



Avtal om samarbete i konkurrensfrågor

Sammanfattning

Utskottet föreslår att riksdagen bifaller det förslag som regeringen lagt fram i proposition 2002/03:134 rörande avtal om samarbete i konkurrensfrågor. I propositionen föreslås att riksdagen godkänner dels ändringar i ett avtal mellan Danmark, Island och Norge om samarbete i konkurrensfrågor, dels Sveriges anslutning till avtalet. Danmark, Island och Norge ingick i mars 2001 ett avtal om samarbete i konkurrensfrågor inom ramen för ett nordiskt samarbete mellan ländernas konkurrensmyndigheter. Avtalet omfattar notifikation samt utbyte av såväl icke konfidentiella som konfidentiella uppgifter. Sverige undertecknade i april 2003, med förbehåll för riksdagens godkännande, avtal om ändringar i nämnda avtal och om Sveriges anslutning till avtalet.

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Samarbete i konkurrensfrågor

Riksdagen godkänner dels ändringar i avtalet mellan Danmark, Island och Norge om samarbete i konkurrensfrågor, dels Sveriges anslutning till avtalet. Därmed bifaller riksdagen proposition 2002/03:134.

Stockholm den 24 september 2003

På näringsutskottets vägnar

Marie Granlund

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Marie Granlund (s), Mikael Odenberg (m), Ingegerd Saarinen (mp), Nils-Göran Holmqvist (s), Eva Flyborg (fp), Sylvia Lindgren (s), Ann-Marie Fagerström (s), Maria Larsson (kd), Lennart Beijer (v), Karl Gustav Abramsson (s), Ulla Löfgren (m), Carina Adolfsson Elgestam (s), Yvonne Ångström (fp), Anne Ludvigsson (s), Stefan Hagfeldt (m), Lars Johansson (s) och Håkan Larsson (c).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I detta betänkande behandlas proposition 2002/03:134 rörande avtal om samarbete i konkurrensfrågor.

Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

Bakgrund

Danmark, Island och Norge ingick i mars 2001 ett avtal om samarbete i konkurrensfrågor inom ramen för ett nordiskt samarbete mellan konkurrensmyndigheterna i dessa länder. Avtalet gäller från den 1 april 2001. Konkurrensverket har till regeringen framställt önskemål om att Sverige skall tillträda avtalet mellan Danmark, Island och Norge om samarbete i konkurrensfrågor. Inom Regeringskansliet har en promemoria utarbetats i vilken det föreslås att Sverige skall tillträda avtalet och att avtalet skall underställas riksdagen för ett godkännande. Promemorian har remissbehandlats. I april 2003 undertecknade Sverige, med förbehåll för riksdagens godkännande, avtal om ändringar i avtalet mellan Danmark, Island och Norge om samarbete i konkurrensfrågor och om Sveriges anslutning till avtalet. Avtalet träder i kraft 30 dagar efter den dag parterna meddelat varandra att de interna kraven för ikraftträdande har uppfyllts.

Utskottets överväganden

Samarbete i konkurrensfrågor

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bör godkänna regeringens förslag om ändringar i avtalet mellan Danmark, Island och Norge om samarbete i konkurrensfrågor och om Sveriges anslutning till avtalet.

Propositionen

I propositionen om avtal om samarbete i konkurrensfrågor (prop. 2002/03:134) föreslår regeringen att riksdagen godkänner dels ändringar i avtalet mellan Danmark, Island och Norge om samarbete i konkurrensfrågor, dels Sveriges anslutning till avtalet mellan nämnda länder.

Regeringen påpekar att det mellan de nordiska länderna förekommer en avsevärd handel och att marknaderna ofta är gränsöverskridande. Av detta följer att förfaranden som hindrar en effektiv konkurrens i stor utsträckning har verkan i mer än ett nordiskt land. För en effektiv konkurrensövervakning är det därför av vikt att konkurrensmyndigheterna i de nordiska länderna ges goda förutsättningar att utbyta information, sägs det. Avtalet fyller, enligt regeringen, en viktig funktion för en effektiv konkurrensövervakning.

Utbyte av information inom EU beträffande konkurrensfrågor avpassas i den nya tillämpningsförfordningen – rådets förordning (EG) nr 1/2003 av den 16 december 2003 om tillämpningen av konkurrensreglerna i artiklarna 81 och 82 i EG-fördraget. Häri regleras utbyte av information mellan kommissionen och de nationella konkurrensmyndigheterna och mellan de nationella konkurrensmyndigheterna sinsemellan. Detta gäller dock endast utbyte av information för tillämpningen av artiklarna 81 och 82 i fördraget. Regeringen framhåller att det är av vikt att de nordiska ländernas konkurrensmyndigheter ges goda förutsättningar att utbyta information även utanför ramarna för samarbetet inom EU och att avtalet av regeringen inte bedöms stå i strid med EG:s tillämpningsförfordning.

Enligt avtalet (artikel II) skall konkurrensmyndigheterna meddela varandra när en myndighet uppmärksammar att dess undersökning eller annan åtgärd kan påverka väsentliga konkurrensrättsliga intressen som hör under den andra myndighetens behörighetsområden. I avtalet ges exempel på sådana situationer där det är lämpligt att underrätta en annan myndighet. Vidare omfattar avtalet (artikel III) utbyte av icke konfidentiella uppgifter. Även utbyte av konfidentiella uppgifter regleras i avtalet (artikel IV). En förutsättning för att en konkurrensmyndighet skall lämna ut konfidentiella uppgifter är att de omfattas av en tystnadsplikt hos den konkurrensmyndighet som tar emot uppgifterna som minst motsvarar den som gäller hos den myndighet som lämnar ut de konfidentiella uppgifterna. Vidare får uppgifterna inte an-

vändas till annat än vad som framgår av samarbetsavtalet. Uppgifterna får endast vidarebefordras av den mottagande myndigheten efter uttryckligt medgivande från den utlämnande myndigheten och användas för det ändamål medgivandet avser.

Avtalet förutsätter således att de uppgifter som lämnas till svenska myndigheter kan ges absolut sekretess. Detta kan åstadkommas antingen genom att en ny bestämmelse införs i sekretesslagen (1980:100) eller genom att riksdagen godkänner avtalet, varvid 8 kap. 6 § andra stycket sekretesslagen automatiskt blir tillämpligt. Regeringen förordar den sistnämnda möjligheten. I propositionen betonas att ett godkännande av riksdagen medför att uppgifter som inhämtats av Konkurrensverket med stöd av avtalet kommer att omfattas av absolut sekretess.

Beträffande utlämnandet av uppgifter får Sverige enligt 1 kap. 3 § tredje stycket sekretesslagen lämna uppgifter till en utländsk myndighet i två fall, antingen om det sker enligt lag eller förordning eller om uppgiften i motsvarande fall skulle få utlämnas till svensk myndighet och det enligt den utlämnande myndighetens prövning står klart att det är förenligt med svenska intressen att uppgiften lämnas till den utländska myndigheten. Regeringen anser att det bör framgå direkt av lag eller förordning att ett utlämnande får ske. Regeringen bedömer att en sådan bestämmelse närmast har karaktären av en instruktion till Konkurrensverket och att det därför är tillräckligt med en förordningsbestämmelse. Det är regeringens avsikt att inta en sådan bestämmelse i förordningen (1996:353) med instruktion för Konkurrensverket.

Vissa kompletterande uppgifter

I propositionen om ändringar i konkurrenslagen för effektivare kartellbekämpning, m.m. (prop. 2001/02:167), som förelades riksdagen våren 2002, redogjorde regeringen för sin avsikt att verka för att även Sverige tillträdde avtalet om samarbete i konkurrensfrågor mellan Danmark, Island och Norge samt att avtalet skulle underställas riksdagen för godkännande. Utskottet hade vid behandlingen av nämnda proposition (bet. 2001/02:NU16) inget i sak att erinra.

Av bestämmelsen i 8 kap. 6 § andra stycket sekretesslagen framgår att sekretess gäller, i den mån riksdagen godkänt avtal härom med främmande stat eller mellanfolklig organisation, hos myndighet i verksamhet som består i utredning, planering, prisreglering, tillståndsgivning, tillsyn eller stödverksamhet med avseende på produktion, handel, transportverksamhet eller näringslivet i övrigt, för uppgifter om enskildas ekonomiska eller personliga förhållanden som myndigheten förfogar över på grund av avtalet.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker regeringens förslag beträffande avtalet om samarbete i konkurrensfrågor.

BILAGA

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2002/03:134 Avtal om samarbete i konkurrensfrågor:

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner avtal om ändringar i och Sveriges anslutning till avtalet mellan Danmark, Island och Norge om samarbete i konkurrensfrågor (avsnitt 5).