



Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag till anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen. Utskottet tillstyrker också att regeringen skall bemyndigas att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2001.

Utskottet noterar med tillfredsställelse att regeringen i utkastet till program för det svenska ordförandeskapet i EU anför att man fäster stor vikt vid att EU:s medel används effektivt. En motion avstyrks.

I betänkandet finns en reservation (c).

Innehållsförteckning

| | |
|---|----|
| Sammanfattning..... | 1 |
| Innehållsförteckning..... | 2 |
| Utskottets förslag till riksdagsbeslut..... | 3 |
| Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen | 4 |
| Redogörelse för ärendet..... | 5 |
| Utskottets överväganden | 6 |
| Anslag och åtagandebemyndigande för 2001 inom utgifts- område 27 | 6 |
| Propositionen | 6 |
| EU:s medelshantering och resurshushållning | 7 |
| Utskottets förslag i korthet..... | 7 |
| Motionen..... | 7 |
| Utskottets ställningstagande | 7 |
| Reservation..... | 9 |
| EU:s medelshantering och resurshushållning (punkt 3) (c) | 9 |
| Bilaga | |
| Förteckning över behandlade förslag..... | 10 |
| Propositionen..... | 10 |
| Motion från allmänna motionstiden 2000..... | 10 |

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Med hänvisning till de motiveringar som framförs under Utskottets överväganden föreslår utskottet att riksdagen fattar följande beslut:

1. Anslaget inom utgiftsområde 27 budgetåret 2001

Riksdagen anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen på det sätt som framgår av efterföljande specifikation. Därmed bifaller riksdagen proposition 2000/01:1 utgiftsområde 27 punkt 2.

2. Åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2001

Riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2001 avseende åtagandebemyndiganden. Därmed bifaller riksdagen proposition 2000/01:1 utgiftsområde 27 punkt 1.

3. EU:s medelshantering och resurshushållning

Riksdagen avslår motion 2000/01:U510 yrkande 12.

Reservation (c)

Stockholm den 30 november 2000

På finansutskottets vägnar

Jan Bergqvist

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jan Bergqvist (s), Mats Odell (kd), Gunnar Hökmark (m), Bengt Silfverstrand (s), Lisbet Calner (s), Johan Lönnroth (v), Lennart Hedquist (m), Sonia Karlsson (s), Fredrik Reinfeldt (m), Kjell Nordström (s), Siv Holma (v), Per Landgren (kd), Anna Åkerhielm (m), Yvonne Ruwaida (mp), Lena Ek (c), Tommy Waidelich (s) och Bo Könberg (fp).

Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag till anslagsfördelning.

1 000-tal kronor

| Anslag | Utskottets förslag |
|--|--------------------|
| 93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget (ramanslag) | 23 804 000 |
| Summa för utgiftsområdet | 23 804 000 |

Redogörelse för ärendet

I budgetpropositionen för 2001 föreslår regeringen för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen att riksdagen dels godkänner den föreslagna medelsanvisningen för det anslag som finns uppfört på utgiftsområdet, dels bemyndigar regeringen att ikläda staten högst de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2001 avseende åtagandebemyndiganden.

I en motion väckt under allmänna motionstiden yrkas att riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att förbättra EU:s medelshantering och resurshushållning.

Regeringens och motionens förslag återges i *bilaga* till betänkandet.

Utskottets överväganden

Anslag och åtagandebemyndigande för 2001 inom utgiftsområde 27

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag till medelsanvisning på utgiftsområde 27 (punkt 2). Riksdagen bifaller också regeringens förslag att regeringen skall bemyndigas att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2001 (punkt 1).

Propositionen

Europeiska unionen disponerar en budget för finansiella åtaganden på unionsnivå. Utgiftsområdet avser Sveriges avgift till EU-budgeten. Utgifterna för budgetåret 2001 avser Sveriges betalningar under budgetåret till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 2001 inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan under löpande budgetår förändras till följd av faktisk uppbörd av tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, EU-tilläggsbudgetar, valutakursändringar samt andra korrigeringar av avgiften.

Regeringen föreslår att 23 804 000 000 kr anvisas inom utgiftsområdet för budgetåret 2001. Medlen föreslås bli anvisade under anslaget 93:1 *Avgiften till Europeiska gemenskapens budget*.

Från och med 1999 utgör avgiften till EU-budgeten ett anslag. De tidigare fyra anslagen utgör numera, tillsammans med *Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion*, anslagsposter. Regeringens preliminära beräkning av fördelningen mellan anslagsposter redovisas för riksdagens information i budgetpropositionen. För år 2001 är den beräknade fördelningen följande (miljoner kronor).

| | |
|--|--------|
| 93:1.1 Tullavgift | 3 198 |
| 93:1.2 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter | 326 |
| 93:1.3 Mervärdesskattebaserad avgift | 7 466 |
| 93:1.4 Avgift baserad på bruttonationalinkomsten | 11 000 |
| 93:1.5 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion | 1 814 |

Finansiering av budgeten med avgifter från medlemsländerna avser utgifterna enligt s.k. betalningsanslag. Åtagandebemyndiganden ger inte upphov till samma direkta betalningsansvar men uttrycker utgiftsåtagandet för flera kommande år. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att

ikläda sig högst det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2001 avseende åtagandebemyndiganden (yrkande 1). Enligt en grov fördelning av åtagandet blir Sveriges andel motsvarande ca 24,4 miljarder kronor.

Inga motioner har väckts med anledning av regeringens förslag om anslag och åtagandebemyndiganden.

Utskottets ställningstagande

På förslag av finansutskottet har riksdagen den 22 november 2000 ställt sig bakom regeringens förslag till utgiftsramar för 2001 (bet. 2000/01:FiU1, rskr. 39). Under riksdagens fortsatta beredning av anslagen får dessa ramar inte överskridas. För utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen beslutade riksdagen att fastställa ramen till 23 804 miljoner kronor.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om medelstilldelning (punkt 2). Vidare tillstyrks förslaget om åtagandebemyndiganden (punkt 1).

EU:s medelshantering och resurshushållning

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår yrkande 12 i motion U501 (c) om EU:s medelshantering och resurshushållning.

Jämför reservation (c).

Motionen

I *motion U510* av Marianne Andersson m.fl. (c) anføres att EU:s ekonomiska medel måste hanteras på ett ansvarsfullt sätt som främjar redlighet. EU:s interna kontroll och revision måste därför förbättras och fusk, bedrägerier, korruption, vidlyftiga subventioneringar och annan dålig resurshushållning bekämpas. Medborgarna skall kunna känna förtroende för hur de gemensamma resurserna förvaltas. Det gäller särskilt verksamheten inom kommissionen, dess underlydande myndigheter samt Europeiska centralbanken. Vad som sagts om att förbättra EU:s medelshantering och resurshushållning bör enligt motionärerna ges regeringen till känna (yrkande 12).

Utskottets ställningstagande

Utskottet vill erinra om de av riksdagen godkända målen för den svenska EU-budgetpolitiken (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5). Målen innebär bland annat att Sverige skall verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom EU. Vidare skall Sverige verka för en förbättrad budgetdisciplin vid användningen av EU:s budgetmedel. Finansutskottet har vid flera tillfällen hänvisat till dessa mål (t.ex. bet. 1997/98:FiU5 och 1998/99:FiU5). Regeringen erinrar också om dessa mål i budgetpropositionen och anför att de ligger fast.

Utskottet har vidare vid flera tillfällen anfört att det är angeläget för Sverige att gemenskapsmedel används på ett korrekt sätt. Det finns en mängd skäl till att stödja strävandena inom EU för ökad effektivitet, säker medels-hantering, stärkt kontroll och revision. För Sverige som stor nettobidragsgivare är det angeläget att verka för en så ändamålsenlig och kostnadseffektiv användning av gemenskapens medel som möjligt. Det är också av avgörande betydelse för den gemensamma politiken att medlen går till avsedda ändamål och inte slösas bort på grund av dålig administration och kontroll (t.ex. yttr. 1999/2000:FiU3y s. 7–8).

Beträffande det svenska ordförandeskapet vill utskottet erinra om sitt uttalande i samband med förra årets behandling av utgiftsområdet att regeringen också under det svenska ordförandeskapet i EU:s ministerråd första halvåret 2001 bör sträva efter en återhållsam budgetpolitik i EU (bet. 1999/2000:FiU5 s. 4). Utskottet noterar med tillfredsställelse att regeringen i utkastet till program (2000-07-07) för ordförandeskapet anför att man fäster stor vikt vid att EU:s medel används effektivt. En restriktiv budgetpolitik skall vara en fundamental utgångspunkt i arbetet. Den utveckling mot återhållsamma budgetnivåer och förbättrad finansiell styrning i budgetprocessen som skett under de senaste åren har varit nödvändig och måste drivas vidare, enligt regeringen.

Utskottet har således vid åtskilliga tillfällen anfört att Sverige bör verka för en förbättrad budgetdisciplin vid användningen av EU:s budgetmedel och att det är angeläget för Sverige att gemenskapsmedel används på ett korrekt sätt.

Eftersom utskottet kan konstatera att också regeringen vid upprepade tillfällen har betonat betydelsen av de aspekter som motionärerna tar upp finner utskottet inte skäl till något riksdagens tillkännagivande. Motion U510 (c) yrkande 12 avstyrks således.

Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation. I rubriken anges inom parentes vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

EU:s medelshantering och resurshushållning (punkt 3) (c)

av Lena Ek (c).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 3 borde ha följande lydelse:

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservationen. Riksdagen bifaller därmed motion 2000/01:U510 yrkande 12.

Ställningstagande

Centerpartiets vision om Europa bygger på ett folkligt engagemang och mänskligt utbyte syftande till fred och säkerhet, välbefinnande, respekt för grundläggande fri- och rättigheter och en hållbar utveckling. Centerpartiet arbetar för ett aktivt och solidariskt europeiskt samarbete och vill bidra till att forma den gemensamma europeiska framtiden. EU, i kraft av att vara Europas mest utvecklade samarbetsorganisation, är det effektivaste verktyget för att denna vision skall kunna bli verklighet. Det krävs dock att EU förändras. Syftet måste vara att anpassa EU till att omfatta Europas alla stater baserat på ett folkligt engagemang. Utgångspunkten måste vara ett smalare men effektivare EU.

EU:s ekonomiska medel måste hanteras på ett ansvarsfullt sätt som främjar redlighet. EU:s interna kontroll och revision måste därför förbättras och fusk, bedrägerier, korruption, vidlyftiga subventioneringar och annan dålig resurshushållning bekämpas. Medborgarna skall kunna känna förtroende för hur de gemensamma resurserna förvaltas. Det gäller särskilt verksamheten inom kommissionen, dess underlydande myndigheter samt Europeiska centralbanken.

Jag föreslår att riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad jag framfört om att förbättra EU:s medelshantering och resurshushållning. Detta innebär att riksdagen bifaller motion U510 (c) yrkande 12.

BILAGA

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

I proposition 2000/01:1 Budgetpropositionen för 2001, utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen, föreslår regeringen

1. att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2001 avseende åtagandebemyndiganden (avsnitt 5),

2. att riksdagen för budgetåret 2001 anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen enligt följande uppställning (tusental kronor):

| Anslag | Anslagstyp | Anslagsbelopp |
|---|------------|-------------------|
| 93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget | ramanslag | 23 804 000 |
| Summa för utgiftsområdet | | 23 804 000 |

Motion från allmänna motionstiden 2000

2000/01:U510 av Marianne Andersson m.fl. (c) i vilken föreslås att

12. riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att förbättra EU:s medelshantering och resurshushållning.