

Finansutskottets betänkande 2025/26:FiU8

Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina

Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till extra ändringsbudget.

Förslagen är följd av det försämrade säkerhetspolitiska läget i Sveriges närhet med anledning av Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina.

I propositionen föreslår regeringen ökade bemyndiganden för att upphandla och utveckla, samt därefter skänka, materiel och utrustning som Ukraina efterfrågat. Propositionen innehåller även förslag om bemyndiganden för regeringen att skänka försvarsmateriel som Försvarsmakten kan avvara under en begränsad tid. I propositionen lämnar regeringen också förslag om ökade anslag för att kunna iordningställa den materiel som ska skänkas samt om ökade anslag och bemyndiganden för att kunna ersätta delar av den materiel som man föreslår ska skänkas till Ukraina. Slutligen lämnar regeringen förslag om ökade anslag för stöd inom det maritima området samt om ökade anslag och bemyndiganden för stöd inom det civila försvaret.

Förslagen rör utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap.

Utskottet föreslår att ärendet avgörs trots att det har varit tillgängligt kortare tid än två vardagar före den dag då det behandlas.

Behandlade förslag

Proposition 2025/26:14 Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut3

Redogörelse för ärendet4

 Ärendet och dess beredning.....4

Utskottets överväganden.....6

 Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare
 stöd till Ukraina6

 Utskottets ställningstagande.....10

Bilaga 1

Förteckning över behandlade förslag11

 Propositionen11

Bilaga 2

Regeringens förslag till ändrad ram för utgiftsområde 6 och ändrade
anslag 202512

Bilaga 3

Regeringens förslag till ändrade beställningsbemyndiganden 202513

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina

Riksdagen

a) bemyndigar regeringen att under 2025 för anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap besluta att skänka försvarsmateriel till Ukraina i form av kombispridare, lastbilar, traktorer, snöslungor, reservdelsmateriel och motorcyklar, som kan avvaras av Försvarsmakten under en begränsad tid, till ett värde om högst 190 835 000 kronor,

b) godkänner den ändrade ramen för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och anvisar de ändrade anslagen enligt regeringens förslag,

c) bemyndigar regeringen att under 2025 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som regeringen föreslår.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2025/26:14 punkterna 1–3.

Utskottet föreslår att ärendet avgörs trots att det har varit tillgängligt kortare tid än två vardagar före den dag då det behandlas.

Stockholm den 30 september 2025

På finansutskottets vägnar

Edward Riedl

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Edward Riedl (M), Oscar Sjöstedt (SD), Gunilla Carlsson (S), Dennis Dioukarev (SD), Björn Wiechel (S), Ingela Nylund Watz (S), Charlotte Quensel (SD), Eva Lindh (S), Ida Gabrielsson (V), Hans Eklind (KD), Martin Ådahl (C), David Perez (SD), Janine Alm Ericson (MP), Cecilia Rönn (L), Peder Björk (S), Emma Ahlström Köster (M) och Lars Beckman (M).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I betänkandet behandlar utskottet proposition 2025/26:14 Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina. I propositionen lämnar regeringen förslag till ändringar i statens budget för 2025. Förslagen är en följd av det försämrade säkerhetspolitiska läget i Sveriges närhet med anledning av Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina.

Propositionen överlämnades till riksdagen den 11 september 2025. Vid bordläggningen av propositionen samma dag beslutade riksdagen, i enlighet med regeringens förslag, att förkorta motionstiden till tolv dagar (prot. 2025/26:4). Motionstiden löpte således ut tisdagen den 23 september 2025. Inga följdmotioner har lämnats med anledning av propositionen.

Utskottet har till följd av den korta beredningstiden inte gett andra utskott tillfälle att yttra sig.

I bilaga 1 finns en förteckning över de behandlade förslagen. I bilaga 2 finns regeringens förslag till ändrad ram för utgiftsområde 6 och ändrade anslag för 2025. I bilaga 3 finns regeringens förslag till ändrade beställningsbemyndiganden för 2025.

Skäl för ändringar i statens budget

Enligt riksdagsordningen (RO) får regeringen vid högst två tillfällen lämna en proposition med förslag till ändringar i statens budget för det löpande budgetåret (9 kap. 6 § första stycket). En sådan proposition lämnas i anslutning till budgetpropositionen eller den ekonomiska vårpropositionen (tilläggsbestämelse 9.6.1 RO). Förslag till ändringar i budgeten får dock lämnas vid andra tillfällen om regeringen anser att det finns särskilda skäl (9 kap. 6 § andra stycket RO). Enligt 9 kap. 13 § RO får riksdagen, om en proposition måste behandlas skyndsamt, på förslag av regeringen besluta om kortare motionstid om det finns synnerliga skäl.

I propositionen anför regeringen att Sverige sedan Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina inleddes har lämnat ett omfattande stöd till Ukraina. Landet har efterfrågat ytterligare stöd. Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att skyndsamt bistå Ukraina med det efterfrågade stödet. Regeringen anser därför att det finns särskilda skäl för att lämna förslag till ändringar i statens budget för 2025.

Regeringen anser vidare mot samma bakgrund att det finns synnerliga skäl för riksdagen att besluta om förkortad motionstid.

Regeringspartierna och Sverigedemokraterna har kommit överens om att införa en ram för det militära stödet till Ukraina för 2024–2026. Ramen uppgår till 75 miljarder kronor, fördelat på 25 miljarder kronor per år. Till följd av det säkerhetspolitiska läget beslutade riksdagen den 29 april 2025 att tidigare lägga

en del av det planerade stödet till Ukraina (prop. 2024/25:146, bet. 2024/25:FiU31, rskr. 2024/25:181–182). Av de medel som ursprungligen beräknades för 2026 har 16,5 miljarder kronor omfördelats till 2025. Det stöd till Ukraina som föreslås i propositionen är en del av ramen.

Ändringsbudgetar under 2025

Riksdagen har beslutat om följande ändringsbudgetar under 2025:

1. Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:144–145)
2. Extra ändringsbudget för 2025 – Ytterligare stöd till Ukraina (prop. 2024/25:146, bet. 2024/25:FiU31, rskr. 2024/25:181–182)
3. Extra ändringsbudget för 2025 – Tillfälligt höjd subventionsgrad för rotavdraget (prop. 2024/25:156, bet. 2024/25:FiU32, rskr. 2024/25:187)
4. Vårändringsbudget för 2025 (prop. 2024/25:99, bet. 2024/25:FiU21, rskr. 2024/25:252–263)
5. Extra ändringsbudget för 2025 – Kapitaltillskott till Apotek Produktion & Laboratorier AB (prop. 2024/25:185, bet. 2024/25:FiU33, rskr. 2024/25:281–282).

Den 22 september 2025 lämnade regeringen proposition 2025/26:2 Höständringsbudget för 2025. Propositionen kommer att behandlas i betänkandet 2025/26:FiU11.

Utskottets överväganden

Extra ändringsbudget för 2025 – Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2025 besluta att skänka försvarsmateriel till Ukraina i form av kombispridare, lastbilar, traktorer, snöslungor, reservdelsmateriel och motorcyklar, som kan avvaras av Försvarsmakten under en begränsad tid. Riksdagen godkänner en ändrad ram för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och anvisar ändrade anslag. Riksdagen godkänner ändrade beställningsbemyndiganden.

Därmed bifalls propositionen.

Propositionen

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

1:1 Förbandsverksamhet och beredskap

I statens budget för innevarande år finns anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap uppfört med 67 351 698 000 kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år besluta om beställningar och avveckling av materiel och anläggningar som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 37 510 100 000 kronor 2026–2033.

Regeringen föreslår i propositionen att den bemyndigas att skänka försvarsmateriel till Ukraina. Överföringen av materielen till Ukraina medför bl.a. kostnader för iordningställande och underhåll. Anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap bör därför ökas med 745 000 kronor.

För att kunna iordningställa och vidmakthålla den materiel som regeringen föreslår att Sverige ska skänka behöver det även göras beställningar som medför ekonomiska åtaganden kommande år. Dessa beställningar bedöms inte rymmas inom det befintliga bemyndigandet. Bemyndigandet bör därför ökas med 102 200 000 kronor. Ökningen av bemyndigandet medför behov av framtida anslag på 102 200 000 kronor 2027. Ökningarna av anslaget 2025 och 2027 finansieras genom att anslaget 1:14 Stöd till Ukraina minskas med 102 945 000 kronor 2025.

1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt

I statens budget för innevarande år finns anslaget 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt uppfört med 11 012 914 000 kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år besluta om beställningar av materiel

och utrustning som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 12 465 530 000 kronor 2026 och 2027.

Ukraina har behov av ytterligare materiel och utrustning för att stärka sin operativa försvarsförmåga inom områden som indirekt eld, luftförsvar, satellitspaning, ammunition och obemannade system inom mark-, sjö- och luftarenan. Vidare efterfrågas fortsatta åtgärder för att utveckla och anpassa materiel i syfte att anskaffa och skänka den till Ukraina. Försvarets materielverk har på uppdrag av regeringen lämnat förslag på materiel och utrustning som kan upphandlas och skänkas till Ukraina. Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att bistå Ukraina med den efterfrågade materielen och utrustningen. Sverige bör därför anskaffa sådan materiel och utrustning för att skänka den till Ukraina. Detta stöd beräknas 2025 kosta 285 328 000 kronor.

Medel från anslaget 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt har tidigare avsatts för att finansiera tillkommande utgifter för den europeiska fredsfaciliteten. I budgetpropositionen för 2025 lämnade regeringen förslag om att öka anslaget med 556 000 000 kronor för 2025 för att finansiera dessa utgifter. Anslaget beräknades också öka med 683 000 000 kronor för 2026 och med 871 000 000 kronor för 2027 (prop. 2024/25:1 utg.omr. 6 avsnitt 4.6.2). Eftersom de tillkommande utgifterna för den europeiska fredsfaciliteten har utblivit anser regeringen att medlen för 2025–2027 i stället bör användas för att finansiera de utgiftsökningar som följer av förslagen i denna proposition om att anskaffa och skänka materiel till Ukraina. Detta innebär att 285 328 000 kronor används för 2025. De 270 672 000 kronor som återstår av de medel som 2025 avsatts för den europeiska fredsfaciliteten bör i stället användas 2026. Anslaget 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt bör därför minskas med 270 672 000 kronor.

För att kunna skänka den efterfrågade materielen och utrustningen till Ukraina behövs ett utökat bemyndigande att besluta om beställningar och utveckling av materiel och utrustning som medför ekonomiska åtaganden över flera år. Regeringen föreslår därför att bemyndigandet ökas med 7 539 391 000 konor. Vidare behöver ekonomiska åtaganden ingås som medför framtida anslagsmedel längre än den period som bemyndigandet tillåter. Bemyndigandet bör därför förlängas till att omfatta perioden fram t.o.m. 2030. Dessutom bör det tydliggöras att bemyndigandet även omfattar utveckling av materiel och utrustning. Regeringen bör därför bemyndigas att besluta om beställningar och utveckling av materiel och utrustning som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 20 004 921 000 kronor 2026–2030. Ökningen av bemyndigandet medför behov av framtida anslag och anslaget beräknas öka med 4 983 492 000 kronor 2026, 341 345 000 kronor 2027, 723 842 000 kronor 2028, 737 722 000 kronor 2029 och 752 990 000 kronor 2030.

Ökningarna av anslaget 2026–2030 finansieras delvis genom att anslaget 1:14 Stöd till Ukraina minskas med 5 714 719 000 kronor 2025.

Utförsel av försvarsmateriel som är krigsmateriel enligt lagen (1992:1300) om krigsmateriel kräver tillstånd enligt samma lag.

1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar

I statens budget för innevarande år finns anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar uppfört med 59 944 001 000 kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år besluta om beställningar och avveckling av materiel och anläggningar som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 272 441 526 000 kronor 2026–2036.

Ukraina har behov av försvarsmateriel, t.ex. motorcyklar, utrustning och fordon för flygbasunderhåll samt reservdelar. Försvarsmakten har på uppdrag av regeringen lämnat förslag på hur ett fortsatt stöd till Ukraina kan utformas.

Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att tillhandahålla den efterfrågade materielen till Ukraina. Sverige bör därför bistå Ukraina med den materiel som Försvarsmakten bedöms kunna avvara.

Enligt 8 kap. 6 § budgetlagen (2011:203) får regeringen besluta om överlåtelse av lös egendom om egendomen inte längre behövs för statens verksamhet eller har blivit obrukbar eller om den inte har anskaffats med statens medel. Den aktuella försvarsmaterielen behövs för statens verksamhet, men bedöms tillfälligt kunna avvaras som stöd till Ukraina. För att regeringen ska kunna skänka materielen krävs därför riksdagens bemyndigande.

Regeringen bör därför bemyndigas att under 2025 besluta att skänka försvarsmateriel till Ukraina i form av kombispridare, lastbilar, traktorer, snöslungor, reservdelsmateriel och motorcyklar, som kan avvaras av Försvarsmakten under en begränsad tid, till ett värde om högst 190 835 000 kronor.

Med hänsyn till Försvarsmaktens behov och det säkerhetspolitiska läget är det av stor betydelse att delar av den materiel som man föreslår ska skänkas till Ukraina skyndsamt kan ersättas med motsvarande materiel. Anslaget bör därför ökas med 180 575 000 kronor.

För att kunna ersätta den materiel som man nu föreslår skänkas till Ukraina med motsvarande materiel behöver även beställningar göras som medför ekonomiska åtaganden kommande år. Bemyndigandet bör därför ökas med 10 260 000 kronor. Ökningen av bemyndigandet medför behov av framtida anslag och anslaget beräknas öka med 10 260 000 kronor 2026. Ökningarna av anslaget 2025 och 2026 finansieras genom att anslaget 1:14 Stöd till Ukraina minskas med 190 835 000 kronor.

Utförsel av försvarsmateriel som är krigsmateriel enligt lagen om krigsmateriel kräver tillstånd enligt samma lag.

1:14 Stöd till Ukraina

I statens budget för innevarande år finns anslaget 1:14 Stöd till Ukraina uppfört med 18 346 564 000 kronor. Anslaget används för utgifter för direkt stöd till Ukraina i form av ekonomiska bidrag för att stödja Ukrainas försvarsförmåga.

Regeringen föreslår att anslaget minskas med 6 089 499 000 kronor för att finansiera merparten av anslagsökningarna som föreslås och beräknas i propositionen i syfte att lämna stöd till Ukraina.

2:1 Kustbevakningen

I statens budget för innevarande år finns anslaget 2:1 Kustbevakningen uppfört med 1 969 822 000 kronor. Anslaget används bl.a. för att lämna stöd till Ukraina.

Ukraina har behov av stöd genom fortsatta utbildningsinsatser och av materiellt stöd inom det maritima området. Kustbevakningen har lämnat förslag på stöd i form av utbildning och utrustning. Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att bistå Ukraina med det efterfrågade stödet. Anslaget bör därför ökas med 2 000 000 kronor.

Ökningen av anslaget finansieras genom att anslaget 1:14 Stöd till Ukraina minskas med motsvarande belopp.

2:4 Krisberedskap

I statens budget för innevarande år finns anslaget 2:4 Krisberedskap uppfört med 2 509 108 000 kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 141 000 000 kronor 2026–2031.

Ukraina har behov av stöd i form av bl.a. minhantering, skydd av kritisk infrastruktur, sjukvård och rehabilitering samt skydd av civilbefolkningen. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har lämnat förslag på stöd som kan lämnas till Ukraina. Stödet avser bl.a. vattenburen minhantering, projektet Renovator för sjukvård och rehabilitering, CBRN-utrustning, expertis och materiel med fokus på kritisk infrastruktur, innovationssamarbete inom området minhantering samt skydd av civilbefolkningen. Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att bistå Ukraina med det efterfrågade stödet. Anslaget bör därför ökas med 57 100 000 kronor.

För att kunna upphandla materiel som regeringen föreslår ska skänkas till Ukraina behöver beställningar göras som medför ekonomiska åtaganden kommande år. Bemyndigandet bör därför ökas med 20 900 000 kronor. Ökningen av bemyndigandet medför behov av framtida anslag och anslaget beräknas öka med 14 900 000 kronor 2026 och 6 000 000 kronor 2027.

Ökningarna av anslaget 2025–2027 finansieras genom att anslaget 1:14 Stöd till Ukraina minskas med 78 000 000 kronor.

2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

I statens budget för innevarande år finns anslaget 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap uppfört med 2 070 760 000 kronor.

Ukraina har behov av stöd med innovationssamarbete inom området minhantering och skydd av civilbefolkningen. Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att bistå Ukraina med det efterfrågade stödet. Anslaget bör därför ökas med 1 000 000 kronor.

Ökningen av anslaget finansieras genom att anslaget 1:14 Stöd till Ukraina minskas med motsvarande belopp.

Konsekvenser för statens budget

De förslag som regeringen lämnar i propositionen innebär att anvisade medel sammantaget minskar med 6,1 miljarder kronor 2025. De minskade utgifterna beräknas förstärka statens finansiella sparande med 6,1 miljarder kronor och minska statens lånebehov med motsvarande belopp.

De föreslagna förändringarna av beställningsbemyndigandena medför ökade utgifter. Anslagen beräknas behöva ökas med totalt 6,1 miljarder kronor för 2026–2030. De ökade utgifterna beräknas försämra statens finansiella sparande med 4,3 miljarder kronor 2026 för att sedan stärka det finansiella sparandet med 0,4 miljarder kronor 2027. För 2028 respektive 2029 beräknas statens finansiella sparande försämrats med 0,7 miljarder kronor och för 2030 med 0,8 miljarder kronor. Statens lånebehov beräknas förändras med motsvarande belopp.

Merparten av de anslagsökningar som regeringen föreslår och beräknas i propositionen finansieras genom att anslaget 1:14 Stöd till Ukraina föreslås minskas för 2025.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker propositionen.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

*Proposition 2025/26:14 Extra ändringsbudget för 2025 –
Försvarsmateriel och ytterligare stöd till Ukraina:*

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2025 för anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap besluta att skänka försvarsmateriel till Ukraina i form av kombispridare, lastbilar, traktorer, snöslungor, reservdelsmateriel och motorcyklar, som kan avvaras av Försvarsmakten under en begränsad tid, till ett värde om högst 190 835 000 kronor (avsnitt 3.1).
2. Riksdagen godkänner ändrad ram för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.
3. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2025 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

BILAGA 2

Regeringens förslag till ändrad ram för
utgiftsområde 6 och ändrade anslag 2025

Ändrad ram för utgiftsområde 6 och ändrade anslag 2025

Tusental kronor

Utgiftsområde/anslag		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagsnivå
6	Försvaret och samhällets krisberedskap	175 385 928	-6 118 751	169 267 177
1:1	Förbandsverksamhet och beredskap	67 351 698	745	67 352 443
1:2	Försvarmaktens insatser internationellt	11 012 914	-270 672	10 742 242
1:3	Anskaffning av materiel och anläggningar	59 944 001	180 575	60 124 576
1:14	Stöd till Ukraina	18 346 564	-6 089 499	12 257 065
2:1	Kustbevakningen	1 969 822	2 000	1 971 822
2:4	Krisberedskap	2 509 108	57 100	2 566 208
2:6	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	2 070 760	1 000	2 071 760
Summa anslagsförändring på ändringsbudget			-6 118 751	

BILAGA 3

Regeringens förslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2025

Ändrade beställningsbemyndiganden 2025 inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Tusental kronor

Anslag	Beslutat beställningsbemyndigande	Förändring av beställningsbemyndigande	Nytt beställningsbemyndigande	Tidsperiod
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	37 510 100	102 200	37 612 300	2026–2033
1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt	12 465 530	7 539 391	20 004 921	2026–2030 ¹
1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar	272 441 526	10 260	272 451 786	2026–2036
2:4 Krisberedskap	3 141 000	20 900	3 161 900	2026–2031
Summa förändring av beställningsbemyndiganden på ändringsbudget		7 672 751		

Anm.: De ekonomiska åtagandena medger utgifter fr.o.m. 2026 t.o.m. angivet slutår.

¹ Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2026–2027 till 2026–2030.