



## Granskning av statsrådets tjänsteutövning och regeringsärendenas handläggning

---

### Inledning

Enligt 12 kap. 1 § regeringsformen skall konstitutionsutskottet granska statsrådets tjänsteutövning och regeringsärendenas handläggning. Utskottet har rätt att för detta ändamål få ut protokollen över beslut i regeringsärenden och de handlingar som hör till dessa ärenden.

Det åligger konstitutionsutskottet att när skäl föreligger till det, dock minst en gång om året, meddela riksdagen vad utskottet vid sin granskning har funnit förtjäna uppmärksamhet. I det betänkande som nu läggs fram behandlar utskottet vissa allmänna, administrativt inriktade granskningsuppgifter angående regeringsarbetet.

Utöver konselj-, regerings- och statsministerprotokoll har vid granskningen funnits att tillgå material som tagits fram av utskottets kansli och av Regeringskansliet. Ett antal akter i regeringsärenden har varit tillgängliga. Väsentliga delar av det material som har funnits att tillgå återges i bilagorna 1-12.

### Sammanfattning

Utskottet följer *Regeringskansliets* utveckling. Antalet tjänstgörande fortsätter att öka. Samtidigt kan konstateras att flera ärendegrupper minskar i Regeringskansliet. Enligt utskottets mening vore det värdefullt om resultatredovisningen för Regeringskansliet innehöll nyckeltal eller löpande statistiska uppgifter som redovisar utförda prestationer inom det internationella området inklusive EU. Såvitt gäller jämställdhetsarbetet i Regeringskansliet noterar utskottet med tillfredsställelse att arbetet är fortsatt metodiskt och relativt omfattande.

Den formella granskningen av *regeringens protokoll* har inte gett anledning till några uttalanden från utskottet.

Protokollsgranskningen har gett utskottet anledning att närmare gå in på frågan om *senareläggning av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden*. Regeringen beslutade i december 2003 att senarelägga kvarstående utbetal-

ning till Europeiska utvecklingsfonden. Utskottet erinrar om sitt tidigare ställningstagande i granskningen våren 2004 om senareläggning av avgiften till EU:s budget och anför att också det nu aktuella beslutet rörande avgiften till Europeiska utvecklingsfonden får anses ligga inom ramen för regeringens befogenhet. Utskottet betonar vikten av att riksdagen informeras om eventuella kostnader som kan uppstå med anledning av sådana beslut. I en reservation (m, fp, kd och c) anförts att regeringen förtjänar kritik för sitt agerande.

Under år 2003 kungjordes i *Svensk författningssamling* I 227 författningar m.m. I normalfallet bör enligt utskottet en författning inte komma ut från trycket senare än fyra veckor före ikraftträdandet. Utskottet noterar att andelen författningar som kommit ut senare än fyra veckor före ikraftträdandet sjunkit, men fortfarande är mycket hög. Utskottet noterar också att antalet författningar som kommit ut från trycket senare än två veckor före ikraftträdandet minskat avsevärt under det senaste decenniet. Utskottet understryker vikten av att arbetet med att minska andelen författningar som kommer ut sent fortsätter och blir mer effektivt. Utskottet understryker också värdet av att frågan om elektronisk publicering och kungörelse av författningar nu skall utredas. Genom en sådan utredning skapas förutsättningar för nya bedömningar i fråga om tidsgränserna.

Utskottet går vid sina granskningar som regel igenom någon eller några grupper av *förvaltningsärenden* som avgjorts av regeringen. Årets granskning har gällt permutationsärenden och ärenden om avveckling av fideikommiss. Utskottet understryker i fråga om permutationsärendena att det är angeläget att handläggningstiderna inte blir alltför långa. Såvitt gäller fideikommissärendena konstaterar utskottet att frågan vem som skall kontrollera att allmänna intressen tillvaratas beträffande egendom tillhörig fideikommissaktiebolag inte har lösts på det sätt som förutsatts under förarbetena till lagen om avveckling av fideikommiss. Det möter enligt utskottet emellertid inte något hinder i lag eller annan författning att uppgiften såsom nu sker anförtros åt Fideikommissnämnden och utskottet konstaterar att såväl riksdagen som regeringen har funnit en sådan ordning lämplig.

Enligt *förordningen om publiceringen av Sveriges internationella överenskommelser*, m.m. skall varje förvaltningsmyndighet som med stöd av 10 kap. 3 § regeringsformen ingår en överenskommelse av offentligrättslig natur med en regering, en statlig eller kommunal myndighet i ett annat land eller med en mellanfolklig organisation föra en förteckning över gällande sådana överenskommelser. Ett exemplar av förteckningen skall senast den 31 januari varje år lämnas till Utrikesdepartementets rättsavdelning. Utskottet har vid sin granskning iakttagit vissa brister i fråga om förteckningarna. Utskottet understryker vikten av att arbetet med att åstadkomma en fullständig redovisning fortsätter till dess ordningen med redovisning av förteckningar fått genomslag hos alla förvaltningsmyndigheter.

Utskottet har granskat förfarandet vid *beredningen av svenska ståndpunkter inför ministerrådets beslut om EG-direktiv*. Granskningen har riktats in på remissförfarandet. Enligt utskottets mening skall vid beredningen av det

ursprungliga direktivförslag som kommissionen lägger fram traditionellt remissförfarande tillämpas i samma utsträckning som vid lagstiftningsärenden. Planeringen bör vara så god att s.k. remissmöten inte måste tillgripas på grund av bristande tid. Vad som förekommer vid remissmöten bör också dokumenteras.

I en granskning rörande *beslutsfattande på utrikespolitikens område* fokuseras på regeringens godkännande av beslut inom Europeiska unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik. Utskottets granskning visar att det under 2003 i nära vart tredje protokoll från Utrikesdepartementet fanns ett godkännande inför beslut om en gemensam åtgärd eller gemensam ståndpunkt. Utskottet noterar att ett antal gemensamma åtgärder och ståndpunkter inte har föranlett särskilda regeringsbeslut. I dessa fall har bedömningen gjorts att några folkrättsligt bindande åtaganden för Sveriges del inte uppkommit som en följd av Europeiska unionens beslut. Något regeringsbeslut har således inte krävts i dessa fall. Utskottet förutsätter att det görs en noggrann bedömning i varje enskilt fall av huruvida något folkrättsligt bindande åtagande uppkommer för Sverige.

# Innehållsförteckning

Inledning.....	1
Sammanfattning.....	1
Utskottets anmälan.....	7
1 Regeringens sammansättning och regeringsarbetets organisation.....	8
Inledning.....	8
Regeringens sammansättning.....	8
Förordnanden och entlediganden av statsråd.....	8
Förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen.....	9
2 Regeringsprotokollen.....	16
2.1 Statistik över regeringsärenden.....	16
2.2 Formell granskning av regeringsprotokollen 2003.....	16
Utskottets ställningstagande.....	17
2.3 Senareläggning av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden.....	17
Ärendet.....	17
Utredning i ärendet.....	17
Tidigare granskning.....	18
Promemoria från Regeringskansliet.....	20
Utskottets ställningstagande.....	21
3 Regeringskansliet.....	23
3.1 Tjänstgörande i Regeringskansliet.....	23
Ärendet.....	23
Tjänstgörande i Regeringskansliet.....	23
Politiskt tillsatta tjänstemän.....	25
3.1.1 Föräldraledighet och förvärvsarbete i Regeringskansliet.....	27
3.1.2 Uppgifter i promemorior och vid utfrågning.....	29
Promemoria av den 27 augusti 2004.....	29
Promemoria av den 7 oktober 2004.....	29
Utfrågning med Regeringskansliets förvaltningschef.....	30
3.2 Regeringskansliets resultatredovisning.....	31
Vissa bestämmelser avseende resultatredovisning.....	31
Tidigare behandling.....	32
Regeringens skrivelse 2003/04:75.....	35
Arbete inom Regeringskansliet.....	36
Budgetpropositionerna för 2003 och 2004.....	37
Promemoria från Regeringskansliet.....	37
Utskottets ställningstagande.....	38
4 Författningsutgivning.....	39
Gällande regler.....	39
Förarbetena.....	40
Riktlinjer.....	41
Planeringen av propositions- och lagstiftningsarbetet.....	42
Riksdagsbehandlingen av budgetpropositionen.....	43
Tidigare års granskningar.....	43
1993/94 års granskning.....	43
1994/95 års granskning.....	44
1995/96 års granskning.....	44

1997/98 års granskning.....	45
Rättsinformationssystemet.....	46
Årets granskning.....	47
Några särskilt sena författningar.....	48
Promemoria från Regeringskansliet.....	49
Utskottets ställningstagande.....	50
5 Vissa förvaltningsärenden.....	51
5.1 Permutationsärenden.....	51
Bakgrund.....	51
Tidigare granskningar.....	52
Genomgång.....	53
Utskottets ställningstagande.....	54
5.2 Fideikommissärenden.....	54
Bakgrund.....	54
Genomgång.....	60
Promemoria från Regeringskansliet.....	64
Utskottets ställningstagande.....	65
6 Regeringens kontroll över förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser.....	67
Bakgrund.....	67
Tidigare granskning.....	69
Genomgång.....	70
Promemoria från Regeringskansliet.....	71
Utskottets ställningstagande.....	72
7 Remissberedningen av svenska ståndpunkter inför ministerrådets beslut om EG-direktiv.....	74
Bakgrund.....	74
Tidigare granskning.....	76
Vissa regeringsuttalanden angående behovet av kartläggning av det svenska remissförfarandet avseende frågor med EU-anknytning.....	77
Frågans tidigare belysning i den juridiska litteraturen.....	78
Genomgång.....	78
Promemorior från Regeringskansliet.....	78
Utskottets ställningstagande.....	86
8 Beslutsfattande på utrikespolitikens område.....	89
Ärendet.....	89
Utredning i ärendet.....	89
Promemoria från Regeringskansliet.....	92
Utskottets ställningstagande.....	94
Reservation.....	95
Senareläggning av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden (avsnitt 2.3).....	95
Särskilt yttrande.....	96
Regeringskansliets resultatredovisning (avsnitt 3.2).....	96
<i>Bilaga</i>	
Sakregister 2000-2004.....	97

*Tabeller*

Tabell 1. Tjänstgörande i Regeringskansliet per departement åren 2000–2004	24
Tabell 2. Tjänstgörande i Regeringskansliet 1990–2004.....	25
Tabell 3. Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet per departement år 2004.....	26
Tabell 4. Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet åren 2000–2004..	26
Tabell 5. Antal utgivna författningar och andel sent utkomna författningar under perioden 1992–2003.....	48

# Utskottets anmälan

## Utskottets anmälan

Utskottet anmäler härmed enligt 12 kap. 2 § regeringsformen för riksdagen resultatet av den i detta betänkande redovisade granskningen.

Stockholm den 25 november 2004

På konstitutionsutskottets vägnar

*Göran Lennmarker*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Göran Lennmarker (m), Göran Magnusson (s), Barbro Hietala Nordlund (s), Helena Bargholtz (fp), Pär Axel Sahlberg (s), Kenth Högström (s), Mats Einarsson (v), Inger Jarl Beck (s), Henrik S Järrel (m), Tobias Krantz (fp), Kerstin Lundgren (c), Helene Petersson (s), Nils Fredrik Aurelius (m), Billy Gustafsson (s), Gustav Fridolin (mp), Karin Åström (s) och Helena Höij (kd).

# 1 Regeringens sammansättning och regeringsarbetets organisation

## Inledning

I sina tidigare granskningsbetänkanden, senast 2003/04:KU10, har utskottet behandlat olika förändringar i regeringens sammansättning och regeringsarbetets organisation. Den senaste granskningen avsåg i huvudsak år 2003. I det följande redogör utskottet för vad som ägt rum fr.o.m. december 2003 t.o.m. november 2004.

## Regeringens sammansättning

Enligt 6 kap. 1 § regeringsformen består regeringen av statsministern och övriga statsråd, som tillsätts av statsministern. Statsministern utser även enligt 7 kap. 1 § bland statsråden chefer för departementen. Enligt 7 kap. 5 § kan statsministern också förordna att ett ärende eller en grupp av ärenden, som hör till ett visst departement, skall föredras av annat statsråd än departementschefen.

De under perioden för utskottets granskning förekommande förordnandena enligt 7 kap. 5 § regeringsformen, och därtill förordnanden och entlediganden av statsråd, återfinns i *bilaga 1*.

### **Förordnanden och entlediganden av statsråd**

Statsministern förordnade den 1 juni 2004 statsrådet och chefen för Socialdepartementet Lars Engqvist att under tiden 1 juni–30 september 2004 enligt 7 kap. 8 § regeringsformen vara ställföreträdare för honom.

Statsministern entledigade den 9 september 2004 statsrådet Lars Engqvist från uppdraget att vara chef för Socialdepartementet fr.o.m. den 13 september 2004 och från uppdragen att vara statsråd och ställföreträdare för statsministern fr.o.m. den 1 oktober 2004.

Statsministern förordnade den 9 september 2004 statsrådet Berit Andnor att fr.o.m. den 13 september 2004 vara chef för Socialdepartementet.

Statsministern förordnade den 9 september 2004 Ylva Johansson att fr.o.m. den 13 september 2004 vara statsråd.

Statsministern entledigade den 13 september 2004 statsrådet och chefen för Kulturdepartementet Marita Ulvskog.

Statsministern förordnade samtidigt statsrådet Pär Nuder att fr.o.m. samma dag tills vidare vara chef för Kulturdepartementet.



### *Regeringsombildningen 2004*

Statsministern förordnade den 22 oktober 2004 Ibrahim Baylan att fr.o.m. den 1 november 2004 vara statsråd. Statsministern förordnade samma dag Jens Orback och Sven-Erik Österberg att fr.o.m. den 1 november 2004 vara statsråd.

Statsministern entledigade den 22 oktober 2004 statsråden Lars-Erik Lövdén och Gunnar Lund fr.o.m. den 1 november 2004.

### **Förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

#### *2003 års förordnanden*

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Mona Sahlin att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Därtill beslutade statsministern att till statsrådet Sahlins ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning, Ombudsmannen mot etnisk diskriminering, Nämnden mot diskriminering och Integrationsverket.

Med ändring av förordnandet den 7 oktober 2003 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Carin Jämtin att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra vissa förvaltningsärenden. Därtill beslutade statsministern att till statsrådet Jämtins ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: Svenska institutet i Alexandria, Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida), Nordiska Afrikainstitutet, Stiftelsen Östekonomiska Institutet, Folke Bernadotteakademien och Swedfund AB.

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Berit Andnor att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Socialdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Därtill beslutade statsministern att till statsrådet Andnors ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: Riksförsäkringsverket, de allmänna försäkringskassorna, Handikappombudsmannen, Hjälpmedelsinstitutet, ideell förening, Statens institut för särskilt utbildningsstöd, Statens nämnd för internationella adoptionsfrågor, Barnombudsmannen och Arvsfondsdelegationen.

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Morgan Johansson att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Socialdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Därtill beslutade statsministern att till statsrådet Johanssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: Smittskyddsinstitutet, Institutet för psykosocial medicin, Statens folkhälsoinstitut, Statens institutionsstyrelse, Alkoholsortimentsnämnden och Systembolaget.

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Gunnar Lund att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Därtill beslutade statsministern att till statsrådet Lunds ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: Riksgäldskontoret, Finansinspektionen, allmänna pensionsfonderna, Styrelsen för Sveriges allmänna hypoteksbank, Styrelsen för sparbankernas säkerhetskassa, Insättningsgarantinämnden, Premiepensionsmyndigheten, Arbetsgivarverket, Datainspektionen, Kammarkollegiet, Statens skaderegleringsnämnd, Statskontoret, Statens personadressregisternämnd, Nämnden för elektronisk förvaltning, Statistiska centralbyrån, Statens utlandslönenämnd, Statens ansvarsnämnd, Statens kvalitets- och kompetensråd, Offentliga sektorns särskilda nämnd, Trygghetsstiftelsen, Statens pensionsverk, Nämnden för statens avtalsförsäkringar, Statens tjänstepensions- och grupplivnämnd och Skiljenämnden i vissa trygghetsfrågor.

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Lars-Erik Lövdén att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Därtill beslutade statsministern att till statsrådet Lövdéns ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: länsstyrelserna, Statens bostadskreditnämnd, Statens bostadsnämnd, Bothia Garanti AB och Norecic AB.

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Lena Hallengren att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Därtill beslutade statsministern att Nationellt centrum för flexibelt lärande, Folkbildningsrådet, Ungdomsstyrelsen och enskilda anordnare av folkskoleverksamhet skall höra till statsrådet Hallengrens ansvarsområde.

Med ändring av förordnandet den 21 oktober 2002 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Ulrica Messing att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Därtill beslutade statsministern att till statsrådet Messings ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: Post- och telestyrelsen, Statens järnvägar, Banverket, Stängselnämnden, Vägverket, Rikstrafiken, Statens väg- och transportforskningsinstitut, Sjöfartsverket, Handelsflottans kultur- och fritidsråd, Rederinämnden, Luftfartsverket, Flygplatsnämnden, Statens institut för kommunikationsanalys, Sveriges geologiska undersökning, Bergsstaten, Skogsstyrelsen, skogsvårdsstyrelserna, regionala utvecklingsbolag, Stiftelsen Administrativ produktion i Malmfälten, Glesbygdverket, Stiftelsen Norrlandsfonden, Turistdelegationen, A-banan Projekt AB, Norrland Center AB, Statens Väg- och Baninvest AB, Sveriges Rese- och Turistråd AB och Öresundsbron och Svensk-Danska Broförbindelsen SVEDAB AB.

Med ändring av förordnandet den 21 oktober 2002 förordnade statsministern den 17 december 2003 statsrådet Hans Karlsson att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att till statsrådet Karlssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet), Arbetsmarknadsstyrelsen, länsarbetsnämnderna, Stiftelsen utbildning i Nordkalotten, Arbetstlivsinstitutet, Arbetsmiljöverket, Arbetsdomstolen, Medlingsinstitutet, Statens nämnd för arbetstagares uppfinningar, Nämnden för styrelserepresentationsfrågor, ILO-kommittén och Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering.

### *2004 års förordnanden*

Statsministern förordnade den 9 september 2004 statsrådet Ylva Johansson att fr.o.m. den 13 september 2004 i chefen för Socialdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att till statsrådet Johanssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ: Socialstyrelsen, Läkemedelsverket, Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd, Familjemedicinska institutet i Sverige, ideell förening, Statens beredning för medicinsk utvärdering, Provinsiälläkarstiftelsen, Stiftelsen WHO Collaborating Centre on International Drug Monitoring, Läkemedelsförmånsnämnden och Apoteket AB.

Statsministern entledigade den 22 oktober 2004 statsrådet och chefen för Kulturdepartementet Pär Nuder från uppdraget att vara chef för Kulturdepartementet fr.o.m. den 1 november 2004. Statsministern förordnade den 22 oktober 2004 statsrådet Pär Nuder att fr.o.m. den 1 november 2004 vara chef för Finansdepartementet.

Statsministern entledigade den 22 oktober 2004 statsrådet och chefen för Finansdepartementet Bosse Ringholm från uppdraget att vara chef för Finansdepartementet fr.o.m. den 1 november 2004. Statsministern förordnade den 22 oktober 2004 statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m. den 1 november 2004 enligt 7 kap. 8 § regeringsformen vara ställföreträdare för honom.

Statsministern entledigade den 22 oktober 2004 statsrådet och chefen för Utbildningsdepartementet Thomas Östros från uppdraget att vara chef för Utbildningsdepartementet fr.o.m. den 1 november 2004. Statsministern förordnade den 22 oktober 2004 statsrådet Thomas Östros att fr.o.m. den 1 november 2004 vara chef för Näringsdepartementet.

Statsministern entledigade den 22 oktober 2004 statsrådet och chefen för Näringsdepartementet Leif Pagrotsky från uppdraget att vara chef för Näringsdepartementet fr.o.m. den 1 november 2004. Statsministern förordnade den 22 oktober 2004 statsrådet Leif Pagrotsky att fr.o.m. den 1 november 2004 vara chef för Utbildnings- och Kulturdepartementen.

Statsministern entledigade den 22 oktober 2004 statsrådet och chefen för Miljödepartementet Lena Sommestad från uppdraget att vara chef för Miljödepartementet fr.o.m. den 1 november 2004. Statsministern förordnade den 22 oktober 2004 statsrådet Mona Sahlin att fr.o.m. den 1 november 2004 vara chef för Miljödepartementet.

I samband med regeringsombildningen utfärdades ett stort antal förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen.

Statsministern förordnade statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Valmyndigheten skall höra till statsrådet Ringholms ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Jens Orback att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning, Ombudsmannen mot etnisk diskriminering, Nämnden mot diskriminering och Integrationsverket skall höra till statsrådet Orbacks ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Thomas Östros att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll, SIS-Standardiseringen i Sverige, Myndigheten för utländska investeringar i Sverige, Kommerskollegium, Exportkreditnämnden, Sveriges exportråd, handelssekreterare, auktoriserade handelskamrar och AB svensk Exportkredit skall höra till statsrådet Östros ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Sven-Erik Österberg att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Riksgäldskontoret, Finansinspektionen, Krigsförsäkringsnämnden, Arbetsgivarverket, allmänna pensionsfonderna, Styrelsen för Sveriges allmänna hypoteksbank, Styrelsen för sparbankernas säkerhetskassa, Insättningsgarantinämnden, Nämnden för offentlig upphandling, Nämnden för elektronisk förvaltning, länsstyrelserna, Premiepensionsmyndigheten, Datainspektionen, Kammarkollegiet, Statens skaderegleringsnämnd, Statskontoret, Statens personadressregisternämnd, Statistiska centralbyrån, Statens utlandslönenämnd, Statens ansvarsnämnd, Statens kvalitets- och kompetensråd, Offentliga sektorns särskilda nämnd, Trygghetsstiftelsen, Statens pensionsverk och Skiljenämnden i vissa trygghetsfrågor skall höra till statsrådet Österbergs ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Mona Sahlin att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Statens bostadskreditnämnd, Statens bostadsnämnd och Statens Bostadsomvandling AB (Bothia Garanti AB) skall höra till statsrådet Sahlins ansvarsområde.

Statsministern förordnade, med ändring av förordnandet den 17 december 2003, statsrådet Hans Karlsson att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet), Arbetsmarknadsstyrelserna, länsarbetsnämnderna, Stiftelsen utbildning Nordkalotten, Arbetslivsinstitutet, Arbetsmiljöverket, Arbetsdomstolen, Medlingsinstitutet, Statens nämnd för arbetstagares uppfinningar, Nämnden för styrelserepresentationsfrågor, ILO-kommittén, Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering och Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen skall höra till statsrådet Karlssons ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Jens Orback att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Jämställdhetsombudsmannen och Jämställdhetsnämnden skall höra till statsrådet Orbacks ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Mona Sahlin att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra vissa lagstiftningsärenden.

Statsministern förordnade statsrådet Leif Pagrotsky att fr.o.m. den 1 november 2004 i respektive departementschefs ställe föredra ärenden om samordning av forskning och därmed sammanhängande budgetfrågor. Statsministern beslutade vidare att Forskningsrådet för arbetsliv och socialvetenskap, Stiftelsen för vård och allergiforskning, Stiftelsen för Miljöstrategisk forskning, Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggnad och Verket för innovationssystem skall höra till statsrådet Pagrotskys ansvarsområde. Förordnandet skall gälla framför de andra förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som statsministern har beslutat. Ärenden som rör de myndigheter och organ som här har angetts skall beredas i samråd med ett statsråd i det departement som myndigheten eller organet hör till enligt förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet.

Statsministern förordnade statsrådet Thomas Östros att fr.o.m. den 1 november 2004 i respektive departementschefs ställe föredra förvaltningsärenden som gäller statens företagsägande och som ställer krav på en enhetlig ägarpolitik eller avser styrelsenomineringar. Förordnandet skall gälla framför de andra förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som statsministern har beslutat.

Statsministern förordnade statsrådet Ulrica Messing att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Inspektionen för strategiska produkter skall höra till statsrådet Messings ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Lena Hallengren att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Kulturdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Samarbetenämnden för statsbidrag till trossamfund skall höra till statsrådet Hallengrens ansvarsområde.

Statsministern förordnade, med ändring av förordnandet den 17 december 2003, statsrådet Ulrica Messing att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Post- och telestyrelsen, Statens järnvägar, Banverket, Järnvägsstyrelsen, Stängselnämnden, Vägverket, Rikstrafiken, Statens väg- och transportforskningsinstitut, Sjöfartsverket, Handelsflottans kultur- och fritidsråd, Rederinämnden, Luftfartsverket, Flygplatsnämnden, Statens institut för kommunikationsanalys, Sveriges geologiska undersökning, Bergsstaten, Skogsstyrelsen, skogsvårdsstyrelserna, regionala utvecklingsbolag, Stiftelsen Administrativ produktion i Malmfälten, Glesbygdverket, Stiftelsen Norrlandsfonden, Turistdelegationen, Abanan Projekt AB, Norrland Center AB, Statens Väg- och Baninvest AB, Sveriges Rese- och Turistråd AB, Öresundsbron och Svensk-Danska Broförbindelsen SVEDAB AB skall höra till statsrådet Messings ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Mona Sahlin att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Oljekrisnämnden, Affärsverket svenska kraftnät, Elsäkerhetsverket, Statens energimyndighet och Delegationen för energiförsörjning i Sydsverige skall höra till statsrådet Sahlins ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Lena Sommestad att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Miljödepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Naturvårdsverket, Kemikalieinspektionen, Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut, Stiftelsen för institutet för vatten- och luftvårdsforskning, Stiftelsen för Internationella institutet för industriell miljöekonomi vid Lunds universitet, Stockholms internationella miljöinstitut, Finsk-svenska gränsälvscommissionen, Statens strålskyddsinstitut, Statens kärnkraftinspektion, de lokala säkerhetsnämnderna vid kärntekniska anläggningar, Kärnavfallsfondens styrelse, Statens institut för ekologisk hållbarhet, Miljöskadeförsäkringens skadenämnd, AB Svenska Miljöstyrningsrådet och Sydkraft SAKAB AB skall höra till statsrådet Sommestads ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Ibrahim Baylan att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Statens skolverk, Myndigheten för skolutveckling, Specialpedagogiska institutet, Skolväsendets överklagandenämnd, det offentliga skolväsendet, Specialskolemyndigheten, Sameskolstyrelsen, Nämnden för Rh-anpassad utbildning och fristående skolor skall höra till statsrådet Baylans ansvarsområde.

Statsministern förordnade, med ändring av förordnandet den 17 december 2003, statsrådet Lena Hallengren att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Nationellt centrum för flexibelt lärande, Myndigheten för kvalificerad yrkesutbildning, Folkbildningsrådet, Centrala studiestödsnämnden, Överklagandenämnden för studiestöd, Ungdomsstyrelsen och enskilda anordnare av förskoleverksamhet skall höra till statsrådet Hallengrens ansvarsområde.

Statsministern förordnade statsrådet Bosse Ringholm att fr.o.m. den 1 november 2004 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra vissa förvaltnings- och lagstiftningsärenden. Statsministern beslutade vidare att Lotteriinspektionen och AB Svenska Spel skall höra till statsrådet Ringholms ansvarsområde.

## 2 Regeringsprotokollen

### 2.1 Statistik över regeringsärenden

Antalet registrerade regeringsärenden som avgjorts vid regeringssammanträden har minskat från 9 548 år 2002 till 7 934 år 2003, en minskning med 1 614 ärenden. Den största minskningen finns i ärendegrupperna dispensärenden och övriga partsärenden och regleringsbrev samt anslags- och bidragsärenden, medan ökningar återfinns i ärendegrupperna anställningsärenden, kommitté- och utredningsdirektiv, övriga ärenden samt propositioner.

År	Antal
1988	20 279
1989	19 293
1990	20 650
1991	21 394
1992	13 990
1993	13 992
1994	12 981
1995	11 691
1996	10 241
1997	9 373
1998	9 946
1999	9 007
2000	8 272
2001	10 521
2002	9 548
2003	7 934

### 2.2 Formell granskning av regeringsprotokollen 2003

För konstitutionsutskottets granskning av statsrådets tjänsteutövning och regeringsärendenas handläggning har utskottet rätt att utfå protokollen över beslut i regeringsärenden och handlingar som hör till dessa ärenden.

Regeringsprotokollen 2003 från Utrikesdepartementet och Jordbruksdepartementet har gått igenom inom utskottets kansli. För detta år har samma genomgång gjorts också beträffande dels protokoll från konseljer, dels underprotokoll B, dvs. hemliga protokoll, från samtliga departement.

Genomgången av konseljprotokollen, de hemliga protokollen och Jordbruksdepartementets protokoll har inte visat några formella brister. Vid genomgången av Utrikesdepartementets protokoll serie A för 2003 har några



smärre formella brister konstaterats. Iakttagelserna har under hand påpekats för Regeringskansliet. Nedan behandlas frågan om senareläggning av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden.

### Utskottets ställningstagande

Den formella granskningen av ordningen i regeringsprotokollen har inte gett anledning till några uttalanden av utskottet.

## 2.3 Senareläggning av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden

### Ärendet

I ett regeringsbeslut den 18 december 2003 beslutades att senarelägga kvarstående utbetalning till Europeiska utvecklingsfonden och Europeiska investeringsbanken om totalt 12 285 000 euro till januari 2004 (UD2003/66333/GU). I beslutet anges att syftet är att säkerställa att utgiftstaket för staten för 2003 efterlevs.

Räknat på en kurs om 9 kr per euro motsvarar 12 285 000 euro ca 110 miljoner kronor.

### Utredning i ärendet

#### *Europeiska utvecklingsfonden*

I och med Sveriges inträde i EU har Sverige förbundit sig att inom utvecklingsarbetet bidra till Europeiska utvecklingsfonden (EUF, ibland används förkortningen EDF, *European Development Fund*, också på svenska). Europeiska utvecklingsfonden finansierar utvecklingsarbetet under Lomé- och Cotonouavtalen. EUF består av både gåvomedel och lån. Gåvomedlen förvaltas av kommissionen och långivning sker genom Europeiska investeringsbanken (EIB).

Europeiska utvecklingsfonden, liksom inbetalningar till densamma, hanteras vid sidan av EU:s budget. Enligt budgetförordningen av den 27 mars 2003 för den nionde Europeiska utvecklingsfonden (artikel 38) skall medlemsstaternas årliga bidrag efter förslag från kommissionen fastställas av rådet med kvalificerad majoritet och bestå av tre delbetalningar. Förslaget till den tredje delbetalningen under det innevarande året skall läggas fram av kommissionen senast den 10 oktober. Rådet skall fatta beslut om denna delbetalning senast 21 kalenderdagar efter det att kommissionen har lagt fram sitt förslag. Medlemsstaterna skall senast 21 kalenderdagar efter att de underrättats om rådets beslut betala de bidrag som förfallit till betalning.

Om en delbetalning inte erlagts inom tidsfristen skall den berörda medlemsstaten krävas på ränta för obetalt belopp (artikel 40). Dröjsmålsräntan är i princip den som Europeiska centralbanken tillämpar vid sina refinan-

sieringstransaktioner plus två procentenheter. Räntesatsen ökar med 0,25 procentenheter per ytterligare månad av försening, varvid den förhöjda räntesatsen tillämpas på hela förseningsperioden.

Sammanlagt skulle Sverige år 2003 till EUF och EIB bidra med 60 060 000 euro (ca 540 miljoner kronor vid en kurs på 9 kr per euro). I december 2003 kvarstod en delbetalning om 12 285 000 euro (ca 110 miljoner kronor). Enligt rådets beslut den 17 november 2003 skulle denna betalning erläggas den 9 december samma år. Betalningen försköts till januari 2004.

Dröjsmålsrätan för den aktuella förseningen av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden uppgick till ca 60 000 euro (ca 540 000 kr). Medel till EUF betalas ut över statsbudgetens anslag 8:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.

### *Tidigare granskning*

Konstitutionsutskottet granskade våren 2004 senareläggningen av avgiften till Europeiska unionens budget till nästa budgetår (bet. 2003/04:KU20, s. 105–113). Bakgrunden var att regeringen den 27 november 2003 beslutade att den del av Sveriges avgift till EU:s budget som avsåg december 2003 inte skulle föras över från Kammarkollegiet och Riksskatteverket till Riksgäldskontoret första arbetsdagen i december månad. Överföringen skulle i stället ske i samband med betalningen i januari 2004, då Riksgäldskontoret senast skulle överföra aktuellt belopp till Europeiska kommissionens konto i Riksbanken. Som skäl för sitt beslut angav regeringen säkerställande av efterlevnaden av utgiftstaket för 2003. Regeringen bemyndigade i beslutet chefen för Finansdepartementet att besluta närmare om tidpunkt och belopp som skulle överföras till Europeiska kommissionens konto i Riksbanken.

Beloppet som skulle betalats till EU i december 2003 var 3,2 miljarder kronor. Med stöd av ovan nämnda bemyndigande beslutade finansministern att 0,7 miljarder kronor av decemberavgiften skulle betalas den 19 december 2003. Resterande delen av decemberavgiften, 2,5 miljarder kronor, betalades den 2 januari 2004.

Utskottet ansåg att regeringens beslut fick anses ligga inom ramen för regeringens befogenhet på finansmaktens område. Utskottet betonade vikten av att riksdagen informeras om eventuella kostnader som kan uppstå i anledning av sådana beslut. Det fanns enligt utskottet ingen grund för att rikta kritik mot regeringen och finansministern. I en reservation (m, fp, kd och c) anfördes att regeringen och finansministern förtjänade kritik.

### *Rättslig reglering*

Enligt 9 kap. 8 § regeringsformen (RF) står statens medel till regeringens disposition. Enligt 9 kap. 2 § RF får regeringen inte använda statens medel på annat sätt än riksdagen har bestämt. Bestämmelsen innebär att varje

utgiftsanordning av regeringen eller någon annan myndighet måste ha sin grund i ett riksdagsbeslut och följa de villkor för medlens användning som riksdagen har uppställt i sitt beslut (prop. 1973:90 s. 332).

Av bestämmelserna i RF följer att regeringen rättsligt sett inte är förpliktad att använda anslagen i statsbudgeten, utan den har möjlighet att själv under parlamentariskt ansvar avgöra i vad mån de utgifter som anslagen möjliggör skall verkställas (prop. 1973:90 s. 224). En sådan prövningsrätt för regeringen har sin främsta praktiska betydelse i ett läge då det från stabiliseringspolitisk synpunkt blir önskvärt att utan dröjsmål begränsa de statliga utgifterna. Också när det gäller att tillvarata uppkommande besparingsmöjligheter är en sådan prövningsrätt av betydelse. Regeringens prövningsrätt kommer också till uttryck i lagen (1996:1059) om statsbudgeten (budgetlagen). Enligt 8 § i nämnda lag får regeringen besluta att medel på ett anvisat anslag inte skall användas om det är motiverat av särskilda omständigheter i en verksamhet eller av statsfinansiella eller andra samhällsekonomiska skäl.

I budgetlagens inledande bestämmelse anges att i statens verksamhet skall hög effektivitet eftersträvas och god hushållning iakttas (1 §). Enligt förarbetena (prop. 1995/96:220 s. 20) åsyftas med hög effektivitet att den statliga verksamheten skall bedrivas så att de mål riksdagen har satt upp nås i så hög grad som möjligt inom ramen för tillgängliga resurser. God hushållning innebär att onödiga utgifter undviks och att verksamheten bedrivs med hög produktivitet. Det innebär vidare att statens medel hanteras säkert samt att statens tillgångar i övrigt och dess skulder förvaltas väl.

### *Utgiftstak för statens utgifter*

Om regeringen avser att använda tak för statens utgifter skall enligt 40 § budgetlagen förslag till beslut om ett sådant utgiftstak ingå i budgetpropositionen. Finns det risk för att ett beslutat tak för statens utgifter kommer att överskridas har regeringen för att undvika detta enligt 42 § skyldighet att vidta sådana åtgärder som den har befogenhet till eller föreslå riksdagen nödvändiga åtgärder. Enligt förarbetena till budgetlagen kan denna skyldighet leda till att regeringen beslutar att medel på anvisade anslag inte skall användas. Vidare anförs att regeringen självfallet är förpliktad att se till att de åtaganden som staten har till följd av lag eller avtal fullgörs. Om regeringen beslutar att inte utnyttja anvisade anslag skall detta redovisas för riksdagen så snart det lämpligen kan ske, t.ex. i en ekonomisk-politisk proposition, en tilläggsbudget eller i nästkommande budgetproposition (prop. 1995/96:220 s. 88). Som exempel på åtgärder som regeringen kan vidta då det finns risk för överskridande nämns i förarbetena att regeringen i förhållande till underordnade myndigheter med stöd av 7 § budgetlagen kan föreskriva snävare villkor för utnyttjande av anslag. Vidare kan regeringen enligt 8 § budgetlagen besluta att anvisade medel på något eller några anslag helt eller delvis inte skall utnyttjas (prop. 1995/96:220 s. 112).

*Promemoria från Regeringskansliet*

Utskottet har genom en skrivelse som sänts till Regeringskansliet begärt kommentarer till senareläggningen av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden mot bakgrund av utskottets granskning våren 2004. Kommentarer önskas således särskilt med avseende på bestämmelserna i

- de rättsakter inom EG enligt vilka Sverige i egenskap av medlemsstat i EU är rättsligt förpliktad att betala avgiften till Europeiska utvecklingsfonden (budgetförordning av den 27 mars 2003 för den nionde Europeiska utvecklingsfonden, särskilt artikel 40),
- 1 § budgetlagen,
- 42 § budgetlagen samt
- 9 kap. 10 § regeringsformen.

Vidare begärs kommentarer till iakttagelsen att riksdagen inte informerats om den extra kostnaden för staten för senareläggningen av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden.

Som svar har den 8 november 2004 översänts en inom Utrikesdepartementet upprättad promemoria (*bilaga 2*). I promemorian anförts att regeringens utgiftsprognoser 2003, som baserades på utfallet t.o.m. oktober, indikerade att utgifterna skulle kunna överstiga utgiftstaket för staten. För att säkerställa att utgiftstaket för 2003 skulle efterlevas beslutade regeringen om förskjutningen av den aktuella delbetalningen till januari 2004. Bidraget erlades med 11 466 000 euro (ca 103 miljoner kronor) till kommissionen den 22 januari 2004 och med 819 000 euro (ca 737 miljoner kronor) till EIB den 27 januari 2004. Denna åtgärd innebar ett avsteg från artikel 38 om tillhandahållande av EUF:s medel i budgetförordningen av den 27 mars 2003 för den nionde Europeiska utvecklingsfonden och rådsbeslutet den 17 november 2003 om att betalningen skulle erläggas den 9 december 2003. Enligt artikel 40.4 ålades Sverige därmed att betala dröjsmålsränta om 56 767,73 euro (ca 511 000 kr) avseende den försenade delbetalningen till kommissionen och 4 737,69 euro (ca 43 000 kr) avseende delbetalningen till EIB.

I november 2003 beslutade regeringen också att en del av betalningen av EU-avgiften för december 2003 skulle förskjutas till januari 2004. De närmare överväganden som regeringen gjorde inför detta beslut har utvecklats i Statsrådsberedningens yttrande i det tidigare granskningsärendet (bet. 2003/04:KU20, del 2, bilaga A 2.2.2, s. 130–137). Dessa överväganden omfattade också förskjutningen av delbetalningen till Europeiska utvecklingsfonden.

När det gäller förhållandet till 1 och 42 §§ lagen (1996:1059) om statsbudgeten samt 9 kap. 10 § regeringsformen anförts följande i den nu aktuella promemorian. Det förhållandet att regeringen beslutat utbetala Sveriges tredje delbetalning av bidrag till Europeiska utvecklingsfonden senare än vad som föreskrivs i budgetförordningen och rådets beslut den 17 november 2003 innebär inte att regeringen överträtt sin befogenhet enligt 42 § budgetlagen. Beslutet att förskjuta betalningen av Sveriges bidrag till EUF

innebär att Sverige ålagts att betala dröjsmålsränta. Detta förhållande har dock inte inneburit att 1 § budgetlagen åsidosatts. Beslutet innebär inte heller att regeringen kan ansetts ha ingått en ny ekonomisk förpliktelse för statens räkning. Dröjsmålsräntan ryms inom de av riksdagen anvisade medlen för ändamålet. Beslutet har därför inte inneburit att regeringen har åsidosatt bestämmelserna i 9 kap. 10 § regeringsformen.

I frågan om information till riksdagen om den extra kostnaden för staten som beslutet att skjuta på betalningen av bidraget till Europeiska utvecklingsfonden innebar anfördes följande i promemorian. Information av detta slag ges naturligen i samband med redovisningen av statsbudgetens utfall i årsredovisningen för staten. Redovisningen av statsbudgetens utfall sker för det år utgiften uppkommer. Vilken information som lämnas är generellt sett beroende av hur väsentlig den är. Bland annat har beloppens storlek stor betydelse.

I det aktuella fallet erlades dröjsmålsränta till EIB i februari 2004 och till kommissionen i maj 2004. Sammantagna uppgick räntebeloppen till ca 60 000 euro. Med hänsyn till utgiftens speciella karaktär avser regeringen att lämna informationen till riksdagen i Årsredovisningen för staten 2004.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet vill erinra om sitt tidigare ställningstagande i granskningen våren 2004 om senareläggning av avgiften till EU:s budget (bet. 2003/04:KU20). Som utskottet påpekade då är regeringen enligt budgetlagen skyldig att vidta åtgärder om det finns risk att ett beslutat utgiftstak kommer att överskridas. Mot bakgrund av den risk som fanns hösten 2003 för att utgiftstaket skulle överskridas får beslutet att skjuta på avgiften till Europeiska utvecklingsfonden anses som en i sammanhanget rimlig åtgärd att vidta. I likhet med beslutet om att senarelägga en del av avgiften till EU:s budget får det nu aktuella beslutet rörande avgiften till Europeiska utvecklingsfonden anses ligga inom ramen för regeringens befogenhet såsom den föreskrivs i regeringsformen. Som framgår av den inom Utrikesdepartementet upprättade promemorian ryms dröjsmålsräntan inom de av riksdagen anvisade medlen för ändamålet.

Utskottet noterar att regeringen avser att lämna information till riksdagen i Årsredovisningen för staten 2004 om kostnaden för dröjsmålsräntan. Utskottet vill, i likhet med sitt ställningstagande våren 2004, betona vikten av att riksdagen informeras om eventuella kostnader som kan uppstå i anledning av sådana beslut. Regeringsbeslutet om senareläggning av avgiften till EUF fattades i december 2003 och dröjsmålsräntan erlades i februari och maj 2004. Årsredovisningen för staten för 2004 förväntas överlämnas till riksdagen den 15 april 2005. I propositionen med förslag till budgetlagen anförde regeringen att om den beslutar att inte utnyttja anvisade anslag skall detta redovisas för riksdagen så snart det lämpligen kan ske, t.ex. i en ekonomisk-politisk proposition, en tilläggsbudget eller i nästkommande bud-

getproposition (prop. 1995/96:220 s. 88). Utskottet anser att detta bör gälla även för eventuella kostnader av här aktuellt slag. Med en sådan ordning skulle riksdagen ha fått information om de aktuella kostnaderna i t.ex. budgetpropositionen för 2005 som avlämnades i september 2004.

Utskottets granskning föranleder inte något ytterligare uttalande.

## 3 Regeringskansliet

### 3.1 Tjänstgörande i Regeringskansliet

#### Ärendet

Konstitutionsutskottet har under ett antal år i sina granskningsbetänkanden, senast 2003/04:KU10, redogjort för personalutvecklingen i Regeringskansliet. I likhet med föregående granskningar riktar utskottet även under denna granskning uppmärksamheten mot bl.a. frågor som gäller antalet tjänstgörande, antalet politiskt tillsatta tjänstemän och jämställdhet.

I årets granskning har utskottet beslutat att rikta speciell uppmärksamhet mot frågor rörande föräldraledighet ur kompetens- och konkurrensperspektiv. Utskottet följer också i viss mån upp granskningen som gjordes under det förra riksmötet angående kvinnor i högre tjänster. Utskottet granskade i denna del hösten 2003 bl.a. andelen högre kvinnliga chefer och ambassadörer. Resultatet av granskningen visade att andelen kvinnliga ambassadörer var låg och att Regeringskansliet inlett ett arbete med att försöka få fler kvinnor i chefspositioner genom bl.a. ett karriärplaneringsprogram, ett chefsprogram och ett mentorsprogram.

Som underlag för granskningen har utskottet haft handlingar som begärts från Regeringskansliets förvaltningsavdelning (*bilaga 3*) samt en skrivelse från Regeringskansliet (*bilaga 4*). Utskottet har också inhämtat muntliga upplysningar från förvaltningschefen Gunnar Holmgren och personaldirektören Margareta Hammarberg, båda från Regeringskansliet.

#### Tjänstgörande i Regeringskansliet

Antalet tjänstgörande i Regeringskansliet, exklusive utlandsmyndigheterna och kommittéanställda, var 3 642 i september 2004. Personalutvecklingen under perioden 2000–2004 visar följande personalfördelning:

**Tabell 1. Tjänstgörande i Regeringskansliet per departement åren 2000–2004**

Dep.	2000	2001	2002	2003	2004
<b>SB</b>	54	59	61	63	61 (-2)
<b>Ju</b>	243	282	292	280	288 (+8)
<b>UD</b>	-	-	-	891	908 (+17)
<b>Fö</b>	114	127	116	133	142 (+9)
<b>S</b>	168	190	194	208	211 (+2)
<b>Fi</b>	388	382	396	442	419 (-23)
<b>U</b>	164	172	161	185	190 (+5)
<b>Jo</b>	127	124	128	134	147 (+13)
<b>Ku</b>	120	74	70	68	74 (+6)
<b>M</b>	164	160	149	157	163 (+6)
<b>N</b>	348	408	399	401	412 (+11)
<b>FA</b>	545	572	592	588	627 (+39)
<b>Totalt</b>	-	-	-	<b>3 550</b>	<b>3 642 (+92)</b>
<b>Exkl. UD</b>	<b>2 435</b>	<b>2 550</b>	<b>2 558</b>	<b>2 659</b>	<b>2 734 +75</b>

Antalet tjänstgörande (exklusive kommittéanställda, anställda vid utlandsmyndigheterna och Utrikesdepartementet) åren 2000–2002. Från och med år 2003 redovisas även Utrikesdepartementet i tabellen. *Tjänstgörande* i detta avseende innebär att varje deltidsarbetande redovisas som 1 tjänstgörande.

Statistiken visar att antalet tjänstgörande i Regeringskansliet har fortsatt att öka sedan utskottets senaste granskning. De största ökningarna har skett på förvaltningsavdelningen och på Utrikesdepartementet med 39 respektive 17 fler tjänstgörande. Ökningen på förvaltningsavdelningen förklaras av fortsatta organisatoriska förändringar som innebär att rutinmässig administration överförs från övriga Regeringskansliet till förvaltningsavdelningen. Samarbetspartierna Vänsterpartiets och Miljöpartiet de grönas politiskt tillsatta tjänstemän redovisas i likhet med föregående år under förvaltningsavdelningen och uppgår till 16 årsarbetskrafter fördelade på 19 tjänstgörande personer.

Finansdepartementet har fått minskad personalstyrka med 23 tjänstgörande i jämförelse med föregående år. Regeringskansliet har haft en låg personalrörlighet till följd av ett förändrat arbetsmarknadsläge, vilket har lett till ett minskat vakansläge i organisationen och därmed ett högre antal tjänstgörande i förhållande till tidigare år. Detta skall sättas i samband med antalet regeringsärenden på respektive departement, som enligt Regeringskansliets egna framställningar fortsätter att minska (jfr avsnitt 2 Regeringsprotokollen).

Mot bakgrund av tidigare granskningar kan utskottet se att antalet tjänstgörande i Regeringskansliet har utvecklat sig på följande sätt:



**Tabell 2. Tjänstgörande i Regeringskansliet 1990–2004**

År	Antal tjänstgörande	
	<i>exklusive UD</i>	<i>inklusive UD</i>
1990	1 786	-
1991	1 803	-
1992	1 720	-
1993	1 849	-
1994	1 846	-
1995	i.u.	-
1996	2 157	-
1997	2 233	-
1998	i.u.	-
1999	2 307	-
2000	2 435	-
2001	2 550	-
2002	2 558	-
2003	2 659	3 550
2004	2 734	3 642

Tabellen utvisar antalet tjänstgörande (exklusive kommittéanställda och anställda vid utlandsmyndigheterna). För åren 1990–2002 redovisas Regeringskansliet *exklusive* Utrikesdepartementet, och för åren 2003–2004 redovisas Regeringskansliet *inklusive* Utrikesdepartementet. För en sammanställning över antalet tjänstgörande före år 1990, se bet. 2003/04:KU10 s. 15.

### Politiskt tillsatta tjänstemän

Utskottet har under en följd av år granskat antalet politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet. Med *politiskt tillsatta tjänstemän* avses enligt uppgift från Regeringskansliet dels

- politiskt sakkunniga i Regeringskansliet med tidsbegränsade anställningar såsom planeringschef, pressekreterare, politiskt sakkunnig, inklusive politiskt sakkunnig assistent, vilka omfattas av avtalet *Anställda enligt avtal om anställningsvillkor för politiskt sakkunniga samt politiskt timanställda brevskrivare eller talskrivare i Regeringskansliet*, dels
- statssekreterare som omfattas av *Avtal om regeringsbeslut om avlösningsförmåner för vissa högre anställningar m.fl.*

Därutöver tillkommer enligt Regeringskansliet statsministern och statsråden som inte är tjänstemän i traditionell mening och som därför inte ingår i definitionen politiskt tillsatta tjänstemän.

Antalet politiskt tillsatta tjänstemän per departement under år 2004 framgår av tabellen nedan.

**Tabell 3. Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet per departement år 2004**

Departement	Politiskt tillsatta tjänstemän
SB	40
Ju	12
UD	12
Fö	6
S	16
Fi	18
U	11
Jo	5
Ku	2
M	5
N	21
FA	19*
<b>Totalt</b>	<b>167</b>

I tabellen räknas de politiskt sakkunniga samt statssekreterarna som politiskt tillsatta tjänstemän, i enlighet med Regeringskansliets egen definition av begreppet. \*Samarbetspartiernas tjänstemän.

Mot bakgrund av tidigare granskningar framgår att utvecklingen av antalet politiskt tillsatta tjänstemän ser ut som följer:

**Tabell 4. Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet åren 2000–2004**

År	Politiskt tillsatta tjänstemän, totalt	varav statssekreterare	Antal statsråd och statsminister
2000	136	24	17
2001	146	25	20
2002	145	25	20
2003	172	27	22
2004	167	27	23

För uppgifter om antalet politiskt tillsatta tjänstemän före år 2000, se bet. 2001/02:KU10 s. 9. Uppgifterna i tabellen skiljer sig delvis från vad som redovisats i bet. 2003/04:KU10. Skillnaden beror på olikheter i beräkningsunderlaget.

Av tabellen framgår att antalet anställda tjänstemän som är politiskt tillsatta har minskat något, från 172 tjänstemän år 2003 till 167 tjänstemän år 2004. Antalet statsråd har fortsatt att öka något.

### 3.1.1 Föräldraledighet och förvärvsarbete i Regeringskansliet

#### *Regeringskansliets undersökning*

Utskottet har beslutat att i årets granskning rikta speciell uppmärksamhet mot frågor rörande föräldraledighet ur ett kompetens- och konkurrensperspektiv. Mot bakgrund av föregående års granskning avseende kvinnor i högre tjänster inom Regeringskansliet fortsätter utskottet nu sin granskning också i det ämnet.

Regeringskansliet har sedan förra hösten genomfört en undersökning i syfte att öka kunskapen om och skapa ökade förutsättningar för de anställda att förena förvärvsarbete och föräldraskap. Denna undersökning, *Att förena föräldraskap med förvärvsarbete inom Regeringskansliet*<sup>1</sup>, har använts vid utskottets granskning. Undersökningen var ett direkt resultat av Regeringskansliets *Handlingsplan för jämställda löner 2002*, där ett antal åtgärder som bedömdes vara viktiga för ett framgångsrikt jämställdhetsarbete presenterades. Utskottet har även riktat uppmärksamhet mot Regeringskansliets jämställdhetsplan. Utskottet har under tidigare granskningar (2002/03:KU10, 2003/04:KU10) tagit närmare del av jämställdhetsplanen och vissa projekt som följt av dess åtgärdsplaner, bl.a. förbättrade åtgärder för att uppmuntra kvinnor att gå chefsutbildningar samt ett mentorprogram för de anställda.

Enligt material som utskottet inhämtat från Regeringskansliet kommer undersökningen bl.a. att resultera i utarbetandet av en föräldrapolicy, som skall underlätta för såväl chefer som handläggare och baspersonal att förena föräldraskap med förvärvsarbete. Föräldraledigas lönesättning och löneutveckling kommer särskilt att följas upp.

Undersökningen genomfördes under vintern 2003–2004. Arbetet inleddes med en förstudie som följdes av djupintervjuer av anställda representativt fördelade över Regeringskansliets departement. Därefter följdes djupintervjuerna upp med en enkätundersökning till ett större antal utvalda anställda.

Samtliga personer som djupintervjuats har uppgett att de är sammanboende med en partner, dvs. att hushållet har två vårdnadshavare. Flera av dem har haft en vikarie under föräldraledigheten; det gäller främst kvinnorna som varit lediga under längst tid. Männerna har uppgett att eftersom deras ledighet varat under en kortare tid har en vikarie inte varit aktuell. Resultatet från intervjuerna har visat att i de flesta par är det kvinnorna som har tagit den största delen av föräldraledigheten, trots att intentionerna varit att ledigheten skulle delas lika. De flesta kvinnorna som deltog i undersökningen hade varit hemma mellan 12 och 18 månader, medan majoriteten av männen varit hemma mellan 4 och 6 månader, och en något lägre andel män varit hemma mellan 7 och 12 månader. Av materialet framgår att den främsta orsaken till uppdelningen av ledigheten är arbetssituationen och den

<sup>1</sup> FA2003/1327/PERS

ekonomiska aspekten, vilket främst gäller kvinnorna – i en del fall tjänar mannen mer än kvinnan och det är då mer ekonomiskt fördelaktigt att kvinnan är hemma.

### *Resultaten av undersökningen*

Av de tillfrågade upplever kvinnorna i högre utsträckning än männen att de har kommit efter i löneutvecklingen i samband med sin föräldraledighet. Medvetenheten om denna risk fanns bland intervjupersonerna. Undersökningen ger vid handen att några intervjupersoner har fått ett genomsnitt av lönepåslagen, andra har fått ett generellt påslag, någon fick möjlighet att omförhandla sin lön i samband med återkomsten till arbetet, medan ett par personer upplever sig ha helt blivit bortglömda under lönerevisionen under sin föräldraledighet.

Från jämställdhetssynpunkt är det värt att notera att föräldraledighet i Regeringskansliet av vissa anställda upplevs medföra konkurrensnackdelar när det gäller den årliga lönerevisionen. Undersökningen visar att flera av intervjupersonerna anser att lönerevisionen inte uppmärksammat den tid av lönerevisionsåret de arbetat innan de gått på föräldraledigheten och att större hänsyn bör tas till det arbete de faktiskt utfört före ledigheten.

En aspekt av konkurrensnackdelarna de föräldralediga i Regeringskansliet har upplevt att de drabbats av är att de i många fall har fått nya eller ändrade arbetsuppgifter vid återkomsten till arbetet. Vissa har under ledigheten bytt arbete, och ett fåtal har blivit befordrade eller erbjudna attraktiva jobb under ledigheten. Deltidsarbete är enligt undersökningen i flera fall en förutsättning för att det skall gå att kombinera arbete och föräldraskap, men undersökningen visar också att de intervjuade saknar möjlighet att arbeta hemifrån, något som skulle underlätta situationen.

En annan aspekt på konkurrensnackdelar som undersökningen visar är att i stort sett samtliga intervjuade uppger att karriären påverkas av föräldraledigheten. Påverkan består dels av att de varit borta en längre tid från arbetsplatsen, dels av att sakkunskap kan ha gått förlorad och att de hamnat efter både lönemässigt och utbildningsmässigt. Vid återkomsten till arbetet har ett par personer uppgett att de också haft svårt att ta på sig mer arbetsuppgifter utöver de ordinarie arbetsuppgifterna, vilket också upplevs kunna påverka karriären negativt. Att inte ha möjlighet att delta i alla utbildningar och att hamna efter socialt ses också som en nackdel. Flera intervjupersoner uppger också att de upplever att det satsas mindre på dem i egenskap av småbarnsföräldrar och att det upplevs som att cheferna tar för givet att de "inte längre är intresserade av en karriär". Några av kvinnorna i undersökningen upplever att männen premieras för att vara föräldralediga medan kvinnorna inte gör det. Detta är dock inte den förhärskande uppfattningen bland samtliga intervjuade.

Flexitid och deltid är förutsättningar för att småbarnsföräldrar skall kunna kombinera förvärvsarbete och föräldraskap. I de flesta fall har intervjupersonerna, och även de som har svarat på den kvantitativa enkäten, haft

möjlighet att dela ansvar med sin partner. Endast 1 % av dem som svarat på den kvantitativa undersökningen uppger att de är ensamstående, och ytterligare 1 % är ensamstående med delad vårdnad, varför en mer komplett bild av hur förvärvsarbete och föräldraskap kan skötas även i olika sorters familjekonstellationer inte kan ges.

### 3.1.2 Uppgifter i promemorior och vid utfrågning

#### *Promemoria av den 27 augusti 2004*

I material som har inhämtats (PM från Regeringskansliet den 27 augusti 2004, *bilaga 3*) anförs att Regeringskansliets karriärplaneringsprogram har vidareutvecklats under 2004. Prioriterade grupper skall enligt Regeringskansliet vara chefer, medarbetare som har varit föräldralediga samt utlandsstationerade medarbetare.

Vidare anförs att chefer i Regeringskansliet erbjuds möjligheten att delta i en individuell karriärplanering, som ingår i den grundläggande chefsutbildningen. Under hittillsvarande del av år 2004 har 15 chefer, 11 kvinnor och 4 män, deltagit i den individuella karriärplaneringen. Utöver denna utbildning har en kurs kallad "Chefen som karriärcoach" genomförts under våren, där kursdeltagarna har kunnat diskutera chefsrollen med utgångspunkt i hur medarbetarna skall kunna få hjälp i sin utveckling. I detta program deltog 12 chefer, lika antal kvinnor och män.

Regeringskansliet skall också i september 2004 påbörja ett karriärplaneringsprogram för grupper av kvinnor och män som varit föräldralediga, i syfte att stärka deras förutsättningar att förena rollerna medarbetarskap och föräldraskap. Även utlandsstationerade medarbetare skall få stöd i den egna karriärplaneringen, framför allt vid stationeringen i Stockholm. Individuell karriärplanering erbjuds även för andra medarbetare än de ovan redovisade på respektive departement.

Vad gäller andelen kvinnliga chefer, som utskottet granskade under det förra riksmötet, har Regeringskansliet enligt svaret nu 27 % kvinnliga ambassadörer (juli 2004) jämfört med 24 % under år 2003.

Chefsprogrammet har under 2003–2004 utbildat 54 chefer (33 kvinnor och 21 män) inom ramen för den grundläggande chefsutbildningen. Även verksamhetsanpassade chefsutbildningar genomförs på departementen. Enligt uppgift har vissa departement specifika mentorsprogram, men mentorskapet lyfts även fram i chefsutbildningen. Ett antal deltagare i programmen har erbjudits möjligheten att få en mentor, och Regeringskansliet anför att en inriktning är att mentorer erbjuds de kvinnor som arbetsgivaren bedömer vara tänkbara chefer.

#### *Promemoria av den 7 oktober 2004*

Som svar på frågor från utskottet har från Regeringskansliet den 7 oktober 2004 översänts en inom Statsrådsberedningen upprättad promemoria (*bilaga 4*). I promemorian anförs att arbetet med att förhindra uppkomsten av osak-

liga löneskillnader mellan kvinnor och män bl.a. har fokuserats på att tillförsäkra gruppen föräldralediga arbetstagare samma löneökningnivå som övriga inom respektive huvudorganisation i respektive departement. De lokala parterna har också via en arbetsgrupp haft möjlighet att fördela en viss del av en lönesumma på 0,2 % utöver ordinarie revision till vissa medarbetare som varit eller är föräldralediga i syfte att motverka eventuella osakliga löneskillnader.

Vad gäller möjligheten till att arbeta hemma eller "mobilt" anför Regeringskansliet att det redan nu finns möjlighet för de anställda att få tillgång till uppkopplingsbara bärbara datorer och att inom ramen för det s.k. mobilitetsprojektet – med införande från januari 2005 – även få utökade möjligheter att kunna arbeta mobilt med ett nytt tekniskt koncept.

Föräldraledighet skall enligt Regeringskansliet inte innebära någon konkurrensnackdel när det gäller karriärutveckling. För att klargöra roller och ansvar mellan arbetsgivare och arbetstagare vid föräldraledighet arbetar Regeringskansliet för närvarande med att ta fram en mer utvecklad föräldrapolicy. Policyn kommer att ta upp frågor som rör bl.a. kommunikationen mellan chef och föräldraledig, lönesamtal för föräldralediga samt gemensam planering mellan chef och föräldraledig inför återinträdet på arbetsplatsen. Regeringskansliet anför att policyn riktar sig till alla medarbetare på Regeringskansliet, men att det för baspersonal och chefer planeras särskilt riktade åtgärder inom ramen för föräldrapolicyn såsom information, utbildning och seminarier.

Vad gäller möjligheten att efter föräldraledigheten få återgå till samma arbetsuppgifter anför Regeringskansliet att det ibland inte är möjligt eftersom enheternas arbetsuppgifter ofta förändras över tiden. Det kan vara en del i karriärutvecklingen att återgå till delvis förändrade arbetsuppgifter och kan därmed också upplevas som positivt.

### **Utfrågning med Regeringskansliets förvaltningschef**

Utskottet höll den 16 november 2004 en intern utfrågning med Regeringskansliets förvaltningschef Gunnar Holmgren.

Utskottet informerades om Regeringskansliets arbete med jämställdhetsfrågor, i synnerhet frågor rörande statistik kring föräldraledigheter och Regeringskansliets föräldrapolicy samt personalfrågor i samband med chefsutbildning. Förvaltningschefen Gunnar Holmgren redogjorde även för Regeringskansliets effektiviseringsarbete.

Vad avser frågor rörande föräldraledigheter lämnades bl.a. följande information. Kvinnor som varit föräldralediga från Regeringskansliet får i högre utsträckning än män nya arbetsuppgifter vid återinträdet i tjänsten (54 % för kvinnor mot 39 % för män). Detta förklaras med att kvinnorna tar längre ledigheter än männen.

De åtgärder som beslutats med anledning av Regeringskansliets undersökning är bl.a. en utvecklad föräldrapolicy, mer information och utbildning, förnyad analys av löneutvecklingen för föräldralediga och olika åtgärder rörande mobilitet och karriärutveckling. Vidare har möjligheten för dem som varit föräldralediga att kunna delta i möten och kurser inom ramen för flextiden på arbetsplatsen utökats.

Effektiviseringar som ägt rum på Regeringskansliet har främst skett inom ramen för ledningsformerna vad avser personalpolitiken, men också inom beredningsprocesserna med förbättrad information till riksdagen, omprövningar av vissa projekt och program och administrativ översyn för att på ett bättre sätt samordna personalresurserna.

Gunnar Holmgren anförde också att trots att antalet regeringsärenden fortsätter att minska har de samtidigt ökat i komplexitet. Kraven på snabb beredning har blivit större, och den snabba internationaliseringen med den större kontaktytan gentemot andra länder – både europeiska och utomeuropeiska – påverkar också arbetet i Regeringskansliet.

## 3.2 Regeringskansliets resultatredovisning

### Vissa bestämmelser avseende resultatredovisning

Enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag skall myndigheter under regeringen årligen lämna en årsredovisning till regeringen avseende det senast avslutade räkenskapsåret (2 kap. 1 §). Årsredovisningen skall bl.a. bestå av resultatredovisning (2 kap. 4 § första stycket). Myndigheten skall därvid redovisa och kommentera verksamhetens resultat i förhållande till de mål och i enlighet med de krav på återrapportering som regeringen har angett i regleringsbrev eller i något annat beslut (3 kap. 1 § första stycket). I de fall regeringen inte beslutat om krav på återrapportering skall myndigheten redovisa och kommentera hur prestationerna har utvecklats med avseende på volym, intäkter, kostnader och kvalitet (3 kap. 1 § andra stycket). Av resultatredovisningen skall framgå hur verksamhetens kostnader och andra intäkter än sådana av anslag fördelar sig enligt den indelning för återrapportering av verksamheten som regeringen beslutat (3 kap. 2 § första stycket).

Enligt förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet skall Regeringskansliet tillämpa de ekonomiadministrativa bestämmelser som gäller för myndigheter under regeringen, om regeringen inte beslutar något annat (45 § första stycket). Regeringskansliet skall dock inte lämna resultatredovisning enligt förordningen om årsredovisning och budgetunderlag (45 § andra stycket).

I fråga om regeringens resultatredovisning för riksdagen anges i 2 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten (budgetlagen) att regeringen skall redovisa de mål som åsyftas och de resultat som uppnåtts på olika verksamhetsområden. Detta krav på resultatredovisning omfattar också Regeringskansliets verksamhet.

I förarbetena till budgetlagen anförde regeringen att det på en del områden kunde vara svårt att beskriva mål och uppnådda resultat med någon högre precision (prop. 1995/96:220 s. 22). Sättet på vilket mål och resultat anges måste därför, menade regeringen, i hög grad anpassas till de förutsättningar som gäller på olika statliga verksamhetsområden.

### **Tidigare behandling**

Sedan den 1 januari 1997 är Regeringskansliet en myndighet. Dessförinnan utgjorde Statsrådsberedningen, departementen och Regeringskansliets förvaltningskontor separata myndigheter.

Konstitutionsutskottet har vid flera tillfällen uppmärksammat den reform genom vilken Regeringskansliet blev en myndighet, däribland frågan om Regeringskansliets resultatredovisning.

### *Förslag från Riksdagens revisorer våren 1998*

Våren 1998 behandlade konstitutionsutskottet (bet. 1997/98:KU31) Riksdagens revisorers förslag 1997/98:RR7 om resultatstyrning av statlig verksamhet. Enligt revisorerna var det angeläget att Regeringskansliet ökade ambitionsnivån i arbetet med att redovisa resultatet av sin egen verksamhet, detta för att arbetet med att resultatstyra förvaltningen skulle framstå som trovärdigt. Revisorerna föreslog därför att riksdagen skulle begära att även Regeringskansliet skall lämna resultatredovisning på samma sätt som andra myndigheter.

Konstitutionsutskottet fann, mot bakgrund av pågående verksamhet inom Regeringskansliet med att utveckla styrsystem och resultatredovisning, att Riksdagens revisorers förslag var för tidigt väckt. Bedömningen hängde samman med att innebörden av begreppen resultat och resultatmätt när det gäller Regeringskansliet och dess verksamhet enligt utskottets mening är långtifrån självklar, om man tar i beaktande Regeringskansliets speciella ställning och styrande roll gentemot de verkställande myndigheterna. Enligt utskottets mening borde det arbete som igångsatts inom Regeringskansliet med att utveckla den interna styrprocessen och resultatredovisningen pågå ytterligare någon tid innan frågan om Regeringskansliets resultatredovisning för riksdagen åter aktualiseras. Utskottet utgick från att Regeringskansliet under det fortsatta arbetet skulle utveckla resultatmätt etc. som ger en rättvisande bild av Regeringskansliets prestationer. Regeringen borde enligt utskottet redovisa resultatet av utvecklingsarbetet för riksdagen i lämpligt



sammanhang. Detta borde enligt utskottet, med anledning av revisorernas förslag i denna del, ges regeringen till kännna. Riksdagen följde utskottet (rskr. 1997/98:294–296).

### *Utskottets granskning hösten 1999*

I konstitutionsutskottets granskning (bet. 1999/2000:KU10) av Regeringskansliet hösten 1999 tillfrågade utskottet Regeringskansliet bl.a. om vilka åtgärder som vidtagits med anledning av riksdagens tillkännagivande (1997/98:KU31, rskr. 1997/98:295) om Regeringskansliets resultatredovisning.

I en promemoria från Statsrådsberedningen redovisades svar på utskottets frågor som utarbetats inom Regeringskansliets förvaltningsavdelning. I promemorian anfördes att Regeringskansliet, enligt 1 § förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet, som enda uppgift har att bereda regeringsärenden och att i övrigt biträda regeringen och statråden i deras verksamhet. När det gäller funktion, uppgifter och relation till regeringen skiljer sig Regeringskansliet väsentligen från andra myndigheter. Det var enligt promemorian helt enkelt svårt att praktiskt och teoretiskt skilja på Regeringskansliets resultat och regeringens, vilket gör att de regelverk som skapats för regeringens styrning och dialog med statliga myndigheter i många avseenden inte passar in på Regeringskansliet. I promemorian anfördes att det däremot är naturligt att Regeringskansliet utvecklar och sedan redovisar vissa resultatmått för riksdagen. Ett slags mått var antalet beslut som regeringen har fattat, uppdelat i olika slags ärenden, som årligen publiceras i konstitutionsutskottets granskningsbetänkanden. Andra resultatmått var av ekonomiskt slag och redovisas framför allt i budgetpropositionen. Ytterligare ett led i arbetet med att publicera uppgifter om vad Regeringskansliet presterar som anfördes i promemorian var tillkomsten av en årsbok. Den skulle utvecklas med avsikten att ta fram ytterligare nyckeltal och statistiska uppgifter.

Utskottet konstaterade att det fanns i grunden två skilda uppfattningar: dels utskottets uppfattning att Regeringskansliet borde kunna lämna resultatredovisning som andra myndigheter, dels uppfattningen att Regeringskansliet inte bör ha en sådan skyldighet. När Regeringskansliet inom ramen för den aktuella granskningen lämnat besked om att sådan information inte var att vänta, ansåg utskottet, som inte fann skäl att frångå sin tidigare redovisade uppfattning om behovet av redovisning av resultat också från Regeringskansliet, att frågan borde bli föremål för en mera utförlig, principiell analys vid nästa års granskning.

### *Utskottets granskning hösten 2000*

Frågan om Regeringskansliets resultatredovisning togs åter upp i 2000 års granskning (bet. 2000/01:KU10). Konstitutionsutskottet ifrågasatte därvid det synsätt som Regeringskansliet gett uttryck för i 1999 års promemoria. Det var t.ex. inte självklart att det är just de regelverk som åberopas som skall användas vid en bedömning av Regeringskansliets prestationer som

stöd- och serviceorganisation till regeringen. Snarare skulle enligt utskottet krävas en anpassning av de generella reglerna till de speciella förhållanden som råder mellan regeringen och Regeringskansliet. Studien *Vad kostar det att regera? En studie av Regeringskansliets dimensionering nu – och i framtiden* (Ds 2000:27) gav ett rikhaltigt teoretiskt och empiriskt underlag för att formulera mätbara mål för Regeringskansliets prestationer. Redovisning av det slags resultatmåt som Regeringskansliet sagt sig vara berett att lämna (antalet regeringsärenden, propositioner etc.) hade kommit till stånd i viss omfattning, men den framstod enligt utskottet som alltför begränsad. Utskottet menade att det borde vara möjligt för Regeringskansliet att lämna en mer sofistikerad redovisning inte bara avseende antalet produkter som kommit ut av verksamheten utan även avseende vad Regeringskansliet som stöd- och serviceorganisation till regeringen åstadkommit i denna egenskap, t.ex. utförda prestationer i relation till insatta resurser i form av tid och pengar, bedömningar av kvaliteten hos det som producerats, jämförelser med motsvarigheten till Regeringskansliet i andra länder etc. Ytterst var det enligt utskottet en fråga om de enskilda statsrådets eller regeringens eller statsministerns bedömning av det stöd som Regeringskansliet levererar till regeringens politiska verksamhet.

Som svar på en skrivelse från utskottet anfördes i en promemoria från Regeringskansliet att den nämnda studien *Vad kostar det att regera?* inte ändrade regeringens ställningstagande i fråga om Regeringskansliets resultatredovisning till regeringen. I promemorian avfärdades även möjligheten att förändra regelverket för regeringens styrning av Regeringskansliet på ett sådant sätt att Regeringskansliets verksamhet skulle kunna redovisas och bedömas med avseende på inre effektivitet, dvs. Regeringskansliets användbarhet för att genomföra en regerings politiska avsikter. Uppfattningen att det är svårt att praktiskt och teoretiskt skilja på Regeringskansliets resultat och regeringens upprepades.

Utskottet konstaterade att frågan om Regeringskansliets resultatredovisning inte hade förts framåt, trots att rapporten *Vad kostar det att regera?* gav goda möjligheter till en sådan mer utförlig, principiell analys som utskottet tidigare efterlyst. Utskottet uttalade att det avsåg att nästföljande år fortsätta sin granskning av Regeringskansliet som myndighet.

### *Utskottets granskning hösten 2001*

I konstitutionsutskottets granskning hösten 2001 erinrade utskottet om att det tidigare hade tagit upp frågan om Regeringskansliets resultatredovisning och därvid konstaterat att frågan inte hade förts framåt (bet. 2001/02: KU10). Utskottet uppmärksammade att Riksdagens revisorer under hösten hade beslutat rapporten Regeringskansliet – En myndighet, tio departement eller hundra enheter? (rapport 2001/02:4). Utskottet ansåg att det borde avvakta utfallet av den remissbehandling som rapporten var föremål för samt

revisorernas slutliga ställningstagande och förslag till riksdagen. Utskottet uttalade att det nästa år skulle fortsätta sin granskning av Regeringskansliet som myndighet.

#### *Förslag från Riksdagens revisorer våren 2002*

Med rapporten och remissvaren som grund överlämnade Riksdagens revisorer våren 2002 sitt förslag Myndigheten Regeringskansliet (förs. 2001/02:RR15) till riksdagen. I likhet med remissinstanserna (bl.a. Statskontoret och Företagsekonomiska institutionen vid Lunds universitet), och med betoning på vikten av att Regeringskansliet är ett föredöme för andra myndigheter, ansåg revisorerna att Regeringskansliet skall lämna resultatredovisning som i princip andra myndigheter. Revisorerna hänvisade till att riksdagen i samband med behandlingen av deras förslag om anslag som regeringen disponerar och fördelar (förs. 2000/01:RR14, bet. 2001/02:KU5, rskr. 2001/02:39–41) uttalat att samma krav bör ställas på regeringen när den hanterar bidragsmedel som på varje annan statlig myndighet. Enligt revisorerna borde kraven på resultatredovisning m.m. utvidgas till att även omfatta kärnverksamheten i Regeringskansliet. Redovisningen borde även innehålla rapportering om utvecklingsarbetet och kompetensförsörjningen i Regeringskansliet.

Konstitutionsutskottet delade revisoreernas bedömning och föreslog att riksdagen skulle tillkännage för regeringen att regeringen skall lämna en resultatredovisning till riksdagen för Regeringskansliet inklusive en redovisning av utvecklingsarbetet och kompetensförsörjningen i Regeringskansliet (bet. 2001/02:KU32). Förutom frågan om redovisning till riksdagen föreslog utskottet tillkännagivanden om att regeringen bör påbörja en utvärdering av resultaten av sammanslagningen till en myndighet och se över frågor kring förvaltningsavdelningens roll och ledningsfunktionerna i departementen. Kammaren biföll utskottets förslag (skr. 2001/02:329–330).

#### *Regeringens skrivelse 2003/04:75*

I regeringens skrivelse 2003/04:75 Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen redovisade regeringen riksdagsskrivelsen med ovan nämnda tillkännagivanden som slutbehandlad. I skrivelsen hänvisade regeringen till redovisningar i budgetpropositionerna för 2003 och 2004, till rapporterna *Ett effektivare regeringskansli – förslag till åtgärder och Regeringskansliet en myndighet – en analys av effekter och konsekvenser* (Ds 2003:44) samt till Regeringskansliets nyligen beslutade checklista med nya riktlinjer för Regeringskansliets hantering av särskilda projekt och program.

Konstitutionsutskottet kommenterade inte regeringens skrivelse i denna del och föreslog att riksdagen skulle lägga skrivelsen till handlingarna (bet. 2003/04:KU21). Riksdagen följde utskottet (rskr. 2003/04:278).

## Arbete inom Regeringskansliet

Regeringen beslutade den 20 september 2001 (SB 2001/8259) att starta ett projekt för effektivisering och rationalisering av Regeringskansliet. I januari 2003 överlämnade projektet rapporten *Ett effektivare regeringskansli – förslag till åtgärder*. Vad gäller Regeringskansliets resultatredovisning anförde projektet följande (s. 75):

I olika sammanhang framförs uppfattningen att Regeringskansliet som myndighet bör lämna en fullständig resultatredovisning över sin verksamhet. Detta skulle vara särskilt aktuellt i det fall regeringen beslutar att Regeringskansliet skall utföra förvaltningsuppgifter som normalt enligt den svenska förvaltningsmodellen utförs av myndigheter. Regeringskansliet lämnar i dag redovisningar dels i myndighetens årsbok, dels i budgetpropositionen och dessutom i särskilda resultatskrivelser till riksdagen. En förutsättning för att kunna lämna resultatredovisning av traditionellt snitt är att resultatet kan mätas och relateras till de av statsmakterna uppsatta målen. Det är också en nödvändighet att myndigheten själv kan besluta om med vilka metoder och med vilka insatser dessa mål skall nås. Huvuduppgiften för Regeringskansliet är emellertid att lämna det stöd som behövs för att genomföra regeringens politik. Myndigheten lever därmed under andra förutsättningar än andra myndigheter och det är i regel inte möjligt att särskilja regeringens målsättningar för politikens genomförande från Regeringskansliets arbete. När uppgiften av regeringen rör förvaltningsuppgifter av olika karaktär, t ex genomförande av projekt, program m m, bör det emellertid diskuteras om inte krav bör ställas på att prestationer och resultat redovisas på ett mer traditionellt sätt årligen.

På grund av svårigheten att särskilja regeringens målsättningar för politikens genomförande från Regeringskansliets arbete menade man i projektet att det inte torde vara rimligt att på Regeringskansliet ställa krav på en fullständig resultatredovisning. I de delar av Regeringskansliets arbete som handlar om förvaltningsuppgifter av olika karaktär, t.ex. genomförande av projekt, program m.m., borde emellertid krav kunna ställas på att prestationer och resultat redovisas på ett mer traditionellt sätt årligen. I fråga om verksamhet som bedrivs i form av särskilda projekt och program, eller i övrigt med medel som står till regeringens eller Regeringskansliets disposition, föreslog projektet att Regeringskansliet bör lämna resultatredovisning motsvarande den som myndigheter lämnar till regeringen, och formen för detta borde vara särskilda resultatskrivelser till riksdagen (s. 77).<sup>2</sup>

Genom beslut av Regeringskansliets förvaltningschef den 22 november 2002 tillsattes en arbetsgrupp med uppgift att beskriva och analysera de konsekvenser som bildandet av den nya gemensamma myndigheten har medfört. Arbetsgruppen utarbetade rapporten *Regeringskansliet en myndighet – en analys av effekter och konsekvenser* (Ds 2003:44). Frågan om Regeringskansliets resultatredovisning berördes inte i rapporten.

<sup>2</sup> Den 9 februari 2004 beslutade Regeringskansliet (FA2004/167, RK § 19) en checklista med nya riktlinjer för Regeringskansliets hantering av särskilda projekt och program. Riksdagen informerades om detta i skrivelse 2003/04:75 Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen (se ovan).

## Budgetpropositionerna för 2003 och 2004

Regeringen uppmärksammade i budgetpropositionen för 2003 (prop. 2002/03:1 utg.omr. 1 avsnitt 7.7.6) de tre tillkännagivanden som riksdagen gjort med anledning av Riksdagens revisorers och konstitutionsutskottets förslag. Därvid anförde regeringen bl.a. att Regeringskansliets årsbok redan innehåller en redovisning av Regeringskansliets verksamhet med fyllig information om resultat, utvecklingsarbete och kompetensförsörjning.

I budgetpropositionen för 2004 (prop. 2003/04:1 utg.omr. 1 avsnitt 7.4.2) informerade regeringen om den arbetsgrupp som tillsatts med uppdrag att beskriva och analysera de konsekvenser och effekter som bildandet av myndigheten Regeringskansliet medfört (se Ds 2003:44). Vidare informerade regeringen om projektet för effektivisering och rationalisering av Regeringskansliet. Tillkännagivandet om Regeringskansliets resultatredovisning omnämndes inte.

## Promemoria från Regeringskansliet

Genom en skrivelse till Regeringskansliet har konstitutionsutskottet begärt bl.a. en redogörelse för erfarenheterna av riktlinjerna för Regeringskansliets hantering av särskilda projekt, särskilt med avseende på resultatredovisning, och en bedömning av förutsättningarna för att riktlinjerna även skulle kunna omfatta Regeringskansliets kärnverksamhet. Som svar har till utskottet översänts en promemoria som upprättats inom Statsrådsberedningen den 7 oktober 2004 (*bilaga 5*).

I promemorian anförts bl.a. att riktlinjerna är viktiga för att underlaget för beslut om verksamheter av typen särskilda projekt och program skall bli fullödigt. Riktlinjerna anses också bidra till en mer utvecklad resultatredovisning. De erfarenheter som görs vid resultatredovisningar för särskilda projekt och program enligt riktlinjerna kan och bör, enligt promemorian, tas till vara för att utveckla också redovisningen för kärnverksamheten.

Vidare anförts att Regeringskansliet enligt sin instruktion inte skall lämna sådan resultatinformation till regeringen som andra myndigheter skall lämna enligt förordningen om årsredovisning och budgetunderlag. Skälet till det är att förhållandet mellan Regeringskansliet och regeringen är sådant att det inte går att skilja Regeringskansliets mål och resultat från regeringens.

Enligt promemorian bör regeringens resultatredovisningar till riksdagen motsvara myndigheternas redovisningar till regeringen och alltså innehålla inte bara uppgifter om volymer, kostnader och liknande. Strävan är att de också skall belysa hur kvaliteten i verksamheten utvecklas. Det är naturligt att regeringen i sina redovisningar till riksdagen kommenterar resultatet av sin och Regeringskansliets verksamhet i förhållande till de mål som riksdagen har lagt fast.

I promemorian anförts att regeringens resultatredovisningar till riksdagen sker genom propositioner och skrivelser, interpellations- och frågesvar, utskottsutfrågningar osv. Regeringens och Regeringskansliets resultat redo-

visas offentligt också på andra sätt, t.ex. vid konstitutionsutskottets och Riksrevisionens granskningar av verksamheten och i Regeringskansliets årsbok. Årsbokens innehåll och utformning ses för närvarande över med sikte på att förbättra resultatredovisningen. Inom ramen för detta arbete skall även resultatredovisningen inom det administrativa området utvecklas.

## Utskottets ställningstagande

Utskottet noterar med tillfredsställelse att Regeringskansliets arbete med jämställdhetsfrågor är fortsatt metodiskt och relativt omfattande. I den för årets granskning aktuella frågan om föräldradedighet och förvärvsarbete anser utskottet det vara av stor betydelse att Regeringskansliet nu fortsätter arbetet med sin föräldrapolicy.

Utskottet kan konstatera att det inom Regeringskansliet pågår arbete för att utveckla och förbättra regeringens och Regeringskansliets resultatredovisning, bl.a. den redovisning som görs i Regeringskansliets årsbok. Utskottet ser positivt på att detta arbete inte bara omfattar den politiska verksamheten utan även det administrativa området. Utskottet kan vidare konstatera att särskilda projekt och program som bedrivs inom Regeringskansliet numera resultatredovisas enligt riktlinjer som getts ut av Regeringskansliet. Utskottet vill i detta sammanhang rent allmänt betona vikten av att prestationer och resultat inom särskilda projekt och program i Regeringskansliet ges en öppen och utförlig redovisning. De nämnda riktlinjerna har enligt utskottets mening bidragit till att så i dag också sker i större utsträckning.

Utskottet har i det föregående redovisat utvecklingen av antalet anställda i Regeringskansliet och kan konstatera att antalet fortsätter att öka. Samtidigt kan konstateras att flera ärendegrupper i Regeringskansliet minskar parallellt med denna utveckling. Från Regeringskansliet har anförts att arbetet i Regeringskansliet blivit bl.a. mer komplicerat till följd av den ökade internationaliseringen och medlemskapet i EU. I den resultatredovisning som lämnas om regeringens och Regeringskansliets verksamhet, t.ex. i budgetpropositionen och Regeringskansliets årsbok, ingår inga nyckeltal eller löpande statistiska uppgifter som redovisar utförda prestationer inom det internationella området inklusive EU. Enligt utskottets mening vore det värdefullt om resultatredovisningen även innehöll sådana nyckeltal. Det kan röra sig om antal samråd i EU-nämnden, antal deltaganden i ministerrådet, olika kommittéer och andra internationella organ, antal faktapromemorior etc. Nyckeltal som dessa skulle bidra till en mer täckande bild av regeringens och Regeringskansliets verksamhet och bl.a. underlätta bedömningen av utvecklingen av antalet anställda i Regeringskansliet.

I övrigt föranleder granskningen från konstitutionella utgångspunkter inte något uttalande från utskottets sida.

## 4 Författningsutgivningen

### Gällande regler

Enligt 8 kap. 19 § regeringsformen skall beslutad lag utfärdas av regeringen utan dröjsmål. Lagar skall kungöras så snart det kan ske. Detsamma gäller förordningar om ej annat föreskrivs i lag. Regeringsformen skiljer sålunda mellan utfärdande och kungörande av en författning. Med utfärdande avses det regeringsbeslut genom vilket författningen får sin slutliga utformning, i fråga om lag, genom att ingressen kompletteras med orden ”Enligt regeringens beslut ...” och underskrifter tillfogas.

Lagen (1976:633) om kungörande av lagar och andra författningar gäller författningar som har beslutats av riksdagen eller regeringen eller av en myndighet under regeringen eller riksdagen. Lagen gäller också internationella överenskommelser och de ändringar i sådana som enligt författning skall gälla som svensk rätt.

Med författningar avses i lagen lagar, förordningar och andra rättsregler som i 8 kap. regeringsformen betecknas som föreskrifter. Enligt 3 § kungörandelagen skall för kungörande av författningar finnas bl.a. Svensk författningssamling. Enligt 4 § skall författning som utfärdas av regeringen kungöras i Svensk författningssamling som utges genom regeringens försorg.

Av en författning skall det enligt 13 § framgå när den träder i kraft. Om det i en författning föreskrivs att en internationell överenskommelse eller en ändring i en sådan skall gälla som svensk rätt, skall enligt 14 § överenskommelsen eller ändringen kungöras på samma sätt som författningen. Om det är lämpligare, får regeringen dock bestämma att överenskommelsen eller ändringen i stället skall kungöras på något annat sätt. Var kungörandet i sådant fall sker skall ges till känna i den författningssamling där författningen har kungjorts.

I författningssamlingsförordningen (1976:725) finns närmare bestämmelser om kungörande i SFS och andra författningssamlingar. Enligt 3 § är expeditionschefen i Justitiedepartementet utgivare av Svensk författningssamling (SFS). I frågor som rör författningssamlingen skall expeditionschefen där vid behov samråda med rättschefen i Statsrådsberedningen. SFS utkommer enligt 4 § varje vecka, om ej särskilda skäl föranleder annat. Statliga myndigheter skall enligt 7 § se till att de har tillgång till SFS i den utsträckning som behövs. Till varje kommun, landsting och kommunbibliotek skall det kostnadsfritt sändas ett exemplar av författningssamlingen.

I fråga om författning som utfärdas av regeringen får tillstånd till tryckning enligt 19 § meddelas sedan chefstjänsteman inom det departement, där ärendet har handlagts, eller den som han bestämmer har godkänt att författningen trycks. Enligt 22 § skall författning som kungörs i författningssamling om möjligt utges så att den är författningssamlingens abonnenter till handa i god tid innan den träder i kraft.

Under åren 1971–1997 granskade konstitutionsutskottet praktiskt taget årligen författningsutgivningen, framför allt tiden mellan kungörande och ikraftträdande. En mer fördjupad granskning gjordes hösten 1997 (bet. 1997/98:KU10 s. 14 f.).

### Förarbetena

Utredningen om författningspublicering m.m. föreslog i sitt betänkande Bättre överblick över lagar och andra bestämmelser (SOU 1973:23) bl.a. en lag om kungörande av lagar och andra författningar. Utredningen föreslog att det i lagen skulle tas in en bestämmelse av innehåll att en författning, om inte annat framgår av den, träder i kraft två veckor efter det att den enligt därå meddelad uppgift getts ut från trycket i författningssamling som avses i lagen. Denna bestämmelse skulle ersätta den då ännu gällande lagen (1894:44 s. 1) angående tiden för allmänna författningars trädande i kraft. I den lagen stadgades att en i SFS införd lag eller annan allmän författning, för vilken inte angetts någon tidpunkt för ikraftträdandet, skulle träda i kraft fyra veckor efter den dag, då lagen eller författningen enligt därå meddelad uppgift kommit ut från trycket. Utredningen konstaterade att fyra-veckorstiden tillkommit i en tid då kommunikationerna var avsevärt sämre utvecklade än nu (s. 170). I de flesta andra europeiska länder hade man en kortare frist. Enligt utredningen fanns det nu skäl att förkorta tiden. Förslagsvis borde den sättas till två veckor. Under den tiden borde författningarna ha nått fram till mottagarna. Utredningen anmärkte härvid att SFS numera sänds ut varje vecka.

I proposition 1975/76:112 om kungörande av lagar och andra författningar konstaterade föredragande statsrådet (s. 83) att det i författningar som tas in i SFS regelmässigt anges på något sätt när författningar träder i kraft. Den subsidiära fyraveckorsregeln i lagen angående tiden för allmänna författningars trädande i kraft hade enligt föredragande statsrådet spelat ut sin roll och borde därför upphävas. I stället borde med avseende på alla författningar föreskrivas i lag att det skall framgå av författning när den träder i kraft. En sådan ordning var väl motiverad från rättssäkerhetssynpunkt. Vid riksdagsbehandlingen underströks i flera motioner vikten av att en författning kan nå sina adressater i god tid före ikraftträdandet. Med anledning härav anförde konstitutionsutskottet (bet. KU 1975/76:51 s. 8) att som allmän riktlinje bör gälla att en författning skall träda i kraft först efter erforderligt rådrum för information om författningens innehåll m.m. Utskottet förordade att planeringen av arbetet med nya lagar och andra författningar sker med utgångspunkt i att om möjligt minst fyra veckor bör förflyta mellan en författnings kungörande och dess ikraftträdande. Är detta ogörligt borde enligt utskottet helst åtminstone två veckor skilja kungörandet och ikraftträdandet. Kortare tid än en vecka borde endast kunna komma i fråga i undantagsfall. Utskottet anförde vidare att till de absoluta minimikra-



ven hör att en författning skall kungöras på ett sådant sätt att möjlighet föreligger för envar som berörs av författningen att ta del av författningens innehåll innan den träder i kraft.

## Riktlinjer

I Gröna boken – riktlinjer för författningsskrivningen (Ds 1998:66, s. 76) anger Statsrådsberedningen att en författning bör träda i kraft ett bestämt datum. Detta datum sätts normalt så att författningen kan komma ut från trycket i SFS minst fyra veckor före ikraftträdandet. En författning bör endast i speciella undantagsfall komma ut från trycket senare än två veckor före ikraftträdandet.

I Gröna boken redovisas (s. 115) att SFS vanligtvis kommer ut med ett häfte varje helgfri tisdag. En av rättscheferna i Justitiedepartementet är utgivare av SFS. För att en författning skall komma med i den ordinarie utsändningen måste den senast klockan 10 tisdagen i veckan före ges trycklov av utgivaren eller av den som utgivaren bestämmer. Under helgveckor och inför hel- eller halvårsskiftet när tryckeriet är hårt belastat kan trycklovs- och utsändningsdagarna ändras. En författning kan med hänsyn till sitt ikraftträdande behöva komma ut från trycket mellan två ordinarie utgivningsdagar.

Författningen tilldelas ett arbetsnummer av SFS-expeditionen och lämnas till tryckeriet på diskett eller via moden. En papperskopia skall alltid bifogas. Det tryckta korrekturet sänds från tryckeriet till det departement som svarar för författningen. Sedan departementet granskat korrekturet och godkänt att det får tryckas lämnas trycklovs korrekturet till SFS-expeditionen vid granskningsenheten där trycklov ges varje tisdag förmiddag. Författningarna tilldelas SFS-nummer av SFS-expeditionen och lämnas senare samma dag vidare till förlaget för tryckning. Statsrådsberedningen framhåller i Gröna boken att man bör undvika omtryck av omfattande författningar under den tid – främst juni och december – när tryckeriet är som mest angeläget. Ett korrektur bör godkännas för tryckning först när det är i sådant skick att det kan tryckas omedelbart. Om trycklov meddelas på ett korrektur med många rättelser måste avdrag läsas på tryckeriet, vilket kan leda till att det häfte som författningen ingår i försenas.

Justitiedepartementets granskningsenhet har i en skrivelse den 21 oktober 2004 till rätts- och expeditionsskretsen tagit upp frågor kring författningsarbetet inför årsskiftet 2004/05. I skrivelsen påpekas att konstitutionsutskottet vid upprepade tillfällen riktat kritik mot att författningar kommer ut från trycket alltför sent i förhållande till ikraftträdandet. Den förordade tiden mellan en författnings kungörande och dess ikraftträdande är fyra veckor. I skrivelsen hänvisas till att utskottet anser att även den tiden är snävt tilltagen och att det inte kan accepteras annat än i yttersta undantagsfall att en författning kommer ut senare än två veckor före ikraftträdandet. För att uppfylla kravet på fyra veckor krävs det enligt granskningsen-

hetens skrivelse att en författning som träder i kraft den 1 januari 2005 kommer ut från trycket senast den 1 december. Regeringsbeslut måste då fattas senast den 18 november och trycklov ges senast den 23 november.

Om en författning skall hinna komma ut minst två veckor före ikraftträdandet måste den komma ut från trycket senast den 17 december. Regeringsbeslut måste då fattas vid ordinarie regeringssammanträde den 9 december och trycklov måste ges senast den 10 december.

I skrivelsen framhålls att det är viktigt att regeringsbeslut om författningar som träder i kraft vid årsskiftet fattas i så god tid att tiden mellan utkomstdagen och ikraftträdandet blir minst två veckor. I det fall detta inte är möjligt bör man enligt skrivelsen överväga om inte ikraftträdandet kan skjutas upp till en senare tidpunkt. Möjligheten att påverka detta är i praktiken begränsad till förordningar. I skrivelsen uttrycks att när det gäller lagar är det riksdagen och dess utskott som skall överväga om ikraftträdandedagen är lämplig med hänsyn till betydelsen av att författningar är tillgängliga i god tid före ikraftträdandet.

### **Planeringen av propositions- och lagstiftningsarbetet**

Enligt 3 kap. 3 § riksdagsordningen fastställer riksdagen på förslag av talmannen när propositioner, som regeringen anser bör behandlas under pågående riksmöte, senast skall avlämnas i de fall inte särskild tidpunkt föreskrivs i riksdagsordningen. Av 3 kap. 4 § riksdagsordningen framgår dock att beslut enligt 3 § bl.a. inte gäller om regeringen finner synnerliga skäl föreligga att avlämna propositionen senare. I 3 kap. 5 § riksdagsordningen sägs att regeringen bör avlämna sina propositioner på sådana tider att anhopning av arbete hos riksdagen om möjligt undviks. Regeringen skall samråda med talmannen om detta.

Samrådet med talmannen går i praktiken till så att det vid början av höstens och vårens riksdagsarbete överlämnas en propositionsförteckning med uppgift om vilka propositioner som är att vänta och vid vilka tidpunkter de beräknas komma. Utskottet underrättas därefter fortlöpande under hand om de avvikelser från förteckningen som departementen ser sig tvungna att göra. Statsrådsberedningen har gett ut en handbok för propositionsarbetet i Regeringskansliet (Ds SB 1997:1). I denna handbok erinras bl.a. dels om att det finns ett starkt intresse både i Regeringskansliet och hos riksdagen att tidpunkterna i förteckningen hålls, dels om att det finns ett starkt önskemål från riksdagen om att överlämnandet av propositionerna får en bättre spridning. När propositioner skall leda till författningar som skall börja gälla den 1 januari ett år bör som huvudregel gälla att de lämnas under våren. Riksdagens möjligheter att under hösten behandla andra propositioner än budgetpropositionen är enligt propositionshandboken begränsade. Enligt handboken (s. 38) beräknas tiden för arbetet i riksdagen till 45–70 dagar och arbetet i Regeringskansliet efter riksdagsbeslut till 40 dagar.

## Riksdagsbehandlingen av budgetpropositionen

Från och med år 1997 sammanfaller det statliga budgetåret med kalenderåret. Enligt 3 kap. 2 § riksdagsordningen skall regeringen före budgetårets början avlämna en proposition med förslag till statens inkomster och utgifter för det närmast följande budgetåret (budgetpropositionen). Enligt tillägsbestämmelse 3.2.1 riksdagsordningen skall budgetpropositionen avlämnas senast den 20 september. De år då riksdagsval hålls i september skall den dock avlämnas senast en vecka efter riksmötets öppnande. Om detta till följd av regeringsskifte inte är möjligt, skall budgetpropositionen avlämnas inom tio dagar efter det att en ny regering tillträtt, dock senast den 15 november.

Enligt 5 kap. 12 § riksdagsordningen får riksdagen genom lag besluta att hänföra statsutgifter till utgiftsområden, den s.k. rambeslutsmodellen. Har riksdagen fattat ett sådant beslut, skall den för det närmast följande budgetåret genom ett enda beslut fastställa dels för varje utgiftsområde en utgiftsram, som anger det belopp till vilket summan av de till utgiftsområdet hörande utgifterna högst får uppgå, dels en beräkning av inkomsterna på statsbudgeten. I ett andra skede av riksdagsbehandlingen skall anslag eller andra utgifter i staten fastställas genom ett enda beslut. Genom tillägsbestämmelsen 5.12.1 riksdagsordningen har riksdagen beslutat att dela in den statliga budgeten i utgiftsområden.

## Tidigare års granskningar

### *1993/94 års granskning*

I samband med 1993/94 års granskning av författningsutgivningen (bet. 1993/94:KU30 avsnitt 6) redogjorde utskottet för en inom Justitiedepartementets granskningsenhet upprättad promemoria. I denna redovisades en undersökning av de författningar som under år 1992 kommit ut från trycket senare än två veckor före ikraftträdandet. Departementet konstaterade att den sena utgivningen för huvuddelen av författningarna var oacceptabel och måste åtgärdas. Som tänkbara åtgärder för att komma till rätta med problemet föreslog departementet ändring av tryckrutinerna, att ändra ikraftträdandedatum, att hålla extra regeringssammanträden och att öka kraven på en realistisk tidsplanering av propositions- och lagstiftningsarbetet. När det gällde det sistnämnda konstaterade departementet att det, eftersom man måste räkna med att tidsåtgången mellan utfärdandet och den dag författningen kommer ut från trycket är tolv dagar, innebär att författningar som skall träda i kraft den 1 januari bör utfärdas senast sista veckan i november för att uppfylla Statsrådsberedningens riktlinjer om fyra veckor. Ett riksdagsbeslut borde enligt departementet därför fattas senast onsdagen i denna vecka. För att detta skulle vara möjligt, med en beräknad genomsnittstid om cirka en och en halv månad för utskottsbehandling m.m., borde en proposition vara avlämnad under första hälften av oktober, helst före den 10:e.

Utskottet konstaterade att granskningen av författningsutgivningen under år 1993 visade att antalet författningar som kommit ut mindre än två veckor före ikraftträdandet, i jämförelse med år 1992, minskat från 49 % till 34 %. Utskottet noterade denna minskning med tillfredsställelse men ville samtidigt framhålla att antalet sent utkomna författningar fortfarande var alldeles för högt. Enligt utskottet borde de åtgärder som föreslogs i Justitiedepartementets promemoria kunna bidra till att ytterligare minska andelen sent utgivna författningar. Utskottet ansåg att framför allt vikten av en realistisk tidsplanering av propositions- och lagstiftningsarbetet borde framhållas.

#### *1994/95 års granskning*

I samband med 1994/95 års granskning (bet. 1994/95:KU30 avsnitt 7) konstaterade utskottet att andelen sent utkomna författningar åter ökat under år 1994. Under året hade ett ovanligt stort antal författningar kommit ut. Enligt utskottet förklarade detta faktum i sig en del av den höga andelen sena författningar. Även regeringsskiftet hösten 1994 och inträdet i EU årsskiftet 1994/95 kunde ha bidragit till antalet sena författningar. Utskottet erinrade om den under föregående år redovisade promemorian från Justitiedepartementet och förutsatte att arbetet med att komma till rätta med förseningarna i författningsutgivningen fortsatte.

Avslutningsvis ville utskottet erinra om att Sverige sedan den 1 januari 1995 var medlem i EU. Utskottet påpekade att medlemskapet innebär att normgivningsmakt överlämnats till Europeiska gemenskaperna (EG), den överstatliga delen av unionen. Normgivningen som av EU beslutas i form av förordningar blir därmed direkt tillämplig rätt i Sverige. Utskottet konstaterade att EG-förordningar träder i kraft uteslutande genom att publiceras i Europeiska gemenskapernas officiella tidning (EGT).

#### *1995/96 års granskning*

I samband med 1995/96 års granskning (bet. 1995/96:KU30 avsnitt 5) konstaterade utskottet att andelen författningar som kommit ut mindre än fyra veckor före ikraftträdandet var oförändrat hög under år 1995. Utskottet noterade att andelen författningar som kommit ut mindre än två veckor före ikraftträdandet minskat något under år 1995 jämfört med år 1994. Utskottet framhöll att det i riktlinjerna för författningsutgivningen hade lagts fast att tiden mellan det att en författning kommer ut från trycket och författningens ikraftträdande borde vara minst fyra veckor. Endast i speciella undantagsfall borde tiden kunna vara mindre än två veckor. Utskottet ansåg att det inte var godtagbart att ca 60 % av författningarna inte uppfyller de riktlinjer som skall gälla i normala fall. Att omkring en tredjedel av författningarna under flera år kommit ut mindre än två veckor före ikraftträdandet var enligt utskottet inte heller acceptabelt. Utskottet anförde vidare att det var ett självklart minimikrav att författningar inte kommer ut från trycket först efter ikraftträdandedatumet.

Utskottet konstaterade att det under flera år påpekat att andelen sena författningar är alldeles för hög och att åtgärder bör vidtas för att bringa ned denna andel. Den fortsatt höga andelen sena författningar visade att utskottets påpekanden inte hade lett till önskat resultat. Utskottet ville därför markera att man i kommande granskningar avsåg att närmare analysera författningsutgivningen. En aspekt som enligt utskottet var av särskilt intresse i sammanhanget var till vem författningarna riktar sig. Utskottet ansåg att det var av särskild vikt att författningar som riktar sig till enskilda publiceras i god tid innan de träder i kraft. Vidare konstaterade utskottet att försöksverksamheten med heloriginal fortsatt under det gångna året. Inom Regeringskansliet pågick också arbete som syftade till att mer effektivt utnyttja modern informationsteknik. Detta kunde enligt utskottet bidra till att förseningar i författningsutgivningen minskade.

### *1997/98 års granskning*

Hösten 1997 genomfördes den aviserade analysen (bet. 1997/98:10, avsnitt 4). Utskottet hänvisade bl.a. till en promemoria upprättad den 24 februari 1997 inom Justitiedepartementet och som gällde författningsutgivningen i december 1996. I promemorian redovisades att 518 författningar kom ut från trycket den månaden. Drygt hälften av författningarna (237) kom ut från trycket senare än två veckor före ikraftträdandet. Av de sent utkomna författningarna var 71 lagar och 166 förordningar. Som särskilt anmärkningsvärt noterades att hela 132 författningar med ikraftträdandedag den 1 januari 1997 kom ut från trycket så sent som den 30 december 1996 och alltså i praktiken inte var allmänhet och berörda myndigheter till handa förrän efter ikraftträdandet. I promemorian undersöktes varför så många författningar kom ut för sent. Undersökningen visade att några lagar borde ha kunnat utfärdas tidigare än vad som skedde och att många förordningar borde ha kunnat trycklovas tidigare än vad som gjordes. En tiondel av de sena författningarna hade sin grund i att Regeringskansliet vid ingången av år 1997 ombildades till en myndighet. I promemorian anfördes att det i vart fall från rättssäkerhetssynpunkt inte var så allvarligt att dessa författningar kom ut så sent. Som en anledning till att många författningar kom ut sent angavs i promemorian att riksdagen behandlade många propositioner sent. Som slutsatser anfördes i promemorian att det var viktigt att inför planeringen av riksdagens arbete även räkna in tidsåtgången mellan beslutet och den dag författningen kommer ut från trycket. Denna tid är normalt tolv dagar, men kan om extra trycklovsdagar och regeringssammanträden anordnas förkortas till sju dagar. Vidare anfördes som viktigt att arbetet på departementen planerades så att lagarna verkligen utfärdas utan dröjsmål och att de, liksom förordningarna, kungörs så snart det kan ske.

När det gäller författningsutgivningen under år 1996 konstaterade utskottet att andelen författningar som kommit ut mindre än fyra veckor före ikraftträdandet har minskat något sedan föregående år. Utskottet framhöll att andelen sena författningar emellertid alltjämt var oacceptabelt hög. Den

förordade tiden om fyra veckor mellan en författnings kungörande och dess ikraftträdande var enligt utskottets mening i sig snävt tilltagen med tanke på att den skall medge erforderligt rådrum för information om författningens innehåll m.m. Detta rådrum är av stor betydelse för medborgarna, både för deras eget handlande och vid deras kontakter med det allmänna. Att en författning kommer ut senare än två veckor före ikraftträdandet kunde därför enligt utskottet inte accepteras annat än i yttersta undantagsfall. Härvid konstaterade utskottet att andelen författningar som kommit ut mindre än två veckor före ikraftträdandet visserligen hade minskat något sedan föregående år. Andelen utgjorde dock fortfarande omkring en tredjedel av under året utgivna författningar. Detta var enligt utskottets mening inte godtagbart. Under årets granskning hade därutöver noterats två författningar som har kommit ut efter ikraftträdandet.

Utskottet noterade att riksdagsbehandlingen av budgetpropositionen, som skall vara avlämnad senast den 20 september, tagit ca 90 dagar i anspråk för hela behandlingen. Riksdagens beslut om utgiftsramarna och beräkningen av inkomsterna på statsbudgeten, dvs. beslutet i första skedet av budgetbehandlingen, hade fattats den 22 november. Anslagsbesluten har därefter fattats av riksdagen under december månad. Tydligt var att denna handläggning knappast lämnar tillräckligt utrymme för att författningar som är beroende av riksdagens beslut och som skall träda i kraft vid årsskiftet skall komma ut i tid. Granskningen av de särskilt utvalda departementen gav vidare vid handen att flertalet riksdagsbeslut fattats så sent att möjligheterna att få ut en författning i tid i praktiken redan vid denna tidpunkt är försuttna. Den omständigheten att ett stort antal riksdagsbeslut fattas alltför sent för att perioden om fyra veckor skall kunna iakttas gav enligt utskottets mening vid handen att arbetet med tidsplaneringen borde utvecklas. En betydelsefull faktor i detta sammanhang var samrådet mellan Regeringskansliet och riksdagen.

### **Rättsinformationssystemet**

Regeringen har i maj 2004 i skrivelsen Den fortsatta utvecklingen av rättsinformationssystemet (skr. 2003/04:168) diskuterat om det bör finnas en elektronisk version av Svensk författningssamling som är officiellt giltig. Regeringen anser att frågan om elektroniskt kungörande av författningar bör utredas. Det är enligt regeringen tydligt att den internationella utvecklingen går mot att officiella versioner av författningar skall finnas tillgängliga elektroniskt. Den utvecklingstendensen bör också Sverige följa. Det är alltså angeläget att det även i Sverige utreds om det är möjligt och lämpligt att publicera och kungöra officiella versioner av författningar elektroniskt. Det kan enligt regeringen vid en utredning vara lämpligt att utgå från de databaser som visar författningarna ”i den form som de kungörs”. Regeringskansliets databas av SFS som den kungörs visar en kopia av den tryckta

versionen, även om utskriftsformatet avviker från det tryckta. Det borde inte finnas några större problem att använda den databasen som en giltig version av SFS med hänsyn till innehållet eller typografin.

Det är emellertid också viktigt med en mycket hög säkerhet. Det skall inte finnas någon risk för att personer tar sig in i systemet och manipulerar med officiella versioner av författningarna. Det är också viktigt att de officiella versionerna av författningarna alltid finns tillgängliga för medborgarna. Detta är emellertid något som aldrig kan garanteras fullt ut. En rad datatekniska problem kan göra att systemet slås ut eller förhindrar användare att komma åt informationen. Även om säkerhetsfrågor av detta slag är mycket viktiga är det inte lika angeläget att medborgarna under alla förhållanden får tillgång till den officiella versionen på elektronisk väg som att informationen i dessa versioner är korrekt. Eftersom alla personer inte har tillgång till en dator eller kan hantera en dator, gör regeringen den bedömningen att en pappersversion av författningarna inte kan undvaras, i varje fall inte inom den närmaste framtiden. Medborgarna har därmed alltid möjlighet att få tillgång till en officiell version av författningarna, även i de fall databaserna med officiella versioner inte går att komma åt. En utredning om möjligheterna till elektronisk publicering av officiella versioner av författningar bör syfta till att ta reda på hur stora säkerhetsproblemen är och hur problemen kan lösas. Konstitutionsutskottet har vid sin behandling av skrivelsen uttalat att det ser med tillfredsställelse att frågan om elektronisk kungörelse av författningar nu utreds (bet. 2004/05:KU2 s. 8).

### **Årets granskning**

Årets granskning har omfattat kalenderåret 2003. Detta år kungjordes i Svensk författningssamling 1 227 författningar m.m. Av dessa kungörelser ingår 31 inte nedanstående redovisningar. Det gäller tillkännagivanden, författningar från Riksbanken, Riksåklagaren och Riksförsäkringsverket, rena omtryck, ett nummer (SFS 2003:591) som utgått samt tio lagar, vari föreskrivs att regeringen bestämmer tidpunkten för ikraftträdandet.

Av de resterande 1 196 författningarna var 534 lagar och 662 förordningar. 554 författningar eller ca 46 % kom ut från trycket minst fyra veckor före förefattningarnas ikraftträdande, vilket innebär att ca 54 % kan ses som sena författningar. Tre veckor före ikraftträdandetidpunkterna hade 70 % av samtliga författningar kommit ut från trycket. 15 % av författningarna kom ut från trycket senare än två veckor före ikraftträdandet. En jämförelse med motsvarande uppgifter vid utskottets ovan redovisade tidigare granskningar visar följande.

**Tabell 5. Antal utgivna författningar och andel sent utkomna författningar under perioden 1992–2003**

År	Antal	<4 veckor	<2 veckor
1992	1 777	72 %	49 %
1993	1 750	62 %	34 %
1994	2 093	61 %	42 %
1995	1 730	61 %	34 %
1996	1 630	58 %	30 %
2003	1 194	54 %	15 %

92 författningar kom ut från trycket så sent som mindre än en vecka före ikraftträdandet, 72 av dem en eller två dagar före ikraftträdandet. 8 författningar hann inte komma ut före ikraftträdandedagen.

Departementsvis fördelas de sena författningarna enligt följande.

Departement	Antal totalt	Antal sena	<4 veckor	<2 veckor
Statsrådsberedningen	1	1	100 %	0 %
Justitiedepartementet	328	195	59%	19%
Utrikesdepartementet	31	25	80 %	39 %
Försvarsdepartementet	39	16	41 %	5 %
Socialdepartementet	122	78	64 %	34 %
Finansdepartementet	350	158	45%	11 %
Utbildningsdepartementet	52	26	50%	10 %
Jordbruksdepartementet	39	30	77 %	36 %
Kulturdepartementet	24	13	50 %	12 %
Miljödepartementet	47	19	42 %	2 %
Näringsdepartementet	163	81	50%	4 %

### Några särskilt sena författningar

En rad lagar kom ut från trycket två dagar före i kraftträdandet, den 30 december 2003. Det gäller författningar med anledning av riksdagsbeslut som beretts av bl.a. skatteutskottet och socialförsäkringsutskottet

Riksdagsbeslut med anledning av skatteutskottets betänkanden 2003/04: SkU7, SkU9, SkU10, SkU11 och SkU12 fattades den 17 december 2003. Betänkandena hade beslutats den 2 december och behandlade en rad propositioner som regeringen lade fram den 16 oktober, dvs. cirka en månad senare än budgetpropositionen, som beslutades den 11 september 2003. Lagförslagen i propositionerna hade med något undantag varit föremål för lagrådsbehandling.

Riksdagsbeslut med anledning av socialförsäkringsutskottets betänkanden 2003/04:SfU1 och SfU4 fattades den 11 december och betänkandena hade beslutats den 25 respektive den 27 november. Betänkande 2003/04:SfU1 gällde bl.a. ett förslag till höjning av föräldraförsäkringen i



budgetpropositionen som alltså lades fram den 11 september 2003, och i betänkande 2003/04:SfU4 behandlades en proposition om finansiell samordning på rehabiliteringsområdet som lagts fram den 5 juni 2003.

### **Promemoria från Regeringskansliet**

Från Regeringskansliet har som svar på frågor från utskottet översänts en inom Regeringskansliet upprättad promemoria, *bilaga 6*. I promemorian hänvisas till ovan redovisade riktlinjer m.m. och till att behovet och vikten av hållbara tidsplaner regelmässigt tas upp vid utbildningar i Regeringskansliet. Vidare anges att rätts- och expeditionschefskretsen regelbundet diskuterar olika frågor som gäller lagstiftningsprocessen och att regeringens beslut om utfärdande ofta förbereds genom en delning med förbehåll för riksdagens beslut.

I promemorian tilläggs att ett stort antal sena författningspubliceringar har sitt ursprung i budgetprocessen. Budgetarbetet i riksdagen har även bidragit till att försena behandlingen av andra propositioner under hösten. I en del fall har t.ex. författningar beslutats av riksdagen i ett så sent skede att det saknats möjligheter för regeringen att utfärda författningarna inom de angivna tiderna. Detta har fått till följd att förordningar som anknyter till lagarna har försenats.

Som en annan förklaring anges att antalet författningar med EU-anknytning ökat. För EU-lagstiftningsdel är beslutsfattandet ofta snabbt och ikraftträdandet sker ofta utan några egentliga övergångstider. Det är enligt promemorian i dessa fall svårt att hinna med författningsarbetet i så god tid att författningarna kan publiceras minst fyra veckor före ikraftträdandet.

Som svar på frågan om vilka åtgärder som vidtagits för att skattepropositioner skall kunna läggas fram så tidigt som möjligt anges i promemorian att arbetet med lagförslag på området är mycket nära sammankopplat med budgetarbetet. Förändringarna i skattelagstiftningen är nästan alltid inkomstpåverkande och måste behandlas i budgetpropositionen. Lagförslagen måste oftast granskas av Lagrådet, och lagrådsremisserna kan överlämnas tidigast i slutet av september. Propositionerna kan överlämnas till riksdagen tidigast tre fyra veckor senare.

Regeländringar som rör direkta skatter måste vanligtvis träda i kraft vid ett årsskifte. Det blir därför ofta ganska kort tid mellan riksdagsbeslut och ikraftträdande. De snäva tidsfristerna är enligt promemorian givetvis ett problem från beredningssynpunkt både för regeringskansli och riksdagsutskott.

På frågan om vilka tidsvinster som skulle kunna beräknas uppstå om det införs ett system med elektronisk publicering och kungörande av författningar anges i promemorian att eventuella tidsvinster är beroende av utformningen av ett sådant system och hur omfattande en eventuell reform skulle kunna vara.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet noterar att andelen författningar som kommit ut från trycket senare än två veckor före ikraftträdandet har minskat avsevärt under det senaste decenniet. Även om denna utveckling är positiv, är det angeläget att få andelen att sjunka ytterligare så att en kortare tid än två veckor mellan utkomsttag och ikraftträdandedag blir rena undantag.

Författningarna bör, som utskottet anfört tidigare, i normalfallen inte komma ut från trycket senare än fyra veckor före ikraftträdandet. Denna tidsgräns är i sig snävt tilltagen med hänsyn till behovet av rådrum. Andelen författningar som har kommit ut senare än fyra veckor före ikraftträdandet har visserligen sjunkit men är fortfarande mycket hög, och utskottet vill understryka vikten av att arbetet med att minska denna andel fortsätter och blir mer effektivt. Att budgetprocessen och de tidsförhållanden som gäller för att genomföra viss EU-lagstiftning kan göra det svårare att iaktta fyra-veckorsgränsen för med sig ökade krav på förutseende och framförhållning. Utskottet utgår från att regeringen beaktar detta.

Utskottet vill också understryka värdet av att frågan om elektronisk publicering och kungörelse av författningar nu skall utredas. Genom en sådan utredning skapas förutsättningar för nya bedömningar i fråga om tidsgränserna.

## 5 Vissa förvaltningsärenden

### 5.1 Permutationsärenden

#### Bakgrund

##### *Permutationslagen*

Enligt 1 § permutationslagen (1972:205) kan efter ansökan bestämmelse ändras eller upphävas eller undantag medges om bestämmelse som meddelats i gåvobrev, testamente eller stiftelseförordnande eller liknande handling inte kan iakttas eller om bestämmelsen blivit uppenbart onyttig eller uppenbart stridande mot stiftarens avsikter eller om annat särskilt skäl föreligger (permutation). Avser permutation ändring av ändamålet som skall tillgodoses, skall det nya ändamålet så nära som möjligt motsvara det ursprungliga. Frågan om permutation prövas som huvudregel av Kammarkollegiet. Om permutationsärendet gäller ändrad ändamålsbestämning för egendom av mera betydande värde eller om det i ärendet uppkommer fråga av särskild vikt från allmän synpunkt skall kollegiet med eget yttrande överlämna ärendet till Konungen för avgörande. Vidare följer av 2 § att Fideikommissnämnden beslutar om permutation när det gäller fideikommiss som omfattas av lagen (1963:583) om avveckling av fideikommiss.

Talan mot Kammarkollegiets beslut förs enligt 4 § hos Konungen genom besvär. Av övergångsbestämmelserna till regeringsformen (punkt 7) följer dock att bestämmelser i äldre lag eller annan författning om Konungen skall gälla regeringen, såvida det inte följer av författning eller i övrigt framgår av omständigheterna att konungen personligen, Högsta domstolen, Regeringsrätten eller kammarrätt åsyftas.

Permutationslagen gäller inte ärenden för vilka 6 kap. stiftelselagen (1994:1220) är tillämplig, vilket innebär att permutationslagen numera i mycket begränsad utsträckning är tillämplig på stiftelseförordnanden. Om det emellertid brister i någon av förutsättningarna för vad som enligt stiftelselagen konstituerar en stiftelse, skall permutationsfrågor handläggas enligt bestämmelser i permutationslagen. Det kan t.ex. vara fråga om villkor i gåvobrev eller testamente.

##### *Stiftelselagen*

Enligt stiftelselagen (1994:1220) bildas en stiftelse genom att stiftaren förordnar att han för ett bestämt ändamål vill skapa en varaktigt bestående, självständig förmögenhet av egendom som han i enlighet med förordnandet tillskjuter själv. Stiftelseförordnandet skall som regel vara skriftligt och undertecknat av stiftaren eller stiftarna. För att det skall uppkomma en stiftelse krävs att den för stiftelsen avsedda egendomen är avskild, vilket anses vara fallet först om den har tagits om hand av någon som har åtagit sig att förvalta den i enlighet med stiftelseförordnandet.

Enligt stiftelselagen måste styrelsen eller förvaltaren ha tillstånd av Kammarkollegiet för att ändra eller upphäva eller i särskilt fall åsidosätta föreskrifter i stiftelseförordnandet som avser bl.a. stiftelsens ändamål och hur stiftelsens förmögenhet skall vara placerad. Föreskrifterna får ändras, upphävas eller i särskilt fall åsidosättas endast om de på grund av ändrade förhållanden inte längre kan följas eller om de har blivit uppenbart onyttiga eller uppenbart stridande mot stiftarens avsikter eller om det finns andra särskilda skäl. Vid ändring av föreskrifter om stiftelsens ändamål skall så långt möjligt beaktas vad som kan antas ha varit stiftarens avsikter. Kammarkollegiets beslut i dessa frågor får överklagas hos regeringen.

Om stiftaren i stiftelseförordnandet uttryckligen har föreskrivit att styrelsen eller förvaltaren utan tillstånd av myndighet skall få ändra, upphäva eller åsidosätta särskilt angivna föreskrifter i stiftelseförordnandet som angår något annat än stiftelsens ändamål är styrelsen eller förvaltaren oförhindrad att besluta om ändringen, men tillsynsmyndigheten måste ges tillfälle att kontrollera att föreskrifterna inte strider mot en tvingande bestämmelse i stiftelselagen. I fråga om stiftelse- och testamentsförordnanden som tillkommit före ikraftträdandet gäller dock vissa särregler enligt 10 § lagen (1994:1221) om införande av stiftelselagen (1994:1220).

Är det fråga om en stiftelse som bildats av staten, får regeringen även utan styrelsens eller förvaltarens samtycke ändra eller upphäva andra föreskrifter än som avser stiftelsens ändamål.

## Tidigare granskningar

Våren 1998 granskade utskottet regeringens beslut i fråga om permutation av Stiftelsen Bostadskooperationens Garantifond (bet. 1997/98:KU25, s. 55 f.). Utskottet redovisade därvid bl.a. vissa uttalanden i förarbetena till permutationslagen och viss statistik över permutationsärenden.

Utskottet framhöll att den granskning som ankommer på utskottet i första hand borde inriktas mot ärendenas formella sidor och mot handläggningsfrågor. Materiella frågor borde endast tas upp om ett relevant fel uppmärksammas eller om regeringen handlat i strid mot riksdagens beslut eller önskemål. Utifrån dessa förutsättningar fann utskottet inte anledning att rikta kritik mot handläggningen av ärendet. Ärendet hade handlagts enligt rådande bestämmelser och regeringen hade inte överskridit sina befogenheter. Utskottet bedömde att det fanns anledning att vid framtida granskningar återkomma till en generell granskning av regeringens handläggning av permutationsärenden.

Hösten 1998 granskade utskottet större delen av de permutationsärenden som regeringen avgjort under åren 1995–1998 (bet. 1998/99:KU10 s. 69–75). Granskningen avsåg handläggningen av ärendena från formellt förvaltningsmässiga utgångspunkter.

Utskottet konstaterade att handläggningstiderna i permutationsärendena många gånger varit ganska långa. Det rörde sig ofta om handläggningstider på bortåt ett år. Enligt utskottet kunde det emellertid inte bortses från att ärendena ofta är av komplicerad beskaffenhet. Utskottet underströk dock att det allmänt sett är angeläget att handläggningstiderna i permutationsärenden inte blir alltför långa. Därvid konstaterade utskottet att ärendenas karaktär många gånger kan vara sådan att ett avgörande har stor betydelse för den enskilde. Utskottet framhöll också rent allmänt vikten av att behövliga upplysningar och yttranden från berörda myndigheter inhämtas.

## Genomgång

Inom utskottets kansli har nu gjorts en genomgång av sammanlagt 20 permutationsärenden som avslutats under år 2003, varav 6 ärenden enligt permutationslagen och 14 ärenden enligt stiftelselagen. Syftet med genomgången har varit att undersöka handläggningen av ärendena från formellt förvaltningsmässiga utgångspunkter.

### *Ärenden enligt permutationslagen*

Samtliga sex ärenden enligt permutationslagen rörde överklagande av Kammarkollegiets beslut avseende permutation av gåvobrev eller testamente. Fyra av dessa ärenden avgjordes genom regeringsbeslut. Genom besluten avslog regeringen överklagandet sedan Kammarkollegiet avstyrkt bifall. De övriga två ärendena avskrevs efter återkallelse av överklagandet.

Handläggningstiderna i Justitiedepartementet har i dessa ärenden legat på upp till drygt ett och ett halvt år.

### *Ärenden enligt stiftelselagen*

Den största mängden permutationsärenden gällde överklagande av Kammarkollegiets beslut i frågor om permutation av föreskrifter i stiftelseförordnande (totalt 14 ärenden). Tolv av dessa ärenden avgjordes genom regeringsbeslut. Genom besluten avslog regeringen överklagandet sedan Kammarkollegiet avstyrkt bifall. Slutligen avskrevs två ärenden efter återkallelse av överklagandet. Därutöver förekom ett ärende där regeringen avslog överklagande av Kammarkollegiets beslut att inte medge sammanslagning av stiftelser genom permutation. Även i detta ärende avstyrkte kollegiet bifall.

Det stora flertalet ärenden enligt stiftelselagen handlades inom Kultur-, respektive Utbildningsdepartementet.

Av de sammanlagt sju ärenden som handlades inom Kulturdepartementet avgjordes sex ärenden genom regeringsbeslut medan ett ärende avskrevs efter återkallelse av överklagandet. Handläggningstiderna har i dessa ärenden legat på ca åtta månader.

De sammanlagt fem ärenden som handlades inom Utbildningsdepartementet avgjordes genom regeringsbeslut. Handläggningstiderna har i dessa ärenden legat på upp till drygt ett år.

Slutligen handlades inom Socialdepartementet ett ärende som avgjordes genom regeringsbeslut den 20 mars 2003, och som hade inkommit till departementet den 13 november föregående år. Vidare avskrevs ett till Finansdepartementet inkommet ärende efter återkallelse av överklagandet. För detta ärende uppgick handläggningstiden till drygt en månad.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet kan på nytt konstatera att handläggningstiderna i permutationsärendena många gånger varit ganska långa. Det rör sig ofta om handläggningstider på bortåt ett år och ibland ännu längre tid. Visserligen går det inte att bortse från att permutationsärenden ofta är av komplicerad beskaffenhet. Utskottet vill dock än en gång understryka att det är angeläget att handläggningstiderna inte blir alltför långa.

## **5.2 Fideikommissärenden**

### **Bakgrund**

#### *Allmänt om fideikommiss*

Den rättsliga grunden för ett fideikommiss är fideikommissurkunden som i regel är ett testamente eller gåvobrev. Fideikommissegendomen utgör en särskild egendomsmassa, som i viktiga avseenden är underkastad andra regler än vad som normalt gäller för annan egendom. Den som innehar ett fideikommiss (fideikommissarien) har ett slags inskränkt dispositionsrätt, vars innebörd kan variera beroende på bestämmelser i urkunden. I regel får fideikommisset inte belånas, försäljas eller avyttras på annat sätt.

Successionen styrs också av fideikommissurkunden. Olika varianter finns, men i det s.k. typiska fideikommisset är efterträdaren i första hand den äldste sonen, därefter äldste sonson osv. eller en farbroder, dennes äldste son osv. Egendomen skall i princip ograverad överföras från innehavaren till efterträdaren i led efter led. I fideikommissurkunderna finns ibland bestämmelser om förmåner av olika slag, t.ex. för efterlevande make, innehavarens syskon eller andra släktingar, eller för kyrka eller skola.

Att fideikommissegendom inte får överlätas betyder i regel också att den inte kan utmätas (5 kap. 5 § utsökningsbalken) och därmed inte heller ingå i ett konkursbo (3 kap. 3 § konkurslagen). Det är dock inte säkert att fideikommissegendom är fredad från alla typer av anspråk och den torde inte vara det i den mån tillstånd har getts till belåning (SOU 1995:128 s. 64).

I Sverige uppstod med början under 1600-talets mitt, efter förebild från kontinenten, privaträttsliga fideikommissbildningar i och med att enskilda personer gjorde förordnanden för framtiden beträffande viss egendom. Rätten att instifta nya fideikommiss i fast egendom för evärdlig tid upphävdes genom en förordning den 27 april 1810.

Redan inrättade fideikommiss påverkades inte av 1810 års förbud. Genom en förordning samma år infördes emellertid en möjlighet att åstadkomma förändringar i bestående fideikommiss genom att, efter tillstånd av Kungl. Maj:t, byta ut fideikommissjord mot annan egendom. Det blev även möjligt att efter tillstånd inteckna fideikommisssegendom.

Numera kan fideikommissvillkor jämkas med stöd av permutationslagen (1972:205). Frågor av detta slag behandlas i första hand av Fideikommissnämnden. Ärenden som rör betydande värden eller är av särskild vikt från allmän synpunkt kan överlämnas till regeringen för avgörande. Åtskillig fideikommisssegendom har med stöd av dessa bestämmelser sålts och likviden placerats under särskild förvaltning (SOU 1995:128 s. 64).

Frågan om de bestående fideikommissens avveckling aktualiserades i Sverige vid en rad tillfällen under slutet av 1800-talet och början av 1900-talet. År 1914 uttalade sig riksdagen i princip för en avveckling av bestående fideikommiss och år 1930 upphävdes möjligheten att inrätta fideikommiss i lös egendom. Under 1920- och 30-talen utreddes avvecklingsfrågor vid flera tillfällen, dock utan att någon lagstiftning kom till stånd (se SOU 1923:40 och SOU 1935:50).

År 1952 tillsattes Fideikommissutredningen och på grundval av dess förslag i betänkandet *Avveckling av fideikommissen* (SOU 1959:40) överlämnade regeringen i januari 1963 en proposition till riksdagen med förslag till lag om avveckling av bestående fideikommiss. I propositionen anfördes att väsentliga principiella men även praktiska skäl talade för en avveckling av de bestående fideikommissen. Regeringen hänvisade därvid bl.a. till att fideikommissinstitutets privilegiekaraktär gjorde systemet oförenligt med gällande samhällsaskådningar och att inskränkningarna i innehavarens dispositionsrätt över egendomen var besvärande vid dess förvaltning. Lagförslaget antogs av riksdagen i november 1963 och den 1 januari 1964 trädde lagen (1963:583) om avveckling av fideikommiss, fortsättningsvis benämnd avvecklingslagen, i kraft (prop. 1963:5, bet. BevUL<sup>1</sup>U 1963:2, rskr. 1963:364).

### *1963 års avvecklingslag och dess tillämpning*

Enligt 1 § avvecklingslagen skall ett fideikommiss som upprättats för obegränsad tid till förmån för en eller flera släkter avvecklas. Av 3 § framgår att avvecklingen skall ske när den avlider som vid lagens ikraftträdande var innehavare av fideikommisset.

När ett fideikommiss upphör betraktas fideikommisssegendomen som ett särskilt bo, ett s.k. fideikommissbo. Egendom som innehavaren ägde vid sidan av fideikommisssegendomen ingår i vederbörandes eget dödsbo. Vid

avvecklingen skall egendomen fördelas mellan arvingarna. Den som skulle ha blivit nästa innehavare (efterträdaren) har därvid rätt till hälften av egendomen, medan resten skall fördelas enligt vanliga arvs- och testamentsregler som om egendomen tillhört den siste innehavaren. Efterträdaren har rätt att på sin lott få huvudgården med där förvarade samlingar. Om denna del överstiger värdet av efterträdarens lott, får han lösa egendomen med pengar.

Enligt 31–33 §§ kan fideikommissegendom med regeringens tillstånd överföras till ett s.k. fideikommissaktiebolag. Detta kan göras av innehavaren antingen innan avvecklingen påbörjats (31 §) eller av fideikommissboet som ett led i avvecklingen (28 §).

För tillstånd till överföring till aktiebolag före avvecklingen krävs att innehavaren blir ägare av samtliga aktier samt att aktierna och annat vederlag därefter förvaltas som fideikommisskapital.

Fideikommissboet kan vid bildande av aktiebolag företrädas av efterträdaren ensam. Övriga delägare kan då få ut sina lotter i form av aktier.

Bolagsordningen skall vara fastställd av regeringen och får inte ändras utan regeringens medgivande (34 §). Ett syfte med reglerna om bolagsbildning är att de allmänna intressena skall kunna tillgodoses även efter avvecklingen. Detta kan ske genom att efter omständigheterna lämpade bestämmelser tas in i bolagsordningen. I bolagsordningen bör därför tas in regler om att regeringens tillstånd fordras för överlåtelse av fast egendom eller likvidation av bolaget. Likaså bör det där föreskrivas om hembudskyldighet vid överlåtelse av aktier i bolaget (a. prop. s. 151). I praxis har i bolagsordningar även tagits in bestämmelser om att tillstånd krävs för belåning av fast egendom. I fall då lös egendom tillskjuts vid bolagsbildningen har i bolagsordningen dessutom tagits in bestämmelser om krav på Fideikommissnämndens tillstånd för överlåtelse eller upplåtelse av panträtt i sådan lös egendom som tidigare utgjort fideikommissegendom.

Enligt uppgifter som kansliet inhämtat från Fideikommissnämndens kansli har hittills medgivande till aktiebolagsbildning enligt avvecklingslagen lämnats i 13 fall på ansökan av innehavare och i nio fall på ansökan av efterträdare. I ett fall (år 1996) har innehavarens ansökan om aktiebolagsbildning lämnats utan bifall. För närvarande bereder Fideikommissnämnden två ärenden om aktiebolagsbildning enligt avvecklingslagen, varav ett ärende på ansökan av innehavaren och ett ärende på ansökan av dödsboet efter efterträdaren.

Regeringen kan med stöd av 16 § besluta om inlösen av en större jord- och skogsegendom om dess bevarande som en enhet är av betydande allmänt intresse. Ersättningen bestäms enligt expropriationslagen. Inlösenmöjligheten för de större jord- och skogsegendomarna är avsedd endast för att kunna hålla samman egendomar när starka allmänna intressen talar för detta. Lösenrätten kan utövas t.ex. för sågverk och träindustriianläggningar, däremot inte för lös egendom (a. prop. s. 154). Beslut om inlösen måste fattas innan avvecklingen är förklarad avslutad (a. prop. s. 182).



Bestämmelsen om inlösen av större jord- och skogsegendomar har hittills aldrig tillämpats.

Lösenrätt föreligger enligt 17 § också vad gäller samlingar av möbler, tavlor, böcker eller andra föremål av särskilt kulturhistoriskt värde om det behövs för att förebygga att samlingarna får försämrad vård, skingras eller bortflyttas. Vid tvist om lösensumman avgörs frågan enligt lagen om skiljemän, varvid dock inlösaren skall svara för ersättning åt skiljemännen och betala motpartens skäligena kostnader för förfarandet. Lösenrätten avser samlingar och inte enstaka kulturföremål. Det skall däremot vara möjligt att undanta en del av en samling (a. prop. s. 156). Beslut om inlösen måste fattas innan avvecklingen förklarats vara avslutad. Lösensättningen bör i princip bestämmas med hänsyn till marknadsvärdet. Något stadgande härom har inte ansetts nödvändigt (a. prop. s. 183).

Bestämmelsen om lösenrätt för samlingar har hittills utnyttjats i ett fall. Enligt uppgifter som inhämtats från Fideikommissnämndens kansli har regeringen dessutom i två fall formellt fattat beslut om att inlösen inte skall ske.

I 6 § stadgas att regeringen kan förordna att en fideikommissurkunds bestämmelser skall gälla tills vidare eller tills en i beslutet angiven innehavare avlider om fideikommisssejendomen har synnerligt kulturhistoriskt värde eller om det annars föreligger särskilda skäl. Departementschefen förutsatte att förlängningsregeln skulle komma att utnyttjas synnerligen sparsamt, men räknade också med att den skulle kunna underlätta från allmän synpunkt önskvärda uppgörelser mellan fideikommissintressenterna (a. prop. s. 132). Vid riksdagsbehandlingen syntes det dock "riktigast ... förutsätta att ett något vidgat utrymme för undantag kan bli erforderligt. Härfor talar även den omständigheten att avvecklingen av fideikommissen kommer att sträcka sig över en lång tidsrymd" (bet. BevUL<sup>1</sup>U 1963:2 s. 153). Förordnanden om fortsatt tillämpning av fideikommissurkunden avsågs normalt bli meddelade för efterträdarens livstid, men skall även kunna omfatta nästa efterträdarens livstid. Förordnandet skall också kunna bestämmas till att gälla tills nytt förordnande ges (a. prop. s. 176).

Enligt uppgifter som inhämtats från Fideikommissnämndens kansli har regeringen hittills i sex fall med stöd av 6 § avvecklingslagen fattat beslut om fortsatt giltighet av fideikommissurkund.

Avvecklingen skall ske under medverkan av en särskild nämnd, Fideikommissnämnden (18 §). Nämnden har bl.a. i uppgift att meddela beslut i olika med avvecklingen sammanhängande frågor. Fideikommissnämnden skall vidare genom rådgivning främja fideikommissens avveckling. Under avvecklingstiden får Fideikommissnämnden meddela förbud vid vite att utan nämndens tillstånd riva, ändra eller flytta byggnad, ändra trädgård eller parkanläggning eller skingra eller bortflytta en samling av särskilt kulturhistoriskt värde. Utan nämndens medgivande får skifte av ett fideikommissbo inte ske (29 §). Som tidigare har framgått beslutar nämnden även om per-

mutation när det gäller fideikommiss som omfattas av avvecklingslagen. Vidare kan ett fideikommissbo på nämndens begäran avträdas till förvaltning av boutredningsman enligt ärvdabalkens regler (24 §).

Överlåtelse av fideikommisssegendom, utbetalande av legat eller verkställande av ändamålsbestämmelse får inte ske utan medgivande av regeringen eller Fideikommissnämnden. För överlåtelse av fast egendom ingående i fideikommissbo till aktiebolag krävs regeringens tillstånd. Rättshandlingar som företas utan medgivande är ogiltiga (28–30 §§). Talan mot Fideikommissnämndens beslut i dessa frågor får föras hos regeringen genom besvär (19 §).

### *Skyddet av kulturvärdena vid avveckling av fideikommiss*

Frågan om skyddet av fideikommissens kulturvärden vid den förestående avvecklingen var föremål för ingående överväganden vid avvecklingslagens tillkomst.

Fideikommissutredningen fann att det tvångsvisa sammanhållandet av egendom genom fideikommissband verksamt torde ha bidragit till att trygga kulturvärdenas bestånd och att en avveckling sannolikt skulle medföra att de tillgångar som utgjort grundvalen för kulturföremålens underhåll skulle komma på olika händer. Mot denna bakgrund föreslog utredningen bl.a. att fideikommissmedel skulle kunna avsättas till särskilda fonder som var knutna till varje kulturbärande fideikommiss. Fonderna skulle organiseras som stiftelser och göras så stora att avkastningen kunde täcka en väsentlig del av kulturvärdenas underhåll. På grund av kraftig remisskritik förkastades dock dessa tankar.

I avvecklingslagen tillvaratogs i stället angelägenheten av att fideikommisssegendom i vissa fall inte splittrades genom i första hand bestämmelserna om tillskjutande av fideikommisssegendom till aktiebolag. För den lösa egendomen anvisades inlösen och i yttersta undantagsfall skulle fideikommissförordnandet kunna förlängas (se närmare i föregående avsnitt).

I syfte att underlätta bildandet av fideikommissaktiebolag meddelades i lagen (1963:587) om inkomstbeskattning av fideikommissbo, m.m. särskilda bestämmelser om reavinstbeskattning. Vidare föreskrevs i förordningen (1963:588) om arvsskatt vid avveckling av fideikommiss en möjlighet att medge befrielse från eller nedsättning av arvsskatt för viss närmare angiven kulturhistoriskt värdefull egendom.

Regeringen uppdrog i augusti 1994 åt en särskild utredare att se över vissa frågor om lagskyddet för olika kulturminnen och kulturmiljöer (dir. 1994:57). I uppdraget låg bl.a. att se över avvecklingslagen med den utgångspunkten att lagen skall tillgodose det allmänna intresset av att värdefulla kulturegendomar bevaras och hålls samlade och att studera förutsättningarna för att bilda stiftelser av enskilda slotts- och herrgårdsmiljöer med tillhörande samlingar. Övervägandena skulle i denna del inte begränsas till att avse endast fideikommisssegendom utan även kunna omfatta annan värdefull kulturegendom.

Utredningen, som antog namnet Kulturarvsutredningen, lade i delbetänkandet Kulturessendomar och kulturföremål (SOU 1995:128) bl.a. fram förslag om att det borde införas särskilda bestämmelser i avvecklingslagen av innebörd att kulturhistoriskt värdefulla fideikommiss inte skall avvecklas förrän kulturvärdenas långsiktiga bevarande tryggats på annat sätt. Vidare föreslog utredningen att avvecklingslagen skulle ändras så att en fideikommissinnehavare, med tillstånd av Fideikommissnämnden eller regeringen, skall kunna överföra fideikommissegendom av särskilt kulturhistoriskt värde till en stiftelse med ändamål att bevara egendom av allmänt intresse om stiftelsen genom sin ändamålsbestämmelse åtagit sig att långsiktigt skydda och vårda egendomen i ett sammanhållet skick.

I fråga om möjligheten att överföra fideikommissegendom till stiftelse anförde utredningen bl.a. att permutation till förmån för bevarandeintresset hade förekommit i flera fall. Därvid hänvisade utredningen bl.a. till att Kungl. Maj:t i ett beslut år 1968 medgivit att Krapperups fideikommiss i nordvästligaste Skåne bestående av bl.a. slott med parkanläggningar samt jordegendom fick skänkas till en stiftelse med ändamål att bevara egendomen, bedriva vetenskapligt forskning och stödja enskilda personer. Det hänvisades vidare till att regeringen år 1993 i ett permutationsbeslut medgav att lösöre som tillhörde Wårnbergs fideikommiss vid Norrtälje fick överlåtas till en stiftelse benämnd Oxenstiernska Familjestiftelsen. I denna ingick även föremål som inte varit fideikommiss. Syftet med stiftelsen var att samla egendom som hade värde för familjen (a. bet. s. 218).

I anslutning härtill konstaterade utredningen att en överföring av fideikommissegendom till stiftelse saknade uttryckligt stöd i avvecklingslagen och att Fideikommissnämnden hade funnit det i någon mån ovisst om en sådan stiftelsebildning är förenlig med lagens syfte. Mot denna bakgrund ansåg utredningen att det i lagen bör införas bestämmelser som uttryckligen medger en sådan egendomsöverföring.

Utredningen tillade att detta kan vara befogat också av det skälet att de egentliga permutationsgrunderna – att förordnandet på grund av ändrade förhållanden inte längre kan iakttas eller har blivit onyttigt eller stridande mot utfärdarens avsikter – inte föreligger. I sammanhanget uttalade utredningen även att en stiftelse av det här avsedda slaget i själva verket ligger fideikommisset nära i fråga om ändamål och rättsverkningar. Situationen är inte så olik den som skulle uppstå om fideikommissförordnandets tillämpning genom ett beslut i förtid skulle ha förlängts (a. bet. s. 218 f.).

I propositionen 1998/99:114 (s. 58) bedömde regeringen, med hänvisning till avvecklingslagens syften, att Kulturarvsutredningens förslag inte borde genomföras. Därvid konstaterades att det inte finns skäl att ompröva syftet med avvecklingslagen. I propositionen anges som en utgångspunkt att de fideikommiss som omfattas av lagen skall avvecklas. Därför bör enligt propositionen utrymmet för förlängning även fortsättningsvis vara begränsat. En stiftelsebildning ligger enligt propositionen fideikommisset nära i

fråga om verkningar och ändamål. I propositionen anförs att detta skulle innebära ett väsentligt avsteg från avvecklingslagens huvudsakliga syfte, nämligen att återföra egendomen till vanlig succession.

Vid riksdagsbehandlingen anslöt sig kulturutskottet (bet. 1999/2000:KrU6 s. 6–7) till regeringens bedömning i propositionen i fråga om stiftelsebildning av fideikommissiegendom. Utskottet hade inte heller något att erinra mot vad som anförts i propositionen i övriga nu aktuella delar (a. bet. s. 10). Till betänkandet fogades två reservationer (m respektive kd) till förmån för motionsyrkanden om tillkännagivande om reformer i syfte att möjliggöra stiftelsebildning av fideikommissiegendom. Riksdagen följde utskottet (rskr. 1999/2000:54).

### *Fördelningen av förvaltningsärenden rörande fideikommiss mellan departement*

Förvaltningsärenden fördelas mellan departementen på det sätt som anges i bilagan till förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet (12 §). Om ett ärende faller inom flera departements verksamhetsområden, skall det enligt 13 § handläggas i det departement dit ärendet huvudsakligen hör.

Av bilagan framgår att förvaltningsärenden som rör fideikommissförfattningar skall handläggas i Justitiedepartementet. Detta gäller dock inte ärenden som rör förlängning av fideikommiss eller inlösen av fideikommissiegendom av kulturhistoriska skäl. Sådana ärenden handläggs i Kulturdepartementet.

### **Genomgång**

Inom utskottets kansli har gjorts en genomgång av sammanlagt 16 regeringsbeslut i fideikommissärenden under perioden 1999–2003, varav handläggningen av regeringsbesluten fattade under perioden 2001–2003 undersökts även från formellt förvaltningsmässiga utgångspunkter. Undersökningen i denna sistnämnda del har omfattat totalt sju ärenden.

### *Bolagsbildning*

Den största gruppen av fideikommissärenden gällde frågor om bolagsbildning.

Regeringen gav under år 1999 i fyra ärenden medgivande till aktiebolagsbildning på ansökan av innehavare. Medgivandet lämnades i samtliga fall under villkor att fideikommissinnehavaren äger eller tecknar samtliga aktier samt att aktierna förvaltas av bank som fideikommisskapital. Fideikommissnämnden hade i ärendena tillstyrkt bifall till ansökan med hänvisning till egendomens storlek och beskaffenhet samt önskvärdheten av att främja egendomens sammanhållning. I två fall hade nämnden också hänvisat till de stora kulturhistoriska värden som finns. I ett ärende hade hänvisats till stora såväl natur- som kulturhistoriska värden.

Regeringen har i samtliga nyss nämnda beslut även fastställt aktiebolagets bolagsordning. Det kan anmärkas att det i samtliga fastställda bolagsordningar har tagits in regler om att Fideikommissnämndens tillstånd fordras för överlåtelse av fast egendom. I förarbetena till avvecklingslagen har, som tidigare framgått, uttalats att det i bolagsordningen bör tas in regler om att regeringens tillstånd fordras för överlåtelse av fast egendom. I övrigt har i enlighet med vad som uttalats i förarbetena tagits in regler om att regeringens godkännande fordras för likvidation av bolaget. Likaså har i bolagsordningarna föreskrivits hembudsskyldighet vid överlåtelse av aktier i bolaget.

Regeringen gav under år 1999 i två ärenden och under år 2002 i ett ärende medgivande till aktiebolagsbildning på ansökan av efterträdare. Fideikommissnämnden hade i två av ärendena tillstyrkt bifall till ansökan med hänvisning till egendomens storlek och beskaffenhet samt önskvärdheten av att främja egendomens sammanhållning. I ett av dessa fall hade nämnden också hänvisat till de stora kulturhistoriska värden som finns. Vidare hade nämnden i ett av ärendena hänvisat till stora såväl natur- som kulturhistoriska värden. I ett ärende hade nämnden tillstyrkt bifall till ansökan med hänvisning till att det ur allmän synpunkt är önskvärt att den föreslagna bolagsbildningen kommer till stånd. Nämnden hade också hänvisat till att huvudbyggnaden med samlingar och arkiv har stort kulturhistoriskt värde och att det finns ett intresse av att denna egendom hålls samman.

Regeringen har i samtliga nyss nämnda beslut även fastställt aktiebolagets bolagsordning. Det kan anmärkas att det i samtliga fastställda bolagsordningar har tagits in regler om att Fideikommissnämndens tillstånd fordras för överlåtelse av fast egendom. I förarbetena till avvecklingslagen har, som tidigare framgått, uttalats att det i bolagsordningen bör tas in regler om att regeringens tillstånd fordras för överlåtelse av fast egendom. I övrigt har i enlighet med vad som uttalats i förarbetena tagits in regler om att regeringens godkännande fordras för likvidation av bolaget. Likaså har i bolagsordningarna föreskrivits hembudsskyldighet vid överlåtelse av aktier i bolaget.

Regeringen gav under år 2000 i ett ärende medgivande till ändring av bolagsordning på begäran av aktiebolag bildat enligt reglerna i avvecklingslagen. Det kan anmärkas att regeringens medgivande avser en bolagsordning, i vilken det har tagits in regler om att Fideikommissnämndens tillstånd fordras för överlåtelse av fast egendom. I förarbetena till avvecklingslagen har, som tidigare framgått, uttalats att det i bolagsordningen bör tas in regler om att regeringens tillstånd fordras för överlåtelse av fast egendom. I övrigt har i enlighet med vad som uttalats i förarbetena tagits in regler om att regeringens godkännande fordras för likvidation av bolaget. Likaså har i bolagsordningen föreskrivits hembudsskyldighet vid överlåtelse av aktier i bolaget.

Regeringen fann under år 2002 i ett ärende att efterträdarens dödsbo var behörigt att företräda fideikommissboet i fråga om bolagsbildning och återremitterade frågan om aktiebolagsbildning till Fideikommissnämnden för kompletterande utredning. Fideikommissnämnden hade i yttrande bedömt att dödsboet efter efterträdaren inte ensamt var behörigt att företräda fideikommissboet i fråga om bolagsbildning och att dödsboets ansökan därför skulle avvisas.

### *Uttag av fideikommisskapital*

Regeringen avslag i två beslut under år 2003 överklagande av Fideikommissnämndens beslut att inte tillåta uttag ur fideikommisskapital. Handläggningstiden i Justitiedepartementet i dessa ärenden låg på upp till ett och ett halvt år.

### *Särskild förvaltning*

Regeringen avslag i beslut den 8 maj 2003 en fideikommissinnehavares överklagande av Fideikommissnämndens beslut att särskild förvaltning av fideikommiss inte längre skall bestå samt avskrev ärendet i övrigt från vidare handläggning efter det att efterträdaren återkallat sitt överklagande av samma beslut. Av handlingarna i ärendet framgår att Fideikommissnämnden år 1996 beslutat att ifrågavarande fideikommiss skulle stå under särskild förvaltning. I beslut den 27 mars 1998 förordnade nämnden att den särskilda förvaltningen inte längre skulle bestå. Detta beslut överklagades av såväl innehavaren som efterträdaren. Båda begärde fortsatt särskild förvaltning, men med olika önskemål om förvaltare. Ärendet inkom till Justitiedepartementet den 25 maj 1998. Klagandena hade vid fyra tillfällen inkommit med begäran om anstånd och hänvisat till bl.a. pågående medlingsförhandlingar.

Regeringen prövade genom beslut den 10 juli 2003 ett yrkande om att Fideikommissnämndens överklagade beslut angående byte av förvaltare av fideikommisskapital tills vidare inte skulle gälla (inhibition). Genom det överklagade beslutet, som fattats den 12 juni 2003, hade nämnden med stöd av 1 § permutationslagen medgett att förvaltningen av fideikommisskapital fick överflyttas till en annan bank. Efterträdaren överklagade och yrkade inhibition. Regeringen lämnade i det aktuella beslutet yrkandet om inhibition utan bifall.

### *Skifte av fideikommissbo*

Regeringen avslag genom ett beslut under år 2000 överklagande av Fideikommissnämndens delbeslut i vilket nämnden avslagit en ansökan från boutredningsman i fideikommissbo om medgivande till skifte av ett arkiv ingående i fideikommissboet. I det överklagade beslutet konstaterade nämnden att nämnden till regeringen den 13 april 1999 hade överlämnat frågan om eventuell inlösen av det aktuella arkivet samt att regeringen då ännu

inte hade fattat beslut i frågan. I regeringsbeslutet noterades att en genom Riksarkivets försorg genomförd värdering nyss hade inkommit till Kulturdepartementet. Regeringen förordnade därefter den 15 november 2001 om inlösen av arkivet (se nedan).

### *Inlösen*

Regeringen förordnade den 15 november 2001 enligt 17 § avvecklingslagen om inlösen av ett arkiv ingående i ett fideikommiss. Frågan om inlösen av arkivet väcktes år 1994 av Riksarkivet i en skrivelse till Kulturdepartementet.

Av handlingarna i ärendet framgår bl.a. följande.

Enligt minnesanteckningar från ett sammanträde den 13 november 2000 på Kulturdepartementet uppgav expeditions- och rättschefen i Kulturdepartementet att det numera fanns ett bra underlag för statens ställningstagande i frågan om inlösen av arkivet. Vidare uppgav expeditions- och rättschefen att det vore värdefullt att föra förhandlingar om priset innan regeringen tog ställning till lösenfrågan. Vid sammanträdet närvarade även företrädare för Riksarkivet och fideikommissboet.

Genom beslut den 14 december 2000 uppdrog regeringen åt chefen för Kulturdepartementet eller den hon satte i sitt ställe att förhandla med fideikommissboet om lösensummans storlek inför ett eventuellt ställningstagande av regeringen i frågan om inlösen av arkivet. Chefen för Kulturdepartementet bemyndigade den 20 december 2000 expeditions- och rättschefen att förhandla med fideikommissboet om lösensummans storlek inför ett eventuellt ställningstagande av regeringen i frågan om inlösen av arkivet. Därefter fördes förhandlingar mellan staten och fideikommissboet som alltså mynnade ut i regeringsbeslutet den 15 november 2001 om inlösen.

### *Fortsatt giltighet av fideikommissurkund*

Regeringen förordnade den 10 oktober 2002 enligt 6 § avvecklingslagen att fideikommissurkundens bestämmelser avseende dels Övedsklosters fideikommiss, dels De la Gardieska samlingen skall äga fortsatt tillämpning efter det att den nuvarande innehavaren avlidit och för den tid nästa innehavare lever.

Ärendet inkom till Kulturdepartementet den 18 oktober 2001 med utförligt yttrande från Fideikommissnämnden. Anhängiggörande hade skett genom ansökan av innehavaren samt det barn och barnbarn som enligt fideikommissurkunden skall vara innehavare i kommande led. Ansökan hade tillstyrkts av innehavarens maka samt innehavarens övriga barn och myndiga barnbarn.

I ärendet förekom bl.a. ett konsultyttrande. I yttrandet anfördes att ett kommande arvskifte kan komma att innebära risk för antingen att produktionen av nödvändiga arealer försvinner eller att egendomens skuldsättning, och därmed räntekostnaderna, ökar. Båda alternativen innebär enligt konsultyttrandet en påtaglig risk för att Övedskloster framöver inte skall

klara av att underhålla och bibehålla de kulturhistoriska miljöerna. I Fideikommissnämndens yttrande anfördes vidare att nämnden delar Riksantikvarieämbetets och Nationalmuseets bedömning att en splittring av egendomen skulle innebära en stor risk för att det ekonomiska underlaget som är nödvändigt för underhåll av byggnader, park och kulturlandskap blir otillräckligt. I fråga om De la Gardieska samlingen hänvisade Fideikommissnämnden till att innehavarefamiljen inte är överens med Justitiekanslern (JK) om den tolkning av fideikommissförordnandet som JK förordar. Om Övedsklosters fideikommiss skulle upphöra, skall enligt förordnandet samlingen övergå till svenska staten för att förenas med dess samlingar. Innehavaren inkom den 22 november 1994 till JK med en begäran om att staten skulle förklara att staten inte hade anspråk på att samlingen skall övergå till staten vid en kommande avveckling och att samlingen till följd härav skall avvecklas enligt den för Övedsklosters fideikommiss gällande ordningen. I ett beslut den 15 januari 1998 har JK ansett sig förhindrad att lämna en sådan förklaring. I en inlägga till Fideikommissnämnden den 13 december 2000 förklarade innehavaren att han och hans familj inte ville medverka till att bilda ett fideikommissaktiebolag med tillskott av såväl den De la Gardieska samlingen som övrig egendom tillhörig Övedsklosters fideikommiss. Som skäl angavs att staten skulle äga viss del av aktierna i ett sådant bolag medan resterande aktier skulle ägas av familjen.

Regeringen fann mot bakgrund av vad som framkommit i ärendet att det inte fanns förutsättningar för någon annan lösning för ett framtida långsiktigt bevarande än förlängning av bestämmelserna i fideikommissurkunderna. Mot bakgrund av bl.a. egendomens synnerligen stora kulturhistoriska värde fanns det vidare enligt regeringens bedömning särskilda skäl att förordna om förlängning redan i den nuvarande fideikommissinnehavarens livstid.

### **Promemoria från Regeringskansliet**

Genom en skrivelse till Regeringskansliet har utskottet begärt svar på frågan i vilken utsträckning det är praktiskt möjligt för regeringen att kontrollera att allmänna intressen upprätthålls efter det att fideikommissegendom förts över till aktiebolag bildat enligt reglerna i avvecklingslagen.

I en inom Justitiedepartementet upprättad promemoria, *bilaga 7*, som överlämnats som svar på utskottets begäran, konstateras att regeringen, till skillnad från vad som uttalats förarbetsvis i anslutning till tillkomsten av avvecklingslagen, inte utövar någon direkt kontrollfunktion på detta område.

Enligt promemorian kan emellertid konstateras att såväl regering som riksdag funnit att det framstår som lämpligt att Fideikommissnämnden, med sin särskilda kompetens, tillvaratar de allmänna intressena vid avgörandet av frågor om försäljning av egendom som ägs av fideikommissaktiebolag. I det sammanhanget anfördes bl.a. följande.



I de bolagsordningar som kom till sedan avvecklingslagen trätt i kraft och som fastställdes av Kungl. Maj:t eller regeringen krävdes tillstånd av länsstyrelse för att inteckna eller sälja den fasta egendomen. Denna ordning uppmärksammades av Kulturarvsutredningen i delbetänkandet Kulturregendoromar och kulturföremål (SOU 1995:128). Utredningen ansåg att ordningen med länsstyrelserna som tillståndsmyndighet var mindre lämplig och förordade i stället att Fideikommissnämnden borde anförtros denna uppgift.

Regeringen beslutade den 14 oktober 1999 att ge innehavaren av Högstad & Christinehofs fideikommiss tillstånd att överlåta den fasta och lösa fideikommissegendomen till ett aktiebolag (Ju 1997/4597). I ärendet uppkom fråga om innehållet i bolagsordningen. Regeringen redogjorde i beslutet för tidigare praxis beträffande tillstånd för överlåtelse av fideikommissaktiebolags egendom och anförde därefter följande.

Frågan är nu om det finns anledning att utse någon annan myndighet än länsstyrelsen som tillståndsgivare. Den myndighet som enligt regeringens mening då kan komma i fråga är Fideikommissnämnden där det finns företrädd erfarenhet rörande jordbruks-, skogs- och kulturfrågor samt frågor om fideikommissförvaltning.

I prop. 1998/99:114 uttalar regeringen bl.a. att när sådan lös fideikommissegendom som utgör en samling av möbler, tavlor eller andra föremål av särskilt kulturhistoriskt värde tillskjuts till ett aktiebolag, skall tillstånd krävas för överlåtelse av samlingen eller delar av den. Vidare sägs att Fideikommissnämnden skall vara tillståndsgivare i dessa fall.

Med hänsyn till den sakkunskap som Fideikommissnämnden besitter samt då det lämpligen bör vara en och samma myndighet som prövar överlåtelsefrågor oavsett vilken slags egendom som avses, anser regeringen att det bör vara Fideikommissnämnden och inte länsstyrelsen som skall vara tillståndsgivare.

I promemorian hänvisas även till att kulturutskottet i samband med riksdagbehandlingen av proposition 1998/99:114 (bet. 1999/2000:KrU6) hänvisade till det nyss refererade regeringsavgörandet och bl.a. konstaterade att regeringens nya praxis ligger i linje med Kulturarvsutredningens förslag. Utskottet tillade vidare att denna praxis ”framstår, såvitt utskottet kan bedöma, som lämplig och ändamålsenlig, inte minst med tanke på Fideikommissnämndens överblick på området och samlade erfarenhet”.

### **Utskottets ställningstagande**

Frågan om vem som skall kontrollera att allmänna intressen tillvaratas beträffande egendom tillhörig fideikommissaktiebolag har inte lösts på det sätt som förutsatts i avvecklingslagens förarbeten. Det möter emellertid inte något hinder i lag eller annan författning att – på sätt som numera sker – anförtro denna kontrollfunktion åt Fideikommissnämnden. Dessutom har såväl regering som riksdag funnit det lämpligt att Fideikommissnämnden, med sin särskilda kompetens, tillvaratar de allmänna intressena vid avgörandet av sådana frågor.

Genomgången av fideikommissärenden föranleder inte i övrigt något uttalande av utskottet.

## 6 Regeringens kontroll över förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser

### Bakgrund

#### *Internationella överenskommelser*

Mellanfolkliga överenskommelser – bilaterala mellan två stater och multilaterala mellan flera stater – kan slutas i många olika former och under olika beteckningar, t.ex. traktater, konventioner och deklarationer.

Folkrättens regler om internationella överenskommelser har kodifierats i två konventioner. Överenskommelser mellan stater behandlas i 1969 års Wienkonvention, som trädde i kraft år 1980. 1986 års Wienkonvention avser överenskommelser mellan skilda internationella organisationer samt mellan internationella organisationer och stater. Denna konvention har ratificerats av Sverige men har ännu inte trätt i kraft.

Enligt 1969 års Wienkonvention förstås med ”traktat” en internationell överenskommelse sluten mellan stater i skriftlig form och underkastad internationell rätt, oavsett om den intagits i ett enda instrument eller i två eller flera sammanhörande instrument och oavsett dess särskilda beteckning.

En internationell överenskommelse föregås som regel av förhandlingar. Den ingås eller tillträds i allmänhet genom undertecknande, följt av ratifikation (godtagande, godkännande). I vissa fall krävs dock inte ratifikation. I andra fall sker tillträde utan föregående undertecknande genom anslutning till överenskommelsen. Internationella överenskommelser kan också ingås genom skriftväxling (”exchange of notes”) eller i andra förenklade former.

Enligt 1969 års Wienkonvention äger statschefer, regeringschefer och utrikesministrar i kraft av sin ställning vidta alla åtgärder i samband med traktats ingående. Samma rätt tillkommer i inskränkt mening beskickningschef och särskilt ackrediterade personer. I övrigt krävs i princip fullmakt för behörighet att företräda stater vid traktaters ingående.

#### *Regeringsformens regler*

I 10 kap. 1 § regeringsformen föreskrivs att överenskommelse med annan stat eller mellanfolklig organisation ingås av regeringen. Riksdagens medgivande krävs dock enligt 10 kap. 2 § om överenskommelsen fordrar lagstiftning eller eljest rör ämne i vilket riksdagen har bestämmanderätt eller om överenskommelsen är av större vikt. Regeringen kan i det senare fallet underlåta att inhämta riksdagens godkännande om rikets intresse kräver det. I stället skall regeringen då överlägga med Utrikesnämnden innan överenskommelse ingås. Riksdagens godkännande behöver således inte inhämtas om det motsvarande riksdagsbeslutet redan är fattat såvida inte överenskom-

melsen som sådan är av större vikt. I de senare fallen krävs riksdagens godkännande även om överenskommelsen ryms inom gällande lag eller av annan anledning inte ovillkorligen förutsätter ett särskilt beslut av riksdagen.

Regeringen avgör under konstitutionellt ansvar om en mellanfolklig överenskommelse skall anses vara av större vikt och följaktligen underställas riksdagen.

Enligt 10 kap. 3 § får regeringen uppdra åt förvaltningsmyndighet att ingå internationell överenskommelse i fråga där överenskommelsen ej kräver riksdagens eller Utrikesnämndens medverkan.

Av 10 kap. 8 § framgår att utrikesministern skall hållas underrättad, när fråga som är av betydelse för förhållandet till annan stat eller till mellanfolklig organisation uppkommer hos annan statlig myndighet. Bestämmelsen innebär att underrättelse skall lämnas när en fråga ”uppkommer”, alltså innan myndigheten tar ställning (Erik Holmberg och Nils Stjernquist, *Grundlagarna med tillhörande författningar*, 1980, s. 360). Grundlagberedningen yttrade (SOU 1972:15 s. 188) att det i fråga om utrikespolitiken finns ett särskilt starkt intresse av enhetlighet och konsekvens och att grundlagen borde, som ett moment i befästandet av parlamentarismen, ge garantier för en sammanhållen bedömning av frågor med utrikespolitisk betydelse. Vad gäller underrättelseskyldighetens omfattning yttrade Grundlagberedningen att även till synes tekniska ärenden kan rymma eller snabbt få utrikespolitisk betydelse; ”en central kontroll måste finnas över alla utrikesförbindelser som har någon utrikespolitisk betydelse eller kan medföra rättsliga förpliktelser för riket”.

### *Förvaltningsmyndigheternas förteckningar över internationella överenskommelser*

I betänkande 1988/89:KU30 konstaterade konstitutionsutskottet att det inte fanns någon förteckning över avtal ingångna av förvaltningsmyndigheter. Utskottet konstaterade vidare att det inte heller fanns någon sammanställning över bemyndiganden att ingå sådana avtal. Mot bakgrund härav uttalade utskottet att även de internationella avtal som ingås av förvaltningsmyndigheterna borde upptas i särskild förteckning. Enligt utskottet skulle en sådan åtgärd göra det praktiskt möjligt att kontrollera både att de avtal förvaltningsmyndigheterna ingått grundat sig på bemyndigande från regeringen och att myndigheterna uppfyllt sin skyldighet enligt 10 kap. 8 § regeringsformen att hålla utrikesministern informerad om frågor av betydelse för förhållandet till annan stat eller till mellanfolklig organisation.

Numera finns bestämmelser i ämnet i förordningen (1990:1070) om publiceringen av Sveriges internationella överenskommelser, m.m. Förordningen trädde i kraft den 1 januari 1991. I förordningsmotiven (1990:3) hänvisas till att konstitutionsutskottet i det tidigare nämnda betänkandet tagit upp frågan om en förteckning över förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser. Enligt 13 § i förordningen skall varje förvaltningsmyndighet som med stöd av 10 kap. 3 § regeringsformen ingår en

överenskommelse av offentligrättslig natur med en regering, en statlig eller kommunal myndighet i ett annat land eller med en mellanfolklig organisation föra en förteckning över gällande sådana överenskommelser. Ett exemplar av förteckningen skall senast den 31 januari varje år lämnas till Utrikesdepartementets rättsavdelning. Uppgifter om överenskommelser som på grund av sekretesslagen (1980:100) inte får lämnas ut till envar skall lämnas i en särskild förteckning.

Som anges i förordningsmotiven måste man göra skillnad mellan avtal av offentligrättslig natur och avtal av privaträttslig natur. Överenskommelser av det senare slaget får betraktas som vanliga civilrättsliga avtal som sluts på kommersiella villkor och som lika gärna skulle kunna ingås av en enskild person som en svensk myndighet. Överenskommelser som en förvaltningsmyndighet ingår med stöd av 10 kap. 3 § regeringsformen är däremot avtal som är bindande för riket och som i normalfallet endast regeringen får ingå.

Förteckningen bör enligt förordningsmotiven innehålla uppgifter om parterna, avtalets titel och datering. Därutöver bör av förteckningen framgå enligt vilket bemyndigande avtalet har ingåtts, dvs. regeringsbeslut avseende ett visst avtal eller i form av ett generellt bemyndigande t.ex. i myndighetens instruktion.

Beträffande tillvägagångssättet sägs i förordningsmotiven att myndigheten inledningsvis måste upprätta en förteckning över samtliga gällande överenskommelser. Därefter behöver förteckningen endast hållas à jour på så sätt att nya överenskommelser förs upp på förteckningen när de ingås, medan överenskommelser som löpt ut eller sagts upp avförs från förteckningen.

### **Tidigare granskning**

I betänkande 1991/92:KU30 (s. 38–39) redovisades en genomgång av de förteckningar över förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser som kommit in till Utrikesdepartementets rättsavdelning sedan förordningen (1990:1070) om publiceringen av Sveriges internationella överenskommelser, m.m. trätt i kraft den 1 januari 1991.

Av förteckningarna framgick att vissa myndigheter delvis missuppfattat åliggandena enligt förordningen. Några myndigheter hade i sina förteckningar tagit upp även regeringsavtal medan andra inte tycktes ha tagit upp samtliga berörda avtal. Ytterligare andra hade i sina förteckningar inte angett enligt vilket bemyndigande överenskommelsen hade ingåtts eller hade inte angett rätt bemyndigande. Vissa myndigheter hade i stället för förteckningar sänt in avtalstexter och annat material som inte var relevant.

Dävarande rättschefen i Utrikesdepartementet Hans Corell hade vid en utfrågning inför utskottet den 13 mars 1992 framhållit att man nog måste räkna med att det tar viss tid innan myndigheterna arbetar fram rutiner i fråga om förteckningarna. Det viktigaste ansåg han vara att arbetet hade

påbörjats. Detta ansåg han också gav myndigheterna en bättre överblick över de överenskommelser som de ingått. Från Utrikesdepartementets sida hade vidtagits en del åtgärder för att förbättra redovisningen. I skrivelser till rättscheferna hade från Utrikesdepartementets sida vid flera tillfällen påmints om myndigheternas skyldighet att lämna förteckningarna. Även vid sammanträde med rättscheferna hade frågan tagits upp.

Utskottet konstaterade att granskningen visat en rad brister i förvaltningsmyndigheternas förteckningar över internationella överenskommelser och även när det gällde inlämnandet av förteckningar. Utskottet slog vidare fast att det ankom på regeringen att se till att förteckningarna på ett bättre sätt än dittills redovisade omfattningen och inriktningen av de internationella överenskommelserna på myndighetsnivå. Slutligen noterade utskottet med tillfredsställelse att det inom Regeringskansliet redan vidtagits en rad åtgärder för att förbättra redovisningen.

I betänkande 1992/93:KU30 (s. 29–31) redovisades en genomgång av de förteckningar över förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser som kommit in till Utrikesdepartementet under år 1992 samt under första kvartalet 1993.

Utskottet konstaterade att vissa brister som utskottet påtalat vid föregående års granskning förekom även under den period som den förnyade granskningen avsåg. En stor del av förteckningarna hade redovisats för sent. I vissa fall saknades uppgift om bemyndigande. I något fall förekom att avtal i sin helhet lämnats i stället för förteckningar. I vissa fall torde de redovisade avtalen inte vara offentligrättsliga överenskommelser utan av privaträttslig natur. Vidare noterades att antalet myndigheter som redovisat förteckningar var förhållandevis litet, vilket kunde innebära att samtliga offentligrättsliga avtal som ingåtts på myndighetsnivå inte hade redovisats.

Utskottet konstaterade emellertid vidare att ytterligare åtgärder hade vidtagits för att förbättra redovisningen. Därvid hänvisades bl.a. till att en ny upplaga av Utrikesdepartementets promemoria "Riktlinjer för handläggningen av ärenden om internationella överenskommelser" försetts med ett avsnitt om förvaltningsmyndigheternas internationella avtal samt en mall för förteckningar av det aktuella slaget.

Avslutningsvis framhöll utskottet att det är av stor vikt att myndigheternas internationella avtal redovisas på ett fullständigt, enhetligt och överskådligt sätt. Utskottet förutsatte därför att arbetet med att förbättra myndigheternas redovisningar fortsätter till dess att den nya ordningen med redovisning av förteckningar fått genomslag hos alla förvaltningsmyndigheter.

## Genomgång

Inom ramen för årets administrativt inriktade höstgranskning har inom utskottets kansli gått igenom de förteckningar som redovisats som inkomna till Utrikesdepartementet under perioden den 1 januari–den 18 februari 2004.

Vidare har på samma sätt gått igenom förteckningar över hemliga avtal som redovisats som inkomna till departementet under viss period samma år. Vissa iakttagelser med anledning av genomgången har redovisats för utskottet. Tjänstemän vid utskottets kansli har också vid sammanträffande med företrädare för Utrikesdepartementet framfört vissa påpekanden med anledning av iakttagelserna och även inhämtat vissa sakupplysningar som redovisats inför utskottet.

### **Promemoria från Regeringskansliet**

Genom en skrivelse till Regeringskansliet har utskottet begärt svar på vissa frågor avseende förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser.

I en inom Utrikesdepartementet upprättad promemoria, *bilaga 8*, som överlämnats som svar på utskottets begäran, anförs sammanfattningsvis att varken tillämpningen av bestämmelsen i 10 kap. 8 § regeringsformen eller i 13 § i den aktuella förordningen har vållat några praktiska problem eller gett anledning att överväga en förändring av reglerna. Vidare anges bl.a. följande.

Utrikesdepartementets enhet för folkrätt och mänskliga rättigheter (UD-FMR) är ansvarig mottagare av förteckningarna. UD-FMR erinrar i den egenskapen myndigheterna om deras skyldigheter enligt förordningen. Erinringarna går dels direkt till de myndigheter som sorterar under Utrikesdepartementet, dels till andra myndigheter via rätts-/expeditionscheferna på departementen. Senast en erinran gick ut var den 14 oktober 2004.

Utrikesdepartementet utgår från att myndigheterna är bekanta med innehållet i den aktuella förordningen och med bestämmelsen i 10 kap. 8 § regeringsformen. I den mån en fullständig rapportering sker är det möjligt att kontrollera huruvida ett bemyndigande finns för myndigheterna att ingå avtal. Det finns emellertid inte någon garanti för att myndigheterna rapporterar samtliga avtal till Utrikesdepartementet. Därmed är det inte heller möjligt att uppnå någon garanti för en fullständig kontroll i efterhand.

Den information som myndigheterna enligt bestämmelsen i 10 kap. 8 § regeringsformen skall lämna om en fråga som kan få utrikespolitiska konsekvenser, kan ges på skilda sätt och frågorna handläggs inom skilda delar av Utrikesdepartementet. Sådan information rör inte bara ingående av internationella överenskommelser. Internationella frågor hanteras numera i allt högre grad i så gott som hela den svenska förvaltningen. Även departementets åtgärder med anledning av information enligt 10 kap. 8 § regeringsformen varierar beroende på frågans art. Det är inte ovanligt att den information som avses om förhållanden av utrikespolitisk vikt följer av att departementets kompetens på något sätt tas i anspråk under pågående förhandlingar m.m. Förordningsbestämmelsen är mot bakgrund av det sagda av begränsad betydelse för kontrollen av myndigheternas tillämpning av 10 kap. 8 § regeringsformen.

Vad gäller syftet med bestämmelsen i förordningen, nämligen att sprida information om de internationella överenskommelser som finns, spelar förteckningarna en förhållandevis undanskymd roll. Erfarenhetsmässigt inskränker sig önskemålen om att få ta del av de öppna förteckningarna till två tre gånger per år (forskare, studenter och någon gång andra departement). Men förordningsbestämmelsen bidrar till att stärka regeringens kontroll över vilka avtal som ingås i den svenska förvaltningen, och den bidrar därmed till att ge regeringen en bättre överblick av det traktaträttsliga området.

I takt med den ökande internationaliseringen i myndigheternas verksamhet ökar naturligtvis myndigheternas kompetens på det internationella området, och kontaktytorna mellan myndigheterna och Utrikesdepartementet samt Regeringskansliet i övrigt utvecklas, vilket i sin tur bidrar till att uppfylla syftet bakom bestämmelsen i 10 kap. 8 § regeringsformen.

### Utskottets ställningstagande

Utskottet vill inledningsvis erinra om bakgrunden till att förvaltningsmyndigheterna har ålagts en skyldighet att föra och till Utrikesdepartementet redovisa förteckningar över gällande internationella överenskommelser. I förarbetena till regeringsformen har framhållits att det i fråga om utrikespolitiken finns ett särskilt starkt intresse av enhetlighet och konsekvens. Vidare har i grundlagsmotiven framhållits att även till synes tekniska ärenden kan rymma eller snabbt få utrikespolitisk betydelse. Det understryks också att en central kontroll måste finnas över alla utrikesförbindelser som har någon utrikespolitisk betydelse eller kan medföra rättsliga förpliktelser för riket.

Det faktum att internationella frågor numera i allt högre grad hanteras i så gott som hela den svenska förvaltningen stryker, enligt utskottets uppfattning, ytterligare under vikten av att förvaltningsmyndigheterna uppfyller sina skyldigheter vad gäller förteckningar över internationella överenskommelser.

Utskottet kan konstatera att vissa brister som utskottet påtalat vid tidigare granskningar förekommer även under den period som den nu aktuella granskningen avser. En stor del av förteckningarna har redovisats för sent. I vissa fall saknas uppgift om bemyndigande eller också framstår det som oklart vilket bemyndigande som avses. Vidare kan noteras att antalet myndigheter som redovisat förteckningar är förhållandevis litet, vilket kan innebära att samtliga offentligrättsliga avtal som ingåtts på myndighetsnivå inte har redovisats.

Utskottet vill på nytt framhålla vikten av att alla berörda myndigheters internationella avtal redovisas på ett fullständigt, enhetligt och överskådligt sätt. Först då kan redovisningsskyldigheten bidra till att skapa ett heltäckande och tillförlitligt underlag för kontrollen av att de avtal förvaltningsmyndigheterna ingått grundat sig på bemyndigande från regeringen. Ett sådant underlag kan också vara av betydelse för möjligheterna att kontrollera att myndigheterna uppfyllt sin skyldighet enligt 10 kap. 8 § regerings-



formen att hålla utrikesministern informerad om frågor av betydelse för förhållandet till annan stat eller till mellanfolklig organisation. Utskottet vill därför understryka vikten av att arbetet med att åstadkomma en fullständig redovisning fortsätter till dess att ordningen med redovisning av förteckningar fått genomslag hos alla förvaltningsmyndigheter.

## 7 Remissberedningen av svenska ståndpunkter inför ministerrådets beslut om EG-direktiv

### Bakgrund

#### *Allmänt om EG-direktiv*

Direktiv är enligt artikel 249 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EG-fördraget) bindande för medlemsstaterna när det gäller det resultat som skall uppnås men överläter åt medlemsstaterna själva att bestämma form och tillvägagångssätt för att uppnå det föreskrivna resultatet.

Om kommissionen anser att en medlemsstat underlåter att uppfylla sin skyldighet att anpassa nationella regler i enlighet med de krav som följer av ett direktiv, kan kommissionen vid EG-domstolen väcka talan mot den medlemsstaten (artikel 226). Behörig att väcka sådan talan är också annan medlemsstat (artikel 227). Om domstolen därvid finner att en medlemsstat har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter i nu aktuellt avseende, skall denna stat vidta de åtgärder som krävs för att följa domstolens dom. Därefter kan EG-domstolen, på talan av kommissionen, förelägga den berörda staten att betala ett standardbelopp eller ett vite, om domstolen finner att den berörda medlemsstaten har underlåtit att efterkomma dess tidigare meddelade dom.

Av EG-domstolens praxis följer även att bestämmelser i direktiv under vissa förutsättningar skapar rättigheter för enskilda gentemot medlemsstaternas myndigheter utan att medlemsstaten har vidtagit adekvata åtgärder för att genomföra direktivet (s.k. direkt effekt).

Förslaget till konstitutionellt fördrag, som antogs av EU:s regeringskonferens den 18 juni 2004 (CIG 87/04 Fördrag om upprättande av en konstitution för Europa), innebär att EG-direktiv – liksom rambeslut inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete i den nuvarande tredje pelaren – ersätts av beslutsinstrumentet europeisk ramlag. Enligt förslaget skall dessa europeiska ramlagar vara bindande för medlemsstaterna med avseende på det resultat som skall uppnås men överläta åt de nationella myndigheterna att bestämma form och tillvägagångssätt för genomförandet (artikel I-33).

Förfarandet när det gäller domstolskontroll av genomförandet av europeiska ramlagar överensstämmer enligt förslaget i stort sett med det tidigare beskrivna förfarandet för kontroll av genomförandet av EG-direktiv (se artiklarna III-360–362).

#### *Konsekvenser för regeringsarbetet vid överlåtelse av beslutsbefogenheter till EG*

I betänkandet EG och våra grundlagar (SOU 1993:14) ägnade Grundlagsutredningen särskild uppmärksamhet åt de konsekvenser för regeringen och regeringsarbetet som var förknippade med att beslutsbefogenheter hade

överlätits till EG (s. 176 f.). Inledningsvis hänvisade utredningen till bestämmelsen i 7 kap. 3 § regeringsformen, enligt vilken regeringsärenden avgörs av regeringen vid regeringsammansättnade. Utredningen konstaterade emellertid att statsråds deltagande vid beslutsfattande i rådet i dessa fall inte förutsatte samtycke genom ett formligt regeringsbeslut. Därvid konstaterade utredningen följande (s. 179).

Ur svensk konstitutionell synvinkel utgör ett statsråds deltagande i ett rådsmöte inte ett regeringsärende. Beslutsfattandet i rådet sker i enlighet med bestämmelserna i de gemenskapsfördrag som Sverige tillträtt och beslutets bindande kraft uppstår för svensk del på grund av att riksdagen med stöd av grundlagen överlåtit beslutanderätt till gemenskaperna.

### *Utrikesdepartementets riktlinjer för beredning i Regeringskansliet av svenska ståndpunkter i EU-frågor*

För beredningen av svenska ståndpunkter inför antagandet av EG-direktiv saknas närmare bestämmelser i författning. Frågan behandlas dock i Utrikesdepartementets cirkulär 3 Riktlinjer för beredning i Regeringskansliet av svenska ståndpunkter i EU-frågor m.m. [uppdaterat 2003-04-04] (s. 5–6).

Enligt riktlinjerna kan beredningsgrupper för EU-frågor utnyttjas som ett led i den gemensamma beredningen av EU-frågor inom Regeringskansliet. Deltagare i beredningsgrupperna är berörda departement och myndigheter. Det anges att varje departement inrättar de beredningsgrupper som behövs för beredning av EU-frågor med övriga departement och myndigheter. Varje departement skall informera och samråda med intresseorganisationerna inom sitt sakområde. Detta kan ske t.ex. genom traditionellt remissförfarande och/eller i referensgrupper. Inte minst viktigt anges vara att samråda med företrädare för kommuner, landsting och andra organisationer då det gäller direktiv som direkt berör deras verksamhet eller att de har det slutgiltiga ansvaret för att genomföra direktivet. Det är också viktigt att de som berörs ges möjlighet att medverka i ett tidigt skede och att de regelbundet informeras om arbetet.

Enligt riktlinjerna kan i berednings- och referensgrupperna också den beredning ske som avses i 7 kap. 2 § regeringsformen (remissförfarandet).

Vidare bestämmer enligt riktlinjerna varje departement de närmare formerna för arbetet i berednings- och referensgrupper inom sitt respektive ansvarsområde. Departementen skall informera Enheten för Europeiska unionen inom Utrikesdepartementet (UD-EU) om vilka EU-berednings- och referensgrupper som finns inom deras ansvarsområde samt om ordförande och kontaktperson för varje grupp. UD-EU skall föra en förteckning över grupperna. Förteckningen skall uppdateras regelbundet och delges departementen.

## Tidigare granskning

### *1998 års allmänna granskning*

Konstitutionsutskottet har under hösten 1998 undersökt Regeringskansliets organisation för handläggningen av EU-frågor i skilda hänseenden (bet. 1998/99:KU10 s. 19–33 och 152–164).

Av granskningsbetänkandet framgår bl.a. att Miljödepartementet tillämpar ett remissförfarande för direktivförslag. Det har dock inträffat att det inte har varit så lätt för remissinstanserna att säga något eftersom förslagen har varit komplicerade och det har varit svårt att förutse konsekvenserna för svenska förhållanden. Dessutom finns i vissa fall särskilda referensgrupper. Justitiedepartementet remitterar förslag till rättsakter i första pelaren till berörda myndigheter och vanligen även till berörda intresseorganisationer. Efter möten i vissa rådsarbetsgrupper på civilrättsområdet skickas mötesrapporter för kännedom och eventuell synpunkt till åtminstone de organisationer som svarat på den ursprungliga remissen. Intresseorganisationerna är dessutom ofta företrädare i särskilda referensgrupper som fortlöpande eller när behov uppkommer möts under departementets ledning för att diskutera svenska ställningstaganden i EU-arbetet. I vissa fall förekommer fortlöpande underhandskontakter med intresseorganisationer.

### *1999 års allmänna granskning*

Konstitutionsutskottet granskade återigen hösten 1999 Regeringskansliets hantering av EU-frågorna (bet. 1999/2000:KU10 s. 49–59 och 119–130). Därvid undersöktes hanteringen av fyra enskilda EG-direktiv genom EU:s hela beslutsprocess.

Granskningen omfattade följande direktiv: Motorfordonsavgaser (Auto/Oil) (98/69/EG), Prismärkning (98/6/EG), Jämförande reklam (97/55/EG) samt Gränsöverskridande betalningar (97/5/EG). Redogörelsen i betänkandet bygger på en genomgång av berört departements akter i respektive ärende samt intervjuer med tjänstemän.

I fråga om direktivet om motorfordonsavgaser framkom bl.a. följande. Naturvårdsverket inkom ofta med synpunkter av förhållandevis teknisk karaktär. Bland dokumenten finns skrivelser från Motormännens Riksförbund och från Chrysler Europe.

Beträffande direktivet om prismärkning framkom bl.a. följande. Inför varje rådsmöte i konsumentfrågor hade den berörda departementsenheten haft ett möte med representanter för övriga departement, berörda myndigheter och intresseorganisationer. Ett 50-tal personer kunde delta. Vid dessa möten förekom av naturliga skäl ingen diskussion i detalj med alla inblandade. I början av ärendets hantering fanns det en mindre grupp med de mest inblandade som diskuterade det specifika direktivet i detalj.

När det gäller direktivet om jämförande reklam framkom bl.a. följande. En tjänsteman från Konsumentverket deltog ofta i rådsarbetsgruppens möten tillsammans med en representant från departementet och en från den svenska

representationen i Bryssel. Direktivet handlades huvudsakligen av samma enhet som handlade prismärkningsdirektivet. De ovan omnämnda mötena med departement, myndigheter och intresseorganisationer inför rådsmötena i konsumentfrågor täckte således också in direktivet om jämförande reklam.

Slutligen framkom beträffande direktivet om gränsöverskridande betalningar bl.a. följande. Kommissionen lade fram sitt förslag till direktiv i december 1994. I januari 1995 fick ett antal organisationer tillfälle att inkomma med synpunkter. En organisation erhöll remissen först efter remisstidens utgång och hade därför inte möjlighet att inhämta medlemsföretagens synpunkter i ärendet. Huvudsakligen utnyttjades samrådsgrupper inom finansmarknadsområdet. I dessa grupper fanns företrädare för departement, myndigheter och intresseorganisationer. Grupperna träffades och diskuterade de aktuella frågorna och hur regeringen borde agera. Det förekom också skriftliga remissrundor inför rådsarbetsgruppsmöten. Vid något tillfälle hade remissinstanserna bara haft några få dagar på sig att svara. Flera remissinstanser angav att de inte hade hunnit ta ställning.

I en promemoria från Statsrådsberedningen (bilaga 9) anförs att erfarenheten visar att det inte alltid kan undvikas att tiden för en nationell beredning av frågor om EG-direktiv blir kort. Remissmöten i Regeringskansliet kan då vara en lämpligare form än reguljär remissbehandling. Fallet med motorfordonsavgaser angavs illustrera detta. Miljödepartementet genomförde tre remissmöten med företrädare för Bilindustriföreningen, Naturskyddsföreningen, Motormännens Riksförbund och Svenska Petroleum Institutet. Därmed kom organisationernas synpunkter fram i sådan tid att de kunde beaktas i förfarandet hos ministerrådet.

### **Vissa regeringsuttalanden angående behovet av kartläggning av det svenska remissförfarandet avseende frågor med EU-anknytning**

I proposition 2001/02:80 Demokrati för det nya seklet (s. 114) aviserades att en kartläggning skulle göras av hur det svenska remissförfarandet i dag används avseende frågor med EU-anknytning. I skrivelse 2003/04:110 Demokratipolitik (s. 73) anförs att en sådan kartläggning kommer att inledas under år 2004 och även kommer att knytas till ett bredare arbete kring remissförfarandet.

I skrivelsen anförs att remissförfarandet utgör en central del av det grundlagsfästa kravet på beredning av regeringens ärenden. Det hänvisas också till vad som anförts i proposition 1994/95:19 Sveriges medlemskap i den Europeiska unionen. I den propositionen underströks att remissförfarandet kommer att ha kvar sin betydelsefulla roll i det svenska beredningsarbetet även när det gäller ärenden inom EU-arbetet. Vidare hänvisas i skrivelsen till att vikten av att så många som möjligt deltar i beredningsprocessen av EU-frågor även har lyfts fram i kommissionens vitbok om styrelseformerna i EU.

### **Frågans tidigare belysning i den juridiska litteraturen**

Före detta rättschefen i Statsrådsberedningen, numera justitierådet Per Virdesten, har angett som sin uppfattning att det traditionella remissförfarandet, i varje fall inom vissa områden, används alltför sällan i EU-sammanhang (SvJT 2003 s. 495–496). Som möjliga förklaringar till detta anger han att takten och formen för arbetet i rådsarbetsgrupperna kanske inte passar särskilt väl in i ett system med ett formellt remissförfarande av ett förslag från kommissionen.

För att ett riktigt remissförfarande skall vara meningsfullt krävs det att remissinstanserna får tillräckligt med tid till sitt förfogande. Per Virdesten konstaterar att de riktlinjer som finns i Regeringskansliet på detta område talar om minst tre månaders remisstid. Detta skall ställas i relation till att Sveriges uppfattning ofta måste preciseras långt tidigare. Till detta kommer att det oftast händer så mycket i ärendet under förhandlingarnas gång att ett formellt remissförfarande i inledningsskedet kan te sig mindre meningsfullt.

Per Virdesten framhåller emellertid även att tiden inte alltid är så knapp. Också i fall då tiden till synes är knapp menar han att ett remissförfarande ofta kan användas med tanke på den tid som ofta förflyter till dess att en rättsakt antas. Enligt Per Virdesten skulle väl genomarbetade remissvar säkert i många fall kunna bidra till både ökat inflytande och ökad kvalitet i de slutliga produkterna.

Per Virdesten betonar dock att han tror att det viktigaste samrådsinstrumentet i EU-arbetet är den verksamhet som bedrivs i de berednings- och referensgrupper som inrättats på olika områden. Rätt använt bör detta instrument enligt hans uppfattning kunna ge ett tillräckligt bra inflytande i beredningsprocessen.

### **Genomgång**

Inom konstitutionsutskottets kansli har ur vissa aspekter undersökts remissberedningen i Regeringskansliet av frågor om behovet av genomförandelagstiftning i anslutning till EG-direktiv. Granskningen har omfattat hanteringen av 26 enskilda EG-direktiv, antagna under åren 2000–2003, som varit föremål för samråd i EU-nämnden vid åtminstone något tillfälle efter år 1999. Genomgången redovisas i en granskningspromemoria.

### **Promemorior från Regeringskansliet**

Genom två skrivelser till Regeringskansliet har utskottet begärt svar på vissa frågor. Av två inom Utrikesdepartementet upprättade promemorior, *bilaga 9 och 10*, som överlämnats som svar framgår bl.a. följande.

### *Allmänt om beredning av svenska ståndpunkter*

När det gäller den övergripande EU-samordningen har statsministerns statssekreterare i Statsrådsberedningen under utrikesministerns ansvar för frågor av horisontell karaktär i EU:s Allmänna råd. Detta följer av 5 § Regeringskansliets föreskrifter (UF 2004:1) med arbetsordning för Utrikesdepartementet (jfr 3 § andra stycket Regeringskansliets föreskrifter [2001:3] med arbetsordning för Statsrådsberedningen).

Enheten för Europeiska unionen vid Utrikesdepartementet (UD-EU) biträder Statsrådsberedningen med bl.a. kontaktmannafunktionen i EU-frågor gentemot departementen och med regelverket för beredningen av EU-frågor i Regeringskansliet. Detta följer av 7 § Regeringskansliets föreskrifter (UF 2004:1) med arbetsordning för Utrikesdepartementet.

I arbetet med beredningen av EU-frågor i Regeringskansliet sammanställer UD-EU riktlinjer, som benämns cirkulär, för handläggningen av EU-frågor inom Regeringskansliet. Utkast till förslag till nya eller ändrade cirkulär bereds gemensamt i Regeringskansliet. Riktlinjerna fastställs efter föredragning för statsministerns statssekreterare. Beslutsfattandet sker därvid formlöst. Riktlinjerna ges efter föredragningen ut av chefen för UD-EU. I egenskap av huvudman enligt 28 § förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet har chefen för UD-EU ansvaret inom sitt sakområde för planering och samordning, ärendenas behöriga gång samt för beredning och föredragning inför departementschefen eller annat statsråd.

Valet av beredningsform avgörs bl.a. av innehållet i det direktiv som det är fråga om, kretsen av intressenter och den tid som står till förfogande. Inom vissa områden avgörs beredningsformen framför allt med hänsyn till vilken tid som står till förfogande. Beredningsformen beror också på vilken praxis som förekommer inom det aktuella sakområdet.

Komplexiteten i ett direktivförslag samt tempot och oförutsebarheten i förhandlingarna innebär ibland att en referensgrupp får anses utgöra det mest ändamålsenliga sättet att löpande inhämta synpunkter från berörda myndigheter och sammanslutningar.

Kommissionens förslag kan av tidsskäl inte alltid remitteras. Rådsarbetsgrupperna börjar ofta förhandla förslagen omgående, vilket försvarar en remisstid på minst tre månader. Det kan dessutom i vissa fall vara svårt och ibland även onödigt att formulera en svensk författningstext innan direktivförslaget remitteras, eftersom innehållet i direktivförslaget förändras under förhandlingens gång. Under själva förhandlingsarbetet sker kontinuerligt bedömningar avseende behovet av svenska lagstiftningsåtgärder.

Samråd med arbetsmarknadens parter har regelmässigt ansetts vara en lämplig metod i frågor om arbetsrätt och arbetsmarknadspolitik. I lagstiftningsärenden som gäller arbetsrätt, nationellt och inom EU spelar arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer en viktig roll när det gäller att förse riksdag och regering med underlag, kunskap och synpunkter. Det handlar vidare normalt om frågor som är av stor betydelse för organisationerna och deras medlemmar.

På det asyl- och migrationspolitiska området är formen för beredning av direktivförslag i stort sett densamma för alla EU-relaterade förslag. EU-referensgruppen för asyl- och migrationspolitiska frågor diskuterar nya förslag till EG-lagstiftning och följer förslagen under förhandlingsprocessen. I referensgruppen deltar företrädare för olika myndigheter och frivilligorganisationer. Inför förhandlingsmöten i de olika rådsarbetsgrupperna hålls också förmöten för att bereda den svenska positionen. Vissa av remissinstanserna, framför allt Utlänningsnämnden och Migrationsverket, deltar aktivt i förhandlingsarbetet i Bryssel.

Kommissionens förslag till direktiv inom bl.a. områdena administrativt samarbete, punktskatt och mervärdesskatt har regelmässigt skickats ut på skriftlig remiss till berörda myndigheter och aktörer.

Beredningen av direktivförslagen inom det finansiella tjänsteområdet sker sedan några år tillbaka inledningsvis genom att förslagen skickas ut på remiss till berörda myndigheter och intresseorganisationer samt andra relevanta instanser med möjlighet att komma in med skriftliga synpunkter. I brådskande fall förekommer att synpunkter i stället tas upp vid remissmöten eller vid möten med de referensgrupper som knyts till varje direktivförslag. I referensgrupperna ingår – förutom representanter för berörda departement inom Regeringskansliet – normalt berörda myndigheter och intresseorganisationer samt andra aktörer som bedöms relevanta att få in synpunkter från. Möten eller konsultationer med referensgruppen sker fortloppande under rådsbehandlingen av direktivförslaget.

### *Näringsdepartementets område*

*Direktivet om komplettering av stadgan för europabolag vad gäller arbetstagarinflytande* bereddes i Näringsdepartementets s.k. partssamråd. Det är ett informations- och diskussionsforum där representanter för arbetsmarknadens parter och företrädare för departementet och, i förekommande fall, andra myndigheter regelbundet samråder och analyserar arbetsrättsliga frågor. Mötesformen är i huvudsak muntlig men utesluter inte skriftliga inslag, t.ex. att parterna skriftligen konkretiserar sina synpunkter till departementet. Underlaget för beredningen utgjordes av kommissionens förslag samt muntlig föredragning. Under förhandlingarna har ett flertal olika förslag presenterats. De förslag som ansetts viktiga eller kontroversiella har tagits upp till diskussion i partssamrådet när omständigheterna så medgett. Den text som medlemsstaterna slutligt enats om i Coreper har inte särskilt sänts ut till myndigheter eller organisationer. Utgångspunkten för diskussionen vid partssamråden var att direktivet måste genomföras genom lag. Direktivförslagets påverkan på svensk rätt och konsekvenserna av lagändringar var således en självklar del av diskussionerna. Däremot har remissinstanserna inte beretts tillfälle att ta ställning till lagtextutkast. Redovisning till riksdagen av remissynpunkter har skett kortfattat i en rådspromemoria och vid föredragning inför EU-nämnden.



*Direktiven om genomförandet av principen om likabehandling av personer oavsett deras ras eller etniska ursprung samt om inrättande av en allmän ram för likabehandling* bereddes inom Närings- och Kulturdepartementen. Direktivförslagen var inte föremål för något formellt remissförfarande. Med hänsyn till frågornas karaktär och då det är texter som ständigt ändras, har mötesformen, som ger möjlighet till diskussion, ansetts lämplig. Näringsdepartementet har emellertid fortlöpande samråd med arbetsmarknadens parter om aktuella frågor. När det uppkommer frågor av särskild betydelse kan även andra bjudas in till sådana samråd. I de här fallen deltog även Diskrimineringsombudsmannen i samrådsförfarandet under förhandlingsprocessens gång. Det hölls flera samrådsmöten. Vid mötena redovisades muntligt huvuddragen i förslagen till direktiv och, i senare skeden, frågeställningar som berördes under förhandlingarna. Några lagtextutkast fanns inte i detta skede. Diskussionerna har utmynnat i skrifter från mötesdeltagare och även från departementen när man funnit det lämpligt att konkretisera ståndpunkter eller förslag. Några remissynpunkter på frågor kring den genomförandelagstiftning som de kommande direktiven skulle föranleda har inte noterats. För de deltagande i samrådsförfarandet var det dock uppenbart att direktiven skulle komma att kräva genomförandelagstiftning. Några sådana synpunkter har emellertid inte redovisats för riksdagen eller till något organ som utses av riksdagen.

*Direktivet om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser* grundar sig på ett förslag från kommissionen som behandlades av utredningen om flexibla mekanismer, FlexMex, i slutbetänkandet *Handla för att uppnå klimatomål* (SOU 2000:45). Betänkandet remissbehandlades. En referensgrupp sattes samman med företrädare från berörda branschorganisationer. Vid mötena redovisades muntligt huvuddragen i förslagen till direktiv och, i senare skeden, frågeställningar som berördes under förhandlingarna. Referensgruppen gavs möjlighet att inkomma med skriftliga synpunkter i beredningsförfarandet. De närmast berörda departementen, Naturvårdsverket och Energimyndigheten deltog vid informellt samråd inför slutförhandlingarna. Den text som slutligen antogs av Coreper sändes inte ut till myndigheter och organisationer. Inget lagtextutkast togs fram innan direktivet antagits slutligt.

*Direktiven på järnvägsområdet* har under förhandlingsprocessen varit föremål för gemensam handläggning. Arbetet med driftskompatibilitetsdirektivet inleddes senare, men kom i slutskedet av rådsbehandlingen att behandlas tillsammans med de övriga direktiven. Direktivförslagen har inte varit föremål för ett traditionellt remissförfarande. Däremot har kontakterna med berörda myndigheter och organisationer med anledning av förslagen varit omfattande. I ett tidigt skede har en faktagenommemoria upprättats och kommunicerats med berörda myndigheter och organisationer. Avrapporteringar har skett i den EU-beredningsgrupp som finns på järnvägsområdet. I gruppen ingår representanter från berörda myndigheter och intresseorganisationer. Formerna för samråden har avgjorts på grundval av

vilken tid som stått till förfogande. Ibland har synpunkter lämnats skriftligen och, när det varit mer bråttom, muntligen. Inför varje rådsmöte har instruktionen varit föremål för någon form av remissbehandling. En tjänsteman från Banverket har deltagit i arbetet i rådsarbetsgruppen. Även de slutliga versionerna av direktivförslagen har varit föremål för samråd i EU-beredningsgruppen. I ett tidigt skede stod det klart för samtliga intressenter att det fanns behov av genomförandelagstiftning. Konsekvenserna av dessa förändringar diskuterades, men eftersom förändringarna var omfattande och till stora delar av teknisk karaktär rådde stor enighet om att saken krävde ytterligare utredning innan lagtextförslag kunde presenteras.

*Direktiven om elektronisk kommunikation* bereddes fortlöpande i en brett sammansatt referensgrupp. Valet av beredningsform betingades av att förhandlingarna fördes i en sådan ordning och ett sådant tempo att diskussioner i en referensgrupp ansågs vara det mest ändamålsenliga sättet att löpande inhämta synpunkter. Därutöver deltog Post- och telestyrelsen kontinuerligt i förhandlingsarbetet. Det slutliga direktivförslaget har inte skickats ut särskilt. Det kommissionsmeddelande som låg till grund för direktivet remissbehandlades emellertid på traditionellt sätt. Remissvaren låg till grund för regeringens yttrande över kommissionens meddelande. Utgångspunkten för remissynpunkterna och diskussionerna i referensgruppen har varit att direktiven måste genomföras genom ändringar i svensk lag. De synpunkter som remissinstanserna och deltagarna i referensgruppen avgett om direktivförslagen har haft sikte på att den nödvändiga genomförandelagstiftningen kan utformas på ett enligt dem bra sätt. Effekterna av direktivförslagets påverkan på svensk rätt var således en självklar del av diskussionerna. Remissynpunkter har redovisats till riksdagen kortfattat i faktapromemorior eller rådspromemorior. Synpunkterna redovisas som synpunkter på direktivförslaget, utan att ha delats upp i synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och andra synpunkter.

*E-handelsdirektivet* bereddes i en brett sammansatt referensgrupp. Med hänsyn till tempot och oförutsebarheten i förhandlingarna ansågs en referensgrupp vara det mest ändamålsenliga sättet att samla in synpunkter. Det ursprungliga direktivförslaget skickades emellertid ut på remiss för skriftliga synpunkter. Direktivförslaget innehöll flera komplexa frågor. Det slutliga direktivförslaget har inte skickats ut särskilt. Inget lagtextutkast har skickats ut på remiss, eftersom ett sådant krävde ett omfattande utredningsarbete. Utgångspunkten för remissynpunkterna och diskussionerna i referensgruppen var att direktivet måste genomföras genom ändringar i svensk lag. De synpunkter som remissinstanserna och deltagarna i referensgruppen avgett om direktivförslaget har haft sikte på att den nödvändiga genomförandelagstiftningen kan utformas på ett enligt dem bra sätt. Effekterna av direktivförslagets påverkan på svensk rätt var således en självklar del av diskussionerna. Remissynpunkter har redovisats till riksdagen kort-

fattat i en faktapromemoria. Synpunkterna redovisas som synpunkter på direktivförslaget, utan att ha delats upp i synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och andra synpunkter.

Regeringen angav i propositionen om genomförande av direktivet att den anslöt sig till vissa remissynpunkter på behovet av lagändringar (prop. 2001/02:150 s. 87–92). De aktuella remissynpunkterna hade inkommit till Regeringskansliet efter det att direktivet beslutats och en promemoria om hur det skulle genomföras utarbetats. Regeringen höll i propositionen med om att det, åtminstone i teorin, skulle kunna hävdas att oaktsamhet som grundade straffansvar enligt svensk rätt omfattas av ansvarsfrihet enligt direktivet. Detta gällde vissa fall av spridning av bilder som innehåller barnpornografi eller sexuellt våld, om det skett i yrkesmässig verksamhet eller annars i förvärvssyfte, samt upphovsrättsintrång. I syfte att undanröja osäkerheten på området föreslogs i propositionen att straffansvaret i de aktuella fallen uttryckligen i lag borde begränsas till uppsåtliga gärningar.

*Direktivet om integritet och elektronisk kommunikation* bereddes fortlöpande i en brett sammansatt referensgrupp. Inget lagtextutkast har skickats ut. Utgångspunkten för diskussionerna i referensgruppen var att direktivet måste genomföras genom ändringar i svensk lag. De synpunkter som deltagarna i referensgruppen avgett om direktivförslaget har haft sikte på att den nödvändiga genomförandelagstiftningen kan utformas på ett enligt dem bra sätt. Effekterna av direktivförslagets påverkan på svensk rätt var således en självklar del av diskussionerna. Remissynpunkter har redovisats till riksdagen kortfattat i rådspromemoria. Synpunkterna redovisas som synpunkter på direktivförslaget, utan att ha delats upp i synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och andra synpunkter.

### *Miljödepartementets område*

*Direktivet om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område* grundar sig på ett förslag från kommissionen som av departementet remitterades till en rad svenska instanser. Förslaget till ramdirektiv var av sådan omfattning och komplexitet att en bred remissberedning bedömdes vara motiverad. Remisstiden uppgick till nästan fyra månader. För att ytterligare förbättra underlaget hölls även ett informationsmöte med remissinstanserna. Koncessionsnämnden för miljöskydd hänvisade i sitt remissyttrande avseende kommissionens förslag till vissa lagtekniska ställningstaganden som nämnden tidigare redovisat i samband med remitteringen av förslaget till miljöbalk. Direktivförslaget i sin slutliga version var inte föremål för någon formaliserad remissberedning. Det inrättades dock en interdepartemental beredningsgrupp under förhandlingsarbetet. I denna grupp deltog även representanter från berörda myndigheter vid olika tillfällen.

### *Utrikesdepartementets område*

*Direktivet om definition av hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse* bereddades vid åtminstone tre möten med EU-referensgruppen för asyl- och migrationspolitiska frågor. Valet av beredningsform betingades av frågornas karaktär samt att det rörde sig om texter som ständigt ändrades under förhandlingarnas gång. Referensgruppens medlemmar har inför dessa möten erhållit kopia av den kommenterade dagordningen inför minister-rådsmötena. Underlaget för dessa möten har även utgjorts av direktivförslag och rådspromemorior. Vid mötena har även lämnats muntlig information om nya förslag och förhandlingar rörande dessa.

*Direktivet om tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer* grundas på ett förslag från kommissionen som departementet sände ut på remiss till en rad myndigheter och organisationer. Vartefter förhandlingarna fortskred delades de reviderade förslagen ut i EU-referensgruppen för asyl- och migrationspolitiska frågor. Förslag till svensk lagtext delades inte ut på detta stadium. En remissammanställning gjordes. Ett antal remissinstanser lämnade synpunkter på hur förslaget skulle kunna genomföras i svensk rätt. Särskilt Utlänningsnämnden och Migrationsverket gav detaljerade synpunkter och påpekade flertalet frågor där överensstämelsen med svensk rätt ifrågasattes.

### *Socialdepartementets område*

*Direktivet om god klinisk sed vid kliniska prövningar av humanläkemedel* bereddades under förhandlingsarbetet genom att underhandssynpunkter fortlöpande inhämtades från bl.a. Läkemedelsindustriföreningen och Läkemedelsverket. Det är inte dokumenterat vilka faktorer som låg till grund för valet av denna beredningsform. Underlaget för beredningen utgjordes av direktivutkast. Det är inte dokumenterat om direktivutkast i de slutliga versionerna varit föremål för beredning med remissorgan. Något förslag till svensk lagtext har inte ingått i underlaget. Någon redovisning av underhandssynpunkter från remissinstanser har inte lämnats till riksdagen eller av riksdagen utsett organ.

Regeringen angav i propositionen om genomförande av direktivet att den anslöt sig till vissa remissynpunkter på behovet av lagändringar (prop. 2003/04:32 s. 29–31, 35 och 58–60). De aktuella remissynpunkterna hade inkommit till Regeringskansliet efter det att direktivet beslutats och en promemoria om hur det skulle genomföras utarbetats. En av dessa lagändringar innebar uppställandet av ett absolut krav på samtycke till klinisk läkemedelsprövning även i akutsituationer. Regeringen uttalade i propositionen att detta är en olycklig konsekvens av genomförandet av direktivet.

*Direktivet om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror* bereddades under förhandlingsarbetet genom att underhandssynpunkter inhämtades vid möten mellan departementets tjänstemän och tjänstemän vid de berörda myndigheterna. Underlaget för denna beredning utgjordes av utkast till direktiv. Det är inte dokumenterat huruvida just det utkast som minister-

rådet antagit varit föremål för remissberedning. Tjänstemän vid departementet och från myndigheterna förde löpande diskussioner om vilka bestämmelser i direktivet som skulle genomföras genom lag och förordning respektive genom myndighetsföreskrifter. Någon redovisning av sådana underhandssynpunkter har inte lämnats till riksdagen eller av riksdagen utsett organ.

### *Jordbruksdepartementets område*

*Direktivet om allmän produktsäkerhet* grundas på ett förslag från kommissionen som departementet sände ut på remiss till en rad myndigheter och intresseorganisationer. Det vidsträckta tillämpningsområdet och det relativt stora antalet intressenter var viktiga skäl till varför ett skriftligt remissförfarande genomfördes. I det bifogade missivet framhölls att departementet efterfrågade att ett antal utpekade myndigheter och organisationer skulle titta särskilt på några enskilda artiklar i direktivförslaget. Något utkast till genomförandelagstiftning fanns inte tillgängligt vid denna tidpunkt. Remissförfarandet och instansernas huvudsakliga inställning till direktivförslaget redovisades för riksdagen i en faktapromemoria. Berörda intresseorganisationer och myndigheter informerades dessutom om förhandlingsarbetet inom ramen för en vid departementet inrättad referensgrupp för konsumentfrågor. Den slutliga versionen av direktivförslaget – som till stora delar överensstämmer med det ursprungliga kommissionsförslaget – har inte varit föremål för beredning med samtliga intresseorganisationer och myndigheter. Departementet hade emellertid under hela förhandlingsarbetet nära kontakter med den centrala tillsynsmyndigheten på området (Konsumentverket). Remissinstanserna har endast i försumbar utsträckning haft synpunkter på utformningen av kommande genomförandelagstiftning och konsekvenserna av sådan lagstiftning.

Regeringen angav i propositionen om genomförande av direktivet att den anslöt sig till vissa remissynpunkter på behovet av ändringar i det lagförslag som hade remitterats (prop. 2003/04:121 s. 106–108 och 131–135). Detta innebar bl.a. att en preskriptionsbestämmelse i den dåvarande produktsäkerhetslagen inte överfördes till den nya lagen. De aktuella remissynpunkterna hade inkommit till Regeringskansliet efter det att direktivet beslutats och ett betänkande om hur det skulle genomföras utarbetats.

### *Finansdepartementets område*

*Direktiven rörande fondföretag* har under förhandlingsarbetet kontinuerligt diskuterats i en referensgrupp sammansatt av representanter från berörda myndigheter och intresseorganisationer. Dokumentation saknas om vilka faktorer som gjorde att de ursprungliga direktivförslagen inte remitterades genom ett traditionellt remissförfarande. Såväl direktivförslag som andra förslag och dokument som diskuterats inom rådsarbetsgruppen har skickats ut till referensgruppen. En representant från Finansinspektionen har suttit med i den rådsarbetsgrupp som diskuterat direktivförslagen. Några skrift-

liga remissyttranden har inte inkommit. Det måste dock ha stått klart för referensgruppen att direktivförslagen skulle leda till omfattande ändringar i den svenska fondlagstiftningen.

*Direktivet om beskattning av inkomster från sparande i form av räntebe-  
talningar* grundar sig på ett förslag från kommissionen, som remitterades av departementet till ett antal myndigheter och intresseorganisationer. Ett skriftligt remissförfarande valdes, eftersom det fanns tid till det. Remissinstanserna förde fram vissa synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och konsekvenserna av sådana lagändringar.

Det ursprungliga förslaget till *direktiv rörande mervärdesskatteord-  
ningen för radio- och televisionssändningar samt vissa tjänster som tillhan-  
dahålls på elektronisk väg* remitterades av departementet. Ett skriftligt remissförfarande valdes, eftersom det fanns tid till det. Under beredningen av förslaget hölls två möten med företrädare för näringslivet. Dessutom skedde ett antal informella kontakter via telefon och e-post. Löpande kon-  
takter hölls med Riksskatteverket. Remissinstanserna hade inga särskilda synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och konsekvenserna av sådana lagändringar.

*Direktivet rörande punktbeskattning av tobaksvaror* grundar sig på ett förslag från kommissionen, som remitterades av departementet till ett antal myndigheter, intresseorganisationer och företag. Ett skriftligt remissförfarande valdes, eftersom det fanns tid till det. En myndighet lämnade vissa synpunkter av författningstekniskt slag.

*Direktivet rörande ömsesidigt bistånd för indrivning av vissa fordringar* grundar sig på ett förslag från kommissionen, som remitterades av departementet till ett antal myndigheter och organisationer. Ett skriftligt remissförfarande valdes, eftersom det fanns tid till det. Vissa remissinstanser förde fram synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och konsekvenserna av sådana lagändringar. En sammanställning av remissvaren fogades som bilaga till en faktagrupper som översändes till riksdagen.

## Utskottets ställningstagande

De övergripande riktlinjerna för beredningen av regeringsärenden ges i 7 kap. regeringsformen. Av 7 kap. 1 § framgår att det för beredning av regeringsärendena skall finnas ett regeringskansli. I detta ingår departement för skilda verksamhetsgrenar. Enligt 7 kap. 3 § avgörs regeringsärenden av regeringen vid regeringssammanträde. Ett statsråds deltagande i ett möte med ministerrådet utgör emellertid inte i formell mening ett regeringsärende. Bestämmelsen i 7 kap. 2 § regeringsformen om beredningen av regeringsärenden är därmed inte direkt tillämplig på beredningen av svenska ståndpunkter i förhandlingar rörande EG-direktiv.

Närmare bestämmelser om Regeringskansliets uppgifter ges emellertid i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet. Förutom uppgiften att bereda regeringsärenden åligger det enligt 1 § Regeringskans-

liet att i övrigt biträda regeringen och statsråden i deras verksamhet. Som tidigare har framgått har vidare inför Sveriges anslutning till EU understrukits att remissförfarandet kommer att ha kvar sin betydelsefulla roll i det svenska beredningsarbetet även när det gäller ärenden inom EU-samarbetet.

Riktlinjerna för beredningen i Regeringskansliet av svenska ståndpunkter i EU-frågor har visserligen tillkommit genom formlost beslutsfattande. Enligt utskottets mening bär dock chefen för Regeringskansliet, dvs. statsministern, konstitutionellt sett ansvaret för att rutinerna för beredningen i Regeringskansliet av svenska ståndpunkter beträffande direktivförslag är utformade på ett sådant sätt att olika berättigade intressen kan tillvaratas genom remissförfaranden.

Av den utredning som utskottet har inhämtat framgår att utkast till EG-direktiv i de flesta av fallen i omfattande utsträckning har beretts med myndigheter och andra berörda instanser under framför allt tidiga skeden i förhandlingsarbetet inom EU. Det framgår även att remissberedning i flera fall inte har ägt rum vad avser de texter som slutligt har antagits som bindande av ministerrådet.

Enligt utskottets mening kan remissförfaranden under olika stadier av förhandlingsprocessen inom EU fylla flera funktioner som tillvaratar delvis skilda intressen.

Remissberedning av direktivförslag ger för det första, framför allt under ett tidigt stadium, svenska remissinstanser möjlighet att få gehör för egna synpunkter på vad den färdigförhandlade slutprodukten bör innehålla. Denna funktion hos det svenska remissförfarandet förefaller vara väl tillgodosedd när det gäller flertalet av de beredningsförfaranden som utskottet har granskat.

Remissberedning av förslag till direktivtexter kan emellertid även, inte minst i ett avslutande skede av förhandlingsprocessen, ge remissinstanser möjlighet att överblicka vilka konsekvenser det slutligt antagna direktivet faktiskt kommer att medföra för svenska förhållanden. Det är utskottets uppfattning att synpunkter från myndigheter och andra berörda instanser kan utgöra ett värdefullt underlag, t.ex. när det gäller att bedöma vilka lagstiftningsåtgärder riksdagen kommer att behöva vidta efter det att ministerrådet har antagit ett EG-direktiv. Utskottet vill också kraftigt understryka vikten av att riksdagsorgan vid samråd före antagandet av direktivet ges möjlighet att ta del av sådana synpunkter, i den mån sådana synpunkter inte tidigare har redovisats för riksdagen och inte heller framstår som obefogade.

På grundval av sin granskning kan utskottet konstatera att denna funktion hos det svenska remissförfarandet har varit mindre väl tillgodosedd när det gäller beredningen av vissa direktivförslag. I några fall har regeringen anslutit sig till remissynpunkter på lagstiftningsbehovet som har framförts efter det att direktivet har blivit antaget. Regeringens ställningstagande, som bygger på de nyss nämnda remissynpunkterna, har då redovisats till riksdagen först i samband med att regeringen lagt fram lagförslag i syfte att genomföra det redan antagna direktivet i svensk rätt. Enligt utskottets

mening är det av stor vikt att så långt över huvud taget möjligt sörja för att beredningsprocessen utformas på ett sätt som leder till att synpunkter av det aktuella slaget kan komma fram och redovisas för riksdagen redan innan ett direktiv har blivit antaget av ministerrådet.

Valet av beredningsform i fråga om svenska ståndpunkter rörande utkast till EG-direktiv bör enligt utskottets uppfattning vara grundat på samma överväganden som vid beredning av regeringsärenden. Det traditionella sättet för regeringen att få upplysningar och yttranden är att skicka ut betänkanden och promemorior på remiss. Regeringen kan även skaffa sig information på annat sätt, främst genom remissmöten och genom att hämta in underhandssynpunkter. Det är dock vedertaget att komplicerade lagstiftningsärenden regelmässigt skall föregås av traditionell remissbehandling. Vid beredningen i Regeringskansliet av det ursprungliga direktivförslag som kommissionen lägger fram skall därför enligt utskottets mening traditionellt remissförfarande tillämpas i samma utsträckning som vid lagstiftningsärenden. Utskottet har i samband med tidigare granskning uttalat att ett skriftligt förfarande är och alltid bör vara det normala sättet att inhämta synpunkter från utomstående under beredningen av ett lagförslag. Planeringen av ett ärende bör vara så god att inte remissmöten måste tillgripas på grund av bristande tid. Ett remissmöte kan däremot fylla en funktion först och främst för att komplettera ett skriftligt remissförfarande (bet. 1999/2000:KU10 s. 24). I tillägg härtill vill utskottet betona vikten av att underhandssynpunkter av det aktuella slaget dokumenteras.

Utskottet inser att tidsramarna och övriga förutsättningar för förhandlingsprocessen inom EU kan medföra svårigheter att tillämpa ett traditionellt remissförfarande under senare skeden av denna process, också i fall då detta skulle vara motiverat. Exempelvis skulle detta kunna vara fallet då kommissionens ursprungliga förslag har genomgått omfattande förändringar med följdverkningar för lagstiftningsbehovet i Sverige. Mot den anförda bakgrunden vill utskottet emellertid understryka att underhandskontakter med myndigheter och andra intressenter i sådana fall kan ersätta remissbehandling av traditionellt slag endast då detta är oundgängligen påkallat av de tidsramar som gäller för ministerrådets antagande av ett direktiv eller i andra undantagssituationer.



## 8 Beslutfattande på utrikespolitikens område

### Ärendet

Konstitutionsutskottet har tidigare granskat formerna för utrikespolitiska beslut. I den nu aktuella granskningen fokuseras på regeringens godkännande av beslut inom Europeiska unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik. Ett syfte är att belysa omfattningen av formella regeringsbeslut med anledning av instrumenten gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Till grund för granskningen har legat en promemoria upprättad inom Utrikesdepartementet (*bilaga 12*) samt en promemoria om regeringsbeslut under 2003 rörande gemensamma åtgärder och ståndpunkter upprättad inom utskottets kansli (*bilaga 11*).

### Utredning i ärendet

#### *Tidigare granskning*

Våren 2000 granskade utskottet regeringens underlåtenhet att överlägga med Utrikesnämnden i fråga om förbindelserna med Österrike. Bakgrunden var att Göran Persson under ett besök i Aten i slutet av januari 2000 efter kontakt med utrikesminister Anna Lindh beslutat att Sverige skulle ställa sig bakom ett gemensamt uttalande från en rad EU-länder om följderna av en regeringsbildning i Österrike. Eftersom bestämmelserna i 10 kap. 6 § regeringsformen lämnar utrymme för att underlåta överläggningar med Utrikesnämnden under vissa omständigheter kunde enligt utskottet inte någon kritik riktas mot statsministerns eller utrikesministerns handlande i ärendet. Utskottet aviserade sin avsikt att i ett senare granskningsbetänkande närmare gå in på formerna för beslut i frågor av det aktuella slaget (bet. 1999/2000:KU20 s. 18). Hösten 2000 anförde utskottet att granskningsfrågan aktualiserade komplicerade överväganden kring vad som faktiskt kan anses reglerat i regeringsformen å ena sidan och vad som snarare får anses vara konstitutionell praxis å andra sidan. Enligt utskottets mening krävde slutsatser i ärendet ytterligare överväganden baserade på ett bredare underlag. Utskottet avsåg att fortsätta den nu inledda granskningen (bet. 2000/01:KU10).

I betänkande 2001/02:KU20 (s. 229–250) redovisade utskottet sin granskning. Utskottet inhämtade synpunkter från Regeringskansliet och höll en utfrågning med f.d. ambassadören Sverker Åström, regeringsrådet Marianne Eliason och docenten Thomas Bull. Utrikesutskottet yttrade sig till konstitutionsutskottet.

Konstitutionsutskottet redovisade olika frågeställningar och aspekter som aktualiserats under granskningen. Utskottet anförde att granskningen hade bidragit till en fördjupning av insikterna när det gäller villkoren för beslutfattandet inom Utrikesdepartementets område och även inom EU. Redovis-

ningen tjänade därigenom ett syfte som underlag och bakgrund för bl.a. framtida granskningsfrågor. Granskningen föranledde inte något särskilt uttalande från utskottets sida.

I betänkande 2001/02:KU20 (s. 58–65) granskade utskottet också regeringsbeslut och samråd med EU-nämnden i andra- och tredjepelarförfrågor. Utskottet erinrade om att regeringens skyldighet att inför ministerrådsmöten samråda med EU-nämnden omfattar frågor i alla de tre pelarna. Utskottet fann att vid några få tillfällen hade det från regeringens sida setts som nödvändigt att regeringen fattar beslut inför ministerrådsmöten innan det slutliga samrådet med EU-nämnden ägt rum. Detta är, anförde utskottet, givetvis inte någon lämplig ordning, även om regeringen teoretiskt sett kan ändra sitt beslut före ministerrådsmötet om utgången av samrådet med EU-nämnden skulle ge anledning till det. Även om förfarandet är sällsynt, understryker det enligt utskottet betydelsen av att beslutssystemet inom EU utformas på ett sådant sätt att de nationella parlamenten ges erforderligt rådrum i aktuella ärenden samt av att regeringen på ett tidigt stadium uppmärksammar vilka ärenden som planeras bli behandlade vid de olika ministerrådsmötena och som kräver regeringsbeslut.

#### *Beslutsfattande inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken*

Inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP) kan EU:s medlemsländer med olika medel samordna sitt utrikespolitiska agerande. GUSP-samarbetet, som brukar benämnas EU:s andra pelare, regleras i avdelning V (artiklarna 11–28) i EU-fördraget. Tre särskilda instrument inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken brukar framhållas: gemensamma strategier, gemensamma åtgärder, gemensamma ståndpunkter.

Europeiska rådet (dvs. stats- och regeringscheferna) kan enligt artikel 13 i EU-fördraget besluta om en *gemensam strategi* i frågor där medlemsländerna har viktiga gemensamma intressen. Hittills har man beslutat om gemensamma strategier rörande Ryssland, Ukraina och Medelhavsregionen. Under 2003 fattade Europeiska rådet beslut om att förlänga den gemensamma strategin från 1999 med Ryssland med ett år (2003/471/GUSP). Några nya gemensamma strategier antogs inte.

*Gemensamma åtgärder* antas enligt artikel 14 i EU-fördraget av rådet (dvs. ministerrådet, t.ex. i konstellationen Allmänna frågor och yttre förbindelser) i specifika situationer där operativa insatser från unionens sida anses nödvändiga. Många av de gemensamma åtgärder som genomförts har gällt det forna Jugoslavien, t.ex. administrationen av staden Mostar. Andra exempel är valövervakning i Ryssland, stöd till demokratiutvecklingen i Sydafrika och fredsprocessen i Mellanöstern, liksom stöd till insamling och förstöring av vapen i Albanien.

Rådet kan vidare enligt artikel 15 i EU-fördraget anta *gemensamma ståndpunkter*. En gemensam ståndpunkt anger unionens inställning till en särskild fråga av geografisk eller tematisk karaktär. Gemensamma ståndpunkter har beslutats om bl.a. det forna Jugoslavien, den internationella brottmålsdomstolen och terroristbekämpning.

Det förekommer också andra slags beslut inom andra pelaren. Ordförandelandet kan t.ex. på uppdrag av rådet förhandla fram avtal med andra stater eller internationella organisationer. Vidare förekommer regelbundet meddelanden och uttalanden från EU och från EU:s ordförandeland i aktuella utrikespolitiska frågor. Flera hundra deklamationer publiceras varje år i skilda ämnen, t.ex. om internationella kriser, om utvecklingen i ett land eller vid en statschefs bortgång.

### *Regeringens beslutsfattande i frågor inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken*

Samarbetet mellan medlemsländerna inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken är mellanstatligt, vilket innebär att medlemsländerna inte har överlåtitt beslutanderätt till de gemensamma institutionerna.

Ur svensk synvinkel kan de beslut inom EU:s andra pelare som är folkrättsligt bindande betraktas som mellanstatliga överenskommelser. Enligt regeringsformen 10 kap. 1 § ingås överenskommelse med annan stat eller mellanfolklig organisation av regeringen (i vissa fall krävs riksdagens godkännande).

I en promemoria från Utrikesdepartementet som redovisas i den tidigare granskningen (bet. 2001/02:KU20) anfördes att beslut där det kan finnas inslag av utrikespolitiska överväganden och som behandlas som regeringsärenden är för Utrikesdepartementets del typiskt sett bl.a. ingående av internationella överenskommelser inkluderande även godkännanden inför EU-beslut om gemensamma åtgärder och andra rådsbeslut inom den s.k. andra pelaren.<sup>1</sup>

I Regeringskansliets *Cirkulär 3 Riktlinjer för beredning i Regeringskansliet av svenska ståndpunkter i EU-frågor m.m.* erinras om att i vissa fall krävs att regeringen fattar beslut före ett beslut inom EU. Ett beslut som rådet fattar i den andra och den tredje pelaren kan binda medlemsstaterna på samma sätt som följer av sedvanligt internationellt samarbete i enlighet med folkrättsliga regler. I de fall rådet t.ex. ska besluta om en gemensam åtgärd enligt artikel 14 i Unionsfördraget kan beslutet vara att jämställa med en internationell överenskommelse. I cirkuläret anfördes att om ett beslut inom EU är att jämställa med en internationell överenskommelse aktualiseras de bestämmelser i 10 kap. regeringsformen som reglerar förhållandet till andra stater.

<sup>1</sup> Under utskottets granskning våren 2002 anfördes att gränsen mellan ärendehandläggning och s.k. faktiskt handlande, som inte betraktas som beslut, är oklar (bet. 2001/02:KU20). De frågor som diskuteras här, främst gemensamma åtgärder och ståndpunkter, är emellertid att betrakta som ärendehantering.

### *Regeringsbeslut under 2003 rörande gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter*

I genomgången av Utrikesdepartementets protokoll serie A under 2003 har noterats när regeringen fattar beslut om att godkänna en gemensam åtgärd eller ståndpunkt. I protokollet anges normalt att regeringen beslutar att Sverige ska rösta för ett antagande av den gemensamma åtgärden (eller ståndpunkten), under förutsättning att den i allt väsentligt överensstämmer med den bifogade texten. Som bilaga till regeringsbeslutet återfinns förslaget. När rådet har fattat beslut publiceras åtgärden eller ståndpunkten i Europeiska unionens officiella tidning (EUT).

Under 2003 beslutade regeringen enligt genomgångna protokoll att godkänna att Sverige skulle rösta för förslag till 5 gemensamma åtgärder samt 13 gemensamma ståndpunkter. Dessa 18 regeringsbeslut återfinns i 14 olika protokoll. Totalt finns 43 protokoll i serie A under 2003. Det innebär att i nära var tredje protokoll finns ett godkännande inför en gemensam åtgärd eller gemensam ståndpunkt.

De gemensamma åtgärderna rör bl.a. EU:s polisuppdrag i Bosnien-Hercegovina och insättandet av en krishanteringsstyrka i Kongo. Beslut om gemensamma ståndpunkter handlar bl.a. om restriktiva åtgärder mot Zimbabwe och Liberia, kampen mot terrorism och frågor om Irak.

Vidare har en jämförelse av samtliga de gemensamma åtgärder och ståndpunkter som antagits inom EU med dem som regeringen fattat beslut om enligt Utrikesdepartementets protokoll gjorts. Jämförelsen mellan olika källor visar att det finns gemensamma åtgärder och ståndpunkter som inte föranlett särskilda beslut enligt Utrikesdepartementets protokoll. Utöver de gemensamma åtgärder som regeringen enligt Utrikesdepartementets protokoll godkände att Sverige röstar för antogs ytterligare 15 stycken under 2003. Dessa rörde bland annat frågor som ändring och förlängning av uppdrag för EU:s särskilda representanter i t.ex. Afghanistan. När det gäller gemensamma ståndpunkter antogs fem stycken under 2003 utöver dem som behandlas i regeringens protokoll, t.ex. rörande multilaterala avtal om ickespridning av massförstörelsevapen och bärare samt om den internationella brottmålsdomstolen.

De gemensamma åtgärderna och ståndpunkterna samt tidpunkten för regeringens beslut i aktuella fall framgår av bilagorna 11 och 12.

### **Promemoria från Regeringskansliet**

Utskottet har genom en skrivelse som sänts till Regeringskansliet bett om kommentarer om regeringens beslutsfattande i frågor rörande EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik, särskilt avseende gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter. Från Regeringskansliet har den 14 oktober 2004 som svar översänts en inom Utrikesdepartementet upprättad promemoria (*bilaga 12*).

I promemorian erinras om att en gemensam åtgärd eller en gemensam ståndpunkt inom ramen för EU:s utrikespolitiska samarbete kan vara – men behöver inte vara – en internationell överenskommelse i regeringsformens mening. Av avgörande betydelse för denna gränsdragning är huruvida den aktuella åtgärden eller ståndpunkten innebär att staterna är folkrättsligt bundna av den, dvs. om den innebär ett klart och tydligt åtagande för staterna, som innefattar en begränsning av den nationella handlingsfriheten på det aktuella området. I så fall föreligger ett internationellt avtal och 10 kap. 1 § blir tillämplig. I de fall ett folkrättsligt bindande åtagande inte uppkommer rör det sig om mer allmänna deklamationer och uttalanden för vilka bundenheten för de deltagande staterna mer kan sägas ligga på det politiska planet eller endast uttrycka en gemensam politisk viljeyttring. Det är ett dokumentets innehåll – inte hur dokumentet betecknas – som bestämmer karaktären och därmed också den formella hanteringen hos regeringen.

Rådets gemensamma åtgärd (2003/115/GUSP) av den 18 februari 2003 om ändring och förlängning av den gemensamma ståndpunkten (2002/145/GUSP) om restriktiva åtgärder mot Zimbabwe, i vilken medlemsstaterna bl.a. förbinder sig att genomföra reserestriktioner, är ett exempel på ett beslut som innebär att ett folkrättsligt bindande åtagande uppkommer. Ett fall som innebär att ett folkrättsligt bindande åtagande inte uppkommer är rådets gemensamma åtgärd (2003/472/GUSP) av den 27 juni 2003 om fortsättande av Europeiska unionens samarbetsprogram för icke-spridning och nedrustning i Ryska federationen, där medlemsstaterna närmare reglerar ett samarbetsprograms mål i syfte att stödja Rysslands insatser för vapenkontroll, nedrustning och icke-spridning.

De gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter under 2003 som har inneburit att ett folkrättsligt bindande åtagande har uppkommit har således erfordrat ett regeringsbeslut innan Sverige kunnat rösta för antagande av EU:s beslut. Det finns ett antal gemensamma åtgärder och ståndpunkter under 2003 som inte har föranlett särskilda regeringsbeslut. I dessa fall har bedömningen gjorts att några folkrättsligt bindande åtaganden för Sveriges del inte uppkommit som en följd av EU:s beslut. Något regeringsbeslut har således inte krävts i dessa fall.

I promemorian anförs att EU:s beslutsordning inom GUSP-området bl.a. utmärks av att beslutsfattandet inte sällan sker enligt en svårförutsebar agenda och i ett högt tempo. Detta kan emellanåt medföra svårigheter att iaktta de inhemska bestämmelser som reglerar formerna för sådana beslut. Förutom att ett regeringsbeslut skall processas på ofta mycket kort tid har regeringen en skyldighet att informera och samråda med riksdagen och dess EU-nämnd.

## Utskottets ställningstagande

Utskottet har i det föregående redovisat omfattningen under 2003 av instrumenten gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter och regeringens beslut inför dessa. Som framgått finns det i nära vart tredje protokoll från Utrikesdepartementet ett godkännande inför beslut om en gemensam åtgärd eller gemensam ståndpunkt.

I promemorian som upprättats inom Utrikesdepartementet anförs att EU:s beslutsfattande inom GUSP-området inte sällan sker i ett högt tempo. Det beror inte på EU:s beslutsordning i sig att tempot i internationell politik kan vara högt. Till exempel kan en internationell kris inträffa plötsligt och påkalla ett snabbt agerande från EU och dess medlemsländer.

Det höga tempot kan enligt promemorian från Utrikesdepartementet emellanåt medföra svårigheter att iaktta de inhemska bestämmelser som reglerar formerna för sådana beslut. Det är enligt utskottets mening likväl inte acceptabelt om de inhemska bestämmelserna inte iakttas.

I princip finns två olika vägar för att uppnå överensstämmelse mellan beslutsprocessen på EU-nivå och nationella regler. Den ena vägen innebär att beslutsprocessen inom EU anpassas så att de nationella reglerna kan upprätthållas utan att ändras medan den andra vägen innebär att de nationella reglerna anpassas till systemet på EU-nivå. Finner regeringen behov av ändrade regler för den nationella hanteringen får regeringen föreslå sådana ändringar (eller, om ändringarna ligger inom regeringens kompetensområde, på egen hand besluta om sådana ändringar).

Utskottet noterar vidare att ett antal gemensamma åtgärder och ståndpunkter inte har föranlett särskilda regeringsbeslut. Som anförs i promemorian från Utrikesdepartementet har i dessa fall bedömningen gjorts att några folkrättsligt bindande åtaganden för Sveriges del inte uppkommit som en följd av EU:s beslut. Något regeringsbeslut har således inte krävts i dessa fall. Utskottet förutsätter att det görs en noggrann bedömning i varje enskilt fall av huruvida något folkrättsligt bindande åtagande uppkommer för Sverige.

Granskningen ger inte utskottet anledning till något ytterligare uttalande.

## Reservation

Följande reservation har avgivits. I rubriken anges inom parentes vilket avsnitt i utskottets granskning som behandlas i reservationen.

### **Senareläggning av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden (avsnitt 2.3)**

av Göran Lennmarker (m), Helena Bargholtz (fp), Henrik S Järrel (m), Tobias Krantz (fp), Kerstin Lundgren (c), Nils Fredrik Aurelius (m) och Helena Höij (kd).

Våren 2004 granskade utskottet regeringens senareläggning av avgiften till EU:s budget till nästa budgetår. I den nu aktuella granskningen har det visat sig att även avgiften till Europeiska utvecklingsfonden senarelades. Vi står fast vid vår uppfattning, som vi redovisade i betänkande 2003/04:KU20 (s. 221, reservation 6).

Vi vill således erinra om att enligt budgetlagen är regeringen skyldig att vidta åtgärder om det finns risk att utgiftstaket kommer att överskridas. Som framhålls i förarbetena till budgetlagen är emellertid regeringen samtidigt förpliktad att se till att de åtaganden som staten har till följd av lag eller avtal fullföljs. Beslutet att skjuta på avgiften till Europeiska utvecklingsfonden innebar ett avsteg från EG:s bestämmelser. Den åtgärd som vidtogs står sålunda i strid med såväl budgetlagen som EG:s regler. Vidare ledde åtgärden – tvärt emot syftet med utgiftstak – inte till bättre kontroll över statens utgifter. Snarare ökade utgifterna eftersom staten till följd av den förse- nade inbetalningen måste erlagga dröjsmålsränta. Det kan enligt vår mening ifrågasättas om detta överensstämmer med budgetlagens krav på god hus- hållning. Slutligen kan konstateras att regeringen enligt 9 kap. 10 § rege- ringsformen inte utan riksdagens bemyndigande får uppta lån eller i övrigt ikläda staten ekonomisk förpliktelse. Närmare bestämmelser om befogen- het för regeringen att ikläda staten ekonomisk förpliktelse finns i budgetla- gen. Enligt 12 § får regeringen för det ändamål och med högst det belopp som riksdagen bestämmer beställa varor eller tjänster samt besluta om bidrag, ersättning, lån eller liknande som medför utgifter även under senare budgetår än det statsbudgeten avser. Beslutet att skjuta på avgiften till Euro- peiska utvecklingsfonden, och därigenom medvetet ådra staten en utgift i form av dröjsmålsränta under det efterföljande budgetåret, har inte förank- rats i riksdagen.

Enligt vår mening har regeringen agerat i strid med gällande regler och överträtt sina befogenheter. För detta förtjänar regeringen kritik.

## Särskilt yttrande

Utskottets beredning av ärendet har föranlett följande särskilda yttrande. I rubriken anges inom parentes vilket avsnitt i utskottets granskning som behandlas i det särskilda yttrandet.

### **Regeringskansliets resultatredovisning (avsnitt 3.2)**

av Göran Lennmarker (m), Helena Bargholtz (fp), Henrik S Järrel (m), Tobias Krantz (fp), Kerstin Lundgren (c), Nils Fredrik Aurelius (m) och Helena Höij (kd).

Konstitutionsutskottet har vid tidigare granskningar funnit att det inte varit möjligt att få en samlad bild av effekterna av sammanslagningen av olika departement och enheter till Regeringskansliet. Utskottet har samtidigt noterat att antalet ärenden inom Regeringskansliet minskar inom i stort sett alla ärendegrupper – undantaget interpellationer och utrednings- och kommittédirektiv. När det gäller antalet registrerade ärenden i form av EU-handlingar sjunker också antalet.

Regeringskansliets anslag förstärktes inför Sveriges ordförandeskap i EU. Även om anslaget minskade något året efter ordförandeskapet så har det sedan ökat igen. Sedan 1999 har anslaget ökat kraftigt utan närmare motivering än vad som angavs inför ordförandeskapsperioden. Hänvisningen till EU-medlemskapet och ökad internationalisering är enligt vår mening inte tillräcklig. Enligt vår mening måste Regeringskansliets expansion också fortsatt ges kritisk uppmärksamhet.



## BILAGA

## Sakregister 2000-2004

AB Svenska Spel.....	2003/04:10 s. 27
Aktiebolagslagen.....	2003/04:10 s. 29
A-lotteriet.....	2001/02:20 s. 92
Arbetsmiljön, överklagningsärenden avseende.....	2003/04:10 s. 31
Assi Domän.....	2001/02:20 s. 104
Avvisning till Egypten.....	2001/02:20 s. 128
Behandlingen av Östersjömiljarden.....	2000/01:20 s. 45
Beredning av ärende.....	2001/02:20 s. 66
lagärenden.....	2003/04:10 s. 33
statens skolor för vuxna.....	2001/02:20 s. 66
Beslut i regeringsärenden "utom listan".....	2002/03:10 s. 24
Beslut på tredje pelarens område inom EU-samarbetet.....	2002/03:10 s. 58
Beslutsfattande på utrikespolitikens område.....	2004/05:10 s. 86
Besvarandet av interpellationer.....	2001/02:10 s. 30
Bisysslor, anställdas.....	2001/02:10 s. 18
Budgetlagen.....	2003/04:10 s. 28
Centrala studiestödsnämnden, utbildningsminister Östros ansvar för.....	2001/02:20 s. 182
Chef för Östasiatiska museet, tillsättning av.....	2001/02:20 s. 102
Den ekonomiska vårpropositionen.....	2002/03:10 s. 65
EG-direktiv, remissberedningen av.....	2004/05:10 s. 71
Ersättning ex gratia.....	2002/03:10 s. 56
Estonia, M/S, förlisning.....	2001/02:20 s. 147
EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik.....	2004/05:10 s. 87
EU-frågor.....	2003/04:10 s. 73
EU-nämnden, samråd med.....	2001/02:20 s. 58
Europeiska utvecklingsfonden.....	2004/05:10 s. 17
EU-toppmötet i Göteborg.....	2001/02:20 s. 152
Faktapromemorior.....	2003/04:10 s. 73
Fideikommissärenden.....	2004/05:10 s. 53
Finansinspektionens sponsoravtal med affärsbankerna.....	2001/02:20 s. 214
Flygbolag, statlig garanti till.....	2001/02:20 s. 69
Flygutbildningar, lokalisering av.....	2001/02:20 s. 18
FN-sanktioner.....	2001/02:20 s. 115
Formerna för utrikespolitiska beslut	
.....	2000/01:10 s. 32
.....	2001/02:20 s. 229
Fryshuset, hantering av ärende om bidrag till.....	2001/02:20 s. 96
Fråga om krigsmateriel till Natoländerna.....	2000/01:20 s. 118
Författningsreglering.....	2003/04:10 s. 21, 25
Författningsutgivningen.....	2004/05:10 s. 38
Försvarsmakten, lokalisering av samlade flygutbildningar inom.....	2001/02:20 s. 18
Förvaltningsbeslut.....	2003/04:10 s. 21
Förvaltningslagen.....	2001/02:10 s. 35
Förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser.....	2004/05:10 s. 64
Förvaltningsärenden	

avseende överklagningsärenden om arbetsmiljön.....	2003/04:10 s. 31
brevsvar .....	2001/02:10 s. 33
dispens från arvs- och gåvoskatt .....	2000/01:10 s. 30
dispens från stämpelskatt .....	2000/01:10 s. 30
undantag enligt 6 kap. 17 § lagen (1992:1528) om offentlig upphandling.....	2000/01:10 s. 30
vissa .....	2001/02:10 s. 33
överklagandeärenden i Näringsdepartementet .....	2001/02:10 s. 35
Föräldraledighet och förvärvsarbete .....	2004/05:10 s. 26
Gemensam myndighet för statens skolor för vuxna.....	2001/02:20 s. 66
Göteborg, EU-toppmötet i .....	2001/02:20 s. 152
Handläggning av ett tillsättningsärende .....	2001/02:20 s. 102
Hantering av ett ärende om bidrag till Fryshusets verksamhet .....	2001/02:20 s. 96
Heby kommun, kommun- och landstingstillhörighet .....	2001/02:20 s. 54
Helikopter NH90, upphandling av .....	2001/02:20 s. 80
Hävande av ett vapenembargo .....	2001/02:20 s. 88
A-punkter .....	2001/02:20 s. 89
samråd med EU-nämnden .....	2001/02:20 s. 89
Indelningsärenden .....	2001/02:10 s. 39
Indragningen av transportstödet från årsskiftet 2000.....	2000/01:20 s. 68
Informationsbroschyr till hushållen i samband med Sveriges EU-medlemskap .....	2000/01:20 s. 76
Integrationsfrågor, Regeringskansliet m.m. ....	2001/02:10 s. 13
Internet, tillståndsgivning till spel på .....	2001/02:20 s. 92
Interpellationer .....	2001/02:10 s. 30
besvarande av .....	2001/02:20 s. 29
Interregnum på skolministerposten .....	2001/02:20 s. 29
Jämställdhetsfrågor, Regeringskansliet m.m. .....	2001/02:10 s. 9
.....	2003/04:10 s. 11
Kommandomål .....	2002/03:10 s. 52
regeringens handläggning av .....	2002/03:10 s. 52
Kommittéväsendet, Anhörigkommittén .....	2001/02:20 s. 198
Kommunala indelningen, ändringar i .....	2001/02:10 s. 39
Kommundelning avseende stadsdelen Torslanda .....	2001/02:20 s. 49
tillkännagivanden .....	2001/02:20 s. 52
Konsultavtal, Regeringskansliets .....	2001/02:10 s. 14
Kretsloppsmiljarden .....	2000/01:10 s. 22
Krigsmateriel till Natoländerna, fråga om .....	2000/01:20 s. 118
Kunskapslyftet .....	2000/01:10 s. 24
Kvinnliga chefer i Regeringskansliet .....	2003/04:10 s. 11
.....	2004/05:10 s. 28
Lagrådets granskning .....	2003/04:10 s. 33
Lagärenden, beredningen av .....	2003/04:10 s. 33

Levande historia.....	2000/01:10 s. 25
Lokalisering av Försvarsmaktens samlade flygutbildningar, tillkännagivande av regeringen.....	2001/02:20 s. 22
Lotterier på Internet.....	2001/02:20 s. 92
M/S Estonias förlisning.....	2001/02:20 s. 147
Miljöbalken, notifiering av.....	2001/02:20 s. 110
Non-papers.....	2003/04:10 s. 86
Notifiering av miljöbalken.....	2001/02:20 s. 110
Nyckeltal.....	2004/05:10 s. 33
Nådeärenden.....	2002/03:10 s. 39
regeringens handläggning av.....	2002/03:10 s. 39
Näringsdepartementet.....	2000/01:20 s. 112
förvaltningsärenden (överklagningsärenden).....	2001/02:10 s. 35
som beredningsorgan.....	2000/01:20 s. 112
Offentliggörande av aktieförsäljning.....	2001/02:20 s. 261
Penninglotteriet.....	2003/04:10 s. 29
Permutationsärenden.....	2004/05:10 s. 49
Personalsituationen i Regeringskansliet.....	2001/02:10 s. 10
Politisk överenskommelse.....	2002/03:10 s. 62
Politiskt tillsatta tjänstemän i Regeringskansliet	
.....	2000/01:10 s. 6
.....	2001/02:10 s. 7
.....	2002/03:10 s. 14
.....	2003/04:10 s. 13
.....	2004/05:10 s. 25
Prissättningen av Telias aktie vid börsintroduktionen.....	2000/01:20 s. 104
Propositionsavlämnandet.....	2001/02:10 s. 26
Protokoll, regeringens.....	2001/02:10 s. 24
Radio- och TV-lagsutredningens uppdrag om skydd för barn mot olämpligt programinnehåll.....	2001/02:20 s. 204
Radiokommunikationssystem baserat på TETRA-standard.....	2001/02:20 s. 34
Rambeslut och beslut.....	2002/03:10 s. 59
Regeringens behandling av riksdagens skrivelser.....	2000/01:10 s. 42
Regeringens beslut om en viss organisationsförändring inom Försvarsmakten.....	2000/01:20 s. 16
Regeringens fördelning av stöd till lokala investeringsprogram.....	2000/01:20 s. 24
Regeringens förhållande till riksdagen.....	2000/01:20 s. 16
Regeringens sammansättning och regeringsarbetets organisation	
.....	2000/01:10 s. 3
.....	2002/03:10 s. 8
.....	2003/04:10 s. 8
.....	2004/05:10 s. 8
Regeringsbeslut, beslut att befria Anhörigkommittén från dess uppdrag om skärpt transportörsansvar.....	2001/02:20 s. 197
Regeringskansliet som myndighet	
.....	2000/01:10 s. 8

.....	2001/02:10 s. 21
.....	2002/03:10 s. 19
.....	2003/04:10 s. 16
Regeringskansliet, integrationsfrågor m.m. ....	2001/02:10 s. 13
Regeringskansliet, jämställdhetsfrågor i	
.....	2003/04:10 s. 11
.....	2004/05:10 s. 26
Regeringskansliet, konsultavtal .....	2001/02:10 s. 14
Regeringskansliet, kvinnliga chefer i	
.....	2003/04:10 s. 11
.....	2004/05:10 s. 28
Regeringskansliet, personalutvecklingen i	
.....	2003/04:10 s. 11
.....	2004/05:10 s. 22
Regeringskansliet .....	2000/01:10 s. 4
Regeringskansliets organisering för särskilda projekt .....	2000/01:10 s. 16
Regeringsombildning .....	2004/05:10 s. 11
Regeringsprotokollen	
.....	2000/01:10 s. 28
.....	2001/02:10 s. 24
.....	2002/03:10 s. 21
.....	2003/04:10 s. 17
.....	2004/05:10 s. 15
Regeringsärenden, handläggning av .....	2000/01:20 s. 24
Regleringsbrev .....	2000/01:20 s. 20
för Vägverket .....	2000/01:20 s. 20
villkor i .....	2003/04:10 s. 25
Remissberedning .....	2004/05:10 s. 71
av EG-direktiv .....	2004/05:10 s. 71
av svenska ståndpunkter .....	2004/05:10 s. 71
Remissförfarande .....	2002/03:10 s. 64
EG-direktiv .....	2004/05:10 s. 71
Resultatredovisning .....	2004/05:10 s. 30
Riksdagen, propositionsavlämnandet .....	2001/02:10 s. 26
Ränta för lån till hemutrustning .....	2003/04:10 s. 21
SAS kartellsamarbete med Maersk .....	2001/02:20 s. 160
Skolministerposten, interregnum på .....	2001/02:20 s. 29
Sotningsmonopolet .....	2001/02:20 s. 32
Statens skolor för vuxna, gemensam myndighet för .....	2001/02:20 s. 66
Statlig garanti till flygbolag .....	2001/02:20 s. 69
Statliga bidrag till infrastrukturinvesteringar i Stockholm .....	2001/02:20 s. 251
Statliga bolag, styrning av .....	2003/04:10 s. 62
Statligt stöd till lokala investeringsprogram .....	2000/01:10 s. 19
Statsminister Göran Perssons uppmaning till kommunerna om socialbidraget .....	2000/01:20 s. 140
Statsministerns uttalande om en ny flygplats i Stockholmsregionen .....	2000/01:20 s. 137
Statsrådet Ulrica Messings uttalande om att ladda ned musik från Internet utan betalning .....	2000/01:20 s. 146
Svensk Författningssamling (SFS) .....	2004/05:10 s. 38
Svenska ståndpunkter, remissberedning av .....	2004/05:10 s. 71

Telia-Telenor-affären .....	2000/01:20 s. 79
Teracom AB .....	2001/02:20 s. 171
TETRA, radiokommunikationssystem baserat på .....	2001/02:20 s. 34
Tillstånd till vapenexport .....	2001/02:20 s. 142
Tillståndsgivning till spel på Internet .....	2001/02:20 s. 92
Tjänstetillsättningar, chef för Östasiatiska museet .....	2001/02:20 s. 102
Tjänstetillsättningar, handläggning av ett tillsättningsärende .....	2001/02:20 s. 102
Torslanda, kommunindelning avseende stadsdelen .....	2001/02:20 s. 49
Ubåtskränkningar i svenska vatten .....	2001/02:20 s. 219
Upphandling av helikopter NH90 .....	2001/02:20 s. 80
Upphandling, av konsulter i Regeringskansliet .....	2001/02:10 s. 14
Upphandlingen av konsulttjänster i samband med Telia-Telenor .....	2000/01:20 s. 79
Upphandlingen av trafiken på Västkustbanan .....	2000/01:20 s. 52
Utnämningar, regeringens utnämningsspolitik .....	2001/02:20 s. 167
Utnämningssmakten .....	2003/04:10 s. 54
Utom listan, beslut i regeringsärenden .....	2002/03:10 s. 24
Utrikespolitiskt beslutsfattande .....	2004/05:10 s. 86
Uttalanden av statsråd, offentliggörande av aktieförsäljning .....	2001/02:20 s. 261
Uttalanden av statsråd, statsministerns uttalande om en ny flygplats i Stockholmsregionen .....	2000/01:20 s. 137
Uttalanden av statsråd, statsrådet Ulrica Messings uttalande om att ladda ned musik från Internet utan betalning .....	2000/01:20 s. 146
Uttalanden av statsråd .....	2000/01:20 s. 135
Vapenembargo, hävande av .....	2001/02:20 s. 88
A-punkter .....	2001/02:20 s. 89
samråd med riksdagens EU-nämnd .....	2001/02:20 s. 89
Vissa frågor i samband med Telia-Telenor-affären .....	2000/01:20 s. 79
Östersjömiljarden .....	2000/01:10 s. 23
Överklagningsärenden avseende arbetsmiljön .....	2003/04:10 s. 31



# Innehållsförteckning

## *Bilaga 1*

Förordnanden och entlediganden enligt regeringsformen..... 2

## *Bilaga 2*

Promemoria från Utrikesdepartementet..... 90

## *Bilaga 3*

Promemoria från Regeringskansliet..... 95

## *Bilaga 4*

Promemoria från Statsrådsberedningen..... 98

## *Bilaga 5*

Promemoria från Statsrådsberedningen.....103

## *Bilaga 6*

Promemoria från Regeringskansliet.....110

## *Bilaga 7*

Promemoria från Justitiedepartementet.....114

## *Bilaga 8*

Promemoria från Utrikesdepartementet.....118

## *Bilaga 9*

Promemoria från Utrikesdepartementet.....121

## *Bilaga 10*

Promemoria från Utrikesdepartementet.....141

## *Bilaga 11*

Kanslipromemoria.....152

## *Bilaga 12*

Promemoria från Utrikesdepartementet.....160

BILAGA I

# Förordnanden och entlediganden enligt regeringsformen



STATSMINISTERN

KOPIA

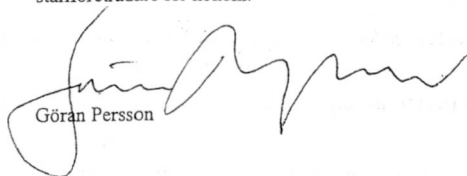
Förordnande  
2004-06-01

Ank Kammarkensliet

2004-06-02

Ställföreträdare för statsministern

Statsministern förordnar statsrådet och chefen för socialdepartementet Lars Engqvist att under tiden den 1 juni – 30 september 2004 enligt 7 kap. 8 § regeringsformen vara ställföreträdare för honom.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopiens överensstämmelse  
med originalet intygas



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S





STATSMINISTERN

KOPIA

Beslut  
2004-09-09Ankom  
2004-09-09  
Kammarkansliet**Entledigande av departementschef och statsråd**

Statsministern entledigar statsrådet Lars Engqvist från uppdraget att vara chef för Socialdepartementet fr.o.m. den 13 september 2004 och från uppdragen att vara statsråd och ställföreträdare för statsministern fr.o.m. den 1 oktober 2004.

  
Göran Persson


Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

---

Postadress  
105 23 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4



Telefon växel 06-405 10 00  
Telefax 06-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

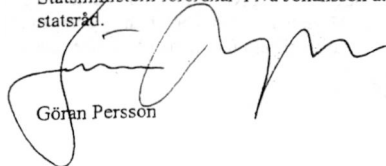
KOPIA

Förordnande  
2004-09-09

Ankom  
2004-09-09  
Kammarkansliet

**Förordnande av statsråd**

Statsministern förordnar Ylva Johansson att fr.o.m. den 13 september 2004 vara statsråd.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Handwritten signature and stamp at the bottom right of the page.

Postadress  
103 32 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 06-405 10 00  
Telefax 06-723 11 71  
Telex 176 20 PREMIER S

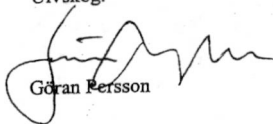


STATSMINISTERN

KOPA

Kanslichefen  
KonstitutionsutskottetBeslut  
2004-09-13**Entledigande av statsråd**

Statsministern entledigar statsrådet och chefen för Kulturdepartementet Marita Ulvskog.

  
Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
RiksdagenKopians överensstämmelse  
med originalet intygasPostadress  
103 33 StockholmBesöksadress  
Rosenbad 4Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telefax 08-723 11 71



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-09-13**Förordnande av departementschef**

Statsministern förordnar statsrådet Pär Nuder att från och med denna dag tills vidare vara chef för Kulturdepartementet.

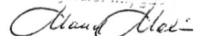


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Statsminister  
Göran Persson



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

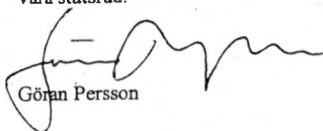


STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande  
2004-10-22**Förordnande av statsråd**

Statsministern förordnar Ibrahim Baylan att från och med den 1 november 2004 vara statsråd.

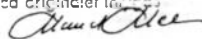


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

I kopian överensstämmande  
med originalet inlämnas



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-10-22

**Förordnande av statsråd**

Statsministern förordnar Jens Orback att från och med den 1 november 2004 vara statsråd.

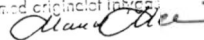


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopien överensstämmer  
med originalet inborta



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-10-22**Förordnande av statsråd**

Statsministern förordnar Sven-Erik Österberg att från och med den 1 november 2004 vara statsråd.

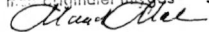


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopians överensstämmelse  
med originalet inhygas



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



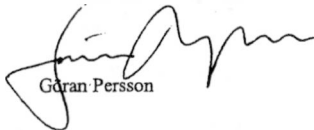
STATSMINISTERN

KOPIA

Beslut  
2004-10-22

**Entledigande av statsråd**

Statsministern entledigar statsrådet Lars-Erik Lövdén från och med den 1 november 2004.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

System: Sverensstämme  
Inlagget inbygg



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



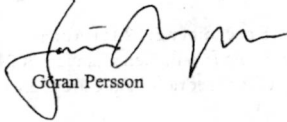


STATSMINISTERN

KOPIA

Beslut  
2004-10-22Entledigande av statsråd

Statsministern entledigar statsrådet Gunnar Lund från och med den 1 november 2004.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Svealand, Skåne, Småland



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

KOPFA

Förordnande

2003-12-17

### Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnar statsministern statsrådet Mona Sahlin att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra följande ärenden.

#### Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

frågor om medborgarnas inflytande och delaktighet i samhället, i den mån sådana frågor inte hör till något annat departement,

samordning och utveckling av frågor om de mänskliga rättigheterna på nationell nivå, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

föreningsväsendet i allmänhet,

folkrörelser,

allmänna samlingslokaler, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

idrott,

storstadspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

invandras introduktion i det svenska samhället och andra integrationspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

diskriminering på grund av etnisk eller religiös tillhörighet och sexuell läggning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
FAX 08-723 11 71

2

främlingsfientlighet, rasism och homofobi,

svenskt medborgarskap,

verksamhet som översättare och tolk,

nationella minoriteter i Sverige, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

## 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

idrott,

invandrades introduktion i det svenska samhället och andra integrationspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

diskriminering på grund av etnisk eller religiös tillhörighet och sexuell läggning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

främlingsfientlighet, rasism och homofobi,

svenskt medborgarskap,

verksamhet som översättare och tolk,

nationella minoriteter i Sverige, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

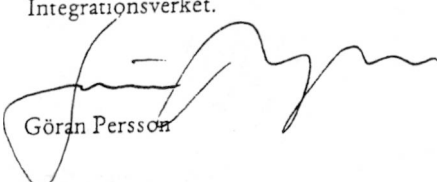
Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Sahlins ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning,

Ombudsmannen mot etnisk diskriminering,

Nämnden mot diskriminering,

Integrationsverket.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
Samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

I kopian överensstämmelse  
med originalet intygas

*Anna Kellin*



STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande  
2003-12-17**Förordnande enligt 7 kap 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 7 oktober 2003 förordnar statsministern statsrådet Carin Jämtin att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra följande ärenden.

Förvaltningsärenden som gäller

internationellt utvecklingssamarbete,

samarbete som avser stöd till länderna i Central- och Östeuropa,

regionala utvecklingsbanker, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

Världsbanksgruppen, såvitt ärendena rör utvecklingspolitiska aspekter av Världsbankens agerande.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Järntins ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Svenska institutet i Alexandria,

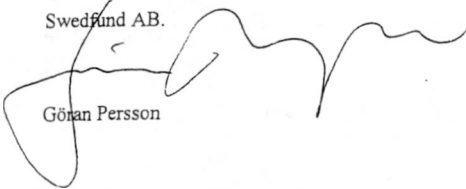
Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida),

Nordiska afrikainstitutet,

Stiftelsen Östekonomiska Institutet,

Folke Bernadotteakademien,

Swedfund AB.



Göran Persson

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

Kopia till  
Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Regeringsstyrelsens  
Sten Stenlund  
*Sten Stenlund*



STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande  
2003-12-17**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnar statsministern statsrådet Berit Andnor att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Socialdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

allmän försäkring utom sjukförsäkring, delpensionsförsäkring,

allmän ålderspensionsförsäkring och allmän efterlevandepensionsförsäkring med undantag av Premiepensionsmyndighetens verksamhet och förvaltning av premiepensionskapital,

äldreförsörjningsstöd,

ekonomiska åtgärder till stöd åt barnfamiljer, efterlevandestöd till barn,

internationella adoptioner, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

övergripande barnpolitik, barnfrågor som inte hör till något annat departement,

bostadsbidrag och bostadstillägg,

bostadsanpassningsbidrag,

handikappomsorg,

diskriminering på grund av funktionshinder, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

hjälpmedelsförsörjning,

stöd och service till vissa funktionshindrade,

assistansersättning,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

handikappersättning och vårdbidrag,

bilstöd till handikappade,

ersättning för närståendevård,

Allmänna arvsfonden, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

## 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

allmän försäkring utom sjukförsäkring, delpensionsförsäkring,

allmän ålderspensionsförsäkring och allmän efterlevandepensionsförsäkring med undantag av Premiépensionsmyndighetens verksamhet och förvaltning av premiépensionskapital,

äldreförsörjningsstöd,

ekonomiska åtgärder till stöd åt barnfamiljer, efterlevandestöd till barn,

internationella adoptioner, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

övergripande barnpolitik, barnfrågor som inte hör till något annat departement,

bostadsbidrag och bostadstillägg,

bostadsanpassningsbidrag,

diskriminering på grund av funktionshinder, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

handikappomsorg,

hjälpmedelsförsörjning,

stöd och service till vissa funktionshindrade,

assistansersättning,

handikappersättning och vårdbidrag,

bilstöd till handikappade,

ersättning för närståendevård,



Allmänna arvsfonden med undantag av sådana frågor som regleras i ärvdabalken.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Andnors ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Riksförsäkringsverket, de allmänna försäkringskassorna,

Handikappombudsmannen,

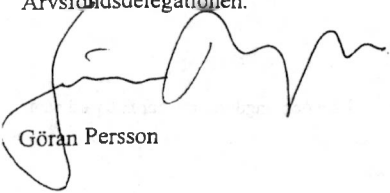
Hjälpmedelsinstitutet, ideell förening,

Statens institut för särskilt utbildningsstöd,

Statens nämnd för internationella adoptionsfrågor,

Barnombudsmannen,

Arvsfondsdelegationen.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Original överlämnat till  
originalet ingår.  
*[Handwritten signature]*



STATSMINISTERN

KORNA

Förordnande  
2003-12-17**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnar statsministern statsrådet Morgan Johansson att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Socialdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

socialtjänst, innefattande omsorger om barn och ungdom, missbrukarvård samt annat socialt bistånd,

folkhälsa,

hälsoskydd,

smittskydd,

alkohol,

tobak,

narkotika,

dopning och dopningsmedel,

förbud mot vissa hälsofarliga varor,

sociala frågor i övrigt som inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

socialtjänst utom äldreomsorg och handikappomsorg,

smittskydd,

---

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

alkohol, med undantag av sådana frågor som regleras i tull- och skattelagstiftningen,

tobak, med undantag av sådana frågor som regleras i tull- och skattelagstiftningen,

narkotika med undantag av narkotikastrafflagstiftning,

dopning och dopningsmedel,

förbud mot vissa hälsofarliga varor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Johanssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Smittskyddsinstitutet,

Institutet för psykosocial medicin,

Statens folkhälsoinstitut,

Statens institutionsstyrelse,

Alkoholsortimentsnämnden,

Systembolaget.

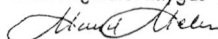


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopiens överensstämmelse  
med originalet intygas





STATSMINISTERN

Kopia  
Förordnande  
2003-12-17**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnar statsministern statsrådet Gunnar Lund att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

övergripande valutapolitiska beslut,

statens upplåning och statsskuldförvaltning,

internationellt ekonomiskt samarbete, såvitt avser följande områden och i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

- Världsbanksgruppen
- Europeiska utvecklingsbanken,
- Internationella valutafonden,
- Tiogruppen,
- Nordiska investeringsbanken,
- multi- och bilaterala skuldförhandlingar i anknypning till Parisklubben samt samordning av frågor som rör skuldhantering,
- ekonomisk-politiskt samarbete i OECD
- ekonomiska och monetära unionen i EU

finansiella företag, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

krigsförsäkring, krigsskadeersättning,

allmänna frågor om statsförvaltningen,

övergripande frågor om styrning, ledning och organisation av statlig verksamhet samt rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

övergripande frågor om informationsteknik (IT) inom statlig förvaltning,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

statlig lokalförsörjning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

arbets- och anställningsvillkor i offentlig anställning med undantag av övergripande lönepolitiska frågor,

personalpolitiska frågor inom statsförvaltningen.

## 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

Premiepensionsmyndighetens verksamhet och förvaltningen av premiepensionskapital,

statens upplåning och skuldförvaltning,

finansmarknaden,

allmänna pensionsfonderna,

kontoföring av finansiella instrument,

näringsrättslig reglering av finansiella företag och beredskapslagstiftning för dessa företag,

insättningsgaranti och investerarskydd,

penningvävt,

Riksbanken,

rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

arbetstagare i offentliga anställningar.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Lunds ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

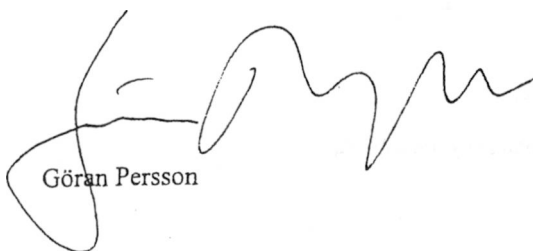
Riksgäldskontoret,

Finansinspektionen,

allmänna pensionsfonderna,

Styrelsen för Sveriges allmänna hypoteksbank,

Styrelsen för sparbankernas säkerhetskassa,  
Insättningsgarantinämnden,  
Premiepensionsmyndigheten,  
Arbetsgivarverket,  
Datainspektionen,  
Kammarkollegiet, Statens skaderegleringsnämnd,  
Statskontoret, Statens personadressregisternämnd,  
Nämnden för elektronisk förvaltning,  
Statistiska centralbyrån  
Statens utlandslönenämnd,  
Statens ansvarsnämnd,  
Statens kvalitets- och kompetensråd,  
Offentliga sektorns särskilda nämnd,  
Trygghetsstiftelsen,  
Statens pensionsverk,  
Nämnden för statens avtalsförsäkringar,  
Statens tjänstepensions- och grupplivnämnd,  
Skiljenämnden i vissa trygghetsfrågor.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

*Anders Welin*



STATSMINISTERN

KOPIA  
Förordnande

2003-12-17

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnar statsministern statsrådet Lars-Erik Lövdén att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

länsstyrelserna,

länsindelningen,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från staten för inkomst- och kostnadsutjämning till kommuner och landsting,

utjämningsavgifter till staten från kommuner och landsting,

bostadsförsörjningsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

bostadsfinansiering,

allmännyttiga bostadsföretag,

Sveriges administrativa indelning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

kommuner, landsting, kommunalförbund.

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

länsstyrelserna,

ändrad regional ansvarsfördelning,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från staten för inkomst- och kostnadsutjämning till kommuner och landsting,

utjämningsavgifter till staten från kommuner och landsting,

kommuner, landsting, kommunalförbund.

bostadsförsörjningsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

allmännyttiga bostadsföretag,

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Lövdéns ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

länsstyrelserna,

Statens bostadskreditnämnd,

Statens bostadsnämnd,

Bothia Garanti AB,

Norecic AB.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen





STATSMINISTERN

Förordnande

2003-12-17

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 18 december 2002 förordnar statsministern statsrådet Lena Hallengren att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

förskoleverksamhet,

frivilligt folkbildningsarbete,

det offentliga skolväsendet för vuxna,

utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,

kompletterande utbildningar,

övergripande ungdomspolitiska frågor,

stöd ur Allmänna arvsfonden för att främja verksamhet till förmån för ungdomar.

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

förskoleverksamhet,

frivilligt folkbildningsarbete,

det offentliga skolväsendet för vuxna,

utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,

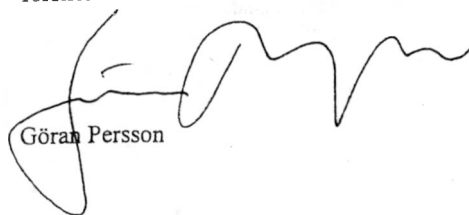
kompletterande utbildningar.

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

Statsministern beslutar vidare att Nationellt centrum för flexibelt lärande, Folkbildningsrådet, Ungdomsstyrelsen och enskilda anordnare av förskoleverksamhet skall höra till statsrådet Hallengrens ansvarsområde.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopierad från statsrådsberedningen  
med tillstånd från statsrådsberedningen





STATSMINISTERN

Förordnande  
2003-12-17**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 21 oktober 2002 förordnar statsministern statsrådet Ulrica Messing att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

allmänna frågor om användningen av informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

infrastruktur för informationsteknik (IT),

tele- och radiokommunikationer, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

järnvägar, spårvägar och tunnelbanor, postkommunikationer,

vägar, broar och färjor, vägtrafik, fordons utrustning och beskaffenhet,

förarbehörighet samt kommunikationsväsendet i övrigt till lands,

bidrag till kollektiv persontrafik,

upphandling av persontrafik,

transportbidrag,

överlastavgift,

sjöfart, farleder och hamnar, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg, befäl på handelsfartyg och fiskefartyg, skeppsmätning, sjökarteverksamhet, lotsning, fyrar, sjöräddning, statens isbrytarverksamhet samt, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement, kanaler samt anställning och mönstring av sjömän,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

transport- och kommunikationsforskning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

distribution av radioprogram, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mark och byggnader för Statens järnvägar, Banverket, Vägverket, Sjöfartsverket och Luftfartsverket, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

regional utvecklingspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik samt frågor rörande regional utvecklingsplanering (ESDP), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mineralfrågor, geologisk undersökning,

skogsbruk,

rekreation och turism, i den mån sådana ärenden om turism inte hör till något annat departement,

## 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

järnvägar och järnvägstrafik,

postkommunikation,

tele- och radiokommunikation,

informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vägar och vägtrafik,

vägavgifter,

sjöfart, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

utredning av olyckor,

förbud mot rundradiosändning på öppna havet,

mineralhantering, kontinentalsockeln, sand-, grus- och stentäkt inom vissa allmänna vattenområden,

regionala utvecklingsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

skogsbruk, virkesmätning, allmänningar,

kronotorp.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Messings ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Post- och telestyrelsen

Statens järnvägar,

Banverket,

Stängselnämnden,

Vägverket,

Rikstrafiken,

Statens väg- och transportforskningsinstitut,

Sjöfartverket,

Handelsflottans kultur- och fritidsråd,

Rederinämnden,

Luffartsverket,

Flygplatsnämnden,

Statens institut för kommunikationsanalys,

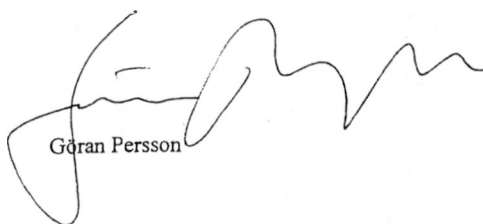
Sveriges geologiska undersökning,

Bergsstaten,

Skogsstyrelsen, skogsvårdsstyrelserna,

regionala utvecklingsbolag,

Stiftelsen Administrativ produktion i Malmfålden,  
Glesbygdverket,  
Stiftelsen Norrlandsfonden,  
Turistdelegationen,  
A-banan Projekt AB,  
Norrland Center AB,  
Statens Väg- och Baninvest AB,  
Sveriges Rese- och Turistråd AB,  
Öresundsbron och Svensk Danska Broförbindelsen SVEDAB AB.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

regeringskansliet  
2004-05-14  
*Handwritten signature*





STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande  
2003-12-17**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 21 oktober 2002 förordnar statsministern statsrådet Hans Karlsson att fr.o.m. den 1 januari 2004 i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

arbetsförmedling, arbetsmarknadspolitiska program och andra arbetsmarknadspolitiska frågor, arbetslöshetsersättning,

arbetsanpassning, arbetslivsinriktad rehabilitering och andra arbetsmarknadspolitiska frågor som gäller personer med arbetshandikapp,

statlig lönegaranti vid konkurs,

arbetsmiljö, arbetstid,

arbetsrätt och andra arbetslivsfrågor för arbetsmarknaden i dess helhet, utom såvitt avser särskilda bestämmelser om offentlig anställning,

Internationella arbetsorganisationen (ILO),

diskriminering i arbetslivet, utom såvitt avser diskriminering på grund av etnicitet eller religiös tillhörighet.

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

arbetsförmedling, arbetsmarknadspolitik, arbetslöshetsersättning,

arbetsanpassning, arbetslivsinriktad rehabilitering och andra arbetsmarknadspolitiska frågor som gäller personer med arbetshandikapp,

statlig lönegaranti vid konkurs,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

arbetsmiljö, arbetstid,

förhandlingar, kollektivavtal, facklig verksamhet, medbestämmande, styrelserepresentation för de anställda samt andra kollektivt arbetsrättsliga frågor,

anställningsskydd, ledighet från anställning, semester och andra frågor om enskilda anställningsavtal, utom såvitt avser särskilda bestämmelser om offentlig anställning,

diskriminering i arbetslivet, utom såvitt avser diskriminering på grund av etnicitet eller religiös tillhörighet,

arbetstagares uppfinningar.

arbetstvister

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Karlssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet),

Arbetsmarknadsstyrelsen, länsarbetsnämnderna,

Stiftelsen utbildning Nordkalotten,

Arbetslivsinstitutet,

Arbetsmiljöverket,

Arbetsdomstolen,

Medlingsinstitutet,

Statens nämnd för arbetstagares uppfinningar,

Nämnden för styrelserepresentationsfrågor,

ILO-kommittén,

Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering.

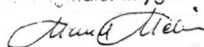


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

För Sverensföreläsning  
meddelat intygas





STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande

2004-09-09

Ankom

2004-09-09

Kammarkansliet

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Ylva Johansson att fr.o.m. den 13 september 2004 i chefen för Socialdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

äldreomsorg,

hälso- och sjukvård,

habilitering och rehabilitering, tandvård, medicinsk verksamhet utom smittskydd, hälso- och sjukvårdspersonalens yrkesutövning, läkemedel, medicintekniska produkter, kosmetika och medel för födelsekontroll, apoteksväsendet,

medicinska frågor i övrigt som inte hör till något annat departement,

förhållandet till Världshälsoorganisationen (WHO).

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

äldreomsorg,

hälso- och sjukvård, habilitering och rehabilitering, tandvård, abort, fastställande av könstillhörighet och annan medicinsk verksamhet, hälso- och sjukvårdspersonalens yrkesutövning, läkemedel, medicintekniska produkter, kosmetika och medel för födelsekontroll, apoteksväsendet.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Ylva Johanssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Socialstyrelsen,

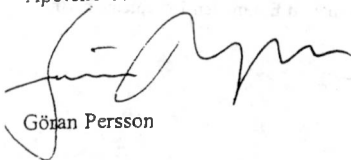
Läkemedelsverket,

Postadress:  
102 35 Stockholm

Besöksadress:  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd,  
Familjemedicinska institutet i Sverige, ideell förening,  
Statens beredning för medicinsk utvärdering,  
Provinsialläkarstiftelsen,  
Stiftelsen WHO Collaborating Centre on International Drug Monitoring,  
Läkemedelsförmånsnämnden,  
Apoteket AB.

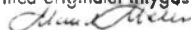


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopians överensstämmelse  
med originalet intygas



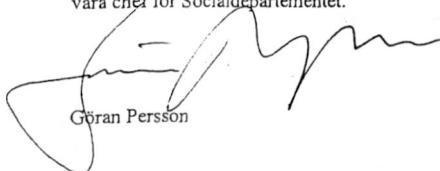


STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande  
2004-09-09Ankom  
2004-09-09  
KammareFörordnande av departementschef


Statsministern förordnar statsrådet Berit Andnor att fr.o.m. den 13 september 2004 vara chef för Socialdepartementet.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen



Postadress  
105 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

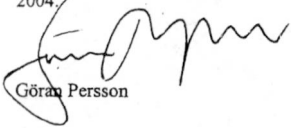
Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Beslut  
2004-10-22Entledigande av departementschef

Statsministern entledigar statsrådet och chefen för Kulturdepartementet Pär Nuder från uppdraget att vara chef för Kulturdepartementet från och med den 1 november 2004.

  
Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Handskrivet  
entledigt inlygga

Distributionsadress

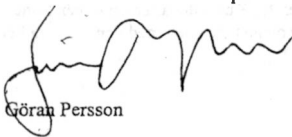
Besöksadress  
Rosenbad 4Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Kopia  
Förordnande  
2004-10-22**Förordnande av departementschef**

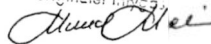
Statsministern förordnar statsrådet Pär Nuder att från och med den 1 november 2004 vara chef för Finansdepartementet.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopierat överensstämmande  
med originalet inlämnat

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

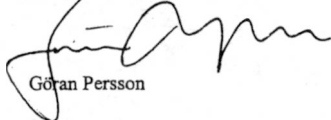




STATSMINISTERN

Beslut  
2004-10-22**Entledigande av departementschef**

Statsministern entledigar statsrådet och chefen för Finansdepartementet Bosse Ringholm från uppdraget att vara chef för Finansdepartementet från och med den 1 november 2004.

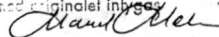


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopier överensstämme  
med originalet inbäddat



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
E-post: [regeringen@regeringen.se](mailto:regeringen@regeringen.se)



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-10-22Ställföreträdare för statsministern

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att från och med den 1 november 2004 enligt 7 kap. 8 § regeringsformen vara ställföreträdare för honom.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Handwritten signature of Hans Olsson.

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

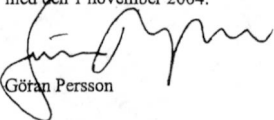
Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Beslut  
2004-10-22**Entledigande av departementschef**

Statsministern entledigar statsrådet och chefen för Utbildningsdepartementet Thomas Östros från uppdraget att vara chef för Utbildningsdepartementet från och med den 1 november 2004.

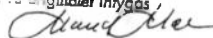


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopians överensstämmelse  
med originalet intygas



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telefax 178 20 00 00 00 00 00



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-10-22**Förordnande av departementschef**

Statsministern förordnar statsrådet Thomas Östros att från och med den 1 november 2004 vara chef för Näringsdepartementet.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopians överensstämmelse  
med originalet intygas

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

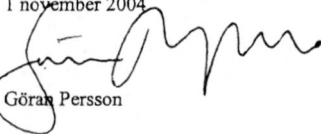


STATSMINISTERN

KOPIA

Beslut  
2004-10-22**Entledigande av departementschef**

Statsministern entledigar statsrådet och chefen för Näringsdepartementet Leif Pagrotsky från uppdraget att vara chef för Näringsdepartementet från och med den 1 november 2004.

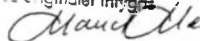


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Originals överensstämmande  
med originalet intygas



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

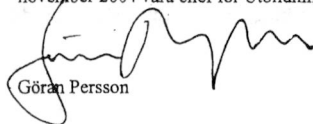
Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Kopia  
Förordnande  
2004-10-22**Förordnande av departementschef**

Statsministern förordnar statsrådet Leif Pagrotsky att från och med den 1 november 2004 vara chef för Utbildnings- och Kulturdepartementen.

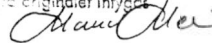


Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Original överensstämmande  
med originalet intygas



Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

KOPIA

Beslut  
2004-10-22**Entledigande av departementschef**

Statsministern entledigar statsrådet och chefen för Miljödepartementet Lena Sommestad från uppdraget att vara chef för Miljödepartementet från och med den 1 november 2004.

  
Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Överensstämmelse  
Medlemmarna i riksdagen har godkänt

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

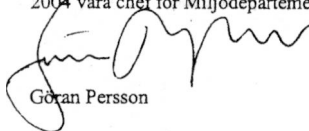
Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S



STATSMINISTERN

Kopia  
Förordnande  
2004-10-22**Förordnande av departementschef**

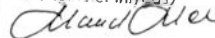
Statsministern förordnar statsrådet Mona Sahlin att från och med den 1 november 2004 vara chef för Miljödepartementet.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Kopians överensstämmelse  
med originalet intygas

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S





STATSMINISTERN

Förordnande

Ank Kammarkansllet

2004 -11- 0 2

2004-11-01

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

riksdagen med undantag av ärenden om Utrikesnämnden,

rikets vapen och flagga,

vallagen (1997:157), folkomröstningslagen (1979:369),

idrott.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

grundlagarna — med undantag av tryckfrihetsförordningen, yttrandefrihetsgrundlagen, lagen (1991:1559) med föreskrifter på tryckfrihetsförordningens och yttrandefrihetsgrundlagens område — riksdagsordningen, andra konstitutionella ämnen, statligt partistöd,

idrott.

Statsministern beslutar vidare att Valmyndigheten skall höra till statsrådet Ringholms ansvarsområde.



Göran Persson

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71

Kopia till

Statsrådsberedningen  
Samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

*Elmire Sylven*



STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande

2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 02

Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Jens Orback att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

frågor om medborgarnas inflytande och delaktighet i samhället, i den mån sådana frågor inte hör till något annat departement,

samordning och utveckling av frågor om de mänskliga rättigheterna på nationell nivå, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

föreningsväsendet i allmänhet,

folkrörelser,

allmänna samlingslokaler, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

storstadspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

invandrades introduktion i det svenska samhället och andra integrationspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

diskriminering på grund av etnisk eller religiös tillhörighet och sexuell läggning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

främlingsfientlighet, rasism och homofobi,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Toll-free 179 20 000000 0

svenskt medborgarskap,

verksamhet som översättare och tolk,

nationella minoriteter i Sverige, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

## 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

invandrades introduktion i det svenska samhället och andra integrationspolitiska frågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

diskriminering på grund av etnisk eller religiös tillhörighet och sexuell läggning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

främlingsfientlighet, rasism och homofobi,

svenskt medborgarskap,

verksamhet som översättare och tolk,

nationella minoriteter i Sverige, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

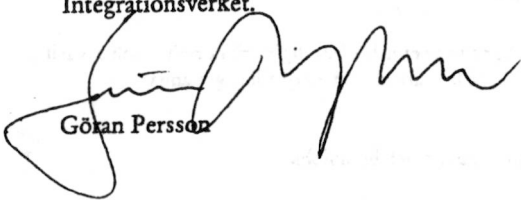
Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Orbacks ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning,

Ombudsmannen mot etnisk diskriminering,

Nämnden mot diskriminering,

Integrationsverket.

  
Göran Persson



*[Faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page]*

**Kopia till**

- Statsrådsberedningen**
- Samtliga departement**
- Regeringskansliets förvaltningsavdelning**
- Riksdagen**

*[Handwritten signature]*  
Helmi Syyli



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 02

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Thomas Östros att från och med denna dag i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

utrikeshandel och handelspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

allmänna tull- och handelsavtalet (GATT) och världshandelsorganisationen (WTO),

internationella tull- och handelsförhandlingar,

befrielse från tull,

Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) samt Europeiska frihandelssammanslutningen (EFTA), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vissa internationella byråer för handels- och råvarufrågor, internationell råvarulagring,

multinationella företag och internationella investeringar,

främjande av utländska investeringar i Sverige,

allmänna frågor om teknisk provning och kontroll samt standardisering,

genomförandet av EG:s inre marknad, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

9

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telefax 170 20 00/4020 5

exportfrämjande åtgärder utom vad gäller försvarsindustri,

statsstödda exportkrediter och exportkreditgarantier,

internationella överenskommelser om allmänna villkor för exportkrediter,

handelskamrar.

## 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

utrikeshandel, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

det europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

allmänna tull- och handelsavtalet (GATT) och världshandelsorganisationen (WTO),

befrielse från tull,

obligatorisk kontroll genom teknisk provning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

genomförandet av EG:s inre marknad, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

exportfrämjande åtgärder utom vad gäller försvarsindustri,

statsstödda exportkrediter och exportkreditgarantier,

auktorisering av handelskamrar.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Östros ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll,

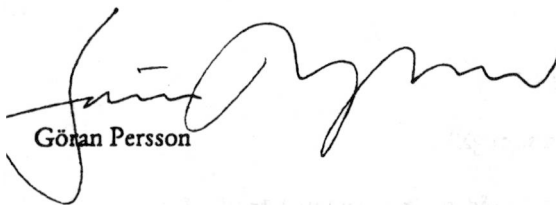
SIS-Standardiseringen i Sverige,

Myndigheten för utländska investeringar i Sverige,

Kommerskollegium,

Exportkreditnämnden,

Sveriges exportråd,  
handelssekreterare,  
auktoriserade handelskamrar,  
AB Svensk Exportkredit.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
Samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Elisabet Östlund





STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 02

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Sven-Erik Österberg att från och med denna dag i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

övergripande valutapolitiska beslut,

statens upplåning och statsskuldsförvaltning,

offentlig upphandling,

finansiella företag, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

krigsförsäkring, krigsskadeersättning,

länsstyrelserna,

länsindelningen,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från staten för inkomst- och kostnadsutjämning till kommuner och landsting,

allmänna frågor om statsförvaltningen,

övergripande frågor om styrning, ledning och organisation av statlig verksamhet samt rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

övergripande frågor om informationsteknik (IT) inom statlig förvaltning,

statlig lokalförsörjning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telefax 08-723 11 71

arbets- och anställningsvillkor i offentlig anställning med undantag av övergripande lönepolitiska frågor,

personalpolitiska frågor inom statsförvaltningen,

Sveriges administrativa indelning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

kommuner, landsting, kommunalförbund,

samhällsinformation.

## 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

Premiepensionsmyndighetens verksamhet och förvaltningen av premiepensionskapital,

statens upplåning och skuldförvaltning,

offentlig upphandling,

finansmarknaden,

allmänna pensionsfonderna,

kontoföring av finansiella instrument,

näringsrättslig reglering av finansiella företag och beredskapslagstiftning för dessa företag,

insättningsgaranti och investerarskydd,

penningtvätt,

Riksbanken,

länsstyrelserna,

ändrad regional ansvarsfördelning,

kommunal ekonomi,

allmänna statliga bidrag samt bidrag från staten för inkomst- och kostnadsutjämning till kommuner och landsting,

utjämningsavgifter till staten från kommuner och landsting,

rationalisering inom statsförvaltningen,

statistik, folk- och bostadsräkningar,

arbetstagare i offentliga anställningar.

kommuner, landsting, kommunalförbund.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Österbergs ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Riksgäldskontoret,

Finansinspektionen,

Krigsförsäkringsnämnden,

Arbetsgivarverket,

allmänna pensionsfonderna,

Styrelsen för Sveriges allmänna hypoteksbank,

Styrelsen för sparbankernas säkerhetskassa,

Insättningsgarantinämnden,

Nämnden för offentlig upphandling,

Nämnden för elektronisk förvaltning,

länsstyrelserna,

Premiepensionsmyndigheten,

Datainspektionen,

Kammarkollegiet, Statens skaderegleringsnämnd,

Statskontoret, Statens personadressregisternämnd,

Statistiska centralbyrån,

Statens utlandslönenämnd,

Statens ansvarsnämnd,

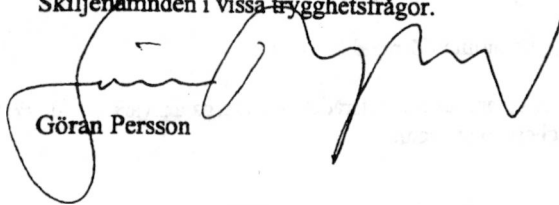
Statens kvalitets- och kompetensråd,

Offentliga sektorns särskilda nämnd,

**Trygghetsstiftelsen,**

**Statens pensionsverk,**

**Skiljenämnden i vissa trygghetsfrågor.**



**Göran Persson**

**Kopia till**

**Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen**





STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 02

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Mona Sahlin att från och med denna dag i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

bostadsförsörjningsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

bostadsfinansiering,

allmännyttiga bostadsföretag.

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

bostadsförsörjningsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

allmännyttiga bostadsföretag.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Sahlins ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Statens bostadskreditnämnd,

Statens bostadsnämnd,

Statens Bostadsomvandling AB (Bothia Garanti AB).



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

*Helmi Syyli*



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-11-01Ark Kommunarkansliet  
2004 -11- 02**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Hans Karlsson att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

arbetsförmedling, arbetsmarknadspolitiska program och andra arbetsmarknadspolitiska frågor, arbetslöshetsersättning,

arbetsanpassning, arbetslivsinriktad rehabilitering, och andra arbetsmarknadspolitiska frågor som gäller personer med arbetshandikapp,

statlig lönegaranti vid konkurs,

arbetsmiljö, arbetstid,

arbetsrätt och andra arbetslivsfrågor för arbetsmarknaden i dess helhet, utom såvitt avser särskilda bestämmelser om offentlig anställning,

Internationella arbetsorganisationen (ILO),

diskriminering i arbetslivet, utom såvitt avser diskriminering på grund av etnicitet eller religiös tillhörighet.

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

arbetsförmedling, arbetsmarknadspolitik, arbetslöshetsersättning,

arbetsanpassning, arbetslivsinriktad rehabilitering, och andra arbetsmarknadspolitiska frågor som gäller personer med arbetshandikapp,

statlig lönegaranti vid konkurs,

arbetsmiljö, arbetstid,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71  
Telex 178 20 PREMIER S

förhandlingar, kollektivavtal, facklig verksamhet, medbestämmande, styrelserepresentation för de anställda samt andra kollektivt arbetsrättsliga frågor,

anställningsskydd, ledighet från anställning, semester och andra frågor om enskilda anställningsavtal, utom såvitt avser särskilda bestämmelser om offentlig anställning,

diskriminering i arbetslivet, utom såvitt avser diskriminering på grund av etnicitet eller religiös tillhörighet,

arbetstagares uppfinningar,

arbetstvister.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Karlssons ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet),

Arbetsmarknadsstyrelsen, länsarbetsnämnderna,

Stiftelsen utbildning Nordkalotten,

Arbetslivsinstitutet,

Arbetsmiljöverket,

Arbetsdomstolen,

Medlingsinstitutet,

Statens nämnd för arbetstagares uppfinningar,

Nämnden för styrelserepresentationsfrågor,

ILO-kommittén,

Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering,

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.

  
Göran Persson



Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

*Helminne Sylven*



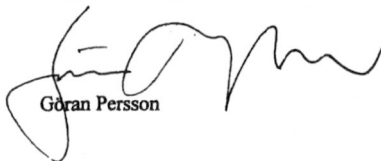
STATSMINISTERN

KOPIA

Förordnande  
2004-11-01Ark Kammarkansliet  
2004 -11- 02**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Jens Orback att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra förvaltnings- och lagstiftningsärenden som gäller jämställdhet mellan kvinnor och män.

Statsministern beslutar vidare att Jämställdhetsombudsmannen och Jämställdhetsnämnden skall höra till statsrådet Orbacks ansvarsområde.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen





STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 0 2

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Mona Sahlin att från och med denna dag i chefen för Justitiedepartementets ställe föredra lagstiftningsärenden som gäller

hyra,

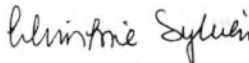
förvärv och förvaltning av hyresfastigheter m.m.,

bostadsrätt.

  
Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
Samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Förordningsstämman  
skickat inlygas



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-11-01Ank Kammarkansliet  
2004 -11- 0 2**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Leif Pagrotsky att från och med denna dag i respektive departementschefs ställe föredra ärenden om samordning av forskning och därmed sammanhängande budgetfrågor.

Statsministern beslutar vidare att följande myndigheter och organ skall höra till statsrådet Pagrotskys ansvarsområde:

Forskningsrådet för arbetsliv och socialvetenskap,

Stiftelsen för vård och allergiforskning,

Stiftelsen för Miljöstrategisk forskning,

Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande,

Verket för innovationssystem.

Detta förordnande skall gälla framför de andra förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som statsministern har beslutat.

Ärenden som rör de myndigheter och organ som här har angetts skall beredas i samråd med ett statsråd i det departement som myndigheten eller organet hör till enligt förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Regeringskansliet  
Kopierat inläggs

Helmi Sjöström

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-11-01Ank Kammarkansliet  
2004 -11- 02**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

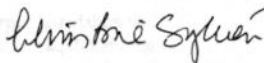
Statsministern förordnar statsrådet Thomas Östros att från och med denna dag i respektive departementschefs ställe föredra förvaltningsärenden som gäller statens företagsägande och som ställer krav på en enhetlig ägarpolitik eller avser styrelsenomineringar.

Detta förordnande skall gälla framför de andra förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som statsministern har beslutat.

  
Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen



---

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 02

**Förordnande enligt 7 kap 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Ulrica Messing att från och med denna dag i chefen för Utrikesdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

förbud mot tillverkning och utförsel av krigsmateriel m.m.,

exportkontrollfrågor avseende produkter med såväl civil som militär användning.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

kontroll över tillverkningen av krigsmateriel och förbud mot utförsel av krigsmateriel m.m.,

exportkontrollfrågor avseende produkter med såväl civil som militär användning.

Statsministern beslutar vidare att Inspektionen för strategiska produkter skall höra till statsrådet Messings ansvarsområde.

Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-11-01Ank Kammarkansliet  
2004 -11- 02**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Lena Hallengren att från och med denna dag i chefen för Kulturdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

trossamfund,

begravningsväsendet.

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

trossamfund,

begravningsväsendet.

Statsministern beslutar vidare att Samarbetsnämnden för statsbidrag till trossamfund skall höra till statsrådet Hallengrens ansvarsområde.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

*Lena Hallengren*

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71



STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 02

### Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Ulrica Messing att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

#### I. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

allmänna frågor om användningen av informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

infrastruktur för informationsteknik (IT),

elektronisk kommunikation, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

järnvägar, spårvägar och tunnelbanor, postkommunikationer,

vägar, broar och färjor, vägtrafik, fordons utrustning och beskaftenhet,

förfarbehörighet samt kommunikationsväsendet i övrigt till lands,

bidrag till kollektiv persontrafik,

upphandling av persontrafik,

transportbidrag,

överlastavgift,

sjöfart, farleder och hamnar, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg, befäl på handelsfartyg och fiskefartyg, skeppsmätning, sjökarteverksamhet, lotsning, fyrar, sjöräddning, statens isbrytarverksamhet samt, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement, kanaler samt anställning och mönstring av sjömän,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

Postadress  
103 33 Sockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71



transport- och kommunikationsforskning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

distribution av radioprogram, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mark och byggnader för Statens järnvägar, Banverket, Vägverket, Sjöfartsverket och Luftfartsverket, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

regional utvecklingspolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik samt frågor rörande regional utvecklingsplanering (ESDP), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

mineralfrågor, geologisk undersökning,

skogsbruk,

rekreation och turism, i den mån ärenden om turism inte hör till något annat departement.

## 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

järnvägar, spårvägar och tunnelbana,

järnvägs-, spårvägs- och tunnelbanetrafik,

postkommunikation,

elektronisk kommunikation,

informationsteknik (IT), i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

vägar och vägtrafik,

vägavgifter,

sjöfart, säkerheten på fartyg, åtgärder mot vattenförorening från fartyg,

luftfart, marktjänster på flygplatser,

utredning av olyckor,

förbud mot rundradiosändning på öppna havet,

mineralhantering, kontinentalsockeln, sand-, grus- och stentäkt inom vissa allmänna vattenområden,

regionala utvecklingsfrågor, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

EG:s struktur- och regionalpolitik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

skogsbruk, virkesmätning, allmänningar,

kronotorp.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Messings ansvarsområde skall höras följande myndigheter och organ:

Post- och telestyrelsen,

Statens järnvägar,

Banverket,

Järnvägsstyrelsen,

Stängselnämnden,

Vägverket,

Rikstrafiken,

Statens väg- och transportforskningsinstitut,

Sjöfartsverket,

Handelsflottans kultur- och fritidsråd,

Rederinämnden,

Luffartsverket,

Flygplatsnämnden,

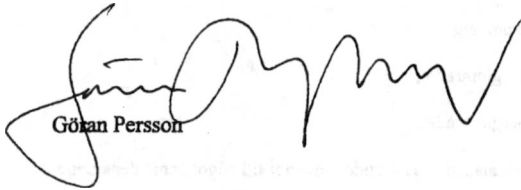
Statens institut för kommunikationsanalys,

Sveriges geologiska undersökning,

Bergsstaten,

2

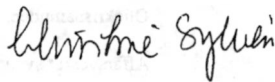
Skogsstyrelsen, skogsvårdsstyrelserna,  
regionala utvecklingsbolag,  
Stiftelsen Administrativ produktion i Malmfälten,  
Glesbygdverket,  
Stiftelsen Norrlandsfonden,  
Turistdelegationen,  
A-banan Projekt AB,  
Norrland Center AB,  
Statens Väg- och Baninvest AB,  
Sveriges Rese- och Turistråd AB,  
Öresundsbron och Svensk Danska Broförbindelsen SVEDAB AB.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen





STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-11-01Ank Kammarkansliet  
2004 -11- 02Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Mona Sahlin att från och med denna dag i chefen för Näringsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

energiförsörjning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

energianvändning med undantag för sådant sektorsvis ansvar för energihushållning som hör till något annat departement,

energiforskning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

kommunal energiplanering,

säkerhet inom elenergiområdet,

beredskap inom energiområdet,

damsäkerhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

energiförsörjning, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

elektriska anläggningar, andra anläggningar för energiändamål eller energi i övrigt, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

civilt totalförsvar när det gäller energi.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Sahlins ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Oljekrisnämnden,

Affärsverket svenska kraftnät,

Postadress  
103 33 Stockholm

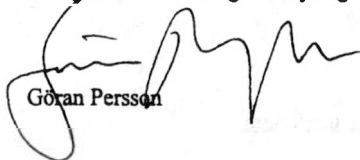
Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71

Elsäkerhetsverket,

Statens energimyndighet,

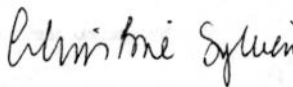
Delegationen för energiförsörjning i Sydsverige.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen



Almiträ Sjölin



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 0 2

### Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen

Statsministern förordnar statsrådet Lena Sommestad att från och med denna dag i chefen för Miljödepartementets ställe föredra följande ärenden.

#### 1. Förvaltningsärenden

Förvaltningsärenden som gäller

miljöbalken, bl.a. frågor om naturvård, biologisk mångfald och skydd av naturen, vatten- och luftvård, vattenverksamhet, miljöfarlig verksamhet, avfallshandling och kretsloppsfrågor, kemikaliekontroll samt frågor om genteknik, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

friluftsliv,

miljöforskning,

miljöfrågor som kräver särskild samordning,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet och lagen (1976:997) om vattenförbund, i den mån sådana ärenden inte tillhör något annat departement,

meteorologiska, hydrologiska och oceanografiska undersökningar,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement.

#### 2. Lagstiftningsärenden

Lagstiftningsärenden som gäller

miljöbalken,

särskilda bestämmelser om vattenverksamhet,

Sveriges ekonomiska zon,

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71

svensk verksamhet i Antarktis,

avgasfrågor för motorfordon och arbetsmaskiner,

ekonomiska styrmedel i miljöpolitiken, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

strålskydd,

kärnteknisk verksamhet, i den mån sådana ärenden inte hör till något annat departement,

atomansvarighet.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Sommestads ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Naturvårdsverket,

Kemikalieinspektionen,

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut,

Stiftelsen Institutet för Vatten- och Luftvårdsforskning,

Stiftelsen för Internationella institutet för industriell miljöekonomi vid Lunds universitet,

Stockholms internationella miljöinstitut,

Finsk-svenska gränsälvscommissionen,

Statens strålskyddsinstitut,

Statens kärnkraftinspektion,

de lokala säkerhetsnämnderna vid kärntekniska anläggningar,

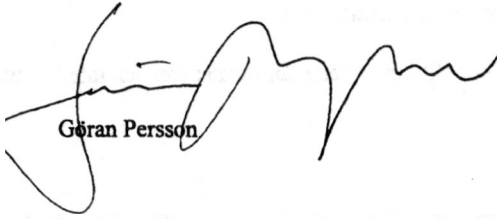
Kärnavfallsfondens styrelse,

Statens institut för ekologisk hållbarhet,

Miljöskadeförsäkringens skadenämnd,

Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet,

**Sydkraft SAKAB AB.**



**Göran Persson**

**Kopia till**

**Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen**

Christine Sjöström  
Svea

*Christine Sjöström*





STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 0 2

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Ibrahim Baylan att från och med denna dag i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet, och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

det offentliga skolväsendet, och därtill anslutande särskilda utbildningsformer, dock inte förskoleklassen och skolväsendet för vuxna,

fristående skolor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Baylans ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Statens skolverk,

Myndigheten för skolutveckling,

Specialpedagogiska institutet,

Skolväsendets överklagandenämnd,

det offentliga skolväsendet,

Specialskolmyndigheten,

Sameskolstyrelsen,

Nämnden för Rh-anpassad utbildning,

fristående skolor



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen





STATSMINISTERN

Förordnande

2004-11-01

Ank Kammarkansliet

2004 -11- 02

**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Med ändring av förordnandet den 17 december 2003 förordnar statsministern statsrådet Lena Hallengren att från och med denna dag i chefen för Utbildningsdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

kvalificerad yrkesutbildning,

frivilligt folkbildningsarbete,

det offentliga skolväsendet för vuxna,

utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,

kompletterande utbildningar,

studiestöd och andra studiesociala frågor,

övergripande ungdomspolitiska frågor,

stöd ur Allmänna arvsfonden för att främja verksamhet till förmån för ungdomar.

**2. Lagstiftningsärenden**

Lagstiftningsärenden som gäller

förskoleklassen,

förskoleverksamhet,

kvalificerad yrkesutbildning,



Postadress  
103 33 Stockholm


Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefon växel 08-405 10 00  
Telefax 08-723 11 71

frivilligt folkbildningsarbete,  
det offentliga skolväsendet för vuxna,  
utbildning vid Nationellt centrum för flexibelt lärande,  
kompletterande utbildningar,  
studiestöd och andra studiesociala frågor.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Hallengrens ansvarsområde ska  
höra följande myndigheter och organ:

Nationellt centrum för flexibelt lärande,  
Myndigheten för kvalificerad yrkesutbildning,  
Folkbildningsrådet,  
Centrala studiestödsnämnden,  
Överklagandenämnden för studiestöd,  
Ungdomsstyrelsen,  
enskilda anordnare av förskoleverksamhet.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

*Elmikki Sylven*



STATSMINISTERN

Förordnande  
2004-11-01Ank Kammarkansliet  
2004 -11- 0 2**Förordnande enligt 7 kap. 5 § regeringsformen**

Statsministern förordnar statsrådet Bosse Ringholm att från och med denna dag i chefen för Finansdepartementets ställe föredra följande ärenden.

**1. Förvaltningsärenden**

Förvaltningsärenden som gäller

lotterier, totalisatorspel.

**2. Lagstiftningsärenden**

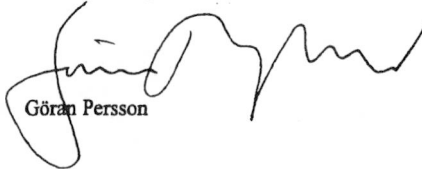
Lagstiftningsärenden som gäller

lotterier med undantag av lagstiftning om anordnande av visst automatspel.

Statsministern beslutar vidare att till statsrådet Ringholms ansvarsområde skall höra följande myndigheter och organ:

Lotteriinspektionen,

AB Svenska Spel.



Göran Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen  
samtliga departement  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning  
Riksdagen

Christine Sylven

BILAGA 2

# Promemoria från Utrikesdepartementet



REGERINGSKANSLIET

Statsrådsberedningen

Rättschefen

2004-11-08

SB2004/8201

Konstitutionsutskottet  
Riksdagen

**Konstitutionsutskottet**

Ink 2004 -11- 0 8

Dnr 090 - 321 - 2004/05

**Konstitutionsutskottets granskningsärende Regeringsprotollen hos Utrikesdepartementet**

---

Som svar på konstitutionsutskottets skrivelse den 18 oktober 2004 överlämnas en inom Utrikesdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är departementsrådet Lars Nilsson, tel. 405 56 32.

Christina Weihe

Postadress  
103 33 Stockholm

Besöksadress  
Rosenbad 4

Telefonvärd  
08-405 10 00

Telefax  
08-723 11 71

E-post: [registrator@primeminister.ministry.se](mailto:registrator@primeminister.ministry.se)



REGERINGSKANSLIET  
Utrikesdepartementet

Promemoria

2004-11-01

### KU:s granskningsärende Regeringsprotokollen hos Utrikesdepartementet

#### Granskningsärende

Konstitutionsutskottet har inlett en granskning avseende regeringsprotokollen hos Utrikesdepartementet och har i samband med detta i en skrivelse till Regeringskansliet begärt kommentarer till senareläggningen av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden mot bakgrund av utskottets granskning våren 2004 (bet.2003/04:KU20, del 1 s. 105-113 samt del 2 s. 129-137).

Konstitutionsutskottet begär genom skrivelsen kommentarer med avseende på bestämmelserna i

- de rättsakter inom EG enligt vilka Sverige i egenskap av medlemsstat i EU är rättsligt förpliktad att betala avgiften till Europeiska utvecklingsfonden (budgetförordningen av den 27 mars 2003 för den nionde Europeiska utvecklingsfonden, särskilt artikel 40),
- 1 § budgetlagen,
- 42 § budgetlagen, samt
- 9 kap. 10 § regeringsformen.

Konstitutionsutskottet har vidare begärt kommentarer till att riksdagen inte informerats om den extra kostnaden för staten för senareläggningen av avgiften till Europeiska utvecklingsfonden.

### Kommentarer till granskningsanmälan

#### *EG:s rättsakter*

I och med Sveriges inträde i EU har Sverige förbundit sig att bidra till den Europeiska utvecklingsfonden (EUF), som finansierar utvecklingssamarbetet under Lomé- och Coronou-avtalen. EUF består av både gåvomedel och lån. Gåvomedlen förvaltas av kommissionen och långivning sker genom Europeiska investeringsbanken (EIB). Medlemsländernas årliga bidrag betalas ut tre gånger per år och rådet fattar beslut om varje enskild delbetalning. Sverige skulle under 2003 totalt bidra med 60 060 000 euro till EUF och EIB. I december 2003 kvarstod en sista delbetalning om 12 285 000 euro. Enligt rådets beslut den 17 november 2003 skulle denna betalning erläggas den 9 december samma år.

Regeringens utgiftsprognoser 2003, som baserades på utfallet t.o.m. oktober, indikerade att utgifterna skulle kunna överstiga utgiftstaket. För att säkerställa att utgiftstaket för 2003 skulle efterlevas beslutade regeringen den 18 december 2003 (UD2003/66333/GU) att delbetalningen skulle förskjutas till januari 2004. Bidraget erlades med 11 466 000 euro till kommissionen den 22 januari 2004 och med 819 000 euro till EIB den 27 januari 2004. Denna åtgärd innebar ett avsteg från artikel 38 om tillhandahållande av EUF:s medel i budgetförordningen av den 27 mars 2003 för den nionde Europeiska utvecklingsfonden och ovan nämnda rådsbeslut. Enligt artikel 40.4 ålades Sveriges därmed att betala dröjsmålsränta om 53 767,73 euro avseende den försenade delbetalningen till kommissionen och 4 737,69 euro avseende betalningen till EIB.

I november 2003 beslutade regeringen också att en del av betalningen av EU-avgiften för december 2003 skulle förskjutas till januari 2004. De närmare överväganden som regeringen gjorde inför detta beslut har utvecklats i Statsrådsberedningens yttrande i KU:s granskningsärende 2003/04:16 Senareläggning av viss del av EU-avgiften för 2003 till nästa budgetår. Dessa överväganden omfattade också förskjutningen av delbetalningen till Europeiska utvecklingsfonden.

*1 och 42 §§ lagen om statsbudgeten samt 9 kap. 10 § regeringsformen*

Konstitutionsutskottet har begärt kommentarer till senareläggningen av bidraget till Europeiska utvecklingsfonden, särskilt med avseende på

---

bestämmelserna i 1 och 42 §§ lagen (1996:1059) om statsbudgeten samt 9 kap. 10 § regeringsformen. De närmare överväganden avseende dessa delar utvecklas i yttrandet över KU:s granskningsärende 2003/04:16, vartill hänvisas. Sammanfattningsvis innehåller yttrandet följande.

Det förhållandet att regeringen beslutat att utbetala Sveriges tredje delbetalning av bidrag till Europeiska utvecklingsfonden senare än vad som föreskrivs i budgetförordningen av den 27 mars 2003 för den nionde Europeiska utvecklingsfonden och rådets beslut den 17 november 2003 innebär inte att regeringen överträtt sin befogenhet enligt 42 § budgetlagen. Beslutet att förskjuta betalningen av Sveriges bidrag till Europeiska utvecklingsfonden innebär att Sverige ålagts att betala dröjsmålsränta. Detta förhållande har dock inte inneburit att 1 § budgetlagen åsidosatts. Beslutet innebär inte heller att regeringen kan anses ha ingått en ny ekonomisk förpliktelse för statens räkning. Dröjsmålsräntan ryms inom de av riksdagen anvisade medlen för ändamålet. Beslutet har därför inte inneburit att regeringen har åsidosatt bestämmelserna i 9 kap. 10 § regeringsformen.

#### *Information till riksdagen*

I Konstitutionsutskottets granskningsbetänkande 2003/04:KU20 behandlas en anmälan till utskottet avseende regeringens beslut att skjuta på betalningen av EU-avgiften hösten 2003. Konstitutionsutskottet, som inte uttalade någon kritik mot beslutet i sig, betonade dock vikten av att riksdagen informeras om eventuella kostnader som kan uppstå i anledning av sådana beslut.

Konstitutionsutskottet har nu begärt kommentarer till det förhållandet att information om den extra kostnaden för staten, som beslutet att skjuta på betalningen av bidraget till Europeiska utvecklingsfonden innebar, inte har lämnats till riksdagen.

Information av det slag som konstitutionsutskottet efterfrågar ges naturligen i samband med redovisningen av statsbudgetens utfall i årsredovisningen för staten. Redovisningen av statsbudgetens utfall sker för det år utgiften uppkommer. Vilken information som lämnas är generellt sett beroende av hur väsentlig den är. Bland annat har beloppens storlek stor betydelse.

---

I det aktuella fallet erlades dröjsmålsränta till EIB i februari 2004 och dröjsmålsräntan till kommissionen i maj 2004. Räntebeloppen sammantagna uppgick till ca 60 000 euro. Med hänsyn till utgiftens speciella karaktär avser regeringen att lämna informationen till riksdagen i Årsredovisningen för staten 2004.

#### **Sammanfattande bedömning med anledning av granskningsärendet**

Det förhållandet att december månads bidrag till Europeiska utvecklingsfonden betalades först den 22 och 27 januari 2004 innebär ett avsteg från fastställd tidsfrist enligt rådsbeslut av den 17 november 2003.

Det förhållandet att staten åsamkats dröjsmålsränta har inte inneburit att regeringsbeslutet är oförenligt med bestämmelserna i regeringsformen och lagen om statsbudgeten.

Information av det slag som konstitutionsutskottet efterfrågar, i det här fallet den extra kostnaden för staten i form av dröjsmålsränta, ges naturligen i samband med redovisningen av statsbudgetens utfall i årsredovisningen för staten. Regeringen avser att lämna informationen till riksdagen i Årsredovisningen för staten 2004.

Denna promemoria har utarbetats i samråd med Finansdepartementet.

## BILAGA 3

## Promemoria från Regeringskansliet



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2004-08-27

Konstitutionsutskottet

Ink 2004-08-27

Dnr 050-477-2003/04

## Svar på frågor från KU:s kansli per 2004-08-16

## 1. Uppgifter om undersökning om föräldraskap och förvärvsarbete i Regeringskansliet

I "Handlingsplanen för jämställda löner 2002" fastslogs ett antal åtgärder som de lokala parterna bedömde vara viktiga för ett framgångsrikt jämställdhetsarbete inom Regeringskansliet. En åtgärd var att genomföra en undersökning i syfte att öka kunskapen och skapa än bättre förutsättningar för medarbetarna att förena förvärvsarbete och föräldraskap. Under vintern 2003-2004 genomfördes denna undersökning. Rapporten, med namnet "Att förena föräldraskap med förvärvsarbete inom Regeringskansliet", är allmän handling (dnr FA 2003/1327/PERS). I rapporten, som bifogas här (bilaga 1), finns en sammanfattning på sidan 1.

*Åtgärder*

Som ett resultat av undersökningen kommer en föräldrapolicy att utarbetas i syfte att underlätta för såväl chefer som handläggare och baspersonal att förena föräldraskap med förvärvsarbete. Andra exempel på åtgärder som genomförs är utbildning för chefer i lönesamtal, karriärplanering och en ökad satsning på IT-mobilitet.

Inom ramen för Regeringskansliets jämställdhetsarbete pågår ett partssammansatt arbete för att kartlägga och analysera löneskillnader i Regeringskansliet. På samma sätt som tidigare kommer föräldraledigas lönesättning och löneutveckling att särskilt följas upp inom ramen för detta arbete.

## 2. Uppgifter om hur karriärplaneringsprogram, chefs- och mentorprogram i Regeringskansliet har fortskridit

Information om programmens innehåll t o m 2003 redovisades till KU 2003-11-07. Nedan finns information om hur programmen har fortskridit under 2004.

### *Karriärplaneringsprogram*

Karriärplaneringsprogrammet har under året vidareutvecklats. Prioriterade grupper för karriärplanering under 2004 är chefer, medarbetare som har varit föräldralediga samt utlandsstationerade medarbetare.

Chefer i Regeringskansliet erbjuds möjligheten att delta i en individuell karriärplanering, vilken ingår i den grundläggande chefsutbildningen "*Ny som chef och ledare i RK*". Under 2004 har 15 chefer (11 kvinnor och 4 män) deltagit i en sådan individuell karriärplanering. Därutöver genomfördes under våren 2004 för första gången utbildningen "*Chefen som karriärcoach*". Deltagarna får under två dagar tillfälle att diskutera rollen som chef med utgångspunkt från hur deltagarna bättre skall kunna vägleda sina medarbetare i deras utveckling. I programmet deltog 12 chefer (6 kvinnor och 6 män).

Medarbetare som har varit föräldralediga, både kvinnor och män, påbörjar en karriärplanering i grupp i syfte att stärka sina förutsättningar att förena rollerna medarbetarskap och föräldraskap. Denna utbildning startar i september 2004.

För utlandsstationerade medarbetare har ett arbete inletts för att ge ytterligare stöd i den egna karriärplaneringen, framför allt vid stationeringen i Stockholm.

Utöver ovanstående övergripande åtgärder för specifika grupper erbjuds även individuell karriärplanering för andra medarbetare på respektive departement. Exempelvis så har arbetet med att rekrytera fler kvinnliga chefer till utlandsmyndigheterna nu lett till att andelen kvinnliga ambassadörer ökat från 24% år 2003 till 27% i juli 2004.

### *Chefs- och mentorprogram*

Regeringskansliets chefsprogram fortskrider med samma inriktning som föregående år. Under 2003-2004 har 54 chefer (33 kvinnor och 21 män) deltagit i den grundläggande chefsutbildningen. Dessutom genomförs på departementen verksamhetsanpassade chefsutbildningar.

Inom de olika chefsprogrammen har mentorskapet lyfts fram. Vissa departement har därutöver specifika mentorprogram. Ett antal deltagare i programmen har också erbjudits möjligheten att få en mentor. En inriktning är att mentorer särskilt erbjuds de kvinnor som arbetsgivaren bedömer vara tänkbara chefer.

### **3. Statistikuppgifter**

I bilaga 2 redovisas följande statistikuppgifter:

*Bilaga 2:1:* Antal anställda kvinnor och män samt andel kvinnor och män inom kvalificerade tjänstebestämmingar samt departementssekreterare och baspersonal i Regeringskansliet. Juli 2004, oktober 2003, 2002, 2000, 1998, 1996, 1994.

*Bilaga 2:2:* Antal föräldralediga kvinnor och män i Regeringskansliet respektive per departement under perioden 200401 – 200407.

BILAGA 4

# Promemoria från Statsrådsberedningen



REGERINGSKANSLIET

2004-10-07

SB2004/7172

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Telefon 405 4849

**Konstitutionsutskottet**

**Ink 2004 -10- 07**

**Dnr 050 -4717- 2003/04**

**Konstitutionsutskottets granskningsärende Jämställdhet och föräldraledighet i Regeringskansliet**

Som svar på konstitutionsutskottets skrivelse den 16 september 2004 överlämnas en inom Statsrådsberedningen upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är förvaltningschefen Gunnar Holmgren, tel. 405 44 21.

  
Christina Weihe

Postadress  
103 33 STOCKHOLM

Telefon växel  
08-405 10 00

E-post: [registrator@primeminister.ministry.se](mailto:registrator@primeminister.ministry.se)  
X.400: S=Registrator, O=Primeminister, P=Ministry, A=STL, C=SE

Remissadress

Telefax  
08-723 11 71

Teleax  
178 20 PREMIER S





REGERINGSKANSLIET

2004-10-07

## Förvaltningsavdelningen

**Granskningsärende från KU – Jämställdhet och föräldraledighet i Regeringskansliet**

Respektive siffra hänvisar till frågorna i promemorian som bifogas KU:s skrivelse 2004-09-16.

**1. Föräldraskap och löneutveckling****Föräldraledigas löneutveckling**

Enligt *Ramavtal för löner m.m. för anställda i Regeringskansliet* skall de lokala parterna särskilt uppmärksamma sitt gemensamma ansvar för att det inte uppstår osakliga löneskillnader mellan kvinnor och män som utför arbete som är att betrakta som lika eller likvärdigt. På detta sätt följs även föräldraledigas lönesättning och löneutveckling upp. I de avtal som reglerar lönerevisionerna år 2003 och 2004 tillförsäkras gruppen föräldralediga arbetstagare samma löneökningsnivå som övriga inom respektive huvudorganisation i respektive departement. Detta ledde till att utfallet för de föräldralediga år 2003 blev något högre än genomsnittet.

För att ytterligare tillförsäkra att det inte kvarstår obalanser i lönesättningen som kan uppfattas som osakliga har de lokala parterna år 2004 tillsatt en arbetsgrupp som lokalt fördelat högst 0,2 procent av lönesumman. En del av dessa medel har tillförts vissa medarbetare som varit eller är föräldralediga.

**Flexibla arbetsformer**

Regeringskansliet har sett över förutsättningarna att utöka och förbättra medarbetarnas möjligheter att arbeta mobilt. Redan nu finns det möjlighet för anställda inom Regeringskansliet att få tillgång till uppkopplingsbara bärbara datorer. Inom ramen för det s.k. mobilitetsprojektet, med införande från januari 2005, ges utökade möjligheter att arbeta mobilt med ett nytt tekniskt koncept.

Ökad IT-mobilitet kommer även att förbättra möjligheterna att kombinera föräldraskap med arbete inom Regeringskansliet.

#### **Föräldraledighet skall inte vara konkurrensnackdel**

Regeringskansliets policy är att föräldraledighet inte skall innebära någon konkurrensnackdel när det gäller karriärutveckling. Utöver de åtgärder som tidigare nämnts arbetar Regeringskansliet för närvarande med att ta fram en mer utvecklad föräldrapolicy. Policyn syftar till att vid föräldraledighet klargöra roller och ansvar, mellan arbetsgivare och arbetstagare. Policyn kommer att ta upp frågor som rör bl.a. kommunikation mellan chef och föräldraledig, lönesamtal för föräldralediga samt gemensam planering mellan chef och föräldraledig inför dennes återinträde på arbetsplatsen. Regeringskansliet uppmuntrar medarbetare, såväl kvinnor som män, att ta ut sin föräldraledighet.

Policyn riktar sig naturligtvis till alla medarbetare i Regeringskansliet oavsett kön och yrkestillhörighet. För baspersonal och chefer planeras särskilt riktade åtgärder inom ramen för föräldrapolicyn såsom information, utbildning och seminarier.

#### **Återgång till tidigare arbetsuppgifter**

Enligt undersökningen *Att förena föräldraskap med förvärsarbete inom Regeringskansliet* instämmer 85 procent av de tillfrågade helt eller delvis i påståendet *När jag kom tillbaka från föräldraledigheten visste jag vad jag skulle arbeta med*. Resultatet visar att merparten av de anställda hade en klar bild av vilka arbetsuppgifter de skulle få när de återkom till arbetet. Undersökningen visar även att de allra flesta som varit föräldralediga återgår till sina tidigare enheter.

Möjligheten för vissa medarbetare att återgå till samma arbetsuppgifter varierar eftersom enheternas arbetsuppgifter ofta förändras över tiden. Att återgå till delvis förändrade arbetsuppgifter kan vara en del i karriärutvecklingen och kan därmed också upplevas som positivt av den enskilde medarbetaren. Regeringskansliets målsättning är att återinträdet från föräldraledigheten skall vara noga planerat och riktlinjer för hur det skall genomföras är tänkt att ingå i den föräldrapolicy som är under utarbetande.

## 2. Uppgifter om antalet tjänstgörande i Regeringskansliet m.m.

Nedanstående tabell visar antalet tjänstgörande exklusive kommittéanställda och tjänstgörande vid utlandsmyndigheter i Regeringskansliet under september 2004.

Dep	Antal tjänstgörande	Varav politiskt tillsatta tjänstemän	
		Politiskt sakkunniga	Statssekreterare
SB	61	38	2
Ju	288	10	2
UD	908	10	2
Fö	142	5	1
S	211	12	4
Fi	419	13	5
U	190	9	2
Jo	147	3	2
Ku	74	1	1
M	163	4	1
N	412	16	5
FA	627	19	0
<b>Totalt</b>	<b>3 642</b>	<b>140</b>	<b>27</b>

I tabellen redovisas antalet tjänstgörande vilket innebär att varje deltidsarbetande redovisas som 1 tjänstgörande.

Tjänstgörande på utlandsmyndigheterna, inklusive specialattachéer, uppgår till 644 personer. Ökningen på Förvaltningsavdelningen förklaras av fortsatta organisatoriska förändringar som innebär att rutinmässig administration överförs från övriga Regeringskansliet till Förvaltningsavdelningen. De politiskt tillsatta tjänstemännen från samarbetspartiernas kanslier redovisas under FA. De är 16 årsarbetskrafter fördelade på 19 tjänstgörande personer.

Till följd av ett förändrat arbetsmarknadsläge har Regeringskansliets personalrörlighet varit låg. Detta har lett till ett minskat vakansläge i organisationen och därmed högre antal tjänstgörande i förhållande till tidigare år.

### 3. Uppgifter om antalet politiskt tillsatta tjänstemän m.m.

Med politiskt tillsatta tjänstemän avses:

- Politiskt sakkunniga i Regeringskansliet med tidsbegränsade anställningar såsom planeringschef, pressekreterare, politiskt sakkunnig, inklusive politiskt sakkunnig assistent. Dessa omfattas av avtalet *Anställda enligt avtal om anställningsvillkor för politiskt sakkunniga samt politiskt timanställda brevskrivare eller talskrivare i Regeringskansliet.*
- Statssekreterare som omfattas av *Avtal om regeringsbeslut om avlöningsförmåner för vissa högre anställningar m.fl.*

Därutöver tillkommer statsministern och statsråden som inte är tjänstemän i traditionell mening och som därför inte ingår i definitionen politiskt tillsatta tjänstemän.

Utvecklingen av antal tjänstgörande i de olika kategorierna redovisas här:

	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Politiskt sakkunniga</b>	112	121	120	145	140
<b>Statssekreterare</b>	24	25	25	27	27
<b>Totalt</b>	<b>136</b>	<b>146</b>	<b>145</b>	<b>172</b>	<b>167</b>
<b>Statsråd och statsminister</b>	<b>17</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>22</b>	<b>23</b>

### 4. Uppgifter om antalet förordnande

Samtliga statsrådsförordnanden och förordnanden enligt 7 kap. 5 § regeringsformen som meddelats fr.o.m. den 8 november 2003 bifogas.

BILAGA 5

## Promemoria från Statsrådsberedningen



REGERINGSKANSLIET

Statsrådsberedningen

Rättschefen

2004-10-07

SB2004/7173

Konstitutionsutskottet  
Riksdagen

Konstitutionsutskottet

Ink 2004 -10- 07

Dnr 070-28-2004/05

Konstitutionsutskottets granskningsärende Regeringskansliets  
resultatredovisning

Härmed överlämnas en inom Statsrådsberedningen upprättad  
promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är departementsrådet Bo  
Malmqvist.

Christina Weihe

Finansadress  
103 33 Stockholm  
Besöksadress  
Fredsgatan 8

Telefonväxel  
08-405 10 00  
Telefax  
08-723 11 71

E-post: [registator@primeminister.ministry.se](mailto:registator@primeminister.ministry.se)



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2004-10-07

## Statsrådsberedningen

Departementsrådet

Bo Malmqvist

Telefon 08-405 45 47

Mobil 070-570 21 14

Telefax 08-21 63 54

E-post bo.malmqvist@primeminister.ministry.se

**Konstitutionsutskottets granskningsärende Regeringskansliets  
resultatredovisning**

1 bilaga

Denna promemoria har upprättats med anledning av att konstitutionsutskottet begärt

1. en redogörelse för erfarenheterna av riktlinjerna för Regeringskansliets hantering av särskilda projekt och program, särskilt med avseende på resultatredovisning,
2. en bedömning av förutsättningarna för att riktlinjerna, mot bakgrund av de nu gjorda erfarenheterna av resultatredovisning, även skulle kunna omfatta Regeringskansliets kärnverksamhet, samt
3. en bedömning av om de mål som finns för vissa delar av Regeringskansliets verksamhet, t.ex. informationsverksamheten, skulle kunna ligga till grund för resultatredovisning av dessa verksamheter

Sedan riktlinjerna gavs ut i början av 2004 har verksamhet av typen särskilda projekt och program – eller uppföljning av sådan verksamhet – bedrivits i de flesta departement. Den berörda personalen är väl förtrogen med riktlinjerna. Dessa är viktiga för att underlaget för beslut om verksamhet av detta slag skall bli fullödigt och besluten genomtänkta.

Riktlinjerna bidrar också till en mer utvecklad resultatredovisning. En lista med exempel på detta finns i *bilagan*.

Enligt 2 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten skall regeringen redovisa för riksdagen de mål som åsyftas och de resultat som uppnås på olika verksamhetsområden. Detta krav på resultatredovisning till *riksdagen* omfattar också Regeringskansliets verksamhet – kärnverksamheten, dvs. beredningen av regeringsärenden, lika väl som annan verksamhet, t.ex. särskilda projekt och program.

De erfarenheter som görs vid resultatredovisningar för särskilda projekt och program enligt riktlinjerna kan och bör tas till vara för att utveckla också redovisningen för kärnverksamheten och omvänt.

En annan sak är att Regeringskansliet inte skall lämna sådana resultatredovisningar till *regeringen* som andra myndigheter skall lämna enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. En bestämmelse om detta finns i 45 § förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet. Förhållandet mellan Regeringskansliet och *regeringen* är nämligen sådant att det inte går att skilja Regeringskansliets mål och resultat från *regeringens*. Det gäller även informationsverksamheten.

Regeringens resultatredovisningar till riksdagen sker genom propositioner och skrivelser, interpellations- och frågesvar, utskottsutfrågningar osv. De bör motsvara myndigheternas redovisningar till *regeringen* och alltså innehålla inte bara uppgifter om volymer, kostnader och liknande. Strävan är att de också skall belysa hur kvaliteten i verksamheten utvecklas. Det är naturligt att *regeringen* i sina redovisningar till riksdagen kommenterar resultatet av sin och Regeringskansliets verksamhet i förhållande till de mål som riksdagen har lagt fast.

Regeringens och Regeringskansliets resultat redovisas offentligt också på andra sätt, t.ex. vid konstitutionsutskottets och Riksrevisionens granskningar av verksamheten och i Regeringskansliets årsbok. Ytterligare exempel finns i bilagan.

Årsbokens innehåll och utformning ses för närvarande över med sikte på att förbättra resultatredovisningen. Inom ramen för detta arbete skall även resultatredovisningen inom det administrativa området utvecklas.

## Femton exempel på hur resultat av särskilda projekt och program i Regeringskansliet har redovisats under 2004

---

### 1. Tid för demokrati

Projektet innehöll tre delar:

- ett nationellt rådslag för demokrati och delaktighet,
- finansiellt stöd till demokratiutveckling,
- firandet av den allmänna rösträttens 80-årsjubileum.

Arbetet leddes av en delegation där den dåvarande demokratiministern var ordförande. Stödet till demokratiutveckling fördelades av delegationen enligt förordningen (2000:648) om statliga projektbidrag för utvecklingsarbete för den svenska folkstyrelsen.

I skr. 2003/04:110 *Demokratipolitik* redovisade regeringen resultatet av projektet för riksdagen. Redovisningen byggde på den utvärdering som Mitthögskolan gjort och publicerat i rapporten *Demokrati tar tid*.

### 2. Världens chans

Projektet bedrivs i samarbete med Sida. Det har presenterats för riksdagen i budgetpropositionen.

### 3. Könnsdiskriminering som orsak till fattigdom

Projektet har redovisats för riksdagen i skr. 2004/05:4 *Sveriges politik för global utveckling* och dessförinnan i skr. 2002/03 *Jämt och ständigt*. Redovisningar har också lämnats i rapporten *Makt och privilegier – om könnsdiskriminering och fattigdom* och genom seminarier, pressmöten och anföranden, bl.a. vid Bok- och biblioteksmässan.

### 4. Dag Hammarskjöld 100 år

Projektet har presenterats för riksdagen i budgetpropositionen. En särskild hemsida lanseras inom kort.

### 5. Östersjömiljarderna

Projektet har redovisats för riksdagen i budgetpropositionen. Vidare har särskilda rapporter lämnats till näringsutskottet den 3 juni och den 1 september. Redovisningarna bygger på utvärderingar gjorda av Statskontoret och The Boston Consulting Group.

### 6. Nordisk-baltiska aktionsgruppen mot människohandel

På den egna hemsidan finns mötesrapporter och andra dokument med redovisningar av verksamheten.



## 7. Hälsoforum, samarbete mellan Sverige och Sydafrika

När den svenske statsministern besökte Sydafrika år 1999, under den s.k. partnerskapsveckan, formades idén att skapa ett forum för samarbete kring politiska, sociala och ekonomiska frågor, den Binationella kommissionen (BNC). År 2002 resulterade initiativet i en överenskommelse att skapa Hälsoforum – ett organ som syftar till att koordinera samarbete genom bilaterala projekt inom folkhälsoområdet. Samarbetet inom Hälsoforum omfattar flera områden men har en särskild tonvikt på hiv/aids-området.

Arbetet inom Hälsoforum redovisas till BNC. Det redovisas också genom minnesanteckningar från de årliga Hälsoforum-mötena.

## 8. Arbetsgruppen för prognosmodeller inom socialförsäkringsområdet

Arbetsgruppen utarbetar prognosmodeller för viktigare anslag inom socialförsäkringsområdet, huvudsakligen sjukförsäkring och förtidspension. Det sker i samverkan mellan Regeringskansliet och Riksförsäkringsverket.

De nya modellerna tas i bruk efter hand som de utarbetas. De används för att ta fram underlag för bl.a. budgetpropositionen. Några formliga rapporter lägger gruppen inte fram.

## 9. Internationellt forum för vård på lika villkor

Forumet går ut på att tillsammans med ett antal andra länder utveckla allemansrättens principer inom sjukvården. Forumet skall bidra till att föra upp allemansrättens idéer på den globala arenan och vara en mötesplats för utbyte av kunskap och erfarenhet. Hittills har fem möten hållits.

Dokumentation och rapporter finns från samtliga möten. Viss redovisning sker även i budgetpropositionen. Forumet har en egen portal på regeringens webbplats.

## 10. FLICKA-projektet

Projektet har tillkommit för att bland ungdomar motverka och få till stånd en diskussion om den vardagskommersialisering och –sexualisering som unga flickor och pojkar konfronteras med i dagens samhälle och som påverkar deras bild av sig själva och varandra. Projektet syftar också till att få till stånd en dialog med media, reklambranschen, annonsörer och andra om deras roll och ansvar när det gäller att påverka barn och unga.

Projektet har redovisats för riksdagen i budgetpropositionen.

## 11. Hälsa i Staten

Regeringen inrättade 2003 ett forum för ökad hälsa och lägre sjukfrånvaro i staten. Forumet skall vara en inspirationskälla för hälsoarbetet i statsförvaltningen och stimulera till samarbete och återkommande erfarenhetsutbyte mellan myndigheterna. Det leds av en arbetsgrupp där myndighetschefer och centrala fackliga företrädare ingår.

Projektet har presenterats för riksdagen i budgetpropositionen.

All verksamhet i projektet är riktad ut mot de statliga myndigheterna vilket innebär att inbjudningar och aktiviteter i sig utgör en redovisning av verksamheten. Totalt har ett tusental myndighetschefer, mellanchefer, personalansvariga och fackligt förtroendevalda deltagit i Hälsa i Statens konferenser på olika håll i landet. En hemsida har etablerats som en central kommunikationskanal i statsförvaltningen. Hälsa i Staten har gett ut ett flera skrifter i syfte att stimulera till insatser på myndigheterna. Skriften *Sjukfrånvaro i staten – myndigheter och sektorer 2003* innehåller en sammanställning av myndigheternas sjukfrånvaro och exempel på vad myndigheterna gör för att minska ohälsan.

Under hösten genomförs sammanlagt ett 20-tal seminarier där det strategiska ledningsperspektivets betydelse för arbetsmiljö och hälsa kommer att belysas och olika praktiska aspekter på myndigheternas arbete tas upp.

## 12. Samer som Sveriges urbefolkning och samernas kultur

Genom information och projektbidragsgivning skall kunskapen om samerna öka i hela landet, förtroendet mellan samer och icke-samer stärkas och diskriminering förebyggas och motverkas. Verksamheten leds av en styrgrupp.

Projektet följs upp dels genom att projektbidragsmottagare skall redovisa sin verksamhet, dels genom en planerad utvärdering. Det har redovisats för riksdagen i budgetpropositionen.

## 13. Jämna pengar

Projektet syftar till att genom utvecklingsarbete vinna fördjupade kunskaper om metoder och arbetssätt för att synliggöra kön och integrera jämställdhetspolitiken i den statliga budgetprocessens olika faser på såväl regeringskansli- som myndighetsnivå. En viktig del är det pilotprojekt som startade 2003 och som omfattar politikområdena Regional utvecklingspolitik, Socialtjänstpolitik och Transportpolitik.

Projektet ingår även som en del i ett treårigt tvärsektorielt projekt inom Nordiska ministerrådet. Det har initierats av de nordiska finans- och

jämställdhetsministrarna och bygger på ett samarbete mellan finans- och jämställdhetssektorerna.

Projektet har redovisats för riksdagen i budgetpropositionen och också presenterats i skr. 2002/03:140 *Jämt och ständigt – Regeringens jämställdhetspolitik med handlingsplan för mandatperioden.*

#### **14. Handel med kvinnor**

På svenskt initiativ har ett samarbetsprojekt inletts mellan Sverige, Norge och Finland och nordvästra Ryssland. Det har som mål att motverka handeln med kvinnor och flickor för prostitutionsändamål. Alternativa lösningar utarbetas och genomförs för de kvinnor och flickor som har utsatts eller riskerar att utsättas för människohandel i regionen. Dessutom vidtas informationsåtgärder för att motverka efterfrågan på kvinnor och flickor för prostitutionsändamål.

Projektet har redovisats för riksdagen i budgetpropositionen och också presenterats i skr. 2002/03:140 *Jämt och ständigt – Regeringens jämställdhetspolitik med handlingsplan för mandatperioden.*

#### **15. Internationellt samarbete på energiforskningsområdet**

Projektet omfattar utöver internationellt energiforskningsarbete även metodutvecklingsarbete för uppföljning och resultatredovisning av det långsiktiga energipolitiska programmet (1998–2004) i anslutning till den utvärdering som genomförts av detta program. Slutsatserna vid utvärderingen har redovisats för riksdagen i budgetpropositionen.

BILAGA 6

# Promemoria från Regeringskansliet



REGERINGSKANSLIET

2004-10-07

SB2004/7176

Statsrådsberedningen

Rättschefen

Telefon 405 4849

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

<b>Konstitutionsutskottet</b>
Ink 2004 -10- 07
Dnr 050 -29 - 2004/05

Konstitutionsutskottets granskningsärende Författningsutgivningen

Som svar på konstitutionsutskottets skrivelse den 16 september 2004 överlämnas en inom Regeringskansliet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är ämnesrådet Jonas Stertman, tel. 405 47 08.

  
Christina Weihe

Postadress  
103 33 STOCKHOLM

Telefon växel  
08-405 10 00

E-post: [registrator@primeministerministeriet.se](mailto:registrator@primeministerministeriet.se)  
X-400: S=Registrator; O=Primeminister; P=Ministry; A=SIU; C=SE

Besöksadress

Telefax  
08-723 11 71

Telex  
178 20 PREMIER S



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2004-10-07

SB2004/7176

Statsrådsberedningen  
Justitiedepartementet  
Finansdepartementet

#### Svar till konstitutionsutskottet i granskningsärendet Författningsutgivningen

Denna promemoria har upprättats med anledning av de frågor som konstitutionsutskottet har ställt i en skrivelse till Regeringskansliet den 16 september 2004.

*Konstitutionsutskottets fråga 1 – Har det under senare år vidtagits övergripande särskilda åtgärder i syfte att försöka komma till rätta med de sena författningspubliceringarna? Vilka är i så fall åtgärderna?*

Av konstitutionsutskottets promemoria framgår att situationen jämfört med tidigare granskningar har förbättrats såvitt gäller andelen sena författningspubliceringar. Även andelen författningar som kommer ut från trycket två veckor före ikraftträdandet eller senare har, som framgår av promemorian, märkbart förbättrats, men situationen med sena publiceringar är fortfarande inte tillfredsställande.

Konstitutionsutskottets tidigare uttalanden om datum för när en författning skall träda i kraft finns beskrivna i Gröna boken – Riktlinjer för författningsskrivning (Ds 1998:66 s. 76). Där framgår att det datum när en författning bör träda i kraft normalt sätts så att författningen kan komma ut från trycket i SFS minst fyra veckor före ikraftträdandet. En författning bör endast i speciella undantagsfall komma ut från trycket senare än två veckor före ikraftträdandet.

I Statsrådsberedningens publikation Hur kommittédirektiv utformas (PM 1994:3 s. 9) och i Propositionshandboken (Ds 1997:1 s. 35 f.) påtalas vikten av att upprätta en hållbar tidsplan. Där betonas också vikten av att inte underskatta tidsåtgången och det ges exempel på realistiska tidsplaner och checklistor inför ett propositionsarbete. Behovet av och vikten av hållbara tidsplaner tas också regelmässigt upp vid utbildningar i Regeringskansliet.

Rätts- och expeditionschefskretsen i Regeringskansliet diskuterar regelbundet olika frågor som gäller lagstiftningsprocessen.

Granskningsenheten vid Justitiedepartementet påminner varje halvår departementen om tidsaspekterna på utgivningen av SFS.

I Regeringskansliet påbörjas ofta beredningen av regeringens beslut om utfärdande genom en delning med förbehåll för riksdagens beslut. Utfärdandet beslutas oftast på det regeringssammanträde som hålls första torsdagen efter dagen för riksdagsbeslutet.

Om det innan en proposition lämnas till riksdagen visar sig att fyra-veckorsfristen inte kan hållas övervägs i vissa fall om det är möjligt att skjuta på ikraftträdandet. Inom det arbetsmarknadspolitiska området har tidpunkten för ikraftträdande genomgående skjutits fram från årsskiftet till den 1 februari.

I övrigt kan tilläggas att ett stort antal sena författningspubliceringar har sitt ursprung i budgetprocessen. Budgetarbetet i riksdagen har även bidragit till att i vissa fall försena behandlingen av andra propositioner under hösten. I en del fall har t.ex. författningar beslutats av riksdagen i ett så sent skede att det saknats möjligheter för regeringen att utfärda författningarna inom de angivna tiderna. Detta har även fått till följd att förordningar som anknyter till lagarna har försenats.

En annan förklaring till sen författningspublicering är att antalet författningar med EU-anknytning har ökat. För EU-lagstiftningens del är beslutsfattandet ofta snabbt och ikraftträdande sker ofta utan några egentliga övergångstider. Det är i dessa fall svårt att hinna med författningsarbetet i så god tid att författningarna kan publiceras minst fyra veckor före ikraftträdandet.

*Konstitutionsutskottets fråga 2 – Många skattepropositioner läggs fram under höstarna med avsikt att lagarna skall träda i kraft den 1 januari. Vilka åtgärder har vidtagits för att propositionerna skall kunna läggas fram så tidigt som möjligt?*

Arbetet med lagförslag på skatteområdet är mycket nära sammankopplat med budgetarbetet. Förändringar i skattelagstiftningen är nästan alltid inkomstpåverkande och måste därför behandlas i budgetpropositionen. Det är därför ofta först när innehållet i budgetpropositionen är färdigt som det också är klart vilka propositioner som skall läggas fram på skatteområdet.

Lagförslag på skatteområdet skall granskas av Lagrådet om det inte enbart handlar om förändringar av enkelt slag. Med hänsyn till det ovannämnda sambandet mellan budgetpropositionen och lagförslag på skatteområdet kan lagrådsremisser överlämnas till Lagrådet tidigast i slutet av september och propositionerna överlämnas till riksdagen tidigast 3 – 4 veckor senare.

Regeländringar som rör direkta skatter måste vanligtvis träda i kraft vid ett årsskifte. Det blir därför ofta ganska kort tid mellan riksdagsbeslut och ikraftträdande såvida inte ikraftträdandet skall skjutas upp ett helt år. Beträffande indirekta skatter är ikraftträdande vid ett årsskifte normalt, men inte direkt nödvändigt. Av administrativa skäl är ändå ett ikraftträdande vid ett årsskifte ofta önskvärt. En annan aspekt är att ett framskjutet ikraftträdande vid skärpning av beskattningen även medför ett bortfall av skatteintäkter.

Finansdepartementets skatte- och tullavdelning underrättar fortlöpande skatteutskottets kansli om beredningsläget för olika skatteförslag. De snäva tidsfristerna för skattelagstiftning under hösten är givetvis ett problem ur beredningssynpunkt både för regeringskansli och riksdagsutskott. Det är emellertid svårt att se någon lösning så länge nuvarande ordning för budgetarbetet gäller.

*Konstitutionsutskottets fråga 3 – Vilka tidsvinster skulle kunna beräknas uppstå om elektronisk publicering och kungörande av författningar skulle införas?*

Regeringen har i maj 2004 överlämnat skrivelsen Den fortsatta utvecklingen av rättsinformationssystemet (Skr. 2003/04:168) till riksdagen. I skrivelsen gör regeringen bedömningen att frågan om elektroniskt kungörande bör utredas.

Frågan om vilka tidsvinster som kan göras kan inte besvaras innan en utredare har undersökt möjligheterna till och omständigheterna kring ett elektroniskt kungörande. Eventuella tidsvinster är även beroende av utformningen av ett sådant system och hur omfattande en eventuell reform skulle vara.

BILAGA 7

# Promemoria från Justitiedepartementet



REGERINGSKANSLIET

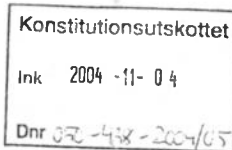
2004-11-04

SB2004/8066

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet  
Riksdagen


Rättschefen



Konstitutionsutskottets granskningsärende Fideikommissären

Härmed överlämnas en inom Justitiedepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är rättschefen Sten Andersson, tfn 08-405 49 22.

  
Christina Weihe

Postadress  
103 33 Stockholm  
Besöksadress  
Fredsgatan 8

Telefonväxel  
08-405 10 00  
Telefax  
08-723 11 71

E-post: [registrator@promem.inister.ministry.se](mailto:registrator@promem.inister.ministry.se)





REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2004-11-01

Justitiedepartementet

Rättschefen Christina Weihe  
StatsrådsberedningenStatssekreteraren  
Dan Eliasson

### Konstitutionsutskottets granskningsärende Fideikommissärenden

Statsrådsberedningen har begärt underlag för svar från Justitiedepartementet med anledning av att konstitutionsutskottet i en skrivelse till regeringskansliet (SB 2004/8066) har ställt en fråga angående regeringens hantering av fideikommissärenden.

Som konstitutionsutskottet anmärkt ansågs vid tillkomsten av lagen om avveckling av fideikommiss att garantier borde skapas för att, så långt möjligt, även efter bildandet av fideikommissaktiebolag tillgodose de allmänna intressena. Detta kunde ske, anfördes i lagens förarbeten, genom att efter omständigheterna lämpade bestämmelser togs in i fideikommissaktiebolagens bolagsordningar. Som exempel på bestämmelser som borde ingå i bolagsordningarna angavs att Kungl. Maj:ts tillstånd skulle erfordras för överlåtelse av bolagens fasta egendom.

I de bolagsordningar som kom till sedan avvecklingslagen trätt i kraft och som fastställdes av Kungl. Maj:t eller regeringen angavs att det krävdes tillstånd av länsstyrelse för att inteckna eller sälja den fasta egendomen.

Ovannämnda förhållande uppmärksammades av Kulturarvsutredningen i dess delbetänkande Kulturegendomar och kulturföremål (SOU 1995:128). Utredningen anförde följande.

Enligt 34 § avvecklingslagen skall bolagsordningen i ett fideikommissaktiebolag fastställas av regeringen, och ändringar kräver medgivande av regeringen om inte annat föreskrivits i bolagsordningen. I propositionen angavs vad som borde finnas med i bolagsordningen. Där anges bl.a. att den bör innehålla en bestämmelse om att bolagets fasta egendom inte får avyttras utan Kungl. Maj:ts medgivande. Regeln tillkom när Kungl. Maj:t var permutationsmyndighet. Anledningen till att en sådan reglering ansågs nödvändig torde ha varit dels att fideikommissurkunderna alltid innehöll förbud mot försäljning och pantsättning, dels att möjligheterna att bilda aktiebolag kommit till just för att hindra splittring av egendomen.

I de bolagsordningar som kommit till efter det att avvecklingslagen trätt i kraft och som fastställts av Kungl. Maj:t eller regeringen anges att det krävs Länsstyrelsens tillstånd att inteckna eller försälja den fasta egendomen. Detta torde från början ha varit en delegation av Kungl. Maj:ts permutationsrätt. På vilka

grunder Länsstyrelsen skall göra en sådan prövning och om sådana beslut går att överklaga finns inte reglerat.

Enligt utredningens mening är den rådande ordningen mindre lämplig. Uppgifterna att lämna tillstånd till överföring av fideikommissegendom till ett aktiebolag och fastställande eller ändring av bolagsordningen i samband därmed samt att ge bolaget tillstånd till inteckning eller överlåtelse av egendom är uppgifter som kan ha samma betydelse som frågor som prövas enligt permutationslagen. Enligt permutationslagen är Fideikommissnämnden permutationsmyndighet i fråga om fideikommiss. Om ärendet avser egendom av mer betydande värde eller om det annars uppkommer fråga av särskild vikt från allmän synpunkt skall Fideikommissnämnden med eget yttrande överlämna ärendet till regeringen. Samma ordning borde enligt utredningens mening genomföras för frågor som rör fideikommissaktiebolag.

I propositionen Kulturarv – kulturmiljöer och kulturföremål (prop. 1998/99:114) uttalade regeringen, i anslutning till en diskussion om nya skatteregler vid överlåtelse av lös egendom till fideikommissaktiebolag följande.

För att fideikommissegendom eller ett fideikommissbos egendom skall få tillskjutas ett aktiebolag krävs tillstånd enligt avvecklingslagen. Om ett sådant tillståndsbeslut omfattar en samling som avses i 17 § avvecklingslagen bör det av beslutet framgå vad samlingen består av. För att motverka att samlingen skingras bör ett krav för tillstånd vara att det av bolagsordningen skall framgå att samlingen eller delar av den inte får överlätas utan tillstånd av Fideikommissnämnden. Liknande villkor brukar ställas upp i fråga om fast egendom som tillskjuts ett fideikommissaktiebolag.

Den 14 oktober 1999 beslutade regeringen att ge innehavaren av Högestad & Christinehofs fideikommiss tillstånd att överlåta den fasta och lösa fideikommissegendomen till ett aktiebolag (Ju 1997/4597). I ärendet uppkom fråga om innehållet i bolagsordningen. Regeringen redogjorde i beslutet för tidigare praxis beträffande tillstånd för överlåtelse av fideikommissaktiebolags egendom, och anförde därefter följande.

Frågan är nu om det finns anledning att utse någon annan myndighet än länsstyrelsen som tillståndsgivare. Den myndighet som enligt regeringens mening då kan komma i fråga är Fideikommissnämnden där det finns företrädd erfarenhet rörande jordbruks-, skogs- och kulturfrågor samt frågor om fideikommissförvaltning.

I prop. 1998/99:114 uttalar regeringen bl.a. att när sådan lös fideikommissegendom som utgör en samling av möbler, tavlor, böcker eller andra föremål av särskilt kulturhistoriskt värde tillskjuts ett aktiebolag, skall tillstånd krävas för överlåtelse av samlingen eller delar av den. Vidare sägs att Fideikommissnämnden skall vara tillståndsgivare i dessa fall.

Med hänsyn till den sakkunskap som Fideikommissnämnden besitter samt då det lämpligen bör vara en och samma myndighet som prövar överlåtelsefrågor oavsett vilken slags egendom som avses, anser regeringen att det bör vara Fideikommissnämnden och inte länsstyrelsen som skall vara tillståndsgivare.

I samband med behandlingen av den ovan nämnda propositionen behandlade riksdagens kulturutskott även ett motionsyrkande som rörde utformningen av fideikommissaktiebolagens bolagsordningar och tillståndsgivningen vid fideikommissaktiebolagens egendomsförsäljning. Utskottet anförde därvid följande (bet. 1999/2000:KrU6).

I motionen Kr37 (m) anförts att reglerna om avyttring av fideikommissaktiebolags egendom bör ses över. Motionärerna pekar på att grunderna för länsstyrelsens tillståndsgivning har förändrats genom permutationslagens tillkomst. I motionen begärs ett tillkännagivande om behovet av en reglering av tillståndsgivningen vid fideikommissaktiebolags försäljning av lös eller fast egendom i syfte att få bolagsordningarna i samklang med permutationslagen.

Kulturutredningen ansåg att ordningen med länsstyrelserna som tillståndsmyndighet var mindre lämplig och förordade i stället att Fideikommissnämnden borde anförtros denna uppgift och befogenhet att godkänna ändringar i bolagsordningar. Utredningen ansåg vidare att grunderna för tillståndsprövningen, i de fall en sådan föreskrevs, borde regleras närmare genom en hänvisning till permutationslagen.

I propositionen anförts i dessa frågor att vid tillstånd att tillskjuta samlingar enligt 17 § avvecklingslagen bör föreskrivas i bolagsordningen att samlingen eller delar därav endast får avyttras med Fideikommissnämndens tillstånd. Utskottet kan upplysa om att regeringen i ett beslut den 14 oktober 1999 beträffande tillstånd att tillskjuta fideikommissegendom till ett aktiebolag fastställt en bolagsordning som bl.a. innehåller bestämmelser om att överlåtelse av eller inteckning av aktiebolagets både fasta och lösa egendom kräver tillstånd av Fideikommissnämnden (ärende Ju 1997/4597). Regeringens nya praxis ligger således i linje med Kulturutredningens förslag och framstår, såvitt utskottet kan bedöma, som lämplig och ändamålsenlig, inte minst med tanke på Fideikommissnämndens överblick på området och samlade erfarenhet.

Utskottet kan konstatera att det saknas särskilda bestämmelser i lag eller annan författning vad gäller frågan om vilka bestämmelser som bör tas in i bolagsordningarna vid deras fastställelse och bestämmelsernas närmare utformning såvitt nu är i fråga. Som framgår av förarbeten är detta emellertid en fråga för regeringen att ta ställning till vid fastställandet av bolagsordningen efter omständigheterna i det enskilda fallet. Enligt utskottets mening har inte framkommit några olägenheter som skulle motivera ett initiativ från riksdagens sida med anledning av motionsyrkandet.

Sammanfattningsvis kan alltså konstateras att såväl regeringen som riksdagens kulturutskott har funnit att det framstår som lämpligt att Fideikommissnämnden, med sin särskilda kompetens, tillvaratar de allmänna intressena vid avgörandet av frågor om försäljning av egendom som ägs av fideikommissaktiebolag. Svaret på utskottets fråga är således att regeringen genom nämndens särskilda lämplighet för uppgiften har inflytande över upprätthållandet av de allmänna intressena. Till skillnad från vad som uttalats för arbetsvis i anslutning till tillkomsten av avvecklingslagen utövar regeringen däremot inte någon direkt kontrollfunktion på detta område.

BILAGA 8

# Promemoria från Utrikesdepartementet



REGERINGSKANSLIET

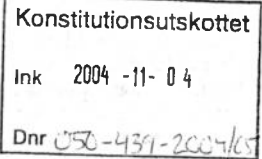
2004-11-04

SB2004/8065

Statsrådsberedningen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet  
Riksdagen



**Konstitutionsutskottets granskningsärende Förteckning över  
förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser**

Som svar på konstitutionsutskottets skrivelse den 14 oktober 2004 överlämnas  
en inom Utrikesdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är departementsrådet Lars Nilsson,  
tel. 405 3159.

Christina Weihe

Postadress  
103 33 STOCKHOLM

Telefon växel  
08-405 10 00

E-post: [registrator@primeminister.ministry.se](mailto:registrator@primeminister.ministry.se)  
X.400: S=Registrator, O=Primeminister, P=Ministry, A=SIL, C=SE

Besöksadress

Telefax  
08-773 11 71

Telex  
178 20 PREMIER S



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2004-11-01

## Utrikesdepartementet

Rättssekretariatet (RS)

Lars Nilsson

departementsråd

**KU:s granskningsärende Förteckning över förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser**

Konstitutionsutskottet (KU) har i en skrivelse den 14 oktober 2004 till Regeringskansliet begärt svar på vissa frågor avseende förteckningar över förvaltningsmyndigheternas internationella överenskommelser. Som svar på KU:s frågor vill UD framföra följande.

*Fråga 1*

Enligt 13 § förordningen (1990:1070) om publicering av Sveriges internationella överenskommelser m.m. skall varje förvaltningsmyndighet föra förteckning över gällande internationella överenskommelser som myndigheten ingår med stöd av 10:3 regeringsformen (RF). Ett exemplar av förteckningen skall senast den 31 januari varje år lämnas till Utrikesdepartementet med det innehåll som framgår av förordningen och dess motiv<sup>1</sup>. I Utrikesdepartementet är enheten för folkrätt och mänskliga rättigheter (UD-FMR) ansvarig mottagare. UD-FMR erinrar i den egenskapen myndigheterna om deras skyldigheter enligt förordningen. Dessa erinringar går dels direkt till de myndigheter som sorterar under Utrikesdepartementet, dels till andra myndigheter via rätts-/expeditionscheferna på departementen. Senast en erinran i ämnet gick ut var den 14 oktober 2004.

1 a) Utrikesdepartementet utgår från att myndigheterna är bekanta med innehållet i förordningen och med 10:8 RF. I den mån en fullständig rapportering sker är det möjligt att kontrollera huruvida ett bemyndigande finns för myndigheterna att ingå avtal. Det finns emellertid inte någon garanti för att myndigheterna rapporterar samtliga avtal till Utrikesdepartementet, och därmed kan inte heller någon garanti för en fullständig kontroll i efterhand uppnås. Genom den information som redogörs för ovan söker Utrikesdepartementet uppmärksamma myndigheterna på innehållet i förordningsbestämmelsen.

<sup>1</sup> Jfr regeringens förordningsmotiv 1999:3.

1 b) Den information som myndigheterna enligt 10:8 RF skall lämna om en fråga som kan få utrikespolitiska effekter, kan ges på skilda sätt och frågorna handläggs inom skilda delar av Utrikesdepartementet. Sådan information rör självfallet inte bara ingående av överenskommelser. Internationella frågor hanteras numera i allt högre grad i så gott som hela den svenska förvaltningen. Även departementets åtgärder med anledning av information enligt 10:8 RF varierar beroende på frågans art. Det är inte ovanligt att den information som avses om förhållanden av utrikespolitisk vikt följer av att departementets kompetens på något sätt tas i anspråk under pågående förhandlingar m.m. Förordningsbestämmelsen är mot bakgrund av det sagda av begränsad betydelse för kontrollen av myndigheternas tillämpning av 10:8 RF.

#### *Fråga 2*

Vad gäller syftet med bestämmelsen i förordningen, att sprida information om de internationella överenskommelser som finns, spelar förteckningarna en förhållandevis undanskymd roll. Erfarenhetsmässigt inskränker sig önskemålen om att få ta del av de öppna förteckningarna till två till tre gånger per år (forskare, studenter och någon gång andra departement). Men förordningsbestämmelsen bidrar till att stärka regeringens kontroll över vilka avtal som ingås i den svenska förvaltningen och den bidrar därmed till att ge regeringen en bättre blick över det traktaträttsliga området.

#### *Fråga 3*

Bestämmelsen i 10:8 RF riktar sig mot de svenska myndigheterna. I takt med den ökade internationaliseringen i myndigheternas verksamhet ökar naturligtvis myndigheternas kompetens på det internationella området, och kontaktytorna mellan myndigheterna och Utrikesdepartementet samt Regeringskansliet i övrigt utvecklas, vilket i sin tur bidrar till att uppfylla syftet bakom regeringsformens bestämmelse. Bl.a. kan nämnas bestämmelsen i 16 § verksförordningen (1995:1322), enligt vilken myndigheterna är skyldiga att ge regeringen stöd vid Sveriges deltagande i verksamheten inom EU genom att fortlöpande hålla regeringen informerad om hur verksamheten utvecklas i de fall myndigheten eller dess personal medverkar och om andra förhållanden som är av betydelse för deltagandet. Som nämns ovan under fråga 1 är det vidare vanligt att myndigheterna, utan att särskilt hänvisa till 10:8 RF, efterfrågar Utrikesdepartementets kompetens i aktuella frågor.

#### *Fråga 4*

Sammanfattningsvis kan sägas att de erfarenheter som kan dras är att varken tillämpningen av bestämmelsen i 10:8 RF eller 13 § i 1990 års förordning har vållat några praktiska problem eller gett anledning överväga en förändring av reglerna.

## BILAGA 9

## Promemoria från Utrikesdepartementet




---

 REGERINGSKANSLIET
 

---

2004-10-07

SB2004/7175

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Telefon 405 4849

Konstitutionsutskottet

Ink 2004 -10- 07

Dnr 050-31-2004/05

**Konstitutionsutskottets granskningsärende Det svenska remissförfarandet  
avseende frågor om genomförandelagstiftning i anslutning till EG-direktiv**


---

Som svar på konstitutionsutskottets skrivelse den 16 september 2004  
överlämnas en inom Utrikesdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är Carl-Henrik Ehrenkrona, tel.  
405 50 53.

Christina Weihe

---

 Postadress  
103 33 STOCKHOLM

 Telefon växel  
08-405 10 00

 E-post: [registrator@primeminister.ministry.se](mailto:registrator@primeminister.ministry.se)  
X.400: S=Registrator; O=Primeminister; P=Ministry; A=SIL; C=SE

Besöksadress

 Telefax  
08-723 11 71

 Telex  
178 20 PREMIER S



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2004-10-07

Utrikesdepartementet

**KU:s granskningsärende Det svenska remissförfarandet avseende frågor om genomförandelagstiftning i anslutning till EG-direktiv**

---

**Frågorna 1-2**

När det gäller den övergripande EU-samordningen så har statsministerns statssekreterare i Statsrådsberedningen under utrikesministern ansvaret för frågor av horisontell karaktär i EU:s Allmänna råd – 5 § Regeringskansliets föreskrifter (UF 2004:1) med arbetsordning för Utrikesdepartementet (jfr 3 § andra stycket Regeringskansliets föreskrifter (2001:3) med arbetsordning för Statsrådsberedningen).

Enheten för Europeiska unionen vid Utrikesdepartementet (UD-EU) biträder Statsrådsberedningen med bl.a. kontaktfunktionen i EU-frågor gentemot departementen och med regelverket för beredningen av EU-frågor i Regeringskansliet – 7 § Regeringskansliets föreskrifter (UF 2004:1) med arbetsordning för Utrikesdepartementet.

I arbetet med beredningen av EU-frågor i Regeringskansliet sammanställer UD-EU riktlinjer, som benämns cirkulär, för handläggningen av EU-frågor inom Regeringskansliet. Utkast till förslag till nya eller ändrade cirkulär bereds gemensamt i Regeringskansliet. Riktlinjerna fastställs efter föredragning för statsministerns statssekreterare.

Chefen för UD-EU har, såsom huvudman i enlighet med 28 § förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet, ansvaret inom sitt sakområde för planering och samordning, ärendenas behöriga gång samt för beredning och föredragning inför departementschefen eller ett annat statsråd.



## Frågorna 3-6 redovisade för varje direktiv

1. Rådets direktiv 2001/86/EG av den 8 oktober 2001 om komplettering av stadgan för europabolag vad gäller arbetstagarinflytande

Departement: Näringsdepartementet

**Fråga 3:** Direktivförslaget bereddes i Näringsdepartementets s.k. partssamråd; ett informations- och diskussionsforum där representanter för arbetsmarknadens parter och företrädare för departementet och i förekommande fall andra myndigheter regelbundet samråder och analyserar arbetsrättsliga frågor.

**Fråga 4:** Kommissionens förslag samt muntlig föredragning. Inget lagtextutkast har utgjort underlag enligt fråga 3. Remissinstanserna har inte beretts tillfälle att ta ställning till lagtextutkast.

**Fråga 5:** Utgångspunkten för diskussionen vid partssamråden var att direktivet måste genomföras genom lag. Direktivförslagets påverkan på svensk rätt, och konsekvenserna av lagändringar, var således en självklar del av diskussionerna.

**Fråga 6:** Redovisning till riksdagen har skett kortfattat i en rådspromemoria och vid föredragning inför EU-nämnden.

2. Rådets direktiv 2000/43/EG av den 29 juni 2000 om genomförandet av principen om likabehandling av personer oavsett deras ras eller etniska ursprung

Departement: Justitiedepartementet

**Fråga 3:** Rådets direktiv 2000/43/EG och rådets direktiv 2000/87/EG (punkterna 2 och 3 i bilagan till KU:s skrivelse) har föranlett en proposition från Justitiedepartementet. Det var emellertid Näringsdepartementet och Kulturdepartementet som företrädde Sverige vid förhandlingarna om direktiven.

Direktivförslagen var inte föremål för något formellt remissförfarande. Näringsdepartementet har emellertid fortlöpande samråd med arbetsmarknadens parter om aktuella frågor. När det uppkommer frågor av särskild betydelse kan även andra bjudas in till sådana samråd. I det här fallet deltog därför även Diskrimineringsombudsmannen i samrådsförfarandet under förhandlingsprocessens gång. Det hölls flera samrådsmöten. Vid mötena redovisades muntligt huvuddragen av förslagen till direktiv och, i senare skeden, frågeställningar som berördes under förhandlingarna. Några lagtextutkast fanns inte i detta skede.

**Fråga 4:** Justitiedepartementets rutiner för inhämtande av synpunkter på direktivförslag växlar. I en del fall förekommer ett formellt remissförfarande där departementet begär in skriftliga synpunkter på det ursprungliga kommissionsförslaget från myndigheter och organisationer. I andra fall

skapas samrådsgrupper med företrädare för myndigheter och organisationer och dessa grupper sammanträder en eller flera gånger i anslutning till förhandlingarna om direktivförslaget. I ytterligare andra fall sker endast ett begränsat och informellt samråd med ett antal berörda myndigheter eller organisationer. Det förekommer också att olika beredningsformer kombineras. I några fall har ett första remissförfarande följts av en ytterligare remiss, avseende ett under behandlingen i rådet reviderat förslag.

I samband med remissutskick och kallelser till samrådsmöten skickas det aktuella direktivförslaget ut. Det händer att departementet i den bifogade missivskrivelsen ber remissinstanserna om synpunkter i vissa särskilda frågor. Några lagtextutkast skickas inte ut.

**Fråga 5:** Det händer att remissinstanser – inklusive deltagare i samrådsmöten och andra samrådsförfaranden – tar upp frågor kring den genomförandelagstiftning som direktivet kommer att föranleda. Några synpunkter av det slaget till Regeringskansliet i anslutning till de direktivförslag som berörs vid fråga 3 har inte noterats. För de deltagande i samrådsförfarandet var det dock uppenbart att de kommande direktiven skulle komma att kräva genomförandelagstiftning.

**Fråga 6:** Det torde sällan förekomma att inkomna remissynpunkter på direktivförslag redovisas skriftligen till riksdagen eller till organ som utses av riksdagen. Däremot kan en viss kortfattad muntlig redovisning förekomma i samband med den EU-information som lämnas till de olika utskotten.

Några synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning har inte redovisats för riksdagen eller till något organ som utses av riksdagen med anledning av de direktivförslag som berörs vid fråga 3.

### **3. Rådets direktiv 2000/78/EG av den 27 november 2000 om inrättande av en allmän ram för likabehandling**

Departement: Justitiedepartementet.

Se punkten 2.

### **4. Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område**

Departement: Miljödepartementet

**Fråga 3:** Kommissionens förslag till ramdirektiv för vatten remitterades av Miljödepartementet den 28 april 1997 till 44 remissinstanser bl.a. flera organisationer, statliga myndigheter, länsstyrelser och kommuner. Remisstiden löpte fram till den 18 augusti 1997. I juni 1997 arrangerade även Miljödepartementet ett informationsmöte med remissinstanserna.

**Fråga 4:** Det dokument som remitterades var kommissionens förslag till rådets direktiv om upprättande av en ram för gemenskapsåtgärder på området för vattenpolitik (KOM(97)49 slutlig 97/0067 (SYN)). I remissen ingick inte utkast till svensk författningstext. I de utredningsbetänkanden som senare remitterades hade remissinstanserna förslag till lagtext att ta ställning till.

**Fråga 5:** Koncessionsnämnden för miljöskydd hänvisade i sitt remissyttrande avseende kommissionens förslag till vissa lagtekniska ställningstaganden som nämnden tidigare redovisat i samband med remitteringen av förslaget till miljöbalk.

**Fråga 6:** Synpunkterna från Koncessionsnämnden (jfr fråga 5) redovisades i propositionen Miljöbalk (prop. 1997/98:45).

I sammanhanget kan noteras att konstitutionsutskottets granskning inte omfattar material som hänför sig till samrådstillfällena före år 2000. Det direktiv som utskottet undersökt antogs 2000 och baserades på ett förslag från 1997. Samråd och information till riksdagen i denna fråga ägde rum vid flera tillfällen mellan dessa tidpunkter. Inför föredragningen i EU-nämnden den 20 mars 1998 informerades också EU-nämnden i en ministerrådspromemoria om att kommissionens förslag till ramdirektiv för vatten hade remitterats.

I utskottets promemoria hänvisas till samråd i EU-nämnden den 16 juni 2000 och uppteckningar betecknade 1999/2000:32. Uppteckningarna från miljöminister Kjell Larssons samråd med EU-nämnden denna dag har emellertid beteckningen 1999/2000:31.

I promemorian anförs vidare bl.a. följande (sid. 10, fjärde stycket):  
”Lagförslag i syfte att genomföra direktivet i svensk rätt lades fram i proposition 2003/04:2. I propositionen återges inga synpunkter från remissinstanser som ifrågasätter om remitterade lagförslag är tillräckliga för att åstadkomma ett sådant rättsläge som föreskrivs enligt direktivet.”

Regeringen gav den 29 mars 2001 Miljöbalkskommittén (M 1999:03) i uppdrag att lämna förslag till hur bestämmelserna i ramdirektivet för vatten om bl.a. miljömål, åtgärdsprogram och utsläpp till vatten skulle genomföras i svensk lagstiftning (dir. 2001:25). Den 11 oktober 2001 beslutade regeringen också att tillkalla en särskild utredare för att utarbeta förslag till ett sådant administrativt system för förvaltning av avrinningsdistrikt som behövs enligt ramdirektivet (dir. 2001:78). I det uppdraget ingick att utarbeta förslag till bl.a. avgränsning av avrinningsdistriktet samt myndighetsorganisation och former för beslutsfattande.

Miljöbalkskommittén överlämnade den 4 december 2002 delbetänkandet Bestämmelser om miljö kvalitet (SOU 2002:107). Samma dag överlämnade Utredningen svensk vattenadministration sitt betänkande Klart som vatten (SOU 2002:105). Betänkandena remitterades till 139 stycken remissinstanser. Den proposition (2003/04:2) som därefter lämnades till riksdagen behandlar de lagändringar som föreslogs för att genomföra ramdirektivet. I propositionen redovisas också remissinstansernas

ställningstaganden rörande dessa ändringar. De administrativa förändringar som direktivet föranledde, i form av att utpeka myndigheter och ge dem uppgifter, skulle dock göras inom ramen för regeringens förordningsarbete. Remissvaren var till stora delar inriktade på de sistnämnda delarna av genomförandet. Det var således inte relevant att redovisa dessa ställningstaganden i propositionen. Sedan riksdagen avslagit delar av den nyssnämnda propositionen, återkom regeringen med en ny proposition (2003/04:57). Denna proposition behandlar mer detaljerade förslag avseende vissa delar av genomförandet. I propositionen återges och kommenteras synpunkter från flera remissinstanser.

**5. Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG**

Departement: Näringsdepartementet

**Fråga 3:** Till grund för direktivet låg kommissionens meddelande om ett system för handel med utsläppsrätter inom EU (KOM (2000)87) med därpå följande förslag till direktiv (KOM (2001)581). Det senare meddelandet behandlades av den då pågående utredningen om flexibla mekanismer FlexMex (N 1999:05) i slutbetänkandet Handla för att uppnå klimatmål (SOU 2000:45). Betänkandet har remissbehandlats genom utskick till 132 remissinstanser (dnr N2000/3548/ESB, EUN2000/959/ESB). I regeringens proposition Sveriges klimatstrategi (prop. 2001/02:55) gavs en första beskrivning av lagstiftningsbehovet i Sverige med anledning av handel med utsläppsrätter.

En referensgrupp sattes samman under år 2000 med företrädare från berörda branschorganisationer. Referensgruppen har därefter genomgående deltagit i arbetet med genomförandet av direktivet.

**Fråga 4:** Se svaret på fråga 3. Inget lagtextutkast togs fram innan direktivet antagits slutligt.

**Fråga 5:** Utgångspunkten har hela tiden varit att direktivet måste genomföras genom ny lagstiftning jämte lagändringar. De synpunkter som lämnats har haft sikte på att den nödvändiga genomförandelagstiftningen utformas på ett ändamålsenligt sätt. Det har också på ett tidigt stadium stått klart att genomförandet varit tvunget att ske etappvis. Remissinstanserna har i sina synpunkter visat förståelse för detta.

**Fråga 6:** Ärendet har behandlats i EU-nämnden och redovisats i ministerrådspromemorior. Därutöver har synpunkter från remissinstanserna på sedvanligt sätt presenterats i samband med regeringens propositioner: riktlinjepropositionen (2003/04:31), Handel med utsläppsrätter I (2003/04:132) och Handel med utsläppsrätter II (2004/05:18). Den förstnämnda propositionen behandlar den principiella ansatsen och de två senare innehåller de lagtextförslag som direktivet föranlett.

## 6. Rådets direktiv 2002/90/EG av den 28 november 2002 om definition av hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse

Departement: Utrikesdepartementet

Utkastet till direktiv och dess slutversion innehåller bestämmelser om vilka förfaranden som skall vara förbjudna och belagda med påföljd enligt den nationella lagstiftningen (hjälp till olaglig inresa och hjälp till olovlig vistelse). Genomförandet i svensk rätt av direktivet bör ses i samband med rådets rambeslut om förstärkning av den straffrättsliga ramen för bekämpande av olaglig inresa, transitering och vistelse. I rambeslutet regleras vilka straffrättsliga och andra påföljder som skall kunna utdömas.

**Fråga 3:** Inför möten i ministerrådet sammankallar enheten för Migration och Asylpolitik vid Utrikesdepartementet (UD-MAP) regelbundet EU-referensgruppen för asyl och migrationsfrågor till ett möte. Referensgruppens medlemmar har inför dessa möten erhållit kopia av den kommenterade dagordningen inför ministerrådsmötena. Vid mötena lämnas muntlig information om nya direktivförslag och förhandlingar av direktivförslag. Nu aktuellt direktiv har diskuterats vid åtminstone tre tillfällen i referensgruppen (september 2000, november 2000 och mars 2001).

I referensgruppen deltar företrädare från olika myndigheter och frivilligorganisationer (Amnesty International, Caritas, Flyktinggruppernas och asylkommittéernas Riksråd (FARR), Rådgivningsbyrån för flyktingar och asylsökande, Rädda Barnen, Svenska Röda Korset, Svenska Flyktingrådet, Advokatsamfundet, Ekumeniska Centret, Utlänningsnämnden och Rikspolisstyrelsen).

FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) har i ett brev till det franska ordförandeskapet i november 2000 framfört vissa synpunkter på innehållet i direktivet och rambeslutet, bl.a. vad avser skyddet av flyktingar. UNHCR:s synpunkter finns införda i rådspromemoria daterad 17 november 2000 som sänts till EU-nämnden (jfr bilaga 7 i kommenterad dagordning 2000/01:10) och som referensgruppen tagit del av.

**Fråga 4:** Förslagen till direktiv och rambeslut (EGT C 253, 4.9.2000, s. 1 och s. 6), kommenterad dagordning, rådspromemoria samt muntlig information som lämnats till EU-nämnden. Något lagtextförslag remitterades inte i detta skede.

**Fråga 5:** Av en faktapromemoria som är daterad den 18 september 2000 framgår att vissa ändringar i utlänningslagen inte kunde uteslutas. Vidare anges att regeringen under hösten 2000 hade för avsikt att tillsätta en utredning som skulle se över utlänningslagens bestämmelser om människosmuggling. Utkast till faktapromemorian har beretts inom Regeringskansliet samt med Riksåklagaren och Ekobrottsmyndigheten.

Genom tilläggsdirektiv (dir. 2000:81) beslutade regeringen den 29 november 2000 att ge en parlamentarisk kommitté, Anhörigkommittén, i uppdrag att även göra en översyn av utlänningslagens bestämmelser om

straff för människosmuggling m.m. I tilläggsdirektivet anges bl.a. att det franska ordförandeskapet i juli 2000 presenterat ett förslag till direktiv och rambeslut för att bekämpa människosmuggling. Utkastet till kommittédirektiv har, utöver beredning inom Regeringskansliet, också beretts med Rikspolisstyrelsen, Migrationsverket och Utlänningsnämnden.

Proposition 2001/02:37 behandlar Sveriges antagande av rambeslut om förstärkning av den straffrättsliga ramen för bekämpande av hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse. I propositionen, som antogs av riksdagen den 30 november 2001, anges att en slutlig analys av hur straffbestämmelserna skall utformas bör anstå till dess att Anhörigkommittén har lämnat sina förslag och dessa har blivit föremål för remissbehandling. Förslaget till proposition har utöver sedvanlig delningslista även delats med Migrationsverket, Rikspolisstyrelsen, Riksåklagaren och Utlänningsnämnden.

**Fråga 6:** Anhörigkommitténs betänkande Människosmuggling och människohandel, SOU 2002:69, har remissbehandlats.

7. Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta

Departement: Utrikesdepartementet

**Fråga 3:** Kommissionens förslag till direktiv, KOM (2000) 303 slutlig, sändes den 30 augusti 2000 till Migrationsverket, Utlänningsnämnden, Amnesty International, Caritas, FARR, Rådgivningsbyrån för flyktingar och asylsökande, Rädda Barnen, Röda korset, Sociala Missionen, Svenska advokatsamfundet, Svenska flyktingrådet, Sveriges kristna råd, Svenska kyrkans församlingsnämnd. Synpunkter begärdes in till den 27 september 2000. Förslaget sändes också ut till berörda enheter inom Regeringskansliet.

Förslaget hade föregåtts av två tidigare förslag, 1997 och 1998, vilka förhandlades i rådsarbetsgruppen för asyl utan att en överenskommelse nåddes. Det nya förslaget från 2000 byggde till stor del på det som framkommit under de tidigare förhandlingarna. Dessa båda tidigare förslag hade diskuterats i den EU-referensgrupp som är knuten till det asyl- och migrationspolitiska EU-arbetet i vilken så gott som alla ovan nämnda intressenter ingår. Faktapromemorian 2000/01:2 tillställdes Riksdagen den 7 september 2000.

**Fråga 4:** Underlaget för remissförfarandet var kommissionens förslag till direktiv KOM (2002) 303 slutlig samt ett brev som kortfattat förklarade bakgrunden till direktivet samt begärde in synpunkter på detsamma. Vartefter förhandlingarna fortskred delades de reviderade förslagen ut i EU-referensgruppen och i socialförsäkringsutskottet samt vid senare tillfälle i EU-nämnden. Förslag till svensk lagtext delades inte ut på detta stadium.

**Fråga 5:** En remissammanställning gjordes den 1 november 2000 (se UD 2000/256/MAP). Ett antal remissinstanser lämnade synpunkter på hur

förslaget skulle kunna genomföras i svensk rätt. Särskilt Utlänningsnämnden och Migrationsverket gav detaljerade synpunkter och påpekade flertalet frågor där överensstämmelsen med svensk rätt ifrågasattes. Exempel på sådana frågor är familjebegreppet, tillfälligt uppehållstillstånd i relation till bosättnings- och folkbokföringsregler och bestämmelserna om tillgång till sjukvård. Frågan om förslagets överensstämmelse med 1951 års Genèvekonvention om flyktingars rättsliga ställning togs också upp.

**Fråga 6:** Förslaget KOM (2000) 303 redovisades för socialförsäkringsutskottet vid flertalet tillfällen. Detta skedde både vid en specialgenomgång och inför varje RIF-rådsmöte, där detta förslag stod på dagordningen. Faktapromemoria och andra promemorior sändes över och detaljerade muntliga förklaringar gjordes. Samma material sändes också till EU-nämnden inför de RIF-rådsmöte där förslaget stod på dagordningen.

**8. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/20/EG av den 4 april 2001 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar rörande tillämpning av god klinisk sed vid kliniska prövningar av humanläkemedel**

Departement: Socialdepartementet

**Fråga 3:** Under förhandlingsarbetet inhämtades fortlöpande underhandssynpunkter från bl.a. Läkemedelsindustriföreningen och Läkemedelsverket (se S2000/7921/HS).

**Fråga 4:** Utkast till direktivet. Något förslag till svensk lagtext har inte ingått i underlaget.

**Fråga 5:** Med undantag för uppgifterna i det tidigare nämnda ärendet S2000/7921/HS har avgivna synpunkter inte dokumenterats.

**Fråga 6:** Ingen redovisning har lämnats.

**9. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/37/EG av den 5 juni 2001 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror**

Departement: Socialdepartementet

**Fråga 3:** Kommissionen presenterade sitt förslag till direktiv den 18 november 1999. Behövliga upplysningar och yttranden från berörda myndigheter inhämtades löpande under den tid direktivförhandlingarna pågick. Remissbehandlingen av förslagen skedde genom inhämtande av underhandssynpunkter vid möten mellan departementets tjänstemän och tjänstemän vid de två berörda myndigheterna, Socialstyrelsen och Statens Folkhälsoinstitut (FHI).

**Fråga 4:** Utkast till direktiv.

**Fråga 5:** Tjänstemän vid departementet och från myndigheterna förde löpande diskussioner om vilka bestämmelser i direktivet som skulle

genomförs genom lag och förordning och vilka som skulle genomföras genom myndighetsföreskrifter.

**Fråga 6:** Ingen redovisning har gjorts av remissynpunkter som avses i fråga 5.

10. Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/31/EG av den 8 juni 2000 om vissa rättsliga aspekter på informationssamhällets tjänster, särskilt elektronisk handel, på den inre marknaden ("Direktiv om elektronisk handel")

Departement: Näringsdepartementet

**Fråga 3:** Direktivförslag skickades ut på remiss av Justitiedepartementet, varvid synpunkter kom in från cirka 30 myndigheter och organisationer. Under förhandlingarna av direktivet ägde diskussioner regelbundet rum bl.a. i en brett sammansatt referensgrupp.

**Fråga 4:** Direktivförslaget. Inget lagtextutkast, eftersom ett sådant krävde ett omfattande utredningsarbete.

**Fråga 5:** Utgångspunkten för remissynpunkterna och diskussionerna i referensgruppen var att direktivet måste genomföras genom ändringar i svensk lag. De synpunkter som remissinstanserna och deltagarna i referensgruppen avgivit om direktivförslaget har haft sikte på att den nödvändiga genomförandelagstiftningen kan utformas på ett enligt remissinstansen eller deltagaren bra sätt. Effekterna av direktivförslagets påverkan på svensk civilrätt och offentlig rätt var således en självklar del av diskussionerna.

**Fråga 6:** Redovisning till riksdagen har skett kortfattat i faktapromemoria. Synpunkterna redovisas som synpunkter på direktivförslaget, utan att de delats upp i synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och andra synpunkter.

Propositionen 2001/02:150 har föregåtts av att en departementspromemoria med förslag till hur direktivet skall genomföras remitterats. Remissinstansernas synpunkter handlar i hög grad just om huruvida det förslag till genomförande som remitterats på bästa sätt genomför det aktuella direktivet. Samtliga remissynpunkter handlar i någon mening om behovet av genomförandelagstiftning och konsekvenser av sådana ändringar.

11. Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation)

Departement: Näringsdepartementet



**Fråga 3:** Direktivförslaget bereddes fortlöpande bl.a. i en brett sammansatt referensgrupp.

**Fråga 4:** Se svaret på fråga 3. Inget lagtextutkast.

**Fråga 5:** Utgångspunkten för diskussionerna i referensgruppen var att direktivet måste genomföras genom ändringar i svensk lag. De synpunkter som deltagarna i referensgruppen avgivit om direktivförslaget har haft sikte på att den nödvändiga genomförandelagstiftningen kan utformas på ett enligt deltagaren bra sätt. Effekterna av direktivförslagets påverkan på svensk rätt var således en självklar del av diskussionerna.

**Fråga 6:** Kortfattat i rådspromemoria. Synpunkterna redovisas som synpunkter på direktivförslaget, utan att de delats upp i synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och andra synpunkter.

Propositionerna 2002/03:110 och 2003/04:43 har föregåtts av att två betänkanden med förslag till hur direktivet skall genomföras remitterats. Remissinstansernas synpunkter handlar i hög grad just om huruvida de förslag till genomförande som remitterats på bästa sätt genomför det aktuella direktivet. Samtliga remissynpunkter handlar därför i någon mening om behovet av genomförandelagstiftning eller konsekvenser av sådana ändringar.

## 12. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet

Departement: Jordbruksdepartementet

**Fråga 3:** Kommissionen beslutade den 29 mars 2000 Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om allmän produktsäkerhet, KOM (2000) 139 slutlig. Den 19 juni 2000 behandlades för första gången direktivförslaget i rådets arbetsgrupp om konsumentskydd och konsumentupplysning. Rådet träffade den 30 november 2000 en politisk överenskommelse om direktivförslaget.

Den 11 maj 2000 skickade Finansdepartementet ut direktivförslaget till 21 myndigheter och intresseorganisationer med en inbjudan att inkomma med synpunkter på förslaget (dnr EuFi1999/1467). Remissförandet och instansernas huvudsakliga inställning till direktivförslaget redovisades för riksdagen i en faktapromemoria daterad den 8 juni 2000. I promemorian anges vidare att de synpunkter som framförts av remissinstanserna på enskilda artiklar i förslaget har beaktats. Berörda intresseorganisationer och myndigheter informerades dessutom om förhandlingsarbetet inom ramen för en vid departementet inrättad referensgrupp för konsumentfrågor.

**Fråga 4:** Underlaget för remissförandet utgjordes av kommissionens direktivförslag. I det bifogade missivet framhölls vidare att departementet efterfrågade att ett antal utpekade myndigheter och organisationer skulle titta särskilt på några enskilda artiklar i direktivförslaget. Något utkast till genomförandelagstiftning fanns vid denna tidpunkt inte tillgängligt.

**Frågorna 5 och 6:** Remissinstanserna har endast i försumbar utsträckning haft synpunkter på utformningen av kommande genomförandelagstiftning och konsekvenserna av sådan lagstiftning. Remissvaren har i allt väsentligt innehållit instansernas övergripande inställning till direktivförslaget och kommentarer av enskilda artiklar i förslaget.

**13. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/107/EG av den 21 januari 2002 om ändring av rådets direktiv 85/611/EEG om samordning av lagar och andra författningar som avser företag för kollektiva investeringar i överlåtbara värdepapper (fondföretag) i syfte att införa regler för förvaltningsbolag och förenklade prospekt**

Departement: Finansdepartementet

**Fråga 3:** Till grund för direktiven 2001/107/EG och 2001/108/EG låg sammanlagt fyra direktivförslag från kommissionen.

De två första [KOM(98)449 och KOM(98)451] lämnades av kommissionen i juli 1998. Förslagen presenterades i en faktapromemoria daterad den 17 februari 1999, som har lämnats till riksdagen.

Förslagen fick mycket kritik. Stora omarbetningar gjordes i rådsarbetsgruppen och Europaparlamentet kom med en lång rad ändringsförslag. När parlamentets ändringsförslag kom valde kommissionen att ändra sina förslag, vilket resulterade i två ändrade direktivförslag som lämnades i juni 2000 [KOM(2000)329 och KOM(2000)331]. En faktapromemoria daterad den 11 juli 2000 lämnades till riksdagen.

Inget av direktivförslagen har remitterats genom ett traditionellt remissförfarande. Däremot har det funnits en referensgrupp som kontinuerligt har diskuterat såväl direktivförslagen som det arbete som har bedrivits med anledning av förslagen. Gruppen har bestått av representanter från Finansinspektionen, Riksbanken, Fondbolagens förening, Svenska Bankföreningen och Svenska Fondhandlareföreningen.

En representant från Finansinspektionen har suttit med i den rådsarbetsgrupp som har diskuterat direktivförslagen.

**Fråga 4:** Såväl direktivförslagen som andra förslag och dokument som har diskuterats inom rådsarbetsgruppen har skickats ut till referensgruppen.

Ett förslag till lagtext remitterades genom Värdepappersfundsutredningens delbetänkande SOU 2002:56.

**Fråga 5:** Några skriftliga remissyttranden har inte inkommit. Det måste dock ha stått klart för referensgruppen att direktivförslagen skulle leda till omfattande ändringar i den svenska fondlagstiftningen.

**Fråga 6:** I den första faktapromemorian, daterad den 17 februari 1999, angavs att remissinstanserna (Finansinspektionen, Riksbanken, Fond-

bolagens Förening, Svenska Fondhandlareföreningen och Bankföreningen) var generellt positiva till förslagen och hade instämt i de angivna svenska ståndpunkterna.

I den andra faktapromemorian angavs att de ändrade direktivförslagen inte hade remitterats. Däremot hänvisades till vad som sagts om remissinstanserna i den första faktapromemorian.

Remissynpunkterna på Värdepappersfondsutredningens delbetänkande SOU 2002:56 redovisas i prop. 2002/03:150.

14. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/108/EG av den 21 januari 2002 om ändring av rådets direktiv 85/611/EEG om samordning av lagar och andra författningar som avser företag för kollektiva investeringar i överlåtbara värdepapper (fondföretag), vad gäller fondföretags investeringar

Departement: Finansdepartementet

Se punkten nr 13.

15. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/12/EG av den 26 februari 2001 om ändring av rådets direktiv 91/440/EEG om utvecklingen av gemenskapens järnvägar

Departement: Näringsdepartementet

Konstitutionsutskottets granskningsärende omfattar på järnvägsområdet följande direktiv

1. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/12/EG av den 26 februari 2001 om ändring av rådets direktiv 91/440/EEG om utvecklingen av gemenskapens järnvägar,
2. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/13/EG av den 26 februari 2001 om ändring av rådets direktiv 95/18/EG om tillstånd för järnvägsföretag,
3. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/14/EG av den 26 februari 2001 om tilldelning av infrastrukturkapacitet, uttag av avgifter för utnyttjande av järnvägsinfrastruktur och utfärdande av säkerhetsintyg, samt
4. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/16/EG av den 19 mars 2001 om driftkompatibiliteten hos det transeuropeiska järnvägssystemet för konventionella tåg.

Direktiven nr 1-3 kallas "Första järnvägspaketet" och har under förhandlingsprocessen varit föremål för gemensam handläggning. Arbetet med Driftkompatibilitetsdirektivet (nr 4) inleddes senare, men kom i slutskedet av rådsbehandlingen att behandlas tillsammans med direktiven i Första järnvägspaketet. Konstitutionsutskottets frågor kan därför besvaras gemensamt för de fyra direktiven.

**Fråga 3:** Redan i mitten av 90-talet upprättade EU-kommissionen en vitbok för den europeiska järnvägstrafiken "Vitalisering av gemenskapens järnvägar". Denna kom till stor del att ligga till grund för de här aktuella direktiven. Vitboken redovisades bl.a. i Trafikutskottet.

Direktivförslagen har inte varit föremål för ett traditionellt remissförfarande. Däremot har kontakterna med berörda myndigheter och organisationer i anledning av förslagen varit omfattande. I ett tidigt skede har en faktapromemoria upprättats och kommunicerats med berörda myndigheter och organisationer.

Avrapporteringar har skett i den EU-beredningsgrupp som finns på järnvägsområdet. I gruppen har ingått, och ingår alltjämt, representanter från Banverket, Konkurrensverket, Konsumentverket, fackliga organisationer och intresseorganisationer. Formerna för samråden har avgjorts på grundval av vilken tid som har stått till förfogande. Ibland har synpunkter lämnats skriftligen och när det varit mer bråttom, muntligen. Gruppens synpunkter har varit av avgörande betydelse för att fastställa den svenska ståndpunkten.

Inför varje rådsarbetsgruppsmöte har instruktionen varit föremål för någon form av remissbehandling. Detsamma har naturligtvis gällt inför beslut. En representant från Banverket har också tillsammans med en departements-tjänsteman deltagit i arbetet i rådsarbetsgruppen.

**Fråga 4:** Det stod redan i ett tidigt skede klart att direktiven skulle kräva omfattande förändringar av svensk lagstiftning. Något lagtextutkast fanns emellertid inte vid denna tidpunkt. Däremot hade man börjat planera inför tillsättandet av en särskild utredare som bl.a. skulle ges i uppdrag att presentera lagförslag.

**Fråga 5:** Som framgår av svaret ovan stod det i ett tidigt skede klart för samtliga intressenter att det fanns behov av genomförandelagstiftning. Konsekvenserna av dessa förändringar diskuterades, men eftersom förändringarna var omfattande och till stora delar av teknisk karaktär rådde stor enighet om att saken krävde ytterligare utredning innan lagtextförslag kunde presenteras.

**Fråga 6:** Både Trafikutskottet och EU-nämnden har vid flera tillfällen fått information om arbetet med direktiven av ansvarig statssekreterare, och vid några tillfällen av statsrådet.

Proposition 2003/04:123 handlar i huvudsak om genomförandelagstiftning och konsekvenser av sådana lagändringar. Propositionen har föregåtts av ett betänkande med förslag till hur direktiven skulle genomföras, som har remitterats. Remissinstansernas synpunkter har till största del handlat om i fall det remitterade lagförslaget genomför direktiven på bästa sätt. Eftersom man bl.a. utifrån remissunderlaget i den fortsatta beredningen kom att göra ett antal inte helt obetydliga ändringar av den föreslagna lagtexten, remitterades även lagrådsremissen.

16. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/13/EG av den 26 februari 2001 om ändring av rådets direktiv 95/18/EG om tillstånd för järnvägsföretag

Departement: Näringsdepartementet

Se punkten 15.

17. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/14/EG av den 26 februari 2001 om tilldelning av infrastrukturkapacitet, uttag av avgifter för utnyttjande av järnvägsinfrastruktur och utfärdande av säkerhetsintyg

Departement: Näringsdepartementet

Se punkten 15.

18. Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/16/EG av den 19 mars 2001 om driftskompatibiliteten hos det transeuropeiska järnvägssystemet för konventionella tåg

Departement: Näringsdepartementet

Se punkten 15.

19. Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv)

Departement: Näringsdepartementet

**Fråga 3:** Till grund för detta direktiv m.fl. direktiv om elektronisk kommunikation låg kommissionens meddelande Mot ett nytt regelverk för infrastruktur för elektronisk kommunikation och tillhörande tjänster – 1999 års kommunikationsöversyn, KOM (1999) 539. Meddelandet remitterades till 47 instanser, varav 27 myndigheter, företag och organisationer svarade. Dessutom inkom ytterligare två yttranden. En remissmanställning finns tillgänglig i Näringsdepartementet (dnr N1999/11911/ITFoU). Remissvaren låg till grund för regeringens yttrande den 17 februari 2000 över kommissionens meddelande.

Direktivförslaget bereddes fortlöpande bl.a. i en brett sammansatt referensgrupp.

**Fråga 4:** Se svaret på fråga 3. Inget lagtextutkast.

**Fråga 5:** Utgångspunkten för remissynpunkterna och diskussionerna i referensgruppen var att direktivet måste genomföras genom ändringar i svensk lag. De synpunkter som remissinstanserna och deltagarna i referensgruppen avgivit om direktivförslaget har haft sikte på att den nödvändiga genomförandelagstiftningen kan utformas på ett enligt

remissinstansen eller deltagaren bra sätt. Effekterna av direktivförslagets påverkan på svensk rätt var således en självklar del av diskussionerna.

**Fråga 6:** Remissynpunkter har redovisats till riksdagen kortfattat i faktapromemoria och rådspromemoria. Synpunkterna redovisas som synpunkter på direktivförslaget, utan att ha delats upp i synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och andra synpunkter.

Propositionen 2002/03:110 har föregåtts av att ett betänkande med förslag till hur direktivet skall genomföras. Det har remitterats och remissinstansernas synpunkter handlar i hög grad just om huruvida det förslag till genomförande som remitteras på bästa sätt genomför det aktuella direktivet. Samtliga remissynpunkter handlar därför i någon mening om behovet av genomförandelagstiftning eller konsekvenser av sådana ändringar.

**20. Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/20/EG av den 7 mars 2002 om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (auktorisationsdirektiv)**

Departement: Näringsdepartementet

Se punkten 19, dock att redovisning till riksdagen har skett i rådspromemior.

**21. Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/19/EG av den 7 mars 2002 om tillträde till och samtrafik mellan elektroniska kommunikationsnät och tillhörande faciliteter (tillträdesdirektiv)**

Departement: Näringsdepartementet

Se punkten 19, dock att redovisning till riksdagen har skett i rådspromemior.

**22. Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG av den 7 mars 2002 om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (direktiv om samhällsomfattande tjänster)**

Departement: Näringsdepartementet

Se punkten 19, dock att redovisning till riksdagen har skett i rådspromemior.

**23. Rådets direktiv 2003/48/EG av den 3 juni 2003 om beskattning av inkomster från sparande i form av räntebetalningar**

Departement: Finansdepartementet

**Fråga 3:** Kommissionens förslag, KOM (2001) 400, har remissbehandlats. Remissinstanser var Riksskatteverket (RSV), Riksgäldskontoret, Finansinspektionen, Fondbolagens Förening, Svenska Bankföreningen och Svenska Fondhandlarföreningen. Remissen skickades ut den 25 juli 2001 och skriftliga svar skulle vara inne senast den 20 augusti 2001 eller lämnas vid ett sammanträde på Finansdepartementet den 21 augusti 2001. Vid remisstidens utgång hade svar kommit in från samtliga utom Riksgäldskontoret och Finansinspektionen.

**Fråga 4:** Remissinstanserna har beretts tillfälle att ta del av och lämna synpunkter på det föreslagna sparandedirektivet. Mera detaljerade synpunkter lämnades av samtliga remissinstanser som svarade.

**Fråga 5:** Både RSV och de föreningar som svarat har fört fram vissa synpunkter av det slaget.

**Fråga 6:** De har ännu inte redovisats men kommer att redovisas i samband med den proposition om transformering som regeringen kommer att lämna till riksdagen.

24. Rådets direktiv 2002/38/EG av den 7 maj 2002 om ändring och ändring för begränsad tid av direktiv 77/388/EEG vad gäller mervärdesskatteordningen för radio- och televisionssändningar samt vissa tjänster som tillhandahålls på elektronisk väg

Departement: Finansdepartementet

**Fråga 3:** Förslaget till direktiv sändes ut från rådet den 13 juni 2000. Det remitterades av Finansdepartementet den 19 juni 2000. Under beredningen av förslaget hösten 2000 hölls två möten med företrädare för näringslivet. Dessutom skedde ett antal informella kontakter via telefon och e-post. Löpande kontakter hölls med Riksskatteverket.

**Fråga 4:** Efter att direktivet beslutats av rådet arbetades ett förslag fram inom Finansdepartementet med ändringar av den svenska lagstiftningen. Lagförslaget redovisades i en promemoria som sändes ut på remiss den 25 oktober 2002.

**Fråga 5:** Reglerna för mervärdesskatt är harmoniserade inom EU genom bl.a. det sjätte direktivet. Ändringar i direktivet medför därför i de flesta fall att även ländernas nationella lagstiftning avseende mervärdesskatt måste ändras. Remissinstanserna hade inga särskilda synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning och konsekvenserna av sådana lagändringar. Vissa detaljsynpunkter lämnades avseende utformningen av lagstiftningen. Dessa redovisades i propositionen. I vissa fall valde regeringen att följa remissinstansens förslag, i andra fall valde man att inte göra detta, varvid ställningstagandet motiverades i propositionen.

**Fråga 6:** En faktapromemoria om direktivförslaget sändes till riksdagen den 18 september 2000. I faktapromemorian redovisades ett sammandrag av remissinstansernas ståndpunkter. Remissinstanserna hade inga särskilda

synpunkter på behovet av genomförandelagstiftning. Den promemoria med lagförslag som upprättades efter att direktivet antagits av rådet lämnades till riksdagen i samband med remitteringen den 25 oktober 2002. En proposition med förslag till lagändringar lämnades till riksdagen den 13 mars 2003. Under arbetet med direktivförslaget informerades EU-nämnden regelmässigt inför diskussionerna i Ekofin. Dessutom informerades skatteutskottet vid flera tillfällen om det pågående EU-arbetet.

**25. Rådets direktiv 2002/10/EG av den 12 februari 2002 om ändring av direktiven 92/79/EEG, 92/80/EEG och 95/59/EG när det gäller strukturer och skattesatser i fråga om punktbeskattning av tobaksvaror**

Departement: Finansdepartementet

**Fråga 3:** Kommissionens förslag om ändringar i rådets tobaksskattedirektiv, KOM (2001) 133 slutlig, har remissbehandlats. Remissinstanser var Tullverket, Riksskatteverket, Folkhälsoinstitutet, Konkurrensverket, Austria Tabak Scandinavia AB, Philip Morris AB, Swedish Match Distribution AB, Swedish North Europe AB och Svensk Handel. Remissen skickades ut den 20 april 2001 och svar skulle vara inne senast den 31 maj 2001. Samtliga instanser, utom Swedish Match North Europe AB och Svensk Handel, svarade på remissen.

**Fråga 4:** Remissinstanserna har beretts tillfälle att ta del av och lämna synpunkter på kommissionens förslag om ändringar av rådets tobaksskattedirektiv.

**Fråga 5:** Tullverket lämnade vissa synpunkter av författningstekniskt slag. Direktivändringsförslaget påverkade endast i ringa omfattning den svenska tobaksskattelagstiftningen.

**Fråga 6:** Eftersom faktagromemoria om förslag till tobaksskattedirektivet överlämnades till riksdagen redan den 9 maj 2001 hade synpunkter från remissinstanserna ännu inte inkommit till Finansdepartementet.

**26. Rådets direktiv 2001/44/EG av den 15 juni 2001 om ändring av direktiv 76/308/EEG om ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar uppkomna till följd av verksamhet som utgör en del av finansieringssystemet för Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket och av jordbruksavgifter och tullar samt med avseende på mervärdesskatt och vissa punktskatter**

Departement: Finansdepartementet

**Fråga 3:** Kommissionens förslag, KOM (98) 364 slutlig, har remissbehandlats. Remissinstanser var Justitiekanslern (JK), Kammarrätten i Göteborg, Riksrevisionsverket (RRV), Statskontoret, Riksskatteverket (RSV), Sveriges Advokatsamfund, Svenska Bankföreningen, Sveriges Industriförbund, Företagarnas Riksorganisation, Grossistförbundet Svensk Handel, Landsorganisationen i Sverige (LO), Tjänstemännens



Centralorganisation (TCO) och Sveriges Akademikers Centralorganisation (SACO). Remissen skickades ut den 8 september 1998 och svar skulle vara inne senast den 23 oktober. Vid remisstidens utgång hade svar kommit in från samtliga utom Företagarnas Riksorganisation. Svensk Handel, LO, TCO och SACO hade förklarat att de avstod från att yttra sig.

**Fråga 4:** Remissinstanserna har beretts tillfälle att ta del av och lämna synpunkter på det föreslagna indrivningsdirektivet. Mera detaljerade synpunkter lämnades i första hand av RSV.

**Fråga 5:** Statskontoret, JK och Sveriges Advokatsamfund förde fram vissa synpunkter av det slaget.

**Fråga 6:** Sammanställning av remissvaren fogades som bilaga till den faktapromemoria som upprättades den 29 januari 1999.

### Frågorna 7-8

Valet av beredningsform avgörs bl.a. av innehållet i det direktiv som det är fråga om, kretsen av intressenter och den tid som står till förfogande. Beredningsformen beror också på vilken praxis som förekommer inom det aktuella sakområdet.

Inom vissa områden avgörs beredningsformen framför allt med hänsyn till vilken tid som står till förfogande. Om det är möjligt av tidsskäl remitteras direktivförslagen. Ett exempel på detta är direktivförslagen i det Tredje järnvägs paketet.

Komplexiteten i ett direktivförslag samt tempot och oförutsebarheten i förhandlingarna innebär ibland att en referensgrupp får anses utgöra det mest ändamålsenliga sättet att löpande inhämta synpunkter från berörda myndigheter och sammanslutningar.

Samråd med arbetsmarknadens parter har regelmässigt ansetts vara en lämplig metod i frågor om arbetsrätt och arbetsmarknadspolitik.

På det asyl- och migrationspolitiska området har formen för beredning av direktivförslag i stort sett varit densamma för alla EU-relaterade förslag. Även EU-referensgruppen för asyl- och migrationsfrågor diskuterar nya förslag till EG-lagstiftning och följer förslagen under förhandlingsprocessen. Inför förhandlingsmöten i de olika rådsarbetsgrupperna hålls också förmöten för att bereda den svenska positionen. Vissa av remissinstanserna, framför allt Utlänningsnämnden och Migrationsverket, deltar aktivt i förhandlingsarbetet i Bryssel.

Kommissionens förslag till direktiv och förordningar inom bl.a. områdena administrativt samarbete, punktskatt och mervärdesskatt har regelmässigt skickats ut på skriftlig remiss till berörda myndigheter och aktörer.

Beredningen av direktivförslagen inom det finansiella tjänsteområdet sker sedan några år tillbaka inledningsvis genom att förslagen skickas ut på

remiss till berörda myndigheter och intresseorganisationer samt andra relevanta instanser med möjlighet att komma in med skriftliga synpunkter. I brådskande fall förekommer att synpunkter i stället tas upp vid remissmöten eller vid möten med de referensgrupper som knyts till varje direktivförslag. I referensgrupperna ingår - förutom representanter för berörda departement inom Regeringskansliet - normalt berörda myndigheter och intresseorganisationer samt andra aktörer som bedöms relevanta att få in synpunkter från. Möten/konsultationer med referensgruppen sker fortlöpande under rådsbehandlingen av direktivförslaget.

När nya regler tas fram på värdepappersområdet tillämpas sedan några år inom EU den s.k. Lamfalussyprocessen. Denna process innebär bl.a. att kommissionen konsulterar berörda aktörer, således även svenska sådana, på ett tidigt stadium. Dessutom deltar Finansinspektionen vid utarbetandet av förslag till nya EG-regler på värdepappersområdet i en särskild kommitté för tillsynsmyndigheter inom EU.

-----

Kommissionens förslag kan av tidsskäl inte alltid remitteras. Rådsarbetsgrupperna börjar ofta förhandla förslagen omgående, vilket försvårar en remisstid på minst tre månader. Det kan dessutom i vissa fall vara svårt och ibland även onödigt att formulera en svensk författningstext innan direktivförslaget remitteras, eftersom innehållet i direktivförslaget förändras under förhandlingens gång. Under själva förhandlingsarbetet sker givetvis kontinuerligt bedömningar avseende behovet av svenska lagstiftningsåtgärder.

## BILAGA 10

## Promemoria från Utrikesdepartementet



REGERINGSKANSLIET

2004-11-11

SB2004/7175

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet

Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2004 -11- 11

Dnr 050-31-2004/05

**Konstitutionsutskottets granskningsärende Det svenska remissförfarandet  
avseende frågor om genomförandelagstiftning i anslutning till EG-direktiv**

Som svar på konstitutionsutskottets skrivelse den 21 oktober 2004 överlämnas en inom Utrikesdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är departementsrådet Lars Nilsson, tel. 405 3159.

Christina Weihe

Postadress  
103 33 STOCKHOLM

Telefon växel  
08-405 10 00

E-post: [registrator@primeminister.ministry.se](mailto:registrator@primeminister.ministry.se)  
X 400: S=Registrator, O=Primeminister, P=Ministry, A=SW, C=SE

Besöksadress

Telefax  
08-723 11 71

Telex  
178 20 PREMIER S



REGERINGSKANSLIET

2004-11-05

## Utrikesdepartementet

**KU:s granskningsärende Det svenska remissförfarandet avseende frågor om genomförandelagstiftning i anslutning till EG-direktiv (KU:s Dnr 050-31-2004/05)**

---

### Fråga 1

Beslutsfattandet sker formlost. Riktlinjerna ges ut av chefen för enheten för Europeiska unionen vid Utrikesdepartementet (UD-EU) efter föredragning för statsministerns statssekreterare.

### Fråga 2

De olika departementen har på följande sätt redovisat vilka faktorer som har varit avgörande för valet av form för genomförande av remissberedning.

#### *Näringsdepartementet*

Förslaget till rådets direktiv 2001/86/EG av den 8 oktober 2001 om komplettering av stadgan för europabolag vad gäller arbetstagarinflytande bereddes i Näringsdepartementets s.k. partssamråd. Detta partssamråd är ett informellt informations- och diskussionsforum där representanter för arbetsmarknadens parter och företrädare för departementet och i förekommande fall andra myndigheter regelbundet samråder och analyserar arbetsrättsliga frågor. Vid det enskilda sammanträdestillfället, vars datum är bestämt i förväg, tar företrädare för Regeringskansliet upp de frågor som är aktuella och arbetsmarknadens parter tar upp de frågor de vill se belysta.

Avgörande faktorer för valet av beredningsform är omständigheter såsom ärendets art, dess eventuella konsekvenser för svenska förhållanden och behovet av upplysningar från myndigheter, sammanslutningar och enskilda. I lagstiftningsärenden som gäller arbetsrätt, nationellt och i EU, spelar arbetsgivar- och

Postadress  
103 39 Stockholm

Telefonväxel  
08-405 10 00

E-post: [registrator@foreign.ministry.se](mailto:registrator@foreign.ministry.se)

Besöksadress  
Drottninggatan 2

Telefax  
08-723 11 76

Telex  
105 90 MINFOR S

arbetstagarorganisationer en viktig roll när det gäller att förse riksdag och regering med underlag, kunskap och synpunkter. Det handlar vidare normalt om frågor som är av stor betydelse för organisationerna och deras medlemmar. Det är därför viktigt att bereda arbetsmarknadens parter ett tillfälle till dialog redan i ett tidigt skede av en förhandlingsomgång i EU. Metoden med partssamråd har tillämpats i ett flertal år på arbetsrättens område just i syfte att fånga upp parternas erfarenheter och ge dem tillfälle att i dialog med Regeringskansliet ge uttryck för sina ståndpunkter. Den får sägas vara en vedertagen och allmänt accepterad rutin och arbetsform som erfarenhetsmässigt ger goda resultat. Sammanträdesformen medger en öppen och informell diskussion där företrädare för både arbetstagar- och arbetsgivarsidan omedelbart kan lämna upplysningar och synpunkter och kan få frågor belysta av företrädare för Regeringskansliet. På så sätt ger beredningsformen regelmässigt ett värdefullt bidrag till regeringens underlag för de fortsatta förhandlingarna i EU samtidigt som arbetsmarknadens parter får en god bild av förhandlingarna.

Beredningen sker regelmässigt vid fler än ett sammanträde. På så sätt kan parterna följa med i utvecklingen av ett ärende. Mötesformen är i huvudsak muntlig men utesluter inte skriftliga inslag, t.ex. att parterna skriftligen konkretiserar sina synpunkter till departementet.

Dessa generella principer har varit vägledande även i ärendet om rådets direktiv 2001/86/EG.

Grönboken till förslaget till direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG remissbehandlades i samband med FlexMex-utredningens slutbetänkande (SOU 2000:45). Beredningen motsvarade den Europeiska kommissionens uppmaning till medlemsstaterna att samlas in synpunkter från aktörer på marknaden. Därutöver bereddes olika förslag till direktivet förlöpande i en särskilt tillskapad s.k. referensgrupp. Gruppen var, och är fortfarande, sammansatt av representanter från näringslivet samt berörda branschorganisationer. Referensgruppen sammankallas vid behov för informell diskussion, utbyte av synpunkter och möjlighet att diskutera olika aktuella frågeställningar. I det aktuella fallet gavs referensgruppen möjlighet att inkomma med skriftliga synpunkter i beredningsförfarandet utöver det sedvanliga remissförfarandet.

Det är viktigt att tillskapa forum för dialog med berörda parter särskilt när det gäller viktigare direktiv. Avgörande faktorer vid valet av beredningsform är att på ett tidigt stadium fånga upp synpunkter från de berörda parterna för att ge ett mer informerat underlag i förhandlingarna i EU, samtidigt som branschen tidigt kan börja förbereda sig för den lagstiftning som blir aktuell.

Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/12/EG, 2001/13/EG, 2001/14/EG och 2001/16/EG, som samtliga rör järnvägsområdet, har inte varit föremål för något formellt remissförfarande innan de antogs. Däremot har kontakterna med berörda myndigheter och organisationer i anledning av förslagen varit omfattande. I ett tidigt skede har en faktapromemoria upprättats och kommunicerats med berörda myndigheter och organisationer.

Avrapporteringar har också skett till den EU-beredningsgrupp som finns på järnvägsområdet. I gruppen ingår representanter från Banverket, Konkurrensverket, Konsumentverket, fackliga organisationer och intresseorganisationer. Formerna för samråden har varierat. Ibland har synpunkter lämnats skriftligen och ibland, när det varit mer bråttom, muntligen. Vilken form samråden har antagit har således i huvudsak avgjorts på grundval av vilken tid som har stått till förfogande.

När det gäller direktiven om elektronisk kommunikation (2002/19/EG, 2002/20/EG, 2002/21/EG och 2002/22/EG) bör följande framhållas. När kommissionens meddelande (1999 års kommunikationsöversyn) kom ansågs det angeläget och fanns tid för en bred, traditionell remissomgång. Som nämnts i tidigare promemoria låg remissvaren också till grund för regeringens yttrande till kommissionen. När sedan direktivförslagen fanns på plats fördes förhandlingarna om de olika direktiven, som i många avseenden går in i varandra, i en sådan ordning och i ett sådant tempo att diskussioner i en referensgrupp var det mest ändamålsenliga sättet att löpande inhämta synpunkter. Därutöver deltog Post- och telestyrelsen (PTS) kontinuerligt i förhandlingsarbetet.

När det gäller e-handelsdirektivet (2000/31/EG) bör följande framhållas. Frågorna i direktivförslaget innehöll flera komplexa frågor och remitterades av Justitiedepartementet till ett trettiotal instanser för att få in skriftliga synpunkter. Under förhandlingarna om direktivet ansågs, på grund av tempot och oförutsebarheten, en referensgrupp vara det mest ändamålsenliga sättet att samla in synpunkter.

#### *Justitiedepartementet*

Rådets direktiv 2000/43/EG och rådets direktiv 2000/78/EG har föranlett en proposition från Justitiedepartementet. Det var emellertid Näringsdepartementet och Kulturdepartementet som företrädde Sverige vid förhandlingarna om direktiven.

Näringsdepartementet har i sitt svar uppgett att Näringsdepartementet regelbundet har samråd med arbetsmarknadens parter i arbetet med EG-direktiv. Det är en väl inarbetad rutin och arbetsform. I det aktuella ärendet berördes även DO, HomO, JämO, HO och BO av frågorna. Därför inbjöds även dessa till samtliga samråd.

Med hänsyn till frågornas karaktär och då det är texter som ständigt ändras har mötesformen, som ger möjlighet till diskussion, ansetts lämplig. Mötesformen har varit den dominerande formen för beredning som dock inte helt uteslutit ett skriftligt förfarande. Diskussionerna har utmynnat i skrifter från mötesdeltagare och även från departementen när man funnit det lämpligt att konkretisera ståndpunkter eller förslag p.g.a. diskussionerna vid mötena och utvecklingen av arbetet i rådsarbetsgruppen.

#### *Miljödepartementet*

Kommissionens förslag till ramdirektiv för vatten (sedermera Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område) remitterades av Miljödepartementet den 28 april 1997 till 44 remissinstanser bl.a. flera organisationer, statliga myndigheter, länsstyrelser och kommuner. Remisstiden löpte fram till den 18 augusti 1997. I juni 1997 arrangerade även Miljödepartementet ett informationsmöte med remissinstanserna.

Utgångspunkten är att behövliga upplysningar och yttranden skall inhämtas från berörda myndigheter. Förslaget till ramdirektiv var av sådan omfattning och komplexitet att en bred remissberedning bedömdes motiverad. För att ytterligare förbättra underlaget hölls även ett informationsmöte med remissinstanserna.

#### *Utrikesdepartementet*

Rådets direktiv 2002/90/EG av den 28 november 2002 om definition av hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse har föranlett en proposition från Utrikesdepartementet (prop. 2003/04:35). Propositionen behandlar även genomförandet i svensk rätt av rådets rambeslut av den 28 november 2002 om förstärkning av den straffrättsliga ramen för att förhindra hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse.

Syftet med ovan nämnda rättsakter är att vidareutveckla Schengenregelverket och fastställa effektiva straffrättsliga och andra sanktioner för att bekämpa människosmuggling. Med hänsyn till frågornas karaktär och då det rörde sig om texter som ständigt ändrades under förhandlingarnas gång ansågs möten med EU-referensgruppen för asyl och migrationsfrågor mest lämpliga.

Sveriges antagande av rambeslutet, som även redogör för innehållet i utkastet till direktivet, har behandlats i prop. 2001/02:37 och förslaget bereddes även med Migrationsverket, Rikspolisstyrelsen, Riksåklagaren och Utlänningsnämnden.

När det gäller rådets direktiv 2001/55/EG är de faktorer som varit avgörande för valet av form för genomförande av remissbehandling av det ursprungliga kommissionsförslaget, dvs. att den sändes ut på remiss, inte dokumenterade. Det kan dock antas att de redan upparbetade samarbetsformerna med myndigheter och frivilligorganisationerna har styrt valet. Den sedan tidigare etablerade EU-referensgruppen bestående av representanter från Amnesty International, Caritas, FARR, Rådgivningsbyrån för flyktingar och asylsökande, Rädda Barnen, Röda korset, Sociala Missionen, Svenska advokatsamfundet, Svenska flyktingrådet, Sveriges kristna råd, Svenska kyrkans församlingsnämnd hade vid tidigare tillfällen fått andra förslag sig tillsända för kommentarer. Eftersom förslaget om tillfälligt skydd i massflyktsituationer var ett av de första förslagen till EG-rätt på det asyl- och migrationspolitiska området har sedan nya förslag nästan alltid följt samma förfarande.

#### *Socialdepartementet*

Det är inte dokumenterat vilka faktorer som var avgörande för valet av beredningsform när det gäller Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/20/EG av den 4 april 2001 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar rörande tillämpning av god klinisk sed vid prövningar av humanläkemedel.

När det gäller Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/37/EG av den 5 juni 2001 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror förde tjänstemän vid departementet och från myndigheterna löpande diskussioner om vilka bestämmelser i direktivet som skulle genomföras genom lag och förordning och vilka som skulle genomföras genom myndighetsföreskrifter. Det är inte dokumenterat varför remissberedningen genomfördes på detta sätt.

#### *Jordbruksdepartementet*

Direktivförslaget (sedermera Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet) vida tillämpningsområde och det relativt stora antalet intressenter var viktiga skäl till varför ett skriftligt remissförfarande var att föredra i det här fallet.

#### *Finansdepartementet*

Beträffande vad som sedermera blev Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/107/EG och Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/108/EG saknas dokumentation om vilka faktorer som gjorde att de ursprungliga direktivförslagen inte remitterades genom ett traditionellt



remissförfarande. Däremot kan sägas att referensgrupper regelmässigt har knutits till de direktivförslag som har behandlats på avdelningen (Fi-FMA). Så skedde även här. Generellt sett är mötesformen lämplig eftersom tempo under rådsförhandlingarna är högt och texterna ständigt ändras.

Med de rutiner som i dag används på avdelningen är tidsfaktorn avgörande för valet av remitteringsform.

Som angetts i tidigare svar har avdelningen nu som rutin att skicka ut direktivförslagen på remiss till berörda myndigheter och intresseorganisationer. I brådskande fall förekommer dock att synpunkter tas upp vid remissmöten eller vid möten med de referensgrupper som knyts till varje direktivförslag.

Beträffande övriga direktiv på Fi:s område som nämns i KU:s uppräkningslista (2003/48/EG, 2002/38/EG, 2002/10/EG och 2001/44/EG) har skriftligt remissförfarande valts, eftersom det fanns tid till det. I några andra fall har på grund av tidsbrist ett muntligt förfarande valts.

### Fråga 3

De olika departementen har var för sig redovisat i vilken utsträckning de slutliga versionerna av förslagen till de 26 enskilda EG-direktiven varit föremål för beredning med myndigheter och organisationer på följande sätt.

#### *Näringsdepartementet*

Under förhandlingarna i EU angående direktiv 2001/86/EG har ett flertal olika förslag eller versioner till direktivtext presenterats av kommissionen, ordförandelandet eller någon annan medlemsstat. De förslag som ansetts viktiga eller kontroversiella har tagits upp till diskussion i partssamrådet när omständigheterna så medgett. Den text som medlemsstaterna slutligen enats om i COREPER har i detta fall inte särskilt sänts ut till parterna efter avslutad förhandling.

När det gäller direktiv 2003/87/EG deltog de närmast berörda departementen, Naturvårdsverket och Energimyndigheten med synpunkter vid informellt samråd inför slutförhandlingarna. Referensgruppen tillfrågades informellt om ett par särskilda intressefrågor. Den text som slutligen antogs i COREPER sändes inte ut till myndigheter eller organisationer.

Även de slutliga versionerna av förslagen till Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/12/EG, 2001/13/EG, 2001/14/EG och 2001/16/EG har varit föremål för samråd i EU-beredningsgruppen (se svaret på fråga 2).

När det gäller direktiven om elektronisk kommunikation (2002/19/EG, 2002/20/EG, 2002/21/EG och 2002/22/EG) diskuterades under förhandlingarna förslagen löpande i referensgruppen. Den slutliga versionen har inte skickats ut särskilt. PTS deltog även på detta stadium.

Även när det gällde e-handelsdirektivet (2000/31/EG) diskuterades under förhandlingarna förslaget löpande i referensgruppen. Det gjordes inget särskilt utskick av det slutliga förslaget.

#### *Justitiedepartementet*

Rådets direktiv 2000/43/EG och rådets direktiv 2000/78/EG har föranlett en proposition från Justitiedepartementet. Det var emellertid, som ovan nämnts, Näringsdepartementet och Kulturdepartementet som företrädde Sverige vid förhandlingarna om direktiven.

Näringsdepartementet har i sitt svar uppgett att de slutliga versionerna inte har skickats ut i fulltext.

#### *Miljödepartementet*

Avseende ramdirektivet för vatten (2000/60/EG) skedde inte någon sådan formaliserad beredning. I sammanhanget kan dock nämnas att en interdepartemental beredningsgrupp inrättades av Miljödepartementet under förhandlingsarbetet med ramdirektivet. Enligt uppgift från Miljödepartementets representant i denna grupp deltog även representanter från Naturvårdsverket, Kemikalieinspektionen och Sveriges geologiska undersökning (SGU) vid olika tillfällen i gruppens arbete.

#### *Utrikesdepartementet*

Rådets direktiv 2002/90/EG av den 28 november 2002 om definition av hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse har föranlett en proposition från Utrikesdepartementet (prop. 2003/04:35). Propositionen behandlar även genomförandet i svensk rätt av rådets rambeslut av den 28 november 2002 om förstärkning av den straffrättsliga ramen för att förhindra hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse.

En parlamentarisk kommitté, den s.k. Anhörigkommittén, fick i november 2000 i uppdrag att bl.a. utreda utlänningslagens bestämmelser om straff för människosmuggling. Kommittén har i sin utredning beaktat såväl utkastet till direktiv om definition av olaglig inresa, transitering och vistelse som rambeslutet och informerats av tjänstemän från Justitiedepartementet och Utrikesdepartementet om det pågående arbetet inom EU avseende frågor av betydelse för kommitténs arbete.

Anhörigkommitténs betänkande Människosmuggling och offer för människohandel (SOU 2002:69) har remissbehandlats med ett 60-tal myndigheter och organisationer.

När det gäller rådets direktiv 2001/55/EG bör följande framhållas. Kommissionens slutliga förslag till direktiv, KOM (2000) 303 slutlig, sändes den 30 augusti 2000 ut till Migrationsverket, Utlänningsnämnden, Amnesty International, Caritas, FARR, Rådgivningsbyrån för flyktingar och asylsökande, Rädda Barnen, Röda korset, Sociala Missionen, Svenska advokatsamfundet, Svenska flyktingrådet, Sveriges kristna råd, Svenska kyrkans församlingsnämnd. Synpunkter begärdes in till den 27 september 2000. Förslaget sändes också ut till berörda enheter inom RK till UD/FMR, UD/RS, Fi/BA1, Ju/L6, Ku/IM och S.

#### *Socialdepartementet*

När det gäller direktiv 2001/20/EG är det inte dokumenterat om de slutliga versionerna var föremål för beredning.

När det gäller direktiv 2001/37/EG presenterade kommissionen sitt förslag till direktiv den 18 november 1999. Remissförfarande i den mening som avses i 7 kap. 2 § regeringsformen innebär att behövliga upplysningar och yttrande inhämtas från berörda myndigheter. Detta skedde löpande under den tid direktivförhandlingarna pågick. Remissbehandlingen av förslagen skedde genom inhämtande av underhandssynpunkter vid möten mellan departementets tjänstemän och tjänstemän vid de två berörda myndigheterna, Socialstyrelsen och Statens Folkhälsoinstitut (FHI). Det är inte dokumenterat huruvida just det utkast som ministerrådet antagit varit föremål för remissberedning.

#### *Jordbruksdepartementet*

När det gäller direktiv 2001/95/EG om allmän produktsäkerhet har den slutliga versionen av direktivförslaget – som till stora delar överensstämmer med det ursprungliga kommissionsförslaget – inte varit föremål för en beredning med samtliga intresseorganisationer och myndigheter. Departementet hade emellertid under hela förhandlingsarbetet nära kontakter med den centrala tillsynsmyndigheten på området (Konsumentverket). Berörda organisationer och myndigheter informerades vidare om förhandlingsarbetet inom ramen för en vid departementet inrättad referensgrupp för konsumentfrågor

#### *Finansdepartementet*

Finansinspektionen har varit delaktig i hela behandlingen av direktivförslagen (direktiv 2001/107/EG och 2001/108/EG). Även de

myndigheter och organisationer som ingick i referensgruppen har fortlöpande fått ta del av de förslag och dokument som har legat till grund för de nu antagna EG-direktiven.

Beträffande övriga direktiv (2003/48/EG, 2002/38/EG, 2002/10/EG och 2001/44/EG) har framhållits att den slutliga versionen av ett direktiv inte brukar remissbehandlas separat. En beredning med berörda myndigheter, som ovan beskrivits, sker dock fortlöpande under arbetet med direktivförslag i rådet.

#### Fråga 4

De tre berörda departementen (Näringsdepartementet, Socialdepartementet och Jordbruksdepartementet) har var för sig svarat på frågor kring regeringens ställningstagande att i tre propositioner ansluta sig till remissynpunkter som förts fram på behovet av genomförandelagstiftning eller konsekvenserna av sådana lagändringar.

*Näringsdepartementet (prop. 2001/02:150 Lag om elektronisk handel och andra informationssamhällets tjänster, m.m.)*

Remissynpunkterna har kommit fram till Regeringskansliet i form av remissvar över departementspromemorian E-handelsdirektivgenomförande av direktivet 2000/31/EG om vissa rättsliga aspekter på informationssamhällets tjänster (Ds 2001:13).

Remissynpunkterna finns tillgängliga i Näringsdepartementets ärende N2000/9389/ITFoU och har dokumenterats, förutom i propositionen, i en remissammanställning i samma ärende.

Remissynpunkterna, som inkommit efter det att direktivet beslutats och en promemoria om hur det skulle genomföras utarbetats, redovisades första gången för riksdagen i propositionen.

*Socialdepartementet (prop. 2003/04:32 Genomförande av EG-direktivet om kliniska prövningar av humanläkemedel)*

Remissynpunkterna har kommit i samband med remitteringen av den promemoria som föregick propositionen.

Dokumentation har skett på sedvanligt sätt (handlingarna registreras då de inkommer till Regeringskansliet, vidare har en remissammanställning gjorts).

De aktuella synpunkterna har redovisats för riksdagen genom propositionen.

*Jordbruksdepartementet (prop. 2003/04:121 Ny produktsäkerhetslag)*

De aktuella remissynpunkterna inkom till Regeringskansliet i samband med remitteringen av betänkandet Säkra Produkter (SOU 2003:82).

Remisstiden löpte ut den 29 december 2003 och synpunkterna redovisades därefter i en upprättad remissammanställning (dnr Jo2003/2066).

Lagrådsremissen Ny produktsäkerhetslag beslutades av regeringen den 12 februari 2004. Enligt gällande rutiner överlämnas remissammanställningar till berört utskott i riksdagen (i det här fallet lagutskottet) i samband med att lagrådsremissen beslutas.

BILAGA 11**Kanslipromemoria**

KONSTITUTIONSUTSKOTTET

Hans Hegeland

Föredragande

Tfn: 08-7864270

SVERIGES   
RIKSDAG 

PM 2004-09-03

**Regeringens beslutsfattande på utrikespolitikens område****Inledning**

Konstitutionsutskottet har tidigare granskat formerna för utrikespolitiska beslut. I den nu aktuella granskningen fokuseras på regeringens godkännande av beslut inom Europeiska unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik. Ett syfte är att belysa omfattningen av formella regeringsbeslut med anledning av instrumenten gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken.

**Tidigare granskningar**

Konstitutionsutskottet har tidigare granskat formerna för utrikespolitiska beslut. Våren 2000 granskade utskottet regeringens underlåtenhet att överlägga med Utrikesnämnden i fråga om förbindelserna med Österrike. Bakgrunden var att Göran Persson under ett besök i Aten i slutet av januari 2000 efter kontakt med utrikesminister Anna Lindh beslutat att Sverige skulle ställa sig bakom ett gemensamt uttalande från en rad EU-länder om följderna av en regeringsbildning i Österrike. Eftersom bestämmelserna i 10 kap. 6 § regeringsformen lämnar utrymme för att underlåta överläggningar med Utrikesnämnden under vissa omständigheter kunde enligt utskottet inte någon kritik riktas mot statsministerns eller utrikesministerns handlande i ärendet. Utskottet aviserade sin avsikt att i ett senare granskningsbetänkande närmare gå in på formerna för beslut i frågor av det aktuella slaget (bet. 1999/2000:20 s. 18). Hösten 2000 anförde utskottet att granskningsfrågan aktualiserade komplicerade överväganden kring vad som faktiskt kan anses reglerat i regeringsformen å ena sidan och vad som snarare får anses vara konstitutionell praxis å andra sidan. Enligt utskottets mening krävde slutsatser i ärendet ytterligare överväganden baserade på ett bredare underlag. Utskottet avsåg att fortsätta den nu inledda granskningen (bet. 2000/01:KU10).

I betänkandet 2001/02:KU20 (sid. 229–250) redovisade utskottet sin granskning. Utskottet inhämtade synpunkter från Regeringskansliet och höll en utfrågning med f.d. ambassadören Sverker Åström, regeringsrådet Marianne Eliason och docenten Thomas Bull. Utrikesutskottet yttrade sig till konstitutionsutskottet.

Konstitutionsutskottet redovisade olika frågeställningar och aspekter som aktualiserats under granskningen. Utskottet anförde att granskningen hade bidragit till en fördjupning av insikterna när det gäller villkoren för beslutsfattandet inom Utrikesdepartementets område och även inom EU. Redovisningen tjänade därigenom ett syfte som underlag och bakgrund för

SVERIGES   
RIKSDAG 

bl.a. framtida granskningsfrågor. Granskningen föranledde inte något särskilt uttalande från utskottets sida.

**Regeringens beslutsfattande i frågor inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken**

Inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP) kan EU:s medlemsländer med olika medel samordna sitt utrikespolitiska agerande. Samarbetet mellan medlemsländerna inom GUSP är mellanstatligt, vilket innebär att medlemsländerna inte har överlåtit beslutanderätt till de gemensamma institutionerna.

Ur svensk synvinkel kan beslut inom EU:s andra pelare betraktas som mellanstatliga överenskommelser. Enligt regeringsformen 10 kap. 1 § ingås överenskommelse med annan stat eller mellanfolklig organisation av regering (i vissa fall krävs riksdagens godkännande).

I en promemoria från Utrikesdepartementet som redovisas i den tidigare granskningen (bet. 2001/02:KU20) anfördes således att beslut där det kan finnas inslag av utrikespolitiska överväganden och som behandlas som regeringsärenden är för Utrikesdepartementets del typiskt sett bl.a. ingående av internationella överenskommelser inkluderande även godkännanden inför EU-beslut om gemensamma åtgärder och andra rådsbeslut inom den s.k. andra pelaren.<sup>1</sup>

I Regeringskansliets *Cirkulär 3 Riktlinjer för beredning i Regeringskansliet av svenska ståndpunkter i EU-frågor m.m.* erinras om att i vissa fall krävs att regeringen fattar beslut före ett beslut inom EU. Ett beslut som rådet fattar i den andra och den tredje pelaren kan binda medlemsstaterna på samma sätt som följer av sedvanligt internationellt samarbete i enlighet med folkrättsliga regler. I de fall rådet t.ex. ska besluta om en gemensam åtgärd enligt artikel 14 i Unionsfördraget kan beslutet vara att jämställa med en internationell överenskommelse. I cirkuläret anförts att om ett beslut inom EU är att jämställa med en internationell överenskommelse aktualiseras de bestämmelser i 10 kap. regeringsformen som reglerar förhållandet till andra stater.

**Beslutsfattande inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken**

GUSP-samarbetet, som brukar benämnas EU:s andra pelare, regleras i avdelning V (artikel 11–28) i EU-fördraget. Tre särskilda instrument inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken brukar framhållas: gemensamma strategier, gemensamma åtgärder, gemensamma ståndpunkter.

Europeiska rådet (dvs. stats- och regeringscheferna) kan enligt artikel 13 i EU-fördraget besluta om en *gemensam strategi* i frågor där medlemsländerna

<sup>1</sup> Under KU:s granskning våren 2002 anfördes att gränsen mellan ärendehandläggning och s.k. faktiskt handlande, som inte betraktas som beslut, är oklar. De frågor som diskuteras i denna promemoria, främst gemensamma åtgärder och ståndpunkter, är emellertid att betrakta som ärendehantering.

har viktiga gemensamma intressen. Hittills har man beslutat om gemensamma strategier rörande Ryssland, Ukraina och Medelhavsregionen. Under 2003 fattade Europeiska rådet beslut om att förlänga den gemensamma strategin från 1999 med Ryssland med ett år (2003/471/GUSP). Några nya gemensamma strategier antogs inte.

*Gemensamma åtgärder* antas enligt artikel 14 i EU-fördraget av rådet (dvs. ministerrådet, t.ex. i konstellationen Allmänna frågor och yttre förbindelser) i specifika situationer där operativa insatser från unionens sida anses nödvändiga. Många av de gemensamma åtgärder som genomförts har gällt det forna Jugoslavien, t.ex. administrationen av staden Mostar. Andra exempel är valövervakning i Ryssland, stöd till demokratutvecklingen i Sydafrika och fredsprocessen i Mellanöstern, liksom stöd till insamling och förstöring av vapen i Albanien.

Rådet kan vidare enligt artikel 15 i EU-fördraget anta *gemensamma ståndpunkter*. En gemensam ståndpunkt anger unionens inställning till en särskild fråga av geografisk eller tematisk karaktär. Gemensamma ståndpunkter har beslutats om bl.a. det forna Jugoslavien, den internationella brottmålsdomstolen och terroristbekämpning.

Det förekommer också andra slags beslut inom andra pelaren. Ordförandelandet kan t.ex. på uppdrag av rådet förhandla fram avtal med andra stater eller internationella organisationer. Vidare förekommer regelbundet meddelanden och uttalanden från EU och från EU:s ordförandeland i aktuella utrikespolitiska frågor. Flera hundra deklarationer publiceras varje år i skilda ämnen, t.ex. internationella kriser, utvecklingen i ett land eller en statschefs bortgång.

### **Regeringsbeslut rörande gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter**

I genomgången av Utrikesdepartementets protokoll serie A under 2003 har noterats när regeringen fattar beslut om att godkänna en gemensam åtgärd eller ståndpunkt. I protokollet anges normalt att regeringen beslutar att Sverige ska rösta för ett antagande av den gemensamma åtgärden (eller ståndpunkten), under förutsättning att den i allt väsentligt överensstämmer med den bifogade texten. Som bilaga till regeringsbeslutet återfinns förslaget. När rådet har fattat beslut publiceras åtgärden eller ståndpunkten i Europeiska unionens officiella tidning (EUT).

Under 2003 beslutade regeringen enligt genomgångna protokoll att godkänna att Sverige skulle rösta för förslag till fem gemensamma åtgärder samt tolv gemensamma ståndpunkter.

De gemensamma åtgärderna rör bl.a. EU:s polisuppdrag i Bosnien-Hercegovina och insättandet av en krishanteringsstyrka i Kongo. Beslut om gemensamma ståndpunkter handlar bl.a. om restriktiva åtgärder mot Zimbabwe och Liberia, kampen mot terrorism och frågor om Irak. Dessa



SVERIGES   
RIKSDAG 

beslut om gemensamma åtgärder och ståndpunkter förtecknas i *bilaga* till denna promemoria.

Vidare har en jämförelse av samtliga de gemensamma åtgärder och ståndpunkter som antagits med dem som regeringen fattat beslut om enligt UD:s protokoll gjorts.<sup>2</sup> Jämförelsen mellan olika källor visar att det finns gemensamma åtgärder och ståndpunkter som inte föranlett särskilda beslut enligt utrikesdepartementets protokoll. Utöver de gemensamma åtgärder som regeringen enligt UD:s protokoll godkände att Sverige röstar för antogs ytterligare 15 stycken under 2003. Dessa rörde bland annat frågor som ändring och förlängning av uppdrag för EU:s särskilda representanter i t.ex. Afghanistan. När det gäller gemensamma ståndpunkter antogs sex stycken under 2003 utöver dem som behandlas i regeringens protokoll, t.ex. om Burma/Myanmar och om den internationella brottmålsdomstolen. Också dessa beslut ståndpunkter förtecknas i *bilaga* till denna promemoria.

### Förslag till åtgärd

Regeringskansliet ombeds kommentera regeringens beslutsfattande i frågor rörande EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik, särskilt avseende gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter, mot bakgrund av vad som redovisas i denna promemoria.

---

<sup>2</sup> Man kan förvänta sig att UD är ansvarigt departement för de beslut som här hanteras. Vid genomgången har, utöver Europeiska unionens tidning (EUT), material från EUR-Lex (EU-institutionernas portal till EU:s lagstiftning, <http://europa.eu.int/eur-lex/sv/index.html>) och European Foreign Policy Bulletin (<http://www.uef.it/EFPB/Welcome.html>) utnyttjats.

## Bilaga

### Regeringsbeslut om gemensamma åtgärder

Under 2003 beslutade regeringen enligt genomgångna protokoll om att godkänna att Sverige skulle rösta för det som, efter beslut i rådet, blev följande fem gemensamma åtgärder.

- Rådets gemensamma åtgärd 2003/92/GUSP av den 27 januari 2003 om Europeiska unionens militära operation i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien. (Regeringsbeslut 2003-01-27)
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/141/GUSP av den 27 februari 2003 om ändring av gemensam åtgärd 2002/210/GUSP om Europeiska unionens polisuppdrag i Bosnien och Hercegovina. (Regeringsbeslut 2003-02-27)
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/188/GUSP av den 17 mars 2003 om ändring av gemensam åtgärd 2002/210/GUSP om Europeiska unionens polisuppdrag i Bosnien-Hercegovina. (Regeringsbeslut 2003-03-13)
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/423/GUSP av den 5 juni 2003 om Europeiska unionens militära operation i Demokratiska republiken Kongo. (Regeringsbeslut 2003-06-05)
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/681/GUSP av den 29 september 2003 om Europeiska unionens polisuppdrag i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien (EUPOL "Proxima"). (Regeringsbeslut 2003-09-25)

### Gemensamma åtgärder som inte har föranlett särskilda regeringsbeslut enligt UD:s protokoll

- Rådets gemensamma åtgärd 2003/445/GUSP av den 16 juni 2003 om ändring och förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för fredsprocessen i Mellanöstern.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/446/GUSP av den 16 juni 2003 om ändring och förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/447/GUSP av den 16 juni 2003 om förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i området kring de afrikanska stora sjöarna.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/448/GUSP av den 16 juni 2003 om förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i Afghanistan.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/449/GUSP av den 16 juni 2003 om förlängning av Europeiska unionens särskilda representants uppdrag som särskild samordnare för stabilitetspakten för sydöstra Europa.

SVERIGES   
RIKSDAG 

- Rådets gemensamma åtgärd 2003/472/GUSP av den 24 juni 2003 om fortsättande av Europeiska unionens samarbetsprogram för icke-spridning och nedrustning i Ryska federationen.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/473/GUSP av den 25 juni 2003 om Europeiska unionens bidrag till konfliktlösningsprocessen i Georgien/Sydossetien.
- Rådets gemensamma åtgärd 2002/496/GUSP av den 7 juli 2003 om utnämning av EU:s särskilda representant i Sydkaukasien.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/537/GUSP av den 21 juli 2003 om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för fredsprocessen i Mellanöstern och om ändring av gemensam åtgärd 2002/965/GUSP.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/852/GUSP av den 5 december 2003 om förlängning av gemensam åtgärd 2002/921/GUSP om förlängning av mandatet för Europeiska unionens övervakningsmission (EUMM).
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/869/GUSP av den 8 december 2003 om ändring och förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i området kring de afrikanska stora sjöarna.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/870/GUSP av den 8 december 2003 om ändring och förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/871/GUSP av den 8 december 2003 om förlängning och ändring av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i Afghanistan.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/872/GUSP av den 8 december 2003 om förlängning och ändring av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i Sydkaukasien.
- Rådets gemensamma åtgärd 2003/873/GUSP av den 8 december 2003 om förlängning och ändring av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för fredsprocessen i Mellanöstern.

**Regeringsbeslut om gemensamma ståndpunkter**

Under 2003 beslutade regeringen enligt genomgångna protokoll om att godkänna att Sverige skulle rösta för det som, efter beslut i rådet, blev följande 12 gemensamma ståndpunkter.

- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/115/GUSP av den 18 februari 2003 om ändring och förlängning av gemensam ståndpunkt

2002/145/GUSP om restriktiva åtgärder mot Zimbabwe.  
(Regeringsbeslut 2003-02-13)

- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/139/GUSP av den 27 februari 2003 om restriktiva åtgärder mot ledarna i regionen Transnistrien i Republiken Moldavien. (Regeringsbeslut 2003-02-20)
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/140/GUSP av den 27 februari 2003 om undantag från de restriktiva åtgärder som införts genom gemensam ståndpunkt 2002/402/GUSP. (Regeringsbeslut 2003-02-27)
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/280/GUSP av den 16 april 2003 till stöd för ett effektivt genomförande av ICTY:s (Internationella tribunalen för brott mot humanitär rätt i f.d. Jugoslavien) uppgift. (Regeringsbeslut 2003-04-16)
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/365/GUSP av den 19 maj 2003 om ändring av gemensam ståndpunkt 2001/357/GUSP om restriktiva åtgärder mot Liberia. (Regeringsbeslut 2003-05-15)
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2002/402/GUSP av den 5 juni 2003 om uppdatering av gemensam ståndpunkt 2001/931/GUSP om tillämpning av särskilda åtgärder i syfte att bekämpa terrorism och om upphävande av gemensam ståndpunkt 2002/976/GUSP. (Regeringsbeslut 2003-06-05)
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/482/GUSP av den 27 juni 2003 om uppdatering av gemensam ståndpunkt 2001/931/GUSP om tillämpning av särskilda åtgärder i syfte att bekämpa terrorism och om upphävande av gemensam ståndpunkt 2003/402/GUSP. (Regeringsbeslut 2003-06-12)
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/495/GUSP av den 7 juli 2003 om Irak och om upphävande av gemensam ståndpunkt 96/741/GUSP och 2002/599/GUSP. (Regeringsbeslut 2003-06-26)
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/666/GUSP av den 22 september 2003 om ändring av gemensam ståndpunkt 2001/357/GUSP om restriktiva åtgärder mot Liberia. (Regeringsbeslut 2003-09-18)
- Gemensam ståndpunkt 2003/680/GUSP av den 29 september 2003 om ändring av gemensam ståndpunkt 2002/829/GUSP om leverans av särskild utrustning till Demokratiska republiken Kongo. (Regeringsbeslut 2003-09-25)
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/735/GUSP av den 13 oktober 2003 om ändring av gemensam ståndpunkt 2003/495/GUSP om Irak. (Regeringsbeslut 2003-09-25)

SVERIGES   
RIKSDAG 

- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/771/GUSP av den 27 oktober 2003 om ändring av gemensam ståndpunkt 2001/357/GUSP om restriktiva åtgärder mot Liberia. (Regeringsbeslut 2003-10-16)

**Gemensamma ståndpunkter som inte har föranlett särskilda  
regeringsbeslut enligt UD:s protokoll**

- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/297/GUSP av den 28 april 2003 om Burma/Myanmar.
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/319/GUSP av den 8 maj 2003 om stöd från Europeiska unionen till genomförandet av Lusakaavtalet om eldupphör och fredsprocessen i Demokratiska republiken Kongo och om upphävande av gemensam ståndpunkt 2002/203/GUSP.
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/366/GUSP av den 19 maj 2003 om ändring av gemensam ståndpunkt 2002/400/GUSP om tillfälligt mottagande i Europeiska unionens medlemsstater av vissa palestinier.
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/444/GUSP av den 16 juni 2003 om den internationella brottmålsdomstolen.
- Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/805/GUSP av den 17 november 2003 om universalisering och förstärkning av multilaterala avtal om icke-spridning av massförstörelsevapen och bärare.

BILAGA 12

# Promemoria från Utrikesdepartementet



REGERINGSKANSLIET

2004-10-14

SB2004/7174

Statsrådsberedningen

Konstitutionsutskottet  
Riksdagen

Rättschefen

Konstitutionsutskottet

Ink 2004 -10- 14

Dnr 050-30-2004/05

## Konstitutionsutskottets granskningsärende Regeringens beslutsfattande på utrikespolitikens område

Som svar på konstitutionsutskottets skrivelse den 16 september 2004 överlämnas en inom Utrikesdepartementet upprättad promemoria.

Regeringskansliets kontaktperson i ärendet är departementsrådet Lars Nilsson, tel. 405 3159.

Christina Weihe

Postadress  
103 33 STOCKHOLM

Telefon växel  
08-405 10 00

E-post: [registrator@primeminister.ministry.se](mailto:registrator@primeminister.ministry.se)  
X.400: S=Registrator; O=Primeminister; P=Ministry; A=SIL; C=SE

Besöksadress

Tel/fax  
08-723 11 71

Telax  
178 20 PREMIER 5



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2004-10-05

**Utrikesdepartementet***Rättssekretariatet**Lars Nilsson**departementsråd***Underlag till svar till KU:s granskningsärende Regeringens beslutsfattande på utrikespolitikens område**

Konstitutionsutskottet (KU) har begärt vissa kommentarer i fråga om regeringens beslutsfattande i frågor rörande EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik, särskilt med avseende på gemensamma åtgärder och ståndpunkter.

**Allmänt om regeringens beslutsfattande**

KU har tidigare granskat formerna för utrikespolitiska beslut. I sitt granskningsbetänkande (bet. 2001/02:KU20 s. 229-250) redovisade utskottet sin granskning över formerna för utrikespolitiska beslut. I granskningsärendet redogjordes för en promemoria från Utrikesdepartementet av dåvarande rättschefen Lars Magnuson, vari bl.a. behandlades gränsen mellan regeringens ärendehantering och så kallat faktiskt handlande. Som exempel på beslut som behandlas som ett regeringsärende nämns i promemorian ingående av internationella överenskommelser inkluderande även godkännande inför EU-beslut om gemensamma åtgärder och andra rådsbeslut inom den s.k. andra pelaren. Utskottet gjorde vid sin granskning inte något särskilt uttalande utan anförde att granskningen bidragit till en fördjupning av insikterna när det gäller villkoren för beslutsfattandet inom Utrikesdepartementets område och även inom EU.

Inom ramen för EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik (GUSP) har medlemsstaterna olika instrument för att samordna sitt utrikespolitiska agerande. Enligt artikel 14 i Unionsfördraget skall rådet besluta om gemensamma åtgärder; dessa skall avse specifika situationer där operativa insatser från unionens sida anses nödvändiga. De gemensamma åtgärderna skall vara förpliktande för medlemsstaterna vid deras ställningstagande och handlande. Enligt artikel 15 skall rådet vidare besluta om gemensamma ståndpunkter; dessa skall ange unionens inställning till en särskild fråga av geografisk eller tematisk karaktär. Medlemsstaterna skall tillse att deras nationella politik överensstämmer med de gemensamma ståndpunkterna. EU-samarbetet inom den

gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken bygger inte på att någon beslutsbehörighet har överlåtits från medlemsstaterna till unionen, utan har karaktären av ett mellanstatligt samarbete varigenom bl.a. skilda överenskommelser ingås av medlemsstaterna.

Enligt 10 kap. 1 § regeringsformen (RF) ingås överenskommelser med annan stat eller mellanfolklig organisation av regeringen. Under vissa förutsättningar krävs riksdagens godkännande. En gemensam åtgärd eller en gemensam ståndpunkt inom ramen för EU:s utrikespolitiska samarbete kan vara – men behöver inte vara – en internationell överenskommelse i regeringsformens mening. Av avgörande betydelse för denna gränsdragning är huruvida åtgärden/ståndpunkten innebär en önskan att staterna är folkrättsligt bundna av densamma, dvs. om den innebär ett klart och tydligt åtagande för staterna, som innefattar en begränsning av den nationella handlingsfriheten på det aktuella området. I så fall föreligger ett internationellt avtal och 10 kap. 1 § RF blir tillämplig. I de fall ett folkrättsligt bindande åtagande inte uppkommer rör det sig om mer allmänna deklarationer och uttalanden för vilka bundenheten för de deltagande staterna mer kan sägas ligga på det politiska planet eller endast uttrycka en gemensam politisk viljeyttring. Hur ett dokument betecknas är inte avgörande utan det är dess innehåll i det enskilda fallet som bestämmer karaktären och därmed också den formella hanteringen hos regeringen.

Som exempel på ett beslut i den förstnämnda kategorin kan nämnas rådets gemensamma åtgärd (2003/115/GUSP) av den 18 februari 2003 om ändring och förlängning av den gemensamma ståndpunkten (2002/145/GUSP) om restriktiva åtgärder mot Zimbabwe, i vilken medlemsstaterna bl.a. förbinder sig att genomföra reserestriktioner. Som ett exempel på den andra kategorin kan nämnas rådets gemensamma åtgärd (2003/472/GUSP) av den 24 juni 2003 om fortsättande av Europeiska unionens samarbetsprogram för icke-spridning och nedrustning i Ryska federationen, där medlemsstaterna närmare reglerar ett samarbetsprograms mål i syfte att stödja Rysslands insatser för vapenkontroll, nedrustning och icke-spridning.

EU:s beslutsordning inom GUSP-området utmärks bland annat av att beslutsfattandet inte sällan sker enligt en svärförutsebar agenda och i ett högt tempo. Detta kan emellanåt medföra svårigheter att iakttä de inhemska bestämmelser som reglerar formerna för sådana beslut. Förutom att ett regeringsbeslut skall processas på ofta mycket kort tid har regeringen, enligt riksdagsordningen, en skyldighet att informera och samråda med riksdagen och dess EU-nämnd.

### **EU-beslut under 2003**

KU har i en promemoria daterad 2004-09-03 angett de gemensamma åtgärder och ståndpunkter som beslutats under år 2003. Av dessa har enligt promemorian sjutton stycken föranlett regeringsbeslut (fem



gemensamma åtgärder och tolv gemensamma ståndpunkter). Därtill bör även läggas rådets gemensamma ståndpunkt 2003/297/GUSP av den 29 april 2003 om Burma/Myanmar, beträffande vilken regeringsbeslut fattades den 10 april och den 26 juni 2003. Inför samtliga dessa beslut i EU har gjorts bedömningen att ståndpunkterna och åtgärderna innehåller åtaganden för Sverige av den ovan beskrivna karaktären, så att ett folkrättsligt bindande åtagande uppkommer genom EU:s beslut. Därmed har ett regeringsbeslut erfordrats innan Sverige kunnat rösta för ett antagande av EU:s beslut.

I KU:s nämnda promemoria hänvisas vidare till ett antal gemensamma åtgärder/ståndpunkter vilka inte föranlett särskilda regeringsbeslut. I samtliga dessa fall har bedömningen gjorts att ingen av dessa medfört att några folkrättsligt bindande åtaganden för Sveriges räkning uppkommer till följd av EU:s beslut. Något regeringsbeslut har således inte erfordrats i dessa fall.