

## Finansutskottets betänkande 2018/19:FiU36

# Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt moms på e-publikationer samt ändrad användning av vissa anslag

---

## Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag om sänkt moms på e-publikationer från 25 till 6 procent, dvs. motsvarande den skattesats som i dag gäller för böcker, tidningar, tidskrifter och liknande produkter. Produkter som helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam eller består av rörlig bild eller hörbar musik ska inte omfattas av skattesänkningen. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2019.

Utskottet ställer sig också bakom regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2019. Lagförslaget om sänkt moms innebär att statens budgetsaldo och den offentliga sektorns finansiella sparande försämras med ca 0,2 miljarder kronor 2019. Sammantaget har prognosen för beräkningen av inkomsterna i statens budget reviderats ned med 3,9 miljarder kronor för 2019. Utöver lagförslaget om sänkt moms påverkas inkomstprognosen för den aktuella inkomstiteln av bl.a. en ny makrobild.

Utskottet tillstyrker vidare regeringens förslag om ändrad användning av anslagen för Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation. De ändrade anslagsändamålen innebär att myndigheterna inte längre ska avvecklas, utan att anslagen får användas för respektive myndighets förvaltningsutgifter.

I betänkandet finns en reservation (M, SD, KD).

### *Behandlade förslag*

Proposition 2018/19:73 Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer.

Två yrkanden i en följd motion.

# Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Utskottets överväganden.....	6
Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt moms på e-publikationer samt ändrad användning av vissa anslag .....	6
Reservation .....	13
Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt moms på e-publikationer samt ändrad användning av vissa anslag (M, SD, KD).....	13
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	15
Propositionen .....	15
Följdmotionen .....	15
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag .....	16
<i>Bilaga 3</i>	
Skatteutskottets yttrande 2018/19:SKU3y .....	19
<i>Bilaga 4</i>	
Arbetsmarknadsutskottets yttrande 2018/19:AU1y .....	25
<i>Tabell</i>	
Tabell 1 Specifikation av ändrad beräkning av inkomster i statens budget för 2019.....	9

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## **Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt moms på e-publikationer samt ändrad användning av vissa anslag**

### *Sänkt moms på e-publikationer*

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:73 punkt 1.

### *Ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2019*

Riksdagen godkänner den ändrade beräkningen av inkomsterna i statens budget för 2019 enligt regeringens förslag.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:73 punkt 2.

### *Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering*

Riksdagen

a) godkänner regeringens förslag till ändrad användning av anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering,

b) godkänner regeringens förslag till ändrad användning av anslaget 4:2 Delegationen mot segregation inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2018/19:73 punkterna 3 och 4 samt avslår motion

2018/19:3051 av Elisabeth Svantesson och Jakob Forssmed (M, KD) yrkandena 1 och 2.

*Reservation (M, SD, KD)*

Stockholm den 2 maj 2019

På finansutskottets vägnar

*Fredrik Olovsson*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Elisabeth Svantesson (M), Gunilla Carlsson (S), Edward Riedl (M), Oscar Sjöstedt (SD), Adnan Dibrani (S), Emil Källström (C), Jan Ericson (M), Dennis Dioukarev (SD), Ingela Nylund Watz (S), Jakob Forssmed (KD), Ingemar Nilsson (S), Sven-Olof Sällström (SD), Mattias Karlsson i Luleå (M) och Joar Forssell (L).

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

I betänkandet behandlar utskottet proposition 2018/19:73 Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer och den motion som väckts med anledning av propositionen.

Tidigare har det enligt mervärdesskattedirektivet<sup>1</sup> inte varit möjligt att införa en reducerad skattesats på publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg (fortsättningsvis används förkortningen e-publikationer). I november 2018 antog Europeiska unionens råd ett förslag till ändring av mervärdesskattedirektivet som gör det möjligt.<sup>2</sup> Sverige har varit drivande i arbetet med att ändra direktivet. Regeringen föreslår i propositionen att mervärdesskatten (fortsättningsvis används förkortningen moms) på e-publikationer sänks till 6 procent. Lagförslaget har granskats av Lagrådet.

I samband med riksdagens beslut om statens budget för 2019 fastställdes att Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation skulle avvecklas (bet. 2018/19:AU1, rskr. 2018/19:106 och rskr. 2018/19:107). Riksdagen beslutade därför bl.a. att ändamålet med myndigheternas anslag var avveckling av verksamheten. Regeringen föreslår nu i propositionen en ändrad användning av anslagen så att de båda myndigheterna ska kunna fortsätta sina respektive verksamheter och således inte avvecklas.

En förteckning över de behandlade förslagen finns i bilaga 1. Regeringens lagförslag återges i bilaga 2.

Finansutskottet beslutade vid sitt sammanträde den 26 mars 2019 att bereda skatteutskottet och arbetsmarknadsutskottet tillfälle att yttra sig över förslagen i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde. Båda utskotten har yttrat sig och yttrandena (2018/19:SkU3y och 2018/19:AU1y) framgår av bilaga 3 och 4 i betänkandet.

## Ändringar i statens budget

Enligt 9 kap. 6 § riksdagsordningen får regeringen lämna förslag till ändringar i statens budget för det löpande budgetåret vid högst två tillfällen per år. En sådan proposition lämnas i anslutning till budgetpropositionen eller den ekonomiska vårpropositionen (tilläggsbestämmelse 9.6.1). Förslag till ändringar i budgeten får dock även lämnas vid andra tillfällen om regeringen anser att det finns särskilda skäl (9 kap. 6 § andra stycket).

I propositionen anförs att den sänkta momsen på e-publikationer ska skapa bättre förutsättningar för kultur- och mediebranschen att anpassa sig till det

<sup>1</sup> Rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt.

<sup>2</sup> Rådets direktiv (EU) 2018/1713 av den 6 november 2018 om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker, tidningar och tidskrifter.

nya medielandskapet, där en stor del av konsumtionen av nyheter, böcker och tidningar sker digitalt. Förslaget kommer enligt regeringen att underlätta för många tidningar och nyhetssidor att fortsätta erbjuda en granskande och oberoende journalistik. Det är därför enligt regeringen ett angeläget förslag som skyndsamt bör införas. Vidare anser regeringen att Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation ska kunna bedriva sin ordinarie verksamhet, och därför är det nödvändigt att ändra anslagets ändamål så snart som möjligt. Mot den bakgrunden anser regeringen att det finns särskilda skäl att nu lämna förslag om ändringar i statens budget för 2019.

# Utskottets överväganden

## Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt moms på e-publikationer samt ändrad användning av vissa anslag

### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens lagförslag som innebär att momsen på e-publikationer sänks från 25 till 6 procent. Det innebär att skattesatsen för e-publikationer kommer att motsvara den som i dag gäller för böcker, tidningar, tidskrifter och liknande produkter. Lagändringen ska träda i kraft den 1 juli 2019.

Riksdagen godkänner också den ändrade beräkningen av inkomsterna i statens budget för 2019.

Riksdagen godkänner vidare regeringens förslag om ändrad användning av anslagen för Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation. De ändrade anslagsändamålen innebär att myndigheterna inte längre ska avvecklas, utan att anslagen får användas för respektive myndighets förvaltningsutgifter.

Jämför reservationen (M, SD, KD).

### Propositionen

#### *Sänkt moms på e-publikationer*

#### Gällande rätt

Möjligheten att tillämpa olika skattesatser på mervärdesskatteområdet regleras av mervärdesskattedirektivet. Medlemsstaterna ska enligt direktivet tillämpa en normalskattesats på lägst 15 procent. Det är dock möjligt att tillämpa en eller två reducerade skattesatser på lägst 5 procent. Före ändringen av mervärdesskattedirektivet i november 2018 var det inte tillåtet att tillämpa reducerade skattesatser på e-publikationer.

Sverige har utnyttjat möjligheten att tillämpa en reducerad skattesats på böcker, tidningar, tidskrifter etc. Detta regleras i 7 kap. 1 § tredje stycket 1–4 mervärdesskattelagen (1994:200), förkortad ML.

Enligt bestämmelserna gäller den lägre skattesatsen 6 procent vid omsättning, unionsinternt förvärv och import av följande varor under förutsättning att varorna inte helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam:

- böcker, broschyrer, häften och liknande alster, även i form av enstaka blad
- tidningar och tidskrifter
- bilderböcker, ritböcker och målarböcker för barn
- musiknoter

- kartor, inbegripet atlaser, vägkartor och topografiska blad.

Samma skattesats gäller för program och kataloger om de ges ut i syfte att informera om sådan verksamhet som i sig beskattas med 6 procent, exempelvis konserter och museiverksamhet. Skattesatsen 6 procent ska också i vissa fall tillämpas på program eller kataloger för sådan verksamhet som inte medför skattskyldighet eller rätt till återbetalning.

Vidare beskattas kassettidningar och kassetter eller något annat tekniskt medium som återger en uppläsning av innehållet i böcker, tidningar m.m. med skattesatsen 6 procent.

Slutligen beskattas även varor som genom t.ex. teckenspråk eller punktskrift gör skrift eller annan information tillgänglig särskilt för läshandikappade med skattesatsen 6 procent.

### **Regeringens förslag**

Regeringen föreslår att skattesatsen sänks till 6 procent på produkter som tillhandahålls på elektronisk väg och motsvarar böcker, tidningar och tidskrifter samt andra liknande produkter som i dag beskattas med 6 procent. Produkter som helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam eller helt eller huvudsakligen består av rörlig bild eller hörbar musik ska inte omfattas.

Digitaliseringen är enligt regeringen en avgörande framtidsfråga för bokmarknaden, liksom för dagspressen. För att marknaden för digitala böcker, dvs. såväl elektroniska böcker som nedladdningsbara och strömmande ljudböcker, ska kunna växa ytterligare och på så vis främja tillgängligheten till litteratur, bör alla böcker – oavsett format – behandlas så likartat som möjligt. Enligt regeringen bör därför mervärdesskattelagen ändras så att även publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg beskattas med den reducerade skattesatsen på 6 procent.

Medlemsstaterna har en viss frihet när det gäller att avgränsa tillämpningsområdet för de reducerade skattesatserna, och det är också frivilligt för medlemsstaterna att införa den reducerade skattesatsen för e-publikationer.

Regeringen föreslår att den reducerade skattesatsen för e-publikationer ska omfatta motsvarigheter till samtliga produkter i 7 kap. 1 § tredje stycket 1–4 ML som i dag har en skattesats på 6 procent (se under avsnittet Gällande rätt ovan).

Av propositionen Sänkt mervärdesskatt på böcker och tidskrifter m.m. (prop. 2001/02:45) framgår att den lägre skattesatsen för böcker m.m. främst är avsedd för publikationer som i huvudsak består av text av något slag och som är avsedda för egentlig läsning. Detta bör enligt regeringen också vara utgångspunkten för bedömningen av om en viss produkt, oavsett om det är en bok, tidning eller tidskrift som publiceras på elektronisk väg, ska omfattas av den nya bestämmelsen. När det gäller produkter som målarböcker, bilderböcker och kartor kan det dock naturligtvis inte vara avgörande, enligt regeringen.

Att tillhandahålla produkter på elektronisk väg, till skillnad från tryckta produkter, innebär att man tillhandahåller tjänster, anför regeringen. Detta innebär att produktens fysiska egenskaper inte kan användas vid avgränsningen av tillämpningsområdet, utan avgörande bör i stället vara tjänstens användningsområde, innehåll och funktion. För att en produkt som tillhandahålls på elektronisk väg ska omfattas av den nya bestämmelsen bör därför dess användningsområde vara huvudsakligen detsamma som för en motsvarande tryckt produkt.

Med hänsyn till den snabba tekniska utvecklingen är det enligt regeringen inte lämpligt att i lagtexten definiera vad som utgör en elektronisk publikation. En sådan definition riskerar att snabbt bli inaktuell, och lagtexten bör utformas så att den är hållbar i förhållande till den tekniska utvecklingen.

Regeringen refererar till att Lagrådet i sitt yttrande över lagrådsremissen menar att det krävs förtydliganden av vad som ska anses omfattas av bestämmelsen och hur lagtexten ska tolkas. Regeringen konstaterar att bestämmelsen endast ska omfatta produkter som motsvarar sådana tryckta publikationer som i dag beskattas med den reducerade skattesatsen. Utgångspunkten för denna bedömning bör enligt regeringen vara produktens innehåll. Regeringen anser att det får göras en bedömning för varje enskild produkt om dess huvudsakliga användningsområde är detsamma som för en motsvarande tryckt produkt. Regeringen anser att det bör överlämnas till rättstillämpningen att avgöra hur den närmare bedömningen ska göras i de enskilda fallen. Lagrådet efterfrågade även förtydliganden av om det ska göras en helhetsbedömning av reklam, rörlig bild och hörbar musik eller om huvudsaklighetsbedömningen ska ta sikte på delarna var för sig. Mot bakgrund av lydelsen i direktivet anser regeringen att huvudsaklighetsbedömningen ska ta sikte på dessa delar var för sig. Det betyder att den del som består av reklam ska bedömas i förhållande till hela den elektroniska publikationen och likaså den del som består av rörlig bild eller musik. En förutsättning för att bestämmelsen över huvud taget ska kunna tillämpas är dock, som nämnts ovan, att produkten motsvarar en publikation som i tryckt form skulle beskattas med den reducerade skattesatsen. Om produkten inte uppfyller denna grundläggande förutsättning kan bestämmelsen inte tillämpas.

### **Ikraftträdande och övergångsbestämmelser**

Regeringen föreslår att de nya bestämmelserna ska träda i kraft den 1 juli 2019. I fråga om mervärdesskatt för vilken skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet ska dock äldre bestämmelser fortfarande gälla.

### **Offentligfinansiella effekter**

Att sänka momsens från 25 till 6 procent för e-publikationer bedöms innebära en negativ offentligfinansiell effekt på ca 195 miljoner kronor 2019 (halvårseffekt) och ca 410 miljoner kronor 2020. I beräkningen har man antagit att skattesänkningen får fullt genomslag på priserna. Den varaktiga



negativa effekten på de offentliga finanserna bedöms bli ca 375 miljoner kronor netto per år.

### *Ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2019*

Förslaget om sänkt moms på e-publikationer påverkar inkomsttitel 1411 Mervärdesskatt under inkomsthuvudgrupp 1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror. Enligt den inkomstberäkning för 2019 som riksdagen har godkänt uppgår inkomsttitel 1411 Mervärdesskatt till ca 461 miljarder kronor (se tabell 1). I regeringens förslag till ny beräkning har hänsyn även tagits till ny information som kommit in sedan riksdagen godkänt beräkningen för 2019, såsom en ny makrobild och diverse utfallssiffror. Sammantaget har prognosen för den aktuella inkomsttiteln reviderats ned med 3,9 miljarder kronor, inklusive förslaget om sänkt moms på e-publikationer. Lagförslaget om sänkt moms innebär att statens budgetsaldo och den offentliga sektorns finansiella sparande försämras med ca 0,2 miljarder kronor 2019.

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner den ändrade beräkningen av inkomsterna på statens budget för 2019.

**Tabell 1 Specifikation av ändrad beräkning av inkomster i statens budget för 2019**

*Miljarder kronor*

Inkomsttitel	Godkänd beräkning	Förändring av beräkning	Ny beräkning	Bruttoeffekt <sup>1</sup> av åtgärd på inkomstsidan
1411 Mervärdesskatt	461,1	-3,9	457,1	-0,2

Källa: Proposition 2018/19:73.

1. Bruttoeffekten är den direkta effekten på intäkterna av en regelförändring medan nettoeffekten även innefattar indirekta effekter på intäkterna från andra skatter och eventuella effekter på den offentliga sektorns utgifter. För 2019 och 2020 är bruttoeffekten lika med nettoeffekten. Nettoeffekten beaktar reformens påverkan på konsumentprisindex (KPI) och de följder KPI-förändringen får på statens intäkter och utgifter. Nettoeffekten slår i detta fall igenom 2021.

### *Ändrad användning av anslagen för Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation*

I statens budget för innevarande år finns för anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ett ramanslag på 41,1 miljoner kronor. Riksdagen beslutade i december 2018 om anslag och anslagsvillkor för Jämställdhetsmyndigheten. Riksdagens beslut innebär att anslaget får användas för att fullfölja ingångna åtaganden och för att avveckla myndigheten (bet. 2018/19:AU1, rskr. 2018/19:106). Regeringen anser att Jämställdhetsmyndigheten ska kunna bedriva sin ordinarie verksamhet och föreslår därför att anslagets ändamål ändras så att det får användas för Jämställdhetsmyndighetens förvaltningsutgifter.

Vidare finns under samma utgiftsområde för anslaget 4:2 Delegationen mot segregation ett ramanslag på 11,2 miljoner kronor. Riksdagens budgetbeslut från december 2018 innebär att anslaget får användas i syfte att avveckla

myndigheten (bet. 2018/19:AU1, rskr. 2018/19:107). Regeringen anser att delegationen ska kunna bedriva sin ordinarie verksamhet och föreslår därför att anslaget ändamål ändras så att det får användas för delegationens förvaltningsutgifter.

För båda dessa anslag gäller enligt propositionen att regeringen avser att återkomma i frågan om ytterligare medel för verksamheterna 2019 inom ramen för den ordinarie processen för ändringar i statens budget.

### **Motionen**

Elisabeth Svantesson (M) och Jakob Forssmed (KD) föreslår i kommittémotion 2018/19:3051 yrkandena 1 och 2 att regeringens förslag om ändrad användning av anslagen för Jämställdhetsmyndigheten respektive Delegationen mot segregation avslås.

Motionärerna var kritiska till att Jämställdhetsmyndigheten inrättades och menar att ett aktivt jämställdhetsarbete måste bedrivas inom alla relevanta myndigheter för att få genomslag. Att inrätta en särskild myndighet för jämställdhetsfrågor kan få motsatt effekt genom att arbetet på andra myndigheter och hos andra aktörer sidordnas och nedprioriteras. Av det skälet anser motionärerna att myndigheten bör läggas ned och de angelägna verksamheterna återgå till att bedrivas inom ramen för befintliga myndigheter.

På motsvarande sätt anser motionärerna att även integrationsfrågorna är så viktiga att de inte kan delegeras till en enda myndighet, eftersom det riskerar leda till att andra delar av samhället blir mindre ambitiösa i arbetet med att motverka segregation. Därför bör Delegationen mot segregation avvecklas.

I övrigt välkomnar motionärerna förslaget om sänkt moms på e-publikationer.

### **Kompletterande information**

Den 10 april 2019 lämnade regeringen proposition 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 till riksdagen. I propositionen föreslår regeringen att anslagen för Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation inom utgiftsområde 13 får höjda anslag för innevarande år. Anslaget för Jämställdhetsmyndigheten föreslås öka med 40 miljoner kronor till 81,1 miljoner kronor och anslaget för Jämställdhetsdelegationen föreslås öka med 11 miljoner kronor till 22,2 miljoner kronor för 2019. Vårändringsbudgeten behandlas i finansutskottets betänkande 2018/19:FiU21.

### **Yttranden från andra utskott**

#### *Yttrande från skatteutskottet*

Skatteutskottet har yttrat sig över propositionen i de delar som rör skatteutskottets beredningsområde, dvs. förslaget om att momsen på e-publikationer sänks från 25 till 6 procent (2018/19:SkU3y). Av yttrandet

framgår att skatteutskottet länge intresserat sig för och drivit frågan om att göra det möjligt för medlemsstaterna att införa reducerad moms på e-publikationer. Skatteutskottet har under denna tid agerat i enighet om frågans vikt. Därför välkomnar skatteutskottet regeringens lagförslag om sänkt moms på e-publikationer och anser att finansutskottet bör tillstyrka detsamma.

#### *Yttrande från arbetsmarknadsutskottet*

Arbetsmarknadsutskottet har yttrat sig över propositionen i de delar som rör arbetsmarknadsutskottets beredningsområde, dvs. förslagen om ändrad användning av två anslag inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering (2018/19:AU1y).

Arbetsmarknadsutskottet noterar att den budget som riksdagen har beslutat om för 2019 innebär att anslagen för Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation ska användas för verksamheternas avveckling. Arbetsmarknadsutskottet delar inte den inställning till Jämställdhetsmyndighetens arbete som riksdagen i samband med beslutet om statens budget för 2019 gett uttryck för. Avsikten med Jämställdhetsmyndigheten har enligt arbetsmarknadsutskottet aldrig varit att ersätta jämställdhetsarbetet i andra myndigheter eller organisationer. Tvärtom handlar uppdraget om uppföljning, analys, samordning och stöd i syfte att nå de jämställdhetspolitiska delmålen. Det är också arbetsmarknadsutskottets bedömning att Jämställdhetsmyndigheten genom sitt arbete bidrar till att regering och riksdag får bättre underlag för att kunna ta ställning till inriktning och utformning av jämställdhetspolitiken.

Likaså anser arbetsmarknadsutskottet att inte heller Delegationen mot segregation bör avvecklas utan delegationen bör i stället ges möjlighet och resurser för att fortsätta att verka.

Sammanfattningsvis anser arbetsmarknadsutskottet att det är angeläget att Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation ska kunna bedriva sin ordinarie verksamhet och att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i dessa delar och avstyrka motionen i motsvarande delar.

I yttrandet finns en avvikande mening (M, SD, KD).

#### **Utskottets ställningstagande**

I likhet med skatteutskottet välkomnar utskottet regeringens förslag om sänkt moms på e-publikationer. Utskottet anser att det är rimligt att jämförbara produkter, oavsett om dessa är i tryckt eller digital form, beskattas med samma skattesats. Dock anser utskottet att regeringen kunde ha varit tydligare i sin motivering till varför lagförslaget presenteras i en extra ändringsbudget och inte inom ramen för den ordinarie vårandringsbudgeten eller den ordinarie budgetprocessen på hösten. Regeringen får enligt riksdagsordningen lämna extra ändringsbudgetar endast om den anser att det finns särskilda skäl (9 kap. 6 § andra stycket RO). I kravet på särskilda skäl ligger också att regeringen i sådana situationer ska motivera varför förslaget inte kan behandlas i någon av

de ordinarie budgetprocesserna. Utskottet vill påminna om att grunden till att särskilda skäl krävs för att lämna en extra ändringsbudget är att upprätthålla helhetsperspektivet i budgetprocessen samtidigt som behövlig flexibilitet ska säkerställas. I det här fallet har utskottet uppfattat att ett viktigt skäl till att regeringen inte lade fram lagförslaget i ordinarie vårandringsbudget utan som en extra ändringsbudget är att ikraftträdandet av ändrad mervärdesskattesats av lämplighetsskäl bör ske vid ett halvårsskifte snarare än t.ex. 1 augusti.

Vidare tillstyrker utskottet regeringens förslag om ändrad användning av anslagen för Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation, så att anslagen får användas för respektive myndighets förvaltningsutgifter. Motionen om att avslå regeringens förslag i denna del avstyrks. Som arbetsmarknadsutskottet framhåller i sitt yttrande har avsikten med Jämställdhetsmyndigheten aldrig varit att ersätta jämställdhetsarbetet i andra myndigheter eller organisationer. Tvärtom handlar uppdraget om uppföljning, analys, samordning och stöd i syfte att nå de jämställdhetspolitiska delmålen. Liksom arbetsmarknadsutskottet anser utskottet att inte heller Delegationen mot segregation bör avvecklas, utan i stället ges möjlighet och resurser för att fortsätta att verka.

# Reservation

## **Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt moms på e-publikationer samt ändrad användning av vissa anslag (M, SD, KD)**

av Elisabeth Svantesson (M), Edward Riedl (M), Oscar Sjöstedt (SD), Jan Ericson (M), Dennis Dioukarev (SD), Jakob Forssmed (KD), Sven-Olof Sällström (SD) och Mattias Karlsson i Luleå (M).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

*Sänkt moms på e-publikationer*

=utskottet

*Ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2019*

=utskottet

*Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering*

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till ändrad användning av anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering,

b) avslår regeringens förslag till ändrad användning av anslaget 4:2 Delegationen mot segregation inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering.

Därmed bifaller riksdagen motion

2018/19:3051 av Elisabeth Svantesson och Jakob Forssmed (M, KD) yrkandena 1 och 2 samt

avslår proposition 2018/19:73 punkterna 3 och 4.

### *Ställningstagande*

Vi menar att ett aktivt jämställdhetsarbete måste bedrivas inom alla relevanta myndigheter för att få genomslag. Att inrätta en särskild myndighet för jämställdhetsfrågor kan få motsatt effekt genom att arbetet inom andra myndigheter och hos andra aktörer sidoordnas och nedprioriteras. Vi motsätter oss den flytt av väl fungerande verksamheter som skett till den nya myndigheten, eftersom det riskerar att kraftigt försvaga den sakkunskap som byggts upp på området och att det kan ta lång tid innan motsvarande verksamhet är fullt återuppbyggd. Därför anser vi att myndigheten bör läggas ned och att de angelägna verksamheterna bör återgå till att bedrivas inom ramen för befintliga myndigheter.

Vidare anser vi att segregation ska motverkas genom reformer som gör att fler går till jobbet, att fler lär sig svenska och att fler går ut skolan med fullständiga betyg, inte främst genom delegationer. Precis som när det gäller jämställdhetsfrågor är integrationsfrågorna enligt vår mening så viktiga att de inte kan delegeras till en enda myndighet. Risken med det är att andra delar av samhället då blir mindre ambitiösa i sitt arbete att motverka segregation. Vi anser därför att Delegationen mot segregation bör avvecklas.

Regeringens förslag om ändrade ändamål för de två aktuella anslagen bör därför avslås.

BILAGA 1

# Förteckning över behandlade förslag

## Propositionen

*Proposition 2018/19:73 Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer:*

1. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200) (avsnitt 2).
2. Riksdagen godkänner den ändrade beräkningen av inkomster för 2019 (avsnitt 5 och tabell 5.1).
3. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten under utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering (avsnitt 6).
4. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 4:2 Delegationen mot segregation under utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering (avsnitt 6).

## Följdmotionen

*2018/19:3051 av Elisabeth Svantesson och Jakob Forssméd (M, KD):*

1. Riksdagen avslår regeringens förslag om användning av anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten under utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering.
2. Riksdagen avslår regeringens förslag om användning av anslaget 4:2 Delegationen mot segregation under utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering.

BILAGA 2

## Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i  
mervärdesskattelagen (1994:200)

Härigenom föreskrivs<sup>1</sup> att 7 kap. 1 § mervärdesskattelagen (1994:200)<sup>2</sup> ska ha följande lydelse

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

**7 kap.****1 §<sup>3</sup>**

Skatt enligt denna lag tas ut med 25 procent av beskattningsunderlaget om inte annat följer av andra eller tredje stycket.

Skatten tas ut med 12 procent av beskattningsunderlaget för

1. rumsuthyrning i hotellrörelse eller liknande verksamhet samt upplåtelse av campingplatser och motsvarande i campingverksamhet,

2. omsättning av sådana konstverk som avses i 9 a kap. 5 §, och som ägs av upphovsmannen eller dennes dödsbo,

3. import av sådana konstverk, samlarföremål och antikviteter som avses i 9 a kap. 5–7 §§,

4. omsättning, unionsinternt förvärv och import av sådana livsmedel som avses i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet, med undantag för

a) annat vatten som avses i artikel 6 i rådets direktiv 98/83/EG av den 3 november 1998 om kvaliteten på dricksvatten, ändrat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1882/2003, än sådant vatten som tappas på flaskor eller i behållare som är avsedda för försäljning, och

b) spritdrycker, vin och starköl,

5. omsättning av restaurang- och cateringtjänster, med undantag för den del av tjänsten som avser spritdrycker, vin och starköl, och

6. reparationer av cyklar med tramp- eller vevanordning, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne.

Skatten tas ut med 6 procent av beskattningsunderlaget för

1. omsättning, unionsinternt förvärv och import av följande varor, om inte annat följer av 3 kap. 13 och 14 §§, under förutsättning att varorna inte helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam:

– böcker, broschyrer, häften och liknande alster, även i form av enstaka blad,

– tidningar och tidskrifter,

– bilderböcker, ritböcker och målarböcker för barn,

– musiknoter, samt

– kartor, inbegripet atlas, väggkartor och topografiska kartor,

<sup>1</sup> Jfr rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt, i lydelsen enligt rådets direktiv (EU) 2008/1713.

<sup>2</sup> Lagen omtryckt 2000:500.

<sup>3</sup> Senaste lydelse 2017:1205.



2. omsättning, unionsinternt förvärv och import av program och kataloger för verksamhet som avses i 5, 6, 7 eller 10 samt annan omsättning än för egen verksamhet, unionsinternt förvärv och import av program och kataloger för verksamhet som avses i 3 kap. 18 §, allt under förutsättning att programmen och katalogerna inte helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam,

3. omsättning av radiotidningar samt omsättning, unionsinternt förvärv och import av kassettidningar, om inte annat följer av 3 kap. 17 §, och av kassetter eller något annat tekniskt medium som återger en uppläsning av innehållet i en vara som omfattas av 1,

4. omsättning, unionsinternt förvärv och import av en vara som genom teckenspråk, punktskrift eller annan sådan särskild metod gör skrift eller annan information tillgänglig särskilt för *läshandikappade*, om inte annat följer av 3 kap. 4 §,

5. tillträde till konserter, cirkus-, teater-, opera- eller balett-föreställningar eller andra jämförbara föreställningar,

6. tjänster som avses i 3 kap. 11 § 2 och 4 om verksamheten inte bedrivs av och inte heller fortlöpande i mer än ringa omfattning understöds av det allmänna,

7. tillträde till och förevisning av djurparker, förevisning av naturområden utanför tätort samt av nationalparker, naturreservat, nationalstadsparker och Natura 2000-områden,

8. upplåtelse eller överlåtelse av rättigheter som omfattas av 1, 4

2. omsättning, unionsinternt förvärv och import av program och kataloger för verksamhet som avses i 6, 7, 8 eller 11 samt annan omsättning än för egen verksamhet, unionsinternt förvärv och import av program och kataloger för verksamhet som avses i 3 kap. 18 §, allt under förutsättning att programmen och katalogerna inte helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam,

4. omsättning, unionsinternt förvärv och import av en vara som genom teckenspråk, punktskrift eller annan sådan särskild metod gör skrift eller annan information tillgänglig särskilt för *personer med läsnedsättning*, om inte annat följer av 3 kap. 4 §,

*5. omsättning av sådana produkter som avses i 1–4, om de*

*a) tillhandahålls på elektronisk väg,*

*b) inte helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam, och*

*c) inte helt eller huvudsakligen består av rörlig bild eller hörbar musik,*

6. tillträde till konserter, cirkus-, teater-, opera- eller balett-föreställningar eller andra jämförbara föreställningar,

7. tjänster som avses i 3 kap. 11 § 2 och 4 om verksamheten inte bedrivs av och inte heller fortlöpande i mer än ringa omfattning understöds av det allmänna,

8. tillträde till och förevisning av djurparker, förevisning av naturområden utanför tätort samt av nationalparker, naturreservat, nationalstadsparker och Natura 2000-områden,

9. upplåtelse eller överlåtelse av rättigheter som omfattas av 1, 4

eller 5 § lagen (1960:729) om upphovsrätt till litterära och konstnärliga verk, dock inte när det är fråga om fotografier, reklamalster, system och program för automatisk databehandling eller film, videogram eller annan jämförlig upptagning som avser information,

9. upplåtelse eller överlåtelse av rättighet till ljud- eller bildupptagning av en utövande konstnärs framförande av ett litterärt eller konstnärligt verk,

10. omsättning av tjänster inom idrottsområdet som anges i 3 kap. 11 a § första stycket och som inte undantas från skatteplikt enligt andra stycket samma paragraf, och

11. personbefordran utom sådan befordran där resemomentet är av underordnad betydelse.

eller 5 § lagen (1960:729) om upphovsrätt till litterära och konstnärliga verk, dock inte när det är fråga om fotografier, reklamalster, system och program för automatisk databehandling eller film, videogram eller annan jämförlig upptagning som avser information,

10. upplåtelse eller överlåtelse av rättighet till ljud- eller bildupptagning av en utövande konstnärs framförande av ett litterärt eller konstnärligt verk,

11. omsättning av tjänster inom idrottsområdet som anges i 3 kap. 11 a § första stycket och som inte undantas från skatteplikt enligt andra stycket samma paragraf, och

12. personbefordran utom sådan befordran där resemomentet är av underordnad betydelse.

- 
1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2019.
  2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för mervärdesskatt för vilken skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet.

BILAGA 3

## Skatteutskottets yttrande 2018/19:SkU3y

## Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer

---

### Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 26 mars 2019 att ge skatteutskottet möjlighet att yttra sig över proposition 2018/19:73 Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer och eventuella följdmotioner i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Skatteutskottet har beslutat att yttra sig över propositionen i de delar som rör skatteutskottets beredningsområde, dvs. förslaget om att mervärdesskattesatsen för elektroniska publikationer sänks från 25 till 6 procent. Förslaget innebär att skattesatsen ska sänkas på produkter som tillhandahålls på elektronisk väg och som motsvarar böcker, tidningar och tidskrifter samt andra liknande produkter som i dag beskattas med 6 procent.

En motion, 2018/19:3051 av Elisabeth Svantesson och Jakob Forssmed (M, KD), finns i ärendet, men denna innehåller inget yrkande med avseende på utskottets beredningsområde.

Utskottet välkomnar förslaget och anser att finansutskottet bör tillstyrka förslaget till sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer.

# Utskottets överväganden

## Bakgrund

I november 2018 antog Europeiska unionens råd förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker, tidningar och tidskrifter. Syftet med ändringarna är att göra det möjligt för de medlemsstater som vill anpassa mervärdesskattesatserna för publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg till de skattesatser som gäller för publikationer som tillhandahålls på någon form av fysisk bärare. Det är därmed nu möjligt att i Sverige sänka mervärdesskattesatsen på elektroniska publikationer.

Tidigare har det enligt mervärdesskattedirektivet inte varit möjligt att införa en reducerad skattesats på publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg. Som regeringen anför har Sverige varit drivande under arbetet med att ändra mervärdesskattedirektivet. Sänkningen av mervärdesskatten på elektroniska publikationer ska skapa bättre förutsättningar för kultur- och mediebranschen att anpassa sig till det nya medielandskapet där en stor del av konsumtionen av nyheter, böcker och tidningar sker digitalt. Förslaget kommer att underlätta för många tidningar och nyhetssidor att fortsätta erbjuda en granskande och oberoende journalistik. Regeringen anför att det därför är ett angeläget förslag som skyndsamt bör införas.

Skatteutskottet har länge intresserat sig för och drivit frågan om att möjliggöra för medlemsstaterna att införa reducerad moms på publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg. Utskottet har under denna tid hela tiden agerat i enighet om frågans vikt. Redan i sitt utlåtande över grönboken om mervärdesskattens framtid 2010/11:SkU25 sa utskottet följande:

När det gäller marknaden för böcker, tidningar och tidskrifter är det i dag möjligt att tillämpa en reducerad skattesats på tryckta böcker i alla format samt ljudböcker och e-böcker i form av cd-skivor. Detsamma gäller för tryckta tidningar och tidskrifter. Digitala böcker, dvs. e-böcker (text) och nedladdningsbara ljudböcker (ljud), omfattas dock inte av möjligheten till lågmoms. För dessa produkter samt för tidningar och tidskrifter som levereras online måste varje medlemsland inom EU tillämpa sitt lands normalskattesats. Utskottet anser att det inom yttrandefrihetsområdet är särskilt viktigt att samma mervärdesskattesats kan tillämpas på produkter som finns både i traditionella sammanhang och i en digital miljö. Det är innehållet som ska vara avgörande och inte publiceringsformatet eller distributionsformen. Ett sådant synsätt ligger också i linje med den digitala agendan för Europa där konvergens förordas mellan den fysiska världen och världen online, även i fråga om skatter (KOM(2010) 245, En digital agenda för Europa).

Utskottet har sedan dess fortsatt att intressera sig för frågan och hänvisade t.ex. i sitt betänkande 2013/14:SkU18 Mervärdesskatt till att utskottet tagit upp frågan vid olika mötestillfällen med övriga medlemsländer i EU och vid

enskilda möten med EU-kommissionen. I sitt senaste betänkande om motioner om mervärdesskatt, 2018/19:SkU13, anförde utskottet följande:

När det gäller moms på e-böcker vill utskottet lyfta fram och välkomna att regeringen i februari 2019 har överlämnat en remiss till Lagrådet med förslag om att sänka momsen på elektroniska publikationer från 25 till 6 procent. Det innebär att momsen på t.ex. digitala tidningar och e-böcker hamnar på samma nivå som tryckta motsvarigheter. Förslaget är en del av budgetsamarbetet mellan regeringspartierna, Centerpartiet och Liberalerna.

Den sänkta momsen ska skapa bättre förutsättningar för kultur- och mediebranschen att anpassa sig till det nya medielandskapet där en stor del av konsumtionen av nyheter, böcker och tidningar sker digitalt.

De nya reglerna föreslås börja gälla den 1 juli 2019 och omfatta elektroniska motsvarigheter till publikationer som i tryckt form beskattas med 6 procent, bl.a. tidningar, tidskrifter och böcker. Publikationer som huvudsakligen består av reklam, rörlig bild eller musik omfattas inte av den sänkta momsen. Förslaget följer ett EU-direktiv som beslutades i november och som Sverige länge arbetat för att få till stånd.

### **Propositionen**

I propositionen föreslås att mervärdesskattesatsen för elektroniska publikationer sänks från 25 till 6 procent. Det innebär att skattesatsen ska sänkas på produkter som tillhandhålls på elektronisk väg och som motsvarar böcker, tidningar och tidskrifter samt andra liknande produkter som i dag beskattas med 6 procent. Produkter som helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam eller helt eller huvudsakligen består av rörlig bild eller hörbar musik ska inte omfattas. Förslaget medför ändringar i mervärdesskattelagen (1994:200). Förslaget föreslås träda i kraft den 1 juli 2019.

Regeringen anger som skäl för sitt förslag bl.a. att den digitala utvecklingen innebär utmaningar för kultur- och mediebranschen. Tidningsbranschen präglas i hög grad av den digitala omställningen och den strukturomvandling som sker, vilken åtminstone hittills inneburit fallande upplagor, försäljning och annonsintäkter för tidningar. Digitaliseringen är en avgörande framtidsfråga för dagspressen. I takt med att tidningsföretagen utvecklar digitala utgåvor och söker vägar för att kunna ta betalt för det redaktionella material som tillgängliggörs på nätet, är det en konkurrensmässig nackdel att en reducerad skattesats inte kan tillämpas på de publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg. Oberoende medier i hela landet är av stor vikt för allmänhetens tillgång till lokal nyhetsförmedling och möjligheten att vara demokratiskt delaktig. Det är därför av stor vikt att tidningsbranschen ges förutsättningar att långsiktigt kunna utveckla elektroniska sätt för sin publicering, för att även i framtiden kunna bidra med nyhets- och opinionsmaterial av hög kvalitet. Detta har försvårats av att tillhandahållanden av publikationer på elektronisk väg beskattats med en högre skattesats än motsvarande tryckta publikationer. Regeringen anser vidare att för att främja ett ökat läsande och stimulera mångfald, kvalitet och fördjupning i utgivningen av litteratur bör alla böcker oavsett distributionssätt omfattas av den

reducerade skattesatsen. Läsning handlar ytterst om demokrati och likvärdighet, dels när det gäller tillgången till utbildning och kultur, dels när det gäller möjligheten att ta plats i samhället och som medborgare delta i det demokratiska samtalet.

Ändringar i mervärdesskattedirektivet möjliggör nu ändringar i mervärdesskattelagen. Mervärdesskattedirektivet har tidigare förhindrat medlemsstaterna att införa en reducerad skattesats på publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg. Eftersom dessa elektroniskt levererade publikationer inte är fysiska varor anses de utgöra tjänster. Ett skäl till att det tidigare inte har varit möjligt med reducerad skattesats på dessa tjänster har varit att det kan vara svårt att dra gränsen mellan olika typer av digitala tjänster. Denna olikbehandling har dock medfört flera nackdelar för branschen. Ett av syftena med förslaget, säger regeringen, är att jämförbara produkter ska beskattas med samma skattesats. Denna bestämmelse bör således omfatta motsvarigheter till samtliga de produkter i 7 kap. 1 § tredje stycket 1–4 ML som i dag omfattas av den reducerade skattesatsen. Gränsen för medlemsstaternas frihet när det gäller att avgränsa tillämpningsområdet för den reducerade skattesatsen på det här området bestäms av punkt 6 i bilaga III till mervärdesskattedirektivet. I den nya lydelsen av denna punkt begränsas tillämpningsområdet på så sätt att en publikation inte omfattas om den helt eller huvudsakligen är ägnad åt reklam eller helt eller huvudsakligen består av videoinnehåll eller hörbar musik.

Regeringen lyfter särskilt fram frågan om vad som bör anses utgöra en elektronisk publikation. Av propositionen Sänkt mervärdesskatt på böcker och tidskrifter, m.m. (prop. 2001/02:45), genom vilken lågmoms på böcker infördes, framgår att den lägre skattesatsen för böcker m.m. främst var avsedd för publikationer som i huvudsak består av text av något slag och är avsedda för egentlig läsning. Detta bör också vara utgångspunkten för bedömningen av om en viss produkt, oavsett om det är en bok, tidning eller tidskrift som publiceras på elektronisk väg, omfattas av den nya bestämmelsen. Regeringen anser att det med hänsyn till den snabba tekniska utvecklingen inte är lämpligt att i lagtexten definiera vad som utgör en elektronisk publikation.

Lagrådet har haft synpunkter på hur bestämmelsen utformats. Regeringen bemöter detta med följande:

Även Lagrådet anser att det krävs förtydliganden av vad som ska anses omfattas av bestämmelsen och hur lagtexten ska tolkas. Regeringen konstaterar att bestämmelsen endast ska omfatta produkter som motsvarar sådana tryckta publikationer som i dag beskattas med den reducerade skattesatsen. Utgångspunkten för denna bedömning bör enligt regeringen vara produktens innehåll. Regeringen anser att det får göras en bedömning för varje enskild produkt om dess huvudsakliga användningsområde är detsamma som för en motsvarande tryckt produkt. Vid denna bedömning ska hänsyn tas till vilken betydelse de olika delarna i den aktuella publikationen har för den genomsnittlige konsumenten av den aktuella produkten. Om t.ex. texten till den rörliga bilden eller den hörbara musiken endast är ett medel för att på bästa sätt kunna nyttja den rörliga bilden eller den hörbara musiken omfattas publikationen inte av den reducerade

skattesatsen. Den huvudsakliga delen består i sådant fall av den rörliga bilden eller den hörbara musiken. Regeringen anser att det bör överlämnas till rättstillämpningen att avgöra hur den närmare bedömningen ska göras i de enskilda fallen. Lagrådet efterfrågar förtydliganden av om det ska göras en helhetsbedömning beträffande reklam, rörlig bild och hörbar musik eller om huvudsaklighetsbedömningen ska ta sikte på dessa delar var för sig. Mot bakgrund av lydelsen av direktivet anser regeringen att huvudsaklighetsbedömningen ska ta sikte på dessa delar var för sig på så sätt att delen bestående av reklam ska bedömas i förhållande till hela den elektroniska publikationen samt delen bestående av rörlig bild eller musik i förhållande till hela den elektroniska publikationen. En förutsättning för att bestämmelsen över huvud taget ska vara tillämplig är dock, som ovan nämnts, att produkten motsvarar en publikation som i tryckt form skulle beskattas med den reducerade skattesatsen. Om produkten inte uppfyller denna grundläggande förutsättning blir bestämmelsen inte tillämplig.

### *Konsekvensanalys*

Om de offentligfinansiella effekterna av förslaget anför regeringen följande:

Att sänka mervärdesskattesatsen från 25 procent till 6 procent för publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg bedöms innebära en negativ offentligfinansiell effekt på ca 195 miljoner kronor brutto och netto 2019 (halvårseffekt). För 2020 bedöms den negativa offentlig-finansiella effekten bli ca 410 miljoner kronor. I beräkningen av de offentligfinansiella effekterna har antagits att skattesänkningen slår igenom till fullo på priserna.

Av effekten 2020 bedöms ca 200 miljoner kronor avse elektroniska böcker (digitala text-, bild- eller ljudböcker), ca 180 miljoner kronor digitala dagstidningar och ca 30 miljoner kronor digitala tidskrifter.

Den varaktiga negativa effekten på de offentliga finanserna bedöms bli ca 375 miljoner kronor netto per år. Nettoeffekten beaktar reformens påverkan på konsumentprisindex (KPI) och de följer KPI-förändringen får på statens intäkter och utgifter. Nettoeffekten slår i detta fall igenom år 2021. För 2019 och 2020 är bruttoeffekten lika med nettoeffekten.

När det gäller effekter för enskilda menar regeringen att konsumenter utan avdragsrätt, alltså i synnerhet privatpersoner, kommer att gynnas av förslaget i den utsträckning skattesänkningen slår igenom på priserna på produkterna.

### **Motionen**

I motion 2018/19:3051 av Elisabeth Svantesson och Jakob Forssmed (M, KD) finns två yrkanden om de delar av propositionen som inte berör skatteutskottets ansvarsområde. I övrigt välkomnar motionärerna förslaget om sänkt mervärdesskatt till 6 procent för elektroniska publikationer.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet välkomnar regeringens förslag om sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer och har inte något att anföra med anledning av förslaget. Utskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka förslaget.

Stockholm den 23 april 2019

På skatteutskottets vägnar

*Jörgen Hellman*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jörgen Hellman (S), Per Åsling (C), Niklas Wykman (M), Hillevi Larsson (S), Helena Bouveng (M), Bo Broman (SD), Tony Haddou (V), David Lång (SD), Patrik Lundqvist (S), Hampus Hagman (KD), Anna Vikström (S), Joar Forssell (L), Eric Westroth (SD), Rebecka Le Moine (MP), Kjell Jansson (M), Sultan Kayhan (S) och Sofia Westergren (M).



BILAGA 4

# Arbetsmarknadsutskottets yttrande 2018/19:AU1y

## Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer

---

### Till finansutskottet

Finansutskottet har gett arbetsmarknadsutskottet möjlighet att yttra sig över Extra ändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:73) och den motion som väckts med anledning av propositionen i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Utskottet begränsar sitt yttrande till förslag om att Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation ska kunna bedriva sin ordinarie verksamhet. Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionen.

I yttrandet finns en avvikande mening (M, SD, KD).

# Utskottets överväganden

## Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

### **Propositionen**

#### *Jämställdhetsmyndigheten*

Regeringen hänvisar till att riksdagen i december 2018 beslutade att anslaget för Jämställdhetsmyndigheten får användas för förvaltningsutgifter för att fullfölja ingångna åtaganden och för att avveckla myndigheten (bet. 2018/19:AUI, rskr. 2018/19:106). Regeringen anser dock att Jämställdhetsmyndigheten bör kunna utföra de uppgifter och uppdrag som framgår av förordningen (2017:937) med instruktion för Jämställdhetsmyndigheten och andra regeringsbeslut. För att detta ska vara möjligt föreslås det i propositionen att ändamålet för anslaget 3:2 Jämställdhetsmyndigheten ändras så att anslaget får användas för myndighetens förvaltningsutgifter (punkt 3).

#### *Delegationen mot segregation*

Regeringen hänvisar till att riksdagen i december 2018 beslutade att anslaget till Delegationen mot segregation får användas för förvaltningsutgifter i syfte att avveckla myndigheten (bet. 2018/19:AUI, rskr. 2018/19:106). Regeringen anser dock att Delegationen mot segregation bör kunna utföra de uppgifter och uppdrag som framgår av förordningen (2017:1085) med instruktion för Delegationen mot segregation och andra regeringsbeslut. För att detta ska vara möjligt föreslås det i propositionen att ändamålet för anslaget 4:2 Delegationen mot segregation ändras så att anslaget får användas för myndighetens förvaltningsutgifter (punkt 4).

### **Motionen**

I motion 2018/19:3051 av Elisabeth Svantesson och Jakob Forssmed anför Moderaterna och Kristdemokraterna att ett aktivt jämställdhetsarbete måste bedrivas inom alla relevanta myndigheter för att få genomslag. Inrättandet av en särskild myndighet för jämställdhetsfrågor kan enligt partierna få den negativa effekten att arbetet på andra myndigheter och aktörer sidoordnas och nedprioriteras. I detta ligger också att Moderaterna och Kristdemokraterna motsätter sig den flytt av verksamheter som skett till Jämställdhetsmyndigheten. Partierna föreslår att regeringens förslag avslås (yrkande 1) och att Jämställdhetsmyndighetens förvaltningsanslag därmed ska användas för att fullfölja ingångna åtaganden och för att avveckla myndigheten.

När det gäller segregationen anser Moderaterna och Kristdemokraterna i samma motion att den bäst motverkas genom bl.a. att fler lär sig svenska och att fler går ut skolan med fullständiga betyg, och inte genom att inrätta en delegation. På liknande sätt som när det gäller jämställdhetsfrågorna anser partierna att segregationsfrågorna är för viktiga för att delegeras till en myndighet eftersom det finns en risk att andra delar av samhället då blir mindre ambitiösa i sitt arbete att motverka segregationen. Partierna föreslår att regeringens förslag avslås (yrkande 2) och därmed att förvaltningsanslaget för Delegationen mot segregation ska användas för att avveckla myndigheten.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet noterar inledningsvis att den budget som riksdagen har beslutat om för 2019 baseras på ett gemensamt förslag från Moderaterna och Kristdemokraterna. När det gäller anslagen till Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation innebär riksdagens beslut bl.a. att anslagen för de båda myndigheterna ska användas för verksamheternas avveckling.

Utskottet delar inte den inställning till Jämställdhetsmyndighetens arbete som riksdagen gav uttryck för i beslutet om budgeten för 2019. Avsikten med Jämställdhetsmyndigheten har aldrig varit att ersätta jämställdhetsarbetet i andra myndigheter eller organisationer. Tvärtom handlar uppdraget om uppföljning, analys, samordning och stöd i syfte att nå de jämställdhetspolitiska delmålen. Det är också utskottets bedömning att Jämställdhetsmyndigheten genom sitt arbete bidrar till att regeringen och riksdagen får bättre underlag för att kunna ta ställning till inriktningen och utformningen av jämställdhetspolitiken.

Utskottet delar inte heller uppfattningen att Delegationen mot segregation bör avvecklas utan anser i stället att delegationen bör ges möjlighet och resurser att fortsätta att verka.

Sammanfattningsvis anser utskottet att det är angeläget att Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation ska kunna bedriva sin ordinarie verksamhet. Därmed föreslår utskottet att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i proposition 2018/19:73 Extra ändringsbudget för 2019 (punkterna 3 och 4) och avstyrker motion 2018/19:3051 (yrkandena 1 och 2).

Stockholm den 23 april 2019

På arbetsmarknadsutskottets vägnar

*Anna Johansson*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anna Johansson (S), Gulan Avcı (L), Patrik Björck (S), Saira Quicklund (M), Magnus Persson (SD), Helén Pettersson (S), Ellen Juntti (M), Ebba Hermansson (SD), Johan Andersson (S), Sofia Damm (KD), Alexander Christiansson (SD), Leila Ali-Elmi (MP), Maria Nilsson (L), Johanna Haraldsson (S), Hanif Bali (M), Alireza Akhondi (C) och Ciczie Weidby (V).

## Avvikande mening

### **Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer (M, SD, KD)**

Saila Quicklund (M), Magnus Persson (SD), Ellen Juntti (M), Ebba Hermansson (SD), Sofia Damm (KD), Alexander Christiansson (SD) och Hanif Bali (M) anför:

Vi anser att ett aktivt jämställdhetsarbete måste bedrivas inom alla relevanta myndigheter för att få genomslag. Inrättandet av en särskild myndighet för jämställdhetsfrågor kan få motsatt effekt genom att arbetet inom andra myndigheter och aktörer sidoordnas och nedprioriteras. Till skillnad från utskottet motsätter vi oss den flytt av väl fungerande verksamheter som skett till den nya myndigheten, såsom kunskapsuppdraget vid Nationellt centrum för kvinnofrid i Uppsala. Vi menar att detta riskerar att kraftigt försvaga den sakkunskap som byggts upp på området och att det kan ta lång tid innan motsvarande verksamhet är fullt återuppbyggd.

När det gäller segregation anser vi att den ska motverkas genom reformer som gör att fler går till jobbet och fler lär sig svenska och inte genom fler delegationer, vilket tycks vara det utskottet sätter sin tilltro till. Precis som när det gäller jämställdhetsfrågor anser vi att segregationsfrågor är så viktiga att de inte kan delegeras till en enda myndighet, eftersom det finns en risk att andra delar av samhället då blir mindre ambitiösa i sitt arbete att motverka segregation.

Riksdagen beslutade i december 2018 att bifalla Moderaternas och Kristdemokraternas förslag att ändamålet med anslaget till Jämställdhetsmyndigheten får användas för Jämställdhetsmyndighetens förvaltningsutgifter för att fullfölja ingångna åtaganden och för att avveckla myndigheten. När det gäller ändamålet med anslaget till Delegationen mot segregation beslutades att det får användas i syfte att avveckla myndigheten. Vi anser att riksdagens beslut om ändamålet med nämnda anslag bör kvarstå (bet. 2018/19:AU1, rskr. 2018/19:106).

Med det sagda anser vi att motion 2018/19:3051 (yrkandena 1 och 2) bör tillstyrkas. Regeringens förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.