Regeringens proposition
1975/76: 92
om utbyggnad av barnomsorgen;
beslutad den 29 december 1975.

Regeringen föreslår riksdagen att antaga de förslag som har upptagits i bifogade utdrag av regeringsprotokoll.

På regeringens vägnar

OLOF PALME
SVEN ASPLING

Propositionens huvudsakliga innehåll


Barnomsorgen föreslås omsätta både barn i förskoleåldern och de yngre skolbornen. Den skall innefatta daghem, deltidsförskola, familjedaghem och fritidshem. Vidare behandlas frågan om en ny utformning av fritidshemmens verksamhet enligt förslag från barnstugeutredningen.

På grundval av en överenskommelse mellan regeringen och kommunförbundet läggs fram förslag om ett utbyggnadsprogram för barnomsorgen under den närmaste femårsperioden. Det omfattar 100 000 nya daghemsplatser och 50 000 nya platser i fritidshem samt den ökning av statlig prenumeration som kommunen hade. I anslutning till utbyggnadsprognostik läggs i särskild ordning fram förslag om en kraftigt ökad personalutförsäljning för barnomsorgen.

För att ge kommunerna ekonomiska möjligheter att genomföra utbyggnaden av barnomsorgen föreslås ett nytt statsbidragssystem med väsentligt högre och värdebestämda statsbidrag. Driftbidraget för daghem föreslås fr.o.m. den 1 januari 1977 höjda från 7 500 kr. till 14 000 kr. per år för nya platser. För befintliga platser höjs bidraget successivt till samma belopp. Bidraget till nya platser i fritidshem föreslås uppgå till hälften av nämnda belopp. För familjedaghemmen införs utöver nuvarande statsbidrag ett nytt grundbelopp i bidragssystemet.

Samhällets totala årskostnader för barnomsorgen, som för år 1976 anges
1. Förslag till
Lag om barnomsorg

Härigenom föreskrives följande.

Inledande bestämmelser

1 § Samhällets barnomsorg innefattar förskoleverksamhet och fritidshemsv
erksamhet.

Den har till syfte att i nära samarbete med hemmen främja en allsidig
personlighetsutveckling och en gynnsam fysisk och social utveckling hos
barnen.

Förskoleverksamheten avser barn som ej har uppnått skolpliktig ålder
och barn vilkas skolgång har uppskjutits enligt 32 § andra stycket skollagen

Barnomsorgen ankommer på kommun eller huvudman för institution
som avses i 9 §.

2 § Förskoleverksamheten bedrivas i form av förskola samt familjedaghem
och annan kompletterande förskoleverksamhet.

Förskola kan organiseras som daghem eller som deltidsgrupp. I daghem
mottages barn för vistelse minst sju timmar om dagen. I deltidsgrupp mottages
barn under tid som understiger den som gäller för vistelse i daghem.

3 § Fritidshemsvverksamheten bedrivas i form av fritidshem och därtill an-
knuten fritidsverksamhet samt familjedaghem.

I fritidshem mottages barn för vistelse den del av dagen då barnet ej
vistas i skolan.

Skyldighet att ordna barnomsorg

4 § Kommun skall bedriva förskole- och fritidshemsvverksamhet för de barn,
som är kyrkobokförda i kommunen eller stadigvarande vistads där.

5 § Barn skall anvisas plats i förskola från och med höstterminen det år
då barnet fyller sex år. Sådan förskola skall omfatta minst 525 timmar om
året.

Barn vars skolgång har uppskjutits enligt 32 § andra stycket skollagen
(1962:319) skall beredas möjlighet att fortsätta i förskolan ytterligare ett år.
Kan förskola på grund av barnens restider eller av andra skäl icke bedrivas
i den omfattning som anges i första stycket, får kommunen dela upp för-
skolan på två år. Barn som beröres av sådan uppdelnings skall anvisas plats
i förskolan från och med höstterminen det år då barnet fyller fem år. Sådan
förskola skall omfatta sammanlagt minst 700 timmar.
6 § Barn, som av fysiska, psykiska, sociala, språkliga eller andra skäl behöver säkerligt stöd i sin utveckling skall anvisas plats i förskola tidigare än som anges i 5 § första stycket eller anvisas plats i fritidshem med förort, om ej barnets behov av sådant stöd tillgodoses på annat sätt.

Kommun skall genom uppsökande verksamhet ta reda på vilka barn som behöver anvisas plats i förskola eller fritidshem enligt första stycket.

7 § Kommun skall verka för att barn som avses i 5 och 6 §§ utnyttjar den anvisade platsen och informera föräldrarna om verksamheten och syftet med denna.

8 § Kommun skall genom en planmässig utbyggnad av förskola, familjedaghem, fritidshem och annan förskole- och fritidshemsverksamhet söjra för att de barn som på grund av föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller av andra skäl behöver omvårdnad utöver vad som följer av 5 och 6 §§ får sådan omvårdnad, om ej behovet tillgodoses på annat sätt.

I kommunen skall finnas en av kommunfullmäktige antagen plan för barnomsorgen. I planen skall redovisas behovet av förskolor, familjedaghem, fritidshem och annan förskole- och fritidshemsverksamhet inom kommunen samt på vilket sätt behovet skall tillgodoses. Planen skall avse en period av minst fem år.

9 § Vistas barn på sjukhus, barnhem eller annan institution skall huvudmannen för denna sörja för att barnet får tillfälle att deltaga i verksamhet som motsvarar den som erbjudes i förskola eller fritidshemsverksamhet.

Ledningen av barnomsorgen

10 § Ledningen av barnomsorgen utövas inom varje kommun av barnavårdsnämnden. Kommun får dock besluta att annat kommunalt organ skall utöva ledningen av verksamheten. I fråga om sådant organ skall beträffande barnomsorgen bestämmelserna för barnavårdsnämnd gälla i tillämpliga delar.

Avgifter

11 § Kommun för ej taga ut avgift för plats i förskola som avses i 5 eller 6 §§ i den män verksamheten ej övertager 15 timmar i veckan eller 525 timmar om året. I övrigt utgår avgift för plats i förskole- och fritidshemsverksamhet enligt grunder som beslutas av kommunen. Avgiften får ej övertaga vad som motsvarar platsens andel i kommunens kostnad för verksamheten.
Tillsyn m. m.

12 § Länstyrelsen utövar inom länet tillsyn över barnomsorgen.

13 § Socialstyrelsen utövar den centrala tillsynen över barnomsorgen. Socialstyrelsen utfärdar vägledande information till kommunerna.

Finansiering av statsbidrag till barnomsorgen

14 § Om statsbidrag till kommunernas barnomsorg finns särskilda bestämn- melser. För finansiering av sådant statsbidrag erlägges årligen socialavgift enligt 15–17 §§.

15 § Arbetsgivare erlägger avgift beräknad enligt de grunder som anges för arbetsgivares socialförsäkringsavgift till sjukförsäkringen i 19 kap. 1 § lagen (1962:381) om allmän försäkring.

16 § Fysisk person som haft inkomst av annat förvärvsarbete än anställning enligt 3 kap. 2 § lagen (1962:381) om allmän försäkring erlägger avgift enligt de grunder som anges för sjukförsäkringsavgift i 19 kap. 2 § samma lag.

17 § Avgift som avses i 15 och 16 §§ utgår med en procent av det belopp, på vilket avgiften skall beräknas.

18 § I fråga om debitering och uppbörd av avgift som avses i 15 § äger lagen (1959:552) om uppbörd av vissa avgifter enligt lagen om allmän försäkring. m. m. motsvarande tillämpning.

   Om debitering och uppbörd av avgift som avses i 16 § finns bestämmelser i uppbördslagen (1953:272).

   Avgifterna tillföres staten.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1977, då lagen (1973:1205) om förskoleverksamhet skall upphöra att gälla.

Förekommer i lag eller annan författning hänvisning till föreskrift som har ersatts genom bestämmelse i denna lag skall hänvisningen i stället avse den nya bestämmelsen.
SOCIALDEPARTEMENTET

Utdrag

PROTOKOLL

vid regeringssammanträde
1975-12-29


Föredragande: statsrådet Aspling

Proposition om utbyggnad av barnomsorgen

1. Inledning


På grundval av nämnda överenskommelse tar jag i det följande upp frågan om utbyggnaden av barnomsorgen och därtill hörande lagstiftnings- och finansieringsfrågor. I samband däremed kommer jag även att ta upp vissa frågor om fritidshemmens verksamhet som behandlats i barnstugeutredningens betänkande (SOU 1974:42) Barns fritid och likaså några av de förslag som lagts fram av barnomsorgsgruppen i betänkandet (SOU 1975:87) Samverkan i barnomsorgen.

2. Gällande bestämmelser

Förskoleverksamheten regleras av lagen (1973:1205) om förskoleverksamhet. Verksamheten har till syfte att i nära samarbete med hemmen främja en allsidig personlighetsutveckling och en gynnsam fysisk och social utveckling hos barn som inte uppnått skolpliktig ålder eller vars skolgång uppskjutits enligt bestämmelserna i skollagen (1962:319). Förskoleverksamheten ankommer på kommun eller huvudman för sjukhus eller annan institution där barn vistas (1 §). Förskoleverksamheten bedrivs i form av förskola (daghem och deltidsgrupp) samt familjedaghem och annan kompletterande förskoleverksamhet (2 §).
Barn skall anvisas plats i förskola från och med höstterminen det är då barnet fyller sex år. Sådan förskola skall omfatta minst 525 timmar om året. Kan förskola på grund av barnens restider eller av andra skäl inte bedrivas i denna omfattning får kommunen dela upp förskolan på två år och den skall då omfatta minst 700 timmar (4 §). Barn som av fysiska, psykiska, sociala, språkliga eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling skall så långt möjligt anvisas plats tidigare om inte barnets behov av stöd tillgodoses på annat sätt. Kommunen skall genom uppsöktande verksamhet ta reda på vilka barn som behöver anvisas sådan plats (5 §).

Kommunen skall genom förskola, familjedaghem eller på annat sätt så långt möjligt sörja för att de barn som på grund av föräldrarnas förvärsarbete eller studier eller andra skäl behöver omvårdnad får sådan om inte behovet tillgodoses på annat sätt (7 §). Vistans barn på sjukhus, barnhem eller annan anstalt, skall huvudmannen för anstalten sörja för att barnet så långt möjligt får tillfälle att delta i verksamhet som motsvarar den som erbjuds i förskola (8 §).

Ledningen av förskoleverksamheten handhas inom varje kommun av barnavårdsnämnden. Kommun får dock besluta att annat kommunalt organ skall svara för ledningen för förskoleverksamheten (9 §). I varje kommun skall finnas en av kommunfullmäktige antagen plan för förskoleverksamheten. I planen skall redovisas behovet av förskolor, familjedaghem och annan kompletterande förskoleverksamhet inom kommunen samt i vilken utsträckning och på vilket sätt behovet skall tillgodoses. Planen skall avse en period av minst fem år (10 §).


Enligt barnavårdslagen skall kommun bedriva en allmänt förebyggande barna- och ungdomsvård (1 §). I varje kommun skall finnas en barnavårdsnämnd (2 §). Nämnden skall bedriva uppsöktande verksamhet. Den skall sålunda göra sig väl förtrogen med barns och ungdoms levnadsförhållanden och särskilt uppmärksamma sådana barn som med hänsyn till kroppslig eller själslig hälsa och utrustning, hem- och familjeförhållanden samt omständigheterna i övrigt kan anses vara särskilt utsatta för risk att utvecklas ogylnsamt. I mån av behov skall nämnden därvid främja anordningar för bättre fritidsförhållanden för barn och ungdomar (3 §). Barnavårdsnämnden bör samarbeta med myndigheter, institutioner, föreningar och andra vilkas verksamhet berör barnavården (9 §).

Barnavårdsnämnden har att utöva tillsyn över förskole- och fritidshemsvårdens verksamheten (60 §).

Med stöd av lagen (1970:296) om social centralnämnd m. m. får de uppgifter som ankommer på barnavårdsnämnd i stället handhas av social centralnämnd om kommunens fullmäktige så beslutar.
Enligt läroplan för grundskolan (Lgr 69) bör skolan ta ansvar också för elevernas fritid i det dubbla syftet att eleverna får möjlighet att utnyttja fritiden på ett utvecklande och värdefullt sätt så att de under sin fritid både vill och kan göra aktiva insatser i samhällslivet.

De flesta kommuner har strävat efter en samordning av fritidsverksamheten i kommunen och då inrättat särskild fritidsnämnd.

Statsbidrag


Bidrag till anordnande av lokaler som utnyttjas enbart för deltidsgrupper utgår med 3 000 kr. per plats.

Förskott med 90 % av beviljat anordningsbidrag kan betalas ut när byggnadsarbetena påbörjats.

Statsbidrag till driften av daghem utgår fr. o. m. den 1 juli 1975 med 7 500 kr. per plats och år för barn under skolåldern vid avdelning där minst två tredjedelar av antalet platser utnyttjas minst fem timmar per barn och dag. Om minst två tredjedelar av platsantalet vid en avdelning står till förförgade för omvårdnad minst fem timmar per barn och dag men platserna inte kan utnyttjas i nämnande utsträckning på grund av brister eller eftersågan utgår driftbidrag med 7 500 kr. per år för varje plats vid avdelningen som utnyttjas för omvårdnad minst fem timmar per barn och dag.

Till fritidshem för barn i skolåldern utgår driftbidrag med 3 750 kr. per år och plats under förutsättning att sådana platser hålls öppna under minst fem timmar per dag.

Statsbidrag till deltidsgrupper utgår fr. o. m. den 1 januari 1975 med 1 200 kr. per barn och år för det ökade antalet sexåringar som är inskrivna i förskolan i förhållande till platsantalet i maj 1973. Till kommuner som i maj 1973 kunde anvisa plats till samtliga sexåringar utgår bidraget för det antal inskrivna sexåringar som överstiger 90 % av antalet sexåringar i kommunen. Samma bidrag utgår för fyra- och femåringar som bereds förskolestverksamhet i deltidsgrupper på grund av särskilda behov av stöd och stimulans, dock för högst 10 % av antalet fyra- och femåringar i kommunen.

Driftbidrag utbetalas i efterskott för budgetår. Förskott kan utgå med högst hälften av beräknat bidrag för budgetåret.

Statsbidrag utgår i särskild ordning till förskolor, skolhem och hemun-

Statsbidrag utgår också till kostnader för kommunala familjedaghem. Bidraget utgår med 35 % av kommunens bruttokostnader för lön, sociala för- måner och omkostnadsersättning åt dagbarnvårdare. Samma bidrag utgår även för kommunens kostnader för föreskrivna hälsokontroller av dagbarnvårdare och dennes familj.


Till verksamheten i s.k. jordbruksdaghem, som avser en till viss del av året koncentrerad daghemsverksamhet, utgår statsbidrag med högst 60 % av drifstkostnaderna.

3. Betänkanden från barnstugeutredningen och barnomsorgsgruppen

3.1 Barnstugeutredningen


För att vidga det traditionella fritidshemmet beskriver i betänkandet olika organisationsmodeller för fritidshem. Idéerna i förslagen om förskolan med hemvistrum och aktivitetsområden för barnen bör enligt utredningens mening kunna vidareutvecklas och anpassas till fritidshemssverksamheten. De
barn som är inskrivna i detta s. k. utvidgade fritidshem kan då få behovet av omsorg och kontakt tillgodosett i egna lokaler, hemvist, medan övriga funktioner kan uppfyllas utanför hemvisten i olika former av aktivitetsområden. Utredningen föreslår som en basmodell att det utvidgade fritidshemmet lokalmässigt anknyts till låg- och mellanstadieskolorna.

De barn som av fysiska, psykiska, känslomässiga, sociala, språkliga eller andra skäl behöver särskild omsorg bör enligt utredningens uppfattning få tillfälle till samvaro med andra barn och delta i deras verksamheter bl. a. i fritidshem och föreningsliv. Fritidshemmets och föreningslivets samlade resurser bör i samverkan med skolans elevvård och kommunens sociala uppsökande barnavård användas för alla barn som har behov av särskilt stöd och stimulans. Utredningen anser att den uppsökande verksamheten för förskolebarn med behov av särskilt stöd och stimulans bör byggas ut till att omfatta också barn i skoläldern. En vidgad uppsökande verksamhet bör enligt utredningens mening genomföras i samverkan mellan socialvården och skolan, främst för barn i de lägre skolåldrarna.

Utredningen föreslår ett oförändrat förvaltningsansvar för den utvidgade fritidshemsverksamheten med i första hand barnavårdsnämnd/social centralnämnd som ytterst ansvarig.

Utredningen förutsätter att det statliga driftbidraget till fritidshem liksom hittills fortlöpende anpassas till kostnadsläget och successivt höjs för att stimulera utbyggnaden.

Utredningen anser att en grundläggande lagregel bör införas om kommunernas skyldigheter i fråga om fritidsverksamheten. Utredningens förslag innebär att barnavårdsnämnden blir skyldig att vidta åtgärder för att barn med särskilda behov av stödåtgärder och barn med förvärvsarbetande/studerande föräldrar erbjuds omsorg under fritid. Vidare bör barnavårdsnämnden enligt utredningens förslag tillsätta att det för kommunfullmäktige framläggas en plan som omfattar både allmän fritidsverksamhet och fritidshemsverksamhet.

Barnstugeutredningen behandlar i betänkandet även flera särskilda frågor som främst gäller den allmänna fritidsverksamheten för de yngre skolbarnen. Även utredningen om skolans inre arbete (SIA) har i betänkandet (SOU 1974:53) skolans arbetsmiljö föreslagit åtgärder som syftar till ökade insatser från samhällets sida för att tillgodose barns behov av omsorg och fritidsverksamhet under skoldagen samt före och efter skoldagen. Dessa frågor kommer att i ett sammanhang tas upp till särskild behandling och redovisas därför inte här.

3.2 Barnomsorgsgruppen

I betänkandet (SOU 1975:87) Samverkan i barnomsorgen behandlar barnomsorgsgruppen bl. a. vissa speciella frågor som har anknytning till utbyggnaden av barnomsorgen.
Barnomsorgsgruppen anser det otillfredsställande att det inte föreligger en skyldighet för kommunen att erbjuda förskoleplats till barn som man i den uppsökande verksamheten bedömer har behov av sådan. Genom den förväntade snabba utbyggnaden av förskolan bör det finnas möjlighet att erbjuda plats till alla barn med behov av särskilt stöd. Utredningen föreslår att 5 § i förskolelagen ändras så att kommunerna får en klarare skyldighet att anvisa plats i förskola och fritidshem för dessa barn med behov av särskilt stöd.

I 8 § förskolelagen regleras skyldigheten för landstingskommun och kommun som inte tillhör landstingskommun att ordna förskoleverksamhet för de barn som vistas på sjukhus, barnhem eller annan anstalt. Utredningen anser att den grupp barn det här gäller i hög grad är i behov av stöd och stimulans. Även i detta fall bör därfrån finnas skyldighet att ordna förskoleverksamhet.

I syfte att underlätta för kommunerna att ta omsorg om handikappade barn och andra barn med behov av extra stöd föreslår barnomsorgsgruppen en förändrad statsbidragskonstruktion. Utredningen anser att ett extra bidrag till denna del av förskoleverksamheten är särskilt viktig under förskolans uppbyggnadsskede.

Utredningen finner att ett extra bidrag för insatser för barn med särskilda behov av stöd bör få en generell utformning som nära anknyter till det ordinarie driftbidraget. Kommunen bör själva få avgöra hur de extra medlen skall användas. Socialstyrelsen bör dock i anvisningar till kommunerna beskriva de aktiviteter och den verksamhet som bidraget är avsett för.

Utredningen föreslår ett bidrag med 500 kr. för varje statsbidragsberättigad daghemsplass. Ett viktigt motiv för att knyta bidraget till antalet daghemspplatser är att daghemmen är den verksamhetsform som har de största förutsättningarna att ta emot barn som behöver särskilt stöd.

Barnomsorgsgruppen föreslår att de nuvarande statsbidragen till 4–5-åringar i deltidsgrupper samt de särskilda statsbidragen till döva och hörerskadade förskolebarn samt bidragen till personell assistans inom förskoleverksamheten åt synskadade barn upphör samtidigt med att det nya enhetliga bidraget införs.

4. Remissytranden över barnstugeutredningens betänkande

I det följande redovisas remissytrandena över barnstugeutredningens betänkandet i de delar som nu är aktuella.

Remissinstanserna framhåller allmänt vikten av att man som utredningen föreslår bygger ut heldagsomsorgen för de yngre skolbarn som har förvärvsarbetande/studerande föräldrar samt för barn som har behov av särskild omsorg, stöd och stimulans.

De flesta remissinstanserna har i sina yttranden i positiv riktning tagit
upp utredningens förslag om att vidga det traditionella fritidshemmet genom att på olika sätt ge tillgång till öppen verksamhet. **Socialstyrelsen** noterar med tillfredsställelse att utredningen funnit tillsynsformer som tillgodoser kravet på god tillsyn samtidigt som de är ekonomiskt acceptabla. Utredningens samlade förslag präglas enligt styrelsen av den flexibilitet som möjliggör för kommunerna att välja det eller de alternativ som bäst passar behov och försöksättningar i den egna kommunen.

De av utredningen redovisade organisationsmodellerna diskuteras ingående av några remissinstanser. **Svenska kommunförbundet** anser liksom flera kommuner att man inte får låsa fritidshemsverksamheten vid en bestämd basmodell. Förbundet delar utredningens uppfattning att även familjedagshemmen spela en viktig roll för heldagsomsorgen.

Flera remissinstanser nämner särskilt de problem som är förknippade med fritidshem för barn med särskilda behov av stöd och stimulans. **Föreningen Sveriges Socialchefer** påpekar att barn med särskilda behov av stöd och stimulans inte bör fixeras i en problem situation genom att speciella miljöer skapas för dem. **LO** betonar vikten av att en integrering kommer till stånd inom fritidshemsverksamheten. **Landsstingsförbundet** anser att de aktiviteter som diskuteras för friska barn även bör komma barn på sjukhus till dels så långt det är möjligt med hänsyn till vårdrutiner på en vårdavdelning.

Bland de remissinstanser som har behandlat utbyggnadstakten anser **skolöverstyrelsen** att fritidshemsverksamheten kraftigt bör byggas ut men att det ökonomiska utrymmet som står till för föregående kommer att bli avgörande för möjligheterna till en utbyggnad.

Utredningens förslag om en utvidgning av den uppsöksakt verksamheten att omfatta även barn i skoläldern tas upp positivt av remissinstanserna. **Socialstyrelsen** anför i sitt yttrande att behovet av särskilt stöd och stimulans givetvis inte är begränsat till förskoleåldrarna. Den form för den uppsöksakt verksamhet som utredningen föreslår syns enligt styrelsen väl avvägd och funktionell. **Svenska kommunförbundet** accepterar också tanken på en utvidgning av den uppsöksakt verksamheten och delar utredningens uppfattning att föräldrarna under sista året i förskolan ges information om fortsatt heldagsomsorg, om aktiviteter under fritid och vuxenkontakt under de första skolåren. De vägar utredningen anvisar för hur denna information skall lämnas får enligt förbundet ses som exempel på möjliga åtgärder och måste få variera beror på i lokala förhållanden. **SACO**, **Sveriges Socionomförbund** och **Föreningen Sveriges Socialchefer** ser den uppsöksakt verksamheten som en viktig förbyggande insats och tillstyrker utredningens förslag men påpekar samtidigt att det i verksamheten finns en allvarlig risk inbyggd då den kan vidareutvecklas till en stömpning och utstödning av vissa barn med särskilda behov av stöd och stimulans. **Statens kulturråd** och **ABF** anser det naturligt att studieförbundens erfarenhet tas tillvara i det uppsöksakt arbetet.

Ett stort antal remissinstanser har uttalat sig om förvaltningsansvaret

Utredningens förslag om att varje kommun skall upprätta en plan för fritidsverksamheten tillstyrks av socialstyrelsen, skolöverstyrelsen, några av länsstyrelserna, vissa kommuner och flertalet av de till organisationen hörende remissinstanserna. **Socialstyrelsen** framhåller att erfarenheterna från förskoleplaneringen bör ge erfarenheter för en planläggning även beträffande fritidsverksamheten. I **ästerås kommun** framhåller den föreslagna planen väl överensstämmer med den långsiktsplander som redan bedrivs i kommunen och anser att den utgör ett nödvändigt underlag dels för ekonomisk men även för kvalitetsmässig utveckling av fritidsverksamheten. Bl. a. **LO, TCO** och **statens handikappråd** betoner vikten av att kommunerna som utredningen föreslagit får en lagstigdag planeringsskyldighet för fritidsverksamheten. **Svenska kommunförbundet** framhåller att fritidsverksamheten för barn och ungdomar inte kan ses isolerad från motsvarande aktiviteter för andra grupper. Fritidsverksamheten måste ingå som en del i kommunens totala verksamhetsplanering. Förbundet har utvecklat en modell som skall underlätta kommunernas fleråriga planering och i denna betonas vikten av att samordna social, ekonomisk och fysisk planering.
Svenska kommunförbundet understryker i sitt remissyttrande också att en lösning av finansieringsproblemen utgör en förutsättning för att de befogade ambitionerna inom detta och andra kommunala verksamhetsområden skall kunna förverkligas. En successiv höjning av driftbidragen ökar enligt förbundet kommunernas möjligheter att bygga ut antalet platser i fritidshemmen. LO erinrar om sina tidigare framförd krav på att en ökad andel av driftkostnaderna för barnomsorgen finansieras av staten. Denna princip anser LO skall gälla även den del av barnomsorgen som ingår i fritidsverksamheten.

5. Föredraganden

5.1 Inledning


förekommande familjesituationen i de unga familjerna är redan nu att båda föräldrarna förvärvsarbetar utanför hemmet. Allt talar också för att förvärvsfrekvensen bland kvinnor med barn kommer att fortsätta att öka. Enligt min mening måste samhället då ta ett ökat ansvar för att barnens omvårdnad under föräldrarnas arbetstid är ordnad på ett tillfredsställande sätt. Om samhället inte tar detta ansvar visar erfarenheten att detta i så fall kommer att drabba barnen, eftersom kvinnor ändå söker sig ut på arbetsmarknaden. Föräldrar- nat tvingas då till lösningar av sin barnålderns utan att ha tillgång till den trygghet samhället kan ge.

Barnomsorgen har successivt byggs ut och genom staten och kommunerna tillfört ökade resurser. Trots detta svarar den befintliga och hittills planerade platsställningen inte mot behoven. Detta framgår klart av de planer som kommunerna numera upprättat enligt bestämmelserna i den nya förskolelagen. Regeringen har därför funnit det angeläget att ta initiativ för att snabbt få till stånd en kraftig utbyggnad av barnomsorgen.


5.2 Målsättningen

Det är enligt min mening angeläget att de beslut som nu skall fattas om barnomsorgens utbyggnad kan ske med utgångspunkt i en mera långsiktig målsättning för verksamheten. Det är principiellt av stor betydelse att kunna lägga fast en sådan målsättning. Därigenom kan man också få det perspektiv som behövs för ett ställningstagande till de närmaste årens utbyggnad av barnomsorgen. Jag föreslår att den allmänna målsättningen för utbyggnaden skall vara att – utöver den allmänna förskolen – bereda plats inom den kommunala barnomsorgen för alla barn i förskoleåldern till förärvsarbetande eller studerande föräldrar samt för barn med särskilda behov av stöd och stimulans så att efterfrågan på sådana platser kan tillgodoses. Denna målsättning för samhällets barnomsorg, innefattande även fritidsverksamhet för barn i skolåldern, bör successivt uppnås i alla
kommuner inom den närmaste tioårsperioden. En på detta sätt formulerad målsättning för barnomsorgen har från regeringens sida också tillkännagett vid de förut nämnda överläggningarna med kommunförbundet.

5.3 Verksamhetsformerna

*Barn i förskoleåldern*


Som ett komplement till daghemmen finns kommunala familjedaghem. Familjedaghemmen organiseras genom att kommunerna anställer dagbarnvårdare som i sitt hem tar emot ett eller flera barn för omvårdnad. Familjedaghemmen har stor betydelse framför allt i glesbygder och iorter med ett otillräckligt underlag för ett permanent daghem samt i nya bostadsområden med ett stort men övergående behov av heldagsplatser. Familjedaghemmens verksamheten har under senare år förstärkts genom ett ökat samarbete med förskolan. Detta samarbete kan bl. a. innebära att dagbarnvårdarna genom återkommande besök får ta del av arbetssättet i förskolan och får möjlighet att delta i gruppverksamheten där. En ökad samverkan mellan familjedaghemmen och förskolan har också betydelse i samband med förskolepersonalförslag och dagbarnvårdarnas semestrar och sjukdom.


Barnomsorgsgruppen har i betänkandet (SOU 1975:87) samverkan i barnomsorgen lagt fram förslag till vissa ändringar i förskolelagen som främst syftar till att tydligare markera samhällets ansvar för barnomsorgen då det gäller barn med särskilda behov av stöd och stimulans. Utredningen har också föreslagit ändrade och utvidgade statsbidrag till kommunerna för att
öka möjligheterna till insatser för dessa barn. Dessa förslag har beaktats vid den tidigare nämnda överenskommelsen mellan regeringen och kommunförbundet och i det lagförslag som läggs fram i det följande.

**Barn i skolåldern**

Barnomsorgen skall även omfatta fritidshem och annan fritidsverksamhet för de yngre skolbarnen. Som barnstugeutredningen framhållit är det främst barnen i åldern 7 t. o. m. 12 år som i dag inte nås av samhällets olika insatser för barn och ungdomar.


Alla skolbarns behov av bättre omsorg har också beröts av utredningen om skolans inre arbete (SIA). Utredningens förslag syftar bl. a. till att åstadkomma en samlad skoldag bestående av olika verksamheter som undervisning, fritidsverksamhet m. m. SIA har liksom barnstugeutredningen understudat betydelsen av att engagera föreningsslivet i fritidsverksamheten.

I samband med remissbehandlingen av såväl barnstugeutredningens som SIA-utredningens betänkanden har betonats nödvändigheten av en samordning av förslagen i de båda utredningarna i vad avser de frågor som berör den allmänna fritidsverksamheten för de yngre skolbarnen. Jag kommer därför, efter samråd med statsrådet Hjelm-Wallén, att här endast behandla de frågor som gäller fritidshemmen och den öppna fritidsverksamheten i anslutning till fritidshemmen. Organisationen och utformningen av en allmän fritidsverksamhet för barn i skolåldern kommer att i ett sammanhang behandlas i den proposition regeringen avser att förelägga innevarande riksmöte på grundval av SIA-utredningens och barnstugeutredningens förslag i dessa avseenden.

Jag vill i likhet med barnstugeutredningen starkt understryka nödvändigheten av en kraftig utbyggnad av fritidshemmen för barn i de lägre skolåldrarna. Barnstugeutredningen föreslår att fritidshemmens funktioner differentieras och organiseras enligt ett nytt system med karakter av ett utvidgat fritidshem. Därför kan verksamheten för de inskrivna barnen i fritidshemmen samordnas med övrig fritidsverksamhet. De tidigare tankesågarna i förslagen om förskolan med hemvistrum och aktivitetsområden
för barnen kan därmed också fullföljas för barnen i skolåldern. De barn som är inskrivna i fritidshemmet får då sina egna lokaler med personal som är den för gruppen sammanhållande faktorn. Dessa lokaler för barnens hemvist under fritiden skall i första hand tillgodose omsorgs- och kontaktfunktionerna. Övriga funktioner avses bli tillgodosedda genom olika former av öppen verksamhet som anknys till fritidshemmet. Enligt utredningen bör förmerna för det utvidgade fritidshemmet prövas genom en försöksverksamhet.


Barnstugeutredningen har i sitt betänkande utgått från att det utvidgade fritidshemmet och den där till anknutna fritidsverksamheten skall bedivas med utgångspunkt i ett förändrat förvaltningsansvar hos barnavårdsnämnd eller i förekommande fall fritidsnämnd e. dvl. I likhet med bl.a. kommunförbundet delar jag utredningens uppfattning. Jag vill i det sammanhanget betona att enligt barnavårdslagen ligger ett yttersta ansvar redan nu hos barnavårdsnämnden för att erforderliga åtgärder och anordningar inom kommunen vidtas till främjande av goda uppväxtförhållanden för ungdomen. En förutsättning för att verksamheten skall fungera tillfredsställande är dock ett väl utvecklat samarbete mellan olika berörda kommunala nämnder.

Jag vill i likhet med utredningen även framhålla att familjedaghemmen också i fortsättningen kommer att fylla en funktion som hemvist för barn i skolåldern. Det är därvid angeläget att familjedaghemmen knyts an till den övriga fritidsverksamheten på samma sätt som påbörjats beträffande förskoleverksamheten.

Mot bakgrund av vad jag nu anför kommer det föreslås en betydande utbyggnad av fritidshemmen under de närmaste åren i enlighet
med den mellan regeringen och kommunförbundet träffade överenskommelsen.

5.4 Lagstiftningen

Samtidigt som den förut angivna målsättningen för samhällets barnomsorg läggs fast bör den nuvarande förskolelagen ändras till en lag om barnomsorg. Den nya lagen bör ange kommunernas ansvar för barnomsorgen avseende såväl barn i förskoleåldern som de yngre skolbarnen.


I den nya lagen bör också tas in bestämmelser om finansieringen av statsbidrag till kommunernas barnomsorg genom en socialavgift på arbetsgivarna m.fl. Jag återkommer till denna fråga i det följande.

Det upprättade lagförslaget kommenteras också vidare i en följande specialmotivering.
5.5 Uthyggnaden under den närmaste femårsperioden

Mot bakgrunden av den förut angivna målsättningen för barnomsorgen har vid regeringens överläggningar med kommunförbundet diskuterats vilka realistiska förutsättningar som finns för en utbyggnad av barnomsorgen under de närmaste åren. Resultatet av de gemensamma bedömningarna som därvid gjorts är en överenskommelse om en planmässig utbyggnad av barnomsorgen under femårsperioden 1976–80 med 100 000 nya daghemsplatser och 50 000 nya platser i fritidshem. Därjämte förutsätts en utbyggnad av familjedaghemmen enligt den bedömning som görs lokalt i varje kommun. Uthyggnaden av daghem och fritidshem förutsätts komma till stånd under de fem åren enligt följande sammanställning.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Byggnadsår</th>
<th>Nya platser</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>daghem</td>
</tr>
<tr>
<td>1976</td>
<td>16 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1977</td>
<td>18 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1978</td>
<td>20 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1979</td>
<td>22 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1980</td>
<td>24 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>100 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Denna utbyggnadstakt innebär mer än en fördubbling av kommunernas utbyggnad som den har kommit till uttryck i de före överenskommelsen föreliggande planerna för de närmaste åren. Utbyggnadsprogrammet bygger på överväganden om vad som kan vara praktiskt möjligt att förverkligas under den angivna perioden med beaktande av byggnadsfrågor, personalfrågor osv.

Jag finner det angeläget att det redovisade utbyggnadsprogrammet genomförs. Kommunförbundet har i överenskommelsen med regeringen åtagit sig att verka för att en utbyggnad av barnomsorgen i här angiven omfattning kommer till stånd. Överenskommelsen har inom kommunförbundet biträttas av de där representerade politiska partierna med undantag för moderata samlingspartiet.

För att illustera överföringen av utbyggnadsprogrammet till de enskilda kommunerna anges i överenskommelsen som en allmän riktspunkt att kommunen under den aktuella femårsperioden genom utbyggnad av daghem behöver nå upp till ca 80 % av det platsbehov som med ledning av kommunens nuvarande förskoleplan kan beräknas för år 1980. Förändringar i sysselsättning och i befolkningens storlek och summansättning kan dock medföra att beräkningen av platsbehovet behöver revideras.
Enligt överenskommelsen skall en allmän avstämnings av den faktiska utbyggnadstakten göras år 1980. En avstämnings skall då också göras mot då föreliggande behovsberäkningar. Till den träffade överenskommelsen for-
gas också en protokollsanteckning som innebär att kommunförbundet är oförhindrat att påkalla nya överläggningar om genom statsmakternas beslut väsentlig ändring skulle inträda i de förutsättningar som legat till grund för överenskommelsen.

5.6 Nytt statsbidragssystem

För att ge kommunerna ekonomiska möjligheter att genomföra den så-
lunda föreslagna utbyggnaden av barnomsorgen bör ett helt nytt statsbi-
dragssystem genomföras på grundval av den mellan regeringen och kom-
munförbundet träffade överenskommelsen.

Nuvarande statsbidragssystem består av ett särskilt bidrag som utgår för
byggnadet av platser i daghem och fritidshem och ett bidrag som utgår
till driften av sådana platser. Anordningsbidraget – som från början utgick
med 5 000 kr. per plats för såväl daghem som fritidshem – har därefter
i olika omgångar höjts till 7 500 kr. per plats. Under år 1974 var anord-
ningsbidraget av konjunkturpolitiska skäl tillfälligt höjt till 12 000 kr.
per plats. Driftbidraget har höjts i flera omgångar och utgår fr. o. m. den 1 juli
1975 med 7 500 kr. per plats i daghem och med 3 750 kr. per plats i fritidshem.
Statsbidrag till kommunala familjedaghem utgår fr. o. m. den 1 januari 1975
med 35% av kommunens bruttokostnader för verksamheten. Dessutom
utgår särskilda statsbidrag i viss omfattning för deltidsförskolan och för
vissa särskilda ändamål.

Det nya statsbidragssystemet bör i enlighet med överenskommelsen ren-
odlas till ett kraftigt förstärkt bidrag till kommunernas driftkostnader för
daghem och fritidshem jämte ett likaså förstärkt bidrag till de kommunala
familjedaghemmen. Detta nya statsbidragssystem bör genomföras fr. o. m.
den 1 januari 1977, dvs. vid den tidpunkt då en ökad utbyggnad kan beräknas
färfekt på kommunernas driftkostnader för verksamheten. Det nuvarande
anordningsbidraget bör samtidigt upphöra och de ökade kapitaltjänstkost-
naderna i stället beaktas vid beräkningen av det nya driftbidraget.

Jag vill i sammanhanget erinra om att den särskilda statliga långivningen
till barnstugor upphörde vid utgången av budgetåret 1972/73 (prop. 1972/72,
s. 37, CU 28, rskr 201). Sedan dess har den statliga långivningen till barn-
stugor skett med enbart bostadsån. Låncunderlaget för bostadsån har därvid
minskats med utgående anordningsbidrag.

Den av mig förordade ordningen innebär att finansieringen av invest-
eringskostnaderna för barnstugor fr. o. m. den 1 januari 1977 uteslutande
sker enligt de regler som gäller för bostadsån till lokaler. Inom ramen för
de överenskommelser som träffas med kreditinstituten beträffande kred-
diter till det statsbelånade bostadsbyggandet garanteras härvid såväl krediter
under byggnadstiden som bottenlån för den som uppför förskolor och fritidshem. I sammanhanget vill jag också peka på att regeringen nyligen vidtagit åtgärder som syftar till att underlätta för kommuner att få bottenlån när kommunerna själva uppför bostadshus och lokaler med stöd av statliga bostadsflän.


Det nya bidragssystemet för daghem bör fr. o. m. år 1977 omfatta ett årligt driftbidrag på 14 000 kr. per plats som tillkommer i nyttillskott efter den 1 januari 1976. För befintligt platsantal bör bidraget i enlighet med överenskommelsen med kommunförbundet höjas successivt till 10 000 kr. år 1977, 12 000 kr. år 1978 och till 14 000 kr. fr. o. m. år 1979.

Driftbidragen bör utgå för platser i daghem enligt tidigare gällande regler. Med hänsyn till den nivå bidragen nu får bör dock den ändringen göras att det nuvarande kravet på öppenhållande minst fem timmar per barn och dag ändras till sju timmar per barn och dag. Vid beräkningen av bidragsbeloppen har i enlighet med det förslag som lagts fram av barnomsorgsgruppen beaktats behovet av extra insatser för barn med behov av särskilda stödtägärder. För att åstadkomma enklare och mera enhetliga regler för bidragsgivningen bör i linje med vad barnomsorgsgruppen föreslagit nuvarande särskilda statsbidrag för döva, hörselskadade eller synskadade barn i förskoleåldern samt nuvarande statsbidrag till deltidsgrupper och s. k. jordbruksdaghem upphöra vid utgången av år 1976. Detta har också beaktats vid beräkningen av de nya bidragsbeloppen.

Driftbidragen för fritidshem bör fr. o. m. den 1 januari 1977 höjas till 7 000 kr. per plats som tillkommer i nyttillskott efter den 1 januari 1976. För befintligt platsantal bör bidragen successivt höjas till 5 000 kr. år 1977, 6 000 kr. år 1978 och till 7 000 kr. fr. o. m. år 1979. Driftbidragen bör i övrigt utgå enligt samma regler som gäller f. n.

Jag förordar vidare att bidragsbeloppet för daghem och fritidshem samt i det följande nämnda grundbelopp för familjedaghem görs värdebeständiga genom anknytning till lönenuutvecklingen fr. o. m. år 1977 för anställda i offentlig tjänst. Det bör ankomma på regeringen att besluta om de bidragsförändringar som följer av lönenuutvecklingen.

Eftersom kommunerna skall ha ansvaret för utbyggnaden av barnomsorgen bör de nya driftbidragen utgå endast till kommun. Daghem eller fritidshem som drivs av annan än kommun bör få inräknas i kommunens bidragsunderlag i den mån de ingår i kommunens barnomsorgsplan. Det
ankommer sedan på kommunen att besluta om bidrag till den som driver verksamheten.


För familjedaghem bör liksom f. n. utgå statsbidrag med 35 % av kommunens bruttokostnader. I enlighet med överenskommelsen med kommunförbundet bör därutöver införas ett värdebestämt grundbelopp per barn i familjedaghem. Detta grundbelopp bör för förskolebarn som vistas minst sju timmar per dag i familjedaghemmet utgå med 1 000 kr. för år 1977, 1 500 kr. för år 1978 och 2 500 kr. fr. o. m. år 1979. För barn i skolåldern som vistas i familjedaghem bör införas ett motsvarande grundbelopp som utgör med hälften av de belopp som har angetts för förskolebarn.

Som framgår av det anförda kommer de föreslagna nya statsbidragen till kommunernas barnomsorg att innebära en mycket kraftig förstärkning av kommunernas ekonomiska möjligheter att genomföra en omfattande utbyggnad av barnomsorgen. Jag vill också understryka betydelsen av att bidragssystemet blir automatiskt följt samt till löneutvecklingen.

5.7 Kostnader och finansiering


De kraftigt höjda statsbidragen är en förutsättning för att det tidigare redovisade utbyggnadsprogrammet skall kunna genomföras av kommunerna. Det innebär i sin tur att ett mycket betydande och långsiktigt kostnadsåtagande måste göras av staten för att den angelägna utbyggnaden av barnomsorgen skall komma till stånd. Beslutet om utbyggnadsprogrammet och de väsentligt höjda statsbidragen måste därför också innefatta en särskild lösning av finansieringsfrågan. Med hänsyn till barnomsorgens starka samband med föräldrar- och arbetsmarknaden föresås att det nya statsbidragssystem som införs fr. o. m. år 1977 finansieras genom en socialavgift från arbets-


5.8 Personalutbildningen


6 Upprättat lagförslag

I enlighet med vad jag nu har anfört har inom socialdepartementet upprättats förslag till lag om barnomsorg.
7 Specialmotivering till lagförslaget

1 §

I paragrafen anges förskole- och fritidshemsverksamhetens allmänna syfte och vilka barn som avses omfattas av verksamheten. Paragrafen motsvarar 1 § i lagen (1973:1205) om förskoleverksamhet. Som framgår av den allmänna motiveringens bör syftet med förskoleverksamheten även gälla för fritidshemsverksamheten. Lagen avser fritidshemsverksamhet för barn t.o.m. 12 års ålder. De särskilda fritidshemmen är avsedda för barn i åldern 7–12 år (3 §). I fråga om kommuns fritidssverksamhet för barn över 12 år blir de allmänna bestämmelserna i barnavårdslagen (1960:97) tillämpliga.

I paragrafens förrådde stycke anges att huvudman för verksamhet skall vara dels kommun, dels huvudman för institution som avses i 9 § dvs. landstingskommun. Någon ändring har inte skett i förhållande till vad som redan gäller för förskoleverksamheten.

2 §

Paragrafen motsvarar 2 § i lagen om förskoleverksamhet. Den sakliga ändringen har gjorts beträffande formerna för förskoleverksamheten, att daghem i fortsättningen skall anses föreligga om barnen mottas för vistelse minst sju timmar om dagen mot f.n. fem timmar om dagen. Ändringen har behandlats i den allmänna motiveringens.

3 §

I paragrafen anges de olika formerna av fritidshemsverksamhet enligt vad som behandlats i den allmänna motiveringens.

4 §

Den allmänna skyldigheten att bedriva fritidshemsverksamhet skall åligger kommun. För barn som vistas i vissa institutioner ävilar skyldigheten landstingskommun (9 §). Motsvarande gäller redan för förskoleverksamheten. I fråga om fördelningen av barnen mellan kommunerna hänvisas till vad som anförs i denna fråga i prop. 1973:136 (s. 94).

5 §

Paragrafen har oförändrad överförts från förskolelagen (4 §).

6 §

Bestämmelserna har behandlats i den allmänna motiveringens. I enlighet med barnomsorgsgruppens enhålliga förslag har i förhållande till gällande be-
stämmelser i förskolelagen (5 §) kommunens skyldighet preciserats genom att
orden "så långt möjligt" fått utgå. Beträffande skolbarn med särskilda behov av
stöd och stimulans bör på motsvarande sätt gälla att dessa med förutsättning av
anvisas plats på fritidshem och att kommunen genom uppsökande verksamhet
skall ta reda på behovet av fritidshemspalats. Som framgår av den allmänna
motiveringen är skälen härtill i huvudsak desamma som föranlett den nuva-
rande bestämmelsen i förskolelagen.

7 §

I förhållande till 6 § förskolelagen har den ändringen gjorts att kommunen på
olika sätt skall verka även för att de barn som enligt 6 § med förutsättning erbjuds
plats på fritidshem utnyttjar erbjudandet. Skälen härtill är i huvudsak desamma som
anfördes vid införandet av bestämmelsen i förskolelagen.

8 §

Bestämmelsen har behandlats i den allmänna motiveringen. Med för-
värvsarbetet bör likställas t.ex. vård av anhörig.

Paragrafens andra stycke motsvarar 10 § förskolelagen. Ändringen innebär
att nuvarande bestämmelser om förskoleplan ersätts med motsvarande be-
stämmelser om barnomsorgsplan som även omfattar fritidshemsverksamhet-
en.

9 §

Bestämmelserna har behandlats i den allmänna motiveringen. Ändringen i
förhållande till förskolelagen innebär att orden "så långt möjligt" fått utgå på
motsvarande sätt som 6 §. Verksamheten med lekterapi på sjukhus förutsätts
komma att byggas ut under de närmaste åren så att den i enlighet med
barnomsorgsgruppens förslag kommer att omfatta alla barn på sjukhus.

10 §

Bestämmelsen har överförts från förskolelagen. I paragrafen har gjorts
de ändringar som föranleds av att även fritidshemsverksamheten omfattas av
den nyutgången.

11 §

Bestämmelsen har överförts från lagen om förskoleverksamhet. För del-
tagande i fritidshemsverksamhet utgår redan avgifter i flera kommuner.
I likhet med vad som redan gäller för daghemmen bör kommunerna även
i fortsättningen kunna ta ut sådana avgifter för fritidshemsverksamheten.
Bestämmelsen har utformats i enlighet härmed.
12 och 13 §§

Bestämmelserna har med ändringar föranledda av att lagen omfattar även fritidshemsverksamheten överförts från förskolelagen (12–13 §§). 

14–18 §§

Bestämmelserna har behandlats i den allmänna motiveringen. Underlaget för arbetsgivares resp. egen företagares avgifter bestäms genom hänvisning till lagen (1962:381) om allmän försäkring så att det överensstämmer med underlaget för motsvarande avgifter till sjukförsäkringen. Även betråffande uppbörd och debitering anknyts till det förfarande som utbildats för liknande avgifter. Det bör erinras om att pensionskommittén har i uppdrag att göra en allmän översyn av de regler om avgiftsunderlag m. m. som gäller för avgifter av förevarande slag.

Förslaget om finansieringen av barnomsorgen medför vissa följdändringar i bl. a. uppbördslagen (1953:272). Förslag till sådana lagändringar kommer att föreläggas riksdagen i annat sammanhang.

8 Hemställan

Med hänvisning till det anförda hemställer jag att regeringen föreslår riksdagen att

1. antaga förslaget till lagom barnomsorg.
2. godkänna den målsättning och de riktlinjer för utbyggnaden av barnomsorgen som jag har angett i det föregående.
3. godkänna de grunder för bidrag till kommunernas barnomsorg som jag har förordat.

9 Beslut

Regeringen ansluter sig till föredragandens överväganden och beslutar att genom proposition föreslå riksdagen att antaga de förslag som föredraganden har lagt fram.
Överenskommelse om utbyggnad av kommunernas barnomsorg

Vid överläggningar mellan regeringen och kommunförbundet har träffats överenskommelse om följande åtgärder för utbyggnaden under den närmaste femårspanperioden av kommunernas barnomsorg.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Byggnadsår</th>
<th>1976 ca 16 000 daghemssplatser</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1977</td>
<td>18 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1978</td>
<td>20 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1979</td>
<td>22 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1980</td>
<td>24 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

För fritidshem beräknas för varje år en utbyggnad som motsvarar halva antalet daghemssplatser, vilket innebär 50 000 nya fritidshemssplatser under femårspanperioden.

Familjedaghemmen förutsätts liksom hittills utgöra ett komplement till daghem och fritidshem och byggas ut enligt den bedömning som görs lokalt i varje kommun.

Kommunförbundet åtar sig att verka för att en utbyggnad av barnomsorgen i hvar angiven omfattning kommer till stånd. För att illustrera överföringen av utbyggnadsvolymen till de enskilda kommunerna anges därvid som en allmän riktlinje att kommunen under den nu aktuella femårspanperioden genom utbyggnad av daghem behöver nå upp till ca 80 % av det platsbehov som med ledning av kommunens nuvarande förskoleplan kan beräknas för år 1980. Platsbehovet påverkas emellertid av förändringar bl. a. när det gäller sysselsättning samt befolkningens storlek och sammansättning. Sådana förändringar kan därför medföra att beräkningen av platsbehovet behöver revideras.

En arbetsgrupp tillsätts för att på grundval av de praktiska erfarenheterna förbättra underlaget för kommunernas utbyggnadsplanering och beräkningar av platsbehovet inom barnomsorgen vid den fortsatta uppfojningen av kommunernas förskoleplaner.


2. För att ge kommunerna ekonomiska möjligheter att genomföra utbyggnaden av barnomsorgen införs ett nytt statsbidragssystem enligt följande.

a) Anordningsbidraget för byggande av daghem och fritidshem höjs tillfälligt från nuvarande 7 500 kr. till 12 000 kr. per plats som börjar byggas
under tiden från den 1 november 1975 till utgången av år 1976. För tiden därefter upphör det särskilda anordningsbidraget och i stället beaktas de ökade kapitaltjänstkostnaderna för nytillkommande platser vid beräkningen av ett nytt driftbidrag. Finansieringen av investeringskostnaderna försätts i fortsättningen ske enligt gällande regler för lokaler enligt bostadsfinansieringsförordningen.

b) Ett nytt system för driftbidragen till daghem och fritidshem införs fr. o. m. år 1977, dvs. vid den tidpunkt då en ökad utbyggnad kan beräknas få effekt på driftkostnaderna.

Driftbidrag för daghem utgår fr. o. m. den 1 januari 1977 med 14 000 kr. per plats som tillkommer i nytillskott efter den 1 januari 1976. För befintligt platsantal genomförs bidragshöjningen enligt följande.

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>1976</th>
<th>7 500 kr.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>1977</td>
<td>10 000 kr.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1978</td>
<td>12 000 kr.</td>
</tr>
<tr>
<td>Fr. o. m. 1979</td>
<td>14 000 kr.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Driftbidrag utgår för platser i daghem enligt samma regler som f. n. med den ändringen att gränsen fem timmar per barn och dag ändras till sjutimmar per barn och dag. Vid beräkningen av bidragsbeloppet har beaktats behovet av extra insatser för barn med behov av särskilda stödåtgärder.

Nuvarande särskilda statsbidrag för döva, hörselskadade eller synskadade barn i förskolealder upphör vid utgången av år 1976. Samtidigt upphör också nuvarande statsbidrag till deltidsgrupper och s. k. jordbruksdaghem.

För fritidshem utgår driftbidrag fr. o. m. den 1 januari 1977 med 7 000 kr. per plats som tillkommer i nytillskott efter den 1 januari 1976. För befintligt platsantal genomförs bidragshöjningen enligt följande.

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>1976</th>
<th>3 750 kr.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>1977</td>
<td>5 000 kr.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1978</td>
<td>6 000 kr.</td>
</tr>
<tr>
<td>Fr. o. m. 1979</td>
<td>7 000 kr.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Bidraget utgår för platser i fritidshem som hålls öppet under minst fem timmar per dag.

Bidragsbeloppet för daghem och fritidshem samt de i punkt 3 nämnda grundbeloppet för familjedaghem görs värdebeständiga genom anknytning till löneutvecklingen för anställda i offentlig tjänst.

De nya driftbidragen utgår endast till kommun. Daghem eller fritidshem som drivs av annan än kommun får inräknas i kommunens bidragsunderlag i den mån de ingår i kommunens barnomsorgsplan.

De nya driftbidragen för daghem och fritidshem utgår för kalenderår. Förskott utbetalas med en fjärde del av bidragsbeloppet i april, juli och oktober.


Stockholm den 17 oktober 1975
För regeringen
G. E. Strång
Sven Aspling
Hans Gustafsson
Anna-Greta Leijon

För Svenska kommunförbundet
Inge Hörlén
Karl G. H. Boo
Sture Holmgren
Gösta Welin
Siggard Larsson
Protokollsanteckning nr 1 till överenskommelse den 17 oktober 1975 om utbyggnad av kommunernas barnomsorg

Om genom statsmakternas beslut väsentlig ändring inträder i de förutsättningar som legat till grund för överenskommelsen är kommunförbundet oförhindrat påkalla nya överläggningar.

Protokollsanteckning nr 2 till överenskommelse den 17 oktober 1975 om utbyggnad av kommunernas barnomsorg

Regeringen har i anslutning till överläggningarna gjort följande tillkännagivanden.

1. I den proposition som regeringen avser förelägga riksdagen kommer att redovisas följande allmänna målsättning för barnomsorgen. Målet skall vara att bereda plats inom den kommunala barnomsorgen för alla barn i förskoleåldern till förvårvarsarbetande eller studerande föräldrar samt för barn med särskilda behov av stöd och stimulans så att efterfrågan på sådana platser kan tillgodoskas. Den angivna målsättningen för samhällets barnomsorg, innefattande även fritidsverksamheten för barn i skolåldern, bör successivt uppnås i alla kommuner inom den närmaste tioårsperioden.

2. I propositionen avser regeringen vidare föreslå att lagén om förskoleverksamhet ändras till en lag om kommunernas barnomsorg. Barnomsorgen blir därigenom en lagförlatt kommunal uppgift med skyldighet för kommunerna att svara för en planläggad utbyggnad.


Dessa tillkännagivanden noterades av kommunförbundets representanter som regeringens anteckningar till protokollet.
Innehållsförteckning

Propositionen ................................................................. 1
Propositionens huvudsakliga innehåll .................................. 1
Lagförslag ........................................................................ 3
Utdrag av regeringsprotokollet ........................................... 6
1. Inledning ................................................................. 6
2. Gällande bestämmelser ................................................. 6
3. Betänkanden från barnstugeutredningen och barnomsorgsgruppen
   3.1 Barnstugeutredningen ........................................... 9
   3.2 Barnomsorgsgruppen ............................................. 10
4. Remissyttranden ....................................................... 11
5. Föredraganden .......................................................... 14
   5.1 Inledning .......................................................... 14
   5.2 Målsättningen .................................................... 15
   5.3 Verksamhetsformerna .......................................... 16
   5.4 Lagstiftningen .................................................... 19
   5.5 Utbyggnaden under den närmaste femårsperioden ....... 20
   5.6 Nytt statsbidragssystem ....................................... 21
   5.7 Kostnader och finansiering .................................. 23
   5.8 Personalförsörjningen ......................................... 24
6. Upprättat lagförslag ..................................................... 24
7. Specialmotivering till lagförslaget ................................ 25
8. Hemställan ............................................................. 27
9. Beslut ..................................................................... 27

Bilaga

Överenskommelse om utbyggnad av kommunernas barnomsorg