



Ramarna för utgiftsområde 5 Internationell samverkan och 7 Internationellt bistånd

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 14 oktober att bereda övriga utskott tillfälle att avge yttrande (inkl. avvikande meningar) över proposition 2010/11:1 Budgetpropositionen för 2011 om den ekonomiska politiken och förslag till statsbudget för budgetåret 2011, finansplan och skattefrågor m.m. samt de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör respektive utskotts beredningsområde.

Utrikesutskottet väljer att i det följande yttra sig över propositionens ramanslag avseende utgiftsområde 5 Internationell samverkan och 7 Internationellt bistånd samt berörda delar av motionerna 2010/11: Fi230 (S, MP, V) och 2010/11:Fi231 (SD).

Propositionen

I budgetpropositionen för 2011 föreslår regeringen riksdagen att avsätta 2 miljarder kronor inom utgiftsområde 5, Internationell samverkan,¹ och 35,2 miljarder kronor inom utgiftsområde 7, Internationellt bistånd. Biståndsramen om 35,2 miljarder kronor uppges motsvara 1 % av beräknad bruttonationalinkomst (BNI). Från biståndsramen görs avräkningar i enlighet med Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) och dess biståndskommittés (DAC) definition av bistånd för biståndsklassificerade kostnader. De sammanlagda avräkningarna från biståndsramen uppgår 2011 till 4,7 miljarder kronor. I utgiftsområdet ingår 20,3 miljoner kronor som avser förvaltningskostnader för samarbete inom Östersjöregionen som inte klassificeras som utvecklingsbistånd enligt OECD/DAC. Det föreslagna beloppet för utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppgår därmed till 30,5 miljarder kronor.²

¹ Utg. omr. 5: 2 001 841 000 kr.

² Utg. omr. 7: 30 512 985 000 kr.

Motionerna

I *flerpartimotionen 2010/11: Fi230* (S, MP, V) betonar de rödgröna bl.a. att de vill att Sverige ska ge minst 1 % av BNI i bistånd.

I *partimotionen 2010/11:Fi231* (SD) anger Sverigedemokraterna att Sverige i en internationell jämförelse utförd av OECD relativt sett ger mest bistånd. Sverigedemokraterna menar att Sverige ska ta ansvar och bidra med ett internationellt bistånd, men utan att sticka ut relaterat till övriga världen samtidigt som verksamheten koncentreras till att i huvudsak bestå av fattigdomsbekämpning, miljöarbete och humanitära åtgärder. De väljer därför att sänka biståndet till den rekommenderade nivån om 0,7 % av BNI – samtidigt som stödet till UNHCR kraftigt förstärks.

Förslagen framgår av tabellen nedan.

År		2011	+/-	2012	+/-	2013	+/-
Utg. omr. 5	Regeringen	2002		2007		2011	
	S, MP, V		0		-		-
	SD		0		-		-
Utg. omr. 7	Regeringen	30513		31936		33465	
	S, MP, V		0		-		-
	SD		-9506		-		-

Regeringens förslag till ramar för utgiftsområdena (Utg. omr.) 5 Internationell samverkan och 7 Internationellt bistånd för åren 2011-2013 samt oppositionens motsvarande förslag uttryckt som skillnader mot regeringens förslag (miljoner kronor).

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker att riksdagen för budgetåret 2011 beslutar om utgiftsramen för utgiftsområde 5, Internationell samverkan, i enlighet med vad som föreslås i budgetpropositionen. Ramen för utgifterna inom utgiftsområdet ska för 2011 således uppgå till 2 001 841 000 kr. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagen för budgetåren 2012 och 2013 godkänner regeringens förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 5 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Dessa ramar beräknas således för 2012 och 2013 uppgå till 2 007 000 000 respektive 2 011 000 000 kr.

Utskottet konstaterar att det finns en bred majoritet i riksdagen för att Sverige ska fortsätta att ha en ambitiös utvecklingspolitik och ett generöst bistånd. Utskottet välkomnar därför förslaget i budgetpropositionen om att Sverige ska behålla en biståndsram som motsvarar 1 % av beräknad bruttonationalinkomst (BNI). Utskottet tillstyrker därmed att riksdagen för budgetåret 2011 beslutar om utgiftsramen för utgiftsområde 7, Internationellt bistånd, i enlighet med vad som föreslås i budgetpropositionen. Ramen för utgifterna inom utgiftsområdet ska för 2011 således uppgå till 30 512 985 000 kr. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagen för budgetåren 2012 och 2013 godkänner regeringens förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 7 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Dessa ramar beräknas således för 2012 och 2013 uppgå till 31 936 000 000 respektive 33 465 000 000 kr. Några yrkanden har inte framställts i denna del.

Utskottets ställningstagande innebär att utskottet anser att flerpartimotion 2010/11: Fi230 (S, MP, V) är tillgodosedd i berörda delar samt att partimotionen 2010/11:Fi231 (SD) i berörda delar bör avstyrkas.

Stockholm den 16 november 2010

På utrikesutskottets vägnar

Karin Enström

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Karin Enström (M), Urban Ahlin (S), Walburga Habsburg Douglas (M), Carina Hägg (S), Kent Härstedt (S), Mats Johansson (M), Carin Runeson (S), Fredrik Malm (FP), Olle Thorell (S), Kerstin Lundgren (C), Christer Winbäck (FP), Bodil Ceballos (MP), Hans Linde (V), Ulrik Nilsson (M), Tommy Waidelich (S), Robert Halef (KD) och William Petzäll (SD).

Avvikande mening

Ramarna för utgiftsområde 7 Internationellt bistånd (SD)

William Petzäll (SD) anför:

Sverige ger i en internationell jämförelse utförd av OECD relativt sett mest bistånd. Sverige slog under 2009 också världsrekord i bistånd, då det svenska biståndet uppgick till 1,12 % av bruttonationalinkomsten, BNI. Snittet för samtliga länder var i fjol 0,48 % av BNI varav Japan bidrog med 0,18 % av sin BNI.

Sverigedemokraterna menar att Sverige ska ta ansvar och bidra med ett internationellt bistånd, men utan att sticka ut relaterat till övriga världen samtidigt som verksamheten koncentreras till att i huvudsak bestå av fattigdomsbekämpning, miljöarbete och humanitära åtgärder. Vi väljer därför att sänka biståndet till den rekommenderade nivån om 0,7 % av BNI – samtidigt som stödet till UNHCR kraftigt förstärks.

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 7 Internationellt bistånd bör därför avslås. I stället bör riksdagen bifalla Sverigedemokraternas förslag i motion 2010/11:Fi231 i här berörda delar. Vårt ställningstagande innebär att riksdagen för budgetåret 2011 anvisar 9 505 544 000 kr mindre än vad som föreslagits av regeringen, dvs. 21 007 441 000 kr.

Vi har inget särskilt yrkande om budgetarbetet för 2012–2013. Om vårt budgetförslag för 2011 skulle vinna kammarens stöd förutsätter vi att regeringen anpassar sitt budgetarbete för de kommande åren utifrån den situationen.

Utgiftsområde 7 – Internationellt bistånd

Tusental kronor

Anslag (ramanslag)	Regeringens förslag	Avvikelse gentemot regeringens förslag
1:1 Biståndsverksamhet	28 101 418	–8 158 418
1:3 Nordiska Afrikainstitutet	14 963	–14 963
2:1 Reformsamarbete i Östeuropa	1 332 163	–1 332 163
Summa för utgiftsområdet	30 512 985	–9 505 544
Specifikation av anslag 1.1		
Minskat ramanslag		–9 158 418
Riktat anslag UNHCR		1 000 000
Summa		–8 158 418