

Socialförsäkringsutskottets yttrande 2025/26:SfU1y

Utgiftsramar för utgiftsområdena 8 och 10–12 samt inkomstberäkningen

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett socialförsäkringsutskottet tillfälle att yttra sig över budgetpropositionen för 2026 (prop. 2025/26:1 Förslag till statens budget för 2026, finansplan och skattefrågor) samt de motioner som kan komma att väckas om inkomster och utgiftsramar som berör utskottets beredningsområde. Socialförsäkringsutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller utgiftsramen för 2026 samt de preliminära utgiftsramarna för 2027 och 2028 för utgiftsområdena 8 Migration, 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning, 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom samt 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn. Vidare yttrar sig utskottet över beräkningen av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2026 samt beräkningen av budgetens inkomster för 2026 och den preliminära beräkningen av budgetens inkomster för 2027 och 2028 när det gäller socialavgifterna.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns fyra avvikande meningar (S, V, C, MP).

Utskottets överväganden

Utgiftsram för utgiftsområde 8 Migration

Propositionen

Regeringen föreslår i punkt 8 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområde 8 Migration ska uppgå till 13 524 360 000 kronor 2026. Regeringen föreslår även i punkt 11 i denna del att utgifterna för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 13 112 respektive 13 093 miljoner kronor för utgiftsområde 8.

Motionerna

I partimotion 2025/26:3551 yrkande 5 i denna del föreslår Magdalena Andersson m.fl. (S) att utgiftsramen för utgiftsområde 8 Migration för 2026 sänks med 1 425 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Nooshi Dadgostar m.fl. (V) föreslår i partimotion 2025/26:2792 yrkande 5 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 sänks med 1 555 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Elisabeth Thand Ringqvist m.fl. (C) föreslår i partimotion 2025/26:3811 yrkande 3 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 sänks med 1 603 600 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Amanda Lind m.fl. (MP) föreslår i partimotion 2025/26:3770 yrkande 6 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 sänks med 1 300 500 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2026, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 8

Tusental kronor – regeringens förslag i totalt belopp och partiernas avvikelse från regeringen

	2026
Regeringen	13 524 360
Socialdemokraterna	–1 425 000
Vänsterpartiet	–1 555 000
Centerpartiet	–1 603 600
Miljöpartiet	–1 300 500

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 8

Miljoner kronor – regeringens förslag i totalt belopp och partiernas avvikelse från regeringen

	2027	2028
Regeringen	13 112	13 093
Socialdemokraterna	±0	±0
Vänsterpartiet	–1 278	–1 516
Centerpartiet	–1 154	–1 235
Miljöpartiet	–1 193	–1 220

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet bedömer, av de skäl som regeringen anför, att regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 8 är väl avvägt. Socialförsäkringsutskottet föreslår därför att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 8 Migration för 2026 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionsförslagen bör avstyrkas i motsvarande delar.

Utgiftsram för utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Propositionen

Regeringen föreslår i punkt 8 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning ska uppgå till 121 994 196 000 kronor 2026. Regeringen föreslår även i punkt 11 i denna del att utgifterna för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 123 988 respektive 124 266 miljoner kronor för utgiftsområde 10.

Motionerna

I partimotion 2025/26:3551 yrkande 5 i denna del föreslår Magdalena Andersson m.fl. (S) att utgiftsramen för utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning för 2026 höjs med 780 000 000 kronor

i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Nooshi Dadgostar m.fl. (V) föreslår i partimotion 2025/26:2792 yrkande 5 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 höjs med 5 261 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Elisabeth Thand Ringqvist m.fl. (C) föreslår i partimotion 2025/26:3811 yrkande 3 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 höjs med 123 800 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Amanda Lind m.fl. (MP) föreslår i partimotion 2025/26:3770 yrkande 6 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 höjs med 2 600 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2026, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 10

Tusental kronor – regeringens förslag i totalt belopp och partiernas avvikelse från regeringen

	2026
Regeringen	121 994 196
Socialdemokraterna	+780 000
Vänsterpartiet	+5 261 000
Centerpartiet	+123 800
Miljöpartiet	+2 600 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 10

Miljoner kronor – regeringens förslag i totalt belopp och partiernas avvikelse från regeringen

	2027	2028
Regeringen	123 988	124 266
Socialdemokraterna	+280	+280
Vänsterpartiet	+5 411	+5 411
Centerpartiet	+780	+807
Miljöpartiet	+2 413	+2 419

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet bedömer, av de skäl som regeringen anför, att regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 10 är väl avvägt. Socialförsäkringsutskottet föreslår därför att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning för 2026 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionsförslagen bör avstyrkas i motsvarande delar.

Utgiftsram för utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Propositionen

Regeringen föreslår i punkt 8 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom ska uppgå till 59 321 791 000 kronor 2026. Regeringen föreslår även i punkt 11 i denna del att utgifterna för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 56 632 respektive 56 941 miljoner kronor för utgiftsområde 11.

Motionen

I partimotion 2025/26:3811 yrkande 3 i denna del föreslår Elisabeth Thand Ringqvist m.fl. (C) att utgiftsramen för utgiftsområde 11 sänks med 4 400 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2026, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 11

Tusental kronor – regeringens förslag i totalt belopp och partiernas avvikelse från regeringen

	2026
Regeringen	59 321 791
Socialdemokraterna	±0
Vänsterpartiet	±0
Centerpartiet	–4 400
Miljöpartiet	±0

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 11

Miljoner kronor – regeringens förslag i totalt belopp och partiernas avvikelse från regeringen

	2027	2028
Regeringen	56 632	56 941
Socialdemokraterna	±0	±0
Vänsterpartiet	±0	±0
Centerpartiet	–7	–11
Miljöpartiet	±0	±0

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet bedömer, av de skäl som regeringen anför, att regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 11 är väl avvägt. Socialförsäkringsutskottet föreslår därför att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom för 2026 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionsförslagen bör avstyrkas i motsvarande delar.

Utgiftsram för utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Propositionen

Regeringen föreslår i punkt 8 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn ska uppgå till 104 228 329 000 kronor 2026. Regeringen föreslår även i punkt 11 i denna del att utgifterna för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete preliminärt beräknas till 105 132 respektive 107 667 miljoner kronor för utgiftsområde 12.

Motionerna

I partimotion 2025/26:3551 yrkande 5 i denna del föreslår Magdalena Andersson m.fl. (S) att utgiftsramen för utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn för 2026 höjs med 5 127 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Nooshi Dadgostar m.fl. (V) föreslår i partimotion 2025/26:2792 yrkande 5 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 höjs med 11 700 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Elisabeth Thand Ringqvist m.fl. (C) föreslår i partimotion 2025/26:3811 yrkande 3 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 sänks med 2 500 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Amanda Lind m.fl. (MP) föreslår i partimotion 2025/26:3770 yrkande 6 i denna del att utgiftsramen för utgiftsområdet för 2026 höjs med 8 900 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 7 i denna del lämnas även förslag om att godkänna de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2026, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram för utgiftsområde 12

Tusental kronor – regeringens förslag i totalt belopp och partiernas avvikelse från regeringen

	2026
Regeringen	104 228 329
Socialdemokraterna	+5 127 000
Vänsterpartiet	+11 700 000
Centerpartiet	–2 500 000
Miljöpartiet	+8 900 000

Förslag till preliminära utgiftsramar för utgiftsområde 12

Miljoner kronor – regeringens förslag i totalt belopp och partiernas avvikelse från regeringen

	2027	2028
Regeringen	105 132	107 667
Socialdemokraterna	+5 127	+5 127
Vänsterpartiet	+11 700	+11 600
Centerpartiet	–2 425	–2 600
Miljöpartiet	+9 693	+10 683

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet bedömer, av de skäl som regeringen anför, att regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 12 är väl avvägt. Socialförsäkringsutskottet föreslår därför att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn för 2026 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionsförslagen bör avstyrkas i motsvarande delar.

Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget

Propositionen

Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget omfattar inkomstpensionssystemet och premiepensionssystemet. I propositionens yrkande 10 föreslår regeringen att riksdagen godkänner beräkningen av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2026. Enligt regeringen uppgår det beräknade beloppet till 393 213 000 000 kronor.

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet har inte något att invända mot regeringens förslag till beräkning av utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2026.

Socialförsäkringsutskottet föreslår därför att finansutskottet tillstyrker beräkningen.

Budgetens inkomster

Budgetpropositionen

Regeringen föreslår i punkt 6 i denna del att riksdagen godkänner beräkningen av inkomsterna i statens budget för 2026. Intäkterna från de indirekta skatterna på arbete, där arbetsgivaravgifterna utgör den huvudsakliga delen, beräknas uppgå till 814 027 500 000 kronor. Regeringen anger att skatteintäkterna bedöms minska med 6,05 miljarder kronor 2026 med anledning av kommande förslag om tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar. Regeringen föreslår även i punkt 7 i denna del att riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av inkomster i statens budget för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete. För nämnda år beräknas intäkterna från de indirekta skatterna på arbete uppgå till 850,7 respektive 890,8 miljarder kronor.

Motionerna

Magdalena Andersson m.fl. (S) föreslår i partimotion 2025/26:3551 yrkande 3 i denna del att riksdagen godkänner beräkningen av inkomsterna i statens budget för 2026 enligt förslaget i motionen och ger regeringen till känna att den ska återkomma med lagförslag i överensstämmelse med denna beräkning. De indirekta skatterna på arbete föreslås höjas med 6 050 000 000 kronor som en följd av att motionärerna avvisar regeringens aviserade förslag om sänkta arbetsgivaravgifter för unga till förmån för andra åtgärder för att få unga i jobb. Vidare föreslås i yrkande 4 i denna del att riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av inkomster i statens budget för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete enligt förslaget i motionen.

Nooshi Dadgostar m.fl. (V) föreslår i partimotion 2025/26:2792 yrkande 3 i denna del att riksdagen godkänner beräkningen av inkomsterna i statens budget för 2026 enligt förslaget i motionen och ger regeringen till känna att den ska återkomma med lagförslag i överensstämmelse med denna beräkning. De indirekta skatterna på arbete föreslås höjas med sammantaget 7 750 000 000 kronor. Motionärerna avvisar regeringens aviserade förslag om sänkta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar och föreslår sänkta avgifter till premiepensionssystemet. Vidare föreslås i yrkande 4 i denna del att riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av inkomster i statens budget för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete enligt förslaget i motionen.

Elisabeth Thand Ringqvist m.fl. (C) föreslår i partimotion 2025/26:3811 yrkande 5 i denna del att riksdagen godkänner beräkningen av inkomsterna i statens budget för 2026 enligt förslaget i motionen och ger regeringen till känna att den ska återkomma med lagförslag i överensstämmelse med denna beräkning. De indirekta skatterna föreslås sammantaget sänkas med 7 377 500 000 kronor. Motionärerna föreslår att arbetsgivaravgifterna sänks för låga löner upp till 30 000 kronor. Nedsättningen som gäller både privat och offentlig sektor beräknas leda till 10,135 miljarder kronor i lägre skattebetalningar 2026. Därutöver föreslås slopad arbetsgivaravgift under ett år för personer som anställs efter långtidsarbetslöshet. Detta beräknas leda till 2,05 miljarder kronor i lägre skattebetalningar 2026. Dessutom föreslås ett nytt tillväxtavdrag som ersätter växa-stödet. Tillväxtavdraget ska gälla enmansföretag som anställer sina första tio anställda. Nedsättningen gäller under de första två åren, och taket för nedsättningen ska vara 35 000 kronor i månadslön per anställd. Vidare föreslås i yrkande 6 i denna del att riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av inkomster i statens budget för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete enligt förslaget i motionen.

Amanda Lind m.fl. (MP) föreslår i partimotion 2025/26:3770 yrkande 4 i denna del att riksdagen godkänner beräkningen av inkomsterna i statens budget för 2026 enligt förslaget i motionen och ger regeringen till känna att den ska återkomma med lagförslag i överensstämmelse med denna beräkning. De indirekta skatterna föreslås höjas med 6 050 000 000 kronor som en följd av att motionärerna avvisar regeringens aviserade förslag om sänkta arbetsgivaravgifter för unga. Vidare föreslås i yrkande 5 i denna del att riksdagen godkänner den preliminära beräkningen av inkomster i statens budget för 2027 och 2028 som riktlinje för regeringens budgetarbete enligt förslaget i motionen.

Utskottets ställningstagande

När det gäller socialavgifterna ska riksdagen i budgetprocessens första steg, rambeslutet, ta ställning till beräkningen av budgetens inkomster. Det kommande förslaget om tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-

Åringar bedöms minska skatteintäkterna med 6,05 miljarder kronor 2026. År 2027 bedöms skatteintäkterna minska med 5,59 miljarder kronor. Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till beräkning av budgetens inkomster när det gäller socialavgifterna för 2026 och den preliminära beräkningen för 2027 och 2028. Motionsförslagen bör därmed avstyrkas i motsvarande delar.

Stockholm den 4 november 2025

På socialförsäkringsutskottets vägnar

Viktor Wärnick

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Viktor Wärnick (M), Tony Haddou (V), Ludvig Aspling (SD), Ida Karkiainen (S), Sanne Lennström (S), Clara Aranda (SD), Jessica Rodén (S), Ulrika Heindorff (M), Daniel Persson (SD), Ola Möller (S), Magnus Resare (M), Martina Johansson (C), Nima Gholam Ali Pour (SD), Malte Tängmark Roos (MP), Patrik Karlson (L), Arber Gashi (S) och Camilla Rinaldo Miller (KD).

Avvikande meningar

1. **Utgiftsramar för utgiftsområdena 8, 10, 11 och 12 samt inkomstberäkningen (S)**

Ida Karkiainen (S), Sanne Lennström (S), Jessica Rodén (S), Ola Möller (S) och Arber Gashi (S) anför:

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2025/26:3551 (S) i denna del, medan regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

2. **Utgiftsramar för utgiftsområdena 8, 10, 11 och 12 samt inkomstberäkningen (V)**

Tony Haddou (V) anför:

Jag anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2025/26:2792 (V) i denna del, medan regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

3. **Utgiftsramar för utgiftsområdena 8, 10, 11 och 12 samt inkomstberäkningen (C)**

Martina Johansson (C) anför:

Jag anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2025/26:3811 (C) i denna del, medan regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.

4. **Utgiftsramar för utgiftsområdena 8, 10, 11 och 12 samt inkomstberäkningen (MP)**

Malte Tängmark Roos (MP) anför:

Jag anser att finansutskottet bör tillstyrka partimotion 2025/26:3770 (MP) i denna del, medan regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas. Övriga motioner bör avstyrkas i berörda delar.