



Förordning om fiskemöjligheter i Östersjön 2019

2018/19:FPM1

Näringsdepartementet

2018–10-02

Dokumentbeteckning

KOM(2018) 608

Förslag till rådets förordning om fastställande för 2019 av fiskemöjligheter för v
grupper av fiskbestånd i Östersjön

Sammanfattning

Kommissionen presenterade den 31 augusti 2018 ett förslag till reglering av fiskemöjligheter för 2019 för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön. Fastställande och fördelning av fiskemöjligheter i Östersjön görs genom att fastställa maximal tillåten fångst (TAC) och kvoter samt därtill knutna villkor.

Kommissionens förslag till TAC innebär (i procent, jämfört med TAC 2018):

- en reduktion av TAC för torsk i östra Östersjön med ca 15 %, och en ökning om ca 31 % av TAC för torsk i västra Östersjön,
- en sänkning av TAC för sill i centrala Östersjön med ca 26 %, en reduktion av TAC för sill i västra Östersjön med ca 63 %, en reduktion av TAC för sill i Bottenhavet och Bottenviken med ca 7 %, samt en ökning av TAC för sill i Rigabukten med ca 7 %,
- en ökning av TAC för skarpsill med ca 3 %,
- en ökning av TAC för lax i egentliga Östersjön med ca 15 %, och en reduktion av TAC för lax i Finska viken med ca 1 %, och
- en ökning av TAC för rödspätta med ca 43 %.

Utöver dessa förslag till TAC innebär kommissionens förslag att den lekstängningsperiod för torsk i östra Östersjön som fastställdes för 2018 vidareförs till 2019. Vidare föreslås att fritidsfiske på torsk i västra Östersjön fortsätter att regleras på EU-nivå under 2019.

Regeringens övergripande målsättning är att förvaltningsåtgärder ska beslutas i linje med den reformerade gemensamma fiskeripolitikens mål och principer. När det gäller fiskemöjligheter i Östersjön anser regeringen således att det är angeläget att nå målen om beståndsstorlek över den nivå som kan ge maximalt hållbar avkastning, att reformens mål om landningsskyldighet möjliggörs, att den vetenskapliga rådgivningen och försiktighetsansatsen utgör grunden för besluten och att den fleråriga Östersjöplanen för torsk, sill och skarpsill ska tillämpas för de bestånd som omfattas av planen.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Kommissionen lämnar årligen förslag om fiskemöjligheter i Östersjön för nästkommande år. De arter som föreslås regleras 2019 är torsk, sill, skarpsill, lax och rödspätta. Kommissionen definierade i sitt årliga meddelande om fiskemöjligheter för nästkommande år, de grundläggande principer som kommissionen avser utgå ifrån när de presenterar förslag om fastställande av maximal tillåten fångst (TAC) och kvoter för 2019.

Meddelandet diskuterades vid Jordbruks- och fiskerådet i juni 2018. Den 31 augusti 2018 presenterade kommissionen ett förslag till förordning när det gäller fastställande av fiskemöjligheter i Östersjön för 2019.

1.2 Förslagets innehåll

Kommissionen har i förslaget till förordning angett att TAC och kvoter för 2019 i Östersjön sätts på nivåer som överensstämmer med målen i den reformerade fiskeripolitiken.

Kommissionens förslag för 2019 reglerar i Östersjön arterna torsk, sill, skarpsill, lax och rödspätta. Kommissionen har i sitt förslag tillämpat den fleråriga Östersjöplanen för torsk, sill/strömming och skarpsill i Östersjön.

Kommissionens förslag till TAC innebär (i procent, jämfört med TAC 2018):

- en reduktion av TAC för torsk i östra Östersjön med ca 15 %,
- en ökning av TAC för torsk i västra Östersjön med ca 31 %,
- en ökning av TAC för lax i egentliga Östersjön med ca 15 %, och en reduktion av TAC för lax i Finska viken med ca 1 %,
- en reduktion av TAC för sill i centrala Östersjön med ca 26 %,
- en reduktion av TAC för sill i västra Östersjön med ca 63 %,
- en reduktion av TAC för sill i Bottenhavet och Bottenviken med ca 7 %,
- en ökning av TAC för sill i Rigabukten med ca 7 %,
- en ökning av TAC för skarpsill med ca 3 %, och
- en ökning av TAC för rödspätta med ca 43 %

Utöver dessa förslag till TAC innebär kommissionens förslag att den lekstängningsperiod för torsk i östra Östersjön som fastställdes för 2018 vidareförs till 2019. Vidare föreslås att fritidsfiske på torsk i västra Östersjön fortsätter att regleras på EU-nivå under 2019.

2018/19:FPM1

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik är ett fullständigt harmoniserat politikområde.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Förslaget har inga nya budgetära konsekvenser för statsbudgeten. Förslaget bedöms inte heller få några nya ekonomiska följder på Europeiska unionens budget.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande målsättning är att förvaltningsåtgärder ska beslutas i linje med den reformerade gemensamma fiskeripolitikens mål och principer. När det gäller fiskemöjligheter i Östersjön anser regeringen således att det är angeläget att nå målen om beståndsstorlek över den nivå som kan ge maximalt hållbar avkastning (MSY), att reformens mål om landningsskyldighet möjliggörs, att den vetenskapliga rådgivningen och försiktighetsansatsen utgör grunden för besluten. I linje med detta är regeringen angelägen om att den fleråriga Östersjöplanen för torsk, sill/strömming och skarpsill ska tillämpas för de bestånd som omfattas av planen.

När det gäller fritidsfiske anser regeringen generellt att reglering av fritidsfiske i första hand är varje medlemsstats ansvar och att EU-lagstiftning på detta område endast bör övervägas i specifika fall och om den kan tillföra mervärde. Givet beståndssituationen för vissa av Östersjöns bestånd och där fritidsfiskets har betydande bidrag till fiskeridödligheten anser regeringen att det för närvarande i specifika fall skulle finnas ett mervärde i att reglera fritidsfiske i vissa områden och för vissa arter i Östersjön inom ramen för denna förordning.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Medlemsstaterna har lämnat preliminära synpunkter på kommissionens förslag både i det regionala forumet för Östersjön, Baltfish, samt i rådets förberedande organ. Flera medlemsstater har understrukt vikten av att

respektera den gemensamma fiskeripolitikens mål och principer, inklusive målet om beståndsstorlek över den nivå som kan ge maximalt hållbar avkastning (MSY), samt vikten av att den fleråriga Östersjöplanen för torsk, sill/strömming och skarpsill tillämpas. En majoritet av medlemsstaterna har vidare bl.a. givit uttryck för behovet av att inom de ramar som ställs i den gemensamma fiskeripolitiken och i Östersjöplanen undvika allt för stora svängningar i TAC mellan åren samt understrukit vikten av att socio-ekonomiska effekter beaktas.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Institutionerna har inte yttrat sig.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Förslaget har inte remitterats. Regeringen beredde dock yrkesfiskets organisationer, Sportfiskarna, företrädare för turboatsnärningen, Naturskyddsföreningen, Världsnaturfonden (WWF), Coalition Clean Baltic (CCB), Greenpeace och Fisksekreteriatet (FISH) möjlighet att vid samrådsmöten sommaren 2018 yttra sig avseende fastställande av nästa års fiskemöjligheter.

Den rådgivande nämnden för Östersjön (BS AC) har lämnat synpunkter direkt till kommissionen.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Kommissionen anger att förslaget omfattas av unionens exklusiva befogenhet i enlighet med artikel 3.1 d i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig. Kommissionen anger vidare att förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Regeringen delar kommissionens bedömning.

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Kommissionens förslag till förordning kommer att diskuteras i det regionala forumet för Östersjön, Baltfish, samt i rådet under september och oktober 2018 med målsättningen att rådet ska nå en politisk överenskommelse vid Jordbruks- och fiskerådet den 15 oktober 2018.

4.2 Fackuttryck / termer

TAC: Total Allowable Catch; Maximal tillåten fångst

Kvot: Kvoten är den del av TAC som en medlemsstat tilldelats enligt en fast fördelningsnyckel