



Ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting – förnyad behandling (prop. 2001/02:95)

Sammanfattning

Utskottet har tagit upp det av kammaren återförvisade ärendet om ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting till förnyad prövning. Utskottet ser vid en förnyad prövning inte anledning att i sak ändra de ställningstaganden som gjordes i betänkande 2001/02:FiU25. I fråga om ärendets omfattning (propositionens förslag och motionsyrkandena) och motiveringen till utskottets ställningstaganden hänvisas därför till detta betänkande.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning.....	2
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	5
Ärendet och dess beredning.....	5
Utskottets överväganden	6
Reservationer.....	7
1. Bakgrund till utskottets betänkande (m, kd, fp).....	7
2. Ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting – punkt 1 (m, kd, fp).....	8
3. Utformningen av det tillfälliga sysselsättningsstödet till kommuner och landsting – punkt 2 (m).....	8
4. Utformningen av det tillfälliga sysselsättningsstödet till kommuner och landsting – punkt 2 (kd, fp).....	9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om kreditering på skattekonto av tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting. Därmed bifaller riksdagen proposition 2001/02:95 punkt 1 och avslår motionerna 2001/02:Fi10 av Lena Ek m.fl. (c) yrkande 1, 2001/02:Fi11 av Gunnar Hökmark m.fl. (m) i denna del, 2001/02:Fi12 av Jan-Evert Rådström och Elizabeth Nyström (m) i denna del, 2001/02:Fi14 av Carl-Axel Johansson (m) yrkande 1, 2001/02:Fi15 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkande 1 samt 2001/02:Fi16 av Per Landgren m.fl. (kd) i denna del.

Reservation 2 (m, kd, fp)

2. Utformningen av det tillfälliga sysselsättningsstödet till kommuner och landsting

Riksdagen godkänner regeringens förslag till riktlinjer för ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting. Därmed bifaller riksdagen proposition 2001/02:95 punkt 2 och avslår motionerna 2001/02:Fi10 av Lena Ek m.fl. (c) yrkandena 2 och 3, 2001/02:Fi11 av Gunnar Hökmark m.fl. (m) i denna del, 2001/02:Fi12 av Jan-Evert Rådström och Elizabeth Nyström (m) i denna del, 2001/02:Fi13 av Roy Hansson (m), 2001/02:Fi14 av Carl-Axel Johansson (m) yrkande 2, 2001/02:Fi15 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkandena 2 och 3 samt 2001/02:Fi16 av Per Landgren m.fl. (kd) i denna del.

Reservation 3 (m)

Reservation 4 (kd, fp)

Utskottet föreslår att ärendet avgörs efter endast en bordläggning.

Stockholm den 4 april 2002

På finansutskottets vägnar

Jan Bergqvist

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jan Bergqvist (s), Mats Odell (kd), Gunnar Hökmark (m), Bengt Silfverstrand (s), Lisbet Calner (s), Lennart Hedquist (m), Sonia Karlsson (s), Anna Åkerhielm (m), Carin Lundberg (s), Siv Holma (v), Per Landgren (kd), Gunnar Axén (m), Yvonne Ruwaida (mp), Karin Pilsäter (fp), Hans Hoff (s) och Marie Engström (v).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I betänkande 2001/02:FiU25 behandlade finansutskottet proposition 2001/02:95 Ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting jämte motioner. Vid kammarbehandlingen av betänkandet den 4 april 2002 beslutade riksdagen att återförvisa ärendet till utskottet.

Utskottets överväganden

Utskottet har tagit upp det av kammaren återförvisade ärendet om ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting till förnyad prövning. Under överläggningarna har det hävdats att förslaget skulle innebära en konkurrens-snedvridning och inte vara förenligt med artikel 87 i EG-fördraget. Utskottet vill med anledning härav framhålla att beräkningsgrunden för det tillfälliga sysselsättningsstödet omfattar både kommuners och landstings egna löne-kostnader samt en uppskattad lönekostnad avseende köpt verksamhet. Schablonen för den uppskattade lönekostnaden i köpt verksamhet är beräknad utifrån underlag från Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet och är även avstämd med Svenskt Näringsliv. Stödet är enligt utskottets mening förenligt med EG-rättens krav på konkurrensneutralitet. Utskottet ser mot denna bakgrund inte anledning att i det återförvisade ärendet i sak ändra de ställningstaganden som gjordes i betänkande 2001/02:FiU25. I fråga om ärendets omfattning (propositionens förslag och motionsyrkandena) samt motiveringen till utskottets ställningstaganden hänvisas därför till detta betänkande.

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Bakgrund till utskottets betänkande (m, kd, fp)

av Mats Odell (kd), Gunnar Hökmark (m), Lennart Hedquist (m), Anna Åkerhielm (m), Per Landgren (kd), Gunnar Axén (m) och Karin Pilsäter (fp).

Utskottet har tagit upp det av kammaren återförvisade ärendet om ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting till förnyad prövning. Under debatten i kammaren med finansminister Bosse Ringholm framkom att regeringen under beredningen av ärendet inte har stämt av med EG-kommissionen om förslaget kan anses ha konkurrenssnedvridande effekter och därmed inte vara förenligt med artikel 87 i EG-fördraget. Som vi närmare redovisat i reservationerna från Moderaterna, Kristdemokraterna, Centern och Folkpartiet liberalerna i det återförvisade ärendet 2001/02:FiU25 är risken uppenbar att förslaget får sådana konkurrenssnedvridande effekter och enligt vår uppfattning borde därför en sådan avstämning ha gjorts. I denna uppfattning understöds vi av det brev som kommissionären Mario Monti skrivit till riksdagsledamoten Anna Kinberg och som hon redovisade i riksdagsdebatten den 4 april. Hon har presenterat regeringens förslag i en skrivelse till kommissionären den 12 mars 2002. I Montis svarsbrev påminner han om att enligt artikel 88 första stycket i EG-fördraget skall EG-kommissionen underrättas av medlemsstaterna i god tid för att inhämta kommentarer/synpunkter på planer att införa eller ändra stöd som riskerar att snedvrider konkurrensen mellan privata och offentliga arbetsgivare. Sverige bör inte införa de föreslagna åtgärderna innan denna procedur har slutförts, skriver Monti.

Utskottsmajoriteten har motsatt sig att utskottet skall invänta EG-kommissionens utlåtande innan förslaget föreläggs riksdagen. Med hänvisning även till denna omständighet yrkar vi i likhet med reservationerna från Moderaterna, Kristdemokraterna, Centern och Folkpartiet liberalerna till betänkande 2001/02:FiU25 avslag på regeringens förslag.

Vi hänvisar därför till de ställningstaganden och de motiv som framfördes i reservationerna till detta betänkande.

2. Ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting – punkt 1 (m, kd, fp)

av Mats Odell (kd), Gunnar Hökmark (m), Lennart Hedquist (m), Anna Åkerhielm (m), Per Landgren (kd), Gunnar Axén (m) och Karin Pilsäter (fp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag till förslag till lag om kreditering på skattekonto av tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting. Därmed avslår riksdagen proposition 2001/02:95 punkt 1 och bifaller delvis motionerna

2001/02:Fi10 av Lena Ek m.fl. (c) yrkande 1,

2001/02:Fi11 av Gunnar Hökmark m.fl. (m) i denna del,

2001/02:Fi12 av Jan-Evert Rådström och Elizabeth Nyström (m) i denna del,

2001/02:Fi14 av Carl-Axel Johansson (m) yrkande 1,

2001/02:Fi15 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkande 1 samt

2001/02:Fi16 av Per Landgren m.fl. (kd) i denna del.

Ställningstagande

Vi hänvisar till ställningstagandet i reservation 1 till betänkande 2001/02:FiU25.

3. Utformningen av det tillfälliga sysselsättningsstödet till kommuner och landsting – punkt 2 (m)

av Gunnar Hökmark (m), Lennart Hedquist (m), Anna Åkerhielm (m) och Gunnar Axén (m).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag till riktlinjer för ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting. Därmed bifaller riksdagen motion 2001/02:Fi11 av Gunnar Hökmark m.fl. (m) i denna del

och avslår proposition 2001/02:95 punkt 2 samt motionerna

2001/02:Fi10 av Lena Ek m.fl. (c) yrkandena 2 och 3,

2001/02:Fi12 av Jan-Evert Rådström och Elizabeth Nyström (m) i denna del,

2001/02:Fi13 av Roy Hansson (m),

2001/02:Fi14 av Carl-Axel Johansson (m) yrkande 2,

2001/02:Fi15 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkandena 2 och 3 samt

2001/02:Fi16 av Per Landgren m.fl. (kd) i denna del.

Ställningstagande

Vi hänvisar till ställningstagandet i reservation 2 till betänkande 2001/02:FiU25.

4. Utformningen av det tillfälliga sysselsättningsstödet till kommuner och landsting – punkt 2 (kd, fp)

av Mats Odell (kd), Per Landgren (kd) och Karin Pilsäter (fp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 4 om riktlinjer för ett tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting samt begär att regeringen på tilläggsbudget återkommer med förslag om en ökning av utgifterna inom utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner för år 2002 med 3 miljarder kronor. Därmed bifaller riksdagen delvis motionerna

2001/02:Fi15 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkandena 2 och 3 samt

2001/02:Fi16 av Per Landgren m.fl. (kd) i denna del och

avslår proposition 2001/02:95 punkt 2 och motionerna

2001/02:Fi10 av Lena Ek m.fl. (c) yrkandena 2 och 3,

2001/02:Fi11 av Gunnar Hökmark m.fl. (m) i denna del,

2001/02:Fi12 av Jan-Evert Rådström och Elizabeth Nyström (m) i denna del,

2001/02:Fi13 av Roy Hansson (m) samt

2001/02:Fi14 av Carl-Axel Johansson (m) yrkande 2.

Ställningstagande

Vi hänvisar till ställningstagandet i reservation 3 till betänkande 2001/02:FiU25.