



Tilläggsbudget för år 2001— utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan samt utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Till finansutskottet

Finansutskottet har genom beslut den 19 april 2001 (prot. 2000/01:23, 7 §) berett bl.a. utrikesutskottet tillfälle att avge yttrande över 2001 års ekonomiska vårproposition (2000/01:100) om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2001 (yrkandena 11–37) jämte eventuella motioner, allt i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Utrikesutskottet väljer att i det följande yttra sig över propositionens yrkande 37 i berörd del samt över motion 2000/01:Fi20 (fp) yrkande 29.

1 Propositionen

1.1 Yrkandena

Regeringen föreslår att riksdagen, såvitt avser tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2001, för budgetåret 2001 godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med specifikation i tabell 2.1, vilket beträffande de utgiftsområden som faller inom utrikesutskottets beredning innebär att utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan anslaget 5:1 Utrikesförvaltningen ökas med 14 miljoner kronor och att utgiftsområde 7 Internationellt bistånd anslaget 8:1 Biståndsverksamhet minskas med 107 miljoner kronor (*yrkande 37 delvis*).

1.2 Sammanfattning av propositionen

Beträffande *utgiftsområde 5* Utrikesförvaltning och internationell samverkan, anslaget 5.1 Utrikesförvaltningen, föreslår regeringen en ökning med 14 miljoner kronor.

Som skäl för sitt förslag anför regeringen följande. Den nya och processinriktade organisationen för hantering av utlänningsärenden, som infördes under 1999, innebär att en större del av tillstånds- och ärendehantering har koncentrerats till svenska utlandsmyndigheter. Avsikten är att dessa skall arbeta direkt mot Migrationsverket i Norrköping. För detta ändamål har ett omfattande IT-stöd utvecklats. På grund av tekniska svårigheter under utvecklingsarbetet samt ökade tekniska krav när det gäller säkerhet och snabbhet i dataförbindelserna för att undvika långdragna tillståndsprocesser, har projektkostnaderna ökat för såväl utrikesförvaltningen som Migrationsverket jämfört med vad som tidigare planerats. Regeringen anser därför att ytterligare 14 miljoner kronor behöver tillföras utrikesförvaltningen.

Finansieringen av det ökade anslaget till utrikesförvaltningen sker genom att avgifter, som kommer att tas ut för ansökningar om uppehålls- och arbetstillstånd vid utlandsmyndigheterna och som beräknas uppgå till 14 miljoner kronor, tillförs en inkomsttitel.

Anslaget skall samtidigt minskas med 2 600 000 kr till följd av ändrat kostnadsansvar för försvarsattachéers kanslilokaler.

Vad avser *utgiftsområde 7* Internationellt bistånd anslaget 8:1 Biståndssamhet föreslås en minskning med 107 miljoner kronor samtidigt som avräkningen från biståndsramen för flyktingkostnader ökar med 107 miljoner kronor.

Regeringen uppger som skäl för förslaget att inströmningen av asylsökande, framför allt från Kosovo och Bosnien, har ökat betydligt. Prognosen har mot den bakgrunden reviderats upp med 107 miljoner kronor, och därigenom ökar avräkningarna från biståndsramen.

2 Motionen

I partimotion 2000/01:Fi20 (*fp*) föreslås att riksdagen på tilläggsbudget anvisar ytterligare 25 miljoner kronor på anslaget 5:1 Utrikesförvaltningen inom utgiftsområde 5 för att bibehålla ambassaderna i Tunis, Lima, Beirut och vid Heliga stolen (*yrkande 29*).

3 Utskottets överväganden

Beträffande *utgiftsområde 5* Utrikesförvaltning och internationell samverkan, anslaget 5.1 Utrikesförvaltningen, föreslår regeringen en ökning med 14 miljoner kronor. Av dessa medel är 11,4 miljoner kronor avsedda att användas för att till del avhjälpa tekniska svårigheter som uppstått vid utvecklandet av

IT-stödet för hantering av utlänningsärenden i vad rör förbindelserna mellan svenska utlandsmyndigheter och Migrationsverket i Norrköping samt för att möta ökade tekniska krav i samband därmed. Enligt vad utskottet erfarit kommer övriga delar av kostnaderna för här aktuella åtgärder att bestridas med medel från utgiftsområde 8 (Migrationsverkets anslag).

Inom ramen för sitt arbete med uppföljning och utvärdering har utskottet granskat utrikesförvaltningens bokslut för budgetåret 2000 och därvid, genom föredragning av Utrikesdepartementets expeditionschef, särskilt fått belyst sammanslagningen av Regeringskansliets två IT-organisationer, den inom Utrikesdepartementet och den för övriga regeringskansliet, vilken genomfördes med verkan fr.o.m. den 1 januari 2000. Kostnaderna för Regeringskansliets, inklusive Utrikesdepartementets, IT-verksamhet skall efter sammanslagningen av de två organisationerna i princip bestridas med medel från utgiftsområde 1.

Mot denna bakgrund är det inte omedelbart uppenbart varför regeringen på tilläggsbudget för innevarande budgetår äskar medel för ovan beskrivna IT-projekt över utgiftsområde 5. På förfrågan har uppgivits att så sker av tekniska orsaker, vilka sammanhänger med att projektarbetet inleddes redan 1999 i samband med omorganisationen av hanteringen av utlänningsärendena och därmed före sammanslagningen av IT-enheterna. Dessutom ligger delar av projektet såsom verksamhetsutveckling, utbildning av UD:s egen personal och kurirkostnader inom departementets förvaltningsansvar. Huvuddelen av kostnaderna för utvecklingen av departementets IT-stöd i migrationshanteringen finansieras via utgiftsområde 1. Större delen av de 14 miljoner kronorna kommer därför att användas för att finansiera de oförutsedda kostnadsökningarna på utgiftsområde 1.

Beaktande vad som erfärits kan utskottet inte utesluta att särskilda omständigheter i fallet kan göra förfarandet ursäktligt. Utskottet vill emellertid som sin uppfattning uttrycka att det valda förfaringssättet är mindre lämpligt och att det, om det upprepas, särskilt bör påtalas.

Samtidigt som regeringen föreslår att anslaget 5.1 Utrikesförvaltningen skall ökas med 14 miljoner kronor föreslår den att det minskas med 2 600 000 kr till följd av ändrat kostnadsansvar för försvarsattachéers kanslilokaler. Utskottet, som har underrättat sig om bakgrunden härtill, har ingen invändning mot förslaget.

Mot bakgrund av det anförda tillstyrker utskottet propositionens yrkande 37 i berörd del.

I partimotion 2000/01:Fi20 (fp) yrkande 29 föreslås att riksdagen på tilläggsbudget anvisar ytterligare 25 miljoner kronor på anslaget 5:1 Utrikesförvaltningen inom utgiftsområde 5 för att bibehålla ambassaderna i Tunis, Lima, Beirut och vid Heliga stolen.

Enligt utskottets uppfattning finns inte utrymme för att genomföra förslaget, varför det bör avstyrkas.

Vad avser *utgiftsområde 7* Internationellt bistånd anslaget 8:1 Biståndsverksamhet föreslås en minskning med 107 miljoner kronor samtidigt som avräkningen från biståndsramen för flyktingkostnader ökar med 107 miljoner kronor.

Regeringen uppger som skäl för förslaget att inströmningen av asylsökande har ökat betydligt, framför allt av flyktingar från Kosovo och Bosnien. Prognosen har mot den bakgrunden reviderats upp med 107 miljoner kronor, och därigenom ökar avräkningarna från biståndsramen.

Utskottet finner inte skäl att invända mot regeringens förslag och anser därför att propositionens yrkande 37 i berörd del bör tillstyrkas.

Stockholm den 15 maj 2001

På utrikesutskottets vägnar

Viola Furubjelke

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Viola Furubjelke (s), Sören Lekberg (s), Berndt Ekholm (s), Lars Ohly (v), Holger Gustafsson (kd), Bertil Persson (m), Carina Hägg (s), Agneta Brendt (s), Murad Artin (v), Sten Tolgfors (m), Marianne Samuelsson (mp), Marianne Andersson (c), Karl-Göran Biörsmark (fp), Birgitta Ahlqvist (s), Karin Enström (m), Fanny Rizell (kd) och Roy Hansson (m).

Avvikande mening

Medel för bibehållande av vissa ambassader

Bertil Persson, Sten Tolgfors, Karin Enström, Roy Hansson (alla m), Holger Gustafsson, Fanny Rizell (båda kd), Marianne Andersson (c) och Karl-Göran Biörsmark (fp) anför:

Utskottet föreslår att riksdagen på tilläggsbudget inom ramen för utgiftsområde 5 anvisar anslaget 5:1 Utrikesförvaltningen ytterligare 25 miljoner kronor för att bibehålla ambassaderna i Tunis, Lima, Beirut och vid Heliga stolen. De 25 miljoner kronorna förutsätts tas inom ramen för utgiftsområde 5.

I länder som är av central betydelse för Sveriges utrikes- eller säkerhetspolitiska intressen, som är viktiga för svenskt näringsliv, som är partner i utvecklingssamarbetet eller som är av stor regional betydelse finns det en betydande vikt av att Sverige besitter diplomatisk närvaro.

Att av besparingsskäl lägga ned ambassaderna i Tunis, Lima, Beirut och vid Heliga stolen anser utskottet vara oerhört beklagligt. Sveriges utlandsbevakning skulle på så vis bli nedgraderad på ett mycket olyckligt sätt.

Särskilt yttrande

Medel för bibehållande av vissa ambassader

Bertil Persson, Sten Tolgfors, Karin Enström och Roy Hansson (alla m) anför:

Moderaterna föreslog vid riksdagsbehandlingen av statsbudgeten för år 2001 ett i förhållande till propositionen 70 miljoner kronor högre anslag för utrikesförvaltning. Hade detta beaktats hade den besvärande situation som nu aktuella ambassadnedläggningar medfört ej behövt uppkomma.

Innehållsförteckning

Till finansutskottet.....	1
1 Propositionen.....	1
1.1 Yrkandena.....	1
1.2 Sammanfattning av propositionen	2
2 Motionen	2
3 Utskottets överväganden.....	2
Avvikande mening.....	5
Medel för bibehållande av vissa ambassader.....	5
Särskilt yttrande.....	5
Medel för bibehållande av vissa ambassader.....	5