

# Konstitutionsutskottets betänkande 2025/26:KU42

## Indelning i utgiftsområden

---

### Sammanfattning

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner regeringens och riksdagsstyrelsens förslag till ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden. Därmed föreslår utskottet också att riksdagen avslår motionsyrkandet.

I betänkandet finns en reservation (V, MP) och ett särskilt yttrande (S, C).

#### *Behandlade förslag*

Proposition 2025/26:100 2026 års ekonomiska vårproposition, punkterna 2–4.

Framställning 2025/26:RS5 Den parlamentariska processen med ledamoten i fokus, punkterna 11 och 12.

Ett yrkande i en följdmotion väckt med anledning av proposition 2025/26:100 2026 års ekonomiska vårproposition.

# Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Bakgrund .....	4
Utskottets överväganden.....	7
Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden.....	7
Utskottets ställningstagande.....	10
Reservation .....	11
Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden (V, MP).....	11
Särskilt yttrande.....	13
Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden (S, C).....	13
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	14
Proposition 2025/26:100 .....	14
Följdmotionen .....	14
Framställning 2025/26:RS5.....	14
<i>Bilaga 2</i>	
Utrikesutskottets yttrande 2025/26:UU7y .....	15
<i>Bilaga 3</i>	
Försvarsutskottets yttrande 2025/26:FöU4y .....	20

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden

Riksdagen godkänner

a) regeringens förslag till

1. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning och utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 11.1 i propositionen),

2. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och utgiftsområde 5 Internationell samverkan (avsnitt 11.2 i propositionen),

3. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 22 Kommunikationer och utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 11.3 i propositionen),

b) riksdagsstyrelsens förslag till

1. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning och utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 4.2.6 i framställningen),

2. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 20 Klimat, miljö och natur (avsnitt 4.2.6 i framställningen).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2025/26:100 punkterna 2–4 och framställning 2025/26:RS5 punkterna 11 och 12 samt avslår motion 2025/26:4118 av Daniel Helldén m.fl. (MP) yrkande 2.

*Reservation (V, MP)*

Stockholm den 9 juni 2026

På konstitutionsutskottets vägnar

*Jennie Nilsson*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jennie Nilsson (S), Mats Green (M), Hans Ekström (S), Fredrik Lindahl (SD), Mirja Räihä (S), Oskar Svärd (M), Per-Arne Håkansson (S), Mauricio Rojas (L), Ulrik Nilsson (M), Jessica Wetterling (V), Gudrun Brunegård (KD), Muharrem Demirok (C), Susanne Nordström (M), Jan Riise (MP), Lars Englund (M), Peter Hedberg (S) och Martin Westmont (SD).

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

I betänkandet behandlar konstitutionsutskottet förslagspunkterna 2–4 i 2026 års ekonomiska vårproposition (prop. 2025/26:100) och förslagspunkterna 11 och 12 i framställningen Den parlamentariska processen med ledamoten i fokus (framst. 2025/26:RS5). Förslagen gäller olika ändringar av fördelningen av ändamål och verksamheter på utgiftsområden.

Vidare behandlar utskottet ett motionsyrkande i en följdmotion som väckts med anledning av proposition 2025/26:100 2026 års ekonomiska vårproposition.

En förteckning över de behandlade förslagen finns i bilaga 1.

Konstitutionsutskottet har gett utrikesutskottet och försvarsutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2025/26:100 punkt 3 och yrkandet i följdmotionen i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde. Båda utskotten har yttrat sig, se bilaga 2 och 3.

## Bakgrund

### Gällande rätt

I 7 kap. 5 § riksdagsordningen anges att riksdagen föreskriver i en tilläggsbestämmelse enligt vilka grunder som ärenden ska fördelas mellan utskotten. I 7 kap. 8–10 §§ finns dessutom bestämmelser om ärendefördelningen. Av 7 kap. 8 § riksdagsordningen framgår det att konstitutionsutskottet ska bereda ärenden som rör grundlagarna och riksdagsordningen.

Av tilläggsbestämmelse 7.5.1 riksdagsordningen framgår det att utskottens ämnesområden anges i bilagan till riksdagsordningen.

I 9 kap. 5 § andra stycket riksdagsordningen anges bl.a. att i förslaget till statens budget ska utgifterna hänföras till utgiftsområden som anslagen ska fördelas på, om inte riksdagen med stöd av 11 kap. 18 § genom lag har beslutat något annat. Av tilläggsbestämmelse 9.5.3 första stycket riksdagsordningen framgår att statens utgifter ska hänföras till något av de 27 utgiftsområden som anges i bestämmelsen. Av tilläggsbestämmelse 9.5.3 andra stycket riksdagsordningen framgår att ett beslut i fråga om vilka ändamål och verksamheter som ska innefattas i ett utgiftsområde fattas i samband med beslut med anledning av den ekonomiska vårpropositionen.

Konstitutionsutskottet har understrukit vikten av att ändringar i utgiftsområdesindelningen beslutas under våren om de ska ligga till grund för regeringens kommande budgetförslag under hösten (bet. 2000/01:KU4).

Under det första riksmötet i varje valperiod publicerar konstitutionsutskottet en förteckning över verksamheter och ändamål fördelade på utgiftsområden. Förteckningen bifogas ett betänkande och godkänns av

riksdagen. Senast en fullständig ämnesförteckning över fördelningen av budgetens ändamål och verksamheter på utgiftsområden godkändes av riksdagen var våren 2023 (bet. 2022/23:KU33 Indelning i utgiftsområden bil. 3).

## **Utredningar m.m.**

### *Riksdagsutredningen från 1993*

Inom ramen för den allmänna översyn av riksdagsarbetet som Riksdagsutredningen genomförde i början av 1990-talet lämnade utredningen i sitt slutbetänkande i mars 1994 bl.a. överväganden om en indelning av budgetpropositionen i utgiftsområden (förs.1993/94:TK3).

Utgiftsområdena borde enligt utredningen svara mot ändamålen med de statliga utgifterna, och indelningen borde därför vara politiskt relevant och kunna användas i både regeringens och riksdagens budgetarbete. Områdena borde vara tillräckligt stora för att möjliggöra meningsfulla prioriteringar. Utredningen exemplifierade sina tankegångar i en skiss som omfattade 26 utgiftsområden.

Utredningens utgångspunkt för beredningen av utgiftsområdena var att ett utskott skulle kunna behandla flera utgiftsområden men att inga utgiftsområden skulle delas mellan utskotten. Fackutskottsprincipen borde behållas.

Konstitutionsutskottet ställde sig positivt till de redovisade principerna och till utredningens förslag om vidare överväganden (bet. 1993/94:KU18). Därefter tog en arbetsgrupp inom talmanskonferensen fram ett förslag till riksdagen om en indelning av budgeten i utgiftsområden (förs. 1995/96:TK2). Förslaget innefattade utöver utgiftsområden också hur verksamheter, bidrag, myndigheter m.m. skulle fördelas på utgiftsområden (förs. 1995/96:TK2 bil. 1).

Konstitutionsutskottet föreslog våren 1996 att riksdagen skulle godkänna utskottets förslag till en förteckning över hur verksamheter, bidrag, myndigheter m.m. skulle fördelas på utgiftsområden. Förteckningen överensstämde huvudsakligen med arbetsgruppens förslag (bet. 1995/96:KU21 bil. 1). Riksdagen beslutade i enlighet med utskottets förslag.

### *Riksdagskommittén från 2000*

Riksdagskommittén föreslog att det skulle införas en tilläggsbestämmelse i riksdagsordningen om att regeringen skulle lämna förslag till ändringar i indelningen i utgiftsområden i den ekonomiska vårpropositionen och att ändringarna skulle fastställas av riksdagen i samband med behandlingen av propositionen i ärendet (framst. 2000/01:RS1). I framställningen anfördes bl.a. följande (s. 91):

En lämplig ordning är att regeringen i vårpropositionen lämnar förslag till ändringar i indelningen och att ändringarna fastställs av riksdagen. De ändringar vi då avser är de som behövs för att utgiftsområdesindelningen

ska vara förenlig dels med riksdagsordningen, dels med riksdagsbeslutet om ämnesförteckning. Samma skäl som gäller för regeringens förslag gör sig enligt vår mening gällande också i fråga om motioner. Alla förslag om utgiftsändringar som kräver ändringar i riksdagsordningen eller i den förteckning i KU-betänkandet som riksdagen ställt sig bakom med de ändringar som redan genomförts bör således beslutas under våren. Det ter sig enligt vår mening knappast rimligt att ha en ordning som innebär att hela ämnesförteckningen bifogas propositionen eller utskottsbetänkandet varje år. Det borde vara tillräckligt att bara ändringarna redovisas. Det kan vara lämpligt att med några års mellanrum – beroende på antalet ändringar – som bilaga till propositionen eller betänkandet föga en fullständig förteckning.

Genom förslaget infördes i riksdagsordningen motsvarigheten till tilläggsbestämmelse 9.5.3 andra stycket (bet. 2000/01:KU23).

### *2018 års ekonomiska vårproposition*

I 2018 års ekonomiska vårproposition uttalade sig regeringen om tolkningen av tilläggsbestämmelse 9.5.3 riksdagsordningen (prop. 2017/18:100 s. 205 f.). Regeringen bedömde att det borde anses röra sig om en flytt av ett ändamål eller en verksamhet mellan utgiftsområden när ett förslag ger upphov till ändringar i riksdagsordningens utgiftsområdesindelning eller i den ämnesförteckning för utgiftsområdena som riksdagen har fattat beslut om. Regeringen anförde att indelningen av statens budget i utgiftsområden var en förutsättning för införandet av rambeslutsmodellen i budgetprocessen och att indelningen även påverkar ansvarsfördelningen mellan utskotten.

Vidare anförde regeringen att det saknas en tydlig praxis för vilka förslag till beslut om ändamål och verksamheter som läggs fram i den ekonomiska vårpropositionen. Förslag till beslut har lagts fram i den ekonomiska vårpropositionen utan att de påverkar vare sig riksdagsordningens utgiftsområdesindelning eller den förteckning över ändamål och verksamheter som konstitutionsutskottet upprättat.

Konstitutionsutskottet delade regeringens bedömning att det var angeläget att uppnå en ordning i fråga om riktlinjer för en flytt av ändamål och verksamheter mellan utgiftsområden som är praktiskt genomförbar och som garanterar att beslut om vilka ändamål och verksamheter som ska innefattas i ett utgiftsområde fattas i samband med den ekonomiska vårpropositionen (bet. 2017/18:KU40). I likhet med regeringen ansåg utskottet att det borde anses röra sig om en flytt av ett ändamål eller en verksamhet mellan utgiftsområden när ett förslag leder till ändringar i riksdagsordningens utgiftsområdesindelning eller i den ämnesförteckning för utgiftsområdena som har beslutats av riksdagen.

# Utskottets överväganden

## Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden

### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner regeringens och riksdagsstyrelsens förslag till ändringar i fördelningen av ändamål och verksamheter på utgiftsområden och avslår motionsyrkandet.

Jämför reservationen (V, MP) och det särskilda yttrandet (S, C).

### Propositionen

#### *Bokföringsnämnden*

Regeringen föreslår att de ändamål och verksamheter som avser Bokföringsnämnden och som finansieras från anslaget 1:12 Bokföringsnämnden inom utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning flyttas till utgiftsområde 24 Näringsliv. Ändringen föreslås mot bakgrund av att regeringen avser att överföra och inordna Bokföringsnämndens uppgifter i Revisorsinspektionen för att få en mer samlad och effektiv struktur för redovisningsfrågor och revision. Organisationsförändringarna bör träda i kraft den 1 januari 2027 (prop. 2025/26:1 utg.omr. 2 avsnitt 6.5 och utg.omr. 24 avsnitt 3.6).

För 2027 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 24 Näringsliv med 15 282 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning med motsvarande belopp.

#### *Ny myndighet för utrikes underrättelser*

Regeringen föreslår att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvaret och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

Regeringen anför att det allvarliga säkerhetspolitiska läget understryker nödvändigheten av att snabbt höja det svenska underrättelsesystemets samlade förmåga. En reformering av Sveriges underrättelseverksamhet är därför enligt regeringen motiverad, varför regeringen avser att inrätta en ny myndighet för utrikes underrättelser som bl.a. kommer att innefatta den verksamhet som i dag bedrivs inom Kontoret för särskild inhämtning. Till följd av detta kommer vissa av Försvarmaktens uppgifter att överföras till och inordnas i den nya

myndigheten. Den nya myndigheten kommer att bedriva underrättelseverksamhet enligt lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet. Regeringens förslag lämnas mot denna bakgrund.

För 2027 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 5 Internationell samverkan med 2 200 000 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap med motsvarande belopp.

### *En samlad analys- och utvärderingsmyndighet*

Regeringen föreslår att de ändamål och verksamheter som avser Trafikanalys med undantag för maritima näringar och som finansieras från anslaget 1:1 Trafikanalys inom utgiftsområde 22 Kommunikationer flyttas till utgiftsområde 24 Näringsliv.

Regeringen har i budgetpropositionen för 2026 (Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 1.1 och utg.omr. 2 avsnitt 4.5) redovisat fortsatta åtgärder för att öka effektiviteten i den offentligt finansierade verksamheten. Regeringen anför att den i enlighet med detta avser att bilda en samlad analys- och utvärderingsmyndighet med ansvar för tillväxt och infrastruktur genom att överföra och inordna Trafikanalys samtliga uppgifter i Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser (Tillväxtanalys) samt att avveckla Trafikanalys. Regeringen anser att organisationsförändringen bör träda i kraft den 1 januari 2027. Det är mot den bakgrunden som regeringen lämnar sitt förslag.

För 2027 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 24 Näringsliv med 82 360 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 22 Kommunikationer med motsvarande belopp.

## **Framställningen**

### *Inledning*

Riksdagsstyrelsen konstaterar att utskottens arbetsbelastning har ökat under de senare valperioderna. Därtill kommer att komplexiteten i arbetet har ökat, bl.a. till följd av den ökade internationaliseringen, det förändrade säkerhetsläget samt det parlamentariska läget. Situationen är dock inte likadan i alla utskott, utan den ökade arbetsbelastningen märks tydligare i vissa utskott. Mot denna bakgrund föreslår riksdagsstyrelsen vissa ändringar i fördelningen av ansvaret för beredningen av ärenden i riksdagen. Förslag lämnas dels om ändringar i bilagan till riksdagsordningen, dels ändringar i fördelningen av ändamål och verksamheter på utgiftsområden. Förslagen om ändringar i fördelningen av ändamål och verksamheter behandlas i detta betänkande. Förslagen om ändringar i riksdagsordningen behandlas i betänkande 2025/26:KU38 Den parlamentariska processen med ledamoten i fokus.

## *Upphandling*

Riksdagsstyrelsen föreslår att anslag för upphandling flyttas från utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning till utgiftsområde 24 Näringsliv.

## *Agenda 2030*

Riksdagsstyrelsen föreslår att anslag för det nationella genomförandet av Agenda 2030 innefattas i utgiftsområde 20 Klimat, miljö och natur.

Det finns ingen reglering av till vilket utskott frågor om Agenda 2030 hänvisas i riksdagen. Den gällande fördelningen är ett resultat av praxis. För att skapa tydlighet bör det i förteckningen över hur ändamål och verksamheter fördelas på utgiftsområden anges att det nationella genomförandet av Agenda 2030 tas om hand inom utgiftsområde 20.

## **Motionen**

I partimotion 2025/26:4118 av Daniel Helldén m.fl. (MP) yrkande 2 förordas att riksdagen avslår den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och utgiftsområde 5 Internationell samverkan. Motionärerna anför bl.a. att utredningen om den civila underrättelsetjänsten fick mycket stor kritik vid remissomgången och att regeringen inte har presenterat propositionen än. Motionärerna anser inte att förslaget om ändring av ändamål och verksamheter i nämnda utgiftsområden kan godkännas eftersom de inte fått ta del av hur regeringens förslag om att inrätta en ny myndighet ser ut. Det rimliga vore enligt motionärerna att riksdagen först behandlar frågan om en ny myndighet ska skapas och därefter hur mycket pengar som ska avsättas. Vidare anfördes att det i dagsläget inte är känt hur, eller i vilken omfattning, överföringen av befogenheter, och ekonomiska medel, från Militära underrättelse- och säkerhetstjänsten (Must) påverkas av förslaget.

## **Yttranden från andra utskott**

### *Utrikesutskottet*

Utrikesutskottet delar regeringens bedömning och föreslår att konstitutionsutskottet tillstyrker regeringens förslag om att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan (yttr. 2025/26:UU7y, se bil. 2). Därmed föreslås också att konstitutionsutskottet avstyrker motionsyrkandet.

I yttrandet finns en avvikande mening (V, MP) och två särskilda yttranden (S, C).

### *Försvarsutskottet*

Försvarsutskottet instämmer med regeringen och anser att det är motiverat att nu besluta om att vissa delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan (yttr. 2025/26:FöU4y, se bil. 3). Försvarsutskottet anser därmed att konstitutionsutskottet ska tillstyrka propositionen i denna del och avstyrka motionsyrkandet.

I yttrandet finns en avvikande mening (MP) och två särskilda yttranden (S, C).

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet har inget att invända mot de föreslagna ändringarna i fördelningen av ändamål och verksamheter på utgiftsområden. Utskottet noterar även att utrikesutskottet och försvarsutskottet anser att konstitutionsutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i fråga om utgiftsområdena 5 Internationell samverkan och 6 Försvar och samhällets krisberedskap. Utskottet tillstyrker därmed förslagen i propositionen och framställningen och avstyrker motionsyrkandet.

I sammanhanget noterar utskottet att de föreslagna ändringarna innebär justeringar i den senaste publicerade och av riksdagen godkända förteckningen över ändamål och verksamheter fördelade på utgiftsområden (bet. 2022/23:KU33 bil. 3, rskr. 2022/23:231). Förteckningen bör kompletteras på så vis att Bokföringsnämnden och upphandling som har tagits upp under utgiftsområde 2 flyttas därifrån och i stället tas om hand inom utgiftsområde 24. Trafikanalys bör utgå från utgiftsområde 22. Under utgiftsområde 20 bör vidare det nationella genomförandet av Agenda 2030 tas upp. I den utsträckning de föreslagna ändringarna som berör utgiftsområdena 5 och 6 inte tas om hand inom ramarna för de befintliga ändamål och verksamheter som tas upp under respektive utgiftsområde bör förteckningen även i dessa fall justeras.

Som redovisats tidigare har utskottet ansett att det inte är rimligt att ha en ordning som innebär att hela förteckningen redovisas varje år, utan att det borde vara tillräckligt att bara de aktuella ändringarna redovisas, och att det kan vara lämpligt att under det första riksmötet i varje mandatperiod redovisa en fullständig förteckning (bet. 2008/09:KU26 och bet. 2009/10:KU39). Mot bakgrund av det anförda bedömer utskottet att det är tillräckligt att ändringarna endast redovisas i enlighet med vad som har framgått här (jfr bet. 2009/10:KU39 s. 14 f.).

# Reservation

## Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden (V, MP)

av Jessica Wetterling (V) och Jan Riise (MP).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Riksdagen

a) godkänner regeringens förslag till

1. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning och utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 11.1 i propositionen),

2. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 22 Kommunikationer och utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 11.3 i propositionen),

b) godkänner riksdagsstyrelsens förslag till

1. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning och utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 4.2.6 i framställningen),

2. ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 20 Klimat, miljö och natur (avsnitt 4.2.6 i framställningen).

c) godkänner inte regeringens förslag till ändring av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och utgiftsområde 5 Internationell samverkan (avsnitt 11.2 i propositionen).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2025/26:100 punkterna 2 och 4, framställning 2025/26:RS5 punkterna 11 och 12 samt motion 2025/26:4118 av Daniel Helldén m.fl. (MP) yrkande 2 och avslår proposition 2025/26:100 punkt 3.

### *Ställningstagande*

I propositionen föreslår regeringen att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan. Vi anser att det rimliga hade varit att riksdagen först hade behandlat frågan om en ny myndighet, som ger anledning till den föreslagna förändringen. Vi anser att det saknas ett tillräckligt underlag för att bifalla regeringens förslag om att godkänna ändringen, och riksdagen bör därför avslå förslaget.

I övrigt har vi inget att invända mot regeringens och riksdagsstyrelsens förslag om ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden.

## Särskilt yttrande

### **Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden (S, C)**

Jennie Nilsson (S), Hans Ekström (S), Mirja Räihä (S), Per-Arne Håkansson (S), Muharrem Demirok (C) och Peter Hedberg (S) anför:

Vi anser att en rimlig ordning vore att riksdagen först behandlar frågan om huruvida en ny myndighet ska skapas och därefter tar ställning till regeringens förslag om ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden. Vi konstaterar samtidigt att det framgår av riksdagsordningen att ett beslut i fråga om vilka ändamål och verksamheter som ska innefattas i ett utgiftsområde fattas i samband med beslut med anledning av den ekonomiska vårpropositionen. Konstitutionsutskottet har också understrukt vikten av att ändringar i utgiftsområdesindelningen beslutas under våren om de ska ligga till grund för regeringens kommande budgetförslag under hösten. Vårt godkännande av regeringens förslag till ändrad fördelning mellan utgiftsområde 5 och utgiftsområde 6 innebär emellertid inte att våra partier har tagit ställning vare sig till den kommande propositionen med förslag om en ny myndighet eller till fördelningen av medel på olika utgiftsområden och anslag i höstens budget.

BILAGA I

## Förteckning över behandlade förslag

### Proposition 2025/26:100

*Proposition 2025/26:100 2026 års ekonomiska vårproposition:*

2. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning och utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 11.1).
3. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och utgiftsområde 5 Internationell samverkan (avsnitt 11.2).
4. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 22 Kommunikationer och utgiftsområde 24 Näringsliv (avsnitt 11.3).

### Följdmotionen

*2025/26:4118 av Daniel Helldén m.fl. (MP):*

2. Riksdagen avslår den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

### Framställning 2025/26:RS5

*Framställning 2025/26:RS5 Den parlamentariska processen med ledamoten i fokus:*

11. Riksdagen godkänner riksdagsstyrelsens förslag att anslag för upphandling flyttas från utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning till utgiftsområde 24 Näringsliv.
12. Riksdagen godkänner riksdagsstyrelsens förslag att anslag för det nationella genomförandet av Agenda 2030 innefattas i utgiftsområde 20 Klimat, miljö och natur.

BILAGA 2

## Utrikesutskottets yttrande 2025/26:UU7y

## 2026 års ekonomiska vårproposition

---

### Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet beslutade den 5 maj 2026 att ge utskottet tillfälle att senast den 26 maj 2026 yttra sig över 2026 års ekonomiska vårproposition (prop. 2025/26:100) punkt 3 och motion 2025/26:4118 yrkande 2 i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Utskottet föreslår att konstitutionsutskottet tillstyrker regeringens förslag i punkt 3 i propositionen och avstyrker motionen.

I yttrandet finns en avvikande mening (V, MP) och två särskilda yttranden (S, C).

# Utskottets överväganden

## 2026 års ekonomiska vårproposition, punkt 3

### Propositionen

Regeringen betonar att det allvarliga säkerhetspolitiska läget understryker nödvändigheten av att snabbt höja det svenska underrättelsesystemets samlade förmåga. En reformering av Sveriges underrättelseverksamhet är därför motiverad och regeringen avser att inrätta en ny myndighet för utrikes underrättelser som bl.a. kommer att omfatta den verksamhet som i dag bedrivs inom Kontoret för särskild inhämtning (KSI). Vissa av Försvarsmaktens uppgifter kommer till följd av detta att överföras till och inordnas i den nya myndigheten. Den nya myndigheten kommer att bedriva underrättelseverksamhet enligt lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap, flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan. För 2027 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 5 Internationell samverkan med 2 200 000 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap med motsvarande belopp.

### Motionen

I partimotion 2025/26:4118 av Daniel Helldén m.fl. (MP) yrkande 2 föreslår motionärerna att riksdagen avslår den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

### Utskottets ställningstagande

Utskottet anser liksom i sitt yttrande till finansutskottet om vårändringsbudgeten 2026 (bet. 2025/26:UU3y) att det allvarliga säkerhetspolitiska läget understryker nödvändigheten av att snabbt höja det svenska underrättelsesystemets samlade förmåga. Utskottet noterar att regeringen har beslutat om en lagrådsremiss och förbereder en proposition om en ny underrättelsemyndighet. Regeringens avsikt är att den nya myndigheten ska inleda sin verksamhet den 1 januari 2027.

Mot den bakgrunden föreslår utskottet att konstitutionsutskottet tillstyrker regeringens förslag att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från

anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

Utskottet föreslår att motion 2025/26:4118 m.fl. (MP) yrkande 2 avstyrks.

Stockholm den 26 maj 2026

På utrikesutskottets vägnar

*Aron Emilsson*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Aron Emilsson (SD), Morgan Johansson (S), Fredrik Ahlstedt (M), Alexandra Völker (S), Linnéa Wickman (S), Fredrik Malm (L), Annika Strandhäll (S), Ann-Sofie Alm (M), Håkan Svenneling (V), Magnus Berntsson (KD), Kerstin Lundgren (C), John E Weinerhall (M), Jacob Risberg (MP), Stefan Olsson (M), Johan Büser (S), Rasmus Giertz (SD) och Magdalena Thuresson (M).

## Avvikande mening

### **En ny myndighet för utrikes underrättelser (V, MP)**

Håkan Svenneling (V) och Jacob Risberg (MP) anför:

Regeringen föreslår i den ekonomiska vårpropositionen att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan för att möjliggöra inrättandet av en ny myndighet, Sveriges utrikes underrättelse (UND), fr.o.m. den 1 januari 2027.

Utredningen om denna civila underrättelsetjänst fick mycket stor kritik vid remissomgången, och regeringen har inte presenterat propositionen än. Den är aviserad till riksdagen först i juni 2026. Vi anser att förslaget om att inrätta ett nytt anslag för den nya myndigheten inte kan godkännas eftersom riksdagen ännu inte fått ta del av hur regeringens förslag ser ut. Det rimliga vore att riksdagen först beslutar om den nya myndigheten och därefter om anslag och hur mycket pengar som ska avsättas. Vi vet i dagsläget inte hur, eller i vilken omfattning, överföringen av befogenheter och ekonomiska medel från Militära under rättelse- och säkerhetstjänsten (Must) påverkas av inrättandet av den nya myndigheten. Den nya myndigheten är tänkt att inrättas redan den 1 januari 2027, vilket också väcker frågan om det lämpliga i att göra en stor omorganisation av underrättelseverksamheten mot bakgrund av det mycket allvarliga säkerhetspolitiska läge vi befinner oss i nu.

Vi föreslår därför att konstitutionsutskottet avstyrker regeringens förslag i propositionens punkt 3 och tillstyrker motion 2025/26:4118 (MP).

# Särskilda yttranden

## 1. En ny myndighet för utrikes underrättelser (S)

Morgan Johansson (S), Alexandra Völker (S), Linnéa Wickman (S), Annika Strandhäll (S) och Johan Büser (S) anför:

Regeringen föreslår i propositionen att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap, flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan. För 2027 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 5 Internationell samverkan med 2 200 000 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap med motsvarande belopp.

Vi anser att det rimliga vore att riksdagen först behandlar frågan om huruvida en ny myndighet ska skapas och därefter hur anslag och ändamål ska beslutas och hur mycket pengar som ska avsättas. Den nya myndigheten är tänkt att inrättas redan den 1 januari 2027, vilket också väcker frågan om det lämpliga i att göra en stor omorganisation av underrättelseverksamheten mot bakgrund av det mycket allvarliga säkerhetspolitiska läge vi befinner oss i nu.

Vi noterar regeringens viljeinriktning genom de föreslagna anslagsförändringarna men avser att återkomma till frågan när propositionen lämnas och reformens konsekvenser kan bedömas.

## 2. En ny myndighet för utrikes underrättelser (C)

Kerstin Lundgren (C) anför:

Regeringen föreslår i propositionen att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap, flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan. För 2027 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 5 Internationell samverkan med 2 200 000 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap med motsvarande belopp.

Det är inte lämpligt att besluta om ett nytt anslag i statsbudgeten för ändamålet innan man överhuvudtaget vet hur utformningen av den nya underrättelsetjänsten ser ut. Ett ställningstagande i sakfrågan bör göras innan ett beslut om budgetanslag fattas. Centerpartiet avvaktar tills propositionen lagts på riksdagens bord.

BILAGA 3

## Försvarsutskottets yttrande 2025/26:FöU4y

### Indelning i utgiftsområden

---

#### Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet har gett försvarsutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2025/26:100 punkten 3 och följdmotion 2025/26:4118 (MP) yrkande 2 i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Utskottet föreslår att konstitutionsutskottet tillstyrker regeringens förslag, dvs. att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan, och avstyrker det aktuella motionsyrkandet.

I yttrandet finns en avvikande mening (MP) och två särskilda yttranden (S, C).

# Utskottets överväganden

## Propositionen

Regeringen föreslår i proposition 2025/26:100 punkten 3 att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

Som skäl för förslaget anger regeringen att det allvarliga säkerhetspolitiska läget understryker nödvändigheten av att snabbt höja underrättelseverksamhetens samlade förmåga. En reformering av Sveriges underrättelseverksamhet är därför motiverad, varför regeringen avser att inrätta en ny myndighet för utrikes underrättelser som bl.a. kommer att innefatta den verksamhet som i dag bedrivs inom Kontoret för särskild inhämtning. Vissa av Försvarsmaktens uppgifter kommer till följd av detta att överföras till och inordnas i den nya myndigheten. Den nya myndigheten kommer att bedriva underrättelseverksamhet enligt lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet.

För 2027 beräknas ändringen kräva en ökad utgiftsram för utgiftsområde 5 Internationell samverkan med 2 200 000 000 kronor och en minskad utgiftsram för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap med motsvarande belopp.

## Motionen

I partimotion 2025/26:4118 yrkande 2 föreslår Daniel Helldén m.fl. (MP) att riksdagen ska avslå den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

## Utskottets ställningstagande

Den svenska försvarsförmågan och Sveriges möjligheter att föra en självständig utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik är beroende av en god försvarsunderrättelseförmåga. Underrättelseverksamhetens grundläggande syfte är att kartlägga yttre hot mot landet. Med andra ord bör försvarsunderrättelseverksamheten bidra till det övergripande målet för totalförsvaret samt förmågan att försvara Sverige och vår befolkning, att värna rättigheter och nationella intressen i enlighet med internationell rätt och att främja vår säkerhet.

Utskottet instämmer med regeringen i att det allvarliga säkerhetspolitiska läget understryker nödvändigheten av att snabbt höja underrättelseverksamhetens samlade förmåga. En reformering av Sveriges underrättelseverksamhet är därför motiverad. Utskottet konstaterar att regeringen efter remissbehandling

av betänkandet En reformerad underrättelseverksamhet (SOU 2025:78) i oktober 2025 beslutade att ge en särskild utredare i uppdrag att förbereda och genomföra bildandet av en ny myndighet med uppgift att bedriva civil utrikes underrättelsetjänst. Myndigheten ska enligt uppdraget, som gavs med förbehåll för riksdagens beslut i nödvändiga delar, kunna inleda sin verksamhet den 1 januari 2027. Utskottet konstaterar att regeringen därefter har beslutat om en lagrådsremiss i vilken nödvändiga lagändringar föreslås för att den nya myndigheten ska kunna komma på plats och att en proposition i ärendet är aviserad till juni 2026. Mot den bakgrunden anser utskottet att det är motiverat att nu besluta om att vissa delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarsmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

Utskottet anser sammanfattningsvis att konstitutionsutskottet bör tillstyrka proposition 2025/26:100 punkten 3 och avstyrka motion 2025/26:4118 (MP) yrkande 2.

Stockholm den 26 maj 2026

På försvarsutskottets vägnar

*Peter Hultqvist*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Peter Hultqvist (S)\*, Matheus Enholm (SD), Jörgen Berglund (M), Helén Pettersson (S)\*, Björn Söder (SD), Johan Andersson (S)\*, Helena Bouveng (M), Hanna Westerén (S)\*, Gulan Avci (L), Erik Ezelius (S)\*, Alexandra Anstrell (M), Hanna Gunnarsson (V), Mikael Oscarsson (KD), Mikael Larsson (C)\*, Lars Püss (M), Camilla Brunsberg (M) och Janine Alm Ericson (MP).

\* Avstår från ställningstagande, se särskilda yttranden.

# Avvikande mening

## Indelning i utgiftsområden (MP)

Janine Alm Ericson (MP) anför:

Regeringen föreslår i propositionen att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarmakten ska flyttas från utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap till utgiftsområde 5 Internationell samverkan för att möjliggöra inrättandet av en ny myndighet för utrikes underrättelser den 1 januari 2027.

Utredningen om denna civila underrättelsetjänst fick mycket stor kritik vid remissomgången och regeringen har inte presenterat propositionen än. Den är aviserad till riksdagen först i juni 2026. Jag anser inte att förslaget om att inrätta en ny myndighet kan godkännas eftersom vi ännu inte fått ta del av hur regeringens förslag ser ut. Det rimliga vore att riksdagen först behandlar om en ny myndighet ska skapas och därefter hur mycket pengar som ska avsättas. Vi vet i dagsläget inte hur, eller i vilken omfattning, överföringen av befogenheter och ekonomiska medel från Militära underrättelse- och säkerhetstjänsten påverkas av förslaget. Den mycket snäva tidsramen inför bildandet av myndigheten, redan den 1 januari 2027, reser också frågan om lämpligheten i att göra en stor omorganisation av underrättelseverksamheten i det mycket allvarliga säkerhetspolitiska läge vi nu befinner oss i.

Mot bakgrund av det anförda anser jag att konstitutionsutskottet bör avstyrka proposition 2025/26:100 punkten 3 och tillstyrka motion 2025/26:4118 yrkande 2.

# Särskilt yttrande

## 1. Indelning i utgiftsområden (S)

Peter Hultqvist (S), Helén Pettersson (S), Johan Andersson (S), Hanna Westerén (S) och Erik Ezelius (S) anför:

Regeringen föreslår i propositionen att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvaret och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan. För 2027 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 5 Internationell samverkan med 2 200 000 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 6 Försvaret och samhällets krisberedskap med motsvarande belopp.

Utredningen om den civila underrättelsetjänsten fick kritik bl.a. av Försvarmakten vid remissomgången, och regeringen har inte presenterat propositionen om bildandet av den nya myndigheten än. Propositionen är aviserad till riksdagen först i juni 2026. Vi anser att det rimliga vore att riksdagen först behandlar frågan om huruvida en ny myndighet ska skapas och därefter hur anslag och ändamål ska beslutas och hur mycket pengar som ska avsättas. Den mycket snäva tidsramen inför bildandet av myndigheten, redan den 1 januari 2027, reser också frågan om lämpligheten i att nu göra en så stor omorganisation av underrättelseverksamheten mot bakgrund av det allvarliga säkerhetspolitiska läget och det stundande valet.

Vi noterar regeringens viljeinriktning genom den föreslagna omfördelningen av ändamål och verksamheter men avser att återkomma till frågan när propositionen om den nya myndigheten lämnats och reformens konsekvenser kan bedömas. Vi kan därför inte ställa oss bakom majoritetens yttrande och väljer därför att avstå från ställningstagande.

## 2. Indelning i utgiftsområden (C)

Mikael Larsson (C) anför:

Regeringen föreslår i propositionen att delar av de ändamål och verksamheter som avser underrättelseverksamhet vid Försvarmakten och som finansieras från anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvaret och samhällets krisberedskap flyttas till utgiftsområde 5 Internationell samverkan. För 2027 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 5 Internationell samverkan med 2 200 000 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 6 Försvaret och samhällets krisberedskap med motsvarande belopp.

Det är inte lämpligt att besluta om ett nytt anslag i statsbudgeten för ändamålet innan man överhuvudtaget vet hur utformningen av den nya underrättelsetjänsten ser ut. Man bör ta ställning i sakfrågan innan man fattar

beslut om budgetanslag. Centerpartiet avvaktar med beslut tills propositionen om den nya myndigheten har lagts på riksdagens bord. Jag kan därför inte ställa mig bakom majoritetens yttrande och väljer därför att avstå från ställningstagande.