Svar på fråga 2018/19:561 av Johan Forssell (M) Utredning om grundlagsändring i fråga om deltagande i terroristorganisation

Johan Forssell har frågat mig när regeringen avser att tillsätta en utredning om grundlagsändring i fråga om deltagande i terroristorganisationer.

Terrorism är ett av de allvarligaste hoten mot demokratin och mänskliga rättig­heter. Terroristbrottslighet ska inte kunna planeras eller stödjas från Sverige. Sverige har ett långtgående straffrättsligt skydd mot olika terroristhandlingar oavsett om de begås i Sverige eller utomlands. Den svenska terroristlagstift­ningen uppfyller alla internationella konventioner och direktiv som Sverige har tillträtt på terrorismområdet.

Under den förra mandatperioden genomförde regeringen en rad straffrättsliga åtgärder för att stärka Sveriges arbete mot terrorism. Sedan april 2016 är det straffbart att genomföra en terrorismresa, motta terrorismutbildning och finansiera en terrorist eller en terroristorganisation. Sedan september 2018 är det även straffbart med självstudier i t.ex. olika vapen- eller sprängämnes­tekniker i syfte att begå terroristbrott.

Den 28 februari 2019 beslutade regeringen lagrådsremissen ”Ett särskilt straff­ansvar för deltagande i en terroristorganisation”. I lagrådsremissen lämnades förslag på bl.a. två nya brott, deltagande i en terroristorganisation och samröre med en terroristorganisation. Förslagen omfattas av den blocköverskridande överenskommelse om åtgärder mot terrorism som slöts mellan regerings­partierna och Moderaterna, Centerpartiet, Liberalerna och Kristdemokraterna i juni 2017.

Den utredare vars förslag låg till grund för lagrådsremissen gjorde bedöm­ningen att ett deltagandebrott skulle kunna införas utan att det strider mot föreningsfriheten. En klar majoritet av remissinstanserna, inklusive bl.a. dom­stolarna, Åklagarmyndigheten, Justitieombudsmannen och Stockholms uni­versitet, delade den bedömningen.

Lagrådet gjorde emellertid en annan bedömning och menade att delar av för­slaget – det som avser deltagandebrottet – kan innebära en begränsning i den grundlagsskyddade föreningsfriheten. Om regeringen skulle gå vidare med förslaget trots Lagrådets yttrande finns det risk för att lagstiftningen inte skulle kunna tillämpas såsom avsetts genom en domstolsprövning där bestämmelsen kan anses stå i strid med grundlag.

Mot bakgrund av Lagrådets yttrande inleddes en dialog med övriga partier som ingår i terrorismöverenskommelsen för att diskutera vägen framåt. Sam­röre med en terroristorganisation kan kriminaliseras och utvidgas så långt som möjligt utan att inkräkta på det grundlagsskyddade området. Vi arbetar nu vidare med ett nytt lagförslag.

Därutöver skulle man kunna utreda vilken ändring av 2 kap. 24 § regerings­formen som krävs för att möjliggöra en kriminalisering av deltagande i terrorist­organisationer. Att ändra grundlagen kräver dock noggrant över­vägande och är därför föremål för diskussion mellan partierna. Johan Forssell känner mycket väl till det här eftersom han var med på mötet den 27 mars där detta diskuterades.

Regeringen kommer att återkomma till de partier som omfattas av överens­kommelsen så snart som möjligt.

Stockholm den 2 maj 2019

Morgan Johansson