



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.11.2016
COM(2016) 731 final

ANNEX 1

BILAGA

Finansieringsöversikt för rättsakt

till

förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning

**om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om
ändring av förordningarna (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 och (EU)
2016/1624**

BILAGA

Finansieringsöversikt för rättsakt

till

förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning

om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om
ändring av förordningarna (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 och (EU)
2016/1624

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets beteckning

1.2. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

1.3. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen¹

Politikområde: Migration och inrikes frågor (avdelning 18)

[...]

1.4. Typ av förslag eller initiativ

☒ Ny åtgärd

☐ Ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd²

☐ Befintlig åtgärd vars genomförande förlängs i tiden

☐ Tidigare åtgärd som omformas till eller ersätts av en ny

1.5. Mål

1.5.1. Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till

– Gränsförvaltning – att rädda liv och säkra de yttre gränserna

Etias ska bli ett automatiskt system som inrättas för att identifiera eventuella risker förknippade med personer som inte behöver visering för att resa in till Schengenområdet. Etias kommer att samla in information om dessa resenärer innan de påbörjar sin resa för att möjliggöra behandling i förväg. Det kommer att innebära att resenärerna kan lita på att de ska kunna passera gränserna på ett smidigt sätt.

- Bättre informationsutbyte

¹ Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

² I den mening som avses i artikel 54.2 a eller b i budgetförordningen.

Gemensamma höga normer för gränsförvaltning, med full respekt för rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna, är grundläggande för att förebygga grov brottslighet och terrorism.

Förslaget utgör ett led i den fortlöpande utvecklingen av den integrerade gränsförvaltningsstrategin för EU.

1.5.2. *Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen som berörs*

Specifika mål

Etias ska göra följande:

- Bidra till en god säkerhet genom att göra en noggrann bedömning av säkerhetsrisker förknippade med sökanden innan ankomsten till gränsövergångsställena vid de yttre gränserna, för att avgöra om det finns några faktiska indikationer på eller rimliga skäl att anta att personens vistelse på medlemsstaternas territorium skulle utgöra en säkerhetsrisk.
- Bidra till att förebygga irreguljär migration genom att göra en bedömning av risken för irreguljär migration innan ankomsten till gränsövergångsställena vid de yttre gränserna.
- Bidra till att skydda folkhälsan genom att göra en bedömning av hot mot folkhälsan innan ankomsten till gränsövergångsställena vid de yttre gränserna.
- Öka in- och utresekontrollernas effektivitet.
- Stödja syftet med Schengens informationssystem (SIS) avseende registreringar av personer som är efterlysta för att gripas, överlämnas eller utlämnas, försvunna personer eller personer som söks för att delta i ett rättsligt förfarande samt personer som är registrerade för diskret kontroll eller särskilda kontroller.
- Bidra till att förhindra, upptäcka eller utreda terroristbrott eller andra grova brott.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen

Kapitlet Säkerhet och skydd av friheter: Inre säkerhet

1.5.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

De allmänna politiska målen är följande:

- (1) Stärka en integrerad gränsförvaltning och öka den inre säkerheten.
- (2) Bidra till att underlätta resandet.

Huvuduppgiften för Etias skulle vara att kontrollera de uppgifter som lämnats av tredjelandsmedborgare som inte behöver visering, via en onlineapplikation innan ankomsten till EU:s yttre gränser för att se om de utgör en risk för irreguljär migration, en säkerhetsrisk eller ett hot mot folkhälsan. Detta skulle ske genom automatisk behandling av varje ansökan mot EU:s andra it-system, en särskild bevakningslista för Etias och sökregler. Undersökningen skulle göra det möjligt att fastställa att det inte finns några faktiska indikationer eller rimliga skäl att vägra utfärda resetillstånd.

Genom att kräva giltigt resetillstånd för alla tredjelandsmedborgare som inte behöver visering kommer EU att se till att alla besökare kontrolleras innan ankomsten.

Etias kommer därmed att stärka den inre säkerheten inom EU på två olika sätt. För det första genom att identifiera personer som kan medföra en säkerhetsrisk innan de anländer till Schengenområdet yttre gränser. För det andra genom att ställa information till förfogande för nationella brottsbekämpande myndigheter och Europol när detta är nödvändigt.

Idag kan cirka 1,4 miljarder människor från 60 länder över hela världen resa till Europeiska unionen utan visering. Antalet tredjelandsmedborgare som inte behöver visering för att besöka Schengenområdet kommer att fortsätta öka, och väntas öka från 30 miljoner besökare år 2014 till 39 miljoner besökare år 2020.

Siffrorna visar att det behövs ett system som kan bedöma och förvalta potentiella risker för irreguljär migration och säkerhetsrisker förknippade med tredjelandsmedborgare som besöker EU, vilket även ligger i linje med målen för EU:s politik för viseringsliberalisering.

Etias behövs alltså även för att förenkla passagen av Schengenområdets yttre gränser för sådana tredjelandsmedborgare som inte behöver visering. Ett tillstånd från Etias skulle erhållas enligt ett enkelt, billigt och snabbt ansökningsförfarande som i de allra flesta fall inte skulle kräva några ytterligare kontroller. När sökandena väl erhållit resetillståndet skulle de i god tid få ett tillförlitligt tecken på att det är möjligt för dem att resa in till Schengenområdet. Detta är en väsentlig förbättring för de resande jämfört med dagsläget.

Även om det slutliga beslutet om att bevilja inresa till Schengenområdet även framdeles ska fattas av gränskontrolltjänstemännen vid de yttre gränserna i enlighet med kodexen om Schengengränserna kommer Etias att väsentligt minska antalet nekade inresor vid gränsövergångsställena. Gränskontrolltjänstemännen kommer att kunna se om personen framför dem fått resetillstånd eller inte innan ankomsten till gränsen. Personer som nekats tillstånd kommer inte att lägga ner tid och pengar på att resa till Schengenområdet. På detta sätt kommer Etias därmed även att minska kostnaderna för transportörerna som inte längre behöver återsända personer från sjö- och landgränser.

Specifika politiska mål:

De huvudsakliga specifika politiska målen med Etias är följande:

- (1) Effektivisera in- och utresekontrollerna genom att införa krav på resetillstånd i förväg för resande som inte behöver visering.
- (2) Säkerställa en samordnad och likvärdig bedömning av tredjelandsmedborgare som inte behöver visering genom att höra relevanta medlemsstater vid behov.
- (3) Minska antalet nekade inresor vid de yttre gränserna och därmed minska arbetsbördan för de gränskontrolltjänstemän som handlägger dessa ärenden.
- (4) Bidra till att förhindra, upptäcka eller utreda terroristbrott eller andra grova brott.

1.5.4. Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan

Ange vilka indikatorer som ska användas för att följa upp hur förslaget eller initiativet genomförs.

Under utvecklingsfasen

När utkastet till förslag godkänts och de tekniska kravspecifikationerna antagits ska eu-LISA utveckla informationssystemet för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias), vilket ska bestå av ett centralt system, enhetliga nationella gränssnitt i varje medlemsstat, en säker kommunikationsinfrastruktur mellan det centrala systemet och de enhetliga nationella gränssnitten, en offentlig webbplats och mobilapp för mobila enheter, e-posttjänst, en säker kontotjänst, nätport för transportörer, webbtjänst och mjukvara som gör det möjligt för Etias centralenhet och Etias nationella enheter att behandla ansökningarna.

eu-LISA kommer även att samordna den anpassning av det enhetliga nationella gränssnittet som medlemsstaterna utför på nationell nivå. För utvecklingsfasen fastställs en ingående övergripande styrning samt kraven för rapportering till Europaparlamentet, rådet och kommissionen.

Vid utvecklingen av Etias informationssystem ska eu-LISA så långt som tekniskt möjligt återanvända maskinvara och programvara från in- och utresesystemet. När detta är tekniskt möjligt ska Etias informationssystem dela maskinvara och mjukvara med in- och utresesystemet. I synnerhet ska Etias enhetliga nationella gränssnitt utvecklas som nya funktioner av in- och utresesystemets enhetliga nationella gränssnitt.

Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån ska inrätta Etias centralenhet, som ska sköta ansökningsakterna och de uppgifter som lagras i Etias. Etias centralenhet ska ha ansvar för att kontrollera om uppgifterna i ansökningsakten motsvarar uppgifter i en datapost, en akt eller en registrering i något annat it-system eller de i förväg fastställda uppgifterna i sökreglerna. Om uppgifterna motsvarar andra uppgifter eller det råder tvivel om sökandens identitet ska ansökan överlämnas till Etias nationella enhet i den medlemsstat där inresan planeras för bedömning. Därför måste alla medlemsstater inrätta en nationell Etiasenhet som ska sköta ansökningsakter från Etias som överlämnas till dem.

Specifikt mål: Redo att tas i drift år 2021.

Indikator: Innan systemet tas i bruk i skarpt läge kommer eu-LISA att behöva bekräfta goda resultat från en omfattande testning av Etias som ska genomföras av byrån tillsammans med medlemsstaterna, Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån kommer att behöva bekräfta att centralenheten har tillräcklig tillgänglig kapacitet för att hantera den förväntade mängden ansökningar och medlemsstaterna bekräfta att deras nationella enheter är redo att hantera den förväntade mängden ansökningar.

När systemet tagits i drift:

eu-LISA ska säkerställa att det finns system för att övervaka hur Etias informationssystem fungerar i relation till målen. Två år efter det att systemet har tagits i drift och därefter vartannat år ska eu-LISA rapportera till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om hur systemet har fungerat i tekniskt hänseende, inbegripet ur säkerhetssynpunkt.

Etias centralenhet ska se till att de uppgifter som lagrats i ansökningsakterna i och Etias centrala system är korrekta och aktuella, hantera de särskilda riskindikatorerna och Etias bevakningslista samt regelbundet granska behandlingen av ansökningarna.

Tre år efter det att Etias tagits i bruk och därefter vart fjärde år ska kommissionen utarbeta en övergripande utvärdering av systemet. Denna övergripande utvärdering ska innehålla en granskning av uppnådda resultat i relation till målen och deras inverkan på de grundläggande rättigheterna samt en bedömning av huruvida de förutsättningar som ligger till grund för systemet fortfarande är giltiga, tillämpningen av denna förordning, säkerheten i Etias och eventuella konsekvenser för framtida verksamhet, och samtidigt lämna nödvändiga rekommendationer. Kommissionen ska överlämna utvärderingsrapporten till Europaparlamentet och rådet.

Specifikt mål: Effektivisera in- och utresekontrollerna genom att införa krav på resetillstånd i förväg för resande som inte behöver visering.

Indikator:

Hur stor andel av ansökningarna som inte godkändes vid den automatiska behandlingen och därför behandlades av centralenheten och/eller de nationella enheterna och som varken beror på korrigerande faktaslag eller dubbelkontroll (=reda ut en sammanblandning av en person med en annan person med likalydande namn som finns registrerad i någon av de databaser som genomsöks av Etias).

Hur stor andel av de beviljade resetillstånden som återkallades efter aktualisering av uppgifter i de databaser som genomsöks av Etias.

Hur stor andel av de beviljade resetillstånden som sedan lett till nekad inresa vid ett gränsövergångsställe.

Specifikt mål: Säkerställa en samordnad och likvärdig bedömning av tredjelandsmedborgare som inte behöver visering genom att höra relevanta medlemsstater vid behov.

Indikator:

Hur stor andel av ansökningarna som inte godkändes vid den automatiska behandlingen och därför bedömdes av medlemsstaternas nationella enheter, jämfört med de målvärden som fastställts med utgångspunkt i nuvarande praxis.

Specifikt mål: Minska antalet nekade inresor vid de yttre gränserna.

Indikator:

Hur många ansökningar som nekats av Etias jämfört med det nuvarande antalet nekade inresor vid gränsövergångsställen.

Hur många resande som fått resetillstånd och nekats inresa vid gränsövergångsställen.

1.6. Motivering till förslaget eller initiativet

1.6.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

1) Att bevara och komplettera EU:s politik för viseringsliberalisering. För resande som behöver visering finns många uppgifter tillgängliga innan de anländer till Schengenområdet, och uppgifterna lagras i VIS under fem år efter det att viseringen löpt ut. När resande från ett givet land inte längre behöver visering finns inte några förhandsuppgifter tillgängliga innan gränspassagen. Dessa informationsluckor om resande som inte behöver visering måste minskas eftersom det vid viseringsfrihet generellt förutsätts en låg risk för invandring, men denna risk kan variera mycket från individ till individ och viseringsfriheten förknippas dessutom inte alltid med en låg säkerhetsrisk. EU bör därför få större möjligheter att individuellt bedöma de potentiella risker som resande som inte behöver visering utgör med avseende på risken för irreguljär migration och säkerhetsrisken.

(2) Att bevara och höja kvaliteten på förvaltningen av Schengenområdets gränser, i synnerhet landgränserna. För att kunna göra nödvändiga bedömningar av säkerhetsrisker, risken för irreguljär migration och hot mot folkhälsan införs genom Etias ett ytterligare lager av systematiska kontroller jämfört med idag, som gör det möjligt att i god tid söka i relevanta databaser, innan den resande anländer till de yttre gränserna.

(3) Att underlätta ett bekvämare resande. Etias kommer att väsentligt minska antalet nekade inresor. Personer som nekats tillstånd kommer inte att lägga ner tid och pengar på att resa till Schengenområdets yttre gränsövergångsställen. Etias kommer även att minska transportörernas kostnader för att återsända personer från sjö- och landgränserna.

(4) Kampen mot internationell kriminalitet, terrorism och andra säkerhetshot stärks.

1.6.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå

Enligt den europeiska migrationsagendan utgör ”gränsförvaltningen” en av ”fyra pelare för bättre hantering av migration”. Att säkra de yttre gränserna och förvalta dem på ett effektivare sätt kräver ett bättre utnyttjande av it-systemens och teknikens möjligheter. Användningen av EU:s tre nuvarande storskaliga it-system (SIS, VIS och Eurodac) medför fördelar för gränsförvaltningen. In- och utresesystemet kommer när det genomförs att effektivisera gränspassagerna. De enda

uppgifterna om resande som inte behöver visering finns i resehandlingarna. För resande som anländer luft- eller sjövägen kan dessa uppgifter kompletteras före ankomsten med API-uppgifter. Enligt det föreslagna direktivet om passageraruppgifter kommer deras PNR-uppgifter också att insamlas om de reser till EU med flyg. För personer som kommer in i EU via landgränserna finns ingen information tillgänglig innan ankomsten till EU:s yttre gräns.

Informationsluckorna täpps till med ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd som ska samla in information om resande som inte behöver visering innan de anländer till gränsen och därmed lätta bördan för gränskontrollresurserna samt automatisera vissa uppgifter och viss verksamhet avseende in- och utresekontroller. Genom denna automatisering säkerställs en enhetlig och systematisk kontroll av tredjelandsmedborgares tillåtna vistelsetid. De resande kommer att uppmanas att föra in vissa uppgifter i ett elektroniskt ansökningsformulär innan resan. Efter en kontroll utifrån vissa riskbedömningskriterier (av bland annat risken för irreguljär migration och säkerhetsrisker) kommer sökanden att informeras om huruvida resetillståndet beviljats eller nekats. De flesta ansökningarna kommer att beviljas automatiskt inom ett par minuter och beslutet kopplas elektroniskt till den resandes pass.³ Vid flyg- eller båtresa kommer transportörerna vid incheckningsdisken att kontrollera om passageraren har giltigt resetillstånd innan de tillåts gå ombord på flyget eller skeppet. Vid resa i egen bil, buss eller tåg kommer gränskontrolltjänstemännen vid landgränsen att kontrollera om giltigt resetillstånd finns.

Användningen av Etias kombinerat med nya möjligheter till självbetjäningssystem och automatiska eller halvautomatiska gränskontrolllösningar kommer att underlätta gränskontrolltjänstemännens arbete och hjälpa dem att hantera den väntade ökningen av antalet gränspassager. Ur resenärens perspektiv kommer detta att underlätta gränspassagen eftersom det medför kortare väntetider och snabbare gränskontroller.

Medlemsstaterna får visserligen behålla sina nationella system i enlighet med säkerhetsrelaterad nationell lagstiftning, men EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd skulle ge medlemsstaternas myndigheter åtkomst till uppgifter om tredjelandsmedborgare som inte behöver visering och som har passerat EU:s yttre gränser.

1.6.3. Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder

I samband med utvecklingen av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) och Informationssystemet för viseringar (VIS) har man dragit följande lärdomar:

- 1) För att skydda sig mot merkostnader och förseningar till följd av ändrade krav bör arbetet med att utveckla nya informationssystem på området frihet, säkerhet och rättvisa, särskilt om det rör sig om ett stort it-system, inte starta förrän man slutgiltigt har antagit de nödvändiga rättsliga instrumenten som fastställer systemets syfte, räckvidd och funktioner samt de tekniska detaljerna.
- 2) För SIS II och VIS kunde medlemsstaternas nationella utvecklingsarbete medfinansieras inom Fonden för yttre gränser (EBF), men detta var inte

³ Det kan behöva erinras om att det normalt sett krävs elektroniskt pass för att komma i fråga för viseringsfritt resande.

obligatoriskt. Det gick därför inte att få någon överblick över hur långt arbetet kommit i de medlemsstater som inte hade planerat sin verksamhet i en flerårsplanering eller som inte varit tillräckligt precisa i sin planering. Mot denna bakgrund föreslås det nu att kommissionen ska ersätta samtliga kostnader som medlemsstaterna har haft för denna anpassning för att därmed också kunna följa hur arbetet utvecklas.

3) För att underlätta den allmänna samordningen av genomförandet kommer eu-LISA inte bara att utveckla Etias informationssystem utan även ett gemensamt enhetligt nationellt gränssnitt som ska användas av samtliga medlemsstater och kopplas till deras befintliga nationella it-infrastruktur för gränskontroll och de nationella enheter som ska göra riskbedömningen och besluta i de ärenden som centralenheten överlämnar till medlemsstaterna.

1.6.4. Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter

Detta förslag är ett sätt att genomföra de åtgärder som föreslogs i meddelandet av den 6 april 2016 med titeln ”Starkare och smartare informationssystem för gränser och säkerhet”⁴ vilket beskrev EU:s behov av att stärka och förbättra it-systemen, dataarkitekturen och informationsutbytet avseende gränsförvaltning, brottsbekämpning och insatser mot terrorism.

I meddelandet av den 14 september 2016 ”Att höja säkerheten i en rörlig värld – starkare yttre gränser och förbättrat informationsutbyte i kampen mot terrorism”⁵ bekräftas att det är en prioritering att säkra de yttre gränserna och läggs fram konkreta initiativ för att påskynda och utöka EU:s insatser i det fortsatta arbetet att stärka förvaltningen av de yttre gränserna. Där tillkännages att kommissionen kommer att prioritera utvecklingen av Etias och i november 2016 kommer att anta ett lagstiftningsförslag om inrättandet av ett sådant system, ett beslut som även framhölls av kommissionens ordförande Jean-Claude Juncker i det tal om tillståndet i unionen som han höll i Europaparlamentet samma dag.⁶

Rent operativt bör det föreliggande förslaget också ses som ett led i den kontinuerliga utvecklingen av Europeiska unionens integrerade gränsförvaltningsstrategi och ett led i arbetet med gränsbevakningsdelen av fonden för inre säkerhet⁷, den fleråriga budgetramen, förordningen om inrättandet av eu-LISA⁸ och om Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrå⁹. Den finansieringsöversikt som fogas till kommissionens förslag om eu-LISA¹⁰ omfattar kostnaderna för de befintliga it-systemen Eurodac,

⁴ COM(2016) 205 final.

⁵ COM(2016) 602 final.

⁶ Talet finns här: http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-3043_en.htm

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut nr 574/2007/EG.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1077/2011 av den 25 oktober 2011 om inrättande av en europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa. Artikel 1.3: ”Byrån får, men endast om detta föreskrivs i relevanta lagstiftningsinstrument ... , även ges ansvar för att förbereda, utveckla och operativt förvalta andra stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa än dem som avses i punkt 2 ...”.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1624 av den 14 september 2016 om en europeisk gräns- och kustbevakning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 och upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 863/2007, rådets förordning (EG) nr 2007/2004 och rådets beslut 2005/267/EG.

¹⁰ KOM(2010) 93 av den 19 mars 2010.

SIS II och VIS men inte kostnaderna för framtida gränsförvaltningssystem som ännu inte anförtratts byrån genom en rättslig ram. EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) ska komplettera VIS samt in- och utresesystemet.¹¹ VIS innehåller bara ansökningar om viseringar och utfärdade viseringar, i in- och utresesystemet lagras konkreta uppgifter om in- och utresa med utfärdade viseringar, men Etias kommer att innehålla uppgifter om tredjelandsmedborgare som inte behöver visering.

Finansieringsöversikten till kommissionens förslag om Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån omfattade inte heller arbetsuppgiften att utföra faktiska riskbedömningar av ansökningar från resande som inte behöver visering eftersom Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån ursprungligen inte hade till uppgift att fatta beslut om enskilda resande.

¹¹ Rådets beslut 2008/633/RIF av den 23 juni 2008 om åtkomst till informationssystemet för viseringar (VIS) för sökningar för medlemsstaternas utsedda myndigheter och för Europol i syfte att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott och andra grova brott. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008 av den 9 juli 2008 om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen),

1.7. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen

☐ Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**

– ☐ Förslaget eller initiativet ska gälla från [den DD/MM]ÅÅÅÅ till [den DD/MM]ÅÅÅÅ.

– ☐ Påverkan på resursanvändningen från ÅÅÅÅ till ÅÅÅÅ.

☒ Förslag eller initiativ som pågår under **en obegränsad tid**

– Förberedande fas 2017

– Genomförande efter en inledande period 2018–2020,

– och därefter stabil nivå 2021.

1.8. Planerad förvaltningsmetod¹²

☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☒ inom dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer

– ☐ via genomförandeorgan

☒ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☒ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet delegeras till:

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden

– ☒ organ som avses i artiklarna 208 och 209 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandet av ett offentlig-privat partnerskap och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ personer som anförtrotts ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som anges i den grundläggande rättsakten

– *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

Anmärkningar

Förordningen om fonden för inre säkerhet och stödet för yttre gränser är det finansieringsinstrument som innehåller budgeten för genomförande av paketet rörande smarta gränser.

¹² Närmare förklaringar av de olika metoderna med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Enligt artikel 5 ska 791 miljoner euro satsas på ett program för inrättande av it-system till stöd för förvaltningen av migrationsströmmar över de yttre gränserna, enligt de villkor som fastställs i artikel 15. Av dessa 791 miljoner euro ska 480 miljoner euro avsättas för utvecklingen av in- och utresesystemet. Återstoden, 311 miljoner euro, kommer delvis att användas för Etias.

Vad gäller metoder för genomförande föreskrivs det i förordningen om fonden för inre säkerhet och stödet för yttre gränser följande:

Artikel 5.4 sista stycket: *”Den eller de metoder som används för genomförandet av budgeten för programmet för utveckling av it-system på grundval av befintliga och/eller nya system ska anges i de relevanta unionslagstiftningsakter som antas.”*

Artikel 15: *”Programmet för utveckling av it-system på grundval av befintliga och/eller nya system ska genomföras förutsatt att unionslagstiftningsakter antas för att definiera dessa it-system och deras kommunikationsinfrastruktur, i synnerhet med målet att förbättra förvaltningen och kontrollen av reseflödena vid de yttre gränserna genom att stärka kontrollerna, samtidigt som gränspassagen påskyndas för reguljära resenärer. Där så är lämpligt ska synergier med befintliga it-system eftersträvas i syfte att undvika dubbla utgifter.*

Fördelningen av det belopp som avses i artikel 5.5 b ska göras antingen i de relevanta unionsrättsakterna eller, efter antagandet av de lagstiftningsakterna, genom en delegerad akt i enlighet med artikel 17.”

Följande metoder för genomförande planeras i detta förslag:

1) Indirekt förvaltning: Under perioden 2018–2020 kommer arbetet med att utveckla Etias informationssystem att skötas eu-LISA. Detta omfattar utvecklingen av alla it-delar av projektet, dvs. det centrala systemet, det enhetliga nationella gränssnittet i varje medlemsstat, en säker kommunikationsinfrastruktur mellan det centrala systemet och de enhetliga nationella gränssnitten, en offentlig webbplats och mobilapp för mobila enheter, en e-posttjänst, en säker kontotjänst, nätport för transportörer, webbtjänst och den mjukvara som gör det möjligt för Etias centralenhet och Etias nationella enheter att behandla ansökningarna. Under driftsperioden som inleds 2021 kommer eu-LISA att sköta den tekniska verksamheten med underhållet av Etias informationssystem.

Från och med 2018 planeras en överföring av sammanlagt 100,8 miljoner euro från fonden för inre säkerhet till budgetposten för eu-LISA för att täcka kostnaderna för verksamheten under utvecklingsfasen.

År 2020 ska Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån inrätta Etias centralenhet. Detta ska täcka iordningsställande av kontorsutrymmen, införskaffande och installation av den it-utrustning som ska användas av personalen samt rekrytering och utbildning av personal vid centralenheten. Under driftsperioden som inleds 2021 kommer Etias centralenhet att sköta de operativa insatserna avseende Etias behandlingar av ansökningar i enlighet med artikel 7.

År 2020 planeras en överföring av sammanlagt 12,3 miljoner euro från fonden för inre säkerhet till budgetposten för att täcka kostnaderna för inrättandet av Etias centralenhet.

2) Delad förvaltning med GD HOME: Under utvecklingsfasen (2018–2020) kommer kommissionen att lägga sammanlagt 92,3 miljoner euro på utgifter för anpassningen med och driften avseende medlemsstaternas enhetliga nationella gränssnitt. År 2020 kommer medlemsstaterna att inrätta Etias nationella enheter. Ett belopp på 4,2 miljoner euro kommer att ställas till förfogande för detta syfte via de nationella programmen inom ramen för fonden för inre säkerhet. Detta ska täcka införskaffande och installation av den it-utrustning som ska

användas av personalen samt rekrytering och utbildning av personal vid centralenheten. Under driftsperioden som inleds 2021 kommer medlemsstaterna att sköta den bemanning som krävs för insatserna (dygnet runt) och Etias nationella enheter kommer att genomföra de operativa insatser som avser behandlingen av Etiasansökningar i enlighet med artikel 8. Beloppen per medlemsstat ska fastställas i bilagan till förordningen och genomföras på det sätt som är lämpligast för att på bästa sätt uppnå de operativa målen.

Återstående medel i budgetposten ”Smarta gränser” (ursprunglig tilldelning på 311 miljoner euro minus 209,9* miljoner euro avseende budgeten för Etias = 100,8 miljoner euro) kommer att användas i enlighet med artikel 5.5 b i förordning (EU) nr 515/2014 (ISF-B).

**Omfattar inte kostnader i rubrik 5.*

Block	Utvecklingsfasen (2018–2020)	Driftsfasen (2021)	Förvaltningsform	Aktör
Nätverk	X	X	Indirekt förvaltning	Eu-LISA
Utveckling och underhåll av det centrala systemet	X	X	Indirekt förvaltning	Eu-LISA
Drift av det centrala systemet		X	Indirekt förvaltning	Europeiska gräns- och kustbevakningen
Utveckling av de enhetliga nationella gränssnitten	X		Indirekt förvaltning	Eu-LISA
Anpassning av det enhetliga nationella gränssnittet och tillhörande administration under utvecklingen	X	X	Delad förvaltning	Kommissionen
Underhåll av de nationella systemen	X	X	Delad förvaltning	Kommissionen

2. FÖRVALTNING

2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Bestämmelserna om utveckling och teknisk drift av informationssystemet för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) finns i kapitel XIII (i synnerhet i artiklarna 63 och 64) i förslaget. Bestämmelserna om övervakning och utvärdering beskrivs i artikel 81.

1. Eu-LISA ska säkerställa att det finns förfaranden för att övervaka utvecklingen av Etias informationssystem mot bakgrund av målen vad gäller planering och kostnader samt att övervaka Etias funktion med beaktande av målen vad gäller produktivitet, kostnadseffektivitet, säkerhet och tjänsternas kvalitet.

2. Senast sex månader efter det att denna förordning har trätt i kraft och därefter var sjätte månad under utvecklingsarbetet med Etias informationssystem ska eu-LISA lämna en lägesrapport till Europaparlamentet och rådet om utvecklingen av det centrala systemet, de enhetliga gränssnitten och kommunikationsinfrastrukturen mellan det centrala systemet och de enhetliga gränssnitten. Så snart utvecklingsarbetet har slutförts ska en rapport lämnas till Europaparlamentet och rådet med en ingående redogörelse för hur målen för framför allt planering och kostnader har uppfyllts samt vad eventuella avvikelser beror på.

3. eu-LISA ska ha åtkomst till den information om uppgiftsbehandling i Etias informationssystem som behövs för det tekniska underhållet.

4. Två år efter det att Etias har tagits i drift och därefter vartannat år, ska eu-LISA rapportera till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om hur Etias informationssystem har fungerat i tekniskt hänseende, inbegripet ur säkerhetssynpunkt.

5. Tre år efter det att Etias har tagits i drift och därefter vart fjärde år ska kommissionen utarbeta en övergripande utvärdering av Etias och lämna nödvändiga rekommendationer. Den övergripande utvärderingen ska omfatta följande: Etias resultat med avseende på dess mål, uppdrag och uppgifter. Verkan, ändamålsenligheten och effektiviteten av Etias arbete och arbetsmetoder i förhållande till dess mål, uppdrag och uppgifter. Reglerna för automatisk behandling av ansökningar som används för riskbedömningen. Eventuella behov av att ändra Etias centralenhets uppdrag. De ekonomiska konsekvenserna av sådana ändringar. Påverkan på de grundläggande rättigheterna.

Kommissionen ska överlämna utvärderingsrapporten till Europaparlamentet och rådet.

6. Medlemsstaterna och Europol ska förse eu-LISA, Etias centralenhet och kommissionen med de uppgifter som krävs för att de rapporter som avses i punkterna 4 och 5 ska kunna utarbetas i enlighet med de kvantitativa indikatorer som fastställts på förhand av kommissionen och/eller av eu-LISA. Denna information får inte äventyra arbetsmetoder eller innehålla uppgifter som röjer de utsedda myndigheternas källor, personal eller utredningar.

7. Eu-LISA och Etias centralenhet ska ge kommissionen den information som behövs för de övergripande utvärderingar som avses i punkt 5.

8. Varje medlemsstat och Europol ska, med respekt för bestämmelserna i nationell rätt om offentliggörande av känsliga uppgifter, utarbeta årliga rapporter om hur effektiv tillgången till uppgifterna i Etias informationssystem varit för brottsbekämpande ändamål, däribland information och statistik om

- det närmare syftet med sökningarna, däribland vilken typ av terroristbrott eller grovt brott det gällt,

- de välgrundade skälen att tro att en person som misstänks för, har begått eller utsatts för ett brott omfattas av denna förordning,

- antal begäranden om åtkomst till Etias informationssystem i brottsbekämpande syfte,

- hur många och vilken typ av ärenden som har lett till identifieringar,

- behovet och användningen av möjligheten att åberopa brådskande undantagsfall, inklusive fall då brådskande inte godtagits som skäl vid den centrala åtkomstpunktens efterhandskontroll.

Medlemsstaternas och Europols årsrapporter ska översändas till kommissionen senast den 30 juni påföljande år.

2.2. Administrations- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats

1) Svårigheter med den tekniska utvecklingen av systemet

Det centrala systemet i EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd kan kräva ytterligare gränssnitt mot berörda parter såsom a) luft- och sjötransportörer och b) banker för att samla in kreditkortsuppgifter eller c) resande som kräver särskilda säkerhetsåtgärder. Det kan visa sig komplicerat att inrätta en omfattande administrativ plattform som ska drivas dygnet runt sju dagar i veckan för att övervaka systemet och hantera ärenden som kräver manuell behandling, samt att upprätta automatiska regler för att bedöma ansökningarna.

Medlemsstaternas nationella it-system är inte likadana tekniskt sett. Dessutom kan gränskontrollförfarandena variera beroende på lokala omständigheter (tillgängligt utrymme vid gränsövergångsstället, reseflöden osv.). Etias ska integreras i de nationella it-strukturerna och de nationella gränskontrollförfarandena. Det krävs även att de enhetliga nationella gränssnitten är helt anpassade till det centrala systemet.

Det kvarstår en risk för att de tekniska och rättsliga aspekterna av Etias kan komma att genomföras på olika sätt av medlemsstaterna på grund av bristfällig samordning mellan den centrala och den nationella nivån. Det planerade konceptet med enhetliga nationella gränssnitt bör minska denna risk.

2) Svårigheter med tidsplanen

Erfarenheterna från utvecklingen av VIS och SIS II gör att man kan dra slutsatsen att en avgörande förutsättning för att genomförandet av Etias ska fungera väl är att den externa entreprenören lyckas hålla tidsplanen. eu-LISA kommer att vara expertcentrum på området utveckling och förvaltning av stora it-system och kommer även att ansvara för tilldelningen och förvaltningen av kontrakt, särskilt underentreprenörskontrakt för utveckling av systemet. Det finns flera risker med att använda en extern entreprenör för detta utvecklingsarbete.

- a) Framför allt finns det en risk för att entreprenören inte anslår tillräckliga resurser till projektet eller konstruerar eller utvecklar ett system som inte är tillräckligt modernt.
- b) Det finns risk för att förvaltningsförfaranden och metoder för att hantera stora it-projekt inte respekteras fullt ut på grund av att entreprenören försöker minska kostnaderna.
- c) Det går slutligen inte heller att utesluta att entreprenören kan komma att drabbas av ekonomiska svårigheter som inte har med projektet att göra.

2.2.2. *Uppgifter om det interna kontrollsystemet*

Det är meningen att byrån ska bli ett expertcentrum på området utveckling och förvaltning av stora it-system. Den ska genomföra den verksamhet som är knuten till utvecklingen och driften av den centrala delen av systemet, inbegripet de enhetliga gränssnitten i medlemsstaterna och nätverken. På detta sätt kan man undvika de flesta av de problem som kommissionen stötte på i samband med utvecklingen av SIS II och VIS.

Under utvecklingsfasen (2018–2020) kommer allt utvecklingsarbete att utföras av eu-LISA. Detta täcker utvecklingen av alla delar av projektet, dvs. det centrala systemet, det enhetliga nationella gränssnittet, kommunikationsinfrastrukturen mellan det centrala systemet och de enhetliga nationella gränssnitten samt säkra kommunikationskanaler mellan Etias centrala system och andra centrala system. Kostnaderna som avser anpassning av det enhetliga nationella gränssnittet och som är kopplade till administration av systemen i medlemsstaterna under utvecklingsfasen kommer kommissionen att hantera med hjälp av delad förvaltning eller via bidrag.

Under driftsfasen kommer eu-LISA från och med 2021 att ha ansvaret för den tekniska och ekonomiska förvaltningen av det centrala systemet, särskilt tilldelningen och förvaltningen av avtal, medan kommissionen kommer att hantera bidragen till medlemsstaterna för kostnader avseende de nationella systemen via fonden för inre säkerhet / stödet för yttre gränser (nationella program).

För att undvika förseningar på nationell nivå planeras en effektiv styrning mellan alla berörda parter före utvecklingsfasen. Kommissionen har i utkastet till förordning föreslagit inrättandet av en rådgivande grupp som består av nationella experter från medlemsstaterna och som ska bistå byrån med sakkunskap om Etias. Under utvecklingsfasen ska hela it-projektet lyda under en stödgrupp för programmet som ska bestå av sex medlemmar som eu-LISA:s styrelse utser bland sina ledamöter eller suppleanter, av ordföranden för den rådgivande gruppen för Etias och en företrädare var från eu-LISA, Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån respektive kommissionen (jfr artikel 63).

2.2.3. *Beräknade kostnader för och fördelar med kontroller – bedömning av förväntad risk för fel*

Ej tillämpligt

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter**

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade)

De åtgärder som planeras för att bekämpa bedrägerier anges i artikel 35 i förordning (EU) nr 1077/2011 där följande föreskrivs:

1. I syfte att bekämpa bedrägeri, korruption och andra rättsstridiga handlingar ska förordning (EG) nr 1073/1999 gälla.
2. Byråerna ska ansluta sig till det interinstitutionella avtalet om interna utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och ska utan dröjsmål utfärda lämpliga föreskrifter som gäller för alla anställda vid byråerna.
3. I beslut om finansiering samt i de avtal om och instrument för genomförande som införts till följd av dessa beslut, ska det uttryckligen föreskrivas att revisionsrätten och Olaf vid behov får utföra kontroller på plats hos dem som mottagit anslag från byråerna samt hos de tjänstemän som har fördelat dessa anslag.

I enlighet med denna bestämmelse fattade styrelsen för byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa den 28 juni 2012 ett beslut om villkor och närmare bestämmelser för interna utredningar för att bekämpa bedrägerier, korruption och all annan olaglig verksamhet som kan skada unionens intressen.

GD HOME:s strategi för bekämpning och upptäckt av bedrägerier kommer att tillämpas.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

BERÄKNAD PÅVERKAN PÅ UTGIFTER OCH PERSONAL ÅR 2021 OCH FRAMÅT I FINANSIERINGSÖVERSIKTEN TILL RÄTTSAKTEN FINNS MED SOM ILLUSTRATION OCH FÖREGRIPER INTE NÄSTA FLERÅRIGA BUDGETRAM.

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgift	Bidrag			
	Rubrik 3 – Säkerhet och medborgarskap	Diff./Icke-diff. ¹³	från Efta-länder ¹⁴	från kandidatländer ¹⁵	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
		Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ
3	18.020101 – Stöd till gränsförvaltning och en gemensam viseringspolitik för att underlätta lagligt resande	Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ
3	18.020103 – Inrättande av ett system för in- och utresa och ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)	Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ
3	18.0203 – Europeiska byrån för förvaltning av det operativa samarbetet vid de yttre gränserna (Frontex)	Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ
3	18.0207 – Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)	Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ

Nya budgetrubriker som föreslås

¹³ Diff. = Differentierade anslag / Icke-diff. = Icke-differentierade anslag.

¹⁴ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

¹⁵ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Beräknad inverkan på utgifterna

Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	3	Säkerhet och medborgarskap
---	----------	-----------------------------------

GD: HOME			År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
• Driftsanslag													
18.020103 (Smarta gränser)	Åtaganden	(1)	20,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	112,500
	Betalningar	(2)	16,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	108,500
18.020101 (Gränser och visering)	Åtaganden		9,240	9,240	18,047	22,733	20,423	20,423	20,423	20,423	20,818	21,548	183,318
	Betalningar		16,499	9,166	9,166	15,711	9,036	7,340	17,909	14,568	13,211	21,666	131,772
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ¹⁶													
Budgetrubrik (nr)		(3)											
TOTALA anslag för GD HOME	Åtaganden	=1+1a +3	29,240	29,240	38,047	30,233	27,923	27,923	27,923	27,923	28,318	29,048	295,818
	Betalningar	=2+2 a +3	32,49 9	29,16 6	29,16 6	23,21 1	16,53 6	14,84 0	25,40 9	22,06 8	20,71 1	29,16 6,	242,772

Utgifterna ska täcka kostnader för följande:

¹⁶ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

- Integrationen av de enhetliga nationella gränssnitten med medlemsstaternas nationella gränsinfrastrukturer samt driften av de enhetliga nationella gränssnitten.
- Inrättandet och driften av de nationella centralenheterna.

18.0207 - Eu-LISA			År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
Rubrik 1: Personalkostnader	Åtaganden	(1)	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
	Betalningar	(2)	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
Rubrik 2: Infrastruktur och driftsutgifter	Åtaganden	(1a)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9,838
	Betalningar	(2a)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9,838
Rubrik 3: Driftsutgifter	Åtaganden	(3a)	23,46 7	11,02 3	55,80 0	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,554	220,168
	Betalningar	(3b)	23,46 7	11,02 3	55,80 0	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,554	220,168
TOTALA anslag för eu-LISA	Åtaganden	=1+1 a +3a	26,76 3	14,23 1	59,87 9	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,892	261,117
	Betalningar	=2+2 a +3b	26,76 3	14,23 1	59,87 9	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,892	261,117

Utgifterna ska täcka kostnader för följande:

- Utvecklingen av alla it-delar av projektet, dvs. det centrala systemet, det enhetliga nationella gränssnittet i varje medlemsstat, en säker kommunikationsinfrastruktur mellan det centrala systemet och de enhetliga nationella gränssnitten, en offentlig webbplats och mobilapp för mobila enheter, en e-posttjänst, en säker kontotjänst, en nätport för transportörer, en webbtjänst och den mjukvara som gör det möjligt för Etias centralenhet och Etias nationella enheter att behandla ansökningarna.
- Den tekniska driften av Etias informationssystem och underhåll.

- Utgifterna under rubrik 1 (personalkostnader) ökar år 2019 eftersom de befintliga grupperna utökas med testtekniker och testare. Samma grupp kvarstår 2020 och utökas ytterligare med en hjälpcentral som ska ge kundsupport till medlemsstaterna och transportörerna (dygnet runt alla dagar i veckan), teknisk personal (andra linjens support dygnet runt alla dagar i veckan, samt operatörer som ska övervaka det centrala systemet (dygnet runt alla dagar i veckan). Den personal vid eu-LISA som krävts för att skapa systemet och bevaka underleverantörens leverans av Etias-systemet ska bli kvar när systemet tas i drift, både för att driva systemet och för att sköta underhåll och systemutveckling. Jämförelser med andra system har visat hur viktigt det är med underhåll för att bibehålla en god prestanda, tillförlitlighet och lämplighet i sökreglerna.
- Utgifterna i rubrik 2 (infrastruktur och driftsutgifter) ökar från 2018 för att täcka de ytterligare kostnaderna för driften av Etias datacenterutrymme vid den centrala enheten (i Strasbourg, Frankrike) och dess backup (i Sankt Johann im Pongau) samt de ytterligare kontorsutrymmena för tillkommande personal vid eu-LISA och gruppen med ansvar för utveckling och underhåll av Etias informationssystem.
- Utgifterna i rubrik 3 för år 2018 påverkas av de ursprungliga investeringar som krävs i maskinvara och programvara under utvecklingsfasen. År 2019 omfattar utgifterna i rubrik 3 bara utvecklingskostnader (såsom år 2018 och 2020), kostnader för underhåll av maskinvara och programvara samt nätverkskostnader under utvecklingsfasen. Utgifterna under rubrik 3 (driftsutgifter) ökar år 2020 eftersom kostnader uppkommer året innan idrifttagandet i skarpt läge och systemen måste vara klara innan de kan tas i drift. Utgifterna avser kostnader för investeringar i maskinvara och programvara för den operativa it-miljön (produktion och förberedelser både för den centrala enheten och dess back-up).

18.0203 – Europeiska gräns- och kustbevakningen ¹⁷			År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
Rubrik 1: Personalkostnader	Åtagande	(1)			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	165,045
	Betalningar	(2)			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	165,045
Rubrik 2: Infrastruktur och	Åtagande	(1a)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	34,066

¹⁷ Uppgifterna om personal för år 2020 och framåt är endast vägledande och en bedömning måste göras av om de ska läggas till de ursprungliga planerna för personal vid Europeiska gräns- och kustbevakningen i COM(2015) 671 eller ej.

driftsutgifter	n												
	Betalning ar	(2a)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	34,066
Rubrik 3: Driftsutgifter	Åtagande n	(3a)											
	Betalning ar	(3b)											
TOTALA anslag för Europeiska gräns- och kustbevakningen	Åtagande n	=1+1a +3a			12,531	27,137	27,137	26,117	26,117	26,117	26,565	27,390	199,111
	Betalning ar	=2+2a +3b			12,531	27,137	27,137	26,117	26,117	26,117	26,565	27,390	199,111

Utgifterna ska täcka kostnader för följande:

- Inrätta Etias centralenhet.
- Den operativa verksamheten med behandlingen av ansökningar till Etias.
- Utgifterna i rubrik 1 för Europeiska gräns- och kustbevakningen bygger på antagandet att 5 % av alla ansökningar kommer att behandlas manuellt och att det tar 10 minuter att behandla en ansökan (vilket innebär att 48 ansökningar kan behandlas manuellt per person och dag). Hjälpcentralen för kundsupport till resande har utformats enligt antagandet att 0,5 % av ansökningarna kommer att generera frågor för hjälpcentralen och att varje fråga tar 5 minuter att besvara. 10 % fler anställda (så att en av tio anställda handlägger ansökningar) bland ledningspersonalen och utöver detta 10 % för uppgiftsskyddsombud, rättstjänst, revision, övervakning, personal, upphandling, finans, it-stöd och andra stödtjänster. Ledningspersonal och stödpersonal vid Europeiska gräns- och kustbevakningen kommer att börja arbeta ett halvår innan Etias tas i drift, medan övrig personal ska börja arbeta fyra månader innan Etias tas i drift. Beräkningarna av hur många anställda som behövs bygger på den genomförbarhetsundersökning som gjordes innan förslaget utarbetades, vilka i sin tur bygger på riktvärden för liknande system och omgivningar.
- Utgifterna under rubrik 2 (Infrastruktur och driftsutgifter) ökar från år 2020 för att täcka de ytterligare kostnaderna för inrättandet av Etias centralenhet (2020), informationskampanjen om Etias (2020–2022), ytterligare kontorsutrymme för personal och it-administrationen av Etias centralenhet (arbetsplatser som används av personal vid Etias centralenhet).

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
GD HOME												
• Personalresurser Budgetrubrik 18.01		0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2,948
Övriga administrativa kostnader (möten o.dyl.).		0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2,615
GD HOME TOTALT	Anslag	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563

TOTALA anslag i RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden summa betalningar)	=	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563
---	--	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1-5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	56,72 8	44,19 6	111,18 2	81,12 1	78,81 1	77,26 6	77,26 6	77,266	78,10 9	79,66 4	761,609
	Betalningar	59,98 7	44,12 2	102,30 1	74,09 9	67,42 4	64,18 3	74,75 2	71,411	70,50 2	79,78 2	708,563

3.1.1. Beräknad inverkan på driftsanslagen

3.1.1.1. Beräknad inverkan på anslagen till eu-LISA

☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål- och resultatbete ckning Eu-LISA ↓			År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT	
	RESULTAT													
	Typ 18	Gen oms nittl iga kost nad er	Antal Kostn.	Antal Kostn .	Antal Kostn .	Antal Kostn .	Antal Kost n.	Antal Kost n.	Antal Kostn .	Antal Kostn .	Antal Kostn .	Antal Kostn .	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1 ¹⁹ Utveckla ett centralt system														
- Resultat	Uppdragsta		5,940	5,940	5,940									17,820
- Resultat	Programvar		6,888	0,000	28,27									35,165
- Resultat	Maskinvara		1,588	0,000	6,913									8,501
- Resultat	Administrat													

¹⁸ Resultaten som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

¹⁹ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: "Specifika mål...".

- Resultat	Övrigt																
Delsumma för specifikt mål nr 1		14,416	5,940	41,130													61,486

SPECIFIKT MÅL nr 2 Underhåll av det centrala systemet		År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
-	Uppdragstag				4,010	4,010	4,010	4,010	4,010	4,01	4,010	28,070
-	Programvara	1,974	1,974	10,07	10,07	10,07	10,07	10,07	10,07	10,0	10,07	84,548
-	Maskinvara	0,343	0,343	1,829	1,829	1,829	1,829	1,829	1,829	1,82	1,829	15,318
-	Administrati											
-	Övrigt											
Delsumma för specifikt mål nr 2		2,317	2,317	11,904	15,914	15,914	15,914	15,914	15,914	15,914	15,914	127,936
SPECIFIKT MÅL nr 3 Nätverk												
- Resultat	Utveckling	3,968										3,968
- Resultat	Drift	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	24,720
Delsumma för specifikt mål nr 3		6,440	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	28,688
SPECIFIKT MÅL nr 4 Möten/utbildning		0,294	0,294	0,294	0,168	0,168	0,168	0,168	0,168	0,168	0,168	2,058
TOTALA KOSTNADER eu-		23,467	11,023	55,800	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	220,168

LISA																					

3.1.1.2. Beräknad inverkan på anslagen till Europeiska gräns- och kustbevakningen

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.1.1.3. Beräknad inverkan på anslagen till GD HOME

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål- och resultatbe- ckning GD HOME			År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT							
		RESULTAT																		
	Typ 20	Gen oms nittl iga kost nad er	Antal	Kost n.	Antal	Kost n.	Antal	Kost n.	Antal	Kost n.	Antal	Kost n.	Antal	Kostn .	Antal	Kostn .	Kostn .	Antal	Kostn .	Totalt antal
SPECIFIKT MÅL nr 1 ²¹ Utveckla nationella system																				
– Anpassning av de enhetliga nationella gränssnitten				20,0 00		20,0 00		20,0 00												60,000

²⁰ Resultaten som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

²¹ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: "Specifika mål...".

- Administration (teknisk ledning och övrig personal)	9,24 0	9,24 0	18,0 47													36,527
Delsumma specifikt mål nr 1	29,2 40	29,2 40	38,0 47													96,527
SPECIFIKT MÅL nr 2 Underhåll av de enhetliga nationella gränssnitten																
– Drift av de enhetliga nationella gränssnitten				7,50 0	7,50 0	7,50 0	7,500	7,500	7,500	7,500						52,500
- Administration (grupper i medlemsstaterna, behandling och övrig personal)				22,7 33	20,4 23	20,4 23	20,42 3	20,42 3	20,81 8	21,54 8						146,791
Delsumma specifikt mål nr 2				30,2 33	27,9 23	27,9 23	27,92 3	27,92 3	28,31 8	29,04 8						199,291
KOSTNADER GD HOME TOTALT	29,2 40	29,2 40	38,0 47	30,2 33	27,9 23	27,9 23	27,92 3	27,92 3	28,31 8	29,04 8						295,818

Utgifterna ska täcka kostnader för följande:

(a) Enligt specifikt mål nr 1

- Rubriken ”anpassning av de enhetliga nationella gränssnitten” omfattar de högsta kostnaderna för integration av de enhetliga nationella gränssnitten för alla medlemsstater, vilket innebär att högst 2 miljoner euro avsatts per medlemsstat för anpassningen.
- Rubriken ”administration (teknisk ledning och övrig personal)” omfattar utgifter för personal som arbetar med anpassning av de enhetliga nationella gränssnitten i medlemsstaterna under utvecklingsfasen, samt från 2020 kostnader för inrättande av Etias nationella enheter i medlemsstaterna (personalrekrytering och utbildning samt administrativa utgifter).

(b) Enligt specifikt mål nr 2

- Rubriken ”drift av de enhetliga nationella gränssnitten” omfattar underhållskostnader för integrationen av de enhetliga nationella gränssnitten i medlemsstaterna i samband med driften. Beloppet beräknas som en årlig procentandel (12,5 %) av de ursprungliga utvecklingsinsatserna.
- Rubriken ”administration (grupper i medlemsstaterna, behandling och övrig personal)” omfattar utgifter för de nationella enheterna i medlemsstaterna under den operativa fasen (personalkostnader, kostnader för ledningspersonal, administrativa utgifter) samt från 2021 utgifter för personal som arbetar med driften av de enhetliga nationella gränssnitten i medlemsstaterna vid slutförandet av integrationen med de enhetliga nationella gränssnitten.

Antalet personer i grupperna i Etias nationella enheter i medlemsstaterna bygger på antagandet att de nationella enheterna tillsammans kommer att behöva behandla 3 % av alla ansökningar i Etias och att det tar 30 minuter att behandla en ansökan. Detta antagande leder till att Etias nationella enheter bör bestå av sammanlagt 381 personer. Personalen ska anställas 4 månader innan verksamheten inleds.

Fördelningsnyckeln för insatserna bör fastställas under förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram i enlighet med det föreliggande förslaget till förordning om Etias.

3.1.2. Beräknad påverkan på personalbehov

3.1.2.1. Eu-LISA: Sammanfattning

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	--------

AD-tjänstemän											
AST-tjänstemän											
Kontraktsanställda	0,700	0,875	1,746	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	21,731
Tillfälligt anställda	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	9,380
Nationella experter											

TOTALT	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Rekrytering av sju tillfälligt anställda och tio kontraktsanställda (tekniska experter) planeras till januari 2018. All personal måste vara på plats från och med början av 2018 för att den treåriga utvecklingsperioden ska hinna genomföras så att Etias kan tas i drift under 2021. Medel kommer att avsättas för projekt- och avtalshantering samt till utveckling och testning av systemet.

De beräknade personalbehoven presenteras i tabellen nedan, som bygger på genomförbarhetsstudien.

Ytterligare personal från eu-LISA för Etias											
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Typ
	Utveckling			Drift							
10 Tekniska experter: – Lösningsansvarig (x1) – Systemarkitekt (x1) – SOA-arkitekt (x1) – Databasutformare (x1) – Applikationsförvaltare (x2) – Systemadministratör (x1) – Nätverksadministratör (x1) – Säkerhetsansvarig (x2)	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	Kontraktsanställda
Testning	0	2,5	5	5	5	5	5	5	5	5	Kontraktsanställda
Hjälpcentralens kundsupport (innebär med hänsyn till verksamheten dygnet runt alla dagar i veckan att en tjänst kräver fem personer).	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Kontraktsanställda
Operatörer som ska övervaka det centrala systemet (dygnet runt alla dagar i veckan).	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Kontraktsanställda
Delsumma kontraktsanställda	10	12,5	25	35	35	35	35	35	35	35	(83 % av summan)

Program- eller projektförvaltare	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	Tillfälligt anställda
Avtalshanterare	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	Tillfälligt anställda
Kvalitetsstyrning	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Tillfälligt anställda
<i>Delsumma tillfälligt anställda</i>	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	(17 % summan) av
<i>TOTALT</i>	17	19,5	32	42	42	42	42	42	42	42	<i>Samtliga anställda</i>

Bemanningen kan framstå som hög, men har beräknats med hänsyn till att Etias omfattar olika moduler (webbplatsen för resande, databasen med ansökningarna och sökmotorn, men även system som krävs för att kommunicera med transportörer och grupper i medlemsstaterna). Etias måste därför vara mycket säkert och ha god tillgänglighet. Dessa prestandakrav ökar bemanningen långt över det som krävs för ett kommersiellt system.

Personal kommer att rekryteras till eu-LISA för testning under andra året av utvecklingsfasen. Personal för kundsupport och övervakning av systemet dygnet runt sju dagar i veckan kommer att anställas 6 månader innan Etias tas i drift.

3.1.2.2. Europeiska gräns- och kustbevakningen Sammanfattning

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	--------

AD-tjänstemän											165,045
AST-tjänstemän											
Kontraktsanställda			4,710	16,011	16,011	16,011	16,011	16,011	16,332	16,921	118,018
Tillfälligt anställda			2,692	6,304	6,304	6,304	6,304	6,304	6,357	6,458	47,027
Nationella experter											

TOTALT			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	165,045
---------------	--	--	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	----------------

Ovanstående siffror avser följande antal anställda²².

Europeiska gräns- och kustbevakningens personal									
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Typ
Personal som ska behandla	64	192	192	192	192	192	196	203	Kontrakt sanställda

²²

Uppgifterna om personal för år 2020 och framåt är endast vägledande och en bedömning måste göras av om de ska läggas till de ursprungliga planerna för personal vid Europeiska gräns- och kustbevakningen i COM(2015) 671 eller ej.

Etiasansökningar manuellt (heltidsekvivalenter)									
Hjälpcentral för kundsupport till resande (heltidsekvivalenter)	3	10	10	10	10	10	10	10	Kontrakt anställda
<i>Delsumma kontraktsanställda</i>	67	202	202	202	202	202	206	213	
Ledningspersonal vid den centrala enheten (heltidsekvivalenter)	10	20	20	20	20	20	21	21	Tillfälligt anställda
Stödpersonal (uppgiftsskyddsombud, rättstjänst, revision, övervakning, personal, upphandling, finans, it-stöd o.dyl.) (heltidsekvivalenter)	10	20	20	20	20	20	20	20	Tillfälligt anställda
<i>Delsumma tillfälligt anställda</i>	20	40	40	40	40	40	41	41	
TOTALT antal anställda vid CMPE (heltidsekvivalenter)	87	242	242	242	242	242	247	254	

)									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

År 2020 (året innan idrifttagandet) motsvarar antalet heltidsekvivalenter antalet personer som ska anställas 2021, ett par månader innan systemet tas i bruk. Beräkningarna bygger på antagandet att personalen behandlar Etiasansökningar manuellt och kundsupportpersonal till hjälpcentralen kommer att anställas fyra månader i förväg, medan ledningspersonal och stödpersonal kommer att anställas ett halvår i förväg.

Antalet anställda som ska behandla Etiasansökningarna i centralenheten har beräknats enligt antagandet att 5 % av alla ansökningar kommer att behandlas manuellt och att det tar 10 minuter att behandla en ansökan (vilket innebär att 48 ansökningar kan behandlas manuellt per person och dag). Manuell behandling av centralenheten måste kunna utföras dygnet runt, sju dagar i veckan eftersom centralenheten ska utföra manuella kontroller inom högst 12 timmar från det att ansökningsakten lämnats in. Därför kommer det ständigt att finnas en grupp på 35–40 personer som manuellt behandlar ansökningarna.

Det beräknade antalet resande till Schengenområdet år 2021–2027 som behöver resetillstånd varierar mellan 40,6 miljoner resande år 2021 och 50,5 miljoner resande år 2027. Antalet anställda som manuellt behandlar ansökningarna varierar i förhållande till detta. 48 ansökningar per person och dag utslaget på 220 arbetsdagar per år ger till exempel ett resultat där de 192 heltidsekvivalenterna år 2021 skulle kunna behandla kring 2 miljoner ansökningar, vilket motsvarar 5 % av det årets ansökningar.

Hjälpcentralen för kundsupport till resande har utformats enligt antagandet att 0,5 % av ansökningarna kommer att generera frågor för hjälpcentralen och att varje fråga tar 5 minuter att besvara. Uppgifterna måste kunna utföras dygnet runt, sju dagar i veckan.

Stödpersonalen ska ha ansvar för följande uppgifter:

- Uppgiftsskydd (2 anställda).
- Övervakning av ansökningsakterna och uppgifterna i det centrala systemet (2).
- Samordning med de nationella enheterna och stöd till Etias granskningsstyrelse (3).
- Fastställande, testning, genomförande, utvärdering och översyn av de särskilda riskindikatorerna och sökreglerna (3).
- Genomföra regelbunden granskning av hur ansökningarna handläggs och av hur sökreglerna tillämpas, däribland genom regelbunden utvärdering av hur de påverkar de grundläggande rättigheterna (2).
- It-stöd dygnet runt, sju dagar i veckan för den grupp som behandlar Etias-ansökningarna (6).
- Utarbetande av statistik och rapporter (2).

Eftersom det ständigt kommer att finnas en grupp på 35–40 personer som manuellt behandlar ansökningarna samt en hjälpcentral för sökande kommer även ledningspersonal att behöva finnas på plats dygnet runt, alla dagar i veckan. Två gruppleddare och en enhetschef måste ständigt vara på plats (15 anställda). Ledningspersonal behövs även för följande arbetsuppgifter: chef för centralenheten, chef för gruppen som behandlar ansökningarna, chef för hjälpcentralen för kundsupport till resande, chef för stödgruppen, gruppleddare för it-supporten.

Beräkningarna av hur många anställda som behövs bygger på genomförbarhetsundersökningen som gjordes innan förslaget utarbetades, vilka i sin tur bygger på riktvärden för liknande system och omgivningar.

3.1.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur

3.1.3.1. Sammanfattning

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	--------

RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen											
Personal GD HOME	0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2,948
Övriga administrativa utgifter	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2,615
Delsumma RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563

för belopp utanför RUBRIK 5²³ i den fleråriga budgetramen											
Personalresurser											
Andra utgifter av administrativ natur											
Delsumma för belopp utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen											

TOTALT	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Personalen ska ha följande uppgifter:

- Hantera ledningen av de nationella program som finansieras via fonden för inre säkerhet i kontakt med granskningsstyrelsen för att genomföra förslaget på lämpligt sätt (tre heltidsekvivalenter år 2018–2022).

²³ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

- Hantera Etias inkomster (en heltidsekvivalent år 2021–2027).

Anslag för personalbehov och andra utgifter av administrativ natur ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beräknat personalbehov

☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

		År 201 8	År 201 9	År 202 0	År 202 1	År 202 2	År 202 3	År 202 4	År 202 5	År 2026	År 2027	TOT ALT
	•Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)											
18 01 01 01 GD HOME (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)		3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22
XX 01 01 02 (vid delegationer)												
XX 01 05 01 (indirekta forskningsåtgärder)												
10 01 05 01 (direkta forskningsåtgärder)												
	• Extern personal (i heltidsekvivalenter)²⁴											
XX 01 02 02 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, byråns anställda och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)												
XX 01 04 yy²⁵	– vid huvudkontoret											
	– vid delegationer											
XX 01 05 02 (kontraktsanställda, nationella experter och												

²⁴ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

²⁵ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

byråns anställda som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)											
10 01 05 02 (kontraktsanställda, nationella experter och byråns anställda som arbetar med direkta forskningsåtgärder)											
Annan budgetrubrik (ange vilken)											
TOTALT	3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22

18 motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda vid GD HOME	Personalen ska hantera ledningen av de nationella program som finansieras via fonden för inre säkerhet i kontakt med granskningsstyrelsen för att genomföra förslaget på lämpligt sätt samt hantera Etias inkomster.
--	--

3.1.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgettramen

- ☐ Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgettramen
- ☒ Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgettramen
- ☐ Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgettramen revideras

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgettramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt belopp.

Förordningen om fonden för inre säkerhet och stödet för yttre gränser är det finansieringsinstrument som innehåller budgeten för genomförande av paketet rörande smarta gränser.

Enligt artikel 5 ska 791 miljoner euro satsas på ett program för inrättande av it-system till stöd för förvaltningen av migrationsströmmar över de yttre gränserna, enligt de villkor som fastställs i artikel 15. Av dessa 791 miljoner euro ska 480 miljoner euro avsättas för utvecklingen av in- och utresesystemet. Återstoden, 311 miljoner euro, kommer delvis att användas för Etias.

3.1.5. Bidrag från tredje man

- ☒ Det ingår inga bidrag från tredje man i det aktuella förslaget eller initiativet

Förslaget eller initiativet kommer att medfinansieras enligt följande:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilken extern organisation eller annan källa som bidrar till finansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom medfinansiering								

3.2. Beräknad inverkan på inkomsterna

☐ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.

☒ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

☐ Påverkan på egna medel

☒ Påverkan på ”diverse inkomster”

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstsidan:	Tillgängliga anslag för det innevarande budgetåret	Förslagets eller initiativets inverkan ²⁶									
		År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
Artikel 6313 – Bidrag från Schengenas associerade länder (Schweiz, Norge, Liechtenstein, Island)		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Artikel 6600 – Inkomster från uttaga avgifter					p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs i de fall där inkomster i diversekategorin kommer att avsättas för särskilda ändamål.

18.02.01.03 (Smarta gränser), 18.0207 (eu-LISA) och 18.0203 (Europeiska gräns- och kustbevakningen)

Ange med vilken metod inverkan på inkomsterna har beräknats.

Budgeten ska omfatta ett bidrag från de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket och de Eurodac-relaterade åtgärderna i enlighet med vad som fastställs i respektive avtal.

Budgeten ska även omfatta de inkomster som genereras av de ansökningsavgifter som betalas av personer som söker resetillstånd. I förslaget om Etias föreslås en

²⁶ När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % avdrag för uppbörds-kostnader.

avgift på 5 euro. Sökande under 18 år skulle inte behöva betala avgiften. Ingen avgift skulle heller tas ut av sökande som är familjemedlemmar till en unionsmedborgare eller en tredjelandsmedborgare som har rätt till fri rörlighet enligt unionsrätten, vilka inte har uppehållskort. Beräkningar tyder på att cirka 15–20 % av de sökande inte skulle behöva betala avgiften. Det beräknade antalet resande som inte behöver visering till Schengenområdet år 2021–2027 men som behöver resetillstånd varierar mellan 40,6 miljoner resande år 2021 och 50,5 miljoner resande år 2027. Det beräknade antalet bygger på statistik från den tekniska studien för smarta gränser.²⁷ Förslagen lämnar utrymme för en övergångsperiod och övergångsåtgärder som påverkar inkomsterna. Det är därför inte möjligt att ge tillförlitliga prognoser för hur många ansökningar som är avgiftsbelagda skulle tas ut och därmed inte heller möjligt att med någon större säkerhet beräkna hur stora inkomster som kan förväntas.

²⁷ Undersökningen ”Technical Study on Smart Borders”, Europeiska kommissionen, GD HOME, 2014. http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index_en.htm