



Lag om strukturfondspartnerskap

Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet regeringens lagförslag rörande strukturfondspartnerskap (prop. 2006/07:92). Lagen medför att organ för strukturfondspartnerskap kan bildas inom ramen för förvaltningen av EG:s strukturfonder. Inga motioner har väckts med anledning av propositionen. Ett enigt utskott anser att riksdagen bör anta det framlagda förslaget.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Bakgrund	4
Utskottets överväganden	5
Lag om strukturfondspartnerskap	5
Propositionen	5
Vissa kompletterande uppgifter	5
Utskottets ställningstagande	6
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	7
Propositionen	7
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	8

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Lag om strukturfondspartnerskap

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om strukturfondspartnerskap.
Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:92.

Stockholm den 24 maj 2007

På näringsutskottets vägnar

Karin Pilsäter

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Karin Pilsäter (fp), Thomas Östros (s), Bertil Kjellberg (m), Björn Hamilton (m), Carina Adolfsson Elgestam (s), Hans Rothenberg (m), Alf Eriksson (s), Krister Örnfjäder (s), Maria Plass (m), Berit Högman (s), Mikael Oscarsson (kd), Kent Persson (v), Karin Åström (s), Per Bolund (mp), Staffan Anger (m), Jan Ertsborn (fp) och Kristin Öretorp (c).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I detta betänkande behandlas proposition 2006/07:92 om lag om strukturfondspartnerskap. Regeringens lagförslag redovisas i bilaga 2.

Inom Näringsdepartementet har en promemoria, Lag om strukturfondspartnerskap (N2007/1059/RUT), utarbetats. Promemorian har remissbehandlats. Yttrande från Lagrådet har inte inhämtats.

Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

Bakgrund

Den nya programperioden för EG:s strukturfonder omfattar perioden 2007–2013. Utgångspunkterna för den nya perioden har övergripande redovisats i budgetpropositionen för år 2007. Olika frågor i samband med organisationen av strukturfondsarbetet behandlades av utskottet i detta sammanhang (prop. 2006/07:1 utg.omr. 19 s. 46, bet. 2006/07:NU2 s. 21).

Regeringen har i januari 2007 i förordning (2007:14) om förvaltning av EG:s strukturfonder lagt fast nödvändiga nya bestämmelser om förvaltningen för den nya programperioden. Organisationen består av två förvaltande och attesterande myndigheter samt åtta strukturfondspartnerskap. Verket för näringslivsutveckling (Nutek) ska vara förvaltande och attesterande myndighet för de regionala strukturfondsprogrammen och Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet) ska vara förvaltande och attesterande myndighet för det nationella strukturfondsprogrammet. I enlighet med EU:s regelverk finns också övervakningskommittéer. En närmare beskrivning av organisationen finns i redovisningen om den nationella strategin (En nationell strategi för regional konkurrenskraft, entreprenörskap och sysselsättning 2007–2013, N6051, från december 2006 samt i Sammanfattning av den nationella strategin, N7009, från april 2007).

Inom varje regionalt strukturfondsprogramområde och motsvarande område för den regionala planen för det nationella programmet ska det finnas ett gemensamt strukturfondspartnerskap. Partnerskapen föreslås få till uppgift att prioritera mellan ansökningar om stöd från EG:s strukturfonder, vilket innebär att uppgiften innefattar myndighetsutövning. Enligt regeringsformen kan förvaltningsuppgifter överlämnas till bl.a. samfälligheter och enskilda. Eftersom de nu aktuella uppgifterna innefattar myndighetsutövning ska överlämnande ske i lag.

Utskottets överväganden

Lag om strukturfondspartnerskap

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag om en lag om strukturfondspartnerskap.

Propositionen

Regeringen föreslår en lag om strukturfondspartnerskap. Lagen medför att organ för strukturfondspartnerskap kan bildas inom ramen för förvaltningen av EG:s strukturfonder.

Under beredningen av ärenden om stöd från EG:s strukturfonder ska projektansökningar först godkännas av den förvaltande myndigheten. Beträffande de projektansökningar som godkänts av myndigheten föreslås partnerskapen få till uppgift att avge bindande yttranden om vilka ansökningar som ska prioriteras.

Strukturfondspartnerskapen ska bildas regionalt och vara sammansatta av förtroendevalda representanter för kommuner och landsting i berörda län och i vissa fall Sametinget samt av företrädare för arbetsmarknadens organisationer och för berörda länsstyrelser, länsarbetsnämnder, intresseorganisationer och föreningar.

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om strukturfondspartnerskap. Lagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2007.

Vissa kompletterande uppgifter

En av de frågor i lagförslaget som tagits upp av remissinstanserna gäller strukturfondspartnerskapens uppgift att prioritera bland ansökningarna om stöd till projekt som finansieras av EG:s strukturfonder. Nutek och Svenska ESF-rådet har i sina remissvar avstyrkt att strukturfondspartnerskapens prioriteringar ska vara bindande. De anför att den förvaltande myndighetens uppgifter och ansvar framgår av EG-bestämmelser av innebörd att det är förvaltningsmyndigheten som ska ha ansvaret för programmets förvaltande och genomförande. Om det överläts till strukturfondspartnerskapet att avge bindande prioriteringar begränsas förvaltningsmyndighetens möjligheter att fullgöra sina uppgifter och sitt ansvar. Även fackliga organisationer avstyrker förslaget och ifrågasätter sina möjligheter att delta i partnerskap med en myndighetsutövande roll.

Enligt regeringen är utgångspunkten att de förvaltande myndigheterna inledningsvis utifrån ett laglighetsperspektiv ska godkänna ansökningar om stöd till projekt. Partnerskapen väljer sedan med bindande verkan ut vilka av de godkända ansökningarna som ska prioriteras. Därefter fattar förvaltande myndighet beslut om projekt.

Den föreslagna strukturen innebär att ansvaret för besluten enbart ligger på förvaltande myndighet. Förslaget strider därför inte mot EG-bestämmelser enligt regeringens bedömning.

Om ansökan avser ett regionalt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning ska partnerskapet samråda med berörd länsstyrelse, kommunalt samverkansorgan eller regionalt självstyrelseorgan i fråga om projektens överensstämmelse med det regionala utvecklingsarbetet i berörd region.

I mars 2007 skickade Näringsdepartementet en skrivelse till regioner, regionförbund, landsting och kommunförbund m.fl. rörande tillsättning av ordförande för de regionala strukturfondspartnerskapen. Enligt skrivelsen har regeringen för avsikt att utse ordförande och ersättare för ordförande i samtliga åtta regionala strukturfondspartnerskap. Ordförandena i landstingsstyrelser eller kommunförbund i länen inbjöds – tillsammans med motsvarande organisationer i övriga län i programområdet – att gemensamt nominera två personer, en kvinna och en man, till ordförandeposten. Nomineringen ska enligt vad som anförs i skrivelsen föregås av samråd med de organisationer som kommer att ingå i strukturfondspartnerskapet. Ordförandeförordnandena avser återstående tid av innevarande mandatperiod, dvs. t.o.m. utgången av år 2010.

När regeringen utsett ordförande för strukturfondspartnerskapet ska ordföranden utse övriga ledamöter efter ett regionalt nomineringsförfarande. Strukturfondspartnerskapen ska ha en jämn könsfördelning.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inget att erinra mot regeringens lagförslag och tillstyrker således propositionen.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2006/07:92 Lag om strukturfondspartnerskap:

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om strukturfondspartnerskap.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om strukturfondspartnerskap

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Inom ramen för förvaltningen av EG:s strukturfonder skall strukturfondspartnerskap bildas enligt denna lag.

Inom det geografiska området för varje regionalt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning och motsvarande regionala planer för det nationella strukturfondsprogrammet för regional konkurrenskraft och sysselsättning skall ett gemensamt strukturfondspartnerskap bildas.

Strukturfondspartnerskapet skall bland de ansökningar som godkänts av förvaltande myndighet för det berörda strukturfondsprogrammet yttra sig över vilka ansökningar som skall prioriteras. Strukturfondspartnerskapets yttrande skall vara bindande i den förvaltande myndighetens fortsatta handläggning.

2 § Om ansökan om stöd avser ett projekt inom ett regionalt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning, skall strukturfondspartnerskapet samråda med berört samverkansorgan, regionalt självstyrelseorgan eller länsstyrelse i fråga om projektets överensstämmelse med det regionala utvecklingsarbetet i berörda län.

3 § Ett strukturfondspartnerskap skall vara sammansatt av

1. förtroendevalda representanter för kommuner och landsting i berörda län samt, i vissa fall, Sametinget,
2. företrädare för arbetsmarknadens organisationer, och
3. företrädare för berörda länsstyrelser, länsarbetsnämnder, intresseorganisationer och föreningar.

Regeringen utser ordförande för strukturfondspartnerskapet.

Ordföranden utser övriga ledamöter i strukturfondspartnerskapet efter ett nomineringsförfarande och enligt de grunder som regeringen bestämmer. Det sammanlagda antalet ledamöter enligt första stycket 1 skall överstiga antalet övriga ledamöter.

4 § Vid strukturfondspartnerskapens handläggning skall bestämmelserna om jäv i 11 och 12 §§ förvaltningslagen (1986:223) tillämpas.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2007.