|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | |
| **Annotering** |  | |
|  | |  |
| 2014-06-09 |  | |
|  |  | |

|  |
| --- |
| **Finansdepartementet** |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Ekofinrådets möte den

20 juni i Luxemburg

Kommenterad dagordning

- enligt den preliminära dagordning som framkom 5 juni

1. **Godkännande av den preliminära dagordningen**

### **Lagstiftande verksamhet**

1. **Godkännande av A-punktslistan**
2. **EU-budgeten 2015**

* Informationspunkt

Kommissionen kommer för Ekofinrådet att presentera sitt förslag till EU:s årsbudget för 2015. Dagordnings­punkten är en informationspunkt.

Ärendet har inte tidigare behandlats i riksdagen.

Årsbudgetförfarandet inleddes redan vid Ekofin den 18 februari då rådet antog riktlinjer för budgetförfarandet för 2015. I riktlinjerna betonar rådet bland annat att EU:s budget bör tillhandahålla resurser som bidrar till att mildra de negativa effekterna av den rådande ekonomiska och sociala situationen på nationell nivå samt att en balans mellan finanspolitisk konsolidering och investeringar behövs för att öka tillväxten.

Årsbudgetförslaget presenteras den 11 juni. Därefter kommer förslaget i juni och juli att behandlas i rådets Budgetkommitté. Rådet förväntas anta sin läsning av förslaget vid Ekofin budget den 17 juli. Europaparlamentet genomför sin läsning i slutet av oktober. Slutförhandlingen mellan rådet och Europa­parlamentet genomförs vid Ekofin budget den 14 november och Europaparlamentet ska därefter inom två veckor fastställa budgeten för 2015.

1. **Moder- och dotterbolagsdirektivet**

* Beslutspunkt

Politisk överenskommelse avseende ändringar i moder- och dotterbolagsdirektivet. En överenskommelse förväntas även nås om ett rådsuttalande.

Samråd skedde med EU-nämnden den 30 april inför Ekofinrådet den 6 maj. Överläggning har skett med skatteutskottet den 6 mars 2014.

I slutet av förra året lämnade kommissionen förslag på ändringar i moder- och dotterbolagsdirektivet. Syftet är dels att förhindra dubbel icke-beskattning och dels att förhindra skatteundandragande och skattemissbruk genom artificiella arrangemang. Förslaget redovisas i fakta-PM 2013/14: FPM38.

Ordförandeskapet har delat upp förslaget i två delar. Beträffande den ena delen som gäller en gemensam anti-missbruks­bestäm­melse förutses ett rådsuttalande där rådet ska understryka behovet av att arbetet fortskrider i denna del.

Beträffande den andra delen om hybridlånearrangemang föreslår ordförandeskapet i det nu aktuella kompromissförslaget till ändringsdirektiv att medlemsstaterna ska vara skyldiga att beskatta vinstutdelningar till den del vinstutdelningarna är avdragsgilla i det utdelande bolaget.

Ordförandeskapets kompromissförslag vad gäller ändringsdirektiv om hybridlånearrange­mang behandlades av Ekofinrådet den 6 maj men ingen enhällighet kunde uppnås. Därefter har ändringsdirektivet behandlats i arbetsgruppen.

Beträffande ändringsdirektivet är regeringen positiv till att ett klargörande införs i direktivet som innebär att skattefrihet för utdelning inte ska gälla i de fall dubbel icke-beskattning uppkommer till följd av olikheter i den skattemässiga behandlingen av vinstutdelningar mellan medlemsstaterna där oavsiktliga skattefördelar uppkommer.

Regeringen anser att det är viktigt att nå säkerhet om att ändringsdirektivet inte ska träffa situationer som inte innebär någon dubbel icke-beskattning eller vid en tillämpning ska kunna leda till kedjebeskattning av vinstutdelningar.

Kommissionen har erbjudit sig att göra ett protokollsuttalande vid Ekofinrådet som tydliggör direktivets tillämpningsområde för att tillgodose Sverige. Regeringen anser därmed att ändringsdirektivet kan accepteras.

Beträffande utkastet till rådsuttalande har regeringen fortsatt inga invändningar mot detta.

1. **Övriga frågor**

**(ev.) Aktuella lagstiftningsförslag**

* Informationspunkt

Det har i skrivande stund inte kommit någon information från ordförandeskapet vilka förslag informationen kommer avse.

**Nivå 2-lagstiftning om bidrag från banker BRRD/SRM**

* Diskussionspunkt

Rådet ska informeras om och eventuellt diskutera läget vad gäller framtagande av delegerade akter om bidrag till resolutionsfonder som regleras i krishanteringsdirektivet (BRRD) samt, för bankunionen, i förordningen om den gemensamma resolutionsmekanismen (SRM).

För krishanteringsdirektivet (BRRD) skedde samråd med EU-nämnden senast den 6 december 2013. Överläggning i Finansutskottet ägde rum den 28 augusti 2012.

För förordningen om den gemensamma avvecklingsmekanismen (SRM) skedde samråd med EU-nämnden senast den 7 mars 2014. Överläggning i Finansutskottet ägde rum den 26 november 2013.

Information och samråd om bankunionen i övrigt har skett vid ytterligare ett flertal tillfällen i både EU-nämnden och Finansutskottet.

Krishanteringsdirektivet och förordningen om den gemensamma resolutionsmekanismen ger båda kommissionen mandat att ta fram reglering på nivå 2, s.k. delegerade akter, för att reglera hur bidrag till resolutionsfonder ska beräknas. Processen för att ta fram dessa akter pågår och medlemsstaterna deltar i en expertgrupp.

Regeringen avser delta konstruktivt i arbetet i expertgruppen och driva att grunderna för fastställande av bidragen blir väl avvägda utifrån de positioner som Sverige haft i förhandlingarna om krishanteringsdirektivet och den gemensamma resolutionsmekanismen.

### **Icke lagstiftande verksamhet**

1. **Godkännande av A-punktslistan**
2. **Uppförandekoden om företagsbeskattning**- Beslutspunkt

Rådet ska anta slutsatser om den rapport som uppförandekodgruppen ska lämna till rådet om sitt arbete under det grekiska ordförandeskapet.

Samråd har skett med EU-nämnden vid flera tillfällen, senast inför rådsmötet den 10 december 2013. Överläggning ägde rum med skatteutskottet den 2 december 2010.

I december 1997 antog rådet en resolution om en uppförandekod för företagsbeskattning. Syftet med koden är att motverka skadlig skattekonkurrens. Varje halvår rapporterar uppförandekodgruppen till rådet om sitt arbete under respektive ordförandeskap. En särskild högnivågrupp inom rådet har inrättats för att genomföra uppförandekodens principer. Uppförandekodgruppen ska lämna en rapport till Ekofinrådet om sitt arbete under det grekiska ordförandeskapet. Gruppen har fortsatt sitt arbete med att granska nya skatteåtgärder (frysning) och avveckling av skatteåtgärder som bedömts vara skadliga. Vidare har gruppen arbetat med frågor som ingår i det arbetspaket som beslutades av rådet i december 2011. Det rör sig om förhållandet till tredje länder, administrativ praxis samt åtgärder för att motverka skattebedrägeri och annat missbruk.

Regeringen kan ställa sig bakom utkastet till slutsatser.

1. **Bidrag till Europeiska rådet den 26-27 juni 2014 – Europeiska terminen 2014**
2. **Utkast till rådets rekommendationer och yttranden**

* Beslutspunkt

1. **Utkast till rådets rekommendation till euroländerna**

* Beslutspunkt

Rådet ska godkänna landspecifika rekommendationer till medlemsstaterna inom ramen för den europeiska terminen. Rådet antar även en rekommendation som riktar sig till de medlemsstater som har euron som valuta. Endast euroländer har rösträtt avseende denna rekommendation.

Årets landspecifika rekommendationer har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Den 2 juni presenterade kommissionen förslag till landspecifika rekommendationer baserade på analys av medlemsstaternas rapportering inom ramen för Europa 2020-strategin (nationella reformprogrammen) samt den årliga rapporteringen inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten (stabilitets- eller konvergensprogram) med en särskild rekommendation till länderna inom euroområdet.

Rekommendationerna ska godkännas av Ekofinrådet (ekonomisk-politiska aspekter) och EPSCO-rådet (sysselsättningspolitiska aspekter) i syfte att få politiskt stöd vid Europeiska rådet i juni och slutligen antas av rådet i juli.

Sverige har ställt sig bakom EU:s regler för den ekonomisk-politiska samordningen, där det bland annat framgår att medlemsstaterna ska betrakta den ekonomiska politiken som en fråga av gemensamt intresse och samordna denna inom rådet.

Inom ramen för den ekonomisk-politiska samordningen riktas rekommendationer till medlemsstaterna. Sverige ser rekommendationerna som ett viktigt instrument för att uppmuntra till en ansvarfull ekonomisk politik och uppfyllelse av de mål som sätts upp inom ramen för samordningen av den ekonomiska politiken. Rekommendationerna ska samtidigt respektera nationell praxis och de nationella systemen för lönebildning.

En rekommendation är en uppmaning till lämplig handling och är inte bindande. Vad som är lämplig handling är ett politiskt vägval och det är parlamenten i varje medlemsstat som ytterst beslutar om utformningen av den nationella ekonomiska politiken. I Sverige är det riksdagen som avgör detta.

Samarbete och granskning av den ekonomiska politiken förekommer inte bara i EU utan även i IMF och OECD samt nationellt genom t.ex. Riksrevisionen och Finanspolitiska rådet. Sverige har under många år deltagit i och uppmuntrat till nationell och internationell granskning och samarbete med denna inriktning, med syftet att utbyta erfarenheter och i icke bindande former lämna synpunkter på den ekonomiska politiken.

Regeringen ställer sig bakom att rekommendationer ges till medlemsländerna. Det är sedan upp till varje medlemsland att välja hur man förhåller sig till rekommendationerna.

1. **Genomförande av stabilitets- och tillväxtpakten**

* Beslutspunkt

Ekofinrådet väntas anta rådsbeslut inom ramen för stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del.

För närvarande befinner sig 17 medlemsstater i underskottsförfarande vilket innebär att de bryter mot stabilitets- och tillväxtpaktens regler om alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser. Med anledning av de förbättrade offentliga finanserna 2013 i euroområdet och i hela EU beroende av medlemsstaternas konsolideringensåtgärder och av något förbättrade makroekonomiska förhållanden föreslår kommissionen att sex länder tas ur processen för alltför stora underskott. Belgien, Danmark, Nederländerna, Slovakien, Tjeckien och Österrike hade 2013 underskott som var lägre än referensvärdet 3 procent av BNP.

Regeringen avser att ställa sig bakom kommissionens förslag till rådsbeslut. Endast länder med euro som valuta har rösträtt då beslut tas gällande andra euroländer. Samtliga medlemsstater deltar i besluten för icke-euroländer. Berörd medlemsstats röst räknas inte.

1. **Konvergensrapporter från ECB och kommissionen och utvidgning av euroområdet**
2. **Rekommendation från euroländerna om kommissionens förslag om införande av euron som valuta i Litauen**

* Beslutspunkt

1. **Brev från Ekofinrådets ordförande till Europeiska rådet**

* Diskussionspunkt

Euroländerna ska anta en rekommendation angående kommissionens förslag om införande av euron som valuta i Litauen. Ekofinrådet ska diskutera konvergensrapporterna för 2014, framtagna av ECB och kommissionen, och ett brev från Ekofinrådets ordförande till Europeiska rådet angående utvidgningen av euroområdet till Litauen.

Minst vartannat år ska kommissionen och ECB presentera varsin konvergensrapport och rapportera till rådet hur medlemsstaterna som inte har infört euron som valuta, undantaget Danmark och UK, uppfyller konvergenskriterierna. De länder som behandlas 2014 är Bulgarien, Litauen, Polen, Rumänien, Sverige, Tjeckien, Kroatien och Ungern.

De konvergenskriterier som ska prövas är prisstabilitet, sunda offentliga finanser, växelkursstabilitet samt den långa räntan. Rapporterna tittar också på om medlemsstaternas nationella lagstiftning om centralbanker överensstämmer med EU-rätten. Först när en medlemsstat uppfyller de nödvändiga villkoren kan rådet fatta beslut om att upphäva undantaget från euron.

I konvergensrapporterna för 2014 är det bara Litauen som uppfyller samtliga konvergenskriterier. Litauen har uttryckt att de vill införa euron som valuta från och med 1 januari 2015.

Sverige uppfyller kriterierna för prisstabilitet, sunda offentliga finanser och den långa räntan. Dock uppfyller Sverige inte kriterierna för växelkursstabilitet samt överensstämmande för centralbankslagstiftning i nationell lagstiftning.

1. **Övriga frågor**

Det finns i skrivande stund inga övriga frågor anmälda.