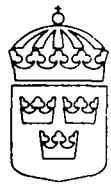
Konstitutionsutskottets betänkande 1988/89:KU35

Överklagande av administrativa beslut av riksdagens förvaltningskonor och myndigheter



1988/89
KU35

Förslaget

Riksdagens förvaltningskontor hemställer i förslag 1988/89:23 att riksdagen antar framlagt förslag till lag om överklagande av administrativa beslut hos riksdagen och dess myndigheter. Lagen ersätter den gällande besvärsstadgan (RFS 1970:3) för riksdagen och dess verk vari regleras rätten att överklaga beslut som fattats av förvaltningskontoret och riksdagens myndigheter i personalärenden, i ärenden om vissa ekonomiska förmåner samt om utlämnande av allmänna handlingar m.m. Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 juli 1989.

Besvärsstadgans regler har i väsentliga delar – med vissa förtydliganden och redaktionella förändringar – överförts till den nya lagen. Genom att riksgäldskontoret efter den 30 juni 1989 får regeringen som huvudman omfattar den nya lagen inte beslut av riksgäldskontoret. En saklig förändring gäller klagorätten i personaltillsättningsärenden. Undantagen från rätten att överklaga beslut i sådana ärenden knyts i förslaget till befattning i stället för som nu till lönegrad.

I förslaget föreslås vidare – i överensstämmelse med den terminologi som infördes genom förvaltningslagen (1986:223) – att ordet "besvär" ersätts med "överklagande" *dels* i det lagrum i riksdagsordningen som innehåller bestämmelser om riksdagens besvärsnämnd (9 kap. 5 §), *dels* i lagarna med instruktioner för riksdagens förvaltningskontor och myndigheter. Slutligen har nuvarande hänvisningar i dessa instruktioner till besvärsstadgan ersatts av hänvisningar till den nya lagen.

Utskottet

Utskottet har ingen erinran mot det sakliga innehållet i den föreslagna nya lagen. I två hänseenden bör dock vissa redaktionella ändringar i lagtexten företas. Lagens rubrik – "Lag om överklagande av administrativa beslut hos riksdagen och dess myndigheter" – bör för tydlighetens skull ändras till "Lag om överklagande av administrativa beslut av riksdagens förvaltningskontor och myndigheter". Vidare bör det direkt av lagens 5 §, som innehåller bestämmelser om överklagande av beslut i ärenden om ekonomiska förmåner åt riksdagsledamöter m.fl., framgå att bestämmelsen endast avser beslut av förvaltningskontoret.

Ändringen av lagens rubrik medför följdändringar i lagarna med instruk-

1 *Riksdagen 1988/89. 4 saml. Nr 35*

tioner för riksdagens förvaltningskontor och myndigheter.

I *bilagorna 1* och *2* har utskottet framlagt förslag till författningsändringar i nu nämnda avseenden.

Utskottet tillstyrker sålunda med nyss angivna ändringar förvaltningskontorets lagförslag. Dessa avses som nyss sagts träda i kraft den 1 juli 1989. Såvitt gäller förslaget till lag om ändring i riksdagsordningen skall anmärkas att detta endast kan ske under förutsättning att riksdagen antar förslaget med sådan majoritet som anges i 8 kap. 16 § regeringsformen.

Hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *överklagande av administrativa beslut*

att riksdagen antar det i förslag 1988/89:23 framlagda förslaget till lag om överklagande av administrativa beslut hos riksdagen och dess myndigheter med den ändringen att lagens rubrik och 5 § skall ha i *bilaga 1* som *Utskottets förslag* betecknade lydelse,

2. beträffande *9 kap. 5 § riksdagsordningen*

att riksdagen antar det i förslag 1988/89:23 framlagda förslaget till lag om ändring i riksdagsordningen,

3. beträffande *övriga lagförslag*

att riksdagen antar de i förslag 1988/89:23 framlagda förslagen till lag om ändring i lagen (1983:1061) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor, lag om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank, lag om ändring i lagen (1986:765) med instruktion för riksdagens ombudsmän, lag om ändring i lagen (1987:518) med instruktion för riksdagens revisorer samt lag om ändring i lagen (1984:50) med instruktion för Nordiska rådets svenska delegation med den ändringen att lagförslagen skall ha i *bilaga 2* som *Utskottets förslag* betecknade lydelse.

Stockholm den 11 april 1989

På konstitutionsutskottets vägnar

Anders Björck

Närvarande: Anders Björck (m), Catarina Rönnung (s), Bertil Fiskesjö (c), Sture Thun (s), Hans Nyhage (m), Sören Lekberg (s), Torgny Larsson (s), Ylva Annerstedt (fp), Bengt Kindbom (c), Bo Hammar (vpk), Hans Leghammar (mp), Ulla Pettersson (s), Lahja Exner (s), Stig Gustafsson (s), Göran Ericsson (m), Lars Sundin (fp) och Helge Hagberg (s).

Av utskottet föreslagna ändringar i förvaltningskontorets förslag till lag om överklagande av administrativa beslut hos riksdagen och dess myndigheter

Förvaltningskontorets förslag	*Utskottets förslag*
Förslag till Lag om överklagande av administrativa beslut *hos riksdagen* och *dess* myndigheter	Förslag till Lag om överklagande av administrativa beslut *av riksdagens förvaltningskontor* och myndigheter
5 §	
Ett beslut får överklagas som gäller *bestämmande av en* ekonomisk förmån åt en ledamot av riksdagen eller av ett organ som utses av riksdagen och som utgår med anledning av uppdraget. Detsamma gäller sådan förmån åt en förutvarande ledamot som nu nämnts.	Ett beslut *av riksdagens förvaltningskontor* som gäller ekonomisk förmån åt en ledamot av riksdagen eller av ett organ som utses av riksdagen och som utgår med anledning av uppdraget får överklagas. Detsamma gäller sådan förmån åt en förutvarande ledamot som nu nämnts.

Av utskottet föreslagna ändringar i förvaltningskontorets förslag till ändringar i instruktionerna för riksdagens förvaltningskontor och myndigheter

1. Förslag till Lag om ändring i lagen (1983:1061) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor

Härigenom föreskrivs att 19 § lagen (1983:1061) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor skall ha följande lydelse.

Förvaltningskontorets förslag	*Utskottets förslag*
19 §	
Om överklagande av beslut av förvaltningskontoret föreskrivs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *hos riksdagen* och *dess* myndigheter.	Om överklagande av beslut av förvaltningskontoret föreskrivs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *av riksdagens förvaltningskontor* och myndigheter.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1989.

2. Förslag till Lag om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank

Härigenom föreskrivs att 56 § lagen (1988:1385) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor skall ha följande lydelse.

Förvaltningskontorets förslag	*Utskottets förslag*
56 §	
Riksbankens beslut enligt denna lag får överklagas endast i den utsträckning och i den ordning som sägs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *hos riksdagen* och *dess* myndigheter.	Riksbankens beslut enligt denna lag får överklagas endast i den utsträckning och i den ordning som sägs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *av riksdagens förvaltningskontor* och myndigheter.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1989.

3. Förslag till Lag om ändring i lagen (1986:765) med instruktion för riksdagens ombudsmän

Härigenom föreskrivs att 29 § lagen (1986:765) med instruktion för riksdagens ombudsmän skall ha följande lydelse.

Förvaltningskontorets förslag	*Utskottets förslag*
29 §	
Om överklagande av beslut som gäller tjänstetillsättning eller eljest rör tjänsteman vid expeditionen, föreskrivs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *hos riksdagen* och *dess* myndigheter.	Om överklagande av beslut som gäller tjänstetillsättning eller eljest rör tjänsteman vid expeditionen, föreskrivs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *av riksdagens förvaltningskontor* och myndigheter.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1989.

4. Förslag till Lag om ändring i lagen (1987:518) med instruktion för riksdagens revisorer

Härigenom föreskrivs att 20 § lagen (1987:518) med instruktion för riksdagens revisorer skall ha följande lydelse.

Förvaltningskontorets förslag	*Utskottets förslag*
20 §	
Om överklagande av revisorernas beslut föreskrivs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *hos riksdagen* och *dess* myndigheter.	Om överklagande av revisorernas beslut föreskrivs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *av riksdagens förvaltningskontor* och myndigheter.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1989.

5. Förslag till Lag om ändring i lagen (1984:50) med instruktion för Nordiska rådets svenska delegation

Härigenom föreskrivs att 8 § lagen (1984:50) med instruktion för Nordiska rådets svenska delegation skall ha följande lydelse.

Förvaltningskontorets förslag	*Utskottets förslag*
8 §	
Om överklagande av delegationens beslut föreskrivs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *hos riksdagen* och *dess* myndigheter.	Om överklagande av delegationens beslut föreskrivs i lagen (1989:00) om överklagande av administrativa beslut *av riksdagens förvaltningskontor* och myndigheter.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1989.