

Regeringens proposition 2025/26:2

Höständringsbudget för 2025

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 18 september 2025

Ulf Kristersson

Elisabeth Svantesson
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

Propositionen innehåller förslag till ändringar som avser statens utgifter för budgetåret 2025.

Innehållsförteckning

| | | |
|------|---|----|
| 1 | Förslag till riksdagsbeslut | 3 |
| 2 | Inledning..... | 5 |
| 2.1 | Ändring i statens budget..... | 5 |
| 2.2 | Konsekvenser för statens budget..... | 5 |
| 3 | Ändringar avseende statens utgifter | 7 |
| 3.1 | Utgiftsområde 1 Rikets styrelse..... | 7 |
| 3.2 | Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning..... | 8 |
| 3.3 | Utgiftsområde 4 Rättsväsendet..... | 8 |
| 3.4 | Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap..... | 8 |
| 3.5 | Utgiftsområde 8 Migration..... | 11 |
| 3.6 | Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg | 12 |
| 3.7 | Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning..... | 13 |
| 3.8 | Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv..... | 14 |
| 3.9 | Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning..... | 15 |
| 3.10 | Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid..... | 16 |
| 3.11 | Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik..... | 16 |
| 3.12 | Utgiftsområde 20 Klimat, miljö och natur | 17 |
| 3.13 | Utgiftsområde 22 Kommunikationer..... | 17 |
| 3.14 | Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel | 18 |
| 3.15 | Utgiftsområde 24 Näringsliv..... | 19 |
| 3.16 | Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner | 20 |

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 18 september 2025

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringens förslag:

1. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 *Migrationspolitiska åtgärder* inom utgiftsområde 8 Migration (avsnitt 3.5).
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2025 besluta att Kungliga Dramatiska teatern AB får ta upp lån i Riksgäldskontoret för investeringar i ett nytt övermaskineri som, inklusive tidigare upplåning, uppgår till högst 72 000 000 kronor (avsnitt 3.10).
3. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 *Utveckling av statens transportinfrastruktur* inom utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 3.13).
4. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2025 ställa ut kreditgarantier för exportkrediter som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 625 000 000 000 kronor (avsnitt 3.15).
5. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.
6. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2025 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

Riksdagens ombudsmäns (JO) förslag:

7. Riksdagen anvisar ändrat anslag som står till Riksdagens ombudsmäns (JO) disposition enligt tabell 1.1.

Tabell 1.1 Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2025

Tusental kronor

| Utgifts- område | Anslag | Beslutad ram/anvisat anslag | Förändring av ram/ anslag | Ny ram/ny anslagnivå |
|--------------------|--|-----------------------------------|---------------------------------|-------------------------|
| 1 | Rikets styrelse | 20 164 981 | 7 500 | 20 172 481 |
| | 2:4 Riksdagens ombudsmän (JO) | 133 625 | 5 000 | 138 625 |
| | 4:1 Regeringskansliet m.m. | 10 439 470 | 2 500 | 10 441 970 |
| 2 | Samhällsekonomi och finansförvaltning | 21 759 842 | 216 900 | 21 976 742 |
| | 1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter | 181 222 | 216 900 | 398 122 |
| 4 | Rättsväsendet | 87 319 679 | 70 000 | 87 389 679 |
| | 1:10 Ersättning för skador på grund av brott | 221 953 | 70 000 | 291 953 |
| 6 | Försvar och samhällets krisberedskap | 175 385 928 | -449 118 | 174 936 810 |
| | 1:11 Försvarets materielverk | 3 963 946 | -2 500 | 3 961 446 |
| | 1:14 Stöd till Ukraina | 18 346 564 | -446 618 | 17 899 946 |
| | 2:4 Krisberedskap | 2 509 108 | 20 000 | 2 529 108 |
| | 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap | 2 070 760 | -20 000 | 2 050 760 |
| 10 | Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning | 123 112 927 | 249 000 | 123 361 927 |
| | 1:3 Merkostnadsersättning och handikappersättning | 1 471 000 | 45 000 | 1 516 000 |
| | 1:4 Arbetsskadeersättningar m.m. | 2 322 000 | 204 000 | 2 526 000 |
| 14 | Arbetsmarknad och arbetsliv | 95 805 399 | 1 250 000 | 97 055 399 |
| | 1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd | 45 217 580 | 25 000 | 45 242 580 |
| | 1:12 Bidrag till lönegarantiersättning | 3 400 000 | 1 225 000 | 4 625 000 |

| Utgifts- område | Anslag | Beslutad ram/anvisat anslag | Förändring av ram/ anslag | Ny ram/ny anslagnivå | |
|--------------------|--------|---|---------------------------------|-------------------------|--------------------|
| | 2:1 | Arbetsmiljöverket | 920 884 | -4 100 | 916 784 |
| | 2:2 | Arbetsdomstolen | 37 924 | 4 100 | 42 024 |
| 16 | | Utbildning och universitetsforskning | 104 793 514 | 89 000 | 104 882 514 |
| | 2:2 | Universitets- och högskolerådet | 227 348 | 24 000 | 251 348 |
| | 3:1 | Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation | 8 439 046 | -15 000 | 8 424 046 |
| | 3:2 | Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer | 420 061 | 80 000 | 500 061 |
| 18 | | Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik | 3 136 594 | 8 600 | 3 145 194 |
| | 1:7 | Energieffektivisering av flerbostadshus | 40 000 | 8 600 | 48 600 |
| 20 | | Klimat, miljö och natur | 16 458 897 | 20 000 | 16 478 897 |
| | 1:9 | Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut | 308 632 | 20 000 | 328 632 |
| 22 | | Kommunikationer | 95 101 432 | 25 500 | 95 126 932 |
| | 1:1 | Utveckling av statens transportinfrastruktur | 41 028 989 | 415 000 | 41 443 989 |
| | 1:3 | Trafikverket | 1 539 222 | 10 500 | 1 549 722 |
| | 1:10 | Från EU-budgeten finansierade stöd till Transeuropeiska nätverk | 950 000 | -400 000 | 550 000 |
| 23 | | Areella näringar, landsbygd och livsmedel | 21 834 231 | 0 | 21 834 231 |
| | 1:8 | Statens jordbruksverk | 860 851 | -5 500 | 855 351 |
| | 1:9 | Bekämpning av växtskadegörare | 21 000 | 7 500 | 28 500 |
| | 1:17 | Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur | 1 212 387 | -2 000 | 1 210 387 |
| 24 | | Näringsliv | 9 471 548 | 11 000 | 9 482 548 |
| | 1:11 | Bolagsverket | 161 381 | 11 000 | 172 381 |
| 25 | | Allmänna bidrag till kommuner | 173 160 254 | 36 318 | 173 196 572 |
| | 1:2 | Utjämningsbidrag för LSS-kostnader | 6 092 052 | 36 318 | 6 128 370 |
| | | Summa anslagsförändring på ändringsbudget | | 1 534 700 | |

Tabell 1.2 Ändrade och nya beställningsbemyndiganden 2025

Tusental kronor

| Utgifts- område | Anslag | Beslutad beställnings- bemyndigande | Förändring av beställnings- bemyndigande | Nytt beställnings- bemyndigande | Tidsperiod | |
|--------------------|--------|---|--|---------------------------------------|------------------------|-----------|
| 6 | 1:3 | Anskaffning av materiel och anläggningar | 272 441 526 | 272 441 526 | 2026–2037 ¹ | |
| 8 | 1:3 | Migrationspolitiska åtgärder | | 100 000 | 2027 | |
| 9 | 4:5 | Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet | 953 155 | 74 800 | 1 027 955 | 2026–2031 |
| 9 | 6:2 | Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd: Forskning | 2 200 000 | 300 000 | 2 500 000 | 2026–2031 |
| 22 | 1:1 | Utveckling av statens transportinfrastruktur | 161 010 000 | 330 000 | 161 340 000 | 2026–2050 |
| | | Summa förändring av beställningsbemyndigande på ändringsbudget | | 804 800 | | |

Anm.: De ekonomiska åtagandena medger utgifter fr.o.m. 2026 t.o.m. angivet slutår.

¹ Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2026–2036 till 2026–2037.

2 Inledning

2.1 Ändring i statens budget

Enligt 9 kap. 6 § riksdagsordningen får regeringen vid högst två tillfällen lämna en proposition med förslag till ändringar i statens budget för det löpande budgetåret. I en tilläggsbestämmelse anges att förslagen ska lämnas i anslutning till den ekonomiska vårpropositionen och budgetpropositionen. Om det finns särskilda skäl får dock förslag till ändringar i budgeten lämnas vid andra tillfällen.

Det finns ingen reglering av vilka förslag som får lämnas i en proposition om ändringar i budgeten. I förarbetena till riksdagsordningen framhålls dock att syftet med propositioner om ändringar i budgeten framför allt är att komplettera den av riksdagen beslutade budgeten med anledning av förändringar som vid beslutstillfället inte var möjliga att förutse. Reformers med varaktiga budgetära konsekvenser bör, med hänsyn till vikten av en samlad budgetbehandling, som huvudregel beslutas i samband med budgetpropositionen. I de undantagsfall då ett förslag till ändringar i budgeten innehåller ny lagstiftning med varaktiga budgetära effekter bör regeringen motivera varför förslaget lämnas vid det aktuella tillfället samt redovisa en ny preliminär inkomstberäkning och nya preliminära utgiftsramar för de närmast följande två åren (prop. 2013/14:173 s. 33 och 34).

Regeringen har lämnat fem extra propositioner med förslag till ändringar i budgeten för 2025. Propositionerna har avsett stöd till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:144 och 145), ytterligare stöd till Ukraina (prop. 2024/25:146, bet. 2024/25:FiU31 rskr. 2024/25:181 och 182), tillfälligt höjd subventionsgrad för rotavdraget (prop. 2024/25:156, bet. 2024/25:FiU32, rskr. 2024/25:187), kapitaltillskott till Apotek Produktion & Laboratorier AB (prop. 2024/25:185, bet. 2024/25:FiU33, rskr. 2024/25:281 och 282) samt försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina (prop. 2025/26:14). Regeringen har även lämnat propositionen Vårändringsbudget för 2025 (prop. 2024/25:99, bet 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:252–263).

I denna proposition lämnar regeringen förslag till ytterligare ändringar i statens budget.

2.2 Konsekvenser för statens budget

De förslag som lämnas i denna proposition innebär att anvisade medel ökar med sammanlagt 1,5 miljarder kronor. Anslagsökningarna uppgår till 2,4 miljarder kronor och anslagsminskningarna till 0,9 miljarder kronor. Av nettoeffekten är 1,8 miljarder kronor hänförliga till regelstyrda anslag och direkta effekter av makroekonomiska förändringar.

De största utgiftsökningarna avser lönegarantiersättningen med 1,2 miljarder kronor, arbetsskadeersättning med 0,2 miljarder kronor samt vissa garanti- och medlemsavgifter med 0,2 miljarder kronor.

Statens budgetsaldo och den offentliga sektorns finansiella sparande försämras med ca 1,5 miljarder kronor.

De ändringar av beställningsbemyndiganden som föreslås uppgår sammantaget till 0,8 miljarder kronor. De största ökningarna avser utveckling av statens transport-

infrastruktur med 0,3 miljarder kronor och forskning för hälsa, arbetsliv och välfärd med 0,3 miljarder kronor.

De anslagsförändringar som föreslås har beaktats i de prognoser som redovisas i budgetpropositionen för 2026. I budgetpropositionen för 2026 redovisas budgeteffekterna för 2025 till följd av förslagen i denna proposition tillsammans med budgeteffekterna för 2026–2028 till följd av förslagen och aviseringarna i budgetpropositionen (prop. 2025/26:1 Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 7 tabell 7.16).

3 Ändringar avseende statens utgifter

I detta avsnitt lämnar regeringen och Riksdagens ombudsmän (JO) förslag till ändringar i statens utgifter för 2025. Samlade förslag till ramar för utgiftsområdena och ändrade anslag samt ändrade och nya beställningsbemyndiganden finns i avsnitt 1, tabell 1.1 och tabell 1.2.

3.1 Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

2:4 Riksdagens ombudsmän (JO)

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 133 625 000 kronor.

Riksdagens ombudsmäns (JO) förslag

Anslaget 2:4 *Riksdagens ombudsmän (JO)* ökas med 5 000 000 kronor.

Skälen för Riksdagens ombudsmäns (JO) förslag

Antalet klagomålsärenden hos JO har ökat kraftigt, med drygt 11 procent under 2024 och 29 procent under januari–juli 2025. För att hantera den ökade ärendetillströmningen finns behov av ytterligare medel. Anslaget bör därför ökas med 5 000 000 kronor.

4:1 Regeringskansliet m.m.

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 10 439 470 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* ökas med 2 500 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

I promemorian Sveriges försvarsmaterieldirektör – En ny inriktning (Ds 2025:3) föreslås att rollen som försvarsmaterieldirektör flyttas från Försvarets materielverk till Regeringskansliet. Regeringen avser att gå vidare med förslaget. Anslaget bör därför ökas med 2 500 000 kronor. Ökningen finansieras genom att anslaget 1:11 *Försvarets materielverk* inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap minskas med motsvarande belopp.

3.2 Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 181 222 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:14 *Vissa garanti- och medlemsavgifter* ökas med 216 900 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för infrianden av statens åtaganden i enlighet med avtalen om Europeiska investeringsbankens garantifond för stöd till i första hand företag i ekonomiska svårigheter orsakade av utbrottet av covid-19.

Efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2025 ökades anslaget med 10 764 000 kronor för att täcka det underskott som uppstått då anslagskrediten utnyttjades 2024 till följd av infrianden av garantier till Europeiska investeringsbankens garantifond (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:252).

Utgifterna för infrianden av garantier till Europeiska investeringsbankens garantifond förväntas bli högre än vad som tidigare har beräknats. Anslaget bör därför ökas med 216 900 000 kronor.

3.3 Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

1:10 Ersättning för skador på grund av brott

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 221 953 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:10 *Ersättning för skador på grund av brott* ökas med 70 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används för utgifter för ersättningar för skador på grund av brott i enlighet med bestämmelserna i brottsskadelagen (2014:322).

Utgifterna för brottsskadeersättning förväntas bli högre än vad som tidigare har beräknats. Det beror främst på att antalet ansökningar om ersättning förväntas öka. Anslaget bör därför ökas med 70 000 000 kronor.

3.4 Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 59 944 001 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år besluta om beställningar och avveckling av materiel och anläggningar som inklusive tidigare

åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 272 441 526 000 kronor 2026–2036.

Regeringens förslag

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* besluta om beställningar och avveckling av materiel och anläggningar som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 272 441 526 000 kronor 2026–2037.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för att finansiera utveckling, anskaffning, återanskaffning och avveckling av anslagsfinansierad materiel och anläggningar.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 954 600 000 kronor för att kunna ersätta delar av den materiel som i propositionen föreslogs skänkas till Ukraina. Vidare ökades bemyndigandet att under 2025 besluta om beställningar och avveckling av materiel och anläggningar med 2 821 900 000 kronor (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145). Därefter minskades anslaget efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Ytterligare stöd till Ukraina med 569 470 000 kronor, vilket var en sammantagen minskning efter omfördelning till andra anslag, och bemyndigandet ökades med 419 626 000 kronor (prop. 2024/25:146, bet. 2024/25:FiU31, rskr. 2024/25:182). Efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2025 ökades bemyndigandet med 25 000 000 000 kronor för att möjliggöra snabba beslut om anskaffning av materiel och anläggningar, s.k. läglighetsköp (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2023/24:256). I propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina föreslås vidare en ökning av anslaget med 180 575 000 kronor och av bemyndigandet med 10 260 000 kronor för att kunna ersätta delar av den materiel som i propositionen föreslås skänkas till Ukraina (prop. 2025/26:14).

För att fullgöra de skyldigheter som följer av ett tillägg till ett befintligt kontrakt om försvarsmateriel behöver bemyndigandet även omfatta utgifter som beräknas uppkomma 2037. Bemyndigandet bör därför förlängas t.o.m. 2037.

1:11 Försvarets materielverk

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 3 963 946 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:11 *Försvarets materielverk* minskas med 2 500 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

För att finansiera ökningen av anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse minskas anslaget med 2 500 000 kronor. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget eftersom rollen som försvarsmaterieldirektör flyttas från Försvarets materielverk till Regeringskansliet.

1:14 Stöd till Ukraina

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 18 346 564 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med 446 618 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används för utgifter för direkt stöd till Ukraina i form av ekonomiska bidrag för att stödja Ukrainas försvarsförmåga.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina minskades anslaget med 10 479 900 000 kronor för att finansiera ökning av de anslag som föreslogs och beräknades i den propositionen (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145). Därefter ökades anslaget efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Ytterligare stöd till Ukraina med sammantaget 6 111 664 000 kronor (prop. 2024/25:146, bet. 2024/25:FiU31, rskr. 2024/25:182). Förslagen innebar en ökning av anslaget med 16 500 000 000 kronor för att tidigarelägga en del av det planerade stödet till Ukraina och en minskning av anslaget med 10 388 336 000 kronor för att finansiera ökning av de anslag som föreslogs och beräknades i den propositionen. Efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2025 minskades anslaget med 25 200 000 kronor för att finansiera ökning av de anslag som föreslogs och beräknades i den propositionen (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:256). I propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina föreslås att anslaget minskas med 6 089 499 000 kronor för att finansiera merparten av ökning av de anslag som föreslås och beräknas i den propositionen (prop. 2025/26:14).

Regeringspartierna och Sverigedemokraterna har kommit överens om en ram för det militära stödet till Ukraina för 2024–2026. Ramen är konstruerad på så sätt att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas det år stödåtgärder föreslås med det totala belopp åtgärderna föreslås och beräknas uppgå till, oavsett vilket år de berörda anslagen belastas.

Regeringen föreslår och beräknar i budgetpropositionen för 2026 ökning av anslagen 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt*, 1:7 *Officersutbildning m.m.*, 1:9 *Totalförsvarets forskningsinstitut*, 1:11 *Försvarets materielverk*, 2:1 *Kustbevakningen*, 2:4 *Krisberedskap*, 2:6 *Myndigheten för civilt försvar* i syfte att genomföra stödåtgärder på sammanlagt 446 618 000 kronor som regeringen har presenterat tidigare under 2025 (prop. 2025/26:1, utg.omr. 6). Anslaget bör därför minskas med 446 618 000 kronor.

2:4 Krisberedskap

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 2 509 108 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 2:4 *Krisberedskap* ökas med 20 000 000 kronor.

Anslaget 2:6 *Myndigheten för samhällsskydd och beredskap* minskas med 20 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för att finansiera åtgärder som stärker samhällets samlade beredskap och förmåga att hantera allvarliga kriser och deras konsekvenser.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 52 000 000 kronor, bl.a. för att ersätta materiel som i propositionen föreslogs skänkas till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145). Därefter ökades anslaget efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Ytterligare stöd till Ukraina med 31 000 000 kronor bl.a. för att ersätta materiel som i propositionen föreslogs skänkas till Ukraina (prop. 2024/25:146, bet. 2024/25:FiU31, rskr. 2024/25:182). Efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2025 ökades anslaget med 34 500 000 kronor för bl.a. ytterligare nationella förstärkningsresurser för kommunal räddningstjänst och ett stärkt signalskydd inom det civila försvaret (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:256). I propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina föreslås att anslaget ökas med 57 100 000 kronor för stöd inom bl.a. minhantering (prop. 2025/26:14).

Riksdagen beslutade efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2025 om en ökning av anslaget 2:6 *Myndigheten för samhällsskydd och beredskap* med 20 000 000 kronor i syfte att stärka förutsättningarna för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap att samordna arbetet med att tillgängliggöra det europeiska satellitnavigeringssystemet Galileo PRS i Sverige (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:256). Utgifterna för arbetet med systemet finansieras dock från anslaget 2:4 *Krisberedskap*. De medel som anvisats för att samordna arbetet med systemet bör därför omfördelas till anslaget 2:4 *Krisberedskap*. Anslaget bör därför ökas med 20 000 000 kronor.

3.5 Utgiftsområde 8 Migration

1:3 Migrationspolitiska åtgärder

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 280 013 000 kronor.

Något bemyndigande att ingå ekonomiska åtaganden har inte lämnats för innevarande år.

Regeringens förslag

Anslaget får även användas för bidrag inom ramen för EU:s solidaritetsmekanism.

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 1:3 *Migrationspolitiska åtgärder* besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 100 000 000 kronor 2027.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för migrationspolitiska projekt och analyser och statsbidrag till internationella organisationer inom migrationsområdet, bl.a. för kapacitetshöjande åtgärder i ursprungs- och transitländer.

EU:s s.k. solidaritetsmekanism är utformad för att snabbt kunna bistå medlemsstater som är utsatta för migrationstryck, t.ex. med ekonomiska bidrag. Europeiska kommissionen ska senast den 15 oktober 2025 redovisa sin bedömning av om en eller flera medlemsstater är under migrationstryck. Om så är fallet ska medlemsstaterna senast i december 2025 göra utfästelser om vilken form av bidrag de avser att lämna

till den s.k. solidaritetspoolen. Eventuella bidrag för 2026 ska betalas ut 2027. Sveriges andel av solidaritetspoolen för 2026 bedöms motsvara ca 100 000 000 kronor. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2025 för anslaget 1:3 *Migrationspolitiska åtgärder* besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 100 000 000 kronor 2027.

Vidare bör anslagsändamålet utvidgas så att anslaget även får användas för bidrag inom ramen för EU:s solidaritetsmekanism.

3.6 Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 6 623 990 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 953 155 000 kronor 2026–2031.

Regeringens förslag

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 4:5 *Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 027 955 000 kronor 2026–2031.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för att öka antalet platser i särskilt boende samt öka antalet bostäder för äldre personer på den ordinarie bostadsmarknaden.

I budgetpropositionen för 2025 aviserade regeringen att investeringsstödet för äldre bostäder ska avslutas (prop. 2024/25:1 utg.omr. 9 avsnitt 6.5). Ansökningar om stöd ska lämnas in senast den 31 december 2025. Till följd av att stödet avslutas förväntas antalet ansökningar bli högre än vad som tidigare har beräknats. Bemyndigandet bör därför ökas med 74 800 000 kronor.

6:2 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd: Forskning

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 881 503 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 200 000 000 kronor 2026–2031.

Regeringens förslag

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 6:2 *Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd: Forskning* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 500 000 000 kronor 2026–2031.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används för utgifter för att finansiera forskning om arbetsliv, socialvetenskap och folkhälsovetenskap samt kostnader för utvärderingar, beredningsarbete, kommunikationsinsatser, konferenser, vissa resor och seminarier som är kopplade till forskningsstödet.

De beslut om stöd till forskning som finansieras från anslaget omfattar vanligen flera år. I budgetpropositionen för 2025 beräknades anslaget öka till följd av satsningar i den kommande forsknings- och innovationspolitiska propositionen (prop. 2024/25:1 utg.omr. 9 avsnitt 8.6.2). I propositionen Forskning och innovation för framtid, nyfikenhet och nytta har regeringen presenterat sin forskningspolitik för 2025–2028 (prop. 2024/25:60). Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd behöver ges förutsättningar att genomföra forskningsinsatserna. Bemyndigandet bör därför ökas med 300 000 000 kronor.

3.7 Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

1:3 Merkostnadsersättning och handikappersättning

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 1 471 000 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:3 *Merkostnadsersättning och handikappersättning* ökas med 45 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används för utgifter för bl.a. handikappersättningar enligt socialförsäkringsbalken och lagen (2010:111) om införande av socialförsäkringsbalken.

Anslaget behöver tillföras medel för att täcka ett underskott som har uppstått till följd av att anslagskrediten utnyttjades föregående år. Anslaget bör därför ökas med 45 000 000 kronor.

1:4 Arbetsskadeersättningar m.m.

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 2 322 000 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:4 *Arbetsskadeersättningar m.m.* ökas med 204 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används för utgifter för bl.a. arbetsskadeersättningar enligt 40, 41, 87 och 88 kap. socialförsäkringsbalken.

Utgifterna för arbetsskadeersättning förväntas bli högre än vad som tidigare har beräknats. Det beror på en ökning av såväl antalet personer som är berättigade till ersättning som det genomsnittliga ersättningsbeloppet. Anslaget behöver dessutom tillföras medel för att täcka ett underskott som har uppstått till följd av att anslagskrediterna utnyttjades föregående år. Anslaget bör därför ökas med 204 000 000 kronor.

3.8 Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 45 217 580 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:2 *Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd* ökas med 25 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för utgifter för statsbidrag till arbetslöshetskassor enligt lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor.

Efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2025 ökades anslaget med 1 056 000 000 kronor bl.a. till följd av ökade utgifter för arbetslöshetsersättning (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:261).

Lagen (2024:506) om arbetslöshetsförsäkring träder i kraft den 1 oktober 2025. Arbetslöshetskassorna bör ges ett tillfälligt statsbidrag för att utveckla ett it- och systemstöd för den nya arbetslöshetsförsäkringen. Anslaget bör därför ökas med 25 000 000 kronor.

1:12 Bidrag till lönegarantiersättning

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 3 400 000 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:12 *Bidrag till lönegarantiersättning* ökas med 1 225 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för utgifter för statsbidrag till lönegarantiersättning enligt lönegarantilagen (1992:497) och de sociala avgifter som ska betalas i samband med lönegarantiutbetalningen enligt socialavgiftslagen (2000:980).

Efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2025 ökades anslaget med 1 150 000 000 kronor till följd av att fler företag än beräknat hade blivit föremål för insolvensförfaranden, t.ex. konkurs och företagsrekonstruktion (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:261).

Ännu fler företag än beräknat har försatts i konkurs, bl.a. ett företag med ett mycket stort antal anställda. Till följd av detta förväntas utbetalningarna av lönegarantiersättning bli högre än vad som tidigare har beräknats. Anslaget behöver dessutom tillföras medel för att täcka ett underskott som har uppstått till följd av att anslagskrediten utnyttjades föregående år. Anslaget bör därför ökas med 1 225 000 000 kronor.

2:2 Arbetsdomstolen

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 37 924 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 2:2 *Arbetsdomstolen* ökas med 4 100 000 kronor.

Anslaget 2:1 *Arbetsmiljöverket* minskas med 4 100 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Arbetsdomstolens it-miljö är föråldrad. Det är angeläget att domstolen ges förutsättningar att övergå till en modern it-miljö. Anslaget bör därför ökas med 4 100 000 kronor.

Ökningen finansieras genom att anslaget 2:1 *Arbetsmiljöverket* minskas med motsvarande belopp. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

3.9 Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

2:2 Universitets- och högskolerådet

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 227 348 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 2:2 *Universitets- och högskolerådet* ökas med 24 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Regeringen gav i februari 2025 Universitets- och högskolerådet i uppdrag att genomföra en förstudie om ett medborgarskapsprov i svenska och grundläggande kunskaper om det svenska samhället (U2025/00286). Det är angeläget att rådet ges förutsättningar att påbörja arbetet med att införa provet. Anslaget bör därför ökas med 24 000 000 kronor.

3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 420 061 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 3:2 *Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer* ökas med 80 000 000 kronor.

Anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* minskas med 15 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används för utgifter för avgifter till internationella forskningsorganisationer.

På grund av den försvagade kronkursen förväntas utgifterna för medlemsavgifter, framför allt för forskningsanläggningen CERN i Schweiz, bli högre än vad som tidigare har beräknats. Anslaget bör därför ökas med 80 000 000 kronor.

Ökningen finansieras delvis genom att anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* minskas med 15 000 000 kronor. Minskningen bedöms innebära att vissa utlysningar av forskningsbidrag minskar i omfattning eller inte kan genomföras.

3.10 Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Lån till Kungliga Dramatiska teatern AB

Regeringens förslag

Regeringen bemyndigas att för 2025 besluta att Kungliga Dramatiska teatern AB får ta upp lån i Riksgäldskontoret för investeringar i ett nytt övermaskineri som, inklusive tidigare upplåning, uppgår till högst 72 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Övermaskineriet till Kungliga Dramatiska teatern AB:s (Dramaten) lilla scen är i mycket dåligt skick. Ett nytt maskineri behövs för att teatern ska kunna genomföra sina föreställningar. Regeringen bör därför bemyndigas att för 2025 besluta att Dramaten får ta upp lån i Riksgäldskontoret för investeringar i ett nytt övermaskineri som, inklusive tidigare upplåning, uppgår till högst 72 000 000 kronor.

3.11 Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

1:7 Energieffektivisering av flerbostadshus

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 40 000 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:7 *Energieffektivisering av flerbostadshus* ökas med 8 600 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används för utgifter för statsbidrag till energieffektivisering av flerbostadshus. Anslaget används även för utgifter för att administrera stöden.

Stödet för energieffektivisering av flerbostadshus avvecklades efter riksdagens beslut om statens budget för 2022 (prop. 2021/22:1 utg.omr. 18, bet. 2021/22:CU1, rskr. 2021/22:79). Utgifterna för stöd som beviljades under perioden fr.o.m. den 1 oktober t.o.m. den 31 december 2021 bedöms dock bli högre än vad som tidigare har beräknats. Det beror på att fler projekt förväntas slutföras. Anslaget bör därför ökas med 8 600 000 kronor.

3.12 Utgiftsområde 20 Klimat, miljö och natur

1:9 Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 308 632 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:9 *Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut* ökas med 20 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Till följd av det försämrade säkerhetsläget bör Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut ges möjlighet att vidta åtgärder som säkerställer skyddet för datainhämtning och datalagring i myndighetens oceanografiska verksamhet. Anslaget bör därför ökas med 20 000 000 kronor.

3.13 Utgiftsområde 22 Kommunikationer

1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 41 028 989 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 161 010 000 000 kronor 2026–2050.

Regeringens förslag

Anslaget 1:1 *Utveckling av statens transportinfrastruktur* ökas med 415 000 000 kronor.

Anslaget 1:10 *Från EU-budgeten finansierade stöd till Transeuropeiska nätverk* minskas med 400 000 000 kronor.

Anslaget 1:1 *Utveckling av statens transportinfrastruktur* får även användas för åtgärder som bidrar till att upprätthålla tågfarjetrafik för Försvarsmaktens behov.

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 1:1 *Utveckling av statens transportinfrastruktur* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 161 340 000 000 kronor 2026–2050.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för utgifter till investeringar i statliga vägar och järnvägar, stora och strategiska farleder och slussar samt för förvaltningskostnader och andra åtgärder för beredskap och civilt försvar inom transportområdet.

Det är angeläget att genomföra fler investeringar som ingår i den nationella planen för transportinfrastruktur 2022–2033. Anslaget bör därför ökas med 400 000 000 kronor.

Ökningen finansieras genom att anslaget 1:10 *Från EU-budgeten finansierade stöd till Transeuropeiska nätverk* minskas med motsvarande belopp. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget, eftersom bidrag från EU till projekt som ingår i transeuropeiska nätverk förväntas bli lägre än vad som tidigare har beräknats. Detta beror på att installationen av det europeiska trafikstyrningssystemet ERTMS och en upphandling av en isbrytare har försenats.

För att tillgodose Försvarsmaktens behov av militär rörlighet och av att ta emot värdlandsstöd inom ramen för Sveriges åtagande som Natomedlem behöver åtgärder vidtas i syfte att upprätthålla tågfarjetrafiken mellan Sverige och Tyskland. Anslaget bör därför ökas med 15 000 000 kronor.

Sammantaget bör anslaget ökas med 415 000 000 kronor.

Vidare bör anslagsändamålet utvidgas så att anslaget även får användas för åtgärder som bidrar till att upprätthålla tågfarjetrafik för Försvarsmaktens behov.

För att upprätthålla tågfarjetrafiken mellan Sverige och Tyskland behöver avtal kunna ingås som medför ekonomiska åtaganden över flera år. Bemyndigandet bör därför ökas med 330 000 000 kronor.

1:3 Trafikverket

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 1 539 222 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:3 *Trafikverket* ökas med 10 500 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Varje medlemsstat är enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/1056 av den 15 juli 2020 om elektronisk godstransportinformation (eFTI) skyldig att tillhandahålla en s.k. eFTI-sluss som möjliggör att godstransportinformation kan utbytas elektroniskt mellan behöriga kontrollmyndigheter och kommersiella plattformar. Behöriga kontrollmyndigheter ska kunna hantera sådan information fr.o.m. den 9 juli 2027. Det är angeläget att Trafikverket ges förutsättningar att påbörja arbetet med att utveckla en eFTI-sluss. Anslaget bör därför ökas med 10 500 000 kronor.

3.14 Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

1:9 Bekämpning av växtskadegörare

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 21 000 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:9 *Bekämpning av växtskadegörare* ökas med 7 500 000 kronor.

Anslaget 1:8 *Statens jordbruksverk* minskas med 5 500 000 kronor.

Anslaget 1:17 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* minskas med 2 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för utgifter för åtgärder mot växtskadegörare samt för att ersätta enskilda för kostnader eller förluster till följd av sådana åtgärder enligt växtskyddslagen (2022:725).

Till följd av utbrott av potatiskräfta, mörk ringröta och rotgallnematoder under 2024 och 2025 förväntas utgifterna för ersättningar för bekämpning av växtskadegörare med anledning av utbrott bli högre än vad som tidigare har beräknats. Anslaget bör därför ökas med 7 500 000 kronor.

Ökningen finansieras genom att anslagen 1:8 *Statens jordbruksverk* och 1:17 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* minskas med 5 500 000 kronor respektive 2 000 000 kronor. Minskningarna bedöms inte påverka de verksamheter som finansieras från anslagen.

3.15 Utgiftsområde 24 Näringsliv

1:11 Bolagsverket

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 161 381 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:11 *Bolagsverket* ökas med 11 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används bl.a. för förvaltning och utveckling av teknisk infrastruktur för förenklat uppgiftslämnande.

Bolagsverket behöver utveckla sin inlämningstjänst för årsredovisningar och sitt it-system i syfte att möjliggöra för företag att uppfylla kraven i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2464 av den 14 december 2022 om ändring av förordning (EU) nr 537/2014, direktiv 2004/109/EG, direktiv 2006/43/EG och direktiv 2013/34/EU vad gäller företagens hållbarhetsrapportering. Anslaget bör därför ökas med 11 000 000 kronor.

Kreditgaranti för exportkrediter

Regeringen har ett bemyndigande att under innevarande år ställa ut kreditgarantier för exportkrediter som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 550 000 000 000 kronor.

Regeringens förslag

Regeringen bemyndigas att under 2025 ställa ut kreditgarantier för exportkrediter som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 625 000 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Efter förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2025 ökades bemyndigandet att ställa ut kreditgarantier för exportkrediter med 50 000 000 000 kronor på grund av att en större osäkerhet i omvärlden lett till en ökad efterfrågan på sådana garantier (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:255).

Den geopolitiska situationen och den stora osäkerheten om den ekonomiska utvecklingen har lett till en ännu högre efterfrågan på exportkreditgarantier, särskilt inom försvarsindustrin. Bemyndigandet att ställa ut kreditgarantier för exportkrediter bör därför ökas med 75 000 000 000 kronor.

3.16 Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

1:2 Utjämningsbidrag för LSS-kostnader

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 6 092 052 000 kronor.

Regeringens förslag

Anslaget 1:2 *Utgjänningsbidrag för LSS-kostnader* ökas med 36 318 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag

Anslaget används för utgifter för statsbidrag till kommuner enligt lagen (2008:342) om utjämning av kostnader för verksamhet enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

De slutliga beräkningarna av kostnader för stöd och service till vissa funktionshindrade som redovisats av Statistiska centralbyrån visar att bidragen till kommunerna kommer att överstiga anvisade medel. Anslaget bör därför ökas med 36 318 000 kronor.

Den utjämningsavgift som vissa kommuner betalar till staten kommer att ökas med motsvarande belopp och redovisas mot inkomstitel.

Finansdepartementet

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 18 september 2025

Närvarande: statsminister Kristersson, ordförande, och statsråden Busch, Svantesson, Edholm, Waltersson Grönvall, Strömmer, Forssmed, Tenje, Forssell, Slottnér, Wykman, Malmer Stenergard, Kullgren, Liljestrand, Bohlin, Carlson, Rosencrantz, Dousa, Larsson, Britz, Mohamsson, Lann

Föredragande: statsminister Kristersson, ordförande, och statsråden Busch, Svantesson, Edholm, Strömmer, Forssmed, Tenje, Forssell, Slottnér, Kullgren, Liljestrand, Bohlin, Carlson, Larsson, Britz

Regeringen beslutar proposition 2025/26:2
Höständringsbudget för 2025