

Utrikesutskottets betänkande

1983/84:5

om kostnader för konferensen om förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder och nedrustning i Europa (Stockholmskonferensen) (prop. 1983/84:55)

Propositionen

I propositionen läggs fram förslag till lagstiftning om immunitet och privilegier i samband med konferensen om förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder och nedrustning i Europa, som enligt beslut vid ESK:s uppföljningsmöte i Madrid fr. o. m. den 17 januari 1984 hålls i Stockholm. Denna del av propositionen har hänvisats till justitieutskottet.

Vidare föreslås i propositionen att riksdagen anvisar medel för svenska åtaganden till följd av konferensen. Med värdskapet följer dels ett organisatoriskt ansvar för konferensförberedelserna, dels vissa finansiella åtaganden. Målsättningen från svensk sida måste vara att bereda konferensen och dess deltagare samt hitresta journalister bästa möjliga arbetsvillkor och service, heter det i propositionen.

En organisation för konferensen måste byggas upp på kort tid. Världlandet förväntas därvid ställa en för konferensändamål lämpad byggnad till förfogande mot viss hyra. Kostnaderna för såväl den yttre som den inre säkerheten vilar på värdnationen. Därtill kommer samtliga kostnader för sekretariatet under förberedelseperioden intill månaden före konferensens början samt vid längre konferensuppehåll. Dessutom måste Sverige räkna med att vissa hyres- och hotellkostnader m. m. både för själva konferensen och för dess deltagare/personal kan komma att behöva garanteras.

Konferensens driftskostnader fördelas kvartalsvis mellan de 35 deltagande staterna enligt en fastställd fördelningsnyckel. Sveriges andel är 3,48 %.

I de gemensamma driftskostnaderna ingår framför allt kostnader för sekretariatet och dess personal (inkl. tolkar m. fl.), hyra för konferenslokaler samt kontorsutrustning och administration av konferensen.

I dagsläget är det svårt att överblicka kostnaderna för hela perioden. De beräkningar som redovisas i följande tabell bör dock ge en god bild av storleksordningen både totalt och vad beträffar de svenska åtagandena genom den preliminära fördelningen mellan konferens och värdland (siffror i 1983 års priser).

Tabellöversikt – konferenskostnader perioden 1983–1986 (milj. kr.)

Kostnadsslag	Totalkostnad	Fördelning på	
		Konferens	Värdland
1. Personal	65	58	7
2. Lokaler	147	87	60
3. Säkerhet	45	–	45
4. Kontorsutrustning	8	7	1
5. Administration	6	6	–
6. Övrigt	14	4	10
Summa:	285	162	123

De i konferensen deltagande staterna står gemensamt för huvudparten av personalkostnaderna. Eftersom ESK saknar egen permanent organisation och fast sekretariat, rekryteras den administrativa personalen företrädesvis bland svenska statstjänstemän medan språkpersonalen till helt övervägande del måste rekryteras internationellt.

Det internationella sekretariatet är fristående från värdlandets nationella administration. ESK tillämpar de regler för lönesättning och beskattning som gäller inom FN-systemet. Personalen skall därför vara befriad från skattskyldighet till stat och kommun för inkomst av anställning vid sekretariatet i enlighet med 7 § i lagförslaget.

Riksdagen bör i detta sammanhang underrättas om att regeringen genom beslut den 1 september 1983 föreskrivit att för de svenska statsanställda som ingår i sekretariatet skall göras ett löneavdrag med 10 % utgörande ersättning för de sociala förmåner som de i egenskap av svenska statstjänstemän åtnjuter även under sin anställning hos konferensen. Regeringen har vidare föreskrivit att under de perioder då lönekostnaden för det internationella sekretariatet åvilar den svenska staten skall lönen för den som är bosatt i Sverige minskas med 30 %.

Ombyggnadsprogrammet av Brunkebergshuset för det nya ändamålet har begränsats så långt som möjligt. Åtgärderna avser ombyggnad till två större kommittérum och fem grupprum samt insatser i huvudentrén för att förbättra inpasseringskontrollen. Säkerhetsinstallationerna totalt måste förstärkas.

Det är uppenbart, heter det i propositionen, att kostnaderna för konferensen inte alltför drastiskt kan avvika från vad som gällt vid tidigare ESK-möten. Liksom vid ESK-mötet i Madrid måste hela ombyggnads- och utrustningskostnaderna falla på värdlandet. Dessutom kommer den verkliga hyres- och driftskostnaden för Brunkebergshuset – bl. a. på grund av att fastigheten inte ursprungligen är anpassad för konferensändamål – att ligga väsentligt över den kraftigt subventionerade hyresnivån i Madrid. Enligt regeringens bedömning är det därför inte rimligt att av konferensen ta ut mer än 2,5 milj. kr. i månadshyra eller ca 87 milj. kr. för hela perioden (35 månader).

Såsom värdnation är Sverige ansvarigt för konferensens säkerhet. Åtgär-

derna från svensk sida blir relativt omfattande för att hålla en betryggande säkerhets- och beredskapsnivå. Totalkostnaden beräknas till 45 milj. kr., varav den inre säkerheten drar merparten eller 33 milj. kr. Huvuddelen av kostnaderna för den yttre säkerheten kommer att belasta befintliga anslag under andra huvudtiteln.

I enlighet med ESK:s regler skall värdnationen förskotta medel för konferensens bedrivande. Vidare krävs medel för de kostnader som åvilar Sverige enligt redogörelsen i det föregående.

Regeringen föreslår riksdagen att på tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 1983/84 inrätta två nya anslag under tredje huvudtiteln.

Det ena anslaget bör omfatta förvaltningskostnader om 50 milj. kr., och kostnaderna tas upp under ett nytt förslagsanslag benämnt F 7. Stockholmskonferensen – förvaltningskostnader. Av anslagsbeloppet avser ca 20 milj. kr. löpande förvaltningskostnader (personal, hyra, bevakning, drift, m. m.) som åvilar värdlandet. Omkring 30 milj. kr. utgör förskottsmedel som belastar konferensen. Under detta anslag bör även avskrivningskostnaderna för investeringar tas upp. Vidare bör intäkter redovisas under detta anslag.

Det andra anslaget bör omfatta investeringskostnader om 50 milj. kr., och kostnaderna tas upp under ett nytt reservationsanslag benämnt F 8. Stockholmskonferensen – investeringskostnader. Därav avser omkring 48 milj. kr. svenska kostnader för investeringar i konferensbyggnaden, i inredning och utrustning av lokaler m. m. samt kontorsutrustning.

Utskottet

Hemställan

Utskottet hemställer

1. att riksdagen till *Stockholmskonferensen: förvaltningskostnader* på tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 1983/84 under tredje huvudtiteln anvisar ett förslagsanslag av 50 000 000 kr.,
2. att riksdagen till *Stockholmskonferensen: investeringskostnader* på tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 1983/84 under tredje huvudtiteln anvisar ett reservationsanslag av 50 000 000 kr.

Stockholm den 24 november 1983

På utrikesutskottets vägnar

STIG ALEMYR

Närvarande vid ärendets slutbehandling: Stig Alemyr (s), Sture Korpås (c), Carl Bildt (m), Sture Palm (s), Gunnel Jonäng (c), Margaretha af Ugglas (m), Jan Bergqvist (s), Axel Andersson (s), Sten Sture Paterson (m), Maj-Lis Lööw (s), Bengt Silfverstrand (s), Ivar Virgin (m), Bertil Måbrink (vpk), Nils Svensson (s) och Ola Ullsten (fp).