



Den parlamentariska församlingen för Unionen för Medelhavet (PA-UfM)

Sammanfattning

Utskottet föreslår att redogörelsen läggs till handlingarna.

Utrikesutskottet behandlar i detta betänkande riksdagsstyrelsens redogörelse 2015/16:RS2 för verksamheten inom Parlamentariska församlingen för Unionen för Medelhavet (PA-UfM) och den svenska PA-UfM-delegationens arbete under 2015.

Behandlade förslag

Redogörelse 2015/16:RS2

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Bakgrund	4
Redogörelsens huvudsakliga innehåll.....	4
Utskottets överväganden.....	6
Riksdagsstyrelsens redogörelse till riksdagen 2015/16:RS2	6
Utskottets ställningstagande.....	6
<i>Bilaga</i>	
Förteckning över behandlade förslag	8
Redogörelsen.....	8

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Riksdagsstyrelsens redogörelse till riksdagen 2015/16:RS2

Riksdagen lägger redogörelse 2015/16:RS2 till handlingarna.

Stockholm den 14 april 2016

På utrikesutskottets vägnar

Karin Enström

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Karin Enström (M), Sofia Arkelsten (M), Margareta Cederfelt (M), Kerstin Lundgren (C), Valter Mutt (MP), Göran Pettersson (M), Krister Örnfjäder (S), Björn Söder (SD), Birgitta Ohlsson (L), Hans Linde (V), Sofia Damm (KD), Maria Andersson Willner (S), Serkan Köse (S), Anders Österberg (S), Azadeh Rojhan Gustafsson (S), Johan Nissinen (SD) och Jamal Mouneimne (S).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Riksdagsstyrelsen har till riksdagen överlämnat redogörelse 2015/16:RS2 för verksamheten inom Parlamentariska församlingen för Unionen för Medelhavet (PA-UfM) och den svenska PA-UfM-delegationens arbete under 2015.

Inga motioner har väckts med anledning av redogörelsen.

Bakgrund

Unionen för Medelhavet (UfM, tidigare Barcelonaprocessen) syftar till att främja fred, demokrati och välstånd i Medelhavsområdet genom att stärka regionalt samarbete och integration mellan företrädesvis EU-länder och ett antal länder i Mellanöstern och Nordafrika. UfM:s sekretariat arbetar med regionala samarbetsprojekt. PA-UfM utgör UfM:s parlamentariska organ och har en rådgivande funktion. I församlingen ingår totalt 280 parlamentariker från de deltagande ländernas olika nationella parlament samt från Europaparlamentet. Ordförandeskapet för PA-UfM roterar på årsbasis.

PA-UfM utgör en mötesplats för parlamentariker och är ett av mycket få forum för möten mellan Israel och delar av arabvärlden. Arbetet inom PA-UfM bedrivs i fem permanenta fackutskott – utskottet för politiska frågor, utskottet för ekonomiska frågor, miljöutskottet, kulturutskottet och kvinnoutskottet. Utskotten tar fram rekommendationer som antas av den årliga församlingssessionen och därefter vidarebefordras som förslag till åtgärder till regeringssidan av samarbetet inom ramen för UfM.

Efter en ändring i riksdagsordningen utses PA-UfM-delegationen inte längre av riksdagsstyrelsen utan av talmannen efter samråd med gruppledarna. Den nya delegationen utsågs efter valet 2014 och utgörs av de ordinarie ledamöterna Olle Thorell (S) som delegationsordförande, Ulrika Karlsson (M) som vice delegationsordförande samt Yasmine Larsson (S). Ersättare är Adnan Dibrani (S), Amir Adan (M) och Kalle Olsson (S).

Redogörelsens huvudsakliga innehåll

I redogörelsen beskrivs verksamheten inom PA-UfM och den svenska PA-UfM-delegationens arbete under 2015.

I maj 2015 övergick ordförandeskapet från Portugals till Marockos parlament. Vad avser antalet utskottsmöten har aktivitetsnivån inom församlingen under verksamhetsåret varit mycket låg. Migrationsfrågor och flyktingkrisen har stått i fokus för verksamheten. Inom ramen för utskottens

arbete har man fokuserat på bl.a. kampen mot terrorism, situationen i Syrien och Libyen samt den israelisk-palestinska konflikten.

I anslutning till församlingssessionen i maj arrangerades, för andra gången sedan PA-UfM:s tillkomst, ett toppmöte för medlemsländernas talmän. Portugal stod i egenskap av ordförandeland värd för mötet, som hade temat migration, asyl och mänskliga rättigheter. Församlingssessionen samlades kring samma tema. Sverige representerades på toppmötet av riksdagens förste vice talman, Tobias Billström. I sitt anförande betonade han bl.a. vikten av ett skyndsamt agerande för att mildra flyktingkatastrofen, vikten av ett delat ansvar inom EU samt behovet av att finna en lösning på grundorsakerna till konflikterna i Syrien, Libyen och Irak.

Behovet av att förbättra församlingens organisation kvarstår alltså. Undermåligt organiserade möten och bristande framförhållning när det gäller dokumentation och information påverkar arbetet negativt. Den översyn av stadgarna som genomfördes förra året samt förekomsten av ett mindre sekretariat i Bryssel tyder dock på en insikt inom organisationen om behoven av att komma till rätta med problemen.

Förslaget om att inrätta en Medelhavsbank verkar inte få genomslag då en majoritet av medlemsländerna har visat svalt intresse.

Den svenska PA-UfM-delegationen har under verksamhetsåret tvingats dra ned på ambitionsnivån för deltagandet i PA-UfM:s arbete beroende på bristfällig förvaltning i de PA-UfM-utskott till vilka ledamöterna hör. Den ökade oron i regionen förhindrade också en planerad studieresa till Israel och Palestina.

Den svenska delegationen har trots detta engagerat sig på olika sätt. Vid församlingssessionen höll delegationsordförande Olle Thorell ett anförande i vilket han betonade Europas moraliska skyldighet att skapa asylregler som hindrar att människor dör på Medelhavet. Medlemskapet i PA-UfM ger en plattform att bygga nätverk och skapa samarbete såväl i Sverige som i regionen, och delegationen har haft möten med flera av regionens ambassadörer. Särskilt utvecklingen i Tunisien har stått i fokus. Vid en studieresa i Bryssel i mars 2015 besökte delegationen bl.a. PA-UfM:s sekretariat i Europaparlamentet. Under våren arrangerade delegationen ett seminarium på temat *Nödvändigheten av Medelhavsintegration – den politiska utvecklingen och praktiska former för samarbete mellan länderna i regionen.*

Utskottets överväganden

Riksdagsstyrelsens redogörelse till riksdagen 2015/16:RS2

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen lägger redogörelse 2015/16:RS2 till handlingarna.

Utskottets ställningstagande

Utskottet välkomnar delegationens redogörelse för verksamheten inom ramen för PA-UfM under 2015 och det arbete som bedrivits under året.

Utskottet konstaterar att utvecklingen i den södra Medelhavsregionen är fortsatt oroande och följer utvecklingen noggrant. Syrienkriget, som nu har pågått i drygt fem år, har starkt bidragit till ökad instabilitet och spänning i regionen. Situationen påverkar även Europa i form av exempelvis migrationsströmmar och terrorism. Utskottet välkomnar därför att frågor om migration, asyl och mänskliga rättigheter har prioriterats i PA-UfM:s arbete under 2015.

Utskottet noterar att PA-UfM är ett av få forum för möten mellan representanter för Israel och arabvärlden.

I flera länder i regionen har de demokratiseringsprocesser som inleddes 2011 gått i stå. Utskottet ser Tunisiens demokratiska process, trots de betydande utmaningarna, som ett välkommet undantag. Utskottet välkomnar den svenska PA-UfM-delegationens arbete med frågor som rör utmaningarna i MENA-regionen, att delegationen har lyft fram behovet av Medelhavsintegration samt delegationens särskilda fokus på Tunisien.

Utskottet avser att återkomma till frågor som rör utvecklingen i Mellanöstern och Nordafrika i betänkande 2015/16:UU12.

Utskottet noterar att arbetet inom PA-UfM har haft en förhållandevis låg intensitet under 2015 och att den svenska PA-UfM-delegationen har fått gå ned i ambitionsnivå till följd av brister i församlingens förvaltning. Utskottet har inhämtat att delegationen har framhållit dessa brister både för PA-UfM:s sekretariat och på politisk nivå – särskilt när det gäller logistik, organisation och framförhållning. Utskottet välkomnar att delegationen avser att under 2016 fortsätta arbetet för en bättre organisation och ökad proaktivitet för PA-UfM genom kontakter med sekretariatet och relevanta medlemsländer.

Deltagande i internationella processer är en möjlighet för ledamöter att skapa opinion för svenska synsätt i internationella sammanhang och även en möjlighet att i den nationella kontexten i direkt kontakt med väljarna återspegla de opinioner som finns i omvärlden. Utskottet anser att riksdagens parlamentariska delegationer bör verka för demokrati och mänskliga

rättigheter och arbeta för att stärka parlamentens roll. Utskottet bedömer att den svenska PA-UfM-delegationens arbete under 2015 har återspeglat dessa kärnvärden och uppmuntrar delegationen att fortsätta med detta arbete.

Utskottet föreslår att riksdagen lägger redogörelsen till handlingarna.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Redogörelsen

Redogörelse 2015/16:RS2 Redogörelse för verksamheten inom Parlamentariska församlingen för Unionen för Medelhavet (PA-UfM) och den svenska PA-UfM-delegationens arbete under 2015.