

## Regeringens proposition

1975/76:217

om sänkning av den statliga inkomstskatten, m. m.;

beslutad den 26 maj 1976.

Regeringen föreslår riksdagen att antaga de förslag som har upptagits i bifogade utdrag av regeringsprotokoll.

På regeringens vägnar

OLOF PALME

G.E. STRÄNG

### Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås en sänkning av den statliga inkomstskatten för 1977 års inkomster. Skatteskalen justeras så att både låginkomsttagarna och de stora löntagargrupperna får sänkt skatt. 1 procent räknat är skattesänkningen störst för dem som har årsinkomster mellan 35 000 kr. och 55 000 kr. Räknat i kronor är den störst för personer i medelinkomstlägena och däröver. Maximalt uppgår skattelättnaden till 1 950 kr.

Statsskattesänkningen finansieras genom en höjning av den socialförsäkringsavgift till folkpensioneringen som tas ut av arbetsgivare och egenföretagare. Denna avgift föreslås höjd med 3 procentenheter, från 6,8 % till 9,8 %.

**1 Förslag till****Lag om ändring i lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt**

Härigenom föreskrives att 10 § 1 mom. lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt<sup>1</sup> skall ha nedan angivna lydelse.

*Nuvarande lydelse*

## 10 §

1 m o m.<sup>2</sup> Statlig inkomstskatt utgår för fysiska personer, oskifta dödsbon och familjestiftelser med viss i särskild ordning bestämd procent av nedan angivna grundbelopp.

Grundbeloppet utgör:

när beskattningsbar inkomst icke överstiger 20 000 kronor: 4 procent av den beskattningsbara inkomsten;

när beskattningsbar inkomst överstiger

20 000 men icke	25 000 kr.:	800 kr. för	20 000 kr. och 10% av återstoden;
25 000 " "	30 000 " :	1 300 " "	25 000 " " 20% " " ;
30 000 " "	35 000 " :	2 300 " "	30 000 " " 22% " " ;
35 000 " "	40 000 " :	3 400 " "	35 000 " " 28% " " ;
40 000 " "	45 000 " :	4 800 " "	40 000 " " 33% " " ;
45 000 " "	65 000 " :	6 450 " "	45 000 " " 38% " " ;
65 000 " "	70 000 " :	14 050 " "	65 000 " " 43% " " ;
70 000 " "	80 000 " :	16 200 " "	70 000 " " 48% " " ;
80 000 " "	100 000 " :	21 000 " "	80 000 " " 49% " " ;
100 000 " "	150 000 " :	30 800 " "	100 000 " " 53% " " ;
150 000 kr.		57 300 " "	150 000 " " 57% " " .

Ändå att statlig inkomstskatt skall uttagas med mer än 100 procent av grundbeloppet, må likväl icke den å någon del av den beskattningsbara inkomsten belöpande skatten uppgå till högre belopp än som motsvarar 57 procent av denna inkomstdel.

Med familjestiftelse avses i denna lag stiftelse, som enligt de för densamma gällande stadgar har till huvudsakligt ändamål att tillgodose viss familjs, vissa familjers eller bestämda personers ekonomiska intressen.

<sup>1</sup> Senaste lydelse av lagens rubrik 1974:770.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1975:313.

## Föreslagen lydelse

## 10 §

1 m o m. Statlig inkomstskatt utgår för fysiska personer, oskifta dödsbon och familjestiftelser med viss i särskild ordning bestämd procent av nedan angivna grundbelopp.

Grundbeloppet utgör:

när beskattningsbar inkomst icke överstiger 15 000 kronor: 2 procent av den beskattningsbara inkomsten;

när beskattningsbar inkomst överstiger

15 000 men icke	20 000 kr.:	300 kr. för	15 000 kr. och	4% av återstoden;
20 000 " "	25 000 " ":	500 " "	20 000 " "	6% " "
25 000 " "	30 000 " ":	800 " "	25 000 " "	10% " "
30 000 " "	35 000 " ":	1 300 " "	30 000 " "	15% " "
35 000 " "	40 000 " ":	2 050 " "	35 000 " "	21% " "
40 000 " "	45 000 " ":	3 100 " "	40 000 " "	28% " "
45 000 " "	65 000 " ":	4 500 " "	45 000 " "	38% " "
65 000 " "	70 000 " ":	12 100 " "	65 000 " "	43% " "
70 000 " "	80 000 " ":	14 250 " "	70 000 " "	48% " "
80 000 " "	100 000 " ":	19 050 " "	80 000 " "	49% " "
100 000 " "	150 000 " ":	28 850 " "	100 000 " "	53% " "
150 000 " "	345 000 " ":	55 350 " "	150 000 " "	58% " "
345 000 kr.		168 450 " "	345 000 " "	57% " "

Ändå att statlig inkomstskatt skall uttagas med mer än 100 procent av grundbeloppet, må likväl icke den å någon del av den beskattningsbara inkomsten belöpande skatten uppgå till högre belopp än som motsvarar 58 procent av denna inkomstdel.

Med familjestiftelse avses i denna lag stiftelse, som enligt de för densamma gällande stadgar har till huvudsakligt ändamål att tillgodose viss familjs, vissa familjers eller bestämda personers ekonomiska intressen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1977 och tillämpas första gången vid 1978 års taxering.

## 2 Förslag till

### Lag om ändring i lagen (1962:381) om allmän försäkring

Härigenom föreskrives att 19 kap. 4 a § lagen (1962:381) om allmän försäkring<sup>1</sup> skall ha nedan angivna lydelse.

#### *Nuvarande lydelse*

Avgift till folkpensioneringen enligt 1 eller 3 § skall utgå med *sex* och åtta tiondels procent av det belopp, på vilket avgiften skall beräknas. I fråga om sjöman som avses i 1 § 1 mom. första stycket lagen (1958:295) om sjömansskatt beräknas dock avgiften efter den lägre procentsats som regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, myndighet fastställer med motsvarande tillämpning av 4 § andra stycket. Avgifterna tillföras staten.

#### *Föreslagen lydelse*

19 kap.

4 a §<sup>2</sup>

Avgift till folkpensioneringen enligt 1 eller 3 § skall utgå med *nio* och åtta tiondels procent av det belopp, på vilket avgiften skall beräknas. I fråga om sjöman som avses i 1 § 1 mom. första stycket lagen (1958:295) om sjömansskatt beräknas dock avgiften efter den lägre procentsats som regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, myndighet fastställer med motsvarande tillämpning av 4 § andra stycket. Avgifterna tillföras staten.

---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1977. Äldre bestämmelser gäller fortfarande i fråga om avgift som avser tid före ikraftträdandet.

<sup>1</sup> Lagen omtryckt 1973:908.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1976:215.

FINANSDEPARTEMENTET  
Utdrag  
PROTOKOLL  
vid regeringssammanträde  
1976-05-26

**Närvarande:** statsministern Palme, ordförande, och statsråden Sträng, Andersson, Johansson, Holmqvist, Aspling, Lundkvist, Geijer, Lidbom, Carlsson, Feldt, Sigurdsen, Gustafsson, Zachrisson, Leijon, Hjelm-Wallén, Peterson

**Föredragande:** statsrådet Sträng

## **Proposition om sänkning av den statliga inkomstskatten, m. m.**

---

### **1 Inledning**

Sedan flera år tillbaka pågår en genomgripande översyn av vårt skattesystem. Utredningsarbetet sker i fråga om de fysiska personerna inom 1972 års skatteutredning (Fi 1972:02) och beträffande företagen inom företagskatteberedningen (Fi 1970:77). Särskilda frågor rörande den kommunala beskattningen behandlas inom kommunalekonomiska utredningen (Fi 1971:08). Utredningarna samarbetar i de delar där deras uppdrag berör varandra. Resultatet av den samlade översynen väntas föreligga i huvudsak under år 1977. I avvaktan härpå bör en provisorisk skatteomläggning såvitt gäller 1977 års inkomster komma till stånd. Förslag till en sådan har utarbetats i samförstånd med löntagarorganisationerna. Förslaget innefattar en lindring av skalan för den statliga inkomstskatten och det ger skatte-sänkning för praktiskt taget alla inkomstagare. Skattebortfallet för det allmänna finansieras genom en höjning av arbetsgivarnas och egenföretagarnas socialförsäkringsavgift till folkpensioneringen.

### **2 Gällande bestämmelser**

#### *2.1 Inkomstbeskattningen*

Inkomstskatt betalas till staten i form av statlig inkomstskatt och till kommunerna i form av allmän kommunalskatt.

Den statliga inkomstskatten är *progressiv* för fysiska personer, oskiftade dödsbon och familjestiftelser men *proportionell* för övriga skattskyldiga.

Den allmänna kommunalskatten är i princip *proportionell*.

Den fortsatta redogörelsen för inkomskattningen avser endast fysiska personer.

Som underlag för inkomstbeskattningen bestäms beskattningsbar inkomst för varje skattskyldig. Denna inkomst utgörs av taxerad inkomst minskad med grundavdrag och i förekommande fall s. k. extra avdrag. Beskattningsunderlaget bestäms för stats- och kommunalbeskattningen var för sig genom ett årligt taxeringsförfarande. Bestämmelser för inkomstberäkningen finns främst i lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt, SI, och kommunalskattelagen (1928:370), KL. Reglerna för inkomstberäkningen är till stor del gemensamma för de båda inkomstskatterna.

Skatteplikt föreligger för inkomst av jordbruksfastighet, annan fastighet, rörelse, tjänst, tillfällig förvärvsverksamhet och kapital. Vid kommunal-taxeringen är också s. k. garantibelopp för fastighet skattepliktigt. Inkomstberäkningen sker särskilt för varje s. k. förvärvskälla.

Vid beräkningen av inkomst från särskild förvärvskälla får avräknas alla omkostnader under beskattningsåret som fordras för att förvärva och behålla intäkterna. Summan av inkomsterna från olika förvärvskällor utgör den skattskyldiges sammanräknade inkomst.

Från sammanräknad inkomst får göras s. k. allmänna avdrag (46 § KL). I första hand avräknas underskott som vid inkomstberäkningen har uppkommit i förvärvskälla. Därefter kvarstår sammanräknad nettoinkomst. Denna reduceras med vissa allmänna avdrag som inte har direkt samband med någon förvärvskälla. Avdragsrätt föreligger för egenavgifter till sjukförsäkringen, folkpensioneringen, ATP och den allmänna arbetsgivaravgiften.

Sammanlagda inkomster från olika förvärvskällor minskat med allmänna avdrag och förlustavdrag samt med tillägg vid kommunaltaxeringen för eventuellt garantibelopp utgör taxerad inkomst. Denna avrundas nedåt till jämnt tiotal kronor.

Från taxerad inkomst avräknas grundavdrag med 4 500 kr. under förutsättning att den skattskyldige varit bosatt i Sverige under hela beskattningsåret. Har den skattskyldige varit bosatt i Sverige endast under en del av beskattningsåret jämkas grundavdraget med hänsyn härtill (48 § KL).

Utöver grundavdrag har skattskyldig i vissa fall även rätt till s. k. extra avdrag (50 § 2 mom. KL), nämligen dels när skatteförmågan är väsentligen nedsatt till följd av långvarig sjukdom eller annan s. k. ömmande omständighet, dels när hans inkomst efter skatt på grund av nedsatt arbetsförmåga, långvarig oförvälad arbetslöshet, stor försörjningsbörda eller annan sådan omständighet understiger existensminimum.

Sedan taxerad inkomst minskats med eventuellt grundavdrag och extra avdrag erhålles beskattningsbar inkomst. Denna avrundas nedåt till jämnt hundratal kronor.

Makar taxeras var och en för sin inkomst. Vid inkomstberäkningen gäller dock i vissa hänseenden särskilda regler för makar.

Den statliga inkomstskatten tas ut med viss procent av ett s. k. grundbelopp, som i sin tur motsvarar viss del av den beskattningsbara inkomsten. Under senare år har regelmässigt tagits ut 100 % av grundbeloppet, vilket betyder att uttagen skatt varit lika stor som grundbeloppet. Skatten bestäms efter en progressiv skiktscala, som har följande utseende (10 § 1 mom. Sl).

Beskattningsbar inkomst kr.	%
- 20 000	4
20 000- 25 000	10
25 000- 30 000	20
30 000- 35 000	22
35 000- 40 000	28
40 000- 45 000	33
45 000- 65 000	38
65 000- 70 000	43
70 000- 80 000	48
80 000-100 000	49
100 000-150 000	53
150 000-	57

I vissa fall medges särskilda avdrag från den uträknade skatten i form av s. k. skattereduktion resp. särskild skattereduktion. Bestämmelser härom finns i 2 § 4 och 5 mom. uppbördslagen (1953:272).

Rätt till skattereduktion med 1 800 kr. har ensamstående skattskyldig med hemmavarande barn under 18 år och gift skattskyldig vars make saknar statligt taxerad inkomst. Gift skattskyldig vars make har taxerad inkomst understigande 4 500 kr. får skattereduktion med 40 % av skillnaden mellan 4 500 kr. och den taxerade inkomsten. Skattereduktion avräknas mot flertalet skatter och avgifter, dock inte mot bl. a. statlig förmögenhetsskatt, ATP-avgift eller allmän arbetsgivaravgift.

Den kommunala inkomstskatten är som tidigare nämnts proportionell i förhållande till den beskattningsbara inkomsten och tas ut med en i särskild ordning bestämd andel av denna inkomst. Den genomsnittliga kommunala utdebiteringen är f. n. ca 26 kr. per 100 kr. beskattningsbar inkomst, dvs. skattesatsen är i genomsnitt ca 26 %.

## 2.2 Socialförsäkringsavgifter, m. m.

Socialförsäkringarna finansieras genom årliga arbetsgivaravgifter och avgifter från försäkrade egenföretagare (egenavgifter) samt genom statsbidrag. Avgifter tas också ut för finansiering av vissa andra ändamål. Avgifterna och de procentsatser som tillämpas vid uttag för år 1976 framgår av följande uppställning. I den mån annan uttagsprocent beslutats för år 1977 anges även denna.

Ändamål	Procentsats			
	Arbetsgivar- avgift		Egenavgift	
	1976	1977	1976	1977
Sjukförsäkringen	8,0		8,0	
Folkpensioneringen	6,2	6,8	6,2	6,8
ATP	11,0	11,75	11,0	11,75
Delpensionsförsäkringen	0,125	0,25		
Yrkesskadeförsäkringen	0,25			
Barnomsorg		1,0		
Byggnadsförsäkringen	0,7			
Lönegarantin	0,02			
Arbetarskyddet	0,13			
Arbetslöshetsförsäkringen m. m.	0,4			
Arbetsmarknadsutbildningen	0,4			
Vuxenutbildningen	0,15			
Sjöfolks pensionering	0,8			
Allmän arbetsgivaravgift	4,0/2,0		4,0/2,0	

Socialförsäkringsavgiften till folkpensioneringen har efter förslag i prop. 1975/76:100 bil. 7 höjts till 6,8 % för år 1977.

Enligt redan fattade beslut kommer ATP-avgiften och avgiften till yrkesskadeförsäkringen att tas ut efter 11,75 % resp. 0,25 % under åren 1977–1979. Avgiften till delpensionsförsäkringen utgör enligt fattat beslut 0,25 % fr. o. m. år 1977. I arbetarskyddsavgiften ingår för åren 1976 och 1977 en tilläggsavgift på 0,03 %.

Arbetsgivare skall fr. o. m. år 1977 erlägga socialavgift för utbyggnad av barnomsorgen. Avgiftsuttaget har för år 1977 fastställts till 1 %. Egenföretagare skall inte erlägga sådan avgift.

Allmän arbetsgivaravgift på lön för arbete inom det s. k. inre stödområdet tas år 1976 ut efter 2 % mot 4 % för övriga landet.

*Arbetsgivaravgifterna* beräknas på kontantlöner och naturaförmåner i form av kost eller bostad som under året har utgått till arbetstagare. Har arbetstagaren varit tvungen att svara för kostnader i anställningen, får riks-försäkringsverket medge avdrag på lönen. Vid avgiftsberäkningen tas inte hänsyn till arbetstagare vars lön under året har understigit 500 kr. Vidare bortses från arbetstagare som inte är obligatoriskt försäkrad enligt lagen (1954:243) om yrkesskadeförsäkring. Det sistnämnda undantaget gäller dock inte för ATP-avgiften. ATP-avgiften intar en särställning även så till vida att man vid avgiftsberäkningen bortser från bl. a. arbetstagare som har fyllt 65 år vid årets början och tillämpar s. k. basbeloppsavdrag och beloppstak. Avdraget motsvarar det vid årets början gällande basbeloppet (9 700 kr. år 1976) multiplicerat med det genomsnittliga antalet arbetstagare hos arbetsgivaren under året. Beloppstaket innebär att hänsyn inte tas till den del av en årslön som överstiger 7,5 gånger basbeloppet vid årets början, dvs. 72 750 kr. år 1976. Avgift erläggs inte för lön vid sjukdom o. d. som motsvarar ersättning från försäkringskassa till arbetsgivare med s. k. arbetsgivarinträde. Avgift utgår ej heller för lön till barn som inte är avdragsgill

vid inkomsttaxeringen. I princip skall varje enskild arbetsgivare erlægga alla de i uppställningen uppräknade avgifterna utom byggnadsforskningsavgiften och avgiften för sjöfolks pensionering. Dessa påförs endast arbetsgivare inom byggnadsindustrin resp. arbetsgivare som sysselsätter sjömansskattepliktiga sjömän.

*Egenavgifterna* beräknas på den försäkrades inkomst av annat förvärvsarbete än anställning. Det gäller här främst inkomst av rörelse eller jordbruk. Till grund för beräkning av inkomst av annat förvärvsarbete läggs i princip den avgiftsskyldiges taxering till statlig inkomstskatt. Sjukförsäkringsavgift skall erläggas av försäkrad som under det aktuella året inte har fyllt 67 år (65 år fr. o. m. den 1 juli 1976) och inte heller har uppburit ålderspension eller förtidspension för december månad. Socialförsäkringsavgift till folkpensioneringen påförs försäkrad som vid årets början inte har fyllt 65 år och inte heller har uppburit ålderspension eller förtidspension för december månad. ATP-avgift utgår i den mån pensionsgrundande inkomst av annat förvärvsarbete än anställning har fastställts för den försäkrade för året. Vid beräkning av avgifterna till sjukförsäkringen och folkpensioneringen tas inte hänsyn till årsinkomster som understiger 500 kr. ATP-grundande inkomst beräknas med tillämpning av såväl basbeloppsavdrag som beloppstak. Allmän arbetsgivaravgift skall erläggas av fysisk person för inkomst av rörelse och jordbruk som överstiger 18 000 kr.

I socialförsäkringslagstiftningen finns vidare särskilda regler om avgift på ersättning för arbete som försäkrad har utfört för annans räkning utan att vara anställd i dennes tjänst (s. k. uppdragsinkomster). Reglerna innebär i princip att avgifterna obligatoriskt erläggs av uppdragsgivaren i samtliga fall då uppdragstagaren inte beskattas som egen företagare.

### 3 Föredraganden

#### 3.1 Allmänna synpunkter

Kampen mot inflationen är, som jag närmare har utvecklat i den reviderade finansplanen (prop. 1975/76:150), en av de primära uppgifterna för regeringens ekonomiska politik. Denna kamp måste föras på bred front och under medverkan av alla dem i vårt samhälle som i sin verksamhet har inflytande på kostnads- och prisutvecklingen. Det gäller såväl stat som kommun, löntagare, producenter och kapitalägare.

En avgörande förutsättning för en stabil ekonomi och en politik som motverkar inflationen är en sund finanspolitik. I dagens konjunkturperspektiv innebär det att det stora statliga budgetunderskottet måste successivt reduceras. Det finns således inget utrymme för omfattande skattesänkningar eller nya kostnadskrävande reformer som inte täcks av motsvarande inkomster.

Utfallet av den kommande avtalsrörelsen blir också av stor betydelse

för en lugnare prisutveckling under år 1977. Den spelar även sin betydelsefulla roll i avseende på vår internationella konkurrenskraft och vår möjlighet att återställa den nu negativa bytesbalansen. De stora löntagarorganisationerna – LO och TCO – är medvetna om sitt ansvar i dessa avseenden. Statsmakterna kan lämna sitt bidrag till en balanserad avtalsrörelse genom att, liksom under senare år, genomföra en sänkning av den direkta statskatten på ett sätt som kan beaktas i löneförhandlingarna. Därmed kan lönerörelsens reala resultat bli tillfredsställande på en nominellt lägre nivå.

Sedan några år pågår arbetet med en genomgripande översyn av vårt skattesystem. I avbidan på att detta arbete slutförs har provisoriska skatteomläggningar genomförts. Tidigare år har det visat sig möjligt att på ett tidigt stadium skapa en bred parlamentarisk majoritet kring dessa omläggningar. Så har inte varit fallet i år. Oppositionens företrädare förklarade sig ointresserade av en uppgörelse som omfattade löner och skatter. Regeringen har därför ensam haft överläggningar med företrädare för löntagarorganisationerna om utformningen av ett förslag till skatteomläggning år 1977. Överläggningarna har resulterat i att man har kunnat enas om hur en för år 1977 gällande skatteskala skall se ut. Utformningen av det förslag till en provisorisk omläggning för år 1977 som jag redovisar i det följande har också accepterats av styrelserna i LO och TCO.

Skatteomläggningen innebär för flertalet helårsarbetande i lönelägen mellan 50 000 och 150 000 kr. en sänkning av den direkta statsskatten med 1 950 kr. år 1977. För inkomstagare med 40 000 kr. i årsinkomst år 1977 blir skattesänkningen 1 385 kr. För inkomstagare med inkomster över 150 000 kr. minskar skattesänkningen för att helt försvinna vid en årsinkomst av 350 000 kr.

Marginalskatten sänks för inkomster upp till 50 000 kr. per år. Den skärps i intervallet 150 000–350 000 kr. Den största procentuella skattesänkningen sker i de lägsta inkomstlägena. Genom årets och tidigare års skatteomläggningar är nu den direkta statsskatten för lägre inkomstagare blygsam.

Skatteomläggningen innebär en minskning av statsinkomsterna med ca 5,6 miljarder kr. För att kompensera detta inkomstbortfall och därmed värna om en sund finanspolitik bör socialförsäkringsavgiften till folkpensioneringen höjas med 3 procentenheter till 9,8 % den 1 januari 1977. Härigenom kan denna socialförsäkringsavgift från arbetsgivare och egenföretagare beräknas täcka drygt 90 % av kostnaderna för folkpensioneringen. Återstående kostnader, ca 1 500 milj. kr. år 1977, täcks av allmänna skattemedel. Genom de förslag som redovisas i regeringens proposition 1975/76:178 kommer den eftersläpning av avdragsrätten beträffande företagarnas egenavgift som tidigare har kritiserats att elimineras. Vidare sker avdraget i förvärvskällan mot tidigare som allmänt avdrag vilket innebär en minskning av avgifterna.

Den föreslagna avgiftsökningen tar i anspråk en del av det annars tillgängliga löneökningstrycket år 1977. Löntagarorganisationerna har som vid tidigare tillfällen förklarat sig beredda att ta hänsyn härtill vid de kom-

mande avtalsförhandlingarna.

Genom den föreslagna skatteomläggningen garanteras de flesta löntagare en ökning av inkomsten efter statlig skatt på 1 950 kr. år 1977. Detta motsvarar i inkomstlägena 40 000–60 000 kr. en inkomstökning före skatt på 8–10 %. Genom skatteomläggningens finansiering via socialförsäkringsavgifter kan detta ske genom att endast 3 % av löneökningens utrymme mot annars 8–10 % tas i anspråk. Löneutgifterna för arbetsgivaren blir alltså i motsvarande mån lägre, samtidigt som de anställda genom skattesänkningen får samma reala förbättring vid en för företagen lägre kostnadsnivå. Den senare har, som inledningsvis understrukits, sin stora betydelse vid en bedömning av företagens internationella konkurrenskraft.

Genom den tidigare träffade uppgörelsen med kommunförbunden om en maximering av kommunalskatternas höjning åren 1976–1977 har vidare rimlig säkerhet skapats för att inte kommunala skattehöjningar skall förta effekterna av den här föreslagna för år 1977 gällande statliga skattesänkningen.

Jag har tidigare i den reviderade finansplanen angett att jag räknar med att prisstegringstakten redan detta år kommer att avta. Genom en kraftfull anti-inflationistisk politik där skatteuppgörelsen mellan regeringen och löntagarorganisationerna utgör en central del, bör en fortsatt prisdämpning kunna åstadkommas även år 1977. Det förtjänar särskilt understrykas att den samstämmighet som råder mellan regeringen och landets löntagare om att gemensamt motverka inflationen är av avgörande betydelse för en lugn och progressiv samhällsutveckling.

### 3.2 Skatteskalans utformning

Som jag tidigare har sagt är den nu aktuella skatteomläggningen provisorisk i väntan på utredningsförslag om en mera genomgripande ändring av skattesystemet. Den avsedda skattesänkningen bör därför göras genom tekniskt enkla åtgärder och utan att man binder skatteutredningarna i deras kommande ställningstaganden. Den lämpligaste metoden är en justering av skalan för den statliga inkomstkatten. Genom att sänka skattesatserna med 2 till 10 procentenheter i inkomstskikten upp till den nivå där flertalet inkomsttagare befinner sig erhåller man en betydande skattelättnad för praktiskt taget alla medborgare. Vidare minskar marginals-katten påtagligt i de lägre inkomstskikten. Anledning saknas emellertid att ge skattelättnad i de högsta inkomstlägena. Skatteskalen bör därför utformas så att lättnaden elimineras i dessa inkomstlägen.

Jag föreslår att skatteskalen från och med 1977 års inkomst får följande utseende. Den nuvarande skalan anges som jämförelse.

Beskattningsbar inkomst, kr.	Skattesats inom skiktet, %		
	Föreslagen skala	Nuvarande skala	Skillnad
- 15 000	2	4	- 2
15 000- 20 000	4	4	-
20 000- 25 000	6	10	- 4
25 000- 30 000	10	20	- 10
30 000- 35 000	15	22	- 7
35 000- 40 000	21	28	- 7
40 000- 45 000	28	33	- 5
45 000- 65 000	38	38	-
65 000- 70 000	43	43	-
70 000- 80 000	48	48	-
80 000-100 000	49	49	-
100 000-150 000	53	53	-
150 000-345 000	58	57	+ 1
345 000-	57	57	-

De individuella effekterna av den förordade skatteskalen framgår av följande tabeller.

### Skatten på 1977 års inkomst, ogift inkomsttagare

Kommunal utdebitering = 26,23 kr.

Taxerad inkomst, kr.	Total skatt enligt nuvarande regler, kr.	Skatteminskning enligt förslaget	
		kr.	%
10 000	1 413	110	7,8
15 000	2 924	210	7,2
20 000	4 436	300	6,8
25 000	5 977	320	5,4
30 000	7 839	550	7,0
35 000	10 160	1 035	10,2
40 000	12 852	1 385	10,8
45 000	15 588	1 725	11,1
50 000	18 575	1 950	10,5
55 000	21 786	1 950	9,0
60 000	24 998	1 950	7,8
70 000	31 446	1 950	6,2
80 000	38 644	1 950	5,0
90 000	46 122	1 950	4,2
100 000	53 645	1 950	3,6
150 000	93 080	1 950	2,1
200 000	134 515	1 495	1,1
350 000	259 360	0	0

## Marginalskatten år 1977, ogift inkomsttagare

Kommunal utdebitering = 26,23 kr.

Taxerad inkomst, kr.	Marginalskatt, %		
	Förslaget	Nuvarande regler	Skillnad
- 15 000	28,2	30,2	- 2,0
15 000- 20 000	28,4	30,2	- 1,8
20 000- 25 000	30,4	30,8	- 0,4
25 000- 30 000	32,6	37,2	- 4,6
30 000- 35 000	36,7	46,4	- 9,7
35 000- 40 000	46,8	53,8	- 7,0
40 000- 45 000	47,9	54,7	- 6,8
45 000- 50 000	55,2	59,7	- 4,5
50 000- 55 000	64,2	64,2	-
55 000- 60 000	64,2	64,2	-
60 000- 65 000	64,2	64,2	-
65 000- 70 000	64,7	64,7	-
70 000- 75 000	69,7	69,7	-
75 000- 80 000	74,2	74,2	-
80 000- 85 000	74,3	74,3	-
85 000-100 000	75,2	75,2	-
100 000-120 000	78,3	78,3	-
120 000-150 000	79,2	79,2	-
150 000-200 000	83,8	82,9	+ 0,9
200 000-350 000	84,2	83,2	+ 1,0
350 000-	83,2	83,2	-

Förslaget om ändrad skala för den statliga inkomstskatten föranleder ändring av 10 § 1 mom. lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt.

## 3.3 Finansieringen

Den sänkning av den statliga inkomstskatten som jag här har föreslagit, innebär ett skattebortfall på ca 5,6 miljarder kr. Som jag har nämnt bör bortfallet av statsfinansiella skäl täckas i huvudsak. Efter samråd med chefen för socialdepartementet föreslår jag att detta sker genom en höjning av arbetsgivarnas och egenföretagarnas socialförsäkringsavgift till folkpensioneringen från 6,8 % till 9,8 %, dvs. med tre procentenheter. Det innebär en ökning av statsinkomsterna med ca 5,5 miljarder kr. Härigenom ökar också arbetsgivarnas finansiering av denna försäkring till drygt 90 %. Återstoden av kostnaden för denna försäkring, ca 1 500 milj. kr., täcks av allmänna skattemedel.

En höjning av socialförsäkringsavgiften till folkpensioneringen aktualiserar en justering av det schablonavdrag för egenföretagarnas socialförsäk-

ringsavgifter som föreslagits i prop. 1975/76:178. Jag avser att senare återkomma till denna fråga.

Jag föreslår sålunda att socialförsäkringsavgiften till folkpensioneringen höjs från 6,8 % till 9,8 % och att egenavgiften till samma försäkring ändras i motsvarande mån. Förslaget föranleder ändring i 19 kap. 4 a § lagen (1962:381) om allmän försäkring.

#### **4 Hemställan**

Med hänvisning till vad jag nu har anfört hemställer jag att regeringen föreslår riksdagen att antaga inom finansdepartementet upprättade förslag till

1. lag om ändring i lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt,
2. lag om ändring i lagen (1962:381) om allmän försäkring.

#### **5 Beslut**

Regeringen ansluter sig till föredragandens överväganden och beslutar att genom proposition föreslå riksdagen att antaga de förslag som föredraganden har lagt fram.