



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 580 final

2025/0580 (CNS)

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter (omarbetning)

{SEC(2025) 560 final} - {SWD(2025) 560 final} - {SWD(2025) 561 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I rådets direktiv 2011/64/EU om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror¹ (*direktivet*) definieras och klassificeras tobaksprodukter (cigaretter, cigarrer och cigariller samt röktnobak), och det fastställs vilka minimiskattesatser som ska tillämpas. Syftet med direktivet är att säkerställa att EU:s inre marknad fungerar väl samtidigt som en hög hälsoskyddsnivå för människor säkerställs.

Det har dock visat sig att direktivet inte längre uppnår dessa mål fullt ut, vilket framgår av den utvärdering av direktivet som offentliggjordes den 10 februari 2020². Utvärderingen belyste de viktigaste begränsningarna i det nuvarande regelverket. I synnerhet har de övergripande fördelarna för marknadens funktion minskat med tiden, eftersom bestämmelserna om minimiskattesatser har haft begränsad effektivitet när det gäller att höja skattesatserna och priserna i medlemsstaterna. Utvärderingen visade att de nuvarande bestämmelserna i direktivet har blivit mindre effektiva när det gäller att avskräcka från konsumtion. De minimiskattesatser som fastställs i direktivet har inte, eller har endast i begränsad utsträckning, ändrats under de senaste åren och de har därför förlorat sin inverkan på finanspolitiken i de flesta medlemsstater.

Det stora antalet rökare i EU är fortfarande oroande och 21 % av ungdomarna röker³. Lanseringen av Europas plan mot cancer belyser den avgörande roll som beskattning spelar för att minska tobakskonsumtionen och avskräcka ungdomar från att röka. Skillnader mellan olika medlemsstater uppmuntrar i vissa fall till en hög nivå av oönskade gränsöverskridande flöden som resulterar i stora skatteförluster för vissa medlemsstater och stora skatteintäkter för andra. Ett problem för vissa medlemsstater är dessutom att de gränsöverskridande flödena undergräver folkhälsopolitiken. Utvärderingen visade också hur framväxten av nya produkter, såsom elektroniska cigaretter ("e-cigaretter"), upphettade tobaksvaror och en ny generation moderna produkter som innehåller nikotin, avslöjar begränsningen hos det nuvarande regelverket, eftersom direktivet inte kan fastställa ett harmoniserat skattesystem för nya produkter. Detta lägger hinder i vägen för en väl fungerande inre marknad. Därför har vissa medlemsstater belagt vätskor till e-cigaretter och upphettade tobaksvaror med punktskatter, vilka skiljer sig åt mellan medlemsstaterna. Bristen på harmonisering för dessa produkter begränsar medlemsstaternas förmåga att övervaka marknadsutvecklingen och kontrollera förflyttningarna.

Slutligen är den olagliga handeln med tobaksvaror fortfarande betydande och en fortsatt källa till oro i hela EU. Avledning av råtnobak till olaglig tillverkning inom EU är ett växande problem för de flesta medlemsstaterna. I utvärderingen dras slutsatsen att det behövs en mer övergripande metod som tar hänsyn till alla aspekter av tobakskontroll, inbegripet folkhälsa, beskattning, bekämpning av olaglig handel och miljöfrågor.

¹ [Rådets direktiv 2011/64/EU](#) av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, EUT L 176, 5.7.2011, s. 24.

² [Utvärdering](#) av rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, SWD(2020) 33 final.

³ Rökning i EU – demografi och statistik: [Tobacco consumption statistics - Statistics Explained - Eurostat](#)

Mot bakgrund av dessa resultat och med tanke på direktivets bristande effektivitet, relevans och samstämmighet finns det ett behov av att ändra de nuvarande bestämmelserna i syfte att

- säkerställa att den inre marknaden fungerar väl,
- säkerställa en hög hälsoskyddsnivå för människor och bidra till att uppnå målen i Europas plan mot cancer,
- stärka bekämpningen av skattebedrägerier och skatteundandragande, och skydda medlemsstaternas inkomster.

Dessa mål kommer huvudsakligen att uppnås genom en översyn av strukturen för minimiskattesatser och av vissa definitioner av traditionella produkter, och genom en utvidgning av direktivets tillämpningsområde till att även omfatta nya produkter och råtabak.

Direktivet är en del av en bredare EU-politisk ram som fastställer gemensamma bestämmelser för alla produkter som är belagda med punktskatter och omfattas av tullagstiftningen samt för politiken för tobakskontroll och politiken mot olaglig handel, skattebedrägeri och skatteundandragande.

Denna översyn är en del av Europas plan mot cancer⁴, eftersom tobaksbeskattning är ett av de effektivaste verktygen både för att göra rökning mindre utbrett och för att avskräcka ungdomar från att börja röka. Initiativet stöder planens mål genom en bättre anpassning av beskattningen av tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter till hälsomålen, genom en anpassning till den senaste utvecklingen och de nya marknadstrenderna, genom införande av harmoniserade regler för nya produkter och råtabak, och genom en översyn av reglerna för tobaksvaror (cigararer, cigariller, tobak för vattenpipa och upphettade tobaksvaror).

Detta initiativ läggs fram tillsammans med en ändring av rådets direktiv (EU) 2020/262⁵ som fastställer allmänna regler för punktskattepliktiga varor. Denna tekniska ändring kommer att skapa rättslig säkerhet och säkerställa att allmänna regler för punktskatt kommer att vara tillämpliga på de nydefinierade tobaksvarorna och tobaksrelaterade produkterna och på råtabak⁶.

Den 2 juni 2020 antog rådet slutsatser⁷ om översynen av direktivet på grundval av resultaten av utvärderingen, och betonade att det krävs ändringar av direktivet för att den inre marknaden ska fungera väl och för en hög hälsoskyddsnivå för människor i hela EU. Rådet uppmanade Europeiska kommissionen att lägga fram ett lagstiftningsförslag om översyn av direktivet på grundval av en konsekvensbedömning. Europaparlamentet stödde också en ambitiös översyn av direktivet och EU:s minimiskattesatser i syfte att bättre bidra till att hälsomålen uppnås⁸.

• **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget främjar direktivets mål att säkerställa en väl fungerande inre marknad och en hög hälsoskyddsnivå för människor samt det övergripande målet att säkerställa en effektiv

⁴ [Europas plan mot cancer](#), SWD (2021) 44 final.

⁵ [Rådets direktiv \(EU\) 2020/262](#) av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (omarbetning), EUT L 58, 27.2.2020, s. 4.

⁶ Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv (EU) 2020/262 vad gäller allmänna regler för punktskatt på tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter, COM(2025) 581.

⁷ [Rådets slutsatser om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror](#)

⁸ [Europaparlamentets resolution av den 10 mars 2022 med rekommendationer till kommissionen om rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningsstrategin \(parlamentets uppföljning av kommissionens handlingsplan från juli och dess 25 initiativ på området mervärdesskatt, företagsbeskattning och personbeskattning\).](#)

punktskatteförvaltning som uppfyller målen i och är i linje med rådets direktiv (EU) 2020/262 om allmänna regler för punktskatt⁹. I rådets direktiv (EU) 2020/262 fastställs harmoniserade villkor för skattskyldighet och krav i fråga om förflyttning och kontroll för alla punktskattepliktiga varor (alkohol, tobak och energiprodukter), samtidigt som det säkerställs att korrekt punktskatt i slutändan uppbärs av medlemsstaterna.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Översynen av direktivet är en integrerad del av Europas plan mot cancer. Att öka priserna och skatterna på tobak har visat sig vara en av de effektivaste metoderna för att minska den totala tobaksanvändningen, uppmuntra nuvarande rökare att sluta, minska spridningen bland ungdomar, minska konsumtionen bland dem som fortsätter röka, förbättra folkhälsan och öka skatteintäkterna från tobak. Detta förslag är förenligt med rådets rekommendation av den 3 december 2024 om rök- och aerosolfria miljöer¹⁰ och andra kommande initiativ inom ramen för Europas plan mot cancer för att se över befintlig lagstiftning om tobakskontroll, däribland direktivet om tobaksvaror¹¹. Politiken för tobakskontroll och tobaksbeskattning samverkar, och trovärdigheten och effektiviteten hos den förstnämnda ökar avsevärt om den överensstämmer med den sistnämnda. Förutom en beteendemässig inverkan ger beskattning övergripande ”prissignaler” till samhället om att rökning är verkligt skadlig för konsumenterna och bör motverkas med på alla sätt. Översynen av direktivet kommer att hjälpa medlemsstaterna att uppnå målen i Världshälsoorganisationens (WHO) ramkonvention om tobakskontroll¹², bland annat genom att minska efterfrågan på tobak genom skatteåtgärder.

Förslaget är förenligt med EU:s handlingsplan för rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningsstrategin¹³, som innehåller åtgärder för att hjälpa medlemsstaterna att genomdriva skatteregler, förbättra efterlevnaden av skatteregler och säkra tillförlitliga skatteintäkter. Det är också förenligt med Europaparlamentets resolution¹⁴, som antogs som svar på EU:s handlingsplan för rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningsstrategin, i vilken man efterlyser en ambitiös översyn av direktivet och av EU:s minimiskattesatser i syfte att bättre bidra till hälsomålen.

Den föreslagna tillämpningen av systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor (EMCS) på råttobak är förenlig med den andra handlingsplanen för att bekämpa olaglig

⁹ [Rådets direktiv \(EU\) 2020/262](#) av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (omarbetning), EUT L 58, 27.2.2020, s. 4.

¹⁰ [Rådets rekommendation av den 3 december 2024 om rök- och aerosolfria miljöer, som ersätter rådets rekommendation 2009/C 296/02](#)

¹¹ [Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU](#) av den 3 april 2014 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG, EUT L 127, 29.4.2014, s. 1.

¹² Världshälsoorganisationens (WHO) ramkonvention om tobakskontroll är ett bindande internationellt avtal som ska minska tobaksbrukets hälsomässiga och ekonomiska effekter.

¹³ [MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET – En handlingsplan för rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningsstrategin \(COM\(2020\) 312 final\)](#).

¹⁴ [Europaparlamentets resolution av den 10 mars 2022 med rekommendationer till kommissionen om rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningsstrategin \(parlamentets uppföljning av kommissionens handlingsplan från juli och dess 25 initiativ på området mervärdesskatt, företagsbeskattning och personbeskattning\)](#).

handel med tobak¹⁵, där det föreslås att man utvecklar operativa verktyg för att bättre övervaka och kontrollera gränsöverskridande förflyttningar av råtabak och skuren tobak inom och till EU.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Förslaget bygger på artikel 113 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget)¹⁶. I denna artikel föreskrivs att rådet enhälligt, i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande och efter att ha hört Europaparlamentet och Ekonomiska och sociala kommittén, ska anta bestämmelser om harmonisering av medlemsstaternas regler om indirekt beskattning.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

I enlighet med de principer om subsidiaritet och proportionalitet som anges i artikel 5 i EUF-fördraget kan inte målen för den föreslagna åtgärden i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna själva och kan därför bättre uppnås på unionsnivå. Genom att fokusera på de områden där gränsöverskridande frågor spelar in går förslaget inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

Bristerna i det nuvarande direktivet kan endast åtgärdas genom en översyn. Nästan alla medlemsstater har fört en kamp mot urholkningen av det reala värdet av EU:s minimiskattenivå genom att höja sina nationella punktskattesatser. Konsumenterna får emellertid tillgång till billigare tobaksvaror via gränsöverskridande handel, substitution och den illegala marknaden, som samtliga undergräver folkhälsopolitiken. Dessutom har oklara definitioner av vissa tobaksvaror på EU-nivå (särskilt tobak för vattenpipa och cigariller) lett till olika nationella metoder i fråga om skattesatser och beskattningssystem, och gett upphov till metoder för skatteundandragande.

Avsaknaden av reglering på EU-nivå och av uttryckliga bestämmelser för nya produkter (såsom e-cigarettor och upphettade tobaksvaror) som fungerar som substitut för traditionell tobak har gett upphov till olika skattesystem i medlemsstaterna, vilket i sin tur har gett upphov till administrativa problem. Olika nationella metoder snedvrider konkurrensen, hindrar den inre marknaden från att fungera väl och undergräver politiken för tobakskontroll. Det råder stor enighet bland de berörda parterna om behovet av att harmonisera de nya produkterna inom EU:s punktskattelagstiftning. Behovet av att snabbt uppgradera EU:s regelverk för att undvika rättslig osäkerhet och skillnader i lagstiftningen inom EU betonades i rådets slutsatser om utvärderingen av direktivet¹⁷. Dessutom bör det särskilt anges att medlemsstaterna ansvarar för att genomföra konkreta åtgärder för att förhindra spridning och införsel av olagliga och förfälskade varor i EU:s tullunion.

I de flesta medlemsstater måste flyttningar av råtabak anmälas till de behöriga myndigheterna. Men medlemsstaterna erkänner också att det strikt nationella tillämpningsområdet för dessa system gör dem betydligt mindre effektiva. Såsom framhålls i rådets slutsatser kan

¹⁵ [MEDDELANDE](#) FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN – Andra handlingsplanen för bekämpning av olaglig handel med tobaksvaror 2018–2022 (COM(2018) 846 final).

¹⁶ Konsoliderad version av [fördraget om Europeiska unionens funktionssätt](#), EUT C 326, 26.10.2012, s. 47.

¹⁷ [Rådets slutsatser om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror](#)

gränsöverskridande flyttningar av råtabak inte kontrolleras effektivt på grund av avsaknaden av lämpliga kontrollregler i EU.

De problem som undergräver medlemsstaternas intressen stammar ur samma rot och kan inte hanteras av en enskild medlemsstat. Det är därför nödvändigt att lägga fram ett förslag om ändring av bestämmelserna i direktivet. Inga alternativ i form av nationella, bilaterala eller andra internationella initiativ skulle vara lika effektiva för samtliga berörda parter att lösa detta problem som en lösning på EU-nivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är förenligt med proportionalitetsprincipen i artikel 5.4 i EUF-fördraget. De föreslagna ändringarna går inte utöver vad som är nödvändigt för att hantera de brister som beskrivs ovan och för att uppnå målen i fördraget att säkerställa en effektiv och väl fungerande inre marknad. I synnerhet skulle den föreslagna utvidgningen av kraven i fråga om flyttning och kontroll till att även omfatta nya produkter (vätskor till e-cigarettor och andra nikotinprodukter) undanröja de marknadshinder som orsakas av fragmenteringen av medlemsstaternas regler och system, samtidigt som eventuella ytterligare administrativa bördor minimeras. Att tillämpa krav i fråga om flyttning och kontroll på råtabak skulle också bidra till att övervaka denna marknad och säkerställa en effektivare skatteförvaltning och därigenom minska skattebedrägerierna.

En höjning av EU:s minimiskattesatser för tobaksprodukter kommer att bidra till att uppnå EU:s hälsomål som fastställs i artikel 168 i EUF-fördraget och målen i Europas plan mot cancer genom att göra rökning mindre utbrett.

- **Val av instrument**

Ett direktiv föreslås för att ändra direktiv 2011/64/EU. Inga alternativ i form av nationella, bilaterala eller andra internationella initiativ skulle vara lika effektiva i fråga om den inre marknadens funktion, och ett betydande mervärde skulle sedan skapas genom att man fastställer gemensamma definitioner av och krav i fråga om flyttning och kontroll av nya produkter – substitut för traditionella tobaksvaror – och råtabak för punktskatteändamål på EU-nivå.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Direktivet har redan genomgått en utvärderingsprocess som inleddes 2012 inom ramen för programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit). En oberoende utvärderingsstudie slutfördes 2014 av ett konsortium under ledning av Ramboll Management Consulting. På grundval av denna utvärdering lade kommissionen fram en rapport för rådet i slutet av 2015¹⁸ och fick i mars 2016 mandat att undersöka olika alternativ för regeländringar¹⁹. En konsekvensbedömningsstudie genomfördes därefter av Economisti

¹⁸ [RAPPORT](#) FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET om utvärderingen inom ramen för Refit-programmet av direktiv 2011/64/EU och om punktskattestrukturen och punktskattesatserna för tobaksvaror, COM(2015) 621.

¹⁹ [Rådets slutsatser om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror](#), 8.3.2016.

Associati 2016–2017²⁰, och på grundval av denna lade kommissionen fram en slutrapport för rådet 2018²¹, i vilken man redogjorde för varför det vid den tidpunkten inte var nödvändigt med – eller var för tidigt för – en översyn av rådets direktiv 2011/64/EU rörande vissa frågor.

En andra bedömning av direktivet gjordes 2018–2019 av Economisti Associati²². Den nya utvärderingen inriktades på punktskattestrukturen och minimiskattesatserna för röktaobak och granskade nya produkter (upphettade tobaksvaror och e-cigarettor) mot bakgrund av deras progressiva marknadspenetration. Rekommendationerna och resultaten av den externa studien beaktades i kommissionens utvärderingsrapport som överlämnades till rådet i oktober 2020²³.

- **Samråd med berörda parter**

Syftet med samrådsstrategin var att samla in synpunkter från berörda parter om hur de nuvarande reglerna för strukturerna för punktskatter tillämpades på tobaksvaror och att fråga om deras synpunkter på eventuella ändringar.

Strategin bestod av i) djupintervjuer med medlemsstaternas myndigheter, kommissionens personal, företrädare för näringslivet, folkhälsoexperter, icke-statliga organisationer, yrkesverksamma, forskningsinstitut och andra berörda parter (totalt 105 intervjuade), ii) offentliggörandet av den inledande konsekvensbedömningen för att samla in synpunkter och ett offentligt samråd på nätet mellan den 30 mars 2021 och den 26 juni 2021, under vilket det inkom 7262 svar tillsammans med 235 ståndpunktsdokument, iii) riktade enkäter till medlemsstaternas offentliga myndigheter och en Fiscalis-workshop om beskattningen av nya produkter som hölls den 3 oktober 2024 med deltagande av experter från EU-länder, iv) ett virtuellt evenemang om tobaksbeskattning den 18 maj 2022 som var öppet för alla berörda parter.

Rapporten om samrådet finns i bilaga 2 till den konsekvensbedömning som åtföljer detta förslag. En övervägande del av de berörda parterna konstaterade att beskattning var det enskilt effektivaste verktyget för att göra rökning mindre utbrett och gav sitt stöd åt att överkomlighet är en faktor som ska tas med i beräkningen av skattenivåerna. Det offentliga samrådet bekräftade vikten av att ta itu med den ökande substitutionen av fabrikstillverkade cigaretter med befintliga harmoniserade produkter, och i ännu högre grad med icke-harmoniserade produkter. Trots att företrädarna för medborgare och näringsliv motsatte sig idén om ökad beskattning för ett antal produkter medgav en majoritet att ytterligare åtgärder för att minska skillnaderna i punktskattesatser mellan cigaretter, finskuren tobak och cigariller kunde vara motiverade. Akademiker, icke-statliga organisationer, folkhälsoexperter och övriga som inkom med svar var nästan helt eniga om att beskattningen måste ökas och att befintliga skattegap mellan produkter bör täppas till. Dessutom ansåg folkhälsomyndigheterna att skattehöjningar var det näst mest effektiva sättet att göra rökning mindre utbrett efter nationella restriktioner (försäljningsförbud osv.).

De flesta som svarade på det offentliga samrådet anser att det är en prioriterad fråga att bekämpa olaglig handel med och tillverkning av tobaksvaror. Även om det finns ett brett samförstånd bland alla kategorier av berörda parter om behovet av ytterligare gemensamma

²⁰ Economisti Associati, [Studie](#) av rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, 2017.

²¹ [RAPPORT](#) FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET om direktiv 2011/64/EU om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, COM(2018) 17 final.

²² Economisti Associati, [Studie](#) av rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, 2019.

²³ [Utvärdering](#) av rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, SWD(2020) 33 final.

EU-åtgärder på detta område, skiljer sig åsikterna om hur detta ska göras. Många företrädare för näringslivet och vissa akademiker föreslår att man använder en tillfällig administrativ mekanism för att bekämpa olaglig verksamhet i stället för att inkludera råtabak i direktivets tillämpningsområde, vilket innebär tillämpning av krav i fråga om förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor, inbegripet systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor (EMCS), enligt det horisontella direktivet²⁴. Omvänt är rättstillämpare, skatte- och tullmyndigheter, medborgare och icke-statliga organisationer för tobakskontroll till övervägande del positiva till EMCS och hävdar att det skulle vara praktiskt och verkställbart. Trots åsiktsskillnaderna anser kommissionen att EMCS, som har funnits för punktskatteändamål i mer än 20 år, är det mest effektiva och ändamålsenliga verktyget för harmonisering på EU-nivå. Införandet av EMCS för punktskattepliktiga varor under uppskovsförfarande har dessutom besparat medlemsstaterna avsevärda administrativa kostnader och gjort att de varit bättre i stånd att identifiera finanspolitiska risker. De ekonomiska aktörerna har också uttryckt sin allmänna tillfredsställelse med dessa arrangemang²⁵.

Samrådet med berörda parter bekräftade också att nya produkter, särskilt upphettade tobaksvaror och vätskor till e-cigarett, tar en allt större, om än gradvis, marknadsandel bort från traditionella tobaksvaror. En majoritet av deltagarna i det offentliga samrådet uttryckte sitt stöd för harmoniserade beskattningsregler och en separat punktskattekategori för upphettade tobaksvaror. Huruvida beskattningsreglerna för vätskor till e-cigarett bör harmoniseras på EU-nivå är fortfarande en mycket kontroversiell fråga för konsumenterna. Den togs upp i ett antal mycket likartade svar på det offentliga samrådet, där en majoritet av de som svarade, särskilt medborgarna, uttryckte sitt motstånd mot det harmoniserade skattesystemet för e-cigarett i allmänhet och vätskor utan nikotin i synnerhet. Kommissionen anser dock att det är nödvändigt att inkludera nikotinfria vätskor i direktivets tillämpningsområde för att motverka skatteundandragande genom användande av gör-det-självet-metoder (såsom förklaras i konsekvensbedömningen innebär detta att konsumenter tillsätter stark smaklös nikotinlösning till nikotinfria vätskor).

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Detta förslag bygger på i) analysen av den utvärderingsstudie som genomfördes 2018–2019, ii) kommissionens rapport som lämnades till rådet 2020, och iii) en studie från 2021 med titeln *Impact analysis of the review of tobacco excise duty rules*.²⁶, uppdaterad 2025 med den senaste marknads- och regleringsutvecklingen²⁷. Studien, som byggde på insamling och analys av fakta om kostnader och fördelar i syfte att fastställa omfattningen av de problem som identifierades i kommissionens utvärderingsrapport, och resultaten av samråden beaktades i den konsekvensbedömning som åtföljer detta förslag.

- **Konsekvensbedömning**

Den konsekvensbedömning som åtföljer detta förslag togs under övervägande av nämnden för lagstiftningskontroll den 19 juli 2022. Nämnden avgav ett positivt yttrande med rekommendationer som har beaktats. Nämndens yttrande, dess rekommendationer och en

²⁴ [Rådets direktiv \(EU\) 2020/262](#) av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (omarbetning), EUT L 58, 27.2.2020, s. 4.

²⁵ [Förslag till rådets direktiv om allmänna regler för punktskatt \(omarbetning\)](#), SWD (2018) 261 final.

²⁶ Economisti Associati, *Impact analysis of the review of tobacco excise duty rules*, 2021. Opublicerad.

²⁷ Economisti Associati, *Specific Assignment: Study on the impact analysis of a review of tobacco taxation rules: update with recent market and regulatory developments*, 2025. Opublicerad

förklaring av hur de har beaktats finns i bilaga 1 till arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar som åtföljer detta förslag. Relevanta tillägg/förtydliganden omfattar följande:

- Tillhandahållande av bevisning till stöd för att beskattningen spelar en viktig roll när det gäller att minska tobaksanvändningen, från olika källor såsom WHO, Världsbanken och akademiska utvärderingar. Tillägg av ett interventionslogikdiagram som ligger till grund för översynen av direktivet.
- Utvidgning av analysen av relevanta effekter för de ekonomiska aktörerna och för sysselsättningen, med beaktande av den koncentrerade karaktären hos tobakssektorn. Förtydligande av effekterna för de små och medelstora företagen på grundval av testet för små och medelstora företag, med tanke på att detta är mest relevant för sektorn för e-cigarettvätskor, som domineras av små och medelstora företag.
- Förtydligande av den ekonometriska modelleringen (metoder, centrala antaganden och referensscenarier). En mer strukturerad presentation av alla relevanta effekter. Presentationen av miljöpåverkan, med beaktande av att direktivet inte är miljöpolitiskt motiverat.
- En mer strukturerad presentation av kostnader och fördelar för varje politikområde. För tydlighetens skull presenteras dock inte den kombinerade konsekvensanalysen, eftersom de tre insatsområdena har olika mål (som presenteras i översikten över interventionslogiken) och därför olika kostnader och fördelar som påverkar olika ekonomiska aktörer och marknader.
- Förtydligande av de viktigaste svagheter i de nuvarande fasta nominella minimiskattesatserna (dvs. deras oförmåga att förbli relevanta om den allmänna prisnivån ändras, både inom varje enskild medlemsstat och mellan medlemsstater). I förklaringen tilläggs att valet av en ny metod skulle säkerställa att tobaksvarors och relaterade produkters överkomlighet på nationell nivå återspeglas bättre i skattesatserna för att få en mer målinriktad inverkan på konsumtionen.
- En mer transparent integrering i rapporten av de olika intressenternas synpunkter på problem, politiska alternativ och förväntade effekter.

Eftersom konsekvensbedömningen inte följdes av ett lagstiftningsförslag vid den tidpunkten beställdes 2024 en studie för att uppdatera marknads- och regleringsvillkoren och analysen av dessa. Studien bekräftar att de angivna alternativen fortfarande är de mest relevanta och att uppskattningen av deras effekter fortfarande fortfarande är korrekt. Konsekvensbedömningen har uppdaterats i den mån som krävs för att införliva den nya analysen och återspegla de föreslagna harmoniserade EU-miniminivåerna till följd av inflationen efter 2022. Den har också kompletteras med konkurrenskrafts- och småföretagskontroll (som båda finns i sina respektive bilagor till konsekvensbedömningen), i enlighet med kraven på bättre lagstiftning.

I konsekvensbedömningen behandlas tre huvudsakliga insatsområden (översynen av EU:s minimiskattesatser för punktskatter, samt utvidgningen av direktivets tillämpningsområde till nya produkter och till råtabak) som delas upp ytterligare i specifika politiska alternativ.

Vart och ett av dessa alternativ bedömdes med EU:s minimiskattesatser uttryckta i nominella termer eller i partiell köpkraftsparitet.

Alternativen för beräkning av EU:s minimiskattesatser

I sina slutsatser av den 2 juni 2020 insisterade rådet på att varje framtida översyn bör beakta medlemsstaternas "särskilda ekonomiska situation". Till följd av detta behandlas i konsekvensbedömningend olika alternativ för reviderade och nya EU-minimiskattesatser

justerade för varje medlemsstat beroende på köpkraften hos dess invånare, vid sidan av nominella EU-minimiskattesatser. I praktiken höjs minimipunktskatten för en medlemsstat, om en stark ekonomisk tillväxt ökar köpkraften i medlemsstaten, (eller sänks, om köpkraften minskar). Den köpkraftsparitetsbaserade metoden korregerar också olika inflationstrender, eftersom prisökningar beaktas fullt ut i justeringen.

En övergång till en fullständig köpkraftsparitet rekommenderades inte i konsekvensbedömningen, eftersom det skulle leda till stora prissvängningar vid införandet och därmed skulle destabilisera marknaden, med tanke på att köpkraften varierar avsevärt mellan medlemsstaterna. I stället föreslås att två tredjedelar av minimiskattesatsen för varje medlemsstat ska uttryckas i nominella termer och en tredjedel anpassas till köpkraften på grundval av varje medlemsstats prisindex. Dessa proportioner av nominella komponenter och köpkraftskomponenter är konventionella. De skapar en balans mellan ökad konvergens i prisnivåerna (vilket också förhindrar att EU:s reviderade minimiskattesatser hamnar under nuvarande nivåer i vissa medlemsstater) och fördelar effekterna mellan medlemsstaterna, vilket minskar bördan för de länder där punktskatterna i reala termer redan ligger över EU-genomsnittet.

Översyn av EU:s minimiskattesatser för punktskatter och av vissa kategorier av traditionella tobaksvaror

Tre alternativ, från begränsade ökningar av punktskattesatserna till stora ökningar, har övervägts. Möjligheterna att höja minimiskattesatserna för finskuren tobak, cigarrer, cigariller och annan röktnobak är utformade för att gradvis minska klyftan mellan dem och den fastställda skattesatsen för cigaretter, öka konvergensen mellan produkterna på medellång sikt och minimera risken för substitution produkterna emellan. Samtliga tre alternativ omfattar också införande av separata kategorier för cigariller och för tobak för vattenpipa, för att göra det möjligt för medlemsstaterna att anta ett mer skräddarsytt skattesystem i enlighet med konsumtionsmönstren och riskanalysen för dessa specifika produkter. En separat kategori för tobak för vattenpipa med en svag höjning av minimiskattesatsen skulle öka rättssäkerheten och hjälpa medlemsstaterna att bekämpa olaglig handel (omkring 60 % av den tobak för vattenpipa som konsumeras i EU beräknas komma från olagliga källor), vilket skulle göra det möjligt för skattemyndigheterna att övervaka marknaden för tobak för vattenpipa mer effektivt. Alla tre alternativ som övervägs skulle uppnå direktivets mål. De bidrar till att minska överkomligheten hos tobaksvaror, i stor eller mycket stor utsträckning beroende på vilket alternativ som väljs, och därigenom till att uppnå det långsiktiga målet i Europas plan mot cancer ("en tobaksfri generation" där mindre än 5 % av befolkningen använder tobak senast 2040). Den största höjningen skulle vara effektivast för att minska tobaksanvändningen, vilket skulle sätta EU på rätt spår mot att uppnå det långsiktiga målet i Europas plan mot cancer. Detta alternativ kan också leda till en betydande höjning av punktskatten i nästan hälften av medlemsstaterna, och för vissa till en unikt stor höjning, särskilt på produkter med historiskt låga skattenivåer som cigarrer och cigariller, vilket gör det svårt att förutse alla marknadseffekter (minskad försäljning, höga efterlevnadskostnader för de ekonomiska aktörerna). Den partiellt köpkraftsparitetsbaserade metoden mildrar dock de mest extrema effekterna och möjliggör en högre ambitionsnivå. Detta alternativ kommer att ge 13,9 miljarder euro i skatteintäkter för EU-27.

Höjningen av EU:s minimiskattesatser skulle göra de berörda produkterna mindre överkomliga för konsumenterna, vilket skulle leda till minskad försäljning för de ekonomiska aktörerna. De skulle dock inte nödvändigtvis medföra ökade administrativa kostnader för företagen och medlemsstaterna.

Inverkan på sysselsättningen beror på marknadssegmentet. Odling av tobak och tillverkning och detaljhandelsförsäljning av tobaksvaror varierar avsevärt i fråga om produktionsfunktion, arbetsintensitet och marknadsstruktur. Därmed kommer även effekterna att variera. De totala effekterna på sysselsättningen i hela ekonomin skulle vara marginella och koncentrerade till en handfull medlemsstater²⁸.

Utvidgning av direktivets tillämpningsområde till nya produkter

Nya produkter (vätskor för e-cigarett, andra tobaksvaror, nikotinpåsar och andra nikotinprodukter) har blivit allt populärare, särskilt bland ungdomar, och utöver de folkhälsorisker som dessa produkter medför kan de också utgöra en ingång till konventionell rökning. Det föreslås en harmonisering av nya produkter som har kommit ut på EU:s marknader sedan direktivet senast reviderades, för att skapa lika villkor för både traditionella tobaksvaror och nya substitutionsprodukter. Olika scenarier för höjning av EU:s minimiskattesatser för traditionella tobaksprodukter har övervägts, från en måttlig höjning till en stor, baserat på nationell praxis både i fråga om skattesatser och struktur, varvid risken för substitution mellan produkter beaktades.

Det rekommenderade scenariot innebär att skattesatserna för nya produkter närmar sig EU:s minimiskattesatser för annan röktobak. Den föreslagna harmoniseringen av punktskatter på nya produkter skulle undanröja de marknadshinder som orsakas av fragmenteringen av medlemsstaternas regler och system, förbättra den övergripande samstämmigheten i regelverket och därigenom underlätta handeln inom EU och säkerställa lika villkor på hela den inre marknaden för de ekonomiska aktörerna, särskilt de små och medelstora företagen. Vid sidan av de tydligt identifierade produkterna är den rekommenderade metoden att skapa en övergripande kategori som fångar upp alla andra produkter som innehåller nikotin, så att EU:s regelverk kan anpassas till marknadsutvecklingen och eventuella kryphål täppas till. Eftersom pris- och skatteåtgärder är ett effektivt sätt att minska konsumtionen av tobak och tobaksrelaterade produkter inom olika delar av befolkningen, särskilt bland ungdomar, är det rekommenderade alternativet – att införa höga minimiskattesatser i EU – proportionerligt och det som är mest förenligt med de långsiktiga målen i Europas plan mot cancer.

Slutligen kommer tillämpningen av det horisontella direktivets krav i fråga om flyttning och kontroll (som för närvarande endast gäller tobaksvaror enligt det nuvarande direktivet) att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig punktskatteförvaltning och generera inkomster som för närvarande inte uppburits (särskilt när det gäller vätskor till e-cigarett). Införandet av punktskattesatser för nya produkter kommer att öka intäkterna med uppskattningsvis 900–1 700 miljoner euro enligt det rekommenderade alternativet.

Det rekommenderade alternativet bygger på en utvidgning av beprövade it-system (EMCS och systemet för utbyte av punktskatteuppgifter) för hantering av punktskattepliktiga varor. De tillhörande administrativa skyldigheterna följer principen ”digitalt som standard”.

När det gäller inverkan på administrativa kostnader och besparingar skulle merparten av de extra administrativa kostnaderna bäras av små och medelstora företag verksamma inom e-cigarettvätskesegmentet, särskilt de som är baserade i länder där det för närvarande inte finns några nationella skattesystem för beskattning av detta segment. Den föreslagna harmoniseringen av punktskatter på nya produkter skulle undanröja de marknadshinder som orsakas av fragmenteringen av medlemsstaternas regler och system och därigenom underlätta

²⁸ I relativa tal är Bulgarien den medlemsstat som är mest utsatt, med en relativt hög koncentration av tobaksodlare och en koncentration i tillverkningsindustrin som ligger över genomsnittet. Grekland och Polen har också många tobaksodlare. I absoluta tal är tillverkningen koncentrerad till Tyskland.

handeln inom EU och säkerställa lika villkor på hela den inre marknaden för de ekonomiska aktörerna, särskilt de små och medelstora företagen.

Utvidgning av direktivets tillämpningsområde till råttobak

Det föreslås att råttobak ska ingå som en ny kategori som omfattas av bestämmelserna om flyttning och kontroll i det horisontella direktivet. Detta skulle göra det möjligt för medlemsstaterna att bättre kontrollera leveranskedjorna och hjälpa dem att bekämpa avledning av råttobak till olaglig tillverkning. Två alternativ behandlas: EU-minimiskattesats på noll (alternativ 1) eller samma EU-minimiskattesats som för annan rökttobak (alternativ 2). Resultaten av analysen tyder på att de uteblivna skatteintäkterna minskar med cirka 1,3 miljard euro med alternativ 1 och med nästan 2,6 miljarder euro med alternativ 2. Med tanke på att den totala punktskatteförlusten med ttobak och ttobaksrelaterade varor i samband med olaglig handel beräknas överstiga 13 miljarder euro skulle effekten av de föreslagna åtgärderna, relativt sett, leda till att mellan 10 och 20 % av det aktuella svinnet till följd av skattebedrägeri skulle kunna drivas in. Eftersom de föreslagna alternativen inte är avsedda att direkt generera skatteintäkter, förutom intäkter från minskade bedrägerier, är alternativ 1 det rekommenderade alternativet, eftersom det uppfyller proportionalitetsprincipen.

Alla alternativ, liksom referensscenariot, följde principen om att inte orsaka betydande skada på miljön. Tttobak är en gröda som behöver en betydande mängd vatten, och tillverkningen är relativt energiintensiv. Cigarettfimpar som slängs på marken skadar också miljön eftersom filtren, som inte är biologiskt nedbrytbara, kan finnas kvar i miljön under mycket lång tid i form av mikroplaster. En minskning av ttobakskonsumtionen till följd av beskattning skulle därför teoretiskt sett minska denna inverkan. Detta är i linje med målen i den europeiska klimatlagen²⁹. När det gäller e-cigaretter och rökfria ttobaksvaror (inbegripet rökfria , upphettade ttobaksvaror) råder det en anmärkningsvärd brist på information om deras miljöpåverkan. Miljökostnaderna per enhet för tillverkning av e-cigaretter kan dock vara högre än per enhet för vanliga cigaretter.

Översynen av direktivet bidrar också till uppnåendet av målen för hållbar utveckling, särskilt de som är kopplade till hälsa, jämlikhet, resursmobilisering, hållbar användning av naturresurser, miljöskydd, livsmedelstrygghet och hållbara samhällen.

• Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling

De administrativa kostnaderna och besparingarna och anpassningskostnaderna och -besparingarna i samband med översynen av direktivet är olika för de olika insatsområdena. De höjda punktskatterna för traditionell ttobak kommer att påverka efterfrågan och därmed leda till minskad försäljning, men kommer inte att öka de administrativa kostnaderna för ekonomiska aktörer och offentliga myndigheter.

Fakta som samlats in vid utvärderingen av direktivet leder till slutsatsen att bristen på harmonisering av punktskatterna för nya produkter (vätskor till e-cigaretter, andra ttobaksvaror och ttobaksrelaterade produkter) och tydliga skatteregler för upphettade ttobaksvaror har lett till rättslig och administrativ osäkerhet, vilket lett till administrativa kostnader och transaktionskostnader för marknadsaktörer vid gränsöverskridande transporter. Ytterligare regleringskostnader är försumbara, eftersom ett betydande antal medlemsstater redan

²⁹ Att fastställa den långsiktiga färdriktningen för att uppnå klimatneutralitet 2050 på ett socialt rättvist och kostnadseffektivt sätt I den [europeiska klimatlagen](#) fastställs som ett bindande klimatmål för unionen att nettoutsläppen av växthusgaser ska minska med minst 55 % fram till 2030, jämfört med 1990 års nivåer.

beskattar upphettade tobaksvaror och vätskor till e-cigarett. 26 europeiska länder har en skatt på upphettade tobaksvaror och 23 på vätskor till e-cigarett. Huvuddelen av de ytterligare kostnaderna (som för hela sektorn för *nya produkter* uppskattas till 9,6 miljoner euro i engångskostnader och 6,3 miljoner euro i återkommande kostnader varje därpå följande år) skulle bäras av små och medelstora företag verksamma inom e-cigarettvätskesegmentet, särskilt de som är baserade i länder där det för närvarande inte finns några nationella skattesystem för beskattning. Verksamhetsutövare inom sektorn för upphettade tobaksvaror och andra tobaksvaror (i synnerhet segmentet nikotinpåsar) anses redan uppfylla de flesta skyldigheterna eftersom båda segmenten i princip kontrolleras av transnationella tobaksföretag. Medlemsstaternas regleringskostnader skulle uppgå till 10 miljoner euro i engångskostnader och därefter omkring 0,5 miljoner euro per år.

Att utvidga tillämpningsområdet för EMCS till att även omfatta råtabak och underställa den andra kontrollåtgärder som fastställs i det horisontella direktivet skulle medföra ytterligare regleringskostnader. De ekonomiska aktörernas kostnader för efterlevnad av bestämmelserna skulle uppgå till 0,1 miljoner euro i engångskostnader och därefter 2 miljoner euro per år i återkommande kostnader, medan de för offentliga myndigheter skulle uppgå till 9,7 miljoner euro i engångskostnader och därefter omkring 0,7 miljoner euro per år. Detta förväntas dock underlätta gränsöverskridande utredningar och lagföring av bedrägerier. Harmoniserade krav avseende flyttningar och kontroll skulle dessutom kunna leda till att åtminstone vissa nationella kontrollåtgärder (registrering, tillstånd och ytterligare kontrollåtgärder) avskaffas. Detta skulle i sin tur kunna minska den administrativa bördan för både ekonomiska aktörer (i enlighet med konsekvensbedömningen för tillvägagångssättet baserat på ”in med en och ut med en”).

Medlemsstaternas myndigheter anser att fördelarna med en harmonisering av nya produkter och råtabak och tillämpningen av krav avseende flyttningar och kontroll på dessa produkter kan förväntas uppväga kostnaderna.

- **Grundläggande rättigheter**

Åtgärden påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Punktskatt utgör inkomster för medlemsstaternas nationella budgetar. I beslutet om egna medel, som läggs fram parallellt med detta förslag, föreskrivs nya egna medel som gör anspråk på en del av minimiskattesatsen för tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter. Även om beslutet inte är rättsligt kopplat till den föreslagna översynen av direktivet bygger det på de politiska val som fastställs i direktivet (och översynerna av det). Det stärker åtagandet att skydda och förbättra medborgarnas allmänna hälsa och minska snedvridningar som orsakas av gränsöverskridande handel med produkter som omfattas av direktivet.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Tobaksbeskattningen övervakas regelbundet genom insamling av information från medlemsstaterna på grundval av kommissionens genomförandebeslut³⁰. Dessutom uppdaterar kommissionens generaldirektorat för beskattning (Taxud) (på avdelningsnivå) och medlemsstaterna databasen över tillämpliga skattesatser (databasen över skatter i Europa, *Taxes in Europe*). Kommissionens systemet för spårbarhet och säkerhetsmärkning som inrättats i enlighet med direktivet om tobaksvaror gör det möjligt att i realtid övervaka distributionskedjan för tobak³¹.

Kommittén för punktskatter, en rådgivande kommitté för punktskattefrågor under ledning av kommissionen, i vilken företrädare för alla medlemsstater deltar, kommer att övervaka genomförandet av de reviderade reglerna och hur de fungerar. Kommittén kommer att rapportera om genomförandefrågor och om hur de problem som identifierats i konsekvensbedömningen hanteras. Den kommer att diskutera och klargöra eventuella tolkningsskillnader mellan medlemsstaterna. Om ny lagstiftning behöver utarbetas kan expertgruppen för indirekt beskattning också rådfrågas.

Medlemsstaterna och kommissionen kommer att bedöma hur den nya lagstiftningen fungerar och lägga fram en utvärderingsrapport tidigast fem år efter den dag då den börjar tillämpas, så att marknaderna kan anpassa sig och den hinner ge resultat och få effekter.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Övergång från nominella skattesatser till en metod som delvis bygger på köpkraftsparitet: Artikel 12

Enligt det nuvarande direktivet uttrycks EU:s minimiskattesatser för punktskatt för varje produktkategori i nominella termer, dvs. som ett fast penningbelopp som gäller i alla medlemsstater. Detta är i linje med den metod som traditionellt används för att harmonisera indirekta skatter. Ur ett tobaksbekämpningsperspektiv är denna metod dock inte en hållbar lösning, eftersom kombinationen av inflation och inkomstillväxt med tiden leder till en snabb urholkning av minimiskattesatserna. På grund av de stora och ihållande skillnaderna i de ekonomiska förhållandena i medlemsstaterna (inte bara i fråga om inkomster utan även den allmänna prisnivån) är dessutom alla nominella minimiskattesatser som fastställs på EU-nivå i allmänhet för låga för att få effekt i höginkomstländer. För att säkerställa en rättvis fördelning av effekterna föreslås följande metod som delvis baseras på köpkraftsparitet:

- Ersätta den nuvarande metoden där minimiskattesatsen uttrycks fullt ut i nominella termer med en metod där 2/3 av skatten uttrycks i nominella termer och 1/3 uttryckt i köpkraftsparitet, dvs. att justera nivåerna med hjälp av medlemsstatens prisnivåindex. Prisnivåindexet gör det möjligt att jämföra länder genom att dividera köpkraftspariteterna med respektive nominella växelkurser. Det definieras i artikel 12.3 som det index som uttrycker prisnivån i en viss medlemsstat för faktisk individuell konsumtion i förhållande till det vägda EU-genomsnittet. Denna indikator

³⁰ [Kommissionens genomförandebeslut](#) av den 28 juli 2011 om den förteckning över statistiska uppgifter om punktskattestrukturen och punktskattesatserna för tobaksvaror som medlemsstaterna ska tillhandahålla i enlighet med rådets direktiv 92/79/EEG och 92/80/EEG, EUT L 197, 29.7.2011, s. 17.

³¹ När det gäller cigaretter och rulltobak, sedan den 20 maj 2019, och för alla andra tobaksprodukter sedan den 20 maj 2024.

offentliggörs och uppdateras årligen av Eurostat (dataset PRC_PPP_IND). Medlemsstaterna bör använda det senaste tillgängliga prisnivåindexet³² (artikel 12.3).

- Ta hänsyn till förändringar i prisnivåindexet över tiden genom att vart tredje år uppdatera den minimiskattesats för punktskatt som är tillämplig i varje medlemsstat. Genom valet av en treårsperiod tas tillräcklig hänsyn till regelbundna uppdateringar för att relevans ska säkerställas, samtidigt som man undviker den oproportionerliga administrativa börda och osäkerhet som uppstår till följd av en årlig uppdatering. Det är också gängse praxis för vissa medlemsstater att fastställa sin skattepolitik för en treårsperiod.
- För att säkerställa den politiska inriktningen över tid föreslås samtidigt en uppdatering av minimiskattesatsen för punktskatt mot bakgrund av de genomsnittliga inflationstrenderna i EU, på grundval av det harmoniserade konsumentprisindexet (HIKP) (artikel 12.2). HIKP mäter förändringar över tid i priserna på de konsumentvaror och tjänster som hushållen köper för att ge ett jämförbart mått på inflationen. Det görs tillgängligt månadsvis och årsvis, och delas upp efter detaljerade förbrukningskategorier. För att fastställa den procentuella förändringen i HIKP under de föregående tre kalenderåren bör medlemsstaterna använda det nyaste samlade årliga EU-genomsnittsvärdet av de indexar som Eurostat tillhandahåller³³. För att stämma överens med prisnivåindexjusteringen föreslås att denna uppdatering görs vart tredje år och återspeglas i beräkningen av den minimiskattesats för punktskatt som är tillämplig i varje medlemsstat.

Översyn av EU:s minimiskattesatser för vissa kategorier av traditionella tobaksprodukter: Artiklarna 4, 6, 16 och 20

Enligt samma metod som i det nuvarande direktivet föreslås det att den nuvarande punktskattestrukturen (värdebaserad eller specifik, eller en kombination av båda) och olika minimiskattesatser för punktskatt för vissa tobaksprodukter bibehålls. En särskild skatt säkerställer en minimiskattenivå för alla produkter och minskar incitamenten för skattebetingad substitution, samtidigt som en proportionerlig skatt automatiskt justerar för prishöjningar. En blandad struktur kombinerar aspekter av båda.

Värdekomponenten bidrar till att förhindra att EU-nivåerna blir föråldrade alltför fort och bidrar till att hålla dem relevanta i något mer välmående ekonomier i EU. Den specifika komponenten bidrar till att motverka utveckling av lågprissegmentet. EU:s nuvarande minimiskattesatser för punktskatter blir allt mindre effektiva när det gäller att minska tobakskonsumtionen. Minimiskattenivåerna måste ses över för att skapa balans mellan en ökad konvergens, en väl fungerande inre marknad och undvikande av oönskade effekter (t.ex. substitution, olaglig konsumtion och skatteflykt).

Slutligen, även om rökning har blivit mindre utbrett i EU under det senaste årtiondet (från 28 % till 24 % mellan 2012 och 2023) finns det fortfarande stora skillnader mellan länder och mellan befolkningsgrupper. Utan insatser kommer de långsiktiga målen i Europas plan mot cancer inte att uppnås, ens med nuvarande takt av minskad användning.

Separata definitioner av cigariller (artikel 4) och tobak för vattenpipa (artikel 6) införs för att öka rättssäkerheten och göra det möjligt för medlemsstaterna att anta ett mer skräddarsytt skattesystem i enlighet med konsumtionsmönstren och riskanalysen för dessa specifika

³² Till exempel för 2025, nationalräkenskapsindikatorn ”Price level index (EU27_2020 = 100).

³³ Till exempel för de nivåer som tillämpas från och med 2031, den procentuella förändringen mellan genomsnittet för HIKP i EU 2027 och 2029.

produkter och, när det gäller tobak för vattenpipa, för att hjälpa medlemsstaterna att bekämpa olaglig handel genom att göra det möjligt för skattemyndigheterna att övervaka marknaden för tobak för vattenpipa mer effektivt.

Den åtskillnad som görs mellan cigarrer och cigariller i artikel 4.2 grundar sig på produkternas fysiska egenskaper, i överensstämmelse med befintliga definitioner i EU-lagstiftningen³⁴. I artikel 6 görs åtskillnad mellan tobak för vattenpipa och annan röktoak på grundval av dess fysiska egenskaper och dess avsedda användning av konsumenterna, i linje med befintliga definitioner i EU-lagstiftningen³⁵.

Högre minimiskattesatser för tobaksvaror (cigaretter, cigarrer, cigariller, finskuren röktoak för rullning av cigaretter, tobak för vattenpipa och annan röktoak) införs (artiklarna 16 och 20).

För cigarrer, cigariller, annan röktoak, tobak för vattenpipa, upphettade tobaksvaror och andra tobaksvaror föreslås gradvisa ökningar av EU:s minimiskattesatser för att minska klyftan mellan dem och den fastställda skattesatsen för cigaretter för att öka konvergensen mellan produkterna och minimera risken för substitution produkterna emellan (artikel 20.2). En övergångsperiod på fyra år planeras, med en höjning av punktskatten efter två år (artikel 20.4 och 20.5).

Utvidgning av direktivets tillämpningsområde till nya produkter Artiklarna 1, 2, 7, 8, 9, 10, 20, 21, 22 och 28

För att minska den skatteinducerade substitutionen och säkerställa rättssäkerheten föreslås att nya produkter ska omfattas av direktivet – vätskor till e-cigaretter, andra tobaksvaror (tuggtobak och tobak för användning i näsan), nikotinpåsar och andra nikotinprodukter (artikel 2) på grundval av medlemsstaternas nuvarande praxis och förväntningar. I dag tillämpar huvuddelen av medlemsstaterna punktskatter på upphettade tobaksvaror och vätskor för e-cigaretter.

Nya definitioner införs i artiklarna 7, 8, 9 och 10, och nya minimiskattesatser i EU fastställs i artiklarna 20 och 22. Enligt artikel 28 ska kommissionen se över minimiskattesatserna för punktskatt för upphettade tobaksvaror, vätskor för e-cigaretter, nikotinpåsar och andra nikotinprodukter med beaktande av reglerings- och marknadsutvecklingen. För nikotinpåsar och andra nikotinprodukter planeras slutligen, enligt samma metod som för annan röktoak, en övergångsperiod på fyra år, med en höjning av punktskatten efter två år motsvarande 50 % av minimiskattesatserna för punktskatter (artikel 22.43 och 22.4).

Genom artikel 151 i anslutningsakten för Österrike, Finland och Sverige beviljas Sverige ett undantag, under förutsättning att Sverige vidtar alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att sådana produkter inte släpps ut på marknaden i de medlemsstater där förbudet gäller fullt ut. Eftersom tobak för användning i munnen inte får saluföras lagligt i någon annan medlemsstat

³⁴ Artikel 8 i [rådets direktiv 2007/74/EG](#) av den 20 december 2007 om befrielse från mervärdesskatt och punktskatt för varor som införs av resande från tredjeland, EUT L 346, 29.12.2007, s. 6, och artikel 32 i [rådets direktiv \(EU\) 2020/262](#) av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (omarbetning), EUT L 58, 27.2.2020, s. 4.

³⁵ [Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU](#) av den 3 april 2014 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG, EUT L 127, 29.4.2014, s. 1.

än Sverige³⁶, är det därför inte nödvändigt, i den mening som avses i artikel 113 i EUF-fördraget, att harmonisera indirekta skatter på sådana produkter.

Utvidgning av direktivets tillämpningsområde till råtabak Artiklarna 1 och 23

Såsom anges i kommissionens utvärderingsrapport är bristen på kontroll av råtabak särskilt oroande, och det finns belägg för en allt större avledning till olaglig tillverkning av cigaretter inom EU. Framför allt betraktar de berörda parterna avsaknaden av en harmoniserad definition av råtabak som ett stort hinder för en korrekt gränsöverskridande övervakning.

Det föreslås att direktivets tillämpningsområde utvidgas till att även omfatta råtabak (artikel 1) och att en EU-minimiskattesats på noll införs (artikel 23). Detta skulle göra det möjligt att tillämpa det horisontella direktivets krav i fråga om flyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor. Samtidigt kommer det att ge medlemsstaterna flexibilitet att fastställa positiva skattesatser i enlighet med den nivå av skatteundandragande som de står inför. Det föreslås att kraven i fråga om flyttning och kontroll ska tillämpas i det första bearbetningsledet, när tobaken har behandlats ("cured") och torkats. Flyttningar från fält till gård eller till uppsamlingscentraler för skördad tobak görs inte inom ramen för EMCS. Detta innebär att tobaksodlare och deras kollektiva organisationer inte behöver tillämpa EMCS, förutsatt att ingen annan bearbetning än torkning eller behandling ("curing") utförs.

Anpassning till rådets direktiv (EU) 2020/262 för fastställande av allmänna regler för punktskattepliktiga varor. Artikel 26

I artikel 17.1 b i direktivet föreskrivs ett frivilligt undantag för tobaksvaror som förstörts under myndighets tillsyn. Artiklarna 6 och 45 i rådets direktiv (EU) 2020/262 omfattar dock en skyldighet som innebär att om de punktskattepliktiga varorna blivit fullständigt förstörda eller oåterkalleligen gått fullständigt eller partiellt förlorade som en följd av de behöriga myndigheternas i medlemsstaten fått tillstånd att förstöra varorna, får det inte betraktas som ett frisläppande för konsumtion (dvs. det föreligger ingen skyldighet att betala punktskatt).

Strykning av inaktuella bestämmelser: Artiklarna 14, 16, 18 och 20

Undantagen för vissa medlemsstater och omnämmandet av övergångsperioder kommer att tas bort från artiklarna 14, 16, 18 och 20 i direktivet, eftersom de har löpt ut och därför inte längre behövs.

³⁶

Artikel 17 i [Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU](#) av den 3 april 2014 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG, EUT L 127, 29.4.2014, s. 1.

↓ 2011/64/EU

⇒ ny

2025/0580 (CNS)

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ (omarbetning)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 113,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

↓ ny

- (1) Flera ändringar bör göras i rådets direktiv 2011/64/EU¹. Det direktivet bör av tydlighetsskäl omarbetas.
- (2) Sedan direktiv 2011/64/EU antogs har tobaksmarknaden förändrats avsevärt. Nya produkter som fungerar som substitut för tobaksvaror och innehåller tobak eller nikotin har släppts ut på marknaden. Som svar på detta har medlemsstaterna infört olika nationella åtgärder avseende dessa substitut, vilket snedvrider konkurrensen och undergräver den inre marknadens funktion. För en enhetlig och rättvis beskattning bör dessa substitut för tobaksvaror omfattas av en harmoniserad punktskattestruktur och harmoniserade minimipunktskattesatser i unionen. Detta direktiv bör inte harmonisera skattereglerna för tobak för användning i munnen, som i enlighet med artikel 17 i direktiv 2014/40/EU är förbjuden att släppas ut på marknaden. För tydlighetens skull, detta direktiv bör inte harmonisera skattereglerna för tobak för användning i munnen som släpps ut på marknaden i en medlemsstat i enlighet med artikel 151 i anslutningsakten för Österrike, Finland och Sverige.

¹ Rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror (EUT L 176, 5.7.2011, s. 24), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj>.

↓ 2011/64/EU skäl 1 (anpassad)

~~Rådets direktiv 92/79/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av skatt på cigaretter, 92/80/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av skatter på andra tobaksvaror än cigaretter, 95/59/EG av den 27 november 1995 om andra skatter än omsättningsskatter som påverkar förbrukningen av tobaksvaror har ändrats flera gånger på ett väsentligt sätt. För att skapa klarhet och överskådlighet bör de direktiven kodifieras genom att de sammanförs till en enda text.~~

↓ 2011/64/EU skäl 2 (anpassad)

⇒ ny

- (3) ☒ Det är nödvändigt att säkerställa att ☒ ~~Unionens~~ Unionens skattelagsstiftning om tobaksvaror ~~produkter~~ ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ ☒ fortsätter att ☒ ~~bör~~ säkerställa att den inre marknaden fungerar korrekt, samtidigt som en hög hälsoskyddsnivå ☒ för människor ☒ säkerställs enligt vad som krävs i artikel 168 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, med tanke på att tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ kan orsaka allvarliga hälsoskador ⇒ , att målet att uppnå ett tobaksfritt Europa har fastställts i Europas plan mot cancer² ⇐ samt ~~på~~ att unionen är part i Världshälsoorganisationens ramkonvention om tobakskontroll. ~~Hänsyn bör tas till den rådande situationen för var och en av de olika typerna av tobaksvaror.~~ ⇒ För att uppnå detta dubbla mål bör EU och medlemsstaterna intensifiera sina insatser för att bekämpa olaglig tobakshandel, i synnerhet olaglig import av tobak och relaterade produkter från tredjeländer³. Nya produkter (vätskor till e-cigaretter, andra tobaksvaror, nikotinpåsar och andra nikotinprodukter) har blivit allt populärare, särskilt bland ungdomar, och utöver de folkhälsorisker som dessa produkter medför kan de också utgöra en ingång till konventionell rökning. ⇐
-

↓ 2011/64/EU skäl 3 (anpassad)

⇒ ny

- (4) Ett av målen i fördraget om Europeiska unionen är att upprätthålla en ekonomisk union vars egenskaper liknar en hemmamarknads, inom vilken det råder sund konkurrens. Vad beträffar tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ kan detta mål uppnås endast under förutsättning att medlemsstaternas uttag av skatter som påverkar konsumtionen av produkter inom ~~denna~~ ☒ den berörda ☒ sektorn inte snedvrider konkurrensbetingelserna och inte hindrar produkternas fria rörlighet inom unionen.

² [Europas plan mot cancer](#), COM (2021) 44 final.

³ För Cypern, ”gröna linjen” enligt rådets förordning (EG) nr 866/2004 av den 29 april 2004 om en ordning enligt artikel 2 i protokoll nr 10 till anslutningsakten (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31>)

↓ ny

- (5) Det är nödvändig för att säkerställa att tobak och tobaksrelaterade produkter definieras i detta direktiv, utan att det påverkar den definition av sådana produkter som tillämpas vid reglering av tillverkning, presentation och försäljning av dem inom EU.

↓ 2011/64/EU skäl 4

⇒ ny

- (6) De olika typerna av tobakvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐, som skiljer sig åt inbördes genom sina egenskaper och genom sitt användningssätt, bör definieras.

↓ 2011/64/EU skäl 6 (anpassad)

- (7) Tobaksrullar som går att röka som de är efter enkel hantering bör ~~också~~ anses vara cigaretter så att dessa varor beskattas lika.

↓ 2011/64/EU skäl 5 (anpassad)

⇒ ny

- (8) Det bör göras åtskillnad mellan finskuren tobak ~~avsedd~~ för rullning av cigaretter, ~~och~~ annan röktobak ⇒, tobak för vattenpipa och upphettade tobaksvaror, för att förbättra rättssäkerheten och bekämpningen av bedrägerier. Det bör också göras åtskillnad mellan cigarrer och cigariller, för att säkerställa rättslig konsekvens och göra det möjligt för medlemsstaterna att vid behov anpassa beskattningssystemen för att undvika skattebetingad substitution ⇐.

↓ 2011/64/EU skäl 8 (anpassad)

⇒ ny

- (9) För en enhetlig och rättvis beskattning bör en definition av cigaretter, cigarrer, ~~och~~ cigariller ⇒, finskuren tobak för rullning av cigaretter, ⇐ ~~och~~ övrig röktobak ⇒, tobak för vattenpipa, upphettad tobak och andra tobaksvaror ⇐ fastställas, så att tobaksrullar som beroende på sin längd kan betraktas som två eller fler cigaretter behandlas som två eller fler cigaretter i fråga om punktskatt, att en typ av cigarr som på många sätt liknar en cigarett behandlas som en cigarett i fråga om punktbeskattning, ⇒ att cigarrer som väger högst 3 g styck behandlas som cigariller, ⇐ att röktobak som i många avseenden liknar finskuren tobak ~~avsedd~~ för rullning av cigaretter behandlas som finskuren tobak i fråga om punktskatter, ⇒ att tobak som kan användas i vattenpipa behandlas som tobak för vattenpipa, tobak som upphettas eller på annat sätt aktiveras genom kemisk reaktion behandlas som upphettad tobak, att annan tobak som är beredd och avsedd för användning som livsmedel behandlas som andra tobaksvaror ⇐ och att tobaksavfall definieras klart. Med tanke på de ekonomiska svårigheter som en omedelbar tillämpning kan välla de

~~berörda tyska och ungerska företagarna bör Tyskland och Ungern tillåtas att skjuta fram tillämpningen av definitionen av cigarrer och cigariller till den 1 januari 2015.~~

↓ ny

- (10) Tobaksrelaterade produkter utgör ofta substitut för tobaksvaror genom att underlätta intaget av nikotin in i människokroppen. För en enhetlig och rättvis beskattning bör en definition av vätskor till elektroniska cigaretter, nikotinpåsar och andra nikotinprodukter fastställas.
-

↓ 2011/64/EU skäl 7

⇒ ny

- (11) Tillverkare bör definieras som ~~den fysiska eller juridiska~~ person som faktiskt bereder tobaks~~produkter~~ ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ ⇒ eller låter konstruera eller tillverka en sådan produkt och saluför den produkten i eget namn eller under eget varumärke ⇐. ~~och sätter det högsta detaljhandelspriset för var och en av de medlemsstater där produkterna i fråga ska släppas för konsumtion.~~
-

↓ 2011/64/EU skäl 13

⇒ ny

- (12) För att den inre marknaden ska fungera väl är det nödvändigt att införa minimipunktsskatter för alla kategorier av tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter. Olika minimipunktsskatter bör fastställas för de olika kategorierna av tobak och tobaksrelaterade produkter för att återspegla det faktum att produkterna har olika egenskaper och används på olika sätt⇐.
-

↓ ny

- (13) För att undvika att den med tiden blir föråldrad bör minimiskattesatsen i unionen för varje produktkategori uppdateras vart tredje år på grundval av ändringar i unionens harmoniserade konsumentprisindex, som offentliggörs av Eurostat.
- (14) För att säkerställa en balanserad fördelning av konsekvenserna mellan medlemsstaterna måste medlemsstaternas ekonomiska situation beaktas genom att unionens minimiskattesatser anpassas till varje medlemsstats prisnivåindex, som offentliggörs av Eurostat. En sådan anpassning bör ses över vart tredje år.
-

↓ 2011/64/EU skäl 11 (anpassad)

- (15) Strukturen för punktskatt på cigaretter ~~måste~~ ☒ bör ☒, förutom en särskild komponent som beräknas per produktenhet, innefatta en proportionell komponent som grundas på detaljhandelspriset inklusive alla skatter. Omsättningsskatten på cigaretter har samma verkan som en värderelaterad punktskatt, och detta bör tas med i

beräkningen när relationstalet mellan punktskattens särskilda komponent och den totala skattebelastningen fastställs.

↓ 2011/64/EU skäl 12

- (16) Utan att det påverkar den särskilda komponentens blandade skattestruktur och högsta procentuella andel av den totala skattebelastningen bör medlemsstaterna få effektiva metoder för uttag av en särskild skatt eller minimipunktskatt på cigaretter, för att säkerställa att åtminstone ett minsta skattebelopp gäller i hela unionen.
-

↓ 2011/64/EU skäl 14 (anpassad)
(adapted) (anpassad)

- (17) Vad beträffar cigaretter, bör neutrala konkurrensvillkor för tillverkarna ☒ ☒ säkerställas, uppdelningen av tobaksmarknaderna bör minskas och hälsomålen bör framhävas. Ett prisrelaterat minimikrav bör därför avse det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset, medan ett minimibelopp bör tillämpas på alla cigaretter. Av samma skäl bör det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset också utgöra utgångspunkt för mätning av den särskilda punktskattens betydelse inom den totala skattebelastningen.
-

↓ 2011/64/EU skäl 16 (anpassad)
⇒ ny

- (18) ~~Sådan~~ ⇒ En viss grad av ⇐ konvergens skulle ~~också~~ bidra till att säkerställa en hög hälsoskyddsnivå för människor. Beskattningsnivån är en viktig faktor i priset på tobaks~~varor~~ ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐, vilket i sin tur påverkar konsumenternas ☒ konsumtionsvanor ☒ ~~rökvanor~~. Bedrägerier och smuggling undergräver de skattebetingade prisnivåerna, i synnerhet på cigaretter och finskuren tobak ~~avsedd~~ för rullning av cigaretter, och gör det därför svårare att nå målen för tobakskontroll och hälsoskyddsmålen.
-

↓ 2011/64/EU skäl 20
⇒ ny

- (19) ⇒ Mot bakgrund av Portugals särskilda strukturella, sociala och ekonomiska situation bör ⇐ Portugal ~~bör~~ beviljas möjlighet att tillämpa en reducerad skattesats för cigaretter som tillverkas av småskaliga producenter och som konsumeras i de mest avlägsna områdena av Azorerna och Madeira.
-

↓ 2011/64/EU skäl 22 (anpassad)

~~För att inte skada den ekonomiska och sociala jämvikten på Korsika är det både nödvändigt och motiverat att bevilja ett undantag fram till och med den 31 december 2015 enligt vilket Frankrike på cigaretter och andra tobaksvaror som frisläpps för~~

~~konsumtion på Korsika får tillämpa en lägre punktskattesats än den nationella skattesatsen. Vid den tidpunkten bör beskattningen av tobaksvaror som frisläpps för konsumtion på Korsika vara fullständigt anpassad till den gällande beskattningen på det franska fastlandet. Emellertid bör punktskatten på cigaretter och finskuren tobak avsedd för rullning av cigaretter på Korsika höjas stegvis i syfte att undvika en alltför brusk övergång.~~

↓ 2011/64/EU skäl 17

⇒ ny

- (20) När det gäller andra produkter än cigaretter bör en harmoniserad skattenivå fastställas för alla produkter som hör till samma grupp av tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ . Det lämpligaste för en fungerande inre marknad är att en gemensam lägsta punktskatt fastställs uttryckt som en procentsats eller som ett belopp per kilogram eller för ett givet antal ⇒ , och som ett belopp per milliliter ⇐ .
-

↓ 2011/64/EU skäl 15 (anpassad)

⇒ ny

- (21) Vad gäller priser och punktskatter, särskilt för cigaretter – som är den avgjort viktigaste ⇒ största ⇐ kategorin tobaksvaror ~~av tobaksvara~~ – samt för finskuren tobak ~~avsedd~~ för rullning av cigaretter, föreligger det fortfarande stora skillnader mellan medlemsstaterna, vilka kan hindra den inre marknadens funktion. En viss grad av konvergens mellan de skattenivåer som tillämpas i medlemsstaterna skulle bidra till att minska bedrägerier och smuggling inom unionen.
-

↓ 2011/64/EU skäl 18 (anpassad)

- (22) När det gäller finskuren tobak ~~avsedd~~ för rullning av cigaretter, bör unionens prisrelaterade minimikrav uttryckas så att man erhåller liknande effekter som på området cigaretter, med det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset som referenspunkt.
-

↓ 2011/64/EU skäl 19 (anpassad)

⇒ ny

- (23) Miniminivåerna för finskuren tobak ~~avsedd~~ för rullning av cigaretter bör tillnärmas miniminivåerna för cigaretter, så att den konkurrens som föreligger mellan de båda produkterna, vilken återspeglas i de iakttagna konsumtionsmönstren, samt det faktum att de har lika stora skadliga egenskaper beaktas i högre grad. ⇒ På samma sätt syftar ökningen av EU:s minimiskattesatser för cigarrer, cigariller och annan röktobak till att minska klyftan mellan dem och skattesatsen för cigaretter, för att gradvis öka konvergensen mellan produkterna och minimera risken för substitution produkterna emellan ⇐ .

↓ ny

- (24) När det gäller tobak för vattenpipa bör medlemsstaterna tillåtas att fastställa en lägre minimiskattenivå än när det gäller annan röktoak, för att ta hänsyn till särdragen hos marknaden för tobak för vattenpipa.
- (25) För att fånga upp mångfalden hos de nuvarande formerna av upphettade tobaksvaror, och förutse framtida former, är det lämpligaste för en fungerande inre marknad att en gemensam lägsta punktskatt fastställs uttryckt som en procentsats eller som ett belopp per kilogram eller för ett visst antal enheter. Den gemensamma lägsta punktskatten bör därför uttryckas som ett belopp per kilogram eller ett belopp för ett visst antal enheter, beroende på den typ av upphetta tobaksvara som avses.
- (26) För att skapa neutrala konkurrensvillkor inom tobakssektorn är det också nödvändigt att fastställa minimiskattenivåerna för tobak för vattenpipa, upphettade tobaksvaror samt andra tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter som ur ett skattemässigt perspektiv kan betraktas som substitut för tobaksprodukter.
- (27) När det gäller vätskor till elektroniska cigaretter bör alla dessa vätskor omfattas av en minimiskattenivå, med en högre skattesats för vätskor med en nikotinkoncentration på mer än 15 mg/ml, för att återspegla mångfalden av produkter och förhindra skatteundandragande genom ”gör-det-själv”-blandningar.

↓ 2011/64/EU skäl 9

⇒ ny

- (28) Vad gäller punktskatter måste harmoniseringen av strukturerna särskilt leda till att konkurrensen inom de olika kategorierna av tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ som hör till samma grupp inte snedvrids genom skatteuttaget och följaktligen till att medlemsstaternas nationella marknader öppnas.

↓ 2011/64/EU skäl 21 (anpassad)

⇒ ny

- (29) Övergångsperioder ⇒ på fyra år för cigarrer, cigariller, tobak för vattenpipa, upphettad tobak, annan röktoak, andra tobaksvaror, nikotinpåsar och andra nikotinprodukter, med en höjning av punktskatten efter två år, ⇐ bör ☒ fastställas för att ☒ göra det möjligt för medlemsstaterna att på ett smidigt sätt anpassa sig till nivåerna i fråga om den totala punktskatten och på så sätt begränsa eventuella negativa sidoeffekter.

↓ ny

- (30) För att förhindra att råtoak avleds till olaglig tillverkning och förhindra därpå följande skatteundandragande bör råtoak omfattas av punktskatt. Det är därför nödvändigt att definiera råtoak. En minimiskattesats för råtoak som fastställs till noll står i proportion till målet att bekämpa skatteundandragande och skattebedrägeri och gör att dubbelbeskattning undviks.

↓ 2011/64/EU skäl 10
⇒ ny

- (31) Konkurrensen kräver ett system med fri prisbildning för alla grupper av tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter. Tillverkare eller deras företrädare eller bemyndigade representanter inom unionen bör därför vara fria att bestämma det högsta detaljhandelspriset för varje medlemsstat där produkterna i fråga ska släppas för konsumtion. ⇐
-

↓ 2011/64/EU skäl 23
⇒ ny

- (32) ~~En majoritet av~~ medlemsstaterna ⇒ bör tillåtas att ⇐ bevilja undantag från eller återbetala punktskatt för vissa typer av tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐, beroende på deras användning. ~~Dessa undantag eller återbetalningar för särskilda ändamål bör närmare anges i detta direktiv.~~
-

↓ ny

- (33) För att bedöma hur detta direktiv fungerar bör kommissionen regelbundet lämna rapporter till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av detta direktiv och i synnerhet granska beskattningsnivån med beaktande av den inre marknadens funktion, folkhälsan, punktskatternas realvärde och differensen mellan de punktskatteintäkter som fastställts och de som faktiskt uppbärs.
- (34) För den rättsliga tydlighetens och transparensens skull bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen när det gäller ändring av de minimiskattesatser i unionen som fastställs i detta direktiv för att återspegla förändringar i det harmoniserade konsumentprisindexet. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning⁴. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och dess experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.
- (35) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av medlemsstaternas skyldighet att lämna information bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter för att fastställa en förteckning över de statistiska uppgifter som medlemsstaterna bör tillhandahålla för kommissionens rapport om tillämpningen av detta direktiv. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁵.

⁴ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina

- (36) Minimnivåerna för nya tobaks- och nikotinprodukter bör fastställas med målet att minska befintliga skatteskillnaderna och samtidigt ta hänsyn till aktuell och framtida marknadsutveckling. Kommissionen bör se över detta direktiv med beaktande av den framtida översynen av direktiv 2014/40/EU (direktivet om tobaksvaror) och överväga en eventuell utjämning av skattenivåerna för olika produktkategorier för att höja de miniminivåer för beskattning av upphettad tobak och tobaksrelaterade produkter som avses i artiklarna 20.2 f och 22 i enlighet med detta.
- (37) Skyldigheten att införliva detta direktiv med nationell rätt bör endast gälla de bestämmelser som utgör en innehållsmässig ändring i förhållande till de tidigare direktiven. Skyldigheten att införliva de oförändrade bestämmelserna följer av de tidigare direktiven.

↓ 2011/64/EU skäl 24

~~Ett förfarande bör föreskrivas för att göra det möjligt att regelbundet revidera de skattesatser eller skattebelopp som fastställs i detta direktiv på grundval av en rapport från kommissionen som tar hänsyn till alla tillämpliga faktorer.~~

↓ 2011/64/EU skäl 25 (anpassad)

- (38) Detta direktiv bör inte påverka medlemsstaternas skyldigheter vad gäller tidsfristerna för införlivande med nationell lagstiftning och tillämpning~~en~~ sdatumerna för ~~en~~ ~~av~~ de direktiv som anges i del B i bilaga I ~~en~~ till direktiv 2011/64/EU. ~~en~~

↓ 2011/64/EU

⇒ ny

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL 1

SYFTE

Artikel 1

1. Detta direktiv lägger fast allmänna principer för harmoniseringen av strukturen och skattesatserna för den punktskatt som medlemsstaterna lägger på
⇒ råtabak, ~~tobaksprodukter~~ tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ .

genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

↓ ny

2. Detta direktiv bör inte tillämpas på tobak för användning i munnen som släpps ut på marknaden i en medlemsstat i enlighet med artikel 151 i anslutningsakten för Österrike, Finland och Sverige.

↓ 2011/64/EU (anpassad)

KAPITEL 2

DEFINITIONER

Artikel 2

1. I detta direktiv avses med *tobaksvaror*:
- a) cigaretter,
 - b) cigarrer,
 - c) ~~och~~ cigariller,
 - d) röktobak, dvs.
 - i) finskuren röktobak för rullning av cigaretter,
 - ii) annan röktobak,
-

↓ ny

- e) tobak för vattenpipa,
- f) upphettade tobaksvaror,
- g) andra tobaksvaror,

2. I detta direktiv avses med *tobaksrelaterade produkter*:

- a) vätskor till elektroniska cigaretter,
- b) nikotinpåsar,
- c) andra nikotinprodukter.

3. I detta direktiv avses med *råtobak* alla former av skördad tobak som har behandlats ("cured") eller torkats och som inte är tobaksvaror enligt definitionen i artiklarna 3–8.

4. I detta direktiv avses med *nikotin* alla former av nikotin inklusive syntetisk nikotin och dess analoger.

~~2. Produkter som helt eller delvis består av andra ämnen än tobak men som i övrigt uppfyller kriterierna i artikel 3 eller artikel 5.1 ska behandlas som cigaretter respektive röktnobak.~~

~~4. Utan hinder av första stycket~~ Ska produkter som inte innehåller någon tobak och som används uteslutande för medicinska ändamål ska inte behandlas som tobaksvaror ⇒ eller tobaksrelaterade produkter ⇐.

~~53.~~ Trots unionens befintliga bestämmelser ska de definitioner som avses i punkt 2 i denna artikel och i artiklarna 3 ⇒ -11 ⇐ , 4 och 5 inte påverka valet av system eller nivå för den beskattning som ska gälla för de olika produktgrupper som dessa artiklar avser.

Artikel 3

1. I detta direktiv avses med *cigaretter*:

- tobaksrullar som går att röka som de är och som inte är cigarrer eller cigariller enligt definitionen i artikel 4.1,
- tobaksrullar som medelst enkel, icke-industriell hantering kan införas i cigarettpapersrör,
- tobaksrullar som medelst enkel, icke-industriell hantering kan rullas in i cigarettapper.

2. En sådan tobaksrulle som avses i punkt 1 ska i fråga om punktskatt betraktas som två cigaretter om den förutom filter eller munstycke är längre än 8 cm men högst 11 cm lång, som tre cigaretter om den förutom filter eller munstycke är längre än 11 cm men högst 14 cm lång, osv.

☒ 3. Produkter som helt eller delvis består av andra ämnen än tobak men som i övrigt omfattas av den definition som fastställs i punkt 1 ska behandlas som cigaretter. ☒

Artikel 4

1. I detta direktiv ska följande anses vara cigarrer eller cigariller om de kan vara och, med tanke på sina egenskaper och konsumenternas normala förväntningar, uteslutande är avsedda att rökas som de är:

- Tobaksrullar med yttre täckblad av naturtobak ⇒ som täcker produkten helt och i förekommande fall inkluderar filtret, men utan några ytterligare skikt som delvis täcker det yttre täckbladet; när det gäller cigarrer med munstycke får de yttre täckbladen inte täcka munstycket ⇐.
- Tobaksrullar fyllda med en riven blandning och med yttre täckblad av cigarrers normala färg, av homogeniserad tobak, som täcker produkten helt och i förekommande fall inkluderar filtret men, i fråga om cigarrer med munstycke, inte munstycket, om styckevikten utan filter eller munstycke är minst 2,3 g och högst 10 g och omkretsen är minst 34 mm på minst en tredjedel av längden.

↓ ny

2. Med cigariller avses cigarrer som väger högst 3 g styck.

↓ 2011/64/EU (anpassad)

~~2. Med avvikelse från punkt 1 får följande stycken fortsätta att tillämpas av Tyskland och Ungern fram till och med den 31 december 2014.~~

~~Följande skall anses vara cigarrer eller cigariller, om de går att röka som de är:~~

- ~~a) Tobaksrullar gjorda enbart av naturtobak.~~
- ~~b) Tobaksrullar med yttre täckblad av naturtobak.~~
- ~~c) Tobaksrullar fyllda med en riven blandning och med yttre täckblad av cigarrers normala färg som täcker produkten helt och i förekommande fall inkluderar filtret men, i fråga om cigarrer med munstycke, inte munstycket och med omblad, båda av rekonstituerad tobak, om styckevikten utan filter eller munstycke är minst 1,2 g och om täckbladet är anbringat i spiralform med en spetsig vinkel på minst 30° mot cigarrens längdaxel.~~
- ~~d) Tobaksrullar fyllda med en riven blandning och med yttre täckblad av cigarrers normala färg, av rekonstituerad tobak, som täcker produkten helt och i förekommande fall inkluderar filtret men, i fråga om cigarrer med munstycke, inte munstycket, om styckevikten utan filter eller munstycke är minst 2,3 g och om omkretsen är minst 34 mm på minst en tredjedel av längden.~~

3. Produkter som delvis består av andra ämnen än tobak men som i övrigt ☒ omfattas av den definition ☒ uppfyller de kriterier som fastställs i punkt 1 ska behandlas som cigarrer ~~och~~ ☒ eller ☒ cigariller.

Artikel 5

1. I detta direktiv avses med *röktobak*:

- a) tobak som skurits eller på annat sätt strimlats, tvinnats eller pressats till kakor som går att röka utan ytterligare industriell beredning,
- b) tobaksavfall som bjuds ut till detaljhandelsförsäljning, som inte omfattas av artiklarna 3 och 4.1 och som går att röka. Vid tillämpningen av denna artikel avses med tobaksavfall rester av tobaksblad och biprodukter från bearbetning av tobak eller framställning av tobaksprodukter.

2. Röktobak i vilken mer än 25 viktprocent av tobakspartiklarna skurits finare än 1,5 mm ska anses vara finskuren röktobak för rullning av cigaretter.

Medlemsstaterna får även betrakta sådan röktobak där mer än 25 viktprocent av tobakspartiklarna skurits 1,5 mm eller mer och som sålts eller varit avsedd att säljas för rullning av cigaretter såsom finskuren röktobak för rullning av cigaretter.

☒ 3. Produkter som helt eller delvis består av andra ämnen än tobak men som i övrigt omfattas av den definition som fastställs i punkt 1 ska behandlas som röktobak. ☒

Artikel 6

1. I detta direktiv avses med *tobak för vattenpipa* tobak som kan användas i en vattenpipa för att producera ett utsläpp som passerar genom en vätska före inandning av användarna.
2. Produkter som helt eller delvis består av andra ämnen än tobak men som i övrigt omfattas av den definition som fastställs i punkt 1 ska behandlas som tobak för vattenpipa.
3. Produkter som omfattas av de definitioner som fastställs i både punkterna 1 och 2 i denna artikel och i artikel 5 och som kan användas både via en vattenpipa som tobak för vattenpipa och som rökto bak ska behandlas som rökto bak.
4. Produkter som omfattas av de definitioner som fastställs i både punkterna 1 och 2 i denna artikel och i artikel 7 och som kan användas både via en vattenpipa som tobak för vattenpipa och som upphettad tobak ska behandlas som upphettad tobak.

Artikel 7

1. I detta direktiv avses med *upphettade tobaksvaror* tobak som upphettas eller på annat sätt aktiveras genom kemisk reaktion eller på annat sätt för att producera ett utsläpp som innehåller nikotin eller andra kemikalier, avsedd för inandning av användarna, annan än för inandning via ett vattenpipa enligt artikel 6.1.
2. Produkter som helt eller delvis består av andra ämnen än tobak men som i övrigt omfattas av den definition som fastställs i punkt 1, utom vätskor till elektroniska cigaretter enligt definitionen i artikel 9.1, ska behandlas som upphettade tobaksvaror.
3. Produkter som omfattas av de definitioner som fastställs i både punkt 1 i denna artikel och i artikel 3 ska behandlas som cigaretter.
4. Produkter som omfattas av de definitioner som fastställs i både punkt 1 i denna artikel och i artikel 4 ska behandlas som cigarrer eller cigariller.
5. Produkter som omfattas av de definitioner som fastställs i både punkt 1 i denna artikel och i artikel 5 ska behandlas som rökto bak.

Artikel 8

1. I detta direktiv avses med *andra tobaksvaror* produkter som innehåller tobak, är beredda och avsedda för användning som livsmedel, med undantag av cigaretter, cigarrer, cigariller, rökto bak, tobak för vattenpipa och upphettade tobaksvaror.
2. En produkt som innehåller tobak ska anses vara beredd och avsedd för användning som livsmedel, om den medelst enkel icke-industriell hantering kan avge nikotin för intag i människokroppen eller underlätta sådant intag.

Artikel 9

1. I detta direktiv avses med *vätskor till elektroniska cigaretter* något av följande:
 - a) Vätskor som innehåller nikotin och som kan användas i elektroniska cigaretter eller liknande förångare eller för att fylla på elektroniska cigaretter.

b) Vätskor som inte innehåller nikotin och som är avsedda att användas i elektroniska cigaretter eller liknande förångare eller för att fylla på elektroniska cigaretter.

2. I detta direktiv avses med *elektronisk cigarett* en produkt som kan användas för konsumtion av ånga via ett munstycke, eller en beståndsdel av den produkten, inbegripet en patron, en tank och en anordning utan patron eller tank och som kan vara avsedd att användas endast en gång eller vara påfyllningsbar med hjälp av en påfyllningsbehållare eller en tank, eller laddningsbar med engångspatroner.

Artikel 10

1. I detta direktiv avses med *nikotinpåsar* produkter som innehåller nikotin avsedda för oralt intag som är blandade med vegetabiliska fibrer eller motsvarande substrat, som presenteras i påsportioner eller porösa portioner eller i annat likvärdigt format och som inte innehåller tobak.

2. I detta direktiv avses med *andra nikotinprodukter* produkter för mänsklig konsumtion som innehåller nikotin och inte innehåller tobak och som kan användas för intag av nikotin i människokroppen, andra än nikotinpåsar enligt definitionen i punkt 1 i denna artikel och vätskor till elektroniska cigaretter enligt definitionen i artikel 9.1.

↓ 2011/64/EU
⇒ ny

Artikel 11~~6~~

En fysisk eller juridisk person som är etablerad inom unionen och som ~~bereder tobak till tobaksvaror som är ägnade för detaljhandelsförsäljning~~ ⇒ tillverkar en produkt eller låter konstruera eller tillverka en sådan produkt, och saluför den produkten i eget namn eller under eget varumärke ⇐ ska anses vara tillverkare.

↓ ny

KAPITEL 3

BERÄKNING AV PUNKTSKATTEN PÅ TOBAKSVAROR OCH TOBAKSRELATERADE PRODUKTER

Artikel 12

1. Varje medlemsstat ska säkerställa att det samlade värdet av den särskilda skatten eller den värderelaterade skatten, eller båda, exklusive mervärdesskatten (*den totala punktskatten*) på tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter uppfyller de minimiskattenivåer som fastställs i artiklarna 16, 20.2 och 22.2. De minimiskattenivåer som är tillämpliga i medlemsstaterna på tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter enligt artiklarna 16, 20.2, 22.2, 22.3 och 22.4 ska justeras vart tredje år i enlighet med punkterna 2 och 3 i denna artikel.

2. Den unionsskattesats som används för att fastställa en produkts minimiskattenivå i enlighet med artiklarna 16, 20.2 och 22.2 ska justeras genom att basbeloppet i euro ökas eller

minskas med den procentuella förändringen under de föregående tre kalenderåren av det samlade årliga unionsgenomsnittet för det harmoniserade konsumentprisindex som offentliggörs av Eurostat.

3. Den del av minimiskattesatsen uttryckt som ett belopp antingen per kilogram, per milliliter eller per ett visst antal enheter som är tillämplig i en medlemsstat ska vara summan av en tredjedel av unionens skattesats för motsvarande kategori multiplicerat med prisnivåindex dividerat med hundra plus två tredjedelar av unionens skattesats för motsvarande kategori. Med prisnivåindex avses det index som offentliggörs av Eurostat och som uttrycker prisnivån i en viss medlemsstat för faktisk individuell konsumtion i förhållande till det vägda unionsgenomsnittet. Medlemsstaterna ska använda prisnivåindexet för det år som föregår anpassningsåret.

4. Från och med den 1 januari 2031 ska varje medlemsstat säkerställa att den totala punktskatten på tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter uppfyller de minimiskattenivåer som anges i artiklarna 16, 20.2 och 22.2 och justeras i enlighet med punkterna 2 och 3 i denna artikel från och med den första dagen av det år som följer på det år då justeringen sker.

5. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 31 för att ändra de minimiskattesatser i unionen som fastställs i artiklarna 16, 20.2 och 22.2 på ett sådant sätt att de återspeglar den justering som görs i enlighet med punkt 2 i den här artikeln.

6. Punkterna 1–5 i denna artikel ska inte tillämpas på de övergångsperioder som fastställs i artiklarna 20.4, 20.5, 22.3 och 22.4.

↓ 2011/64/EU (anpassad)
⇒ ny

KAPITEL ~~43~~

BESTÄMMELSER SOM ÄR TILLÄMPLIGA PÅ CIGARETTER

Artikel ~~137~~

1. Cigaretter som är tillverkade inom unionen och sådana som är importerade från tredjeland ska underkastas en värderelaterad punktskatt, som beräknas på det högsta detaljhandelspriset inklusive tull, samt en särskild punktskatt, som beräknas per produktenhet.

~~Utan hinder av första stycket~~ Medlemsstaterna får ~~medlemsstaterna~~ undanta tullar från beräkningsunderlaget för den värderelaterade punktskatten på cigaretter.

2. Skattesatsen för den värderelaterade punktskatten liksom beloppet av den särskilda punktskatten ☒ ska ☒ ~~måste~~ vara lika för alla cigaretter.

3. I sista etappen av strukturharmoniseringen ska alla medlemsstater beträffande cigaretter ha fastställt samma relationstal mellan den särskilda punktskatten och summan av den värderelaterade punktskatten och omsättningsskatten, så att skillnader i detaljhandelspriserna rättvist återspeglar skillnader i tillverkarnas leveranspriser.

4. När så är nödvändigt får punktskatten på cigaretter innefatta en minimiskattekomponent, under förutsättning att beskattningens blandade struktur och intervallet för den särskilda komponenten i punktskatten ~~enligt~~ ☒ som avses i ☒ artikel ~~148~~ strikt respekteras.

Artikel ~~148~~

1. Den procentuella andelen av den särskilda komponenten i punktskatten av beloppet av den totala skattebelastning på cigaretter ska fastställas med hänvisning till det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset.

2. Det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset ska beräknas med hänvisning till det totala värdet av alla cigaretter som frisläpps för konsumtion, på grundval av detaljhandelspriset inklusive alla skatter, dividerat med den totala kvantitet cigaretter som frisläpps för konsumtion. Det ska bestämmas senast den 1 mars varje år på grundval av uppgifter om alla sådana frisläppande för konsumtion under det föregående kalenderåret.

~~3. Till och med den 31 december 2013 får den särskilda komponenten i punktskatten inte vara lägre än 5 % och inte vara högre än 76,5 % av beloppet av den totala skattebelastning som uppkommer genom ackumulering av följande:~~

~~a) Särskild punktskatt.~~

~~b) Den värderelaterade punktskatt och mervärdesskatt som tas ut på det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset.~~

~~34. Från och med den 1 januari 2014 får d~~ Den särskilda komponenten i punktskatten på cigaretter ~~får~~ inte vara lägre än 7,5 % och inte vara högre än 76,5 % av beloppet av den totala skattebelastning som uppkommer genom ackumulering av följande:

a) Särskild punktskatt.

b) Den värderelaterade punktskatt och mervärdesskatt som tas ut på det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset.

~~45.~~ När det i en medlemsstat sker en förändring av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset på cigaretter och denna förändring leder till att punktskattens särskilda komponent, uttryckt som en procentuell andel av den totala skattebelastningen, sjunker under procentsatsen ~~5 % eller 7,5 %, beroende på vilket som gäller,~~ eller når över procentsatsen 76,5 % av den totala skattebelastningen, får medlemsstaten ~~med avvikelse från punkterna 3 och 4~~ skjuta upp justeringen av den särskilda punktskatten till den 1 januari det andra året som följer på det år under vilket förändringen inträffade.

~~56.~~ Med förbehåll för punkterna ~~3, 34~~ och ~~45~~ i den här artikeln samt artikel ~~7.13.1~~ andra stycket får medlemsstaterna ta ut en minimipunktskatt på cigaretter.

Artikel ~~159~~

1. Medlemsstaterna ska tillämpa minimiskattesatser på cigarettkonsumtion i enlighet med de regler som anges i ~~detta kapitel~~ artiklarna 13–18.

2. Punkt 1 ska tillämpas på de skatter som i överensstämmelse med ~~detta kapitel~~ artiklarna 13–18 tas ut på cigaretter och som omfattar

a) en särskild punktskatt per varuenhet,

b) en värderelaterad punktskatt beräknad på grundval av det högsta detaljhandelspriset,

c) en mervärdesskatt som är proportionell mot detaljhandelspriset.

Artikel ~~1610~~

~~1.~~ Den totala punktskatten (~~särskild skatt och värderelaterad skatt exklusive mervärdesskatt~~) på cigaretter ska utgöra minst ~~⇒ 63 ⇐ 57~~ % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för de cigaretter som frisläpps för konsumtion. Punktskatten ska uppgå till minst ~~⊗~~ unionens skattesats ~~⊗~~ ~~⇒ 215 ⇐ 64~~ EUR per 1 000 cigaretter~~⇒~~, justerat i enlighet med artikel 12 ~~⇐~~, oavsett det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset.

De medlemsstater som tar ut en punktskatt på minst ~~⊗~~ unionens skattesats ~~⊗~~ ~~⇒ 274 ⇐ 101~~ EUR per 1 000 cigaretter ~~⇒~~, justerat i enlighet med artikel 12, ~~⇐~~ på grundval av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset behöver inte uppfylla det krav på ~~⇒~~ en total punktskatt på 63 % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för de cigaretter som frisläpps för konsumtion ~~⇐ 57 %~~ som fastställs i första stycket ~~⊗~~ i denna artikel ~~⊗~~.

~~2. Från och med den 1 januari 2014 ska den totala punktskatten på cigaretter utgöra minst 60 % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för de cigaretter som frisläpps för konsumtion. Punktskatten ska uppgå till minst 90 EUR per 1000 cigaretter, oavsett det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset.~~

~~De medlemsstater som tar ut en punktskatt på minst 115 EUR per 1000 cigaretter på grundval av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset behöver inte uppfylla det krav på 60 % som fastställs i första stycket.~~

~~Bulgarien, Estland, Grekland, Lettland, Litauen, Ungern, Polen och Rumänien ska beviljas en övergångsperiod fram till och med den 31 december 2017 för att uppfylla de krav som anges i första och andra styckena.~~

~~3. Medlemsstaterna ska gradvis höja punktskatterna för att följa de krav som avses i punkt 2 från och med de tidpunkter som där fastställts.~~

Artikel ~~1711~~

1. När det i en medlemsstat sker en förändring av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset på cigaretter och denna förändring leder till att den totala punktskatten sjunker under de nivåer som fastställts i ~~de första meningarna i artikel 10.1 och första meningarna i artikel 16~~ ~~10.2 första stycket första mening~~, får medlemsstaten skjuta upp justeringen av skatten till den 1 januari det andra året som följer på det år under vilket förändringen inträffade.

2. När en medlemsstat höjer den mervärdesskattesats som är tillämplig på cigaretter, får denna medlemsstat reducera den totala punktskatten upp till ett belopp som, uttryckt i en procentuell andel av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset, motsvarar höjningen av mervärdesskatten, också uttryckt som en procentuell andel av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset, även om denna justering medför att den totala punktskatten sjunker under den nivå, uttryckt som en procentuell andel av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset, som fastställts i ~~första meningarna i artikel 10.1 och första meningarna i artikel 16.1~~ ~~10.2~~.

Medlemsstaten ska dock åter höja skatten, så att den når upp åtminstone till dessa nivåer senast den 1 januari det andra året som följer på det år under vilket sänkningen gjordes.

Artikel ~~1812~~

~~1.~~ Portugal får tillämpa en reducerad skattesats som är upp till 50 % lägre än den som fastställs i artikel ~~1610~~ på cigaretter som förbrukas i de mest avlägsna områdena av Azorerna och Madeira och är tillverkade av småskaliga tillverkare vars årsproduktion var för sig inte överstiger 500 ton.

~~2. Genom undantag från artikel 10 får Frankrike fortsätta att under perioden 1 januari 2010–31 december 2015 tillämpa en reducerad punktskattesats på cigaretter som frisläpps för konsumtion i departementen på Korsika upp till en årlig kvot på 1200 ton. Den reducerade skattesatsen ska vara följande:~~

- ~~a) Till och med den 31 december 2012: minst 44 % av priset på cigaretter i den mest efterfrågade priskategorin i dessa departement.~~
- ~~b) Från och med den 1 januari 2013: minst 50 % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset på cigaretter som frisläpps för konsumtion. Punktskatten ska uppgå till minst 88 EUR per 1000 cigaretter, oavsett det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset.~~
- ~~c) Från och med den 1 januari 2015: minst 57 % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset på cigaretter som frisläpps för konsumtion. Punktskatten ska uppgå till minst 90 EUR per 1000 cigaretter, oavsett det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset.~~

KAPITEL 54

BESTÄMMELSER SOM ÄR TILLÄMPLIGA PÅ ANDRA TOBAKSVAROR ÄN CIGARETTER

Artikel 1913

Följande grupper av tobaksvaror som produceras inom unionen eller importeras från tredjeländ ska i varje medlemsstat underkastas en lägsta punktskatt enligt artikel 2014:

- a) Cigarer.
- b) ~~och~~ Cigariller.
- c) Finskuren tobak ~~avsedd~~ för rullning av cigaretter.
- d) Annan röktobak.

↓ ny

- e) Tobak för vattenpipa.
- f) Upphettad tobak.
- g) Andra tobaksvaror.

↓ 2011/64/EU (anpassad)
⇒ ny

Artikel 2014

1. Medlemsstaterna ska tillämpa en punktskatt ☒ på andra tobaksvaror än cigaretter ☒, ~~som~~ och den får vara antingen

- a) en värdeskatt, beräknad på grundval av det högsta detaljhandelspriset för varje produkt, som fritt bestäms av inom unionen etablerade tillverkare och av importörer från tredjeland i enlighet med artikel 2545, eller
- b) en särskild skatt uttryckt som ett belopp per kilogram eller när det gäller cigarrer, ~~och~~ cigariller $\Rightarrow$ och upphettad tobak, $\Leftarrow$ alternativt för ett visst antal enheter, eller
- (c) en kombinerad skatt, som innehåller en värdedel och en särskild del.

Medlemsstaterna får fastställa ett minimibelopp för punktskatten i de fall då punktskatten är antingen en värdelaterad skatt eller en kombinerad skatt.

2. Den sammanlagda punktskatten (~~särskild skatt och/eller värdeskatt, exklusive mervärdesskatt~~) uttryckt som en procentsats, ett belopp per kilogram eller ett belopp per ett visst antal enheter ska åtminstone motsvara de skattesatser eller minimibelopp som fastställts för

a)	Cigarrer och cigariller	:	5 $\Rightarrow$ 40 $\Leftarrow$ % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, eller $\boxtimes$ unionens skattesats $\boxtimes$ 12 $\Rightarrow$ 143 $\Leftarrow$ EUR per 1 000 stycken enheter eller per kilogram $\Rightarrow$, justerat i enlighet med artikel 12 $\Leftarrow$,
b)	$\boxtimes$ cigariller $\boxtimes$	:	$\Rightarrow$ 40 % $\Leftarrow$ $\boxtimes$ av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, eller unionens skattesats $\boxtimes$ $\Rightarrow$ 143 EUR $\Leftarrow$ $\boxtimes$ per 1000 enheter eller per kilogram $\boxtimes$ $\Rightarrow$, justerat i enlighet med artikel 12, $\Leftarrow$
c)	finskuren rök tobak avsedd för rullning av cigaretter:	:	40 $\Rightarrow$ 62 $\Leftarrow$ % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för finskuren rök tobak avsedd för rullning av cigaretter som frisläpps för konsumtion eller $\boxtimes$ unionens skattesats $\boxtimes$ 40 $\Rightarrow$ 215 $\Leftarrow$ EUR per kilogram $\Rightarrow$, justerat i enlighet med artikel 12 $\Leftarrow$,
d)	annan rök tobak	:	20 $\Rightarrow$ 50 $\Leftarrow$ % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, eller $\boxtimes$ unionens skattesats $\boxtimes$ 22 $\Rightarrow$ 143 $\Leftarrow$ EUR per kilogram $\Rightarrow$, justerat i enlighet med artikel 12 $\Leftarrow$.
$\Rightarrow$ e) $\Leftarrow$	$\Rightarrow$ tobak för vattenpipa $\Leftarrow$	$\Rightarrow$: $\Leftarrow$	$\Rightarrow$ 50 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, eller unionens skattesats 107 EUR per kilogram, justerat i enlighet med artikel 12, $\Leftarrow$
$\Rightarrow$ f) $\Leftarrow$	$\Rightarrow$ upphettad tobak $\Leftarrow$	$\Rightarrow$: $\Leftarrow$	$\Rightarrow$ 55 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, eller unionens skattesats 108 EUR per 1 000 enheter, justerat i enlighet med artikel 12, 55 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, eller unionens skattesats 155 EUR per kilogram, justerat i enlighet med artikel 12, $\Leftarrow$
$\Rightarrow$ g)	$\Rightarrow$ andra	$\Rightarrow$:	$\Rightarrow$ 50 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter,

↩	tobaksvaror ↩	↩	eller unionens skattesats 143 EUR per kilogram, justerat i enlighet med artikel 12. ↩
---	---------------	---	---

~~Från och med den 1 januari 2013 ska den totala punktskatten på finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter utgöra minst 43 % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter som frisläpps för konsumtion eller minst 47 EUR per kilogram.~~

~~Från och med den 1 januari 2015 ska den totala punktskatten på finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter utgöra minst 46 % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter som frisläpps för konsumtion eller minst 54 EUR per kilogram.~~

~~Från och med den 1 januari 2018 ska den totala punktskatten på finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter utgöra minst 48 % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter vilken frisläpps för konsumtion eller minst 60 EUR per kilogram.~~

~~Från och med den 1 januari 2020 ska den totala punktskatten på finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter utgöra minst 50 % av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter vilken frisläpps för konsumtion eller minst 60 EUR per kilogram.~~

Det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset ska beräknas med hänvisning till det totala värdet av finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter vilken frisläpps för konsumtion, på grundval av detaljhandelspriset inklusive alla skatter, dividerat med den totala kvantitet finskuren rökto­bak avsedd för rullning av cigaretter vilken frisläpps för konsumtion. Det ska bestämmas senast den 1 mars varje år på grundval av uppgifter om alla sådana frisläppande för konsumtion under det föregående kalenderåret.

3. De skattesatser eller belopp som avses i punkterna 1 och 2 ska ☒ tillämpas på ☒ ~~gälla för~~ alla produkter som hör till den berörda gruppen av tobaksprodukter, utan åtskillnad inom varje grupp med hänsyn till kvalitet, presentation, varornas ursprung, använt material, de berörda företagens egenskaper eller något annat kriterium.

↓ ny

4. Genom undantag från punkt 2 ska medlemsstaterna från och med den 1 januari 2028 till och med den 31 december 2029 säkerställa att punktskattesatserna är minst 12 EUR per 1 000 enheter eller per kilogram eller 5 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, för cigarrer eller cigariller, minst 22 EUR per kilogram eller 20 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, för annan rökto­bak och tobak för vattenpipa, och minst 88 EUR per 1 000 enheter eller 125 EUR per kilogram eller 45 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, för upphettad tobak, och minst 0 EUR per kilogram eller 0 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter för andra tobaksvaror.

5. Genom undantag från punkt 2 ska medlemsstaterna från och med den 1 januari 2030 till och med den 31 december 2031 säkerställa att punktskattesatserna är minst 71,5 EUR per 1 000 enheter eller per kilogram eller 20 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, för cigarrer eller cigariller, minst 71,5 EUR per kilogram eller 25 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, för annan rökto­bak, minst 54 EUR per kilogram eller 25 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, för tobak för vattenpipa, minst 98 EUR per 1 000 enheter eller 140 EUR per kilogram eller 50 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter,

för upphettad tobak, och minst 71,5 EUR per kilogram eller 25 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter för andra tobaksvaror.

↓ 2011/64/EU (anpassad)

~~4. Genom undantag från punkterna 1 och 2 får Frankrike under perioden 1 januari 2010–31 december 2015 fortsätta att tillämpa en reducerad punktskattesats på andra tobaksvaror än cigaretter som frisläpps för konsumtion i departementen på Korsika. Den reducerade skattesatsen ska vara följande:~~

a)	För cigarrer och cigariller:	÷	minst 10 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter.
b)	För finskuren röktobak avsedd för rullning av cigaretter:	÷	i) från och med den 31 december 2012, minst 27 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, ii) från och med den 1 januari 2013, minst 30 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter, iii) från och med den 1 januari 2015, minst 35 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter.
c)	För annan röktobak:	÷	minst 22 % av detaljhandelspriset, inklusive alla skatter.

↓ ny

KAPITEL 6

BESTÄMMELSER SOM ÄR TILLÄMPLIGA PÅ TOBAKSRELATERADE PRODUKTER

Artikel 21

Följande grupper av tobaksrelaterade produkter som produceras inom unionen eller importeras från tredjeland ska i varje medlemsstat underkastas en lägsta punktskatt enligt artikel 22:

- a) Vätskor till elektroniska cigaretter.
- b) Nikotinpåsar.
- c) Andra nikotinprodukter.

Artikel 22

1. Medlemsstaterna ska tillämpa en punktskatt på tobaksrelaterade produkter, som får vara en av följande:

a) En värdeskatt, beräknad på grundval av det högsta detaljhandelspriset för varje produkt, som fritt bestäms av inom unionen etablerade tillverkare och av importörer från tredjeland i enlighet med artikel 25.

b) En särskild skatt uttryckt som ett belopp per kilogram.

c) En kombinerad skatt, som innehåller en värdedel och en särskild del.

Medlemsstaterna får fastställa ett minimibelopp för punktskatten om punktskatten är en värderelaterad skatt eller en kombinerad skatt.

2. Den totala punktskatten på vätskor till elektroniska cigaretter, uttryckt som en procentsats eller ett belopp per milliliter, ska åtminstone motsvara de skattesatser eller minimibelopp som fastställs för

a) vätskor som innehåller minst 0 mg nikotin per millimeter och högst 15 mg nikotin per mm: 20 % av detaljhandelspriset inklusive alla skatter eller unionens skattesats 0,12 EUR per milliliter, justerat i enlighet med artikel 12,

b) vätskor som innehåller mer än 15 mg nikotin per milliliter: 40 % av detaljhandelspriset inklusive alla skatter eller unionens skattesats 0,36 EUR per milliliter, justerat i enlighet med artikel 12.

3. Medlemsstaterna ska beviljas en övergångsperiod fram till och med den 31 december 2031 för att uppfylla de skattesatser eller minimibelopp som anges i punkt 4 i denna artikel.

Från och med den 1 januari 2030 ska den totala punktskatten, uttryckt som en procentsats eller ett belopp per kilogram, åtminstone motsvara de skattesatser eller minimibelopp som fastställs för

a) nikotinpåsar: 25 % av detaljhandelspriset inklusive alla skatter eller unionens skattesats 71,5 EUR per kilogram,

b) andra nikotinprodukter: 25 % av detaljhandelspriset inklusive alla skatter.

4. Från och med den 1 januari 2032 ska de medlemsstater som avses i första meningen i punkt 3 i denna artikel säkerställa att den totala punktskatten, uttryckt som en procentsats eller ett belopp per kilogram, åtminstone motsvarar de skattesatser eller minimibelopp som fastställs för

a) nikotinpåsar: 50 % av detaljhandelspriset inklusive alla skatter eller unionens skattesats 143 EUR per kilogram, justerat i enlighet med artikel 12,

b) andra nikotinprodukter: 50 % av detaljhandelspriset inklusive alla skatter.

5. De skattesatser eller belopp som avses i punkterna 1–4 ska tillämpas på alla produkter som hör till den berörda gruppen av tobaksrelaterade produkter, utan åtskillnad inom varje grupp med hänsyn till kvalitet, presentation, varornas ursprung, använt material, de berörda företagens egenskaper eller något annat kriterium.

KAPITEL 7

BESTÄMMELSER SOM ÄR TILLÄMPLIGA PÅ RÅTOBAK

Artikel 23

Råtabak som odlas inom unionen eller importeras från tredjeland ska i varje medlemsstat underkastas en minimipunktskatt på 0 EUR per kilogram.

KAPITEL ~~85~~

BESTÄMMANDE AV DET HÖGSTA DETALJHANDELSPRISET FÖR TOBAKSVAROR ~~☒~~ OCH TOBAKSRELATERADE PRODUKTER ~~☒~~ ₁ ~~UPPBÖRD AV PUNKTSKATT, UNDANTAG OCH ÅTERBETALNINGAR~~

Artikel ~~2415~~

1. Tillverkare eller, i förekommande fall, deras företrädare eller bemyndigade representanter inom unionen₁ samt importörer av ⇒ tobaksvaror ⇐ ~~tobak~~ ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ från tredjeland ska vara fria att bestämma det högsta detaljhandelspriset för var och en av sina produkter för varje medlemsstat där produkterna i fråga ska släppas för konsumtion.

Bestämmelsen i första stycket får emellertid inte hindra tillämpningen av nationell lagstiftning om övervakning av prisnivåer eller efterlevnaden av påbjudna priser, förutsatt att denna är förenlig med unionslagstiftningen.

2. I syfte att underlätta uttaxeringen av punktskatten får dock medlemsstaterna fastställa en skala av detaljhandelspriser för varje grupp av tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐, på villkor att varje skala har tillräckligt omfång och är tillräckligt varierad för att motsvara den faktiska produktvariationen som har sitt ursprung inom unionen.

Varje skala ska vara giltig för alla produkter som hör till den grupp av tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ som den avser, utan åtskillnad på grundval av kvalitet, presentation, produkters eller använda ämnens ursprung, företags kännetecken eller något annat kriterium.

KAPITEL ~~95~~

UPPBÖRD AV PUNKTSKATT, UNDANTAG OCH ÅTERBETALNINGAR

Artikel ~~2516~~

1. ~~Senast under den sista etappen av harmoniseringen av punktskatten ska reglerna för uppbörd av punktskatten harmoniseras. Under föregående etapp ska punktskatten i princip tas ut med hjälp av skattemärken.~~ Medlemsstater som tar ut punktskatten med hjälp av skattemärken måste göra dessa tillgängliga för tillverkare och affärsidkare i de andra medlemsstaterna. Om medlemsstaterna tar ut punktskatten på något annat sätt ska de se till att inget hinder, varken administrativt eller tekniskt, för den skull påverkar handeln mellan medlemsstaterna emellan.

2. Importörer och unionstillverkare av tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ ska underkastas den ordning som avses i punkt 1 vad avser bestämmelser för uttag och erläggande av punktskatten.

↓ ny

1. I de fall då medlemsstaterna tillämpar punktskatt på råtabak ska de återbetala ett punktskattebelopp som har betalats för råtabak som används för att producera tobaksvaror.

Medlemsstaterna ska bestämma de villkor och formaliteter som ska gälla för återbetalningen.

↓ 2011/64/EU (anpassad)

⇒ ny

2. Följande tobaksvaror får undantas från punktskatt eller punktskatt som erlagts för dem får återbetalas:

a) Denaturerade tobaksvaror som används för industriella ändamål eller trädgårdsändamål.

~~b) Tobaksvaror som förstörs under myndighets tillsyn.~~

b) Tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ som uteslutande är avsedda för vetenskapliga försök eller för prov rörande varornas kvalitet.

c) Tobaksvaror ⇒ och tobaksrelaterade produkter ⇐ som vidarebearbetas av producenten.

Medlemsstaterna ska bestämma de villkor och formaliteter som ska gälla för ☒ dessa ☒ ~~ovannämnda~~ undantag eller återbetalningar.

KAPITEL 106

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel ~~2718~~

1. Kommissionen ska en gång om året offentliggöra det värde av euron i nationella valutor som ska tillämpas på de totala punktskattebeloppen.

De växelkurser som ska tillämpas ska vara de som erhålls första vardagen i oktober och offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och de ska tillämpas från och med den 1 januari påföljande kalenderår.

2. Medlemsstaterna får bibehålla de punktskattebelopp som är i kraft vid tiden för den årliga justering som föreskrivs i punkt 1, om omvandlingen av punktskattebeloppen uttryckta i euro skulle leda till en ökning av punktskatten uttryckt i nationell valuta med mindre än 5 % eller mindre än 5 EUR, varvid det lägsta beloppet ska räknas.

Artikel ~~2819~~

1. ⇒ Senast den 31 december 2032 och ⇐ ☒ därefter ☒ ~~v~~art ⇒ femte ⇐ ~~fjärde~~ år ska kommissionen förelägga ⇒ Europaparlamentet och ⇐ rådet en rapport ⇒ om tillämpningen av ⇐ ~~och vid behov ett förslag avseende de skattesatser och punktskattestrukturer som fastställs i~~ detta direktiv.

I kommissionens rapport ska ⇒ minimiskatteniåver undersökas ⇐ ☒ med beaktande av ☒ en väl fungerande inre marknad, ⇒ folkhälsan, ⇐ punktskatternas realvärde och fördragets de vidare syften för beaktas ☒ fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ☒. ⇒ Rapporten ska innehålla en bedömning av tillämpningen och effekterna av bestämmelserna om råttobak när det gäller skatteundandragande och skattebedrägeri. ⇐

↓ ny

Medlemsstaterna ska på begäran förse kommissionen med tillgänglig information som behövs för utarbetandet av rapporten, inbegripet den information som behövs för att göra en jämförelse mellan det punktskattebelopp som uppburits och det punktskattebelopp som ska betalas varje år på medlemsstatens territorium.

↓ 2011/64/EU
⇒ ny

2. Den rapport som avses i punkt 1 ska framför allt grunda sig på information som lämnas av medlemsstaterna.

3. Kommissionen ska ⇒ anta genomförandeakter ⇐ , i enlighet med det ⇒ granskningsförfarande ⇐ förfarande som avses i artikel ⇒ 29.2 ⇐ ~~43 i rådets direktiv 2008/118/EC⁶~~, och fastställa en förteckning över de statistiska uppgifter ⇒ som ska tillhandahållas av medlemsstaterna och ⇐ som behövs för rapporten, med undantag för uppgifter som rör enskilda fysiska personer eller juridiska personer. Utöver uppgifter som är lätt tillgängliga för medlemsstaterna ska förteckningen endast innehålla uppgifter vilkas insamling och sammanställning inte medför en orimligt stor administrativ börda för medlemsstaterna.

~~4. Kommissionen får inte offentliggöra eller på annat sätt lämna ut uppgifter om det skulle leda till att en affärshemlighet, företagshemlighet eller yrkeshemlighet skulle röjas.~~

↓ ny

4. Miniminivåerna för nya tobaks- och nikotinprodukter ska fastställas med målet att minska de befintliga skatteskillnaderna och samtidigt ta hänsyn till aktuell och framtida marknadsutveckling. Kommissionen ska utan onödigt dröjsmål se över detta direktiv med beaktande av den framtida översynen av direktiv 2014/40/EU (direktivet om tobaksvaror) och överväga en eventuell utjämning av skattenivåerna för olika produktkategorier för att höja de miniminivåer för beskattning av upphettad tobak och tobaksrelaterade produkter som avses i artiklarna 20.2 f och 22 i enlighet med detta.

⁶ EUT L 9, 14.1.2009, s. 12.

↓ ny

Artikel 29

1. Kommissionen ska biträdas av kommittén för punktskatter som inrättats genom artikel 52.1 i direktiv (EU) 2020/262. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 30

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Kommissionen ska ges befogenhet att under obestämd tid anta de delegerade akter som avses i artikel 12.5.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 12.5 får när som helst återkallas av rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt, ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artikel 12.5 ska träda i kraft endast om rådet inte har gjort några invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs rådet, eller om rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att det inte kommer att invända. Denna period kan förlängas med två månader på rådets initiativ.

7. Kommissionens ska informera Europaparlamentet om kommissionens antagande av delegerade akter och om eventuella invändningar mot dessa och om återkallelse av rådets delegering av befogenheter.

↓ 2011/64/EU

Artikel ~~31~~²⁰

↓ ny

1. Medlemsstaterna ska senast den 31 december 2027 anta och offentliggöra de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa artikel 1, artikel 2 e, f och g, artikel 2.2–2.5, artikel 4.1 a, artikel 4.2, artiklarna 6–12, artiklarna 16 och 17,

artikel 19 e, f och g, artikel 20.1 b, artikel 20.2, 20.4 och 20.5, artiklarna 21–24, artikel 25.2, artikel 26 och artikel 28.1. De ska genast underrätta kommissionen om texten till dessa bestämmelser.

De ska tillämpa dessa bestämmelser från och med den [1 januari 2028].

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. De ska även innehålla en uppgift om att hänvisningar i befintliga lagar och andra författningar till det direktiv som upphävs genom det här direktivet ska anses som hänvisningar till det här direktivet. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras och om hur uppgiften ska formuleras ska varje medlemsstat själv utfärda.

↓ 2011/64/EU (anpassad)
⇒ ny

2. Medlemsstaterna ska till kommissionen överlämna texten till de centrala bestämmelser i nationell lagstiftning som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

Artikel ~~32~~24

~~Direktiv 92/79/EEG, 92/80/EEG och 95/59/EG, i deras ändrade lydelse enligt de direktiv som anges i del A i bilaga I, ☒ Direktiv 2011/64/EU ☒ ska upphöra att gälla ⇒ med verkan från och med den 1 januari 2028, ⇐ utan att det påverkar medlemsstaternas skyldigheter vad gäller tidsfristerna för införlivande med nationell lagstiftning och ☒ tillämpningsdatumen för ☒ tillämpningen av de direktiv som anges i del B i bilaga I ☒ till direktiv 2011/64/EU ☒.~~

Hänvisningar till de upphävda direktiven ska anses som hänvisningar till detta direktiv och läsas enligt jämförelsetabellen i ~~bilagan~~ bilaga II.

Artikel ~~33~~22

Detta direktiv träder i kraft den ☒ tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* ☒ ~~1 januari 2011~~.

↓ ny

Artikel 2.1 a–d, artikel 3, artikel 4.1 b, artikel 4.3, artikel 5, artiklarna 13, 14, 15 och 18, artikel 19 a–d, artikel 20.1 a och c, artikel 20.3, artikel 25.1, artikel 27 och artikel 28.2 ska tillämpas från och med den 1 januari 2028.

Artikel 34~~23~~

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*