



Ändringar i djurskyddslagen

Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet regeringens proposition 2007/08:32 Ändringar i djurskyddslagen samt en följdmotion med sammanlagt två yrkanden.

Stall och andra förvaringsutrymmen för djur samt hägn får inte uppföras, byggas till eller byggas om utan att stallen, förvaringsutrymmena eller hägnen på förhand har godkänts från djurskydds- och djurhälsosynpunkt. Den som inte låter förpröva ett sådant förvaringsutrymme ska åläggas att betala en särskild avgift. Den särskilda avgiften uppgår i dag till ett belopp som motsvarar fyra gånger den avgift som skulle ha betalats om förprovning skett.

Eftersom regeringen i budgetpropositionen för 2008 har föreslagit att förprovning i framtiden ska finansieras med allmänna medel, lämnas i propositionen förslag på ändringar i djurskyddslagen när det gäller beräkningen av den särskilda avgiften.

Det föreslås att regeringen ska bemyndigas att meddela föreskrifter om den särskilda avgiftens storlek. Avgiften ska vara lägst 10 000 kr och högst 40 000 kr. Vid beräkningen av avgiften ska hänsyn tas till hur komplex och omfattande förprovningen är. Om det finns särskilda skäl får ägaren av stallen, förvaringsutrymmet eller hägnen helt eller delvis befrias från avgiften.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2008.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag och avstyrker väckta motionsyrkanden. Betänkandet innehåller en reservation.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Bakgrund	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	4
Utskottets överväganden	6
Ändringar i djurskyddslagen	6
Reservation	8
Ändringar i djurskyddslagen (mp)	8
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	9
Propositionen	9
Följdmotionen	9
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	10

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Ändringar i djurskyddslagen

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534). Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:32 och avslår motion 2007/08:MJ3 yrkandena 1 och 2.

Reservation (mp)

Stockholm den 4 december 2007

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Anders Ygeman

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anders Ygeman (s), Claes Västerteg (c), Ola Sundell (m), Jeppe Johnsson (m), Carina Ohlsson (s), Bengt-Anders Johansson (m), Bo Bernhardsson (s), Anita Brodén (fp), Ann-Kristine Johansson (s), Sofia Arkelsten (m), Jan-Olof Larsson (s), Sven Gunnar Persson (kd), Wiwi-Anne Johansson (v), Lena Hallengren (s), Erik A Eriksson (c), Tina Ehn (mp) och Rune Wikström (m).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I detta betänkande behandlar utskottet regeringens proposition 2007/08:32 Ändringar i djurskyddslagen. I propositionen föreslår regeringen att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534). Lagrådet har yttrat sig över lagförslaget.

Med anledning av propositionen har en motion väckts med sammanlagt två yrkanden.

Bakgrund

I syfte att säkerställa att stall, andra förvaringsutrymmen för djur och hägn utformas på ett sådant sätt att de uppfyller djurskyddslagstiftningens krav finns i 3 § djurskyddslagen (1988:534) ett bemyndigande för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att föreskriva om förprovning av sådana förvaringsutrymmen. I 3 § djurskyddslagen finns även bestämmelser som bemyndigar regeringen att föreskriva om en sanktionsavgift för den som inte iakttar skyldigheten att förpröva ett stall, annat förvaringsutrymme eller hägn. Avgiften ska tas ut av den som var ägare av stallet, förvaringsutrymmet eller hägnet när åtgärden vidtogs. Denna särskilda avgift ska enligt lagen bestämmas till ett belopp som motsvarar fyra gånger den avgift som skulle ha betalats om förprovning skett, om det inte finns särskilda skäl att bestämma avgiften till ett lägre belopp. Bemyndigandena i 3 § djurskyddslagen har utnyttjats i djurskyddsförordningen (1988:539) och i Jordbruksverkets föreskrifter (DFS 2005:12).

Propositionens huvudsakliga innehåll

Stall och andra förvaringsutrymmen för djur samt hägn får inte uppföras, byggas till eller byggas om utan att stallen, förvaringsutrymmena eller hägnen på förhand har godkänts från djurskydds- och djurhälsosynpunkt. Den som inte låter förpröva ett sådant förvaringsutrymme ska åläggas att betala en särskild avgift. Den särskilda avgiften uppgår i dag till ett belopp som motsvarar fyra gånger den avgift som skulle ha betalats om förprovning skett.

Eftersom regeringen i budgetpropositionen för 2008 har föreslagit att förprovning i framtiden ska finansieras med allmänna medel lämnas i propositionen förslag på ändringar i djurskyddslagen när det gäller beräkningen av den särskilda avgiften.

Det föreslås att regeringen ska bemyndigas att meddela föreskrifter om den särskilda avgiftens storlek. Avgiften ska vara lägst 10 000 kr och högst 40 000 kr. Vid beräkningen av avgiften ska hänsyn tas till hur komplex och omfattande förprovningen är. Om det finns särskilda skäl får ägaren av stallet, förvaringsutrymmet eller hägnet helt eller delvis befrias från avgiften.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2008.

Utskottets överväganden

Ändringar i djurskyddslagen

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens lagförslag och avslår en motion om att lagförslaget ska avslås.

Jämför reservation (mp).

Propositionen

I propositionen föreslås att regeringen ska få föreskriva om storleken på den särskilda avgift som ska tas ut av den som inte har låtit förpröva stall, hägn eller andra förvaringsutrymmen för djur. Avgiften föreslås vara lägst 10 000 kr och högst 40 000 kr. Vid beräkningen av avgiften ska hänsyn tas till hur komplex och omfattande förprovningen skulle ha varit. Om det finns särskilda skäl får ägaren av stallet, förvaringsutrymmet eller hägnet helt eller delvis befrias från avgiften.

Motionen

I motion MJ3 (mp) yrkande 1 yrkas avslag på regeringens förslag till lag om ändring i djurskyddslagen. När det gäller borttagandet av förprövningsavgiften för djurstallar framhålls i motionen att konsekvenserna av förslaget inte är tillräckligt belysta och att förslaget även i övrigt är bristfälligt berett. Förslaget bör därför omprövas (yrkande 2).

Utskottets ställningstagande

Bakgrunden till förslaget är regeringens målsättning att minska företagens administrativa börda med 25 % till 2010. Detta ska uppnås bl.a. genom att ta bort ett antal register-, kontroll- och ansökningsavgifter. Åtgärderna innebär, förutom minskade kostnader för näringen, även en minskad administrativ börda. Enligt budgetpropositionen 2007/08:1 har regeringen i enlighet därmed föreslagit att avgift inte ska tas ut vid förprovning av djurstallar, utan att denna ska finansieras med allmänna medel. Syftet anges vara att stärka det svenska jordbrukets konkurrenskraft och att förenkla för företagen. Enligt vad utskottet har inhämtat görs bedömningen att det främst är småföretagare som kommer att beröras av ändringen, eftersom avgifterna är mest kännbara för företag med små inkomster och utgifter.

Eftersom den obligatoriska förprovningen av djurstallar framöver ska vara avgiftsfri har anslaget till länsstyrelserna ökat med 10 miljoner kronor. Enligt vad utskottet har erfarit har länsstyrelsernas kostnader för

förprovning hittills varit drygt 9 miljoner per år. Intäkterna från avgifterna har varit ca 6,5 miljoner per år. Genom anslaget på 10 miljoner per år kommer således ytterligare 3,5 miljoner att tillskjutas förprovningen. Utskottet anser därför inte att det finns skäl att tro att handläggningstiderna kommer att öka.

Regeringen har gett Jordbruksverket i uppdrag att göra en översyn av systemet med förprovning. I uppdraget ingår att analysera vad som bör omfattas vid en förprovning och utreda hur systemet med förprovning kan förenklas. Det ska även undersökas om det finns skäl att flytta ansvaret för förprovningen till en central myndighet eller till t.ex. flera länsstyrelser i grupp. Uppdraget ska redovisas senast den 30 juni 2008. Enligt vad utskottet har inhämtat ingår inte avgifterna i den översyn av systemet med förprovning som regeringen har gett Jordbruksverket i uppdrag att redovisa. Syftet med översynen uppges främst vara att göra reglerna enklare och tydligare.

Mot bakgrund av det anförda avstyrker utskottet motion MJ3 yrkandena 1 och 2.

Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation.

Ändringar i djurskyddslagen (mp)

av Tina Ehn (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534) och tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om borttagande av förprövningsavgiften för djurstallar. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:MJ3 yrkandena 1 och 2 samt avslår proposition 2007/08:32.

Ställningstagande

Regeringens förslag innebär ett generellt stöd till ökad djurhållning, oavsett omständigheter. I propositionen saknas analys över vad förändringen får för konsekvenser.

Av propositionen framgår att regeringen har gett Jordbruksverket i uppdrag att göra en översyn av systemet med förprövning. Den ska redovisas senast den 30 juni 2008. Regeringen föregriper det arbetet genom att redan i budgeten avisera att avgifterna ska tas bort och nu föreslå tillhörande lagändring.

I remissyttranden över förslaget påpekar flera länsstyrelser att de aviserade medlen inte kommer att räcka. Detta kommer att leda till längre handläggningstider.

Regeringens förslag att ta bort avgiften för förprövning av djurstallar tycks vara illa underbyggt och såvitt vi har sett knappast ordentligt berett. Förslaget bör omprövas i nuvarande form. Detta bör ges regeringen till känna.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2007/08:32 Ändringar i djurskyddslagen:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534).

Följdmotionen

2007/08: MJ3 av Tina Ehn (mp):

1. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534).
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om slopandet av förprövningsavgiften för djurstallar.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534)

Härigenom föreskrivs i fråga om djurskyddslagen (1988:534)¹

dels att nuvarande 3 a § ska betecknas 3 b §,

dels att 3, 3 b och 37 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 a §, av följande lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

Djur *skall* ges tillräckligt med foder och vatten och tillräcklig tillsyn. Fodret och vattnet *skall* vara av god kvalitet och anpassat efter det djurslag som utfodras.

Stall och andra förvaringsutrymmen för djur *skall* ge djuren tillräckligt utrymme och skydd samt hållas rena.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter om

1. utfodring och vattning av djur,

2. stall och andra förvaringsutrymmen för djur,

3. skyldighet att låta förpröva sådana utrymmen, och

4. skyldighet att låta förpröva ny teknik inom djurhållningen.

Regeringen får föreskriva att den som inte låter förpröva stall eller andra förvaringsutrymmen för djur skall åläggas att betala en särskild avgift. Avgiften skall tas ut av den som var ägare av stallet eller förvaringsutrymmet när åtgärden vidtogs. Den särskilda avgiften skall bestämmas till ett belopp som motsvarar fyra gånger den avgift som skulle ha betalats om förprovning skett, om det inte

3 §²

Djur *ska* ges tillräckligt med foder och vatten och tillräcklig tillsyn. Fodret och vattnet *ska* vara av god kvalitet och anpassat efter det djurslag som utfodras.

Stall och andra förvaringsutrymmen för djur *samt hägn ska* ge djuren tillräckligt utrymme och skydd. *Stall och andra förvaringsutrymmen för djur ska* hållas rena.

1. utfodring och vattning av djur, *och*

2. stall och andra förvaringsutrymmen för djur *samt hägn*.

¹ Lagen omtryckt 2003:1077.

² Senaste lydelse 2007:362.

finns särskilda skäl att bestämma avgiften till ett lägre belopp.

Första stycket gäller inte försöksdjur, om djuret inte hålls i fångenskap. *Bestämmelserna i andra stycket om krav på tillräckligt utrymme och skydd och bestämmelserna i tredje och fjärde styckena om befogenhet att meddela föreskrifter gäller också hägn.*

Första stycket gäller inte försöksdjur, om djuret inte hålls i fångenskap.

3 a §

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. skyldighet att låta förpröva stall och andra förvaringsutrymmen för djur samt hägn, och

2. skyldighet att låta förpröva ny teknik inom djurhållningen.

Regeringen får meddela föreskrifter om att den myndighet som regeringen bestämmer ska ålägga den som inte låter förpröva stall, andra förvaringsutrymmen för djur eller hägn att betala en särskild avgift. Den särskilda avgiften ska uppgå till minst 10 000 kr och högst 40 000 kr. När föreskrifter om avgiftens storlek meddelas ska hänsyn tas till förprovningens komplexitet och omfattning.

Avgiften ska tas ut av den som ägde stallet, förvaringsutrymmet eller hägnet när en åtgärd som kräver förprovning vidtogs.

Om det finns särskilda skäl får ägaren av stallet, förvaringsutrymmet eller hägnet helt eller delvis befrias från avgiften.

3 a §³

Om en åtgärd i fråga om stall eller annat förvaringsutrymme för djur som kräver förprovning enligt föreskrifter som meddelats med

3 b §

Om en åtgärd i fråga om stall, annat förvaringsutrymme för djur eller hägn som kräver förprovning enligt föreskrifter som meddelats

³ Senaste lydelse av 3 a § 2006:809.

stöd av 3 § tredje stycket 3 har vidtagits utan sådan prövning, *skall* den myndighet som regeringen bestämmer förbjuda att utrymmet används för att hysa djur. Förbud *skall* dock inte meddelas, om myndigheten finner att åtgärden kan godkännas i efterhand.

med stöd av 3 a § första stycket 1 har vidtagits utan sådan prövning, *ska* den myndighet som regeringen bestämmer förbjuda att utrymmet *eller hägnen* används för att hysa djur. Förbud *ska* dock inte meddelas, om myndigheten finner att åtgärden kan godkännas i efterhand.

37 §⁴

Om ett vitesföreläggande eller vitesförbud har överträtts, döms inte till ansvar enligt 36 eller 36 a § för gärning som omfattas av föreläggandet eller förbudet.

Den som har ålagts att betala en särskild avgift enligt 3 § fjärde stycket för att han inte låtit förpröva stall *eller* andra förvaringsutrymmen för djur döms inte till ansvar enligt 36 §.

Den som har ålagts att betala en särskild avgift enligt 3 a § andra stycket för att han inte låtit förpröva stall, andra förvaringsutrymmen för djur *eller hägn* döms inte till ansvar enligt 36 §.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008.
2. Äldre bestämmelser gäller för åtgärder som kräver förprövning om de vidtagits utan godkännande på förhand före ikraftträdandet.

⁴ Senaste lydelse 2006:809.