Skatteutskottets betänkande

1981/82:46

om avgifter till rekreationspolitik m. m.

Motionerna

1981/82:1181 av Tommy Franzén m. fl. (vpk)

I motionen yrkas att riksdagen beslutar att som sin mening ge regeringen till känna vad som i motionen anförs om en regional arbetsgivaravgift och begär att regeringen till riksdagen så snart kan ske återkommer med förslag om sådan avgift.

1981/82:2111 av Åke Wictorsson m. fl. (s)

I motionen yrkas – med hänvisning till motion 1981/82:2110 – att riksdagen beslutar att regeringen utreder och framlägger förslag till avgifter för att finansiera utbyggnaden av en social rekreationspolitik, varvid avgifter skall uttas efter bärkraft och även omfatta de grupper som redan löst sitt rekreationsbehov.

De i motionerna behandlade frågorna har inte tidigare varit föremål för riksdagens prövning.

Utskottet

Åke Wictorsson m. fl. (s) begär i motion 2111 förslag till avgift för att finansiera utbyggnaden av en sådan social rekreationspolitik som samma motionärer förespråkar i den till jordbruksutskottet hänvisade motionen 2110. Enligt den sistnämnda motionen bör kostnaderna för denna utbyggnad i huvudsak bäras av nyttjarna och fördelas efter bärkraft. Också de som redan tillgodosett sitt rekreationsbehov bör enligt motionärernas mening vara med och dela kostnaderna. Som exempel på avgifter som tidigare diskuterats i sådant sammanhang nämns båtavgift och fiskevårdsavgift.

Utskottet vill för sin del först konstatera att åtskilliga rekreationspolitiska ändamål kanske får anses vara eftersatta men att det kan råda delade meningar om vilka områden som bör prioriteras. Motionärerna vill i första hand främja fritidsfisket och odling i koloniträdgårdar. Det rekreationspolitiska värdet av sådan verksamhet vill väl i och för sig ingen förneka, men det måste uppenbarligen innebära en inskränkning i valfriheten om man avgiftsbelägger stora delar av fritidssektorn för att uteslutande tillgodose dessa ändamål. Det bör också observeras att främjandet av de av motionärerna prioriterade aktiviteterna till inte ringa del får anses vara kommunala uppgifter. Dessa förhållanden i förening med de uppenbarligen invecklade regler som erfordras för att genomföra de fördelningspolitiska

syftena i motionen gör att utskottet inte anser sig kunna förorda att frågan om ett särskilt rekreationspolitiskt finansieringssystem utreds. Om riksdagen vid sin prövning av motionärernas övriga förslag beslutar åtgärder som kräver mera betydande ekonomiska insatser från det allmännas sida, bör finansieringen enligt utskottets mening ske på annat sätt än som föreslås i motionen. Med det anförda avstyrker utskottet bifall till motion 2111.

I motion 1181 av Tommy Franzén m. fl. (vpk) lanseras tanken på en landstingskommunal arbetsgivaravgift inom Stockholms län. Syftet med avgiften är närmast att därigenom finansiera en utbyggnad av den kollektiva trafiken inom länet. Avgiften bör enligt motionärernas mening kunna differentieras och användas som ett regionalpolitiskt styrmedel. De anser vidare att en sådan avgift kan bidra till att kapa topparna i kollektivtrafiken och skapa rättvisa mellan olika trafikantgrupper.

Utskottet finner det från principiella utgångspunkter olämpligt att införa en ytterligare form av kommunal beskattning. Det måste också anses tveksamt att låta arbetsgivarna betala utbyggnaden av kollektivtrafiken, som ju inte är reserverad uteslutande för arbetsresor. Vidare bör observeras att även en regional arbetsgivaravgift självfallet inkräktar på löneutrymmet, vilket kan leda till komplikationer vid avtalsförhandlingarna.

Oavsett hur man bedömer frågan om medelsbehovet för kollektivtrafiken i Stockholms län anser utskottet att det är angeläget att skattesystemet inte kompliceras ytterligare genom införande av oprövade regionala åtgärder, som inte ligger i linje med det traditionella systemet och som kan tänkas leda till motsvarande krav från andra regioner. Med det anförda avstyrker utskottet bifall till motion 1181.

Utskottet hemställer

att riksdagen avslår

1. motion 1981/82:1181,
2. motion 1981/82:2111.

Stockholm den 16 mars 1982

På skatteutskottets vägnar
ERIK WÄRNBERG

Närvarande: Erik Wärnberg (s), Knut Wachtmeister (m), Stig Josefson (c), Valter Kristenson (s), Wilhelm Gustafsson (fp)*, Rune Carlstein (s)*, Olle Westberg i Hofors (s)*, Tage Sundkvist (c), Hagar Normark (s), Bo Lundgren (m), Ingemar Hallenius (c), Bo Forslund (s), Olle Grahn (fp), Anita Johansson (s) och Arne Svensson (m).

* Ej närvarande vid betänkandets justering.

GOTAB 70813 Stockholm 1982