



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 15.9.2026
COM(2026) 992 final

2026/0274 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om portabilitet för kvalifikationer och färdigheter och om ändring av förordning (EU)
2018/1724 (förordningen om kompetensportabilitet)**

{SEC(2026) 992 final} - {SWD(2026) 992 final} - {SWD(2026) 993 final} -
{SWD(2026) 994 final}

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den fria rörligheten för arbetstagare är en av de grundläggande friheter som fastställs i fördragen och ligger till grund för unionsmedborgarnas möjligheter att utöva yrkesverksamhet och ekonomisk verksamhet i hela unionen. I Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna erkänns rätten att arbeta och utöva ett fritt valt eller accepterat yrke samt varje unionsmedborgares rätt att söka arbete, arbeta, etablera sig samt tillhandahålla tjänster i varje medlemsstat. Fria rörlighet stöds också av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, som proklamerades 2017 och vars första kapitel, om lika möjligheter och tillgång till arbetsmarknaden, framhåller betydelsen av färdigheter och anställbarhet.

Som framhålls i Enrico Lettas rapport har den fria rörligheten för personer emellertid varit och är fortfarande den minst utvecklade av den inre marknadens fyra friheter. En anledning till detta är den begränsade portabiliteten för kvalifikationer och färdigheter. Att undanröja dessa hinder kan underlätta rörligheten i alla riktningar, även för personer som vill återvända till sina hemregioner och där använda de kvalifikationer och färdigheter samt den erfarenhet som de har förvärvat på annat håll. Denna bredare syn på rörlighet återspeglar också kommissionens politiska åtagande för rätten att stanna kvar: att säkerställa att människor har verkliga möjligheter att bygga sin framtid på den plats de kallar sitt hem, samtidigt som deras frihet att flytta och återvända bevaras.

Ofullständig information om nivån på och innehållet i kvalifikationer och färdigheter som har förvärvats i andra medlemsstater är en viktig orsak till dessa begränsningar: Sådana kvalifikationer anses i allmänhet ha ett lägre signalvärde än nationella kvalifikationer, eftersom det saknas gemensamma standarder för data och teknik och den information som finns för att beskriva kvalifikationerna varierar i omfattning. Ett annat hinder för portabilitet är att man fortfarande är beroende av kvalifikationsintyg i pappersform. I takt med den tekniska utvecklingen undergräver risken för bedrägerier i allt högre grad förtroendet för kvalifikationsintyg, särskilt sådana som utfärdats i andra länder. Eftersom medlemsstaterna successivt digitaliserar sina kvalifikationsintyg krävs ett samordnat tillvägagångssätt för digitaliseringen och användningen av digitala plånböcker. Det behövs för att säkerställa interoperabilitet och minska hindren för arbetstagare att överföra digitala kvalifikationsintyg och för arbetsgivare att ta emot och läsa dem.

I de rapporter som utarbetats av Enrico Letta och Mario Draghi om den inre marknadens framtid respektive EU:s konkurrenskraft betonas att det är brådskande att påskynda denna digitala omställning och undanröja hinder som hämmar dynamiken på den inre marknaden. Den begränsade portabiliteten för kvalifikationer och färdigheter innebär att arbetstagare och företag, liksom ekonomin som helhet, går miste om möjligheter eftersom värdefulla färdigheter inte utnyttjas fullt ut och undervärderas. Överkvalificering och underutnyttjande av färdigheter är särskilt utbredd bland rörliga arbetstagare inom EU och tredjelandsmedborgare. Detta är särskilt allvarligt mot bakgrund av den utbredda bristen på kvalificerad arbetskraft. Strategiska sektorer – från hälso- och sjukvård och IKT till byggverksamhet, energi, transport och turism – har svårt att hitta den kompetens som behövs för att klara den gröna och den digitala omställningen. Bristen drabbar små och medelstora företag särskilt hårt. Dessutom förvärras den ihållande kompetensbristen på regional och lokal nivå av att unga flyttar från områden som redan är glest befolkade eller där befolkningen minskar. När människor återvänder kan deras ursprungsregioner däremot gynnas av att de tar med sig kvalifikationer, yrkeserfarenhet och kunskaper som de har förvärvat på andra håll i

unionen. Att underlätta sådan rörlighet kan därför också bidra till territoriell sammanhållning och hjälpa regionerna att bättre ta vara på de möjligheter som den inre marknaden erbjuder.

Europeiska kommissionen åtog sig att lägga fram ett initiativ för kompetensportabilitet för att ”se till att kompetens som inhämtats i ett land erkänns i ett annat”, i linje med sina politiska riktlinjer och meddelandet från mars 2025 om kompetensunionen.

I Europeiska rådets slutsatser av den 19 mars 2026 efterlystes snabbare insatser, med en uppmaning om: ”Ökad fri rörlighet för arbetstagare genom förbättrat ömsesidigt erkännande av yrkeskvalifikationer och förbättrad kvalifikations- och kompetensportabilitet över de nationella gränserna, bland annat genom digitalisering och interoperabilitet, på grundval av ett förslag från kommissionen som ska läggas fram senast hösten 2026.” Den 24 april 2026 enades EU-institutionerna om färdplanen Ett Europa, en marknad och åtog sig att genomföra konkreta åtgärder senast vid utgången av 2027. Initiativet för kompetensportabilitet är en prioriterad åtgärd som ska stärka Europas konkurrenskraft och främja en mer integrerad inre marknad.

Initiativet för kompetensportabilitet ingår i paketet om rättvis rörlighet för arbetskraften¹. Det syftar till att ge ett verkningsfullt skydd för rätten till fri rörlighet, så att arbetstagare kan flytta dit deras kvalifikationer värderas högst och europeiska företag kan rekrytera den kvalificerade arbetskraft de behöver för att förbli konkurrenskraftiga i den globala ekonomin. Initiativet kan också underlätta återvändandet till ursprungsregionerna genom att säkerställa att kvalifikationer och färdigheter som har förvärvats på andra håll förstås och erkänns när människor återvänder.

Förslaget syftar till att ge arbetstagare, arbetsgivare och nationella myndigheter i hela EU tillgång till tillförlitlig och jämförbar information om kvalifikationer som utfärdats och färdigheter som intygats inom unionen samt göra det möjligt för dem att använda interoperabla och verifierbara digitala kvalifikationsintyg och intyg om färdigheter. På så sätt får de tillgång till enkla, ändamålsenliga och kostnadseffektiva sätt att ta med sig, styrka, läsa, förstå och jämföra kvalifikationer och färdigheter som har förvärvats i en annan medlemsstat. Förslaget bidrar därmed till bättre matchning mellan arbetstagare och arbetstillfällen och till att minska underutnyttjandet av färdigheter i hela EU. Mer jämförbar information väntas dessutom främja rättvisa och arbetstillfällen av god kvalitet för rörliga arbetstagare inom EU genom att säkerställa att deras kvalifikationer förstås och erkänns bättre, oavsett om de flyttar till en annan medlemsstat eller återvänder till sitt ursprungsland.

Initiativet för kompetensportabilitet omfattar även ett förslag om översyn av direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer och ett förslag till direktiv om erkännande av tredjelandsmedborgares kvalifikationer.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget stöder den fria rörligheten för arbetstagare enligt artikel 45 i EUF-fördraget och förordning (EU) nr 492/2011. Det stöder också målen om förenklade administrativa förfaranden för enskilda, företag och nationella myndigheter: mindre byråkrati, större förtroende och bättre kontroll av efterlevnaden.

Förslaget är helt förenligt med den övergripande politiska ramen och bygger vidare på befintlig EU-lagstiftning samt befintliga rekommendationer och verktyg.

¹ Mer bakgrund finns i kommissionens arbetsprogram för 2026 – Europeiska kommissionen, https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/strategy-documents/commission-work-programme/commission-work-programme-2026_en?prefLang=sv.

Förslaget är också helt förenligt med EU:s bredare digitaliseringsagenda, däribland EU:s digitala decennium, strategin för den inre marknaden och förordningen om ett interoperabelt Europa. Vad gäller digitala kvalifikationsintyg bygger förslaget på den europeiska digitala identitetsplånboken, som ingår i eIDA-förordningen (förordning (EU) nr 910/2014), för kvalifikationer som har utfärdats under de senaste tio åren. För äldre kvalifikationer utnyttjas den gemensamma digitala ingången och det tekniska engångssystemet, i enlighet med förordning (EU) 2018/1724, så att uppgifterna kan verifieras innan ett digitalt kvalifikationsintyg utfärdas i den europeiska digitala identitetsplånboken.

Förslaget bidrar till att uppnå målen i rådets rekommendation av den 22 maj 2017 om den europeiska referensramen för kvalifikationer, nämligen att öka kvalifikationernas transparens, jämförbarhet och portabilitet i Europa. Det är också helt förenligt med rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om en europeisk strategi för mikromeriter för livslångt lärande och anställbarhet. I rekommendationen efterlyses att mikromeriter inkluderas i de nationella referensramarna för kvalifikationer och att principerna för den europeiska referensramen för kvalifikationer beaktas, exempelvis principerna om läranderesultat och kvalitetssäkring. Förslaget bygger vidare på Europassramen (beslut (EU) 2018/646), där Europassplattformen fungerar som den officiella plattformen för information om den europeiska referensramen för kvalifikationer. Plattformen innehåller information om kvalifikationer och referensramar för kvalifikationer och kopplar samman uppgifter om kvalifikationer från de nationella referensramarnas register och databaser.

Förslaget är helt förenligt med den europeiska klassificeringen av färdigheter, kompetenser, kvalifikationer och yrken (Esco), som fungerar som en ordbok över yrken och färdigheter på arbetsmarknaden. Genom att komplettera läranderesultaten med färdigheter från den europeiska klassificeringen av färdigheter, kompetenser, kvalifikationer och yrken (Esco) kan kvalifikationernas transparens förbättras ytterligare när information om dem görs tillgänglig online och används i digitala kvalifikationsintyg.

Förslaget omfattar alla yrken – både reglerade och icke-reglerade – och kompletterar därmed direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer (2005/36/EG). Förslaget är också en avgörande förutsättning för åtgärd 2 inom initiativet för kompetensportabilitet, som syftar till att förbättra de gränsöverskridande förfarandena för erkännande enligt direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer när det gäller tillträde till reglerade yrken. Tillgången till interoperabla och verifierbara digitala kvalifikationsintyg kommer att möjliggöra snabbare och mindre betungande gränsöverskridande förfaranden för erkännande enligt direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer. Dessutom minskar förslaget hindren inom icke-reglerade yrken, där det inte finns något rättsligt krav på erkännandeförfaranden, genom att tillhandahålla jämförbar, tillförlitlig, interoperabel och verifierbar digitaliserad information om kvalifikationer.

Förslaget är också förenligt med förordning (EU) nr 492/2011 av den 5 april 2011 om arbetskraftens fria rörlighet inom unionen, som innehåller bestämmelser om anställning, likabehandling och arbetstagarnas familjer. Mer specifikt stöder förslaget rätten för varje medborgare i en medlemsstat att söka arbete i en annan medlemsstat enligt de bestämmelser som gäller för landets egna arbetstagare. Det syftar också till att undanröja sådana problem med anknytning till kvalifikationer och färdigheter som kan utgöra hinder för den fria rörligheten.

Även andra initiativ, såsom de europeiska individuella intyg om cybersäkerhetskompetens som föreslås inom ramen för cybersäkerhetsakten 2, ligger i linje med initiativet för kompetensportabilitet och bidrar till att uppnå dess mål.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget ingår i paketet om rättvis rörlighet för arbetskraften. Paketet innehåller förslag som ska garantera rättvisa rättigheter för arbetstagare, oavsett var i Europa de väljer att bo och arbeta. Utöver förslagen om kompetensportabilitet omfattar paketet om rättvis rörlighet för arbetskraften ett förslag till förordning om inrättande av ett europeiskt socialförsäkringskort och ett förslag till förordning om förstärkning av Europeiska arbetsmyndigheten.

Förslaget är en central åtgärd i färdplanen Ett Europa, en marknad och ska bidra till ”förbättrad kvalifikations- och kompetensportabilitet över de nationella gränserna, bland annat genom digitalisering och interoperabilitet”. Förslaget ligger i linje med kommissionens förenklingsagenda genom att det syftar till snabbare och mindre betungande processer som utgår från användarnas behov och där digitala lösningar är standard för arbetstagare som rör sig mellan medlemsstaterna. Det är också förenligt med EU:s konkurrenskraftskompass, där det framhålls att det är avgörande för EU:s konkurrenskraft att behålla och mobilisera kompetenser i hela EU. Detta ska uppnås genom att kvalifikationer och färdigheter som har förvärvats i en medlemsstat enkelt kan användas i en annan. Förslaget bidrar dessutom till den europeiska pelaren för sociala rättigheter, särskilt dess principer om rättvis tillgång till arbete och stöd för arbetskraftens rörlighet, samt till strategin för den inre marknaden. Både pelaren och strategin syftar till att undanröja återstående hinder för företag och arbetstagare som är verksamma i hela EU.

Förslaget är också förenligt med jämlikhetsunionens strategier, där det framhålls att rättvis portabilitet och transparent erkännande av kvalifikationer och färdigheter är avgörande för att verkligt lika möjligheter och icke-diskriminering ska kunna uppnås på hela den inre marknaden.

Slutligen är förslaget förenligt med skyldigheterna enligt Förenta nationernas konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, särskilt artikel 9, samt med kravet i artikel 9.1 i direktiv (EU) 2024/2841 att digitala kvalifikationsintyg ska vara tillgängliga för personer med funktionsnedsättning.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget grundar sig på artikel 46 i EUF-fördraget, som utgör den rättsliga grunden för att anta åtgärder som underlättar den fria rörligheten för arbetstagare. Enligt artikel 46 i EUF-fördraget har Europaparlamentet och rådet i uppdrag att anta de åtgärder som är nödvändiga för att genomföra den fria rörligheten för arbetstagare. Detta innebär bland annat ett systematiskt undanröjande av administrativa och rättsliga hinder för att söka och ansöka om arbete samt tillträda en anställning i andra medlemsstater (artikel 46 b i EUF-fördraget), liksom inrättandet av lämpliga system för arbetsförmedling som sammanför erbjudanden om och ansökningar om anställning och bidrar till balans mellan tillgång och efterfrågan på arbetsmarknaden, med beaktande av sysselsättningsnivån inom olika regioner och industrier (artikel 46 d i EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Hinder som rör kvalifikationer och färdigheter är en av de faktorer som gör att enskilda inte fullt ut kan utnyttja sin rätt till fri rörlighet och arbeta i en annan medlemsstat. Dessa hinder påverkar den inre marknads funktion negativt genom att medföra kostnader för företag och enskilda och indirekt begränsa möjligheterna att genom arbetskraftens rörlighet motverka bristen på arbetskraft i EU. Utan bättre information om kvalifikationer och färdigheter som

erhållits i andra medlemsstater och verktyg som effektivt underlättar portabilitet för sådana kvalifikationer och färdigheter får företag och arbetstagare svårt att bedöma möjligheter i hela EU. Eftersom problemen är gränsöverskridande kan de hanteras mest effektivt på EU-nivå för att möjliggöra interoperabilitet mellan medlemsstaterna i stället för att det finns 27 olika nationella ramar och system, vilket skulle leda till fragmentering, öka den administrativa bördan och till och med förvärra problemen med gränsöverskridande användning och erkännande av digitala kvalifikationsintyg.

Mervärdet av att säkerställa tillgång till verifierbar och interoperabel digitaliserad information om kvalifikationer och färdigheter som har förvärvats i EU är att arbetstagarna får digitala kvalifikationsintyg som är lättillgängliga både för dem själva som innehavare av kvalifikationerna och för deras potentiella arbetsgivare. När det gäller reglerade yrken kommer de digitala kvalifikationsintygen i enlighet med direktiv 2005/36/EG även att vara tillgängliga för de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för erkännande. Arbetsgivare kommer också att ha tillgång till verktyg som gör det lättare att förstå och jämföra kvalifikationer som utfärdats i olika medlemsstater. En gemensam rättslig och teknisk ram för digitaliseringen av kvalifikationer kommer att göra digitala kvalifikationsintyg som har utfärdats i en annan medlemsstat mer tillförlitliga och lättare att kontrollera. Digitala kvalifikationsintyg som utfärdas på ett standardiserat sätt kommer att förstås i hela EU. Detta kan i sin tur göra det enklare att söka arbete och underlätta tillträdet till arbeten i alla medlemsstater. Sammantaget väntas åtgärden öka portabiliteten för kvalifikationer och färdigheter.

Denna förordning harmoniserar varken innehållet i utbildningen, utbildningssystemens organisation eller villkoren för tillträde till yrken. Den reglerar de digitala kvalifikationsintygets format, äkthet och verifierbarhet samt villkoren för att tillhandahålla jämförbar information om kvalifikationer som utfärdats inom nationella system, medan medlemsstaterna ansvarar för systemens utformning och kvalifikationernas innehåll.

Förslaget kommer att bidra till att bibehålla och ytterligare öka takten i utvecklingen av EU:s digitalpolitik och omvandlingen av EU till en modern, resurseffektiv och konkurrenskraftig ekonomi. Åtgärder på EU-nivå kommer att bidra till att påskynda digitaliseringen av offentliga tjänster med avseende på gränsöverskridande interoperabilitet. De kommer också att bidra till en välfungerande och integrerad digital inre marknad och därmed i slutändan stärka EU:s konkurrenskraft. Åtgärder på EU-nivå som bygger vidare på och stärker centrala digitala EU-initiativ – såsom förordningen om en gemensam digital ingång, det tekniska engångssystemet och ramen för en europeisk digital identitet – kommer att maximera effekten av tidigare EU-investeringar. Åtgärderna blir en del av ett enhetligt och sammanhållet digitalt EU-landskap som tillgodoser både EU:s och medlemsstaternas intressen. Åtgärder på EU-nivå i detta skede skulle bidra till samordnade och interoperabla lösningar i medlemsstaterna och samtidigt säkerställa att de ligger i linje med befintliga EU-initiativ. Genom att agera nu kan man också maximera nyttan av dessa initiativ och undvika de ytterligare kostnader och den komplexitet som senare skulle kunna uppstå om nationella lösningar som skiljer sig åt måste anpassas eller ersättas.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är nödvändigt och proportionerligt i förhållande till målet att underlätta portabiliteten för kvalifikationer och färdigheter mellan medlemsstaterna och säkerställa att de har ett likvärdigt signalvärde i hela unionen. Det innebär att de ger en enhetlig och tillförlitlig bild av vilka kvalifikationer och färdigheter en person har, oavsett i vilken medlemsstat de utfärdades. Detta uppnås genom gemensamma regler och standarder för digitalisering av kvalifikationer samt för tillgång till tillförlitlig och jämförbar information om kvalifikationer

och färdigheter som har utfärdats i EU. Utan sådana gemensamma krav skulle medlemsstaterna fortsätta att använda pappersbaserade eller fragmenterade digitala system när de utfärdar kvalifikationer. Arbetsgivare och andra berörda parter skulle även fortsättningsvis ha svårt att bedöma om kvalifikationer från andra medlemsstater är äkta och förstå vad de innebär.

Enligt denna förordning får ett digitalt kvalifikationsintyg samma bevisvärde som motsvarande intyg i pappersform. Förordningen gör det också lättare att jämföra kvalifikationer som utfärdats inom de nationella systemen. Den innebär inte att kvalifikationer ska betraktas som likvärdiga och ger inte heller någon rätt till erkännande eller tillträde till ett reglerat yrke, som även fortsättningsvis regleras genom direktiv 2005/36/EG.

Förslaget går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet om förbättrad portabilitet för kvalifikationer och färdigheter inom ramen för arbetstagarnas fria rörlighet. Målet att snabbt uppnå resultat har noggrant vägts mot den ekonomiska och administrativa börda som förslaget medför för offentliga förvaltningar. Åtgärden inriktas på det mest relevanta segmentet av kvalifikationer och har en pragmatisk syn på vilka datafält som ska krävas. Nya kvalifikationer skulle som standard digitaliseras i de europeiska digitala identitetsplånböckerna. Nyare kvalifikationer, dvs. sådana som har utfärdats under de senaste tio åren, skulle däremot digitaliseras utan dröjsmål endast på begäran och för användning i samband med anställning i en annan medlemsstat. Det krävs en viss initial investering för att förbereda infrastrukturen för digitalisering av nyare kvalifikationsintyg, men investeringen minskar kraftigt de återkommande kostnaderna för senare utfärdande. Tillgången till uppgifter väntas vara god för denna tioårsperiod, eftersom den sammanfaller med tiden efter antagandet av rekommendationen om den europeiska referensramen för kvalifikationer och arkiven från denna period ofta redan är digitala. I 25 EU-medlemsstater har de nationella referensramarna för kvalifikationer varit kopplade till den europeiska referensramen för kvalifikationer i minst tio år. Redan i dag delar 14 EU-medlemsstater information om kvalifikationer med Europassplattformen. Detta gör att systemet snabbt kan införas för de yngre åldersgrupperna, som oftast byter arbete och är mest benägna att flytta till ett annat EU-land. Det är också den åldersgrupp som fortfarande har relativt kort arbetslivserfarenhet och för vilken kvalifikationerna i regel väger tyngre i rekryteringsprocessen än för äldre åldersgrupper. För kvalifikationer som förvärvades för mer än tio år sedan medges längre tid. För dessa ska digitala kvalifikationsintyg utfärdas på begäran inom rimlig tid, dvs. inom högst två veckor. För äldre kvalifikationer kan informationsbehoven dessutom anpassas så att medlemsstaterna kan lämna den information som behövs, samtidigt som många datafält är valfria. Sammantaget fastställs endast gemensamma minimikrav för digitala kvalifikationsintyg. Genom att bygga på befintliga EU-ramar, särskilt ramen för europeisk digital identitet och befintliga transparensverktyg såsom den europeiska referensramen för kvalifikationer, följer förslaget en kostnadseffektiv strategi som minimerar kostnaderna och säkerställer ett effektivt resursutnyttjande.

- **Val av instrument**

I enlighet med artikel 26.2 i EUF-fördraget omfattar den inre marknaden ett område utan inre gränser där fri rörlighet för varor, personer, tjänster och kapital säkerställs. För medborgare i en medlemsstat omfattar detta, i enlighet med artikel 45 i EUF-fördraget, rätten att anta faktiska erbjudanden om anställning i en annan medlemsstat än den där de har förvärvat sina kvalifikationer eller färdigheter. I artikel 46 i EUF-fördraget anges att direktiv eller förordningar ska utfärdas enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet för att fastställa de åtgärder som är nödvändiga för att genomföra den fria rörligheten för arbetstagare.

Med hänsyn till problemets gränsöverskridande karaktär och behovet av att förhindra fragmentering av regelverket är en förordning det lämpligaste, effektivaste och mest proportionerliga rättsliga instrumentet för att uppnå de fastställda politiska målen. Dessa är att inrätta en gemensam ram och gemensamma standarder för digitala kvalifikationsintyg som är begripliga och tillförlitliga i hela unionen. En enda enhetlig uppsättning regler och format gör det möjligt för digitala kvalifikationsintyg att återge kvalifikationer som är jämförbara och verifierbara i alla medlemsstater, oavsett var de har utfärdats. Eftersom en förordning är en direkt tillämplig rättsakt säkerställer den också en enhetlig tillämpning i medlemsstaterna och skapar rättslig förutsebarhet och effektivitet. Detta ligger också i linje med den fastställda rättsliga grunden.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Det finns ingen befintlig EU-lagstiftning som specifikt behandlar digitalisering av kvalifikationer, och därför inte heller någon efterhandsutvärdering av sådan lagstiftning eller kontroll av dess ändamålsenlighet. Rättsakten om kompetensportabilitet är ett nytt initiativ. Den bygger på befintliga verktyg, såsom den europeiska referensramen för kvalifikationer och Europassramen, som utvärderades² 2024.

Det konstaterades att den europeiska referensramen för kvalifikationer är väl lämpad för att öka kvalifikationernas transparens, jämförbarhet och portabilitet i hela EU. Samtliga 27 medlemsstater har kopplat sina nationella referensramar eller system för kvalifikationer till den europeiska referensramen för kvalifikationer. Ett förbättringsområde som nämns är dock behovet av att se till att de nationella referensramarna samt databaserna och registren över kvalifikationer hålls uppdaterade och är anslutna till Europassplattformen.

Det konstaterades att Europass underlättar rörligheten för arbete och studier i EU genom att presentera kunskaper, färdigheter och kompetenser i ett standardiserat format. Utvärderingen visar dock att det krävs ytterligare insatser för att utveckla databaser och register över kvalifikationer och utbildningsmöjligheter som bör kopplas till Europassplattformen via datasetet över kvalifikationer.

- **Samråd med berörda parter**

Ett omfattande samråd genomfördes för att samla in ett brett och representativt kunskapsunderlag om portabiliteten för kvalifikationer och färdigheter mellan EU-länderna. Det underlag som samlades in genom dessa aktiviteter låg till grund för problemformuleringen och gjorde det möjligt att bedöma de valda åtgärdernas genomförbarhet, lämplighet och potentiella konsekvenser.

Denna omfattande insamling av underlag omfattade följande aktiviteter:

- Ett offentligt samråd genomfördes mellan den 5 december 2025 och den 27 februari 2026 och gav 785 svar.

² COM(2024) 135 final – Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet och inverkan av Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2018/646 av den 18 april 2018 om en gemensam ram för tillhandahållande av bättre tjänster för kompetens och kvalifikationer (Europass) och om upphävande av beslut nr 2241/2004/EG (överlämnad i enlighet med artikel 9 i beslut (EU) 2018/646) samt SWD(2024) 142 – Arbetsdokument från kommissionens avdelningar – Sammanfattning av utvärderingen av rådets rekommendation av den 22 maj 2017 om den europeiska referensramen för kvalifikationer för livslångt lärande.

- En inbjudan att lämna synpunkter pågick parallellt med det offentliga samrådet. Totalt inkom 235 svar på inbjudan, varav 126 ståndpunktsdokument.
- Riktade samråd om initiativet genomfördes mellan oktober 2025 och april 2026.
- Utfrågning med arbetsmarknadens parter den 23 januari 2026.
- En särskild enkät bland små och medelstora företag genomfördes under februari och mars 2026 (159 svar).
- En enkät bland utfärdare av kvalifikationer genomfördes (574 svar).
- Inom ramen för en extern studie genomfördes sammanlagt 94 intervjuer med 140 berörda parter.
- Diskussioner genomfördes i sammanlagt åtta fokusgrupper med 88 deltagare.
- Fyra expertworkshops med sammanlagt 41 deltagare anordnades.
- En enkät bland nationella informationscentrum för akademiskt erkännande genomfördes i april 2026 (16 svar).
- En enkät genomfördes bland medlemmarna i den rådgivande gruppen för den europeiska referensramen för kvalifikationer (14 svar).
- En enkät bland den europeiska referensramens nationella samordningspunkter genomfördes under perioden mars–april 2026 (21 svar).
- MoveS-nätverkets juridiska rapporter om fri rörlighet för arbetstagare (samtliga 27 medlemsstater omfattades).
- Eurofound's rapporter om kollektivavtal i medlemsstaterna (20 medlemsstater omfattades).

Samråden visade att det fanns ett brett stöd för digitalisering av kvalifikationsintyg och bred enighet om att europeiska digitala identitetsplånböcker bör användas som den primära digitala lösningen. Dessa ståndpunkter, och kommissionens bedömning av hur de har återspeglats i det rekommenderade alternativet, sammanfattas i bilaga 2 (sammanfattande rapport om samråd med berörda parter) till konsekvensbedömningen.

• **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

En extern uppdragstagare bistod kommissionen med att genomföra en studie till stöd för arbetet med konsekvensbedömningen mellan september 2025 och augusti 2026. En avdelningsövergripande styrgrupp med företrädare för fler än tjugo av kommissionens avdelningar, däribland rättstjänsten, sammanträdde tre gånger för att styra arbetet med att utarbeta initiativet för kompetensportabilitet.

• **Konsekvensbedömning**

Detta förslag till förordning åtföljs av en konsekvensbedömningsrapport³, av vilken ett utkast överlämnades till nämnden för lagstiftningskontroll den 17 juni 2026. Rekommendationerna i nämndens negativa yttrande av den 15 juli 2026 har beaktats, framför allt genom att skyldigheten att hänvisa till nivåerna inom den europeiska referensramen för kvalifikationer i arbetsmarknadssammanhang och den rättsliga presumtionen att kvalifikationer på samma nivå är likvärdiga har tagits bort. I detta skede går det nämligen inte att kvantifiera hur omfattande hindren är när det gäller likvärdighet mellan kvalifikationsnivåer i icke-reglerade yrken.

⁽³⁾ SWD(2026) 993 – KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORT Följedokument till förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om portabilitet för kvalifikationer och färdigheter och om ändring av förordning (EU) 2018/1724 (förordningen om kompetensportabilitet).

Dessutom har problemformuleringen och interventionslogiken stärkts genom att kunskapsunderlaget har utvidgats, resultaten från utvärderingarna av den europeiska referensramen för kvalifikationer och Europass har integrerats och analysen av marknadsmisslyckandena på arbetsmarknaden har fördjupats. Det har också tydligare belagts hur kvalifikationernas portabilitet bidrar till arbetstagarnas rörlighet. Det dynamiska referensscenariot har utvidgats för att bättre återspegla befintliga EU-verktyg, pågående digitala initiativ och den tekniska utvecklingen. Beskrivningen av policyåtgärderna har samtidigt gjorts mer konkret och mer inriktad på genomförandet. Slutligen innehåller rapporten en mer ingående bedömning av samstämmigheten med de övriga åtgärderna inom initiativet för kompetensportabilitet och med relevanta EU-initiativ på områdena färdigheter kvalifikationer, digital identitet och interoperabilitet. Därmed framgår det tydligare hur det rekommenderade alternativet bygger vidare på befintliga EU-ramar och EU-projekt.

Efter dessa justeringar avgav nämnden för lagstiftningskontroll den 24 augusti 2026 ett positivt yttrande med förbehåll. För att hantera de återstående förbehållen har de problem som identifierats i konsekvensbedömningen och analysen av konsekvenserna av de olika alternativen ytterligare underbyggts. Nämndens båda yttranden finns på [lägg till länk vid offentliggörandet].

I konsekvensbedömningen behandlades sammantaget flera lagstiftningsalternativ för vart och ett av de två särskilda målen, särskilt mål 1: Senast vid övergångsperiodens utgång har aktörerna på arbetsmarknaden tillgång till tillförlitlig och jämförbar information om kvalifikationer som utfärdats och färdigheter som intygats i EU. Specifikt mål 2: Senast vid övergångsperiodens utgång kan aktörerna på arbetsmarknaden i EU dra nytta av interoperabla och verifierbara digitala kvalifikationsintyg och intyg om färdigheter.

Följande alternativ bedömdes i förhållande till de särskilda målen:

- Alternativ 1: Samtliga nya kvalifikationer som ingår i de nationella referensramarna för kvalifikationer (nivåerna 2–8 i den europeiska referensramen för kvalifikationer) och alla andra nya dokument som styrker färdigheter digitaliseras för användning i de europeiska digitala identitetsplånböckerna. För tidigare utfärdade kvalifikationer ska digitalisering för användning i de europeiska digitala identitetsplånböckerna ske på begäran, inom rimlig tid och endast när kvalifikationen ska användas för arbete i en annan medlemsstat.
- Alternativ 2: Samtliga nya kvalifikationer som ingår i de nationella referensramarna för kvalifikationer (nivåerna 2–8 i den europeiska referensramen för kvalifikationer) digitaliseras för användning i de europeiska digitala identitetsplånböckerna. För tidigare utfärdade kvalifikationer ska digitalisering för användning i de europeiska digitala identitetsplånböckerna ske på begäran och endast när kvalifikationen ska användas för arbete i en annan medlemsstat. Kvalifikationer som har utfärdats under de senaste tio åren digitaliseras utan dröjsmål och äldre kvalifikationer inom rimlig tid.
- Alternativ 3: Samtliga nya kvalifikationer som ingår i de nationella referensramarna för kvalifikationer (nivåerna 2–8 i den europeiska referensramen för kvalifikationer) och alla andra nya dokument som styrker färdigheter digitaliseras för användning i Europassplånboken. För tidigare utfärdade kvalifikationer ska digitalisering för användning i Europassplånboken ske på begäran, inom rimlig tid och endast när kvalifikationen ska användas för arbete i en annan medlemsstat.

Samtliga alternativ innehåller en gemensam uppsättning åtgärder för att främja interoperabilitet och tillit. I samtliga alternativ tillämpas samma strategi för de nationella

referensramarna för kvalifikationer och den europeiska referensramen för kvalifikationer. Medlemsstaterna blir skyldiga att ha en heltäckande nationell referensram för kvalifikationer och att tydligt koppla den till den europeiska referensramen för kvalifikationer samt regelbundet se över denna koppling. I samtliga alternativ säkerställs de digitala kvalifikationsintygens rättsliga verkan. Medlemsstaterna ska också ha nationella databaser med aktuella uppgifter om kvalifikationer, utfärdande organ och ackreditering som är anslutna till Europass. I samtliga alternativ görs Europass jämförelseverktyg effektivare och mer användarvänligt för att göra det lättare att jämföra enskilda nationella kvalifikationer. Alla alternativ bygger på samma tillitsramverk, som säkerställer att arbetsgivare och andra användare kan verifiera och jämföra digitala intyg. Alternativen åtföljs också av möjliga stödåtgärder som inte kräver lagstiftningsåtgärder, däribland informationsinsatser, fortsatt stöd till befintliga EU-verktyg och uppmuntran att använda tillgänglig EU-finansiering.

Konsekvensbedömningen utmynnade i att alternativ 2 valdes som det rekommenderade alternativet för att de särskilda målen 1 och 2 ska kunna uppnås på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

Alternativ 2 är det alternativ som bäst säkerställer jämförbar, tillförlitlig, interoperabel och verifierbar information i digital form om kvalifikationer och färdigheter som har förvärvats i EU. Det innebär att en gemensam informationsstandard och en gemensam teknisk standard tillämpas på alla nya kvalifikationer som ingår i de nationella referensramarna för kvalifikationer och på sådana kvalifikationer som har utfärdats under de senaste tio åren. Därigenom blir det lättare att jämföra och verifiera kvalifikationerna. Alternativet ger den bästa avvägningen ur effektivitetssynpunkt, eftersom digitaliseringen inriktas på de områden där effekterna på arbetsmarknaden är störst. Det säkerställer också att de digitaliserade kvalifikationerna kvalitetssäkras av medlemsstaterna genom att de ingår i de nationella referensramarna för kvalifikationer.

Alternativ 2 stöder även åtgärd 2 inom initiativet för kompetensportabilitet och gör det generellt lättare att verifiera och förstå kvalifikationer som utfärdats i EU, både när det gäller reglerade och icke-reglerade yrken. Tillsammans bildar dessa åtgärder ett sammanhängande och funktionellt system för portabilitet för kvalifikationer och färdigheter på EU:s arbetsmarknad.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Som framgår av samrådet har arbetsgivarna inte tillräcklig förståelse för kvalifikationer från andra medlemsstater för att kunna bedöma vilka kunskaper och färdigheter innehavaren faktiskt har, det vill säga kvalifikationens nivå och innehåll⁴. Små och medelstora företag känner sig betydligt mindre säkra när de bedömer kvalifikationer från andra EU-länder än när de bedömer kvalifikationer från det egna landet. I enkäten bland små och medelstora företag var de vanligaste utmaningarna vid bedömningen av kvalifikationer från andra EU-länder bristande kännedom om utländska utbildningssystem, svårigheter att verifiera kvalifikationernas äkthet och språkbarriärer. Även utvärderingen av Europass⁵ visade att det är mycket viktigt för arbetsgivare att kunna verifiera äktheten hos en sökandes kvalifikationer vid rekrytering. Samtidigt uppgav 59 % av arbetsgivarna att det ofta eller ibland är svårt att verifiera äktheten hos de sökandes kvalifikationer eller erfarenhet är riktiga. Drygt hälften (54 %) ansåg att det är viktigt att få digitalt certifierade dokument som styrker kvalifikationerna.

⁴ Samråd med arbetsmarknadens parter om initiativet för kompetensportabilitet. Expertworkshop: Erkännande av yrkesutbildningskvalifikationer i syfte att underlätta arbetstagarnas rörlighet.

⁵ [EUR-Lex – 52024SC0071 – SV – EUR-Lex](#).

Initiativet syftar till att förenkla för arbetsgivare och arbetstagare genom att göra det möjligt för aktörerna på hela den inre marknaden att omedelbart verifiera kvalifikationer och att kostnadsfritt jämföra nivån på och innehållet i kvalifikationer som utfärdats i EU. Detta ska uppnås genom att man bygger vidare på befintliga verktyg, såsom den europeiska referensramen för kvalifikationer, Europass och den europeiska digitala identitetsplånboken, samt fastställer gemensamma standarder som gör digitala kvalifikationsintyg jämförbara, tillförlitliga, interoperabla och verifierbara. Detta underlättar rekryteringsförfaranden som omfattar gränsöverskridande ansökningar och säkerställer genom ett samordnat tillvägagångssätt att systemen för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg är interoperabla redan från början. Att tillförlitlig och jämförbar information samlas på Europassplattformen minskar behovet av att medlemsstaterna var för sig tillgängliggör och håller information om varandras nationella referensramar för kvalifikationer aktuell.

Förslaget bidrar dessutom till målen för en ändamålsenlig lagstiftning och är förenligt med ”den digitala kontrollen”. Det är helt förenligt med de centrala principerna för e-förvaltning, nämligen följande:

- i) Digitalt som standard: Digitala förfaranden främjas som det främsta alternativet, samtidigt som andra alternativ fortfarande erbjuds.
- ii) Engångsprincipen: Färre onödiga upprepade inlämningar av uppgifter.
- iii) Inbyggd interoperabilitet: Gränsöverskridande erkännande och verifiering av handlingar samt gränsöverskridande utbyte av uppgifter underlättas, samtidigt som fragmenteringen minskas.
- iv) Användarcentrering: Människorna sätts i centrum och förutsebara handläggningstider säkerställs.
- v) Inkludering och tillgänglighet: Alla garanteras lika tillgång, särskilt personer med funktionsnedsättning, äldre personer och personer med begränsade digitala färdigheter, genom fortsatt möjlighet att begära dokument i pappersform.
- vi) Tillförlitlighet och säkerhet: Skyddet av personuppgifter och höga säkerhetsstandarder främjas.
- vii) Gränsöverskridande som standard, vilket säkerställer interoperabilitet och minskar eller förebygger onödiga hinder för rörligheten.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget är förenligt med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Det gäller bland annat rätten till respekt för privatlivet och familjelivet, rätten till skydd av personuppgifter, näringsfriheten, rätten till en hög nivå av skydd för människors hälsa, rätten till god förvaltning och rätten till ett effektivt rättsmedel.

Förslaget väntas få positiva effekter på arbetskraftens rörlighet och rättigheterna i arbetslivet (artiklarna 15 och 45 i stadgan) samt minska de administrativa hindren för portabilitet för kvalifikationer. Detta ligger i linje med princip 4 i den europeiska pelaren för sociala rättigheter om aktivt stöd till sysselsättning.

Den föreslagna förordningen innefattar behandling av personuppgifter. Den bör därför säkerställa att sådan behandling uppfyller kraven i dataskyddsförordningen och är förenlig med de grundläggande rättigheter som garanteras i stadgan, särskilt rätten till respekt för privatlivet och rätten till skydd av personuppgifter enligt artiklarna 7 och 8, samt i EUF-fördraget, särskilt rätten till skydd av personuppgifter enligt artikel 16. Det rekommenderade

alternativet förväntas säkerställa en hög säkerhets- och dataskyddsnivå genom att ge användarna kontroll över sina uppgifter, minimera exponeringen av uppgifter, garantera selektivt utlämnande av uppgifter och säkerställa att personuppgifter hanteras säkert och transparent i enlighet med dataskyddsförordningen när europeiska digitala identitetsplånböcker används samt ge användarna rättsligt skydd när de använder förbättrade fysiska handlingar.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget får budgetkonsekvenser för unionen. Dessa är främst kopplade till utvecklingen och förbättringen av ett jämförelseverktyg i Europass (artikel 8), utvecklingen av en referensprogramvara för det digitala verifieringsverktyget (skäl 18, artikel 7), administrationsverktyget som ska hjälpa medlemsstaterna att överföra information om kvalifikationer, ackreditering och utfärdande organ till Europass (artiklarna 3 och 8), eventuellt stöd till medlemsstaterna när de inför system för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg (artiklarna 3, 4, 6, 7, 8 och 9) samt sekretariatet för gruppen för digitalisering av kvalifikationer (artikel 11).

Den beräknade budgeteffekten för 2028 och därefter föregriper inte nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

En grupp för digitalisering av kvalifikationer (gruppen för digitalisering av kvalifikationer) inrättas för att underlätta gränsöverskridande samarbete och informationsutbyte i frågor som rör genomförandet av denna förordning, särskilt betrodda tjänster, europeiska digitala identitetsplånböcker, anmälda system för elektronisk identifiering, den semantiska modellen och digitala kvalifikationsintyg. Gruppen ska även vidta alla åtgärder som krävs för att säkerställa att den information som utbyts är aktuell. En kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011 ska bistå kommissionen vid utarbetandet av genomförandeakter enligt det granskningsförfarande som avses i artikel 5 i förordningen.

Ett utkast till övervakningsram har tagits fram för att följa genomförandet och utvärdera initiativets effekter, så att initiativet förblir ändamålsenligt och uppnår de avsedda målen. Denna ram kommer att förbättras ytterligare med utgångspunkt i de slutliga rättsliga specifikationerna och tidsplanen för genomförandet. Framstegen kommer att följas upp med hjälp av en uppsättning output-, resultat- och effektindikatorer som är kopplade till de operativa målen. Kommissionen kommer i nära samarbete med medlemsstaterna att regelbundet samla in och analysera uppgifter med hjälp av befintliga rapporteringsmekanismer för att identifiera brister i genomförandet, bedöma åtgärdens effektivitet och ta fram det kunskapsunderlag som behövs för en framtida utvärdering.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 anges förordningens innehåll, de regler om kompetensportabilitet som ska fastställas och vilka delar av styrningen som ska behandlas.

I artikel 2 fastställs definitionerna av de centrala begrepp som används i förslaget till förordning, i syfte att underlätta en enhetlig tolkning och tillämpning.

I artikel 3 fastställs tillitsramverket för digitala kvalifikationsintyg, som innehavarna ska kunna hämta elektroniskt. Intygen ska utfärdas i europeiska digitala identitetsplånböcker i form av kvalificerade elektroniska attributsintyg eller elektroniska attributsintyg som utfärdas av eller på uppdrag av en enhet inom den offentliga sektorn som ansvarar för en autentisk källa. Av artikeln framgår också att medlemsstaterna ska lämna förteckningar över utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i deras nationella referensramar för kvalifikationer till kommissionen. Genom artikeln ges kommissionen befogenhet att anta genomförandeakter med närmare bestämmelser om det överenskomna gemensamma språket, om format och protokoll för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg i hela unionen, samt om format och överföringsprotokoll för förteckningar över utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i de nationella referensramarna för kvalifikationer. Genomförandeakterna ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011.

I artikel 4 föreskrivs att medlemsstaterna kostnadsfritt ska utfärda digitala kvalifikationsintyg till innehavarna. I artikeln fastställs även datakraven för digitala kvalifikationsintyg. Där anges också att intygen ska erkännas som bevis på att kvalifikationen har utfärdats till innehavaren och vara giltiga i hela unionen. Vidare anges att digitala kvalifikationsintyg ska vara standardformatet för att styrka kvalifikationer som kvalitetssäkras inom ramen för en medlemsstats nationella referensram för kvalifikationer och som har utfärdats under de tio år som föregår förordningens ikraftträdande eller därefter. Medlemsstaterna får begränsa utfärdandet av digitala kvalifikationsintyg för kvalifikationer som har utfärdats under de senaste tio åren till fall där innehavaren kan styrka att syftet är att söka arbete i en annan medlemsstat. Medlemsstaterna får även utfärda digitala kvalifikationsintyg före denna referensdag. Slutligen ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att ta hänsyn till den tekniska, operativa eller vetenskapliga utvecklingen.

I artikel 5 fastställs villkoren för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg. Där anges att innehavare får begära digitala kvalifikationsintyg för kvalifikationer som har utfärdats till dem. På innehavarens begäran ska intyget utfärdas till dennes europeiska digitala identitetsplånbok, förutsatt att kvalifikationen kommer från ett ackrediterat organ som utfärdar kvalifikationer och som finns med i den relevanta förteckningen och att innehavaren har en aktiv europeisk digital identitetsplånbok.

I artikel 6 anges vad som gäller när ett digitalt kvalifikationsintyg återkallas eller tillfälligt upphävs. Det omfattar att utfärdande ska vägras om den bakomliggande kvalifikationen har återkallats eller tillfälligt upphävts, att information om återkallandet ska delas och att återkallade eller tillfälligt upphävda intyg inte ska erkännas så länge denna status består.

I artikel 7 fastställs ramen för verifiering som utförs av förlitande parter. Enligt artikeln ska medlemsstaterna säkerställa att förlitande parter kan verifiera digitala kvalifikationsintyg, inbegripet ackrediteringar och kvalifikationernas status. Kommissionen ska genom genomförandeakter anta format och förfaranden för verifiering som utförs av förlitande parter.

I artikel 8 fastställs kravet på att medlemsstaterna ska tillhandahålla information om kvalifikationer, utfärdande organ och ackrediteringar via Europassplattformen. I artikeln anges också att kommissionen ska anta genomförandeakter om gemensamma format och protokoll för överföring av information samt delegerade akter för att ta hänsyn till den tekniska, operativa eller vetenskapliga utvecklingen. Av artikeln framgår även att medlemsstaterna ska säkerställa att deras nationella referensramar för kvalifikationer kopplas till den europeiska referensramen för kvalifikationer genom en hänvisningsprocess och att hänvisningen uppdateras vid behov. Vidare anges att de nationella referensramarna för kvalifikationer ska omfatta alla kvalifikationer som faller inom en medlemsstats jurisdiktion,

inbegripet mikromeriter i den utsträckning det är möjligt. Slutligen anges att kommissionen ska tillhandahålla ett digitalt verktyg för att jämföra kvalifikationer på Europassplattformen.

I artikel 9 anges hur medlemsstaterna på begäran ska utfärda digitala kvalifikationsintyg för äldre kvalifikationer på grundval av befintliga underlag som verifierats av en utfärdare. Genom artikeln ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att ändra datafälten i digitala kvalifikationsintyg. Medlemsstaterna ges även möjlighet att begränsa utfärdandet av digitala kvalifikationsintyg för äldre kvalifikationer till fall där innehavaren kan styrka att syftet är att söka arbete i en annan medlemsstat.

I artikel 10 anges att medlemsstaterna ska tillhandahålla allmänt tillgänglig information om genomförandet av förordningen.

I artikel 11 anges hur gruppen för digitalisering av kvalifikationer ska stödja och underlätta medlemsstaternas gränsöverskridande samarbete och informationsutbyte om betrodda tjänster, europeiska digitala identitetsplånböcker, anmälda system för elektronisk identifiering, den semantiska modellen och digitala kvalifikationsintyg.

I artikel 12 anges de dataskyddskrav som gäller för behandling av personuppgifter enligt denna förordning. Det föreskrivs också att personuppgifter som behandlas inom ramen för förordningen inte får lagras längre än 45 år.

Artikel 13 innehåller regler om rapportering och översyn. Beroende på resultaten av en utvärdering och översyn ska kommissionen vid behov lägga fram lämpliga förslag om ändring av förordningens bestämmelser.

I artikel 14 fastställs villkoren för kommissionens befogenhet att anta delegerade akter.

Genom artikel 15 inrättas en kommitté som ska biträda kommissionen när den antar genomförandeakter i enlighet med förordning (EU) nr 182/2011.

I artikel 16 anges att förordningen ska ändra förordning (EU) 2018/1724 genom att information läggs till i bilaga I och ett förfarande för att begära bevis på kvalifikationer läggs till i bilaga II.

I artikel 17 anges tidsfrister för när förordningen träder i kraft [och börjar tillämpas].

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om portabilitet för kvalifikationer och färdigheter och om ändring av förordning (EU) 2018/1724 (förordningen om kompetensportabilitet)

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 46,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁶,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) [POLITISK KONTEXT] Den inre marknaden är en hörnsten i den europeiska integrationen och en central drivkraft för unionens konkurrenskraft, välbefinnande och resiliens. Dess fulla potential är bland annat beroende av att människor kan röra sig fritt inom unionen och använda sina kvalifikationer och färdigheter där det behövs. Att underlätta rörligheten bidrar till en bättre kompetensfördelning inom unionen, bidrar till att åtgärda bristen på arbetskraft och kompetens och stärker unionsekonomin förmåga att möta föränderliga ekonomiska och demografiska behov.
- (2) [FÖRORDNING OM ARBETSKRAFTENS FRIA RÖRLIGHET] I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 492/2011⁷ föreskrivs att varje medborgare i en medlemsstat, oavsett var medborgaren har sin hemvist, har rätt att ta anställning och att arbeta inom en annan medlemsstats territorium i enlighet med de villkor som, enligt lagar och andra författningar, gäller för anställning av medborgare i den staten och har samma förtur som medborgarna i den staten. Portabilitet för kvalifikationer och färdigheter som erhållits i en annan medlemsstat är nödvändigt för att effektivt kunna utnyttja dessa rättigheter.
- (3) [MÅL FÖR DENNA FÖRORDNING, artikel 1] Denna förordning syftar till att underlätta portabiliteten för kvalifikationer och färdigheter för arbetstagare och arbetsgivare genom förbättrad tillgång till jämförbar, tillförlitlig, verifierbar, interoperabel och digitaliserad information om kvalifikationer och färdigheter som erhållits i unionen.

⁶ EUT C [...], [...], s. [...].

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 492/2011 av den 5 april 2011 om arbetskraftens fria rörlighet inom unionen (EUT L 141, 27.5.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/492/oj>).

- (4) [ÅTERSTÅENDE HINDER] Begränsad kompetensportabilitet hindrar ett fullständigt utnyttjande av den fria rörlighet för arbetstagare som fastställs i fördraget. Arbetsgivare har svårt att förstå de kvalifikationer och färdigheter som förvärvats i en annan medlemsstat och kan avstå från att dra fördel av denna potentiella arbetskraftsreserv på den inre marknaden. Av liknande skäl kan arbetstagare i unionen avskräckas från att söka arbete i en annan medlemsstat eller återvända till sin egen medlemsstat när de har kvalifikationer som erhållits i en annan medlemsstat. Förbättrad portabilitet kan därför även underlätta återvändande och cirkulär rörlighet och göra så att arbetstagare kan använda färdigheter som förvärvats någon annanstans i unionen i sin ursprungsmedlemsstat eller ursprungsregion. Dessutom skulle digitalisering av kvalifikationer som utförs av enskilda medlemsstater leda till ytterligare fragmentering av arbetsmarknaden. Dessa hinder inverkar även negativt på den inre marknads funktion och begränsar möjligheterna att hantera bristen på arbetskraft, bland annat inom strategiska sektorer, vilket innebär en förlust av potential för både arbetstagare och företag och begränsar tillhandahållandet av kritiska tjänster, eftersom värdefulla färdigheter delvis fortsätter att vara outnyttjade och inte värderas. Undanröjandet av dessa hinder bör stödja både ett effektivt utnyttjande av den fria rörligheten och en mer balanserad territoriell utveckling, samtidigt som rörligheten fortsätter att vara ett reellt val snarare än en nödvändighet som drivs av bristen på lokala möjligheter.
- (5) [DIGITALISERING, artiklarna 3 och 4] Digitalisering av kvalifikationssystemen är nödvändigt för att förbättra kvalifikationernas tillförlitlighet, jämförbarhet, interoperabilitet och verifierbarhet, och därmed deras portabilitet i hela unionen, och därigenom underlätta gränsöverskridande rörlighet och integration på arbetsmarknaden. Digitaliseringen bidrar till att undanröja administrativa hinder för den fria rörligheten för arbetstagare, till exempel sådana som rör den tid, de översättningar och de förfaranden som behövs för att granska äktheten hos icke-interoperabla kvalifikationsbevis, i till exempel pappersformat eller pdf-format. Därför bör en gemensam unionsstandard fastställas för digitala kvalifikationsintyg som utfärdas inom unionen, och tillförlitlig och jämförbar information om kvalifikationer bör utbytas av medlemsstaterna och göras tillgänglig för aktörer på arbetsmarknaden.
- (6) [FORMAT] Digitala kvalifikationsintyg bör vara standardformatet för kvalifikationer som utfärdas till kvalifikationsinnehavare. Eftersom medlemsstaterna behöver tid för att förbereda utfärdandet av digitala kvalifikationsintyg bör detta krav tillämpas från och med tre år efter denna förordnings ikraftträdande. Medlemsstaterna bör dock ha möjlighet att utfärda digitala kvalifikationsintyg redan före den dagen. Utfärdande av kvalifikationer i andra format än digitala kvalifikationsintyg bör förbli medlemsstaternas ansvar.
- (7) [EUROPEISK DIGITAL IDENTITETSPÅNÖ, artikel 3] En mer harmoniserad strategi för digitala kvalifikationsintyg minskar de risker och kostnader som beror på den nuvarande fragmenteringen till följd av skillnaderna mellan olika nationella lösningar eller, i vissa medlemsstater, avsaknaden av sådana digitala lösningar. En sådan strategi bidrar till att stärka den inre marknaden genom harmoniserade digitala kvalifikationsintyg i hela unionen. Ramen för en europeisk digital identitet inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014⁸ i syfte att uppnå

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

en övergång från enbart nationella digitala lösningar till elektroniska kvalifikationsintyg som är giltiga och rättsligt erkända i hela unionen. Varje medlemsstat är skyldig att tillhandahålla en europeisk digital identitetsplånbok, men det är upp till medborgarna eller invånarna att använda den. Digitala kvalifikationsintyg bör utfärdas på begäran av en kvalifikationsinnehavare till vederbörandes europeiska digitala identitetsplånbok och i enlighet med förordning (EU) nr 910/2014.

- (8) [BETRODD RAM FOR DIGITALA KVALIFIKATIONSINTYG, artikel 3] Det digitala kvalifikationsintyget bör utfärdas inom en betrodd ram som föreskrivs i förordning (EU) nr 910/2014 för att säkerställa dess giltighet i hela unionen. I detta syfte bör intygen endast utfärdas som kvalificerade elektroniska attributsintyg utfärdade av en kvalificerad tillhandahållare av betrodda tjänster eller elektroniska attributsintyg utfärdade av eller på uppdrag av ett offentligt organ som ansvarar för en autentisk källa.
- (9) [ACKREDITERING, artikel 2] Alla utfärdande organ som har tillstånd att utfärda kvalifikationer som ingår i nationella referensramar för kvalifikationer bör betraktas som ackrediterade utfärdande organ inom ramen för denna förordning. Detta inbegriper situationer där ett utfärdande organ har utsetts enligt lagar eller, när det gäller icke-statliga organ som utfärdar kvalifikationer enligt de särskilda regler som gäller för nationella referensramar för kvalifikationer, andra författningar och förfaranden.
- (10) [UTFÄRDANDE av och KOSTNADER för DIGITALA KVALIFIKATIONSINTYG, artiklarna 4 och 5] Kvalifikationsinnehavare bör ha rätt att få ett digitalt kvalifikationsintyg utfärdat så länge de har en aktiv europeisk digital identitetsplånbok och begär att ett sådant ska utfärdas. Digitala kvalifikationsintyg bör utfärdas kostnadsfritt till kvalifikationsinnehavarna. I detta syfte bör medlemsstaterna avstå från att införa administrativa avgifter för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg så att det inte blir svårt att använda dem.
- (11) [TILLÄMPNINGSOMRÅDE för DIGITALA INTYG, artikel 4] Digitala kvalifikationsintyg enligt denna förordning bör utfärdas för kvalifikationer på nivåerna 2–8 i den europeiska referensramen för kvalifikationer, i syfte att säkerställa att kvalifikationer som är relevanta för arbetsmarknaden omfattas i stor utsträckning. Nivå 1 i den europeiska referensramen för kvalifikationer ingår inte i tillämpningsområdet, eftersom denna nivå, i den mån den används i nationella referensramar för kvalifikationer, till största delen avser grundläggande utbildning som är mindre relevant för arbetsmarknaden.
- (12) [RÄTTSLIG VERKAN FÖR DIGITALA KVALIFIKATIONSINTYG, artikel 4] Tekniska och förfarandemässiga minimikrav är nödvändiga för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg för att dessa intyg ska vara interoperabla och utgöra rättsligt giltiga bevis på kvalifikationer som utfärdats i unionen.
- (13) [STANDARDISERING och eIDA-förordningen, artiklarna 4 och 5] Användning av unionens standardspecifikationer för digitala kvalifikationsintyg säkerställer enhetlighet, interoperabilitet och gränsöverskridande giltighet för kvalifikationer, samtidigt som det ger medlemsstaterna flexibilitet att anpassa dem till nationella sammanhang, när så behövs. Dessa specifikationer bör anpassas till god praxis för digital signering, inbegripet säkerhet, dataskydd och långsiktig verifierbarhet, i enlighet med förordning (EU) nr 910/2014, i vilken artikel 5f fastställer regler om gränsöverskridande användning av den europeiska digitala identitetsplånboken.

- (14) [DIGITALA KVALIFIKATIONSINTYG MED OLIKA TIDSRISTER] För att underlätta fri rörlighet för arbetstagare och portabilitet för deras kvalifikationer i hela unionen bör digitala kvalifikationsintyg för alla kvalifikationer som utfärdats mellan den [dagen för ikraftträdande minus 10 år] och den [dagen för ikraftträdande] utfärdas så snart som möjligt och under alla omständigheter senast två veckor efter begäran om utfärdande och utan krav på manuell behandling. För kvalifikationer som utfärdats mellan den [dagen för ikraftträdande minus 45 år] och den [dagen för ikraftträdande minus 10 år] bör dock digitala kvalifikationsintyg utfärdas digitalt inom rimlig tid så att medlemsstaterna hinner samla in uppgifterna och kontrollera informationen, dock senast inom två veckor. Medlemsstaterna bör ha rätt att begränsa utfärdandet av digitala kvalifikationsintyg, för kvalifikationer som utfärdats mellan den [dagen för ikraftträdande minus 45 år] och den [dagen för ikraftträdande minus 10 år], till fall där kvalifikationsinnehavaren kan styrka att syftet med att använda intygen är yrkesverksamhet i en annan medlemsstat.
- (15) [ÅTERKALLELSE och TILLFÄLLIGT UPPHÄVANDE, artikel 6] Medlemsstaterna bör, i enlighet med sitt ansvar inom utbildningspolitiken, kunna tillämpa sina nationella bestämmelser om återkallelse eller tillfälligt upphävande av kvalifikationer som utfärdats av enheter på deras territorium, oavsett om dessa kvalifikationer är styrkta med ett fysiskt eller digitalt kvalifikationsintyg. Därför bör de digitala kvalifikationsintygen återspegla kvalifikationernas status, till exempel huruvida de har upphävts tillfälligt eller återkallats. Arrangemangen för tillfälligt upphävande och återkallelse påverkar inte varningsmekanismen enligt direktiv 2005/36/EG.
- (16) [VERIFIERING, artikel 7] För att säkerställa förtroende för och interoperabilitet mellan digitala kvalifikationsintyg i hela unionen bör medlemsstaterna inrätta verktyg som gör att förlitande parter, till exempel arbetsgivare och offentliga myndigheter, kan verifiera en kvalifikations äkthet och giltighet och ett utfärdande organs ackreditering. För att underlätta verifieringsprocesserna och minska de administrativa bördorna har kommissionen för avsikt att stödja medlemsstaterna, bland annat genom att tillhandahålla en referensprogramvara som stöder säkra, effektiva och icke-diskriminerande verifieringsprocesser. Arbetsgivare kan inte vägra att godta ett digitalt kvalifikationsintyg som utfärdats i enlighet med denna förordning som ett kvalifikationsbevis eller ifrågasätta dess äkthet, men förordningen ålägger inte arbetsgivare någon skyldighet att ställa en förfrågan om eller verifiera en kvalifikations äkthet eller giltighet. Förordningen påverkar inte heller arbetsgivarnas rätt att bedöma kvalifikationen i urvalsprocessen och besluta om dess relevans.
- (17) [EUROPEISK REFERENS RAM FÖR KVALIFIKATIONER och NATIONELL REFERENS RAM FÖR KVALIFIKATIONER, artiklarna 2 och 8] Denna förordning omfattar kvalifikationer som ingår i en medlemsstats nationella referensram för kvalifikationer och som utfärdas av ett utfärdande organ som är etablerat i unionen. Den europeiska referensramen för kvalifikationer är ett verktyg som inrättades 2008⁹ och reviderades 2017¹⁰ (2017 års rekommendation) för att underlätta jämförelse av nivåer och portabilitet för kvalifikationer som utfärdats av enheter i olika medlemsstater. Medlemsstaterna har gjort betydande insatser för att utveckla

⁹ Europaparlamentets och rådets rekommendation av den 23 april 2008 om en europeisk referensram för kvalifikationer för livslångt lärande (EUT C 111, 6.5.2008, s. 1).

¹⁰ Rådets rekommendation av den 22 maj 2017 om den europeiska referensramen för kvalifikationer för livslångt lärande och om upphävande av Europaparlamentets och rådets rekommendation av den 23 april 2008 om en europeisk referensram för kvalifikationer för livslångt lärande (EUT C 189, 15.6.2017, s. 15).

nationella referensramar för kvalifikationer och koppla dem till den europeiska referensramen för kvalifikationer genom en strukturerad hänvisningsprocess. Nationella referensramar för kvalifikationer ändras så att de återspeglar förändringar i kvalifikationer, nya typer av färdigheter och nya lärandeformer, inbegripet mikromeriter. Information om alla kvalifikationer som ingår i sådana nationella referensramar för kvalifikationer bör ingå i register och databaser över kvalifikationer. Uppdateringar av nationella referensramar för kvalifikationer bör återspeglas i kopplingen till den europeiska referensramen för kvalifikationer, som bör fortsätta att vara adekvat och relevant för arbetstagare, arbetsgivare och andra berörda parter. I detta syfte är det viktigt att medlemsstaterna uppdaterar kopplingen mellan sina nationella referensramar för kvalifikationer och den europeiska referensramen för kvalifikationer när så behövs.

- (18) [KOPPLING TILL 2017 ÅRS REKOMMENDATION] Denna förordning bör tillämpas på användningen av den europeiska referensramen för kvalifikationer när det gäller arbetstagare som utnyttjar rätten till fri rörlighet. För att säkerställa rättssäkerhet och samstämmighet bör nivåerna i den europeiska referensramen för kvalifikationer och vissa av de villkor och definitioner som fastställs i 2017 års rekommendation införlivas i denna förordning med avseende på fri rörlighet för arbetstagare. Detta medför inga skyldigheter när det gäller hur medlemsstaterna utformar sina nationella referensramar för kvalifikationer. I den utsträckning som 2017 års rekommendation omfattar användning av den europeiska referensramen för kvalifikationer för livslångt lärande bör den rekommendationen fortsätta att ge vägledning i frågor som inte regleras av denna förordning.
- (19) [MIKROMERITER, artikel 8] Mikromeriter spelar en allt viktigare roll för omskolning och fortbildning. Den europeiska strategin för mikromeriter inrättades för att främja kvaliteten på, förtroendet för och användningen av mikromeriter och för att öka jämförbarheten och förståelsen över gränser och sektorer. För att underlätta mikromeriternas portabilitet bör de ingå i nationella referensramar för kvalifikationer och, i möjligaste mån, anpassas till rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om en europeisk strategi för mikromeriter för livslångt lärande och anställbarhet¹¹, vilket främjar enhetlighet, transparens och förtroende för dessa meriter i hela unionen.
- (20) [ESCO, artikel 8] Medlemsstaterna bör säkerställa att kvalifikationer som ingår i nationella databaser anslutna till Europassplattformen¹² innehåller information om läranderesultat och i möjligaste mån använda standardinformation om färdigheter. I detta syfte bör medlemsstaterna ha rätt att använda de europeiska riktlinjerna för att ta fram och skriva kortfattade beskrivningar av kvalifikationer utifrån läranderesultat¹³. Dessutom bör medlemsstaterna ha möjlighet att använda kompetensterminologin från den europeiska klassifikationen för kompetenser/färdigheter, kvalifikationer och yrken (Esco) som infördes genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/589¹⁴, vilken underlättar förståelsen av kvalifikationer på arbetsmarknaden och bidrar till bättre jobbmatchning.

¹¹ Rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om en europeisk strategi för mikromeriter för livslångt lärande och anställbarhet (EUT C 243, 27.6.2022).

¹² Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2018/646 av den 18 april 2018 om en gemensam ram för tillhandahållande av bättre tjänster för kompetens och kvalifikationer (Europass) och om upphävande av beslut nr 2241/2004/EG (EUT L 112, 2.5.2018, s. 42).

¹³ <https://www.cedefop.europa.eu/sv/publications/6222>.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/589 av den 13 april 2016 om ett europeiskt nätverk för arbetsförmedlingar (Eures), om arbetstagares tillgång till rörlighetstjänster och om

- (21) [EUROPASS, artikel 8] För att förbättra tillgången till jämförbar digitaliserad information om kvalifikationer för arbetstagare och arbetsgivare bör medlemsstaterna säkerställa att de nationella databaserna är anslutna till Europassplattformen och innehåller kvalifikationer som ingår i de nationella referensramar för kvalifikationer som är kopplade till den europeiska referensramen för kvalifikationer. Ett jämförelseverktyg på Europassplattformen kommer att underlätta automatisk jämförelse av kvalifikationer som är förtecknade i de nationella referensramar för kvalifikationer som är kopplade till den europeiska referensramen för kvalifikationer. Den jämförelse som verktyget skapar sker i informationssyfte och underlättar arbetet för arbetsmarknadens parter, arbetsförmedlingar och arbetssökande.
- (22) [TIDSFRISTER, artikel 9] För kvalifikationer och färdigheter som förvärvats innan inrättandet av de nationella referensramarna för kvalifikationer och kopplingen av dessa till den europeiska referensramen för kvalifikationer är det nödvändigt att på andra sätt verifiera kvalifikationernas äkthet och de utfärdande organens ackrediteringar. Det är därför lämpligt att föreskriva ytterligare regler och specifikationer för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg för kvalifikationer som utfärdats före den [dagen för ikraftträdande minus 10 år].
- (23) [INFORMATION OM FÖRORDNINGEN, artikel 10] I syfte att underlätta tillämpning av denna förordning och användning av digitala kvalifikationsintyg bör medlemsstaterna offentliggöra relevant information. Detta kan inbegripa tillgängliga och tillförlitliga källor för vägledning i frågor som regleras av denna förordning, inbegripet utfärdande av digitala kvalifikationsintyg och tillgång till jämförbar information om kvalifikationer.
- (24) [ÖMSESIDIG HJÄLP och STYRNING, artikel 11] Medlemsstaterna bör samarbeta för att främja användning och ömsesidig förståelse av kvalifikationer som utfärdas i hela unionen i syfte att främja rörlighet för arbetstagare. Därför bör en grupp för digitalisering av kvalifikationer inrättas. Denna grupp bör på ad hoc-basis samråda med den europeiska samarbetsgrupp för digital identitet som inrättats enligt artikel 46e i förordning (EU) nr 910/2014 om frågor som rör intygets format eller effektiva användning i europeiska digitala identitetsplånböcker.
- (25) [PERSONUPPGIFTER, artikel 12] Behandling av personuppgifter i samband med genomförandet av denna förordning bör vara förenlig med unionens dataskyddsram, särskilt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679¹⁵. Personuppgifter som behandlas inom ramen för denna förordning omfattar uppgifter såsom förnamn, efternamn, nationalitet och nationellt id-kort enligt bilagorna II och V till denna förordning. Dessa uppgifter bör inte lagras längre än nödvändigt under ett genomsnittligt yrkesliv, nämligen 45 år. Inga andra personuppgifter än de som anges i dessa bilagor bör behandlas inom ramen för denna förordning. Lagringsperioden på 45 år är nödvändig för att säkerställa tillgång till digitala kvalifikationsintyg under hela yrkeslivet.
- (26) [RAPPORTERING och ÖVERSYN, artikel 13] För att meningsfulla rapporter om tillämpningen av denna förordning ska kunna utarbetas bör kommissionen årligen från

¹⁵ ytterligare integration av arbetsmarknaderna samt om ändring av förordningarna (EU) nr 492/2011 och (EU) nr 1296/2013 (EUT L 107, 22.4. 2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/589/oj>). Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

medlemsstaterna få information om det antal digitala kvalifikationsintyg som utfärdats, förnyats, återkallats och upphävts tillfälligt, den andel kvalifikationer som utfärdats i form av digitala kvalifikationsintyg av samtliga kvalifikationer som utfärdats årligen och det antal förlitande parter som registrerats för att få tillgång till digitala kvalifikationsintyg. Vartannat år bör medlemsstaterna översända rapporter till kommissionen om tillämpningen av denna förordning, vilka bör ligga till grund för kommissionens översyn och utvärdering av dess tillämpning.

- (27) [W3C-FORMAT FÖR DIGITALA KVALIFIKATIONSINTYG, bilaga I] I enlighet med målen i förordning (EU) nr 910/2014 bör ett antal standarder väljas ut som uppfyller de särskilda kraven för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg till de europeiska digitala identitetsplånböckerna. Dessa standarder bör återspegla etablerad praxis och vara allmänt erkända inom de relevanta sektorerna. Eftersom W3C-VCDFM-formatet används som referensformatet för intyg, särskilt inom utbildningssektorn, bör de europeiska digitala identitetsplånböckerna i detta syfte även stödja formatet för digitala kvalifikationsintyg när de nya standarderna för europeiska digitala identitetsplånböcker från Europeiska institutet för telekommunikationsstandarder (Etsi) i W3C-VCDFM-formatet finns tillgängliga.
- (28) [DELEGERADE AKTER, artikel 14] I syfte att anpassa denna förordning till den globala utvecklingen och följa bästa praxis på den inre marknaden bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen avseende ändring av bilagorna till denna förordning för att ta hänsyn till den tekniska, operativa eller vetenskapliga utvecklingen. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning¹⁶. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter bör Europaparlamentet och rådet erhålla alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och experterna ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.
- (29) [GENOMFÖRANDEAKTER, artikel 5] I syfte att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning med närmare bestämmelser om det överenskomna gemensamma språket samt format och protokoll för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg i hela unionen, format och överföringsprotokoll för förteckningar över de utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i nationella referensramar för kvalifikationer samt format och förfaranden för verifiering som utförs av förlitande parter bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011¹⁷.
- (30) [GEMENSAM DIGITAL INGÅNG, artikel 16] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724¹⁸ föreskriver tillgång till onlineförfaranden som är

¹⁶ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj.

¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

relevanta för den inre marknadens funktion, inbegripet för användare i gränsöverskridande situationer. För att medborgare och invånare direkt ska kunna utnyttja fördelarna med den inre marknaden utan att det medför en onödig ytterligare administrativ börda bör bilagorna I och II till den förordningen ändras i enlighet med detta från och med den dag då digitala kvalifikationsintyg utfärdas i enlighet med denna förordning.

- (31) [GRÄNSÖVERSKRIDANDE DIGITALA OFFENTLIGA TJÄNSTER] Tjänsten för digitala kvalifikationsintyg utgör en gränsöverskridande digital offentlig tjänst i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/903¹⁹. Denna förordning inför nya bindande krav som påverkar sådana gränsöverskridande digitala offentliga tjänster och omfattas därför av skyldigheten i artikel 3 i den förordningen. En interoperabilitetsbedömning har därför utförts och den resulterande rapporten kommer att offentliggöras på portalen för ett interoperabelt Europa.
- (32) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna – eftersom ingen medlemsstat på egen hand kan säkerställa interoperabilitet för digitaliserad information om kvalifikationer – utan snarare, på grund av åtgärdens effektivitet, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (33) I syfte att ge medlemsstaterna tillräckligt med tid för att vidta de nödvändiga åtgärder som krävs för utfärdandet av digitala kvalifikationsintyg och verktygen för verifiering av dessa bör tillämpningen av de relevanta bestämmelserna skjutas upp till [dagen för ikraftträdande plus 36 månader].
- (34) I enlighet med artikel 42.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 har samråd genomförts med Europeiska datatillsynsmannen, som avgav ett yttrande den [datum]²⁰.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Kapitel 1

Allmänna bestämmelser

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs följande regler för portabilitet för kvalifikationer och färdigheter för medlemsstaternas medborgare som flyttar inom unionen för anställning:

- (a) Gemensamma förfaranden, standarder och modeller för digitala kvalifikationsintyg.
- (b) Regler om användning av den europeiska digitala identitetsplånboken för digitala kvalifikationsintyg.

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/903 av den 13 mars 2024 om åtgärder för en hög nivå av interoperabilitet inom den offentliga sektorn i hela unionen (förordningen om ett interoperabelt Europa) (EUT L, 2024/903, 22.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj>).

²⁰ EUT C, , s. .

- (c) Tillhandahållande av jämförbar information om kvalifikationer.
- (d) Ömsesidig hjälp och samarbete mellan medlemsstaterna.
- (e) Tillhandahållande av information om denna förordning i medlemsstaterna.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

- (1) *kvalifikation*: formell uppgift om en bedömnings- och valideringsprocess som erhålls när ett behörigt organ fastställer att en person har uppnått läranderesultat som motsvarar fastställda kriterier.
- (2) *digitalt kvalifikationsintyg*: intyg på en kvalifikation i elektronisk form.
- (3) *nationell referensram för kvalifikationer*: referensram för kvalifikationer som utarbetas av en medlemsstat utifrån läranderesultat och som är kopplad till den europeiska referensramen för kvalifikationer genom en hänvisningsprocess.
- (4) *färdighet*: förmåga att tillämpa kunskap och beprövad erfarenhet för att utföra uppgifter och lösa problem.
- (5) *mikromeriter*: uppgift om läranderesultat som en inlärare har uppnått efter en mindre utbildning.
- (6) *europeisk digital identitetsplånbok*: europeisk digital identitetsplånbok enligt definitionen i artikel 3.42 i förordning (EU) nr 910/2014.
- (7) *ackreditering*: formellt beslut av en erkänd myndighet som har verifierat att ett utfärdande organ uppfyller på förhand fastställda kvalitetsnormer.
- (8) *utfärdande organ*: institution eller behörig myndighet i en medlemsstat som är ackrediterad att utfärda en kvalifikation.
- (9) *utfärdare*: utfärdare av ett digitalt kvalifikationsintyg.
- (10) *förlitande part*: förlitande part enligt definitionen i artikel 3.6 i förordning (EU) nr 910/2014.
- (11) *innehavare*: fysisk person som har fått en kvalifikation utfärdad av ett utfärdande organ.

Kapitel 2

Digitala kvalifikationsintyg

Artikel 3

Digitala kvalifikationsintyg i europeiska digitala identitetsplånböcker

- 1. Digitala kvalifikationsintyg ska utfärdas till europeiska digitala identitetsplånböcker som något av följande:
 - (a) Kvalificerade elektroniska attributsintyg i enlighet med artikel 45d i förordning (EU) nr 910/2014.

- (b) Elektroniska attributsintyg utfärdade av eller på uppdrag av ett offentligt organ som ansvarar för en autentisk källa i enlighet med artikel 45f i förordning (EU) nr 910/2014.
- 2. Medlemsstaterna ska utse följande enheter till utfärdare:
 - (a) Kvalificerade tillhandahållare av betrodda tjänster enligt definitionen i artikel 3.20 i förordning (EU) nr 910/2014.
 - (b) Offentliga organ som ansvarar för en autentisk källa i den mening som avses i artikel 45f i förordning (EU) nr 910/2014 eller andra enheter som agerar på uppdrag av dessa i enlighet med den artikeln.
- 3. Utfärdarna ska utfärda digitala kvalifikationsintyg på ett eller flera av unionens officiella språk enligt medlemsstaternas val och på ett överenskommet gemensamt språk som fastställs i enlighet med punkt 6.
- 4. Senast den [dagen för ikraftträdande plus 30 månader] och under alla omständigheter senast den dag då ett digitalt kvalifikationsintyg utfärdas för första gången ska medlemsstaterna till kommissionen överlämna förteckningarna över de utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i deras nationella referensramar för kvalifikationer. Dessa förteckningar ska innehålla uppgifter för perioden från och med den [dagen för ikraftträdande minus 10 år] till och med dagen för överlämnande av förteckningarna. Medlemsstaterna ska utan dröjsmål meddela kommissionen eventuella ändringar av dessa förteckningar. Kommissionen ska göra dessa förteckningar tillgängliga för allmänheten.
- 5. Medlemsstaterna ska säkerställa att digitala kvalifikationsintyg utfärdas kostnadsfritt till kvalifikationsinnehavare när dessa ansöker om sådana intyg.
- 6. Senast den [dagen för ikraftträdande plus 18 månader] ska kommissionen anta genomförandeakter med närmare bestämmelser om det överenskomna gemensamma språket, format och protokoll för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg i hela unionen, format och överföringsprotokoll för förteckningar över de utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i nationella referensramar för kvalifikationer. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.2.

Artikel 4

Digitala kvalifikationsintyg

- 1. Medlemsstaterna ska, inom de tidsfrister som fastställs i denna artikel, säkerställa att de kvalifikationer som utfärdas inom deras behörighetsområde styrks genom digitala kvalifikationsintyg baserade på unionens standardspecifikationer enligt bilaga I.
- 2. De digitala kvalifikationsintygen ska uppfylla specifikationerna för datafält enligt bilaga II. Detta krav ska inte tillämpas på digitala kvalifikationsintyg som utfärdas i enlighet med artikel 9.
- 3. Digitala kvalifikationsintyg ska utgöra kvalifikationsbevis som utfärdats till innehavaren och ska vara giltiga i hela unionen.
- 4. Från och med den [dagen för ikraftträdande plus 36 månader] ska medlemsstaterna säkerställa att digitala kvalifikationsintyg utfärdas utan dröjsmål på begäran av kvalifikationsinnehavaren som standardformatet för styrkande av kvalifikationer som uppfyller följande villkor:

- (a) De ingår i en medlemsstats nationella referensram för kvalifikationer.
 - (b) De har utfärdats efter den [dagen för ikraftträdande minus 10 år].
5. För kvalifikationer som utfärdats mellan den [dagen för ikraftträdande minus 10 år] och den [dagen för ikraftträdande] ska medlemsstaterna utfärda digitala kvalifikationsintyg på begäran av kvalifikationsinnehavaren så snart som möjligt och under alla omständigheter senast två veckor från mottagandet av den begäran.
 6. Genom undantag från punkt 4 får medlemsstaterna, för kvalifikationer som utfärdats mellan den [dagen för ikraftträdande minus 10 år] och den [dagen för ikraftträdande], begränsa utfärdandet av digitala kvalifikationsintyg till fall där kvalifikationsinnehavaren styrker att syftet med att använda digitala kvalifikationsintyg är anställning i en annan medlemsstat.
 7. Medlemsstaterna får utfärda digitala kvalifikationsintyg före den [dagen för ikraftträdande plus 36 månader] för kvalifikationer som uppfyller villkoren i punkterna 4 och 5.
 8. Från och med den [dagen för ikraftträdande plus 36 månader] ska medlemsstaterna utfärda digitala kvalifikationsintyg som styrker kvalifikationer som utfärdats under perioden mellan den [dagen för ikraftträdande minus 45 år] och den [dagen för ikraftträdande minus 10 år] i enlighet med artikel 9.
 9. Den här artikeln är inte tillämplig på kvalifikationer som är kopplade till nivå 1 i den ram som anges i bilaga III (*den europeiska referensramen för kvalifikationer*).
 10. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter, i enlighet med artikel 14, för ändring av bilaga I, II och III för att ta hänsyn till den tekniska, operativa och vetenskapliga utvecklingen.

Artikel 5

Utfärdande av digitala kvalifikationsintyg

1. Kvalifikationsinnehavare får begära att ett digitalt kvalifikationsintyg utfärdas för att styrka de kvalifikationer som utfärdats till dem.
2. Digitala kvalifikationsintyg ska utfärdas till europeiska digitala identitetsplånböcker tillhörande kvalifikationsinnehavare som uppfyller följande villkor:
 - a) De har fått en kvalifikation utfärdad av ett utfärdande organ som är ackrediterat att utfärda en sådan kvalifikation och som ingår i den förteckning över utfärdande organ som avses i artikel 3.4.
 - b) De har en aktiv europeisk digital identitetsplånbok.
 - c) De begär att ett digitalt kvalifikationsintyg ska utfärdas.

Artikel 6

Återkallelse och tillfälligt upphävande av digitala kvalifikationsintyg

1. Utfärdaren ska vägra att utfärda ett digitalt kvalifikationsintyg till innehavare vars kvalifikation har återkallats eller tillfälligt upphävts.
2. Om utfärdaren informeras om att den kvalifikation som motsvarar ett digitalt kvalifikationsintyg har återkallats eller tillfälligt upphävts av ett utfärdande organ eller en annan behörig myndighet ska utfärdaren återkalla eller tillfälligt upphäva

intyget. Om en utfärdare återkallar eller tillfälligt upphäver ett digitalt kvalifikationsintyg ska den göra informationen om återkallelsen eller det tillfälliga upphävandet tillgänglig för förlitande parter i hela unionen inom 24 timmar efter mottagandet av begäran om återkallelse eller tillfälligt upphävande.

3. Utfärdare ska bevara information om återkallelse och tillfälligt upphävande av ett digitalt kvalifikationsintyg och göra den tillgänglig för förlitande parter.
4. Ett digitalt kvalifikationsintyg som har återkallats ska inte utgöra ett kvalifikationsbevis som utfärdats till innehavaren.
5. Ett tillfälligt upphävt digitalt kvalifikationsintyg ska inte utgöra ett kvalifikationsbevis som utfärdats till innehavaren under den tid som det tillfälliga upphävandet varar.
6. Ett digitalt kvalifikationsintyg ska anses vara återkallat eller tillfälligt upphävt till dess att den berörda personen uppfyller något av följande villkor som fastställts av den medlemsstat på vars territorium kvalifikationen utfärdades:
 - a) Villkor för att återfå kvalifikationen.
 - b) Villkor för att kunna ansöka om ett nytt digitalt kvalifikationsintyg.

Artikel 7

Verifiering som utförs av förlitande parter

1. Senast den [dagen för ikraftträdande plus 36 månader] ska medlemsstaterna tillhandahålla ett digitalt verifieringsverktyg som gör att förlitande parter kan verifiera att
 - i) det digitala kvalifikationsintyget har utfärdats av en utfärdare som avses i artikel 3.2,
 - ii) den kvalifikation som styrks genom det digitala kvalifikationsintyget har utfärdats av ett utfärdande organ som var ackrediterat när kvalifikationen utfärdades,
 - iii) det digitala kvalifikationsintyget inte har ändrats sedan det utfärdades,
 - iv) det digitala kvalifikationsintyget inte har upphävts tillfälligt eller återkallats.
2. Senast den [dagen för ikraftträdande plus 18 månader] ska kommissionen anta genomförandeakter om fastställande av format och förfaranden för verifiering som utförs av förlitande parter i enlighet med punkt 1. Genomförandeakterna ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.2.

Denna förordning ålägger inte förlitande parter att begära eller verifiera digitala kvalifikationsintyg.

Artikel 8

Tillhandahållande av jämförbar information om kvalifikationer

1. Medlemsstaterna ska lämna information om de kvalifikationer, utfärdande organ och ackrediteringar som avses i artikel 3.4 på onlineplattformen Europass enligt följande:
 - (a) Informationen ska presenteras i den semantiska modell som anges i punkt 2 i bilaga I.

- (b) Minimikraven för uppgifter i bilaga IV ska vara uppfyllda.
- (c) För beskrivning av kvalifikationer ska kompetensterminologin från den europeiska klassifikationen för kompetenser/färdigheter, kvalifikationer och yrken (Esco) användas i möjligaste mån.

Medlemsstaterna ska i möjligaste mån lämna in uppdateringar av den information som avses i första stycket i realtid och under alla omständigheter minst varje månad.

2. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter, i enlighet med artikel 14, för ändring av bilaga IV för att ta hänsyn till den tekniska, operativa och vetenskapliga utvecklingen.
3. Nationella referensramar för kvalifikationer ska innehålla alla kvalifikationer som utfärdats inom en medlemsstats behörighetsområde och hållas uppdaterade. Medlemsstaterna ska i möjligaste mån inkludera mikromeriter i sina nationella referensramar för kvalifikationer.
4. Medlemsstaterna ska använda den europeiska referensramen för kvalifikationer för koppling till nationella referensramar eller system för kvalifikationer och för jämförelse av alla typer och nivåer av kvalifikationer i unionen som ingår i nationella referensramar eller system för kvalifikationer, särskilt genom koppling mellan deras kvalifikationsnivåer och nivåerna i den europeiska referensramen för kvalifikationer.
5. Medlemsstaterna ska vid behov göra en översyn av och uppdatera kopplingen mellan nivåerna i de nationella referensramarna eller systemen för kvalifikationer och nivåerna i den europeiska referensramen.
6. Kommissionen ska tillhandahålla ett digitalt verktyg för automatisk jämförelse av kvalifikationer som är förtecknade i de nationella referensramar för kvalifikationer som är kopplade till den europeiska referensramen för kvalifikationer samt göra verktyget tillgängligt på Europassplattformen.

Artikel 9

Kvalifikationer som utfärdats före digitaliseringen av kvalifikationer

1. För kvalifikationer som utfärdats mellan den [dagen för ikraftträdande minus 45 år] och den [dagen för ikraftträdande minus 10 år] ska medlemsstaterna säkerställa att ett digitalt kvalifikationsintyg på begäran av en kvalifikationsinnehavare utfärdas inom rimlig tid och under alla omständigheter senast två veckor från mottagandet av kvalifikationsinnehavarens begäran, på grundval av befintliga bevis som verifierats av utfärdaren.
2. Medlemsstaterna får begränsa utfärdandet av digitala kvalifikationsintyg i enlighet med punkt 1 till fall där en kvalifikationsinnehavare styrker att syftet med att använda det digitala kvalifikationsintyget är anställning i en annan medlemsstat.
3. Vid tillämpning av punkt 1 får utfärdarna använda följande:
 - (a) Verifieringsåtgärder som tillhandahålls av medlemsstaterna i enlighet med bilaga VI till förordning (EU) nr 910/2014.
 - (b) Förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster enligt förordning (EU) 2018/1724.
4. För digitala kvalifikationsintyg som utfärdas enligt denna artikel ska medlemsstaterna använda unionens standardspecifikationer för datafält i bilaga V.

5. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter, i enlighet med artikel 14, för ändring av bilaga V för att ta hänsyn till den tekniska, operativa och vetenskapliga utvecklingen.

Kapitel 3

Genomförande

Artikel 10

Information om de digitala kvalifikationsintygen

Senast den [dagen för denna förordnings ikraftträdande plus 30 månader] och under alla omständigheter senast den dag då digitala kvalifikationsintyg utfärdas för första gången i enlighet med artikel 4.4 ska varje medlemsstat offentliggöra information om digitala kvalifikationsintyg.

Artikel 11

Gruppen för digitalisering av kvalifikationer

1. En grupp för digitalisering av kvalifikationer (*gruppen för digitalisering av kvalifikationer*) inrättas för att underlätta gränsöverskridande samarbete och utbyte av uppgifter i frågor som rör genomförandet av denna förordning, inbegripet betrodda tjänster, den europeiska digitala identitetsplånboken, anmälda system för elektronisk identifiering, semantisk modell och digitala kvalifikationsintyg, och för att vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de uppgifter som utbyts är aktuella.
2. Gruppen för digitalisering av kvalifikationer ska bestå av företrädare som utses av varje medlemsstat. En företrädare för kommissionen ska vara ordförande i gruppen för digitalisering av kvalifikationer. Kommissionen ska stå för sekretariatet för gruppen för digitalisering av kvalifikationer.
3. Gruppen för digitalisering av kvalifikationer ska ha följande uppgifter:
 - (a) Stödja ett enhetligt genomförande av denna förordning genom att underlätta samordning och projektledning, utbyte av uppgifter och bästa praxis i medlemsstaterna samt utarbeta riktlinjer för att stödja kontrollen av efterlevnaden.
 - (b) Stödja utvecklingen och driften av elektroniska utbyten av uppgifter i enlighet med denna förordning.
 - (c) Ge medlemsstaterna rekommendationer, när så är lämpligt, om ytterligare digitalisering av kvalifikationer.
4. Gruppen för digitalisering av kvalifikationer ska, när så är relevant, samarbeta med den europeiska samarbetsgruppen för digital identitet enligt artikel 46e i förordning (EU) nr 910/2014.
5. Gruppen för digitalisering av kvalifikationer ska anta sin arbetsordning och sammanträda minst en gång per år till och med den [fem år efter denna förordnings ikraftträdande].

Artikel 12

Dataskydd

1. Personuppgifter ska behandlas inom ramen för denna förordning endast i den mån det är nödvändigt för utfärdande och verifiering av digitala kvalifikationsintyg i enlighet med kapitel 2.
2. Personuppgifter som behandlas inom ramen för denna förordning får inte lagras längre än [45] år.

Kapitel 4

Slutbestämmelser

Artikel 13

Rapportering och översyn

1. Senast [[48] månader efter dagen för denna förordnings ikraftträdande] och varje år därefter ska medlemsstaterna till kommissionen lämna följande uppgifter för de senaste tolv månaderna:
 - a) Det antal digitala kvalifikationsintyg som utfärdats, återkallats och upphävts tillfälligt.
 - b) Den andel kvalifikationer, av samtliga utfärdade kvalifikationer, som utfärdats i form av digitala kvalifikationsintyg.
 - c) Det antal förlitande parter som registrerats för att få tillgång till digitala kvalifikationsintyg.
2. Senast [48]] månader efter dagen för denna förordnings ikraftträdande] och vartannat år därefter ska medlemsstaterna till kommissionen lämna en rapport om denna förordnings tillämpning. Rapporten ska innehålla följande:
 - (a) De uppgifter som avses i punkt 1.
 - (b) Information om respektive genomsnittlig handläggningstid för en begäran om utfärdande av ett digitalt kvalifikationsintyg i enlighet med artikel 4.5 och artikel 9.

Medlemsstaterna ska samla in synpunkter från kvalifikationsinnehavare, arbetsgivare, utfärdande institutioner, utfärdare, erkännandemyndigheter för reglerade yrken och andra berörda parter som behövs för att utarbeta rapporten enligt denna punkt.

3. Den information som lämnas till kommissionen i enlighet med punkterna 1 och 2 får inte innehålla några personuppgifter.
4. Senast den [den dag då denna förordning börjar tillämpas plus fem år] ska kommissionen göra en översyn och utvärdera tillämpningen av denna förordning och lägga fram en rapport om detta för Europaparlamentet och rådet.
5. Kommissionen ska, när så är lämpligt, lägga fram relevanta lagstiftningsförslag.

Artikel 14

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 4.10, 8.2 och 9.5 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den [dagen för ikraftträdande].
3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 4.10, 8.2 och 9.5 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 4.10, 8.2 och 9.5 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 15

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 16

Ändring av förordning (EU) 2018/1724

Förordning (EU) 2018/1724 ska ändras på följande sätt:

- (1) I tabellen i bilaga I avseende område "B. Arbete och pension inom unionen" ska punkt 3 i andra kolumnen ersättas med följande: "verifiering, jämförelse och erkännande, i förekommande fall, av kvalifikationer för anställning i en annan medlemsstat"
- (2) I tabellen i bilaga II avseende livhändelsen "Arbeta" ska följande rad läggas till i andra och tredje kolumnen:

"Begära kvalifikationsbevis för utfärdande av ett digitalt kvalifikationsintyg enligt artikel 9 i Europaparlamentets och rådets	Kvalifikationsbevis
---	---------------------

*Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... av den ... om ... (EUT ...).”

Artikel 17

Ikraftträdande [och tillämpning]

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

[Artiklarna [...]] och 16 ska tillämpas från och med den [dagen för ikraftträdande plus 36 månader].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande
[...]

På rådets vägnar
Ordförande
[...]

FINANSIERINGSÖVERSIKT OCH DIGITAL ÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Innehåll

1.	BAKGRUND TILL FÖRSLAGET	1
•	Motiv och syfte med förslaget.....	1
•	Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området.....	2
•	Förenlighet med unionens politik inom andra områden	4
2.	RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN.....	4
•	Rättslig grund.....	4
•	Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)	4
•	Proportionalitetsprincipen.....	5
•	Val av instrument	6
3.	RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR	7
•	Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning.....	7
•	Samråd med berörda parter	7
•	Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden	8
•	Konsekvensbedömning	8
•	Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling	10
•	Grundläggande rättigheter.....	11
4.	BUDGETKONSEKVENSER.....	12
5.	ÖVRIGA INSLAG	12
•	Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering	12
•	Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget.....	12
1.	GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET	4
1.1	Förslagets eller initiativets titel	4
1.2	Berörda politikområden	4
1.3	Mål	4
1.3.1	Allmänt/allmänna mål.....	4
1.3.2	Specifikt/specifika mål.....	4
1.3.3	Verkan eller resultat som förväntas.....	4
1.3.4	Prestationsindikatorer.....	5
1.4	Förslaget eller initiativet avser	5
1.5	Grunder för förslaget eller initiativet	5
1.5.1	Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet	5

1.5.2	Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.	6
1.5.3	Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder	6
1.5.4	Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument	7
1.5.5	Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning	7
1.6	Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser	8
1.7	Planerad(e) genomförandemetod(er)	8
2.	FÖRVALTNING	10
2.1	Regler om uppföljning och rapportering.....	10
2.2	Förvaltnings- och kontrollsystem.....	10
2.2.1	Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås	10
2.2.2	Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna	10
2.2.3	Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande).....	10
2.3	Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter	10
3.	FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER.....	12
3.1	Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten.....	12
3.2	Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen.....	13
3.2.1	Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen.....	13
3.2.1.1	Anslag i den antagna budgeten	13
3.2.2	Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)	19
3.2.3	Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen	21
3.2.3.1	Anslag i den antagna budgeten.....	21
3.2.4	Beräknat personalbehov	21
3.2.4.1	Finansierat med den antagna budgeten	21
3.2.5	Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar	23
3.2.6	Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen.....	24
3.2.7	Bidrag från tredje part	24
3.3	Beräknad inverkan på inkomsterna	25

4 DIGITALA INSLAG	26
4.1 Krav med digital relevans	26
4.2 Data 38	
4.3 Digitala lösningar	44
4.4 Interoperabilitetsbedömning.....	51
4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande	58

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om portabilitet för kvalifikationer och färdigheter och om ändring av förordning (EU) 2018/1724 (förordningen om kompetensportabilitet)

1.2 Berörda politikområden

Inre marknaden: Fri rörlighet för personer, arbetskraftens rörlighet
Digitalisering av offentliga förvaltningar

1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

Underlätta portabiliteten för kvalifikationer och färdigheter mellan medlemsstaterna inom ramen för den fria rörligheten för arbetstagare.

Säkerställa tillgång till enkla, ändamålsenliga och kostnadseffektiva sätt att ta med sig, styrka, läsa, förstå och jämföra kvalifikationer och färdigheter som har förvärvats i en annan medlemsstat.

1.3.2 Specifikt/specifika mål

Specifikt mål 1

Säkerställa att arbetsmarknadens aktörer har tillgång till tillförlitliga och jämförbara uppgifter om färdigheter och om kvalifikationer som utfärdats i EU.

Specifikt mål 2

Säkerställa att aktörerna på arbetsmarknaden i EU drar nytta av interoperabla och verifierbara digitala kvalifikationsintyg och intyg om färdigheter.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Rättsakten om kompetensportabilitet förväntas medföra fördelar genom att göra det lättare att verifiera och visa upp kvalifikationer över gränserna och genom att med hjälp av interoperabla digitala intyg göra kvalifikationerna mer transparenta och mer tillförlitliga. Arbetstagarna kommer att kunna lagra och visa upp verifierbara digitala intyg i den europeiska digitala identitetsplånboken, vilket minskar behovet av utlåtanden om kvalifikationers jämförbarhet och gör det enklare och billigare att styrka sina kvalifikationer när de söker arbete i ett annat medlemsland. Förslaget förväntas inte bara minska kostnaderna utan också förenkla administrativa förfaranden, förkorta den tid som krävs för att styrka kvalifikationer över gränserna och underlätta arbetskraftens rörlighet.

Arbetsgivarna kommer att kunna verifiera kvalifikationer snabbare och mer tillförlitligt med hjälp av digitala kvalifikationsintyg som är kompatibla med europeiska digitala identitetsplånböcker, få enklare tillgång till officiella och jämförbara uppgifter om kvalifikationer i olika medlemsstater och få lägre administrativa kostnader när de rekryterar arbetstagare från andra länder. Förslaget förväntas vara särskilt värdefullt för små och medelstora företag, som ofta saknar

särskild personal för att bedöma kvalifikationer från andra länder och som därigenom skulle få tillgång till tillförlitliga uppgifter och automatiserade verifieringsverktyg.

Organ och andra utfärdare av kvalifikationer kommer att få färre förfrågningar om kontroll av kvalifikations äkthet, eftersom digitala intyg gör det möjligt för arbetsgivare och andra aktörer på arbetsmarknaden att verifiera dem automatiskt. Detta förväntas ge administrativa besparingar, minska det rutinmässiga administrativa arbetet och göra det möjligt för institutionerna att inrikta sina resurser på den huvudsakliga utbildningsverksamheten.

Även indirekta fördelar kan förväntas. Eftersom åtgärden bidrar positivt till den inre marknadens funktion och EU:s konkurrenskraft förväntas den underlätta rekrytering över gränserna, i viss mån minska kompetensglappen och förbättra arbetskraftens fördelning på arbetsmarknaden.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Kommissionen kommer i samarbete med medlemsstaterna att följa genomförandet och utvärdera initiativets effekter för att säkerställa att det förblir ändamålsenligt och uppnår de avsedda målen. Övervakningsramen kommer att omfatta output-, resultat- och effektindikatorer. Den kommer att bygga på årliga uppgifter som medlemsstaterna lämnar om antalet digitala kvalifikationsintyg som har utfärdats, återkallats och tillfälligt upphävts, andelen av samtliga kvalifikationer som har utfärdats under året som har styrkts genom digitala kvalifikationsintyg samt antalet förlitande parter som har registrerats för att få åtkomst till digitala kvalifikationsintyg. Den bygger också på medlemsstaternas rapporter vartannat år om tillämpningen av förordningen, med uppgifter om den genomsnittliga handläggningstiden för ansökningar om utfärdande av digitala kvalifikationsintyg och synpunkter som samlats in från arbetstagare, innehavare av kvalifikationer, arbetsgivare, utfärdande institutioner, utfärdare, myndigheter för erkännande av reglerade yrken och andra berörda parter.

1.4 Förslaget eller initiativet avser

☒ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd²¹

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1 *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Medlemsstaterna ska börja tillämpa förordningen 36 månader efter det att den har trätt i kraft. Enligt förslaget ska kommissionen anta fyra genomförandeakter senast 18 månader efter det att denna förordning har antagits. I genomförandeakterna

²¹ I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

kommer närmare bestämmelser att fastställas om följande: det överenskomna gemensamma språket, interoperabiliteten för digitala kvalifikationsintyg i hela unionen, förteckningarna över utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i de nationella referensramarna för kvalifikationer och används för att utfärda och verifiera digitala kvalifikationsintyg samt, slutligen, verifieringsprocesserna, verifieringsfunktionerna och gränssnittet mot nationella system.

- 1.5.2 *Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på EU-nivå" i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Skäl för åtgärder på europeisk nivå (ex ante):

Den fria rörligheten för personer är en grundläggande princip i Europeiska unionen. Hinder som rör kvalifikationer och färdigheter är en av de faktorer som gör att enskilda inte fullt ut kan utnyttja sin rätt till fri rörlighet och arbeta i en annan medlemsstat. Utan bättre information om kvalifikationer och färdigheter som erhållits i andra medlemsstater och verktyg som effektivt underlättar portabilitet för sådana kvalifikationer och färdigheter får företag och arbetstagare svårt att bedöma möjligheter i hela EU.

Eftersom problemen är gränsöverskridande kan de hanteras mest effektivt på EU-nivå. Det gör det möjligt att säkerställa interoperabilitet mellan medlemsstaterna i stället för att det finns 27 olika nationella ramar och system, och därmed minska fragmenteringen och den administrativa bördan genom att underlätta gränsöverskridande användning och erkännande av digitala kvalifikationsintyg.

Förväntat EU-mervärde (i efterhand)

Förslaget förväntas skapa EU-mervärde genom att öka tillgången till digitala kvalifikationsintyg som är lättillgängliga både för arbetstagare i deras egenskap av innehavare av kvalifikationer och för deras potentiella arbetsgivare. När det gäller reglerade yrken kommer de digitala kvalifikationsintygen i enlighet med direktiv 2005/36/EG även att vara tillgängliga för de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för erkännande. Arbetsgivare kommer också att ha tillgång till verktyg som gör det lättare att förstå och jämföra kvalifikationer som utfärdats i olika medlemsstater. En gemensam rättslig och teknisk ram som ligger till grund för digitaliseringen av kvalifikationer kommer att göra digitala kvalifikationsintyg som utfärdats i en annan medlemsstat mer tillförlitliga, lättare att verifiera och lättare att förstå i hela EU. Detta kan i sin tur göra det enklare att söka arbete och underlätta tillträdet till arbeten i alla medlemsstater. Sammantaget väntas åtgärden öka portabiliteten för kvalifikationer och färdigheter.

- 1.5.3 *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Rättsakten om kompetensportabilitet bygger på befintliga verktyg, såsom den europeiska referensramen för kvalifikationer och Europassramen, som utvärderades²² 2024.

²² COM/2024/135 final – Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet och inverkan av Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2018/646 av den 18 april 2018 om en

Det konstaterades att den europeiska referensramen för kvalifikationer är väl lämpad för att öka kvalifikationernas transparens, jämförbarhet och portabilitet i hela EU. Samtliga 27 medlemsstater har kopplat sina nationella referensramar eller system för kvalifikationer till den europeiska referensramen för kvalifikationer. Ett förbättringsområde som nämns är dock behovet av att se till att de nationella referensramarna samt databaserna och registren över kvalifikationer hålls uppdaterade och är anslutna till Europassplattformen.

Det konstaterades att Europass underlättar rörligheten för arbete och studier i EU genom att presentera kunskaper, färdigheter och kompetenser i ett standardiserat format. Det krävs dock ytterligare insatser för att utveckla databaser och register över kvalifikationer och utbildningsmöjligheter som bör kopplas till Europassplattformen via datasetet över kvalifikationer.

För att testa användningen av den europeiska digitala identitetsplånboken för att utfärda, lagra och visa upp verifierbara digitala intyg genom plånboksbaserade lösningar för utbildningskvalifikationer och läranderesultat genomfördes dessutom det storskaliga pilotprojektet Digitala intyg för Europeiska unionen. Pilotprojektet bekräftade att digitala intyg kan medföra effektivitetsvinster, men visade också på risken för fragmentering om medlemsstaterna i avsaknad av gemensamma standarder går vidare med olika tekniska lösningar.

1.5.4 *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

Förslaget är förenligt med den fleråriga budgetramen för 2028–2034 i den form som kommissionen har föreslagit.

Förslaget skapar synergier med unionens befintliga instrument och politik. Det bygger på ramverket för europeisk digital identitet och eIDA-förordningen genom användning av interoperabla digitala intyg för kvalifikationsintyg och intyg om färdigheter samt tillitsramen för utbyte. Förslaget omfattar också en ändring av förordning (EU) 2018/1724 för att möjliggöra användning av lösningar som bygger på den gemensamma digitala ingången och det tekniska engångssystemet.

Slutligen stöder förslaget ett förslag inom initiativet för kompetensportabilitet om att se över direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer. Syftet med det förslaget är att underlätta förfarandena för erkännande enligt det direktivet genom interoperabla digitala kvalifikationsintyg.

1.5.5 *Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Förslaget bygger på de finansieringsramar som föreslagits för Erasmus+-programmet och Europeiska konkurrenskraftsfonden under rubrik 2 i den fleråriga budgetramen för 2028–2034, under förutsättning att budgetramen antas och med förbehåll för EU:s årliga budgetförfarande.

gemensam ram för tillhandahållande av bättre tjänster för kompetens och kvalifikationer (Europass) och om upphävande av beslut nr 2241/2004/EG (överlämnad i enlighet med artikel 9 i beslut (EU) 2018/646) samt SWD(2024) 142 – Arbetsdokument från kommissionens avdelningar – Sammanfattning av utvärderingen av rådets rekommendation av den 22 maj 2017 om den europeiska referensramen för kvalifikationer för livslångt lärande.

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☐ begränsad varaktighet

- ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☐ budgetkonsekvenser från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för åtagandebemyndiganden och från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för betalningsbemyndiganden.

☒ obegränsad varaktighet

- Efter en inledande period 2028–2034,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)²³

☒ Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- ☒ via dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☒ via genomförandeorgan

☐ Delad förvaltning med medlemsstaterna

☐ Indirekt förvaltning genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten
- ☐ organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från

²³

Närmare förklaringar av de olika genomförandemetoderna med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på webbplatsen Budgpedia:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

Anmärkningar

Förslaget är avsett att genomföras av kommissionens ansvariga avdelning från och med 2028. Det ytterligare personalbehovet för att genomföra förslaget beräknas till sex heltidsekvivalenter. Delar av förslaget kan komma att genomföras av ett genomförandeorgan, särskilt inom ramen för den föreslagna Europeiska konkurrenskraftsfonden.

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

Resultatuppföljningen kommer att inriktas på i vilken utsträckning förslaget leder till ökad tillgång till, större spridning av och ökad användning av digitala kvalifikationsintyg, effektivare utfärdande av och åtkomst till sådana intyg samt bättre stöd för gränsöverskridande verifiering och erkännande av kvalifikationer. Övervakningsramen kommer att omfatta output-, resultat- och effektindikatorer. Kommissionen kommer att genomföra övervakningen i samarbete med medlemsstaterna. Uppföljningen kommer att bygga på årliga uppgifter som medlemsstaterna lämnar om antalet digitala kvalifikationsintyg som har utfärdats, återkallats och tillfälligt upphävts, andelen av samtliga kvalifikationer som har utfärdats under året som har styrkts genom digitala kvalifikationsintyg samt antalet förlitande parter som har registrerats för att få åtkomst till digitala kvalifikationsintyg. medlemsstaternas rapporter vartannat år om tillämpningen av förordningen, inbegripet uppgifter om den genomsnittliga handläggningstiden för ansökningar om utfärdande av digitala kvalifikationsintyg.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 *Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Direkt förvaltning enligt artikel 62.1 a i budgetförordningen är den genomförandemetod som föredras, eftersom åtgärderna kommer att genomföras av Europeiska kommissionen, särskilt generaldirektoratet för sysselsättning, socialpolitik och inkludering (GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering), som kommer att säkerställa samordningen med medlemsstaterna och olika berörda parter.

2.2.2 *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Kontrollerna är en del av det interna kontrollsystemet för GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering. Den nya verksamheten kommer att omfattas av samma strategi för riskidentifiering och riskreducering.

2.2.3 *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Kontrollerna är införlivade i det interna kontrollsystemet för GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering. Den nya verksamheten kommer att ge upphov till obetydliga ytterligare kostnader för kontroll på GD-nivå.

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Kommissionen ska säkerställa att unionens ekonomiska intressen skyddas i samband med genomförandet av åtgärder som finansieras genom att vidta förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom effektiva kontroller och genom att belopp som otillbörligt betalats ut återkrävs samt, om oriktigheter upptäcks, genom effektiva, proportionella och avskräckande påföljder. Kommissionen har befogenhet att utföra kontroller och inspektioner på plats enligt detta beslut, i enlighet med rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen

utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oriktigheter. Vid behov får utredningar även utföras av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 av den 25 maj 1999 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning.

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och säger ingenting om den fleråriga budgetramen 2028–2034. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten

- Befintliga budgetposter

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag – ska fastställas i ett senare skede för Efta, kandidatländer, potentiella kandidatländer och tredjeländer			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ²⁴	från Efta-länder ²⁵	från kandidatländer och potentiella kandidater ²⁶	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
2	Ska fastställas efter antagandet av den fleråriga budgetramen och i samband med det årliga budgetförfarandet – efterträdare till 07 03 02 – Erasmus+	Differentierade	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	NEJ
2	Ska fastställas efter antagandet av den fleråriga budgetramen och i samband med det årliga budgetförfarandet – Europeiska konkurrenskraftsfonden	Differentierade	JA	JA	JA	JA

²⁴ Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

²⁵ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

²⁶ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen			Nummer	2 – Konkurrenskraft, välbstånd och säkerhet						
GD: EMPL			År	År	År	År	År	År	År	TOTALT FÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 2028–2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034 och efterföljande år	
Driftsanslag										
Erasmus+	Åtaganden	(1a)	0,500	1,200	1,100	0,815	0,815	0,815	0,815	6,060
	Betalningar	(2a)	0,500	1,200	1,100	0,815	0,815	0,815	0,815	6,060
Europeiska konkurrenskraftsfonden	Åtaganden	(1b)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Betalningar	(2b)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program ²⁷										
Budgetpost		(3)	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALA anslag	Åtaganden	=1a+1b+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

²⁷ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

för GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering	Betalningar	=2a+2b+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
---	-------------	----------	------	------	------	------	------	------	------	------

Detta förslag bygger på två samverkande finansieringsramar: Erasmus+ och Europeiska konkurrenskraftsfonden för kompetensutveckling och för målet att genomföra kompetensunionen, bland annat genom användning av europeiska digitala identitetsplånböcker.

			År	År	År	År	År	År	År	TOTALT FÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 2028–2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034 och efterföljande år	
TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Betalningar	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALA anslag för RUBRIK 2 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Betalningar	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

			År	År	År	År	År	År	År	TOTALT FÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 2028–2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034 och efterföljande år	
• TOTALA driftsanslag (alla driftsposter)	Åtaganden	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Betalningar	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALA anslag för rubrikerna 1–3 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Betalningar	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Rubrik i den fleråriga budgetramen	4	”Administrativa utgifter” ²⁸						
GD: EMPL	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT FÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 2028–2034
• Personalresurser	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	10,976
• Övriga administrativa utgifter	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALT FÖR GENERALDIREKTORATET FÖR SYSSÄTTNING, SOCIALPOLITIK OCH INKLUDERING	Anslag 1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	10,976
TOTALA anslag för RUBRIK 4 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar) 1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	10,976

²⁸ Nödvändiga anslag bör beräknas med hjälp av årsmedelkostnaderna på tillämplig webbsida i Budgpedia.

Personalbehovet för att genomföra förslaget har beräknats till nio heltidsekvivalenter. Av dessa ska tre handläggare och två kontraktsanställda omplaceras från befintlig personal vid generaldirektoratet, medan tre handläggare och en assistent ska tas från kommissionens omplaceringsreserv.

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År	År	År	År	År	År	År	TOTALT FÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 2028–2034
		2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1–4	Åtaganden	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Åtagandebemyndiganden i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ⇓			År 2028		År 2029		År 2030		År 2031		År 2032		År 2033		År 2034				TOTALT	
	OUTPUT																			
	Typ 29	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad		
Specifikt mål nr 1 och 2																				
- Output	Verksamhet som finansieras genom		1	0,500	1	1,200	1	1,100	1	0,815	1	0,815	1	0,815	1	0,815	7	6,060		

²⁹ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

³⁰ Detta omfattar främst arbete med Europass (jämförelseverktyget och ett bakomliggande system för sammankoppling av databaser över kvalifikationer, ackrediteringar och utfärdande organ).

- Output	Verksamhet som finansieras genom Europeiska konkurrenskraftsfond		1	0	1	p.m.	1	p.m.	1	p.m.	1		1	p.m.	1	p.m.	7	p.m.
Delsumma för specifika mål			1	p.m.	1	p.m.	1	p.m.	1	p.m.	1	p.m.	1	p.m.	1	p.m.	7	p.m.
TOTALT			1	p.m.	1	p.m.	1	0 p.m.	1	p.m.	1	p.m.	1	p.m.	1	p.m.	7	p.m.

³¹ Detta omfattar bland annat stöd till medlemsstaterna med att inrätta det tillitsramverk som behövs för att digitalisera kvalifikationer i enlighet med eIDA-förordningen och inom ramen för den europeiska digitala identitetsplånboken (dvs. nationella register över kvalifikationer, utfärdande organ och ackrediteringar), införa verifieringsprogramvaran och förbereda den digitala infrastrukturen för utfärdande av kvalifikationsintyg.

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT 2028– 2034
RUBRIK 4								
Personalresurser	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	10,976
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 4	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	10,976
Utanför RUBRIK 4								
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 4	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	1,568	10,976

Personalbehov och andra utgifter av administrativ natur ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, samt vid behov kompletterat med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och säger ingenting om den fleråriga budgetramen 2028–2034. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

3.2.4 Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter³²

ANTAGNA ANSLAG	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034 och efterföljande år
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	7	7	7	7	7	7	7
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0	0	0	0
(indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0
(direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)							
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	2	2	2	2	2	2	2
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)	0	0	0	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY]	• vid huvudkontoret	0	0	0	0	0	0
	• vid EU:s delegationer	0	0	0	0	0	0
(kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0
(kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 4	0	0	0	0	0	0	0

³² Ange i tabellen nedan hur många heltidsekvivalenter av det angivna antalet som redan är avdelade för förvaltning av åtgärden och/eller kan omfördelas inom ditt GD och vad ditt nettobehov är.

Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 4	0	0	0	0	0	0	0
TOTALT	9	9	9	9	9	9	9

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	Särskild ytterligare personal*		
		Finansieras genom rubrik 4 eller forskning	Finansieras genom BA-post	Finansieras genom avgifter
Tjänster i tjänsteförteckningen	6 handläggare och 1 assistent		Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Extern personal (kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)	2 kontraktsanställda		Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

*

Fem anställda – tre handläggare (AD) och två kontraktsanställda (CA) – kommer att omplaceras från befintlig personal vid generaldirektoratet för att arbeta med genomförandet av rättsakten om kompetensportabilitet. Eftersom det rör sig om ett helt nytt initiativ krävs dock ytterligare fyra anställda – tre handläggare (AD) och en assistent (AST) – från kommissionens omplaceringspool.

Uppgifterna i samband med genomförandet omfattar tillsyn över och samordning av projektet, förvaltning av gruppen för digitalisering av kvalifikationer, det digitala genomförandet av förordningen, övervakning av genomförandet och framtida rapportering samt strategisk styrning. . För att genomföra förordningen måste flera genomförandeakter utarbetas. Huvuddelen av arbetet väntas ske inom 18 månader efter att förordningen har antagits. Genomförandeakterna måste antas så snart som möjligt, så att medlemsstaterna hinner förbereda sig inför förordningens ikraftträdande. Det

kommer också att krävas tekniskt arbete, däribland it-utveckling, och tekniskt stöd för att medlemsstaterna ska vara redo att genomföra förordningen inom den lagstadgade tidsfristen. Efter de första åren kommer personal att behövas för att fortsätta stödja medlemsstaternas genomförande, uppdatera genomförandeakterna och vid behov utarbeta delegerade akter samt övervaka genomförandet och säkerställa efterlevnaden av förordningen. Under hela perioden kommer det att behövas personal för styrning, kommunikationsinsatser, åtgärder för att öka medvetenheten och tekniskt stöd till medlemsstaterna.

Rättsakten om kompetensportabilitet kräver investeringar i it-lösningar som stöder genomförandet. Det kan exempelvis handla om att tillhandahålla en referensapplikation för att kontrollera att en digitaliserad kvalifikation inte har förfalskats sedan den utfärdades och att förbättra informationssystemet för den inre marknaden (IMI) för att ge bättre stöd åt erkännandet av kvalifikationer inom reglerade yrken. Utöver den begärda it-budget som ska användas för att upphandla insatserna, exempelvis genom anlitande av it-tjänsteleverantörer eller genom fullständig utkontraktering, behövs ytterligare personal för att stödja de ansvariga enheterna i genomförandet av dessa it-insatser. Den ytterligare personalen behövs för samtliga projektledningsuppgifter, såsom att planera arbetet, utarbeta projektstadgan, leda en grupp av it-tjänsteleverantörer samt övervaka och följa upp arbetsplanen och projektresultaten.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	<p>En assistent (AST) till it-enheten behövs för samtliga projektledningsuppgifter, såsom att planera arbetet, utarbeta projektstadgan, leda en grupp av it-tjänsteleverantörer samt övervaka och följa upp arbetsplaner och projektresultat.</p> <p>Sex handläggare för att utarbeta genomförandeakterna, ge medlemsstaterna tekniskt stöd, ansvara för gruppen för digitalisering av kvalifikationer samt genomföra kommunikationsinsatser och åtgärder för att öka medvetenheten. Tillsyn över och samordning av projektet för det digitala genomförandet av förordningen, övervakning av förordningens genomförande och framtida rapportering samt strategisk styrning.</p>
Extern personal	Stöd till de sex handläggarna i samtliga deras arbetsuppgifter.

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

Obligatoriskt: Bästa tillgängliga skattning av de it-relaterade investeringar som förslaget/initiativet medför ska anges i tabellen nedan.

När så krävs för genomförandet av förslaget/initiativet ska i undantagsfall anslag under rubrik 4 anges på därför avsedd rad.

Anslagen under rubrikerna 1–3 ska redovisas som ”It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter”. Dessa utgifter avser den driftsbudget som tas i anspråk för att återanvända/köpa in/utveckla

it-plattformar och it-verktyg med direkt koppling till initiativets genomförande, med tillhörande investeringar (t.ex. licenser, undersökningar och datalagring). Uppgifterna i den här tabellen bör vara förenliga med uppgifterna i avsnitt 4 ”Digitala inslag”.

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	TOTALT FÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 2028–2034
RUBRIK 4								
It-utgifter (centralt)	0	0	0	0	0	0	0	0
Delsumma för RUBRIK 4	0	0	0	0	0	0	0	0
Utanför RUBRIK 4								
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0,5	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Delsumma utanför RUBRIK 4	0,5	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALT	0,5	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- ☒ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen
- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen
- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- ☐ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☒ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen <i>EES- och Eftastaterna</i>	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster
 - ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ³³						
		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
Artikel								

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

4 DIGITALA INSLAG

4.1 Krav med digital relevans

Om det politiska initiativet inte bedöms omfatta några krav med digital relevans:

Motivera varför digitala medel inte kan användas för att förbättra genomförandet av politiken och varför principen om digitalt som standard inte är tillämplig.

Ej tillämpligt

I övriga fall:

Beskriv på ett övergripande sätt kraven med digital relevans och relevanta kategorier (data, processdigitalisering och processautomatisering, digitala lösningar och/eller digitala offentliga tjänster)

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
Artikel 3.1–3.3	Medlemsstaterna ska utse utfärdare som ska utfärda digitala kvalifikationsintyg i europeiska	Medlemsstaternas utfärdande myndigheter: <ul style="list-style-type: none"> ○ kvalificerade 	Utfärdande av digitala intyg	Data Digital offentlig tjänst

³³ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 10 % avdrag för uppbörds kostnader, enligt förslag i COM(2025) 574.

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	<p>digitala identitetsplånböcker i form av:</p> <ul style="list-style-type: none"> • kvalificerade elektroniska attributsintyg i enlighet med artikel 45d i förordning (EU) nr 910/2014, • elektroniska attributsintyg som utfärdats av eller på uppdrag av en enhet inom den offentliga sektorn som ansvarar för en autentisk källa i enlighet med artikel 45f i den förordningen. <p>Digitala kvalifikationsintyg ska utfärdas på ett eller flera valfria officiella unionsspråk samt på ett gemensamt överenskommet språk.</p>	<p>tillhandahållare av betrodda tjänster som fastställs i artikel 3.20 i förordning (EU) nr 910/2014,</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ offentliga organ som ansvarar för en autentisk källa eller andra enheter som agerar på deras vägnar. 		<p>Processdigitalisering och automatisering</p> <p>Digital lösning</p>
Artikel 3.4	Medlemsstaterna bör till kommissionen överföra uppdaterade förteckningar över utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer (för de föregående tio åren).	Medlemsstater Europeiska kommissionen	Utarbetande, uppdatering och överföring av förteckningar över betrodda tjänsteleverantörer	<p>Data</p> <p>Processdigitalisering och automatisering</p> <p>Digital lösning</p>
Artikel 3.5	Innehavare av kvalifikationer ska på begäran kunna hämta digitala kvalifikationsintyg elektroniskt och	EU-medborgare och personer som är bosatta i EU (innehavare av	Kontroll och matchning av plånboksinnehavarens identitet	<p>Data</p> <p>Digital offentlig tjänst</p>

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	kostnadsfritt.	kvalifikation)	Tillhandahållande av intyget (kostnadsfritt och elektroniskt)	Processdigitalisering och automatisering Digital lösning
Artikel 3.6	Kommissionen ska anta genomförandeakter med närmare bestämmelser om det överenskomna gemensamma språket, om format och protokoll för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg i hela unionen, om format och överföringsprotokoll för förteckningarna över utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i de nationella referensramarna för kvalifikationer. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.2.	Medlemsstater Europeiska kommissionen	Utfärdande av digitala intyg Informationsutbyte: förteckningar över utfärdande organ, över ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i den nationella referensramen för kvalifikationer	Data Digital offentlig tjänst Processdigitalisering och automatisering Digital lösning
Artikel 4.1–4.3	Medlemsstaterna ska styrka kvalifikationer genom digitala kvalifikationsintyg som uppfyller de unionsomfattande standardspecifikationerna i bilaga I. Digitala kvalifikationsintyg ska uppfylla specifikationerna för	Medlemsstaternas utfärdande myndigheter Utfärdande organ EU-medborgare och personer som är bosatta i EU (innehavare av	Kontroll och matchning av plånboksinnehavarens identitet Utfärdande av digitala intyg Kvalifikationerna kvalitetssäkras inom ramen för en medlemsstats	Data Digital offentlig tjänst Processdigitalisering och automatisering Digital lösning

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	<p>datafälten som fastställs i bilaga I, med undantag för digitala kvalifikationsintyg som utfärdas i enlighet med artikel 9.</p> <p>Digitala kvalifikationsintyg ska utgöra bevis på de kvalifikationer som utfärdats till innehavaren och vara giltiga i hela unionen.</p>	kvalifikationer)	nationella referensram för kvalifikationer	
Artikel 4.4–4.5	<p>Från och med [36 månader efter ikraftträdandet] ska medlemsstaterna säkerställa att digitala kvalifikationsintyg på begäran av innehavaren utfärdas utan dröjsmål som standardformat för att styrka kvalifikationer som uppfyller följande villkor:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) De ingår i en medlemsstats nationella referensram för kvalifikationer. (b) De har utfärdats efter [dagen för ikraftträdandet minus tio år] <p>För kvalifikationer som utfärdats</p>	<p>Medlemsstaternas utfärdande myndigheter</p> <p>Utfärdande organ</p> <p>EU-medborgare och personer som är bosatta i EU (innehavare av kvalifikationer)</p>	<p>Kontroll och matchning av plånboksinnehavarens identitet</p> <p>Utfärdande av digitala intyg</p>	<p>Data</p> <p>Digital offentlig tjänst</p> <p>Processdigitalisering och automatisering</p>

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	mellan [dagen för ikraftträdandet minus tio år] och [dagen för ikraftträdandet] ska medlemsstaterna på begäran av innehavaren utfärda digitala kvalifikationsintyg, i möjligaste mån utan dröjsmål och under alla omständigheter senast två veckor efter det att begäran mottogs.			
Artikel 5.1	<p>Digitala kvalifikationsintyg ska utfärdas till innehavarnas europeiska digitala identitetsplånböcker, under förutsättning att innehavarna:</p> <ul style="list-style-type: none"> • har utfärdats en kvalifikation av ett utfärdande organ, och • har en aktiv europeisk digital identitetsplånbok, • begär att ett digitalt kvalifikationsintyg ska utfärdas. <p>Detta omfattar även återutfärdande om innehavaren inte längre har tillgång till ett intyg som denne tidigare haft.</p>	<p>Medlemsstaternas utfärdande myndigheter; organ som utfärdar kvalifikationer</p> <p>EU-medborgare och personer som är bosatta i EU (innehavare av kvalifikationer)</p>	<p>Utfärdande av digitala intyg</p> <p>Kontroll och matchning av plånboksinnehavarens identitet</p> <p>Tillhandahållande av intyget</p>	<p>Data</p> <p>Digital offentlig tjänst</p> <p>Processdigitalisering och automatisering</p> <p>Digital lösning</p>
Artikel 6.1–6.3	<p>Digitala intyg ska nekas, eller intyget återkallas eller tillfälligt upphävas, om</p>	<p>Medlemsstaternas utfärdande myndigheter</p>	<p>Beslut att inte utfärda intyget</p>	<p>Data</p> <p>Digital offentlig</p>

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	<p>den kvalifikation som intyget grundar sig på har återkallats eller tillfälligt upphävts i den utfärdande eller en mottagande medlemsstat av ett utfärdande organ eller en annan behörig myndighet. Statusen ska framgå av verifieringssystemet inom 24 timmar.</p> <p>Utfärdarna bör göra information om återkallande och tillfälligt upphävande av digitala kvalifikationsintyg tillgänglig för de förlitande parterna.</p>	<p>Förlitande parter</p> <p>EU-medborgare och personer som är bosatta i EU (innehavare av kvalifikationer)</p> <p>Mottagande medlemsstater</p>	<p>Återkallande eller tillfälligt upphävande</p> <p>Uppdatering av förteckningar över återkallade intyg och tillgängliggörande av statusen genom verifieringsprocessen</p>	<p>tjänst</p> <p>Processdigitalisering och automatisering</p>
Artikel 7.1–7.2	<p>Senast [36 månader efter ikraftträdandet] ska medlemsstaterna tillhandahålla ett digitalt verifieringsverktyg som gör det möjligt för förlitande parter att verifiera att:</p> <p>3. det digitala kvalifikationsintyget har utfärdats av en utfärdare som avses i artikel 3.2,</p> <p>4. den kvalifikation som styrks genom det digitala kvalifikationsintyget har</p>	<p>Förlitande parter (arbetsgivare, tillsynsmyndigheter, behöriga myndigheter osv.)</p> <p>Europeiska kommissionen</p> <p>Utvecklare av verifieringsprogramvara</p> <p>Innehavare av kvalifikationer</p>	<p>Process för verifiering av intyg</p> <p>Utveckling och delning av verifieringsverktyg</p> <p>Efterlevnad av förfaranderegler</p>	<p>Data</p> <p>Digital offentlig tjänst</p> <p>Digital lösning</p> <p>Processdigitalisering och automatisering</p>

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	<p>utfärdats av ett utfärdande organ som var ackrediterat när kvalifikationen utfärdades,</p> <p>5. det digitala kvalifikationsintyget inte har manipulerats sedan det utfärdades,</p> <p>6. det digitala kvalifikationsintyget inte har återkallats eller tillfälligt upphävts.</p> <p>Kommissionen ska anta genomförandeakter med bestämmelser om format och förfaranden för verifiering som utförs av förlitande parter i enlighet med punkt 1. Genomförandeakterna ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.2.</p>			
Artikel 8.1	Medlemsstaterna ska lämna information om kvalifikationer, utfärdande organ och ackrediteringar	Medlemsstater Europeiska kommissionen	Jämförbara uppgifter om kvalifikationer	Data Digital offentlig

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	<p>till Europassplattformen och ska då:</p> <ul style="list-style-type: none"> • använda den gemensamma semantiska modell som fastställs i punkt 1 i bilaga I, • följa minimikraven i bilaga IV, • vid beskrivningen av kvalifikationer i den mån det är möjligt använda färdighetstermer från den europeiska klassificeringen av färdigheter, kompetenser, kvalifikationer och yrken (Esco), på grundval av en mappning mellan medlemsstaternas klassificeringssystem och den europeiska klassificeringen. <p>Medlemsstaterna ska i möjligaste mån överföra uppdateringar av denna information i realtid och under alla omständigheter minst en gång i månaden.</p>			<p>tjänst</p> <p>Digital lösning</p> <p>Processdigitalisering och automatisering</p>
Artikel 8.3–8.5	De nationella referensramarna för kvalifikationer ska omfatta alla	Medlemsstaternas nationella myndigheter	Koppling till den europeiska referensramen	<p>Data</p> <p>Digital offentlig</p>

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	<p>kvalifikationer som utfärdas inom en medlemsstats jurisdiktion och hållas aktuella. Medlemsstaterna ska i möjligaste mån låta mikromeriter ingå i sina nationella referensramar för kvalifikationer.</p> <p>Medlemsstaterna ska använda den europeiska referensramen för kvalifikationer för att koppla de nationella referensramarna eller systemen för kvalifikationer till en gemensam referens och jämföra alla typer och nivåer av kvalifikationer i unionen som ingår i sådana ramar eller system, särskilt genom att koppla kvalifikationsnivåerna till nivåerna i den europeiska referensramen för kvalifikationer i bilaga III.</p>	Tillhandahållare av kvalifikationer	för kvalifikationer och uppdatering av registren över nationella referensramar för kvalifikationer	<p>tjänst</p> <p>Digital lösning</p> <p>Processdigitalisering och automatisering</p>
Artikel 8.6	Kommissionen ska tillhandahålla ett digitalt verktyg som underlättar automatisk jämförelse av kvalifikationer som förtecknas i nationella referensramar för kvalifikationer som har kopplats till den europeiska referensramen för kvalifikationer. Verktöget ska göras	<p>Europeiska kommissionen</p> <p>Nationella myndigheter (som tillhandahåller uppgifterna)</p>	<p>Offentliggörande av uppgifter om nationella referensramar för kvalifikationer på Europass</p> <p>Jämföra två enskilda kvalifikationer sida vid sida</p> <p>Exportera jämförelsevyn (i</p>	<p>Data</p> <p>Digital lösning</p> <p>Processdigitalisering och automatisering</p>

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	tillgängligt via Europassplattformen.		informationssyfte) Fastställa en nivå i den europeiska referensramen för kvalifikationer utifrån benämningen på en kvalifikation Jämföra två nationella referensramar för kvalifikationer	
Artikel 9.1–9.4	För kvalifikationer som utfärdades för mer än tio år sedan ska medlemsstaterna på begäran utfärda ett digitalt kvalifikationsintyg på grundval av befintliga underlag. Detta ska ske med hjälp av bilaga VI till förordning (EU) nr 910/2014 (eIDA-förordningen) eller de gemensamma tjänsterna i det tekniska engångssystemet enligt förordning (EU) 2018/1724 om en gemensam digital ingång och i enlighet med unionens standardspecifikationer. För dessa digitala kvalifikationsintyg ska medlemsstaterna använda de standardspecifikationer för datafält som fastställs i bilaga V.	EU-medborgare och personer som är bosatta i EU (innehavare av kvalifikationer) Utfärdande myndigheter	Hämtning av äldre underlag Skapande av ett digitalt intyg för äldre kvalifikationer Överensstämmelse med standardspecifikationen	Data Digital offentlig tjänst Processdigitalisering och automatisering Digital lösning

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
Artikel 12.1–12.2	<p>Personuppgifter får behandlas inom ramen för denna förordning endast i den mån det är nödvändigt för utfärdande och verifiering av digitala kvalifikationsintyg i enlighet med kapitel 2.</p> <p>Personuppgifter som behandlas inom ramen för denna förordning får bevaras i högst [45] år.</p>	<p>Personuppgiftsansvariga (utfärdande myndigheter och verifierare)</p> <p>Dataskyddsombud</p> <p>EU-medborgare och personer som är bosatta i EU (innehavare av kvalifikationer)</p>	Insamling, lagring, bevarande och radering av personuppgifter som rör utfärdande och verifiering av intyg	Data
Artikel 13.1–13.4	<p>Senast [48 månader efter dagen för denna förordnings ikraftträdande] och därefter varje år ska medlemsstaterna lämna följande uppgifter för de föregående tolv månaderna till kommissionen:</p> <p>a) Antalet digitala kvalifikationsintyg som har utfärdats, återkallats och tillfälligt upphävts.</p> <p>b) Den andel kvalifikationer, av samtliga utfärdade kvalifikationer, som utfärdats i form av digitala kvalifikationsintyg.</p>	<p>Nationella rapporteringsenheter</p> <p>Europeiska kommissionen</p> <p>Utvärderingsorgan</p>	Insamling av uppgifter för statistisk rapportering, utarbetande av årsrapporter och rapporter vartannat år samt överföring till kommissionen	Data Processdigitalisering och automatisering

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	<p>c) Antalet förlitande parter som har registrerat sig och begärt tillgång till digitala kvalifikationsintyg. Senast [48 månader efter dagen för denna förordnings ikraftträdande] och därefter vartannat år ska medlemsstaterna lämna en rapport om tillämpningen av denna förordning till kommissionen. Rapporten ska innehålla följande:</p> <p>(c) de uppgifter som avses i punkt 1,</p> <p>(d) uppgifter om de genomsnittliga handläggningstiderna för begäranden om utfärdande av digitala kvalifikationsintyg enligt artikel 4.5 respektive artikel 9.</p> <p>Medlemsstaterna ska samla in den återkoppling från innehavare av kvalifikationer, arbetsgivare, utfärdande institutioner, utfärdare, erkännandemyndigheter för reglerade yrken och andra berörda parter som behövs för att utarbeta den rapport som fastställs i denna punkt.</p> <p>De uppgifter som lämnas till kommissionen i enlighet med</p>			

Hänvisning till kravet	Beskrivning av kravet	Aktörer som påverkas eller berörs av kravet	Övergripande processer	Kategorier
	<p>punkterna 1 och 2 får inte innehålla personuppgifter.</p> <p>Senast [fem år efter den dag då denna förordning börjar tillämpas] ska kommissionen se över och utvärdera tillämpningen av denna förordning och lägga fram en rapport om detta för Europaparlamentet och rådet.</p>			

4.2 Data

Övergripande beskrivning av data som omfattas

Typ av data	Hänvisning till kravet/kraven	Standard och/eller specifikation (i tillämpliga fall)
Digitala kvalifikationsintyg	Artikel 3.1–3.3 Artikel 3.4–3.6 Artikel 4.1–4.5 Artikel 5.1 Artikel 6.1–6.3 Artikel 7.1–7.2 Artikel 8.1 Artikel 8.3–8.5 Artikel 9.1–9.4 Artikel 12.1–12.2	Elektroniska attributsintyg för europeiska digitala identitetsplånböcker samt de standarder och förfaranden som beskrivs i bilagorna I, II, IV och V
Uppgifter om återkallande och tillfälligt upphävande	Artikel 6.1–6.3	Förteckningar över återkallade intyg som förvaltas av medlemsstaterna och görs tillgängliga för andra
Förteckningar över utfärdande organ	Artikel 3.4 Artikel 3.6 Artikel 5.1 Artikel 8.1–8.2	Standarder och förfaranden som beskrivs i bilaga IV

Förteckning över ackrediteringar	Artikel 3.4 Artikel 3.6 Artikel 5.1 Artikel 8.1–8.2	Standarder och förfaranden som beskrivs i bilaga IV
Förteckningar över nuvarande kvalifikationer och kvalifikationer från de senaste tio åren samt uppgifter om de kvalifikationer som förtecknas i medlemsstaternas nationella referensramar för kvalifikationer	Artikel 3.4 Artikel 3.6 Artikel 8.3–8.6	Den europeiska klassificeringen av färdigheter, kompetenser, kvalifikationer och yrken, den europeiska referensramen för kvalifikationer och den internationella standarden för utbildningsklassificering (ISCED) bör användas i möjligaste mån. Standarder och förfaranden som beskrivs i bilaga IV
Årlig statistisk sammanställning av antalet digitala intyg som har utfärdats, förnyats, återkallats eller tillfälligt upphävts samt av handläggningstider, användarupplevelser och återkoppling från berörda parter	Artikel 13.1–13.4	
Personuppgifter om innehavare av kvalifikationer	Artikel 12.1–12.2	Behandlas enligt förordning (EU) 2016/679 (dataskyddsförordningen). Dataminimering och lagringsminimering

Överensstämmelse med EU:s datastrategi

Förklara hur kravet/kraven överensstämmer med EU:s datastrategi

När det gäller efterlevnaden av den allmänna dataskyddsförordningen fastställs de huvudsakliga rollerna och ansvarsområdena för skyddet av

personuppgifter redan i artikel 12.

Uppgifter om kvalifikationer och ackrediteringar finns redan tillgängliga som öppna data på portalen data.europa.eu³⁴. Information om kvalifikationer, utfärdande organ och ackrediteringar innehåller inga personuppgifter.

Initiativet bidrar till EU-datastrategin genom att göra uppgifter om kvalifikationer interoperabla, överförbara och återanvändbara över gränserna under innehavarens kontroll.

Digitala intyg lagras i medborgarens europeiska digitala identitetsplånbok, som möjliggör selektivt utlämnande och delning av uppgifter under användarens kontroll. Detta ligger i linje med strategins mål att ge enskilda kontroll över sina uppgifter.

³⁴

<https://data.europa.eu/data/datasets/european-learning-data?locale=sv>.

Överensstämmelse med engångsprincipen

Förklara hur engångsprincipen har beaktats och hur möjligheten att återanvända befintliga data har utforskats

Genom att återanvända ramen för europeiska digitala identitetsplånböcker säkerställs att engångsprincipen följs, eftersom den befintliga plånboken och det tillhörande tillitsramverket då återanvänds.

Europassramen, särskilt datasetet över kvalifikationer, ska återanvändas, eftersom denna mekanism redan används för att offentliggöra ackrediteringar och kvalifikationer på Europassplattformen. Dessutom kommer Europassverktyget för jämförelse av kvalifikationer att hämta uppgifter från kvalifikationsdatabasen och använda befintliga funktioner i Europass.

Den europeiska utbildningsmodellen ska återanvändas för att säkerställa semantisk interoperabilitet för digitala kvalifikationsintyg och för information om kvalifikationer, utfärdande organ och ackrediteringar.

Förklara hur nyskapade data är sökbara, tillgängliga, kompatibla och återanvändbara samt uppfyller standarder för hög kvalitet

Personuppgifter, inbegripet kvalifikationer eller information som behandlas i förfaranden för erkännande, ska i allmänhet inte vara sökbara eller återanvändbara.

Interoperabiliteten hos kvalifikationsintyg säkerställs genom ramen och infrastrukturen för en europeisk digital identitet, de gemensamma standarder som beskrivs i bilagorna och en gemensam semantisk datamodell. Dessa standarder säkerställer att kvalifikationerna förstås på samma sätt i gränsöverskridande sammanhang.

Medlemsstaterna ska hålla informationen om de nationella referensramarna för kvalifikationer aktuell och offentliggöra den på Europassplattformen i enlighet med artikel 8.

Dataflöden

Övergripande beskrivning av dataflöden

Typ av data	Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven	Aktör som tillhandahåller data	Aktör som tar emot data	Utlösande faktor för datautbyte	Frekvens (i tillämpliga fall)
Digitala kvalifikationsintyg	Artikel 3.1–3.3 Artikel 4.1–4.5 Artikel 5.1 Artikel 6.1–6.3 Artikel 7.1–7.2	Utfärdande myndigheter i medlemsstater Utfärdande organ EU-medborgare eller person som är bosatt i EU	EU-medborgare eller person som är bosatt i EU Förlitande parter	Begäran från EU-medborgaren eller den person som är bosatt i EU Automatisk förnyelse av intyg (t.ex. när giltighetstiden har löpt ut) Begäran från den förlitande parten (t.ex. i samband med ett ansökningsförfarande)	
Förteckningar över utfärdande organ	Artikel 3.4	Medlemsstaternas nationella myndigheter	Europeiska kommissionen	Uppdatering av uppgifterna om utfärdande organ	
Förteckningar över ackrediteringar	Artikel 3.4	Medlemsstaternas nationella myndigheter	Europeiska kommissionen	Uppdatering av uppgifterna om ackrediteringar	
Förteckningar över kvalifikationer och uppgifter om kvalifikationer som	Artikel 8.1–8.2 Artikel 8.3–8.5	Medlemsstaternas nationella	Europeiska kommissionen	Uppdatering av uppgifterna om	

förtecknas i nationella referensramar för kvalifikationer		myndigheter	(Europass)	kvalifikationer	
Årlig statistisk sammanställning av antalet digitala intyg som har utfärdats, förnyats, återkallats eller tillfälligt upphävts samt av handläggningstider, användarupplevelser och återkoppling från berörda parter	Artikel 13.1–13.2	Medlemsstaternas nationella myndigheter	Europeiska kommissionen		Årligen
Uppgifter om återkallande och tillfälligt upphävande	Artikel 6.1–6.3	Utfärdande myndighet i medlemsstat	Andra medlemsstater eller förlitande parter	Händelse som leder till återkallande eller tillfälligt upphävande	När händelsen inträffar
Jämförbara uppgifter om kvalifikationer	Artikel 8.1–8.2	Medlemsstater	Europassplattformen Europeiska kommissionen	Uppdateringar av uppgifterna om kvalifikationer, utfärdande organ och ackrediteringar	När uppdateringen görs

4.3 Digitala lösningar

Övergripande beskrivning av digitala lösningar

Digital lösning	Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven	Huvudsakliga föreskrivna funktioner	Ansvarigt organ	Hur tillgodoses tillgängligheten?	Hur övervägs möjligheten till återanvändning?	Användning av AI-teknik (i tillämpliga fall)
System för utfärdande och återkallande av digitala kvalifikationsintyg	Artikel 3.1–3.3 Artikel 4.1–4.5 Artikel 5.1 Artikel 6.1–6.3 Artikel 9.1–9.4 Artikel 12.1–12.2	Utfärdande av digitala intyg till europeiska digitala identitetsplånböcker i form av elektroniska attributsintyg för europeiska digitala identitetsplånböcker. Hämtning av äldre underlag genom att attribut bäddas in i det digitala intyget. Hantering av förteckningar över återkallade intyg och tillgängliggörande av dessa för förlitande parter	Utfärdande myndigheter i medlemsstater	I enlighet med specifikationerna för europeiska digitala identitetsplånböcker	Systemen för utfärdande kommer definitionsmässigt att återanvända infrastrukturen för europeisk digital identitet, inbegripet tillitsramverket för europeisk digital identitet och relevanta Etsi-standarder, samt tillhörande specifikationer.	Ej tillämpligt
Verktyg för verifiering av digitala	Artikel 7.1–7.2	Digitalt verifieringsverktyg som säkerställer att de	Medlemsstater	Enligt artikel 7.1–7.2 ska medlemsstate	Om det bedöms vara ändamålsenligt kan kommissionen	Ej tillämpligt

kvalifikationsintyg		förlitande parterna kan verifiera digitala kvalifikationsintyg i enlighet med gemensamma minimikrav och förfaranden för verifiering		na införa en verifieringsapplikation som kan användas av alla kvalifikationsinnehavare.	tillhandahålla en referensimplementati on av applikationen som medlemsstaterna på frivillig basis kan återanvända eller konfigurera, i enlighet med beskrivningen av stödåtgärderna och skäl 16.	
Europass-systemet	Artikel 8.1 Artikel 8.6	<p>Lagring av uppgifter om kvalifikationer, utfärdande organ och ackrediteringar.</p> <p>Presentation av information om kvalifikationer och ackrediteringar.</p> <p>Information om kvalifikationer används även i Europassverktyget för jämförelse av enskilda kvalifikationer.</p> <p>För att ge initiativet för kompetensportabilitet fullt stöd måste följande utvecklingsåtgärder</p>	Europeiska kommissionen och medlemsstaterna (uppgiftslämnare)	Bygger på befintliga Europassverktyg som redan följer riktlinjerna för tillgängligt webbinnehåll (WCAG) 2.1	Vidareutveckling av befintliga Europassverktyg	Ej tillämpligt

		<p>genomförs:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Stöd för ett register över utfärdande organ 2. Versionshantering och tidsstämpling av kvalifikationer och ackrediteringar 3. Förbättrad prestanda och skalbarhet 4. Anpassningar till ändringar av den europeiska utbildningsmodellen <p>Utökning av funktionerna i det befintliga verktyget för jämförelse av kvalifikationer med följande:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. En mekanism för att fastställa en given kvalifikationsnivå i den europeiska referensramen för 				
--	--	---	--	--	--	--

		kvalifikationer och exportera uppgiften Sökning efter liknande nationella kvalifikationer i andra medlemsstater.				
--	--	---	--	--	--	--

Förklara, för varje digital lösning, hur den digitala lösningen uppfyller tillämplig digital politik och lagstiftning.

System för utfärdande och återkallande av digitala kvalifikationsintyg

Digital och/eller sektoriell politik (i tillämpliga fall)	Beskrivning av överensstämmelse
<i>Förordningen om artificiell intelligens</i>	Det planeras inte att skapa eller använda några AI-system för denna lösning.
<i>EU:s cybersäkerhetsram</i>	Alla protokoll för utfärdande ska överensstämma med protokollen och standarderna för europeisk digital identitet när det gäller formatet för digitala intyg. Genom förordningen införs inga ytterligare cybersäkerhetskrav.
<i>eIDA</i>	Eftersom systemen för utfärdande måste utfärda intyg för europeiska digitala identitetsplånböcker måste de baseras på specifikationerna i förordningen om europeisk digital identitet, vilka per definition är förenliga med eIDA.
<i>Den gemensamma digitala ingången och IMI</i>	Det tekniska engångssystemet kan användas för att bekräfta uppgifter som ska ingå i ett digitalt kvalifikationsintyg och för att utfärdarna ska kunna identifiera den autentiska källan.
<i>Dataskyddsförordningen (förordning (EU) 2016/679)</i>	Personuppgifter behandlas endast i den utsträckning som krävs för utfärdandet (artikel 13). Principerna om uppgiftsminimering och lagringsminimering ska tillämpas.
<i>Övriga</i>	Ej tillämpligt

Verktyg för verifiering av digitala kvalifikationsintyg

Digital och/eller sektoriell politik (i tillämpliga fall)	Beskrivning av överensstämmelse
<i>Förordningen om artificiell intelligens</i>	Det planeras inte att skapa eller använda några AI-system för denna lösning.
<i>EU:s cybersäkerhetsram</i>	Alla protokoll för verifiering ska överensstämma med protokollen och standarderna för europeisk digital identitet när det gäller formatet för digitala intyg. Genom förordningen införs inga ytterligare cybersäkerhetskrav.
<i>eIDA</i>	Verifieringen av digitala intyg inom ramverket för europeisk digital identitet kommer att vara förenlig med de protokoll och standarder för europeisk digital identitet som bygger på eIDA.
<i>Den gemensamma digitala ingången och IMI</i>	Något gränssnitt mot den gemensamma digitala ingången eller informationssystemet för den inre marknaden planeras inte.
<i>Övriga</i>	Ej tillämpligt

Europass

Digital och/eller sektoriell politik (i tillämpliga fall)	Beskrivning av överensstämmelse
<i>Förordningen om artificiell intelligens</i>	Det planeras inte att skapa eller använda några AI-system för denna lösning.
<i>EU:s cybersäkerhetsram</i>	Förordningen föreskriver inga nya särskilda cybersäkerhetskrav.
<i>eIDA</i>	Ej tillämpligt
<i>Den gemensamma digitala ingången och IMI</i>	Ej tillämpligt

<i>Dataskyddsförordningen (förordning (EU) 2016/679)</i>	Europass offentliggör metadata om nationella referensramar för kvalifikationer och om kvalifikationer, inte personuppgifter om enskilda innehavare.
<i>Övriga</i>	Ej tillämpligt

4.4 Interoperabilitetsbedömning

Övergripande beskrivning av den digitala offentliga tjänst/de digitala offentliga tjänster som påverkas av kravet

Digital offentlig tjänst eller kategori av digitala offentliga tjänster	Beskrivning	Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven	Lösning/lösningar för ett interoperabelt Europa	Andra interoperabilitetslösningar
Tjänst för utfärdande och återkallande av digitala kvalifikationsintyg	<p>Tjänst som tillhandahålls av medlemsstaternas utfärdande myndigheter för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg till medborgare.</p> <p>Tjänst som tillhandahålls inom ramen för den europeiska digitala identitetsplånboken och genomförs av medlemsstaternas utfärdande myndigheter för att återkalla eller tillfälligt upphäva ett intyg när den bakomliggande kvalifikationen har återkallats eller tillfälligt upphävts i antingen den utfärdande eller den mottagande medlemsstaten.</p>	<p>Artikel 3.1–3.3</p> <p>Artikel 4.1–4.5</p> <p>Artikel 5.1</p> <p>Artikel 6.1–6.3</p> <p>Artikel 9.1–9.4</p> <p>Artikel 16</p>	Ej tillämpligt	<p>Den europeiska digitala identitetsplånboken, tillitsramverket för europeisk digital identitet, kopplingen till den europeiska referensramen för kvalifikationer och den europeiska utbildningsmodellen³⁵</p> <p>Your Europe och den gemensamma digitala ingången</p>

³⁵ Den europeiska utbildningsmodellen bedömdes enligt den gemensamma bedömningsmetoden för standarder och specifikationer: <https://interoperable-europe.ec.europa.eu/collection/common-assessment-method-standards-and-specifications-camss/solution/camss-assessment-elm-eif-scenario>.

	Förfarandet för livshändelsen kvalifikationer – med digitala intyg som resultat – läggs till i den gemensamma digitala ingången			
Tjänst för verifiering av digitala kvalifikationsintyg	Tjänst som tillhandahålls av förlitande parter i medlemsstaterna (arbetsgivare, tillsynsmyndigheter osv.) för mottagande och verifiering av digitala intyg	Artikel 7.1–7.2	Ej tillämpligt	Tillitsramverket för europeisk digital identitet, den europeiska utbildningsmodellen samt referensimplementeringen av verifieringstjänsten (skäl 16 ; se avsnitt 4.5: Åtgärder till stöd för digitalt genomförande))
Tjänst för offentliggörande av uppgifter om nationella kvalifikationer (Europass och EU:s portal för öppna data)	Tjänst som tillhandahålls av Europeiska kommissionen (på Europass och EU:s portal för öppna data)	Artikel 3.4 Artikel 8.3–8.6	Ej tillämpligt	Den europeiska utbildningsmodellen

Kravets/kravens inverkan på gränsöverskridande interoperabilitet vad gäller digitala offentliga tjänster

System för utfärdande och återkallande av digitala kvalifikationsintyg

Bedömning	Åtgärd/åtgärder	Potentiella återstående hinder (i tillämpliga fall)
<p>Överensstämmelse med befintlig digital och sektoriell politik</p> <p>Ange tillämplig digital och sektoriell politik som identifierats</p>	<p>Utfärdande:</p> <ul style="list-style-type: none"> Förordningen om europeisk digital identitet när det gäller utfärdande av digitala intyg, vilket kommer att kräva en ändring av profilerna från Europeiska institutet för telekommunikationsstandards så att de stöder World Wide Web Consortiums datamodell för verifierbara intyg. Förordningen om initiativet för kompetensportabilitet Förordningen om en gemensam digital ingång <p>Återkallande:</p> <ul style="list-style-type: none"> Förordningen om europeisk digital identitet Initiativet för kompetensportabilitet 	<p>Ej tillämpligt</p>
<p>Organisatoriska åtgärder för ett smidigt tillhandahållande av gränsöverskridande digitala offentliga tjänster</p> <p>Ange planerade förvaltningsåtgärder</p>	<p>Utfärdande:</p> <ul style="list-style-type: none"> Registrering av utfärdare i tillitsramverket för europeisk digital identitet för att de ska erkännas som behöriga utfärdare Översändande till kommissionen av förteckningar över utfärdande organ samt 	<p>Ej tillämpligt</p>

	<p>över ackrediteringar och kvalifikationer och offentliggörande i gruppen för digitalisering av kvalifikationer</p> <p>Återkallande:</p> <p>Styrning: separata och bindande roller (utfärdaren vägrar att utfärda intyget, återkallar eller tillfälligt upphäver det och håller uppgifterna uppdaterade, förlitande parter i hela unionen måste vägra att godta intyget som giltigt), medan den medlemsstat där kvalifikationen utfärdades fastställer villkoren för att kvalifikationen ska återfå sin giltighet – ett nationellt beslut med verkan i hela unionen.</p> <p>Förvaltning: en gränsöverskridande status- och återkallelsetjänst som gör uppgifterna tillgängliga inom 24 timmar efter begäran, registrerar status som återkallad eller tillfälligt upphävd, skiljer mellan permanenta och tillfälliga statusar och innehåller ett arbetsflöde för återutfärdande som förutsätter att de nationella kraven har verifierats.</p>	
<p>Åtgärder som vidtagits för att säkerställa en gemensam förståelse för uppgifterna</p> <p>Ange dessa åtgärder</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Dataspecifikationer enligt bilagorna I, II, IV och V • Den europeiska utbildningsmodellen har bedömts enligt den gemensamma 	Ej tillämpligt

	<p>bedömningsmetoden för standarder och specifikationer.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ett allmänt tillgängligt visningsverktyg för den europeiska utbildningsmodellen som ger en exakt beskrivning av ontologin, samtliga tillämpningsprofiler och egenskaper. • Futuriums grupp för kollegialt utbyte om den europeiska utbildningsmodellen 	
<p>Användning av gemensamt överenskomna öppna tekniska specifikationer och standarder</p> <p>Ange dessa åtgärder</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Tekniska specifikationer enligt bilagorna I, II, IV och V 	Ej tillämpligt

Tjänst för verifiering av digitala kvalifikationsintyg

Bedömning	Åtgärd/åtgärder	Potentiella återstående hinder (i tillämpliga fall)
<p>Överensstämmelse med befintlig digital och sektoriell politik</p> <p>Ange tillämplig digital och sektoriell politik som identifierats</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Införande av den teknik och de standarder som föreskrivs i förordningen om europeisk digital identitet • Förordningen om europeisk digital identitet när det gäller verifiering av digitala intyg • Förordningen om initiativet för kompetensportabilitet 	Ej tillämpligt

Organisatoriska åtgärder för ett smidigt tillhandahållande av gränsöverskridande digitala offentliga tjänster Ange planerade förvaltningsåtgärder	<ul style="list-style-type: none"> • Registrering av förlitande parter i tillitsramverket för europeisk digital identitet för att de ska erkännas som behöriga verifierare 	Ej tillämpligt
Åtgärder som vidtagits för att säkerställa en gemensam förståelse för uppgifterna Ange dessa åtgärder	<ul style="list-style-type: none"> • Dataspecifikationer enligt bilagorna I, II, IV och V 	Ej tillämpligt
Användning av gemensamt överenskomna öppna tekniska specifikationer och standarder Ange dessa åtgärder	<ul style="list-style-type: none"> • Tekniska specifikationer enligt bilaga I 	Ej tillämpligt

Tjänst för offentliggörande av uppgifter om nationella kvalifikationer (Europass och EU:s portal för öppna data)

Bedömning	Åtgärd/åtgärder	Potentiella återstående hinder (i tillämpliga fall)
Överensstämmelse med befintlig digital och sektoriell politik Ange tillämplig digital och sektoriell politik som identifierats	<ul style="list-style-type: none"> • Europassbeslutet (beslut (EU) 2018/646) • Rådets rekommendation om den europeiska referensramen för kvalifikationer • Rådets rekommendation om en europeisk strategi för mikromeriter. • 	Ej tillämpligt

Organisatoriska åtgärder för ett smidigt tillhandahållande av gränsöverskridande digitala offentliga tjänster Ange planerade förvaltningsåtgärder	<ul style="list-style-type: none"> Som anges i artikel 9 är medlemsstaterna skyldiga att lämna uppgifter om de kvalifikationer som förtecknas i de nationella referensramarna för kvalifikationer, så att uppgifterna kan offentliggöras på Europass. Detta är möjligt redan i dag, men sker på frivillig basis. 	Ej tillämpligt
Åtgärder som vidtagits för att säkerställa en gemensam förståelse för uppgifterna Ange dessa åtgärder	<ul style="list-style-type: none"> Enligt artikel 9.1 och 9.2: koppling av nivåerna i de nationella referensramarna för kvalifikationer till nivåerna i den europeiska referensramen för kvalifikationer Enligt artikel 9.6: användning av den gemensamma europeiska klassificeringen av färdigheter, kompetenser, kvalifikationer och yrken för terminologi om färdigheter Förbättring av det befintliga Europassverktyget för jämförelse av kvalifikationer 	Ej tillämpligt
Användning av gemensamt överenskomna öppna tekniska specifikationer och standarder Ange dessa åtgärder	<ul style="list-style-type: none"> Inga nya tekniska specifikationer planeras jämfört med nuläget. 	Ej tillämpligt

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Övergripande beskrivning av åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Beskrivning av åtgärden	Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven	Kommissionens roll (i tillämpliga fall)	Aktörer som ska involveras (i tillämpliga fall)	Förväntad tidsplan (i tillämpliga fall)
Som anges i artikel 3.6 ska kommissionen anta genomförandeakter med närmare bestämmelser om det överenskomna gemensamma språket, format och protokoll för utfärdande av digitala kvalifikationsintyg i hela unionen samt format och protokoll för överföring av förteckningar över utfärdande organ, ackrediteringar och kvalifikationer som ingår i nationella referensramar för kvalifikationer, för utfärdande och verifiering av digitala kvalifikationsintyg. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.2.	Artikel 3.1–3.3 Artikel 3.4–3.5 Artikel 4.1–4.5 Artikel 5.1 Artikel 6.1–6.3 Artikel 7.1–7.2 Artikel 8.1 Artikel 8.3–8.5 Artikel 9.1–9.4 Artikel 12.1–12.2 Artikel 13.1–13.4	Utarbetande och antagande av genomförandeakter	Enligt artikel 14 ska kommissionen biträddas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.	
Referensimplementering av verifieringsverktyget För att säkerställa förtroendet för och interoperabiliteten hos digitala kvalifikationsintyg i hela unionen bör	Skäl 16	Tillhandahållande av referensprogramvara	Europeiska kommissionen Medlemsstater	

<p>medlemsstaterna inrätta mekanismer och verktyg som gör det möjligt för förlitande parter, exempelvis arbetsgivare och offentliga myndigheter, att kontrollera en kvalifikations äkthet och giltighet samt det utfärdande organets ackreditering.</p> <p>För att underlätta gemensamma verifieringsförfaranden och minska den administrativa bördan får kommissionen stödja medlemsstaterna genom att tillhandahålla referensprogramvara för säkra, effektiva och icke-diskriminerande verifieringsförfaranden.</p>				
<p>Pilotprojekt med medlemsstaterna och utfärdarna</p>	-	Genomföra ett pilotprojekt	Medlemsstaternas myndigheter, utfärdande organ, digitala utfärdare (kvalificerade tillhandahållare av betrodda tjänster eller PUB-utfärdare) samt innehavare av kvalifikationer	