

# Skatteutskottets betänkande 2025/26:SkU22

## Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier

---

### Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier. Förslagen innebär ändringar i skatteförfarandelagen.

Syftet med förslagen är att förhindra mervärdesskattebedrägerier och det skatteundrandragande som följer med sådana.

I propositionen föreslås nya regler som bl.a. ger Skatteverket större möjligheter till kontroll i samband med registrering för mervärdesskatt, möjlighet att neka eller avregistrera en person från mervärdesskatt samt möjlighet att besluta att ett registreringsnummer ska visas som ogiltigt i systemet för utbyte av information av mervärdesskatt.

Propositionen innehåller även förslag som innebär att Skatteverket under vissa förhållanden ska ha möjlighet att besluta att överskjutande ingående mervärdesskatt inte ska tillgodoräknas.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

I betänkandet finns ett särskilt yttrande (S, V, MP).

### *Behandlade förslag*

Proposition 2025/26:128 Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier.

# Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Utskottets överväganden .....	5
Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier .....	5
Särskilt yttrande .....	10
Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier (S, V, MP) .....	10
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	11
Propositionen .....	11
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag .....	12

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## **Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier**

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2025/26:128.

Stockholm den 28 april 2026

På skatteutskottets vägnar

*Niklas Karlsson*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Niklas Karlsson (S), Boriána Åberg (M), Marie Olsson (S), Bo Broman (SD), Kalle Olsson (S), Marie Nicholson (M), Ida Ekeröth Claussön (S), Mathias Tegnér (S), Adam Reuterskiöld (M), Ilona Szatmári Waldau (V), Cecilia Engström (KD), Helena Vilhelmsson (C), Jimmy Ståhl (SD), Annika Hirvonen (MP), Anders Ekegren (L), Erik Hellsborn (SD) och Ulf Lindholm (SD).

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

I betänkandet behandlar utskottet proposition 2025/26:128 Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier. Regeringens förslag till riksdagsbeslut återges i bilaga 1. Regeringens lagförslag finns i bilaga 2.

I propositionen finns en redogörelse för ärendets beredning fram till regeringens beslut om propositionen.

Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

# Utskottets överväganden

## Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier

### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till ändringar i skatteförfarandelagen. Ändringarna rör åtgärder för ökad kontroll vid registrering för mervärdesskatt samt möjligheter för Skatteverket att förelägga en person att lämna uppgifter samt att inställa sig personligen för kontroll av identitet och behörighet. Riksdagen antar vidare regeringens förslag om att ge Skatteverket möjlighet att besluta om att överskjutande ingående mervärdesskatt i vissa fall inte ska tillgodoräknas.

Jämför det särskilda yttrandet (S, V, MP).

### Bakgrund och gällande rätt

Skatteundandraganden genom mervärdesskattebedrägerier är ett stort problem bl.a. vid gränsöverskridande handel inom EU. En betydande del av mervärdesskattgapet orsakas av unionsinterna bedrägerier via skenföretag (missing trader intra-community fraud, MTIC-bedrägeri) där mervärdesskattefri handel med varor och tjänster mellan EU:s medlemsstater utnyttjas.

#### *EU-rätt*

Bestämmelserna om mervärdesskatt är till stor del harmoniserade inom EU och finns huvudsakligen i artiklarna 213–216 i rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (mervärdesskattedirektivet). Direktivet innehåller inga bestämmelser om avregistrering från mervärdesskatt. I stället har rätten för medlemsstaterna att avregistrera en person från mervärdesskatteregistret fastställts genom en dom från EU-domstolen (Cityland, C-164/24, punkt 36). I Sverige har mervärdesskattedirektivet genomförts främst genom mervärdesskattelagen (2023:200) men även genom bestämmelser i andra författningar, t.ex. skatteförfarandelagen (2011:1244), förkortad SFL.

I rådets förordning (EU) nr 904/2010 av den 7 oktober 2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri finns regler och förfaranden enligt vilka medlemsstaterna ska inhämta och utbyta information på elektronisk väg. Detta utbyte sker bl.a. i systemet för utbyte av information om mervärdesskatt (VAT Information Exchange System, VIES). Sökverktyget VIES ägs av EU-kommissionen och är ett elektroniskt system som bl.a. gör det möjligt att kontrollera handelspartners registreringsnummer

för mervärdesskatt i samband med att varor och tjänster levereras till andra EU-länder, t.ex. vid unionsinterna leveranser.

### *Skatteförfarandelagen*

Bestämmelser om vem Skatteverket ska registrera för mervärdesskatt finns i 7 kap. 1 § 3–7 SFL och bestämmelser om avregistrering finns i 7 kap. 6 § SFL. När en person registreras för mervärdesskatt tilldelas denne ett registreringsnummer enligt bestämmelserna i skatteförfarandelagen. Registreringsnumret för mervärdesskatt är det unika nummer som identifierar registrerade personer och som ger skattemyndigheterna information om vilka personer som utför ekonomisk verksamhet i medlemsstaterna. Registreringsnumret visas samtidigt i VIES.

Det finns i dag inga nationella bestämmelser om att visa ett svenskt registreringsnummer som ogiltigt i VIES. Enligt gällande rätt kan Skatteverket endast avregistrera en person som inte längre uppfyller förutsättningarna för att vara registrerad.

### **Propositionen**

Regeringen anser att en effektiv åtgärd mot bedrägerier är att i ett tidigt skede vidta åtgärder som hindrar att en person med avsikt att utföra bedrägerier får tillgång till mervärdesskattesystemet. I propositionen lämnar regeringen ett antal förslag med syftet att öka Skatteverkets möjligheter att förhindra mervärdesskattebedrägerier och det skatteundragande som följer med sådana.

### *Visa registreringsnummer för mervärdesskatt som ogiltigt i VIES*

Regeringen föreslår att Skatteverket ska få besluta att ett registreringsnummer för mervärdesskatt ska kunna visas som ogiltigt i VIES om det finns en påtaglig risk för att den som är registrerad kommer att använda registreringsnumret för undandragande av mervärdesskatt. Det är fråga om ett interimistiskt beslut utan föregående kommunikation med den registrerade. Ett sådant beslut gäller omedelbart och kan verkställas.

Detta innebär det att den mekanism i mervärdesskattesystemet som gör det möjligt att genomföra MTIC-bedrägerier med varor i hög utsträckning sätts ur spel. Ett registreringsnummer som visas som ogiltigt i VIES försvårar även för bedrägerier vid gränsöverskridande inköp av tjänster eftersom ett giltigt registreringsnummer vid förvärv av tjänster är ett bevis för köparens status som beskattningsbar person med etablering i en annan medlemsstat.

### *Nekad registrering och avregistrering*

Regeringen föreslår att Skatteverket ska få besluta att inte registrera den som anmält sig för registrering för mervärdesskatt eller att besluta att avregistrera den som är registrerad för mervärdesskatt om det finns en påtaglig risk för att

registreringen uteslutande eller så gott som uteslutande kommer att användas som ett led i undandragande av mervärdesskatt.

Avregistrering från mervärdesskatt eller nekad registrering på den grunden att registreringen används som ett led i undandragande av mervärdesskatt påverkar inte en persons betalningsskyldighet för mervärdesskatt eller rätten till avdrag för ingående mervärdesskatt. Av 26 kap. 2 § SFL följer en skyldighet att lämna en skattedeclaration för den som är betalningsskyldig för mervärdesskatt eller som enligt uppräkningsen i 7 kap. 1 § SFL ska vara registrerad för mervärdesskatt av annan anledning.

### *Föreläggande om att lämna uppgifter och om personlig inställelse*

Regeringen föreslår att Skatteverket ska ges möjlighet att förelägga den som en anmälan om registrering för mervärdesskatt avser att lämna uppgifter om företrädare och ägare. Skatteverket ska även få möjlighet att förelägga den som redan är registrerad för mervärdesskatt att lämna sådana uppgifter.

Regeringen anser att det är väsentligt att de uppgifter som ligger till grund för registreringen är korrekta och tillförlitliga och att de kan ligga till grund för en kontroll av att den som anmälan avser faktiskt ska bedriva ekonomisk verksamhet. Genom en möjlighet att kontrollera att de personer som uppges vara företrädare för ett bolag också är de som styr verksamheten minskar möjligheterna att t.ex. använda s.k. målvakter. I dag saknas uttryckligt lagstöd i fråga om vilka uppgifter som ska lämnas.

Vidare föreslår regeringen att Skatteverket, om det vid en anmälan om registrering kommer fram att identiteten eller behörigheten att företräda företaget behöver kontrolleras, ska ha möjlighet att förelägga en företrädare eller den som anmälan avser att inställa sig personligen för identitetskontroll. Skatteverket ska även få möjlighet att förelägga den som redan är registrerad för mervärdesskatt att inställa sig personligen om det behövs för att kontrollera uppgifter om den registrerade. En möjlighet att mer effektivt kontrollera och åtgärda redan registrerade historikbolag är av stor betydelse för att förhindra att de används för bedrägerier.

### *Identitetskontroll vid personlig inställelse*

Regeringen föreslår att Skatteverket ska få möjlighet att kräva personlig inställelse för kontroll av identiteten hos en företrädare eller den som anmälan om registrering för mervärdesskatt avser eller hans eller hennes behörighet att företräda bolaget.

Vid en personlig inställelse för en kontroll av identiteten ska den som har ett pass, ett identitetskort eller någon annan motsvarande handling på begäran överlämna handlingen. Skatteverket ska få ta fingeravtryck och ansiktsbild för att kontrollera att de motsvarar de uppgifter som finns i handlingen. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska kunna meddela föreskrifter om undantag från skyldigheten att låta Skatteverket ta fingeravtryck.

Regeringen föreslår att personuppgifter såsom ansiktsbild, fingeravtryck och de biometriska uppgifter som tas fram vid en personlig inställelse omedelbart ska förstöras när kontrollen har genomförts. Bestämmelsen om omedelbar förstörelse ska införas i skatteförfarandelagen.

### *Avräkningsspärr på skattekontot*

Regeringen föreslår att Skatteverket, för att förhindra att en överskjutande ingående mervärdesskatt felaktigt avräknas mot andra debiteringar på skattekontot, om myndigheten har inlett en kontroll av en mervärdesskattedeclaration och det finns risk för skatteundandragande, ska ha möjlighet att besluta om att den överskjutande ingående mervärdesskatten inte ska tillgodoräknas i avvaktan på att kontrollen slutförs. Ett sådant beslut ska enligt regeringen bara få fattas om den överskjutande ingående mervärdesskatten uppgår till ett betydande belopp. Vidare ska den mervärdesskatt som omfattas av ett sådant beslut inte beaktas vid tillämpning av likafördelningsmetoden. Beslutet kan fattas utan att den som beslutet gäller har fått tillfälle att yttra sig.

Beslutet ska avse högst ett belopp som motsvarar den överskjutande ingående mervärdesskatt som omfattas av kontrollen. Tiden för beslutet ska bestämmas till längst två år efter dagen för beslutet. Om beslut om omprövning inte har fattats inom denna tid och det finns särskilda skäl ska tiden få förlängas med sex månader i taget. Om förhållandena för beslutet har ändrats sedan beslutet fattats eller beloppet bestämts eller om det finns särskilda skäl, ska Skatteverket upphäva beslutet eller sätta ned beloppet. Om Skatteverket genom ett beslut om omprövning sätter ned den redovisade överskjutande ingående mervärdesskatten ska beslutet fortsätta att gälla t.o.m. förfallodagen för den skatt som fastställts enligt omprövningsbeslutet.

Ett beslut att inte tillgodoräkna överskjutande ingående mervärdesskatt ska registreras på skattekontot tidigast på dagen för tillgodoräkandet av den redovisade överskjutande ingående mervärdesskatten eller senast på dagen för beslutet.

Vidare föreslås särskilda regler om hur kostnadsränta och intäktsränta ska beräknas i dessa fall samt om eventuellt återtagande från indrivning.

### *Ikraftträdande*

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026. Regeringen anför att det är angeläget att de författningsändringar som föreslås i propositionen träder i kraft så snart som möjligt, samt att den föreslagna tidpunkten bör ge utrymme för Skatteverket att förbereda sig på att tillämpa de föreslagna författningsbestämmelserna.

### **Utskottets ställningstagande**

Det har inte väckts någon motion med anledning av propositionen. Utskottet anser att riksdagen av de skäl som anförs i propositionen bör anta regeringens lagförslag.

## Särskilt yttrande

### **Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier (S, V, MP)**

Niklas Karlsson (S), Marie Olsson (S), Kalle Olsson (S), Ida Ekeröth Clausson (S), Mathias Tegnér (S), Ilona Szatmári Waldau (V) och Annika Hirvonen (MP) anför:

Utöver det som utskottet anför vill vi tillägga följande. Regeringens proposition om åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier bygger på det utredningsarbete som initierades och beslutades av den socialdemokratiskt ledda regeringen under förra mandatperioden. Redan så tidigt som i maj 2024 lämnade utredningen sitt betänkande med förslag på åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier men först nu lämnar regeringen en proposition. Vi anser att detta arbete hade kunnat skyndas på betydligt eftersom konsekvenserna av uteblivna åtgärder är förödande. Att värna statens utgifter så att skatteintäkterna inte felaktigt betalas ut och göder den kriminella ekonomin är en central prioritering för oss. De föreslagna förändringarna är ett steg i rätt riktning men vi anser att arbetet med att förhindra mervärdesskattebedrägerier måste stärkas ytterligare. För att förhindra mervärdesskattebedrägerier behöver Skatteverket också utöka antalet kontroller, vilket även påtalades i utredningen som ligger till grund för propositionen men vilket regeringen valt att inte prioritera. I en nyligen publicerad rapport från Expertgruppen för studier i offentlig ekonomi uppskattas det att mervärdesskattebedrägerierna uppgår till betydligt högre belopp än vad som framkommit i utredningen. Det är viktigt att arbetet mot mervärdesskattebedrägerier inte stannar vid denna lagstiftning. Det behövs ett fortsatt aktivt arbete i Sverige och tillsammans med EU för att förhindra fortsatta mervärdesskattebedrägerier. Vi kommer att noga följa utvecklingen när det gäller dessa frågor.

Vi välkomnar dock att en lagstiftning nu till slut kommer på plats och ställer oss bakom regeringens proposition. Vi har därför valt att inte väcka några följdmotioner.

BILAGA 1

## Förteckning över behandlade förslag

### Propositionen

*Proposition 2025/26:128 Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier:*

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

BILAGA 2

## Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i  
skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

*dels att rubriken närmast före 7 kap. 6 § ska utgå,*

*dels att nuvarande 7 kap. 6 § ska betecknas 7 kap. 9 §,*

*dels att 62 kap. 15 § och 70 kap. 5 § ska ha följande lydelse,*

*dels att det ska införas ett nytt kapitel, 63 a kap., nio nya paragrafer, 7 kap. 6–8 och 10–12 §§, 61 kap. 4 a § och 65 kap. 7 a och 16 c §§, och närmast före 7 kap. 7 och 12 §§ och 65 kap. 7 a § nya rubriker av följande lydelse,*

*dels att det närmast före 7 kap. 9 § ska införas en ny rubrik som ska lyda ”Beslut om att avregistrera och inte registrera”.*

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

**7 kap.****6 §**

*Skatteverket får förelägga den som anmälan om registrering för mervärdesskatt avser att lämna uppgift om företrädare och ägare.*

*Skatteverket får även förelägga den som är registrerad för mervärdesskatt att lämna sådana uppgifter.*

**Personlig inställelse****7 §**

*Vid en anmälan om registrering för mervärdesskatt får Skatteverket förelägga en företrädare eller den som anmälan avser att inställa sig personligen om det behövs för kontroll av identitet eller behörighet att företräda den som anmälan avser.*

*Om Skatteverket har anledning att anta att uppgifterna om den registrerade har ändrats får Skatteverket förelägga en företrädare eller den som registreringen avser att inställa sig personligen för kontroll av uppgifter enligt första stycket.*

### 8 §

Vid en kontroll av identiteten enligt 7 § ska den som innehar ett pass, ett identitetskort eller annan motsvarande handling på begäran överlämna handlingen.

Om en handling har överlämnats ska innehavaren på begäran låta Skatteverket ta fingeravtryck och ansiktsbild för att kontrollera att de motsvarar de uppgifter som finns i eller på handlingen.

När en kontroll enligt andra stycket har genomförts ska fingeravtryck och ansiktsbilder samt de biometriska uppgifter som har tagits fram omedelbart förstöras.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om undantag från kravet i andra stycket om att låta Skatteverket ta fingeravtryck.

### 10 §

Skatteverket får besluta att inte registrera den som anmält sig för registrering för mervärdesskatt om det finns en påtaglig risk för att registreringen uteslutande eller så gott som uteslutande kommer att användas som ett led i undandragande av mervärdesskatt.

### 11 §

Skatteverket får besluta att avregistrera den som är registrerad för mervärdesskatt om registreringen uteslutande eller så gott som uteslutande används som ett led i undandragande av mervärdesskatt eller om det finns en påtaglig risk för att registreringen kommer att användas på det sättet.

**Visa ett registreringsnummer som ogiltigt**

### 12 §

Skatteverket får besluta att ett registreringsnummer för mer-

*värdesskatt ska visas som ogiltigt i det elektroniska system som avses i artikel 17 i rådets förordning (EU) nr 904/2010 av den 7 oktober 2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri, om det finns en påtaglig risk för att den som är registrerad kommer att använda registreringsnumret för undandragande av mervärdesskatt.*

*Skatteverket får fatta ett beslut enligt första stycket för tiden till dess att frågan avgörs slutligt trots att den som beslutet gäller ännu inte har fått tillfälle att yttra sig över de omständigheter som ligger till grund för beslutet.*

#### **61 kap.**

##### *4 a §*

*Om det har fattats beslut om att överskjutande ingående mervärdesskatt enligt 63 a kap. 1 § inte ska tillgodoräknas, ska beloppet registreras på dagen för beslutet, dock tidigast på dagen för tillgodoräkandet av den redovisade överskjutande ingående mervärdesskatten.*

#### **62 kap.**

##### *15 §<sup>1</sup>*

Om det behöver anges om en skatt eller avgift är betald, ska inbetalda och andra tillgodoräknade belopp fördelas proportionellt mellan samtliga skatter och avgifter som har registrerats under den aktuella avstämningsperioden. Anstånd med betalning eller nedsättning av skatt eller avgift som har tillgodoräknats under perioden ska dock beaktas bara om beloppet avser en skatt eller avgift som har betalats under en tidigare period. Den skatt eller avgift som ett

Om det behöver anges om en skatt eller avgift är betald, ska inbetalda och andra tillgodoräknade belopp fördelas proportionellt mellan samtliga skatter och avgifter som har registrerats under den aktuella avstämningsperioden. Anstånd med betalning eller nedsättning av skatt eller avgift som har tillgodoräknats under perioden ska dock beaktas bara om beloppet avser en skatt eller avgift som har betalats under en tidigare period. Den skatt eller avgift som ett

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2023:880.

anstånd eller en nedsättning avser ska inte beaktas.

anstånd eller en nedsättning avser ska inte beaktas. *Den mervärdesskatt som omfattas av ett beslut enligt 63 a kap. 1 § ska inte heller beaktas.*

Första stycket gäller inte om annat följer av någon av 12–14 §§ eller av bestämmelser i annan lag.

### **63 a kap. När överskjutande ingående mervärdesskatt inte ska tillgodoräknas**

**1 §** Om Skatteverket har inlett en kontroll av en mervärdesskatte-deklaration och det finns risk för skatteundandragande, får Skatteverket besluta att den överskjutande ingående mervärdesskatten inte ska tillgodoräknas i avvaktan på att kontrollen slutförs.

Första stycket gäller bara om den överskjutande ingående mervärdesskatten uppgår till ett betydande belopp.

Skatteverket får fatta ett beslut enligt första stycket utan att den som beslutet gäller har fått tillfälle att yttra sig över de omständigheter som ligger till grund för beslutet.

**2 §** Ett beslut om att överskjutande ingående mervärdesskatt inte ska tillgodoräknas får avse högst ett belopp som motsvarar den överskjutande ingående mervärdesskatt som omfattas av kontrollen.

**3 §** Tiden för ett beslut enligt 1 § ska bestämmas till längst två år efter dagen för beslutet. Om kontrollen inte kan slutföras inom denna tid och det finns särskilda skäl, får tiden förlängas med sex månader i taget.

**4 §** Om förhållandena som ligger till grund för beslutet har ändrats eller om det finns särskilda skäl, ska Skatteverket upphäva beslutet eller sätta ned beloppet.

**5 §** Om Skatteverket genom ett beslut om omprövning sätter ned den redovisade överskjutande ingående mervärdesskatten, ska beslutet enligt 1 § fortsätta gälla till och med förfallodagen för den skatt som har fastställts enligt omprövningsbeslutet.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### **65 kap.**

***Kostnadsranta vid beslut att tillfälligt inte tillgodoräkna mervärdesskatt***

*7 a §*

*Om skatt ska betalas på grund av att Skatteverket har beslutat att överskjutande ingående mer-*

*värdesskatt inte ska tillgodoräknas enligt 63 a kap. 1 §, ska kostnadsränta beräknas från och med dagen efter den dag då den redovisade skatten registrerades till och med dagen för beslutet.*

*16 c §*

*Om överskjutande ingående mervärdesskatt ska tillgodoräknas på grund av att ett beslut enligt 63 a kap. 1 § har upphört eller satts ned genom omprövningsbeslut eller beslut av domstol, ska intäktsränta beräknas från och med dagen efter den dag då den redovisade skatten registrerades till och med den dag då tillgodoräknanandet registreras på skattekontot.*

**70 kap.**

5 §

Skatteverket ska återta en fordran på skatt eller avgift från indrivning om

1. anstånd beviljas med 1. anstånd beviljas med betalningen, *eller* betalningen,

*2. fordran har uppkommit till följd av att ett belopp inte ska tillgodoräknas enligt 63 a kap. 1 § och beslutet har upphävts eller ändrats, eller*

2. fordran sätts ned eller 3. fordran sätts ned eller undanröjs. undanröjs.

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2026.