och (EG) nr 694/2003 och konventionen om tillämpning av Schengenavtalet vad gäller digitaliseringen av viseringsförfarandet, COM(2022) 658, dels regeringens faktapromemoria 2021/22:FPM:92.  Statsrådet redogjorde för regeringens ståndpunkt i enlighet med faktapromemorian  Regeringen ställer sig positiv till kommissionens förslag och delar  bedömningen av behovet av att utnyttja moderna hjälpmedel för att stärka viseringsförfarandet och möta nya migrations- och säkerhetsutmaningar. Det är också positivt att förslaget innebär förenklade förfaranden för resenärer och kan antas bidra till ökad rörlighet. Förslaget bör inte påverka eu-LISA:s andra uppgifter negativt  Ordföranden konstaterade att det fanns stöd för regeringens ståndpunkt. | |
|  |  | |
| **§ 9** | **EU-frågor på det migrationspolitiska området**  Statsrådet Anders Ygeman, Justitiedepartementet, återrapporterade från RIF-rådets möte den 9–10 juni 2022. | |
|  |  | |
| **§ 10** | **Viseringsfrihet för Kuwait och Qatar**  Utskottet fortsatte subsidiaritetsprövning av COM(2022) 189.  Utskottet ansåg att förslaget inte strider mot subsidiaritetsprincipen.  Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. | |
|  |  | |
| **§ 11** | **Nästa sammanträde**  Utskottet beslutade att nästa sammanträde ska äga rum torsdagen den 16 juni 2022 kl. 10.00. | |
|  |  | |
|  |  | |
| Vid protokollet  Justeras den 16 juni 2022 | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| SOCIALFÖRSÄKRINGS-UTSKOTTET |  | | NÄRVAROFÖRTECKNING | | | | | | | | | | | | **Bilaga 1**  till protokoll  2021/22:42 | | | | |
|  | §§ 1 | | §§ 2–9 | | §§ 10–11 | | § | | § | | | § | | | § | | | § | |
|  | N | V | N | V | N | V | N | V | | N | V | | N | V | | N | V | | N | | V | |
| ***LEDAMÖTER*** |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Maria Malmer Stenergard (M) ordf. | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Rikard Larsson (S) vice ordf. | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Carina Ohlsson (S) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Mattias Karlsson i Luleå (M) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Ludvig Aspling (SD) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Teresa Carvalho (S) | X |  | X |  | – |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Martina Johansson (C) | – |  | – |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Ida Gabrielsson (V) | – |  | – |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Katarina Brännström (M) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Julia Kronlid (SD) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Emilia Töyrä (S) | – |  | – |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Hans Eklind (KD) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Björn Petersson (S) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Bengt Eliasson (L) | – |  | – |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Jonas Andersson i Skellefteå (SD) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Rasmus Ling (MP) | – |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Arin Karapet (M) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| ***SUPPLEANTER*** |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Mattias Vepsä (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Ann-Sofie Alm (M) | O |  | O |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Elsemarie Bjellqvist (S) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Vakant |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Jennie Åfeldt (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Paula Holmqvist (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Jonny Cato (C) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Tony Haddou (V) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Ellen Juntti (M) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Åsa Karlsson (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Pia Steensland (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Dag Larsson (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Robert Hannah (L) | X |  | X |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Lars Andersson (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Martin Marmgren (MP) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Erik Ottoson (M) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Clara Aranda (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Ann-Christine From Utterstedt (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Fredrik Malm (L) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Barbro Westerholm (L) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Catarina Deremar (C) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Ciczie Weidby (V) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Andreas Carlson (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Sofia Damm (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Vakant |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Annika Hirvonen (MP) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Fredrik Lundh Sammeli (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Vakant |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Roza Güclü Hedin (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Lennart Sacrédeus (KD) | O |  | O |  |  |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
| Sanne Lennström (S) | – |  | – |  | X |  |  |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
|  |  |  |  | | | | | | | | | | | | | | | | |  | |  | |  |  |
| N = Närvarande |  |  | X = ledamöter som deltagit i handläggningen  O = ledamöter som härutöver har varit närvarande | | | | | | | | | | | | | | | | |  | |  | |  |  |
| V = Votering |  |  |  | |  | |  |  |