

# Motion till riksdagen

1988/89:Jo821

av Rune Rydén och Ingvar Eriksson (båda m)

## Sanktioner mot miljöbrott

---

Den som vill driva miljöfarlig verksamhet måste få verksamheten prövad och godkänd av koncessionsnämnden för miljöskydd. Därvid bestämmer koncessionsnämnden bl.a. storleken på tillåtna utsläpp till luft och vatten. Nämnden bestämmer också gränsvärden för buller och liknande effekter av verksamheten.

Om ett företag bryter mot koncessionsnämndens beslut och bullrar och/eller förorenar mer än tillståndet medger kan den ansvarige företagsledaren (verkställande direktören, platschefen etc) dömas till böter och/eller fängelse för brott mot miljöskyddslagen. Maximistraffet är för närvarande två års fängelse. För en fällande dom krävs att uppsåt eller oaktsamhet styrks.

Hittills har ytterst få fällande domar avkunnats för brott mot miljöskyddslagen. Vanligtvis har domen varit böter – i genomsnitt 35 dagsböter. Fängelse har vid två tillfällen utdömts av underdomstolar, men har i hovrätten ändrats till villkorlig dom och böter.

Att ett så litet antal fällande domar avkunnats har flera orsaker. Svårigheten att bevisa uppsåt eller oaktsamhet är en orsak. Det har också förelegat uppenbara svårigheter att utreda vem på företaget som egentligen bär ansvaret för ett olagligt utsläpp. Vid något tillfälle har verkställande direktören jämte företagets samtliga styrelseledamöter bötfällts. De senare har då känt sig överkörda, då man hävdar att en styrelseledamot av naturliga skäl inte kan känna till verksamhetens alla detaljer.

Miljöbrott är ofta en form av ekonomisk brottslighet, som kan inbringa stora belopp på miljöns bekostnad genom olagliga avfallsdumpningar och uteblivna investeringar i reningsanordningar m.m.

Miljöskyddsavgifter är en typ av sanktionsavgift som enligt miljöskyddslagen skall utgå vid överträdelse av föreskrifterna i koncessionen, om överträdelsen har medfört ekonomiska fördelar och "betydande störningar".

Denna typ av avgifter har endast utdömts i fem fall sedan miljöskyddsavgiften infördes den 1 juli 1981.

Naturvårdsverket har föreslagit att miljöskyddsavgiften för att den skall få en avskräckande effekt, skall uppgå till en dubblering av den ekonomiska fördelen med ett överutsläpp. I särskilt grova fall vill naturvårdsverket att miljöskyddsavgiften skall uppgå till fyra gånger den ekonomiska fördelen av överutsläppet.

Naturvårdsverket har också föreslagit att överträdelser av miljöskyddsla-

gen skall avkriminaliseras. Verket vill att den eller de ansvariga inte personligen skall ställas inför rätta och straffas. Någon egentlig motivering till detta förslag anför inte naturvårdsverket. Man nämner dock bl.a. att det ibland är svårt att avgöra vem som bär ansvaret för ett olagligt överutsläpp.

Med nuvarande regler kan det med all säkerhet vara svårt ibland att avgöra ansvarighetsfördelningen inom ett företag när det gäller miljöutsläpp. Den frågan kan emellertid lösas. På samma sätt som en tidning måste ha en ansvarig utgivare, kan samhället i lag kräva att företag som bedriver miljöfarlig verksamhet måste ha en miljöansvarig. Ansvaret för miljön skall naturligtvis ligga på VD, som emellertid skall kunna delegera de praktiska uppgifterna till någon annan, men det formella ansvaret skall alltid ligga kvar på VD.

Beträffande konventionell ekonomisk brottslighet, t.ex. när ett företag underlåter att inbetala arbetsgivaravgifter och skatter, beskattas både företaget, ansvarig styrelse och VD. Staten har under en följd av år inom lagstiftningsområdet gått in för att bekämpa ekonomisk brottslighet inom företag genom att bestraffa både företag och de personliga ansvariga, detta både i avskräckande syfte och med tanke på den moralbildande effekten.

Huruvida den för miljöbrott ansvarige skall straffas eller inte, är ytterst en fråga om samhällets grundsyn på förorening av miljön.

Miljöskyddslagens sanktionssystem bör reserveras för grövre brott. Ett enklare och effektivare system bör emellertid komplettera miljöskyddslagens nuvarande bestämmelser. Ett sådant system kunde lämpligen konstrueras så att varje "överutsläpp" åsätts ett pris i koncessionsvillkoren. Detta pris skall då sättas så högt att det får en kraftig styreffekt. Så snart ett "överutsläpp" har registrerats utgår en avgift. Med ett sådant system undanröjs också svårigheterna att fastställa den sanktionsavgift som företaget skall betala. Naturligtvis skall rena olycksfall som inte har någon relation till ekonomisk vinning för företaget, inte bedömas lika strängt.

## Hemställan

Med hänvisning till det anförda hemställs

1. att riksdagen hos regeringen begär förslag till en sådan ändring i miljöskyddslagen att företag som driver miljöfarlig verksamhet och prövats av koncessionsnämnden för miljöskydd åläggs att utse en miljöansvarig.

2. att riksdagen hos regeringen begär att naturvårdsverket får i uppdrag att pröva frågan om möjligheterna att redan i koncessionsvillkoren bestämma sanktionsavgiftens storlek vid "överutsläpp".

Stockholm den 23 januari 1989

Rune Rydén (m)

Ingvar Eriksson (m)