



Ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Till finansutskottet

Finansutskottet har den 19 oktober 2006 beslutat bereda övriga utskott tillfälle att avge yttrande över proposition 2006/07:1 Budgetpropositionen för 2007 (volym 1) om den ekonomiska politiken och förslag till statsbudget för budgetåret 2007, utgifternas fördelning på utgiftsområden, beräkning av statsinkomsterna, förslag till utgiftstak för staten och låneramar samt de motioner som väckts med anledning av propositionen i de delar de berör respektive utskotts beredningsområde.

Konstitutionsutskottet begränsar sitt yttrande till att avse förslaget till ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse 2007–2009 samt motionerna 2006/07:Fi244 (s) yrkandena 4 och 5, 2006/07:Fi245 (v) yrkandena 4 och 5 och 2006/07:Fi246 (mp) yrkandena 5 och 6 i motsvarande delar.

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen volym 1, avsnitt 2, yrkande 3 föreslår regeringen att riksdagen beslutar om fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2007 i enlighet med vad regeringen föreslår i avsnitt 4.2.2, tabell 4.6. Vidare föreslår regeringen i yrkande 13 att riksdagen, som riktlinje för regeringens budgetarbete, godkänner den preliminära fördelning av utgifter på utgiftsområden för 2008 och 2009 som görs i avsnitt 7.4.1, tabell 7.6.

Ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för år 2007 ska, enligt tabell 4.6, uppgå till 10 676 842 000 kr. De preliminära utgiftsramarna för 2008 och 2009 beräknas, enligt tabell 7.6, för utgiftsområde 1 till 10 660 000 000 respektive 10 846 000 000 kr (inkl. pris- och löneomräkning m.m.).

I förhållande till innevarande budgetår innebär detta en förhållandevis kraftig utökning av ramen för utgiftsområdet. Till största delen förklaras ökningen av att anslag överförs från andra utgiftsområden till utgiftsområde 1, i enlighet med riksdagens beslut våren 2006 (bet. 2005/06:KU21, rskr. 2005/06:333). Sett till budgeteffekterna av enbart de reformer regeringen föreslår inom utgiftsområdet ökar utgiftsramen för 2007 med 150 miljoner kronor i förhållande till innevarande år. För 2008 minskar den preliminära utgiftsramen med 185 miljoner kronor i förhållande till 2007, och för 2009 ökar den, enligt propositionen, endast marginellt i förhållande till 2008.

Reformer inom utgiftsområdet som omnämns i propositionen är bl.a. förstärkning av driftstödet till dagstidningar. Förstärkningen har sin grund i de nya villkor för presstödet som riksdagen beslutade om våren 2006 (prop. 2005/06:201, bet. 2005/06:KU40, rskr. 2005/06:367). Således ingår i ramen för 2007 en ökning av anslaget för presstöd med 60 miljoner kronor. Enligt regeringen bör dock EG-kommissionens fördjupade granskning av det svenska presstödet avvaktas innan en förändring införs. Förslaget i propositionen innebär alltså att anslaget – och även utgiftsramen – höjs, men att själva utbetalningarna av det höjda stödet skjuts på framtiden till dess EG-kommissionen är klar med sin granskning. Även utgiftsramen för 2008 ökar i förhållande till tidigare beräkning till följd av förstärkningen av driftstödet.

En annan förändring för 2007 som aviseras i propositionen är en snabbare avveckling av de ”särskilda sysselsättningsåtgärder” som vidtagits för länsstyrelserna. Riksdagen har tidigare beslutat om en ”tvådelad arbetsmarknadspolitisk satsning” 2006–2007 för länsstyrelserna dels för att underlätta den generationsväxling länsstyrelserna står inför, dels som en tillfällig förstärkning av ärendehandläggnings- och tillsynsverksamheten (se vidare prop. 2005/06:1 utg.omr. 18 avsnitt 4.8.1, bet. 2005/06:BoU1, rskr. 2005/06:

100–102). För detta ändamål har anslaget för länsstyrelserna förstärkts med 131 miljoner kronor per år. Den snabbare avveckling som nu föreslås innebär att länsstyrelsernas anslag 2007 minskas med 66 miljoner kronor, vilket motiverar en minskning av utgiftsramen med motsvarande belopp.

Motionerna

I följande tabell redovisas regeringens och oppositionspartiernas förslag till utgiftsramar för utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

Tabell Förslag till ram för utgiftsområde 1

Belopp i miljoner kronor

År	Regeringen	Avvikelser från propositionens ram		
		(s)	(v)	(mp)
2007	10 677	126	23	95,5
2008	10 660	0	–43	30,0
2009	10 846	0	–43	30,0

Socialdemokraterna föreslår i sin motion 2006/07:Fi244 (yrkande 4 i denna del) att ramen för utgiftsområdet för 2007 utökas med 126 miljoner kronor i förhållande till förslaget i budgetpropositionen. För 2008 och 2009 beräknas utgiftsramen till samma belopp som i budgetpropositionen (yrkande 5 i denna del). Motionärerna anför att de motsätter sig förslaget om att avveckla ”personalförstärkningsmedlen” till länsstyrelserna. Dessa medel har enligt motionen haft stor betydelse för länsstyrelsernas möjlighet att fullgöra sitt tillsynsansvar. Vidare anför motionärerna att Regeringskansliets anslagssparande bör dras in, vilket regeringen bör återkomma med förslag till i vårens tilläggsbudget. Andra förslag i motionen som berör utgiftsområde 1 handlar om att den blivande statschefen bör ha en egen hovstat (yrkande 7), att den i våras beslutade ökningen av presstödet bör genomföras (yrkande 8) och att Kommittén för EU-debatt bör få förlängt uppdrag (yrkande 98). Dessa yrkanden avser konstitutionsutskottet bereda under hösten i det kommande budgetbetänkandet (bet. 2006/07:KU1).

Vänsterpartiet föreslår i motion 2006/07:Fi245 (yrkande 4 i denna del) att ramen för utgiftsområdet för 2007 utökas med 23 miljoner kronor jämfört med förslaget i budgetpropositionen. För 2008 och 2009 beräknas att ramen för utgiftsområdet blir 43 respektive 43 miljoner kronor lägre än beräkningarna i budgetpropositionen (yrkande 5 i denna del). Motionärerna motsätter sig att ”kompetensväxlingsprogrammet” (för länsstyrelserna) avslutas i förtid och framhåller att programmet gynnar unga akademiker, företrädesvis kvinnor. Vidare inom utgiftsområdet vill de ha ett sparbetting på ca 10 % för hovet 2007, minska riksdagsledamöternas arvoden och öka bidragen till organisationer som företräder de nationella minoriteterna. Slutligen vill de inrätta en tvångsmedelsnämnd för kontroll av polisens hemliga tvångsmedelsanvändning.

Miljöpartiet de gröna föreslår i sin motion 2006/07:Fi246 (yrkande 5 i denna del) att ramen för utgiftsområdet för 2007 utökas med 95,5 miljoner kronor jämfört med förslaget i budgetpropositionen. För 2008 och 2009 beräknas ramen bli 30 respektive 30 miljoner kronor högre än regeringens beräkningar i budgetpropositionen (yrkande 6 i denna del). Inom utgiftsområdet anför motionärerna att de vill behålla ”generationsväxlingssatsningen” som görs på länsstyrelserna. Härutöver vill de göra ytterligare satsningar på länsstyrelserna. Dessa bör dels få ett ansvar för att jobba med mäns våld mot kvinnor, dels öka sitt tillsynsarbete när det gäller miljöbalken, dels få ett regionalt samordningsansvar för oljeavveckling. Vidare inom utgiftsområdet förordas i motionen satsningar på Justitiekanslern, Riksdagens ombudsmän och en ny integritetsskyddsnämnd samt vissa åtgärder för nationella minoriteter, vilka skall finansieras genom avveckling av Svenska institutet för europapolitiska studier (Sieps).

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker att riksdagen för budgetåret 2007 beslutar om utgiftsramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse i enlighet med vad som föreslås i budgetpropositionen. Ramen för utgifterna inom utgiftsområdet ska för 2007 således uppgå till 10 676 842 000 kr. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagen för budgetåren 2008 och 2009 godkänner regeringens förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Dessa ramar beräknas således för 2008 och 2009 uppgå till 10 660 000 000 respektive 10 846 000 000 kr.

Utskottets ställningstagande innebär att utskottet avstyrker motionerna 2006/07:Fi244 (s) yrkandena 4 och 5, 2006/07:Fi245 (v) yrkandena 4 och 5 och 2006/07:Fi246 (mp) yrkandena 5 och 6 i motsvarande delar.

Stockholm den 14 november 2006

På konstitutionsutskottets vägnar

Berit Andnor

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Berit Andnor (s), Henrik von Sydow (m), Morgan Johansson (s), Eva Bengtson Skogsberg (m), Stefan Tornberg (c), Yilmaz Kerimo (s), Liselott Hagberg (fp), Helene Petersson (s), Björn Leivik (m), Billy Gustafsson (s), Ingvar Svensson (kd), Anna Bergkvist (m), Marianne Berg (v), Phia Andersson (s), Annie Johansson (c), Mikael Johansson (mp) och Karl Sigfrid (m).

Avvikande meningar

1. Avvikande mening (s)

Berit Andnor (s), Morgan Johansson (s), Yilmaz Kerimo (s), Helene Petersson (s), Billy Gustafsson (s) och Phia Andersson (s) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2007, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2008 och 2009 samt förslagen i motionerna 2006/07:Fi245 (v) yrkandena 4 och 5 och 2006/07:Fi246 (mp) yrkandena 5 och 6 bör avslås. I stället bör riksdagen bifalla Socialdemokraternas förslag i motion 2006/07:Fi244 yrkandena 4 och 5.

För 2007 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 10 803 miljoner kronor, och för 2008 och 2009 beräknas ramen till 10 660 miljoner respektive 10 846 miljoner kronor.

2. Avvikande mening (v)

Marianne Berg (v) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2007, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2008 och 2009 samt förslagen i motionerna 2006/07:Fi244 (s) yrkandena 4 och 5 och 2006/07:Fi246 (mp) yrkandena 5 och 6 bör avslås. I stället bör riksdagen bifalla Vänsterpartiets förslag i motion 2006/07:Fi245 yrkandena 4 och 5.

För 2007 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 10 700 miljoner kronor, och för 2008 och 2009 beräknas ramen till 10 617 miljoner respektive 10 803 miljoner kronor.

3. Avvikande mening (mp)

Mikael Johansson (mp) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2007, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2008 och 2009 samt förslagen i motionerna 2006/07:Fi244 (s) yrkandena 4 och 5 och 2006/07:Fi245 (v) yrkandena 4 och 5 bör avslås. I stället bör riksdagen bifalla Miljöpartiet de grönas förslag i motion 2006/07:Fi246 yrkandena 5 och 6.

För 2007 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 10 772,5 miljoner kronor, och för 2008 och 2009 beräknas ramen till 10 690 miljoner respektive 10 876 miljoner kronor.