



Undantag från kassaregisterkrav vid obetydlig omfattning

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker i betänkandet regeringens förslag i proposition 2013/14: 22 Undantag från kassaregisterkrav vid obetydlig omfattning. Ett förtydligande görs i skatteförfarandelagen (2011:1244) som innebär att det vid bedömningen av om det är fråga om försäljning i obetydlig omfattning särskilt ska beaktas om försäljningen normalt uppgår till eller kan antas komma att uppgå till sammanlagt högst fyra prisbasbelopp under ett beskattningsår.

Lagändringen träder i kraft den 2 januari 2014 och ska tillämpas fr.o.m. den 1 januari 2012.

I betänkandet finns ett särskilt yttrande S.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Bakgrund	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	4
Utskottets överväganden	6
Undantag från kassaregisterkrav vid obetydlig omfattning	6
Särskilt yttrande	7
Samma regler för kassaregister oavsett om handeln bedrivs av en svensk eller utländsk näringsidkare (S)	7
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	8
Propositionen	8
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Undantag från kassaregisterkrav vid obetydlig omfattning

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244). Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:22.

Stockholm den 21 november 2013

På skatteutskottets vägnar

Henrik von Sydow

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Henrik von Sydow (M), Leif Jakobsson (S), Ulf Berg (M), Hannah Bergstedt (S), Lena Asplund (M), Fredrik Schulte (M), Hans Olsson (S), Gunnar André (FP), Peter Persson (S), Karin Nilsson (C), Anders Karlsson (S), Maria Abrahamsson (M), Lars Gustafsson (KD), Thoralf Alfsson (SD), Jacob Johnson (V) och Teres Lindberg (S).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I ärendet behandlar utskottet regeringens proposition 2013/14:22 Undantag från kassaregisterkrav vid obetydlig omfattning.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut framgår av bilaga 1. Regeringens förslag till lagtext återges i bilaga 2.

Ingen motion har väckts i ärendet.

Bakgrund

Enligt 39 kap. 5 § 1 skatteförfarandelagen (2011:1244), förkortad SFL, gäller inte skyldigheten att använda kassaregister för den som bara i obetydlig omfattning säljer varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort. Undantaget för obetydlig omfattning gäller för alla företag oavsett branschtillhörighet.

Av lagens förarbeten (prop. 2006/07:105) framgår att obetydlig omfattning avser två olika situationer. Den första situationen rör de allra minsta företagen med låg omsättning. Att företag med låg omsättning är undantagna från regleringen motiverades främst med att det ansågs tveksamt om de kostnader som krav på certifierat kassaregister för med sig skulle stå i rimlig proportion till den samhälleliga vinsten i form av förbättrad skattekontroll avseende de allra minsta företagen. Den andra situationen rör företag där kontant försäljning endast förekommer i rena undantagsfall.

Som riktvärde för obetydlig omfattning anges i proposition 2006/07:105 för de allra minsta företagen fyra prisbasbelopp (2013 uppgår ett prisbasbelopp till 44 500 kronor) eller då kontant betalning förekommer i rena undantagsfall och bara uppgår till någon procent av omsättningen.

Inget exakt riktvärde för undantag för låg omsättning har införts i lagstiftningen. I sin proposition motiverade regeringen detta med att ett sådant riktvärde skulle komma att uppfattas som ett fast belopp och därmed sannolikt medföra en risk för att näringsidkare skulle kringgå lagen.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås ändringar i 39 kap. 5 § andra stycket SFL för att förtydliga undantaget från kravet på certifierat kassaregister när försäljning av varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort bara sker i obetydlig omfattning. Vid bedömningen av om det är fråga om försäljning i obetydlig omfattning ska det särskilt beaktas om försäljningen normalt uppgår till eller kan antas komma att uppgå till sam-

manlagt högst fyra prisbasbelopp under ett beskattningsår. Någon uppräknings av en säsongsbaserad försäljning till årsvis försäljning ska därmed inte göras.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 2 januari 2014. Ändringen i SFL ska tillämpas fr.o.m. den 1 januari 2012. Vidare föreslås en ändring i övergångsbestämmelserna till SFL som innebär att förtydligandet avseende obetydlig omfattning även ska gälla för kontroller enligt lagen (2007:592) om kassaregister m.m. som påbörjats före utgången av 2011.

Utskottets överväganden

Undantag från kassaregisterkrav vid obetydlig omfattning

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att det vid bedömningen av om det är fråga om försäljning i obetydlig omfattning särskilt ska beaktas om försäljningen normalt uppgår till eller kan antas komma att uppgå till sammanlagt högst fyra prisbasbelopp under ett beskattningsår.

Propositionen

SFL förtydligas genom ett tillägg enligt vilket det vid bedömningen av om det är fråga om försäljning i obetydlig omfattning särskilt ska beaktas om försäljningen normalt uppgår till eller kan antas komma att uppgå till sammanlagt högst fyra prisbasbelopp under ett beskattningsår.

Genom den föreslagna ändringen klargörs att det är den faktiska försäljningen som ska ligga till grund för bedömningen av om det rör sig om obetydlig omfattning och inte en fiktiv uppräknings av den faktiska försäljningen. Det ska således inte göras någon uppräknings av en säsongsbaserad försäljning till en fiktiv årsvis försäljning vid tillämpning av riktvärdet på fyra prisbasbelopp.

Ändringen träder i kraft den 2 januari 2014 men ska dock tillämpas fr.o.m. den 1 januari 2012. Övergångsbestämmelserna till SFL ändras så att förtydligandet avseende obetydlig omfattning även ska gälla vid kontroller enligt lagen om kassaregister m.m. som påbörjats före utgången av 2011.

Ändringen medför inte någon utvidgning eller begränsning av kassaregisterkravet utan är endast avsett som ett förtydligande av innebörden av den redan gällande bestämmelsen. Förslaget medför inte några offentligfinansiella konsekvenser och bedöms inte heller få några konsekvenser för företagen eller de allmänna förvaltningsdomstolarna. De eventuella merkostnader som förslaget kan medföra för Skatteverket bedöms kunna rymmas inom de nuvarande anslagsramarna.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte något att invända mot regeringens förslag och tillstyrker propositionen.

Särskilt yttrande

Samma regler för kassaregister oavsett om handeln bedrivs av en svensk eller utländsk näringsidkare (S)

Leif Jakobsson (S), Hannah Bergstedt (S), Hans Olsson (S), Peter Persson (S), Anders Karlsson (S) och Teres Lindberg (S) anför:

Vi har inga invändningar mot propositionen men saknar ett förslag som likställer svenska och utländska näringsidkare i fråga om kassaregister. Två torghandlare kan i dag omfattas av olika regler beroende på i vilket land de anses ha sin bas. Detta är givetvis inte acceptabelt ur likabehandlings- och konkurrenshänseende.

Riksdagen tillkännagav i samband med behandlingen av skatteutskottets betänkande 2012/13:SkU32 Förbättrad konkurrens på lika villkor i kontantbranschen att regeringen skulle återkomma till riksdagen med ett lagförslag som ställer samma krav på kassaregister oavsett om ett företag har fast driftställe i Sverige eller inte (rskr. 2012/13:241). Vi konstaterar att riksdagen inte har fått något lagförslag och att regeringen förefaller att ha ignorerat riksdagens beslut.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2013/14:22 Undantag från kassaregisterkrav vid obetydlig omfattning:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i
skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244) dels att 39 kap. 5 § ska ha följande lydelse, dels att punkt 21 i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2013:384

Föreslagen lydelse

39 kap.

5 §

Skyldigheten att använda kassaregister gäller inte för den som

1. bara i obetydlig omfattning säljer varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort,

2. är befriad från skattskyldighet enligt inkomstskattelagen (1999:1229) för inkomst från sådan försäljning som avses i 4 §,

3. bedriver taxitrafik enligt taxitrafiklagen (2012:211),

4. säljer varor eller tjänster genom sådana distansavtal eller hemförsäljningsavtal som avses i distans- och hemförsäljningslagen (2005:59),

5. säljer varor eller tjänster med hjälp av en varuautomat eller annan liknande automat eller i en automatiserad affärslokal, eller

6. anordnar automatspel enligt lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel eller enligt lotterilagen (1994:1000).

Vid bedömningen enligt första stycket 1 av om det är fråga om försäljning i obetydlig omfattning ska det särskilt beaktas om försäljningen normalt uppgår till eller kan antas komma att uppgå till sammanlagt högst fyra prisbasbelopp under ett beskattningsår.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

21. Lagen (1998:514) om särskild skattekontroll av torg- och marknadshandel m.m., lagen (2006:575) om särskild skattekontroll i vissa branscher och lagen (2007:592) om kassaregister m.m. ska upphöra att gälla vid utgången av 2011. De upphävda lagarna gäller dock fortfarande för kontroller som har inletts före utgången av 2011.

21. Lagen (1998:514) om särskild skattekontroll av torg- och marknadshandel m.m., lagen (2006:575) om särskild skattekontroll i vissa branscher och lagen (2007:592) om kassaregister m.m. ska upphöra att gälla vid utgången av 2011. De upphävda lagarna gäller dock fortfarande för kontroller som har inletts före utgången av 2011. *Vid*

en sådan kontroll ska det vid bedömningen av om det är fråga om försäljning i obetydlig omfattning enligt 3 § första stycket 1 lagen om kassaregister m.m. särskilt beaktas om försäljningen normalt uppgått till eller har kunnat antas komma att uppgå till sammanlagt högst fyra prisbasbelopp under ett beskattningsår.

Överklagandeförbuden i 7 § andra stycket lagen om särskild skattekontroll av torg- och marknadshandel m.m., 19 § första stycket lagen om särskild skattekontroll i vissa branscher och 32 § första stycket lagen om kassaregister m.m. gäller inte vitesförelägganden som meddelas efter utgången av 2011. Vitesförelägganden som meddelas efter den tidpunkten gäller omedelbart.

Denna lag träder i kraft den 2 januari 2014. Bestämmelsen i 39 kap. 5 § andra stycket tillämpas dock för tid från och med den 1 januari 2012.