



Höständringsbudget för 2014

Sammanfattning

Utskottet behandlar propositionen Höständringsbudget för 2014 (prop. 2014/15:2) samt en motion som har väckts under den allmänna motionstiden 2014. Regeringen föreslår i propositionen ändringar av ramar för ett antal utgiftsområden och ändringar av olika anslag. Vidare föreslår regeringen att ett antal bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser ändras.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag, vilka innebär ändringar av nivån på ramarna för 12 utgiftsområden och för 41 anslag inom 15 utgiftsområden. Detta medför att 30 anslag höjs och att 11 anslag sänks. Ökningarna av anslagen uppgår till sammanlagt ca 10,5 miljarder kronor och minskningarna till ca 1,9 miljarder kronor. Utskottet tillstyrker också ett förslag om att ändra användningen av anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Utskottet tillstyrker även förslagen i propositionen om ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser.

I betänkandet finns en reservation (SD) och ett särskilt yttrande (M, C, FP, KD).

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	6
Ärendet och dess beredning.....	6
Utskottets överväganden.....	7
Ändringsbudget för utgiftsramar och anslag samt bemyndiganden.....	7
Propositionen.....	7
Motionen.....	12
Yttranden från andra utskott.....	13
Finansutskottets ställningstagande.....	13
Reservation.....	15
Ändringsbudget för utgiftsramar och anslag samt bemyndiganden (SD).....	15
Särskilt yttrande.....	17
Ändringsbudget för utgiftsramar och anslag samt bemyndiganden (M, C, FP, KD).....	17
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	19
Propositionen.....	19
Följdmotionen.....	20
<i>Bilaga 2</i>	
Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2014.....	21
<i>Bilaga 3</i>	
Sammanställning över regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2014.....	24
<i>Bilaga 4</i>	
Skatteutskottets yttrande 2014/15:SkU4y.....	28
<i>Bilaga 5</i>	
Socialutskottets protokollsutdrag 2014/15:6.....	30
<i>Bilaga 6</i>	
Utbildningsutskottets yttrande 2014/15:UbU3y.....	31
<i>Bilaga 7</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets protokollsutdrag 2014/15:9.....	36

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Ändringsbudget för utgiftsramar och anslag samt bemyndiganden

a) Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt utskottets förslag i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 11 och avslår motion 2014/15:1080 av Dennis Dioukarev m.fl. (SD).

b) Bemyndigande för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 69 221 000 000 kronor 2015–2025. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 1.

c) Bemyndigande för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare inom utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 600 000 000 kronor 2015 och 2016. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 2.

d) Bemyndigande för anslaget 2:6 Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 2:6 Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 578 000 000 kronor 2015–2025. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 3.

e) Bemyndigande för anslaget 3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 19 513 000 000 kronor 2015–2025. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 4.

f) Bemyndigande för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 100 000 000 kronor 2015–2022. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 5.

g) Bemyndigande för anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m. inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 53 000 000 kronor 2015 och 39 000 000 kronor 2016. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 6.

h) Bemyndigande för anslag 1:13 Strukturstöd till fisket m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:13 Strukturstöd till fisket m.m. inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 46 105 000 kronor 2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 7.

i) Bemyndigande för anslaget 1:14 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:14 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 113 446 000 kronor 2015. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 8.

j) Godkännande av anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 9.

k) Bemyndigande för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 15 000 000 kronor 2015, 25 000 000 kronor 2016 och 30 000 000 kronor 2017. Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:2 punkt 10.

Reservation (SD)

Stockholm den 27 november 2014

På finansutskottets vägnar

Fredrik Olovsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Anna Kinberg Batra (M), Monica Green (S), Jonas Jacobsson Gjörtler (M), Oscar Sjöstedt (SD), Jörgen Andersson (M), Emil Källström (C), Janine Alm Ericson (MP), Jan Ericson (M), Hans Unander (S), Dennis Dioukarev (SD), Erik Ullenhag (FP), Ulla Andersson (V), Jakob Forssmed (KD), Marie Granlund (S), Niklas Karlsson (S) och Börje Vestlund (S).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Riksdagen kan under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag med stöd av 9 kap. 4 § regeringsformen. I höständringsbudgeten för 2014 (prop. 2014/15:2) föreslår regeringen ändringar i budgeten för 2014.

De behandlade förslagen återges i bilaga 1. I bilaga 2 finns utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag. I bilaga 3 finns en sammanställning av regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2014.

Flera av förslagen i ändringsbudgeten berör andra utskotts beredningsområden. Finansutskottet har gett tio utskott tillfälle att yttra sig över dem. Yttranden har lämnats av

- skatteutskottet (2014/15:SkU4y)
- socialutskottet (prot. 2014/15:6)
- utbildningsutskottet (2014/15:UbU3y)
- miljö- och jordbruksutskottet (prot. 2014/15:9).

Yttrandena återfinns i bilagorna 4–7.

Justitieutskottet, utrikesutskottet, försvarsutskottet, socialförsäkringsutskottet, näringsutskottet och arbetsmarknadsutskottet har beslutat att inte lämna något yttrande över ändringsbudgeten.

En motion 2014/15:1080 (SD) har väckts med anledning av propositionen.

Utskottets överväganden

Ändringsbudget för utgiftsramar och anslag samt bemyndiganden

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar anslag samt bemyndigar regeringen i enlighet med regeringens förslag, punkterna 1–11. Motionen avslås.

Jämför reservation (SD) och särskilt yttrande (M, C, FP, KD).

Propositionen

Regeringen föreslår ändrade nivåer för 41 anslag (se bilaga 2). Av dessa har 36 förslag inte gett upphov till motförslag eller särskilda kommentarer under utskottets beredning.

Förutom förslag till förändrade anslagsnivåer finns det i höständringsbudgeten också förslag om bl.a. ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska åtaganden och godkännanden om ändrad användning av ett anslag. Inga av dessa förslag har mött några alternativa förslag eller invändningar under utskottets beredning. Dessa förslag framgår av bilaga 1, propositionens förslagspunkter 1–8 och 10.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Anslaget 1:17 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter ökas med 1 350 000 kronor. Finansieringen sker genom att anslaget 1:16 Finansmarknadsforskning minskas med motsvarande belopp. Minskningen av anslaget bedöms inte nämnvärt påverka forskningen under 2014. Skälet till ökningen beror dels på att avgifterna till de tre EU-tillsynsmyndigheterna (Eba, Eiopa och Esma) har blivit högre än beräknat till följd av beslut inom EU, dels på kronans försvagning mot euron.

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Anslaget 1:3 Tullverket ökas med 75 000 000 kronor.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Anslaget 1:1 Polisorganisationen ökas med 200 000 000 kronor.

Utgiftsprognosen för polisorganisationen visar att polisen, trots pågående effektiviseringsarbete, kommer att överskrida det tillgängliga anslaget för 2014. För att inte försämra utredningskapaciteten och möjligheterna att förebygga brott behöver ytterligare medel tillföras anslaget.

Anslaget 1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m. ökas med 25 000 000 kronor. Finansieringen sker genom att anslaget 1:6 Kriminalvården minskas med motsvarande belopp.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap ökas med 225 000 000 kronor till följd av den säkerhetspolitiska utvecklingen i vårt närområde. Finansieringen sker delvis genom att anslaget 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt minskas med 110 000 000 kronor och att anslaget 1:7 Officersutbildning m.m. minskas med 15 000 000 kronor. Minskningarna bedöms inte medföra några konsekvenser för berörda verksamheter.

Anslaget 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt minskas med 640 000 000 kronor. Minskningen sker för att delvis finansiera ökningen av anslagen 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap, 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar och 2:1 Kustbevakningen.

Anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar ökas med 2 000 000 000 kronor, till följd av att Schweiz beslutat att inte vara med i köpet av JAS 39 E och att Sveriges kostnader därmed ökar.

Anslaget 2:1 Kustbevakningen ökas med 56 000 000 kronor.

Anslaget 1:6 Totalförsvarets rekryteringsmyndighet minskas med 6 000 000 kronor.

Anslaget 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m. ökas med 250 000 000 kronor. Ökningen beror på de insatser som genomfördes för att bekämpa skogsbranden i Västmanlands län i augusti 2014.

Anslaget 2:4 Krisberedskap ökas med 90 000 000 kronor.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Regeringen bemyndigas att under 2014 för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 69 221 000 000 kronor 2015–2025.

Utgiftsområde 8 Migration

Anslaget 1:1 Migrationsverket ökas med 105 164 000 kronor.

Anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader ökas med 1 049 648 000 kronor.

Skälet till ökningarna är att regeringen bedömer att betydligt fler personer än vad som tidigare beräknats kommer att söka asyl i Sverige under 2014.

Denna utveckling leder enligt regeringen till att fler personer kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande än vad som tidigare antagits. Det innebär att såväl Migrationsverkets förvaltningskostnader för mottagande som verkets kostnader för stöd, ersättningar och boende kommer att öka och att ytterligare medel därför behöver tillföras anslagen.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Anslaget 4:3 Bilstöd till personer med funktionsnedsättning ökas med 20 000 000 kronor. Finansieringen sker genom att anslaget 4:2 Vissa statsbidrag inom funktionshindersområdet minskas med motsvarande belopp.

Anslaget 7:1 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd: Förvaltning ökas med 5 000 000 kronor. Finansieringen sker genom att anslaget 8:2 Inspektionen för vård och omsorg minskas med motsvarande belopp.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m. ökas med 1 422 326 000 kronor. Utgifterna för framför allt sjukpenning har ökat mer än beräknat. Vidare översteg utfallet för 2013 anvisade medel på anslaget, varför ett underskott fördes över till 2014.

Anslaget 1:2 Aktivitets- och sjukersättningar m.m. ökas med 2 474 496 000 kronor. Utgifterna för sjukersättning och aktivitetsersättning har ökat mer än beräknat. Vidare översteg utfallet för 2013 anvisade medel på anslaget, varför ett underskott fördes över till 2014.

Anslaget 1:3 Handikappersättningar ökas med 63 080 000 kronor.

Anslaget 1:4 Arbetskadeersättningar m.m. ökas med 170 863 000 kronor. Minskningstakten för arbetskadeersättningarna har inte varit lika stor som förväntat och fler livräntor har tillkommit än vad som var prognostiserat.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Anslaget 1:4 Äldreförsörjningsstöd ökas med 83 412 000 kronor.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Anslaget 1:5 Barnpension och efterlevandestöd ökas med 69 584 000 kronor.

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Anslaget 1:1 Integrationsåtgärder ökas med 70 000 000 kronor. Anslaget 1:1 Integrationsåtgärder används bl.a. för utbetalning av sfi-bonus enligt den numera upphävda lagen (2010:538) om prestationsbaserad stimulansersättning inom utbildning i svenska för invandrare och den upphävda

förordningen (2010:1030) om prestationsbaserad stimulansersättning inom svenskundervisning för invandrare. Lagen och förordningen upphävdes den 1 augusti 2014. Det finns dock möjlighet för den som avslutar sin utbildning i svenska för invandrare senast den 31 juli 2014 att även efter den 1 augusti 2014 få sfi-bonus med stöd av de upphävda författningarna om villkoren för detta uppfylls. Skälen till regeringens förslag är att fler studerande har ansökt om sfi-bonus än vad som beräknades i samband med budgetpropositionen för 2014, vilket innebär att anslaget behöver tillföras ytterligare medel.

Anslaget 1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare ökas med 450 000 000 kronor. Skälet till regeringens förslag att öka anslaget är att antalet personer som omfattas av Arbetsförmedlingens etableringsuppdrag har ökat jämfört med beräkningarna i samband med budgetpropositionen för 2014.

Regeringen bemyndigas vidare att under 2014 för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 600 000 000 kronor 2015 och 2016.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Regeringen bemyndigas att under 2014 för anslaget 2:6 Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 578 000 000 kronor 2015–2025.

Regeringen bemyndigas att under 2014 för anslaget 3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 19 513 000 000 kronor 2015–2025.

Regeringen bemyndigas att under 2014 för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 100 000 000 kronor 2015–2022.

Utgiftsområde 19 Regional tillväxt

Anslaget 1:3 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2007–2013 minskas med 32 579 000 kronor.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur ökas med 1 360 125 000 kronor. Ändringen är en konsekvens av att regeringen gör en ny bedömning kring infrastrukturåtgärdernas karaktär och från vilket anslag de därför lämpligen finansieras. Finansieringen sker genom att anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur minskas med motsvarande belopp.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Anslaget 1:1 Skogsstyrelsen ökas med 8 000 000 kronor.

Anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket ökas med 28 000 000 kronor.

Anslaget 1:6 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar ökas med 15 000 000 kronor.

Anslaget 1:12 Finansiella korrigeringar m.m. minskas med 7 000 000 kronor.

Regeringen bemyndigas att under 2014 för anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m. besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 53 000 000 kronor 2015 och 39 000 000 kronor 2016.

Regeringen bemyndigas att under 2014 för anslaget 1:13 Strukturstöd till fisket m.m. besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 46 105 000 kronor 2015.

Regeringen bemyndigas att under 2014 för anslaget 1:14 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 113 446 000 kronor 2015.

Anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med 118 000 000 kronor. Skälet till regeringens förslag är att minskningen av anslaget delvis ska finansiera ökningen av anslaget 1:6 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar och anslaget 1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

Anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur får även användas för delar av det attesterande organets (Ekonomistyrningsverket) utgifter för revision av jordbruksfonderna för programperioden 2014–2020.

Anslaget 1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur ökas med 185 510 000 kronor. Ökningen beror delvis på att Sverige kommer att kunna göra en överföring från garantifonden till landsbygdsutvecklingsfonden om 75 510 000 kronor. För att överföringen ska kunna utnyttjas under innevarande år behöver anslaget höjas med motsvarande belopp. Dessutom ökas anslaget med 110 000 000 kronor som en konsekvens av att den nationella medfinansieringen till landsbygdsprogrammet för programperioden 2014–2020 för 2014 ökades med 400 000 000 kronor efter förslag i vårandringsbudgeten för 2014. Därmed ändrades finansieringsandelarna mellan nationella medel och EU-medel.

Regeringen bemyndigas att under 2014 för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 15 000 000 kronor 2015, 25 000 000 kronor 2016 och 30 000 000 kronor 2017.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Anslaget 1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling ökas med 252 000 kronor.

Anslaget 1:3 Institutens strategiska kompetensmedel m.m. ökas med 3 656 000 kronor.

Anslaget 2:4 Investeringsfrämjande ökas med 32 579 000 kronor.

Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

Anslaget 1:2 Utjämningsbidrag för LSS-kostnader ökas med 3 116 000 kronor.

Motionen

I kommittémotion 2014/15:1080 av Dennis Dioukarev m.fl. (SD) anför motionärerna att utökade satsningar på både migration och integration är ett ineffektivt sätt att hjälpa flyktingar och ett inkompetent sätt att fördela statskassan. Dessutom anser motionärerna att det inte bara vore oklokt och paradoxalt utan också ett respektlöst sätt att hantera skattebetalarnas pengar att anslå ytterligare medel till sfi-bonus då sfi visat sig vara en misslyckad och därför avskaffad integrationsåtgärd.

Motionärerna föreslår följande ändringar av anslagen i propositionen:

Utgiftsområde 8 Migration

Regeringens förslag att öka anslagen 1:1 Migrationsverket och 1:2 Ersättningar och bostadskostnader avvisas.

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Regeringens förslag att öka anslagen 1:1 Integrationsåtgärder och 1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare avvisas.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Motionärerna motsätter sig regeringens nedskärning i anslag 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur. Motionärerna anför att de till skillnad från regeringen tror på en stark och levande svensk landsbygd. De anser att det finns näringar som kan blomstra på landsbygden och att avfolkningstrenden kan motverkas genom att det skapas optimala förutsättningar för tillväxt och sysselsättning i landsbygdsmiljöer.

Yttranden från andra utskott

Skatteutskottet, socialutskottet, utbildningsutskottet och miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i var sitt yttrande regeringens förslag när det gäller deras respektive utgiftsområde, dvs. utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution, utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning samt utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet har vid många tillfällen vid sin behandling av regeringens förslag om ändringsbudget framhållit vikten av att processen kring ändringsbudgeten är lika stram som processen kring budgetprocessen (senast i bet. 2013/14:FiU21).

Utskottet står fast vid denna uppfattning och konstaterar att utgiftstaket och överskottsmålet utgör de yttre restriktionerna för utgiftsökningar.

När det gäller omfattningen av höständringsbudgeten kan utskottet konstatera att den totala omslutningen på höständringsbudgeten 2014 är relativt liten, drygt 8,3 miljarder kronor netto. Detta ska ställas i relation till regeringens prognos för de takbegränsade utgifterna 2014 på över 1 000 miljarder kronor. Av sammanlagt 30 föreslagna höjningar av anslag föreslås att andra anslag minskas för att helt eller delvis finansiera 12 av dessa anslagsökningar. Regeringen anger i propositionen att anslagsminskningarna i huvudsak inte kommer att påverka den verksamhet som finansieras från anslaget i någon större utsträckning. Detta tyder enligt utskottet på att de anvisade medlen inte behövs för verksamheten eller att anslagssparanden tas i anspråk. Utskottet kan dock konstatera att det saknas redovisning om detta i propositionen.

Finansutskottet har tidigare framhållit att det är naturligt att förslag på ändringsbudget lämnas vid omfattande eller bestående och oförutsedda utgiftsökningar (se bet. 2008/09:FiU11 s. 37). Det är också naturligt att ändringsbudgetar lämnas vid tillfälliga oförutsedda utgiftsökningar som beror på en felaktig eller ändrad grund för anslagsberäkning. I sitt yttrande till konstitutionsutskottet med anledning av regeringens proposition 2013/14:173 En utvecklad budgetprocess (yttr. 2013/14:FiU9y) underströk utskottet att syftet med en ändringsbudget är att komplettera den budget som riksdagen tidigare beslutat med anledning av förändringar som vid beslutstillfället inte var möjliga att förutse. Mot den bakgrunden kan utskottet konstatera att den beloppsmässigt största anslagsökningen på höständringsbudgeten är på ett anslag som är att betrakta som regelstyrt. När de yttre omständigheterna har förändrats, vilket är fallet, är det enligt utskottet därför nödvändigt för regeringen att begära utökade anslag.

Utskottet konstaterar att betydligt fler personer än vad som tidigare beräknats kommer att söka asyl i Sverige under 2014. Denna utveckling leder till att fler personer kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande

än vad som tidigare antagits. Det innebär att såväl Migrationsverkets förvaltningskostnader för mottagande som verkets kostnader för stöd, ersättningar och boende kommer att öka och att ytterligare medel behöver tillföras anslagen. Utskottet tillstyrker därför regeringens förslag om att öka anslaget 1:1 Migrationsverket med 105 164 000 kronor och anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader med 1 049 648 000 kronor.

Utskottet konstaterar vidare att lagen (2010:538) om prestationsbaserad stimulansersättning inom utbildning i svenska för invandrare och förordningen (2010:1030) om prestationsbaserad stimulansersättning inom svenskundervisning för invandrare har upphävts. Det finns dock möjlighet för den som avslutar sin utbildning senast den 31 juli 2014 att även efter den 1 augusti 2014 få sfi-bonus med stöd av de upphävda författningarna om villkoren för detta uppfylls. Fler studerande har ansökt om sfi-bonus än vad som beräknats i samband med budgetpropositionen för 2014. Utskottet delar därför regeringens bedömning att anslaget behöver tillföras ytterligare medel.

Antalet personer som omfattas av Arbetsförmedlingens etableringsuppdrag har ökat jämfört med budgetpropositionen för 2014, vilket gör att även anslaget 1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare behöver öka.

Utskottet tillstyrker därmed regeringens förslag att öka anslaget 1:1 Integrationsåtgärder med 70 000 000 kronor och att öka anslaget 1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare med 450 000 000 kronor.

Sammantaget tillstyrker utskottet att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade utgiftsramar för utgiftsområden och anslag samt bemyndiganden i enlighet med propositionens förslag. Därmed tillstyrker utskottet punkterna 1–11 i propositionen och avstyrker aktuella motionsyrkanden.

Reservation

Ändringsbudget för utgiftsramar och anslag samt bemyndiganden (SD)

av Oscar Sjöstedt (SD) och Dennis Dioukarev (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

a) Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag

Riksdagen godkänner de ändrade ramarna för utgiftsområdena och anvisar de ändrade anslagen i enlighet med vad som framgår av Sverigedemokraternas förslag i bilaga 3 (spalt 5) samt i övrigt enligt regeringens förslag i bilaga 3 i betänkandet.

Därmed bifaller riksdagen motion

2014/15:1080 av Dennis Dioukarev m.fl. (SD) och bifaller delvis proposition 2014/15:2 punkt 11.

b) Bemyndigande för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet

=Utskottet.

c) Bemyndigande för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare

=Utskottet.

d) Bemyndigande för anslaget 2:6 Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning

=Utskottet.

e) Bemyndigande för anslaget 3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation

=Utskottet.

f) Bemyndigande för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer

=Utskottet.

g) Bemyndigande för anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m.

=Utskottet.

h) Bemyndigande för anslag 1:13 Strukturstöd till fisket m.m.

=Utskottet.

i) Bemyndigande för anslaget 1:14 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.

=Utskottet.

j) Godkännande av anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

=Utskottet.

k) Bemyndigande för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket

=Utskottet.

Ställningstagande

Den förda invandringsspolitiken har lett till en rekordartad invandring till Sverige. Regeringen skriver bl.a. i propositionen: ”Regeringen bedömer att betydligt fler personer än vad som tidigare beräknats kommer att söka asyl i Sverige under 2014”. Det är inte första gången som invandringens volymer kraftigt underskattats, vilket med regeringens politik leder till att kostnaderna för stöd, ersättningar och boende kommer att öka och att ytterligare medel behöver tillföras. Regeringens uppfattning om invandringens lyckosamma effekter på statsfinanserna hindrar den inte från att i propositionen konstatera att det finns ett behov av att tillföra ytterligare resurser för att tvärtom bekosta den påstått lönsamma invandringen.

Politik handlar om prioriteringar, och det är Sverigedemokraternas bestämda inställning att effekten av varje satsad skattekrona ska maximeras. Betydande resurser bör ges till internationella organ såsom FN:s flyktingorgan UNHCR. Därigenom blir det möjligt att med mindre medel hjälpa betydligt fler. Detta kommer både världens flyktingar och det svenska samhället till godo då vi samtidigt kan förbättra för utsatta grupper inom landet.

Att på utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet lägga ytterligare 70 miljoner kronor på utbetalning av den numera avvecklade sfi-bonusen är inte bara oklokt och paradoxalt utan också ett respektlöst sätt att hantera skattebetalarnas pengar. Regeringens förslag om att utöka satsningarna på migration och integration är både ett ineffektivt sätt att hjälpa flyktingar och ett inkompetent sätt att fördela statskassan. Det är Sverigedemokraternas mening att regeringens föreslagna ändringar därför inte bör träda i kraft.

Sverigedemokraterna anser vidare att den besparing på 118 000 000 kronor som regeringen föreslår inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel genom att anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur finansierar anslaget 1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur är en dålig prioritering och fel väg att gå. Till skillnad från regeringen tror vi på en stark och levande landsbygd. Sverigedemokraterna ser att det finns näringar som kan blomstra på landsbygden och att avfolkningstrenden kan motverkas genom att det skapas förutsättningar för tillväxt och sysselsättning i landsbygdsmiljöer. Mot bakgrund av detta motsätter vi oss regeringens nedskärning i anslaget 1:18.

Särskilt yttrande

Ändringsbudget för utgiftsramar och anslag samt bemyndiganden (M, C, FP, KD)

Anna Kinberg Batra (M), Jonas Jacobsson Gjørtler (M), Jörgen Andersson (M), Emil Källström (C), Jan Ericson (M), Erik Ullenhag (FP) och Jakob Forssmed (KD) anför:

I allmänhet avstår vi från att ha synpunkter på de förändringar av ramar och anslag som regeringen föreslår i höständringsbudgeten. Merparten av de föreslagna ändringarna är regelstyrda och bygger således inte på nya politiska prioriteringar. Enligt vår uppfattning är det främst genom budgetpropositionen som politikens inriktning i sin helhet formas och beslutas. Vårt motsvarande helhetsalternativ presenteras därför i Alliansens budgetmotion.

Med anledning av ett förslag i budgetpropositionen, där det föreslås att inledande steg tas redan i höständringsbudgeten, vill vi dock göra en markering.

Regeringen har i budgetpropositionen för 2015 (proposition 2014/15:1) under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning föreslagit att anslaget 1:16 Finansmarknadsforskning ska minska 2015, från 30 miljoner kronor till 20 miljoner kronor, för att helt upphöra 2016.

Målet med satsningen på finansmarknadsforskningen är att stödja utvecklingen av forskning som är både internationellt konkurrenskraftig och har hög relevans för den finansiella sektorns aktörer i såväl privat som offentlig verksamhet.

Sverige har en förhållandevis stor banksektor. Erfarenheterna av såväl den svenska 1990-talskrisen som finanskrisen 2008 och framåt visar vad som kan hända om det inte är ordning och reda i finanssektorn. Samtidigt vet vi att finanssektorn är föränderlig. Regelverk och krav som skapats utifrån lärdomar av tidigare uppkomna situationer är exempelvis inte självklart ändamålsenliga när omvärlden förändras.

Det är därför mycket angeläget att både den finansiella sektorn i sig och de politiska krav och regleringar som finns till för att den ska kunna fungera ändamålsenligt ständigt utvecklas. Ett led i detta är att säkerställa att det bedrivs relevant forskning på området. Staten har sedan slutet av 2009 bidragit genom att anslå medel för att bygga upp ett långsiktigt forskningsprogram, där inriktningen har varit åtminstone ett tioårigt perspektiv. Målsättningen har varit att satsningen ska samfinansieras genom att den privata finansmarknadsbranschen ska bidra med ungefär hälften av de totala insatserna, vilket också sker.

Regeringen anger i budgetpropositionen att finansmarknadsbranschen har tagit ansvar för att utveckla forskningen och bedömer att ”denna utveckling bör kunna fortsätta i vissa delar även utan ett statligt stöd”. Regeringen anger dock inga motiv till varför så skulle vara fallet eller på vilket sätt detta skulle ske.

Vi menar att finansmarknadsforskningen i nuvarande omfattning är angelägen för Sverige och anser att såvida inte regeringen kan garantera att nuvarande omfattning bibehålls även med minskat statligt anslag bör anslaget kvarstå.

Neddragningen av anslaget 1:16 Finansmarknadsforskning påbörjas redan i höständringsbudgeten, vilket är anmärkningsvärt. Regeringen skriver att minskningen av anslaget inte nämnvärt påverkar forskningen under 2014. Enligt vår uppfattning är tvärtom risken uppenbar att forskningen påverkas negativt, särskilt mot bakgrund av de förslag till utfasning av anslaget i sin helhet som föreslås i budgetpropositionen, där hela anslaget är borta redan om lite drygt ett år.

Anslaget för finansmarknadsforskning utgör en i sammanhanget mycket liten del såväl av statsbudgeten som av utgiftsområdet. På sätt och vis kan anslaget betraktas som en försäkringspremie – ett sätt för staten att bidra till kunskap i en sektor som påverkar hela samhället och som kan orsaka stor skada om den inte fungerar. Därför är det svårt att tolka regeringens prioritering i det här fallet som annat än ett tecken på bristande ansvarstagande.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

2014/15:2 Höständringsbudget för 2014:

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 69 221 000 000 kronor 2015–2025.
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare inom utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 600 000 000 kronor 2015 och 2016.
3. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 2:6 Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 578 000 000 kronor 2015–2025.
4. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 19 513 000 000 kronor 2015–2025.
5. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 100 000 000 kronor 2015–2022.
6. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m. inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 53 000 000 kronor 2015 och 39 000 000 kronor 2016.
7. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:13 Strukturstöd till fisket m.m. inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 46 105 000 kronor 2015.
8. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:14 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. inom

- utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 113 446 000 kronor 2015.
9. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.
 10. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 15 000 000 kronor 2015, 25 000 000 kronor 2016 och 30 000 000 kronor 2017.
 11. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.

Följdmotionen

2014/15:1080 av Dennis Dioukarev m.fl. (SD):

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de förändringar som framgår av tabell 1.

BILAGA 2

Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2014

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagnivå
Anslag (ramanslag)			
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	14 121 162	0	14 121 162
1:16 Finansmarknadsforskning	29 984	-1 350	28 634
1:17 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter	7 150	1 350	8 500
3 Skatt, tull och exekution	10 515 523	75 000	10 590 523
1:3 Tullverket	1 676 630	75 000	1 751 630
4 Rättsväsendet	40 291 647	200 000	40 491 647
1:1 Polisorganisationen	21 080 109	200 000	21 280 109
1:6 Kriminalvården	7 834 989	-25 000	7 809 989
1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	40 117	25 000	65 117
6 Försvar och samhällets krisberedskap	47 196 667	1 960 000	49 156 667
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	23 718 315	225 000	23 943 315
1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt	1 867 628	-640 000	1 227 628
1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar	8 856 194	2 000 000	10 856 194
1:6 Totalförsvarets rekryteringsmyndighet	26 553	-6 000	20 553
1:7 Officersutbildning m.m.	219 592	-15 000	204 592
2:1 Kustbevakningen	1 047 583	56 000	1 103 583
2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	21 080	250 000	271 080
2:4 Krisberedskap	1 112 251	90 000	1 202 251
8 Migration	12 611 981	1 154 812	13 766 793
1:1 Migrationsverket	3 529 804	105 164	3 634 968
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 228 099	1 049 648	8 277 747
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	62 160 768	0	62 160 768

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagnivå
4:2 Vissa statsbidrag inom funktionshindersonrådet	338 929	-20 000	318 929
4:3 Bilstöd till personer med funktionsnedsättning	346 995	20 000	366 995
7:1 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd: Förvaltning	28 564	5 000	33 564
8:2 Inspektionen för vård och omsorg	653 674	-5 000	648 674
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	96 519 847	4 130 765	100 650 612
1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m.	31 078 000	1 422 326	32 500 326
1:2 Aktivitets- och sjukersättningar m.m.	49 553 336	2 474 496	52 027 832
1:3 Handikappersättningar	1 314 000	63 080	1 377 080
1:4 Arbetskadeersättningar m.m.	3 479 000	170 863	3 649 863
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	39 012 596	83 412	39 096 008
1:4 Äldreförsörjningsstöd	677 900	83 412	761 312
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	81 610 132	69 584	81 679 716
1:5 Barnpension och efterlevandestöd	841 200	69 584	910 784
13 Integration och jämställdhet	12 461 994	520 000	12 981 994
1:1 Integrationsåtgärder	207 130	70 000	277 130
1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare	2 342 424	450 000	2 792 424
19 Regional tillväxt	2 972 701	-32 579	2 940 122
1:3 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2007–2013	980 000	-32 579	947 421
22 Kommunikationer	45 427 646	0	45 427 646
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	18 389 167	-1 360 125	17 029 042

Utgiftsområde	Beslutad ram/	Förändring av	Ny ram/ ny
Anslag (ramanslag)	anvisat anslag	ram/ anslag	anslagnivå
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	19 572 580	1 360 125	20 932 705
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	15 681 336	111 510	15 792 846
1:1 Skogsstyrelsen	405 533	8 000	413 533
1:2 Insatser för skogsbruket	257 873	28 000	285 873
1:6 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	15 000	139 349
1:12 Finansiella korrigeringar m.m.	45 472	-7 000	38 472
1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	3 065 527	-118 000	2 947 527
1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	1 993 633	185 510	2 179 143
24 Näringsliv	5 585 403	36 487	5 621 890
1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling	2 448 840	252	2 449 092
1:3 Institutens strategiska kompetensmedel m.m.	612 313	3 656	615 969
2:4 Investeringsfrämjande	57 442	32 579	90 021
25 Allmänna bidrag till kommuner	93 595 983	3 116	93 599 099
1:2 Utjämningsbidrag för LSS-kostnader	3 462 213	3 116	3 465 329
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		8 312 107	

BILAGA 3

Sammanställning över regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2014

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagsnivå	2014/15: 1080 (SD)
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	14 121 162	0	14 121 162	
1:16 Finansmarknadsforskning	29 984	-1 350	28 634	
1:17 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter	7 150	1 350	8 500	
3 Skatt, tull och exekution	10 515 523	75 000	10 590 523	
1:3 Tullverket	1 676 630	75 000	1 751 630	
4 Rättsväsendet	40 291 647	200 000	40 491 647	
1:1 Polisorganisationen	21 080 109	200 000	21 280 109	
1:6 Kriminalvården	7 834 989	-25 000	7 809 989	
1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	40 117	25 000	65 117	
6 Försvar och samhällets krisberedskap	47 196 667	1 960 000	49 156 667	
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	23 718 315	225 000	23 943 315	
1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt	1 867 628	-640 000	1 227 628	
1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar	8 856 194	2 000 000	10 856 194	
1:6 Totalförsvarets rekryteringsmyndighet	26 553	-6 000	20 553	
1:7 Officersutbildning m.m.	219 592	-15 000	204 592	
2:1 Kustbevakningen	1 047 583	56 000	1 103 583	

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagsnivå	2014/15: 1080 (SD)
2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	21 080	250 000	271 080	
2:4 Krisberedskap	1 112 251	90 000	1 202 251	
8 Migration	12 611 981	1 154 812	13 766 793	-1 154 812
1:1 Migrationsverket	3 529 804	105 164	3 634 968	-105 164
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 228 099	1 049 648	8 277 747	-1 049 648
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	62 160 768	0	62 160 768	
4:2 Vissa statsbidrag inom funktionshindersområdet	338 929	-20 000	318 929	
4:3 Bilstöd till personer med funktionsnedsättning	346 995	20 000	366 995	
7:1 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd: Förvaltning	28 564	5 000	33 564	
8:2 Inspektionen för vård och omsorg	653 674	-5 000	648 674	
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	96 519 847	4 130 765	100 650 612	
1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m.	31 078 000	1 422 326	32 500 326	
1:2 Aktivitets- och sjukersättningar m.m.	49 553 336	2 474 496	52 027 832	
1:3 Handikappersättningar	1 314 000	63 080	1 377 080	
1:4 Arbetsskadeersättningar m.m.	3 479 000	170 863	3 649 863	
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	39 012 596	83 412	39 096 008	
1:4 Äldreförsörjningsstöd	677 900	83 412	761 312	
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	81 610 132	69 584	81 679 716	

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagsnivå	2014/15: 1080 (SD)
1:5 Barnpension och efterlevandestöd	841 200	69 584	910 784	
13 Integration och jämnställdhet	12 461 994	520 000	12 981 994	-520 000
1:1 Integrationsåtgärder	207 130	70 000	277 130	-70 000
1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare	2 342 424	450 000	2 792 424	-450 000
19 Regional tillväxt	2 972 701	-32 579	2 940 122	
1:3 Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2007–2013	980 000	-32 579	947 421	
22 Kommunikationer	45 427 646	0	45 427 646	
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	18 389 167	-1 360 125	17 029 042	
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	19 572 580	1 360 125	20 932 705	
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	15 681 336	111 510	15 792 846	+118 000
1:1 Skogsstyrelsen	405 533	8 000	413 533	
1:2 Insatser för skogsbruket	257 873	28 000	285 873	
1:6 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	15 000	139 349	
1:12 Finansiella korrigeringar m.m.	45 472	-7 000	38 472	
1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	3 065 527	-118 000	2 947 527	+118 000
1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	1 993 633	185 510	2 179 143	

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagsnivå	2014/15: 1080 (SD)
24 Näringsliv	5 585 403	36 487	5 621 890	
1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling	2 448 840	252	2 449 092	
1:3 Institutens strategiska kompetensmedel m.m.	612 313	3 656	615 969	
2:4 Investeringsfrämjande	57 442	32 579	90 021	
25 Allmänna bidrag till kommuner	93 595 983	3 116	93 599 099	
1:2 Utjämningsbidrag för LSS-kostnader	3 462 213	3 116	3 465 329	
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		8 312 107		-1 556 812

BILAGA 4

Skatteutskottets yttrande 2014/15:SkU4y

Höständringsbudget för 2014

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 24 oktober 2014 att ge övriga utskott tillfälle att yttra sig över regeringens höständringsbudget för 2014 (prop. 2014/15:2) och de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen.

Skatteutskottet begränsar sitt yttrande till regeringens förslag om en ändrad utgiftsram för utgiftsområde 3 och ändrade anslag till Tullverket.

Utskottets överväganden

Höständringsbudget för 2014

Propositionen

Tullverket

Regeringen föreslår att anslaget 1:3 Tullverket ökas med 75 miljoner kronor. Arbetet med att utveckla nya effektiva arbetsprocesser och bygga nya it-system till följd av EU:s nya tullkodex som ska börja tillämpas den 1 maj 2016 är omfattande och komplext. Utvecklingsplanen har fått revideras och tidspressen har ökat. Det är angeläget att förändringsarbetet genomförs skyndsamt så att det gamla tulldatasystemet kan avvecklas, bl.a. för att undvika dubbla system under en längre tid och övergångslösningar som baseras på gammal teknik. Anslaget behöver därför engångsvis tillföras ytterligare medel.

Utskottets ställningstagande

Tullverket måste hantera ett omfattande utvecklingsarbete och samtidigt bibehålla kvaliteten i verksamheten i övrigt. Det är viktigt att myndigheten fortsätter att förbättra och effektivisera verksamheten genom en målmedveten prioritering och styrning. Skatteutskottet välkomnar regeringens initiativ att ge Tullverket förutsättningar för detta arbete.

Mot bakgrund av det anförda tillstyrker skatteutskottet regeringens förslag.

Stockholm den 20 november 2014

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Jessica Polfjärd (M), Olof Lavesson (M), Peter Persson (S), Anna Hagwall (SD), Maria Plass (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Helena Bouveng (M), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Daniel Sestrajcic (V), Aron Modig (KD), Patrik Lundqvist (S), Erik Ezelius (S) och Robert Hannah (FP).

BILAGA 5

Socialutskottets protokollsutdrag 2014/15:6

**Utdrag ur
PROTOKOLL**

UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2014/15:6

DATUM
TID

2014-11-20
09.30-10.25

§ 4 Höständringsbudget för 2014

Utskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2014/15:2 Höständringsbudget för 2014. Utskottet konstaterade att inga motioner väckts när det gäller utgiftsområde 9, varefter utskottet fattade följande beslut:


Utskottet tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottet meddelas om detta genom protokollsutdrag.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet Mattias Andersson

Rätt utdraget
intygar


Mattias Andersson

*Exp: 2014-11-20
Finansutskottet*

BILAGA 6

Utbildningsutskottets yttrande 2014/15:UbU3y

Höständringsbudget för 2014

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 24 oktober 2014 att ge bl.a. utbildningsutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2014/15:2 Höständringsbudget för 2014 och de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets ämnesområde.

Utbildningsutskottet begränsar sitt yttrande till punkterna 3–5 i regeringens förslag till riksdagsbeslut.

Utbildningsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker propositionen i dessa delar.

Utskottets överväganden

Höständringsbudget för 2014

Propositionen

Förslag till riksdagsbeslut i propositionen (punkterna 3–5) som rör utskottets ämnesområde (s. 9 i propositionen)

3. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 2:6 *Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 578 000 000 kronor 2015–2025.
4. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 19 513 000 000 kronor 2015–2025.
5. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 3:6 *Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 100 000 000 kronor 2015–2022.

Mer om propositionens tre förslag om bemyndiganden som rör utskottets ämnesområde (s. 22–24 propositionen)

2:6 Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning (bemyndigande)

3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation (bemyndigande)

I statens budget för innevarande år finns för dessa ändamål uppfört ett ramanslag på 2 026 160 000 kronor respektive 5 506 437 000 kronor. Något bemyndigande för anslaget 2:6 *Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning* att ingå ekonomiska åtaganden har inte lämnats för 2014. Vidare har regeringen ett bemyndigande för anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* att under 2014 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 16 273 000 000 kronor 2015–2024.

Skälen för regeringens förslag är att riksdagen har bemyndigat regeringen att under 2014 besluta om medlemskap i ett Eric-konsortium för konstruktionen och driften av forskningsanläggningen European Spallation Source, ESS (prop. 2013/14:1 utg.omr. 16, bet. 2013/14:UBU1, rskr.

2013/14:104). Regeringen har beslutat om ett sådant medlemskap (U2014/5216/F). Enligt artikel 6 i förordningen (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium) ska de organ som vill inrätta ett Eric-konsortium lämna in en ansökan till kommissionen om ett sådant inrättande. Ansökan sker i två steg. En preliminär ansökan lämnades i juli 2013 till kommissionen. Regeringen har tillsammans med ett antal partnerländer lämnat en slutlig ansökan till kommissionen. Ansökan är villkorad av riksdagens godkännande av vissa ekonomiska åtaganden som görs i samband med ansökan. Dessa åtaganden redovisas nedan.

Konstruktionen av anläggningen har projekterats att kosta ca 1,843 miljarder euro. Sverige finansierar tillsammans med Danmark och Norge 50 procent av dessa kostnader. Sveriges andel är 35 procent, motsvarande ca 5 800 000 000 kronor. Av den totala kostnaden för Sverige kommer Region Skåne, enligt avtal, att stå för 800 000 000 kronor. Till och med 2014 beräknas ca 1 100 000 000 kronor belasta Vetenskapsrådets forskningsanslag och ca 82 000 000 kronor Lunds universitets forskningsanslag för kapitaltillskott till ESS för konstruktionen. Dessa utbetalda medel och den andel som Region Skåne avser att betala avräknas från de 5 800 000 000 kronor som utgör Sveriges andel av konstruktionskostnaderna. Det kvarvarande ekonomiska åtagandet för konstruktionskostnaden för staten uppgår därmed till drygt 3 800 000 000 kronor under 2015–2025. I övrigt kommer konstruktionen att finansieras av övriga partnerländer, av vilka Tyskland, Storbritannien, Frankrike, Italien och Spanien kommer att bli de största bidragsgivarna.

I den preliminära ansökan till kommissionen anges att regeringen, med förbehåll för riksdagens godkännande, avser att ingå ett åtagande att finansiera statens andel av konstruktionen av European Spallation Source ESS under perioden 2015–2025. För det svenska åtagandet krävs ett bemyndigande om totalt 3 818 000 000 kronor, varav 3 240 000 000 kronor avses finansieras från anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* och 578 000 000 kronor från anslaget 2:6 *Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning* i form av årliga bidrag under 2015–2025. Förpliktelsen att betala uppstår i och med att kommissionen beslutar att inrätta ett Eric-konsortium.

Regeringen begär mot denna bakgrund ett bemyndigande för att kunna fatta beslut om ekonomiska åtaganden för anslaget 2:6 *Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning*. Vidare behöver bemyndigandet för anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* dels ökas med 3 240 000 000 kronor, dels förlängas t.o.m. 2025 för att motsvara hela konstruktionsperioden. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2014 för anslaget 2:6 *Lunds universitet: Forskning och forskarutbildning* besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 578 000 000 kronor 2015–2025. Regeringen bör vidare bemyndigas att under 2014 för anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* besluta om bidrag som

inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 19 513 000 000 kronor 2015–2025.

3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer (bemyndigande)

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 551 309 000 kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2014 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 700 000 000 kronor 2015–2022.

Skälen för regeringens förslag är att den verksamhet som finansieras från anslaget vanligen bedrivs i form av fleråriga projekt. De åtaganden som beräknas ingå bedöms bli högre än beräkningarna i samband med budgetpropositionen för 2014 på grund av att de svenska åtagandena gentemot European Space Agency (ESA) förväntas öka till följd av försvagningen av den svenska kronan gentemot euron. För att klara dessa ökade åtaganden behöver bemyndigandet ökas med 400 000 000 kronor. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2014 för anslaget 3:6 *Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 100 000 000 kronor 2015–2022.

Utskottets ställningstagande

Storskalig infrastruktur för forskning är ofta för dyr att konstruera och driva för enskilda lärosäten och ibland även för enskilda länder. För att skapa tillgång till den mest dyrbara infrastrukturen för forskning kan det således krävas både nationell och internationell samordning och finansiering. ESS är en s.k. spallationskälla för neutronstrålning och en av de största satsningarna på forskningsinfrastruktur som skett i Europa under de senaste decennierna.

Utbildningsutskottet anser att satsningen på ESS liksom den internationella samverkan inom ramen för ESA är viktiga ur ett forskningspolitiskt perspektiv. Mot den bakgrunden föreslår utbildningsutskottet att finansutskottet tillstyrker proposition 2014/15:2 Höständringsbudget för 2014 i berörda delar.

Stockholm den 20 november 2014

På utbildningsutskottets vägnar

Lena Hallengren

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lena Hallengren (S), Christer Nylander (FP), Tomas Tobé (M), Thomas Strand (S), Caroline Helmersson Olsson (S), Stefan Jakobsson (SD), Håkan Bergman (S), Jabar Amin (MP), Michael Svensson (M), Gunilla Svantorp (S), Carina Herrstedt (SD), Daniel Riazat (V), Annika Eclund (KD), Lena Emilsson (S), Maria Stockhaus (M) och Ida Drougge (M).

BILAGA 7

Miljö- och jordbruksutskottets protokollsutdrag 2014/15:9

**Utdrag ur
PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2014/15:9**

DATUM 2014-11-20
TID 09.00 – 10.30
NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 3 Höständringsbudget för 2014

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2014/15:2 Höständringsbudget för 2014 när det gäller utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel jämte motion 2014/15:1080 (SD) i berörda delar.

Utskottet beslutade om följande yttrande:

Utskottet tillstyrker det i proposition 2014/15:2 framlagda förslaget om ändringsbudget för 2014 när det gäller utgiftsområde 23. Därmed avstyrks motion 2014/15:1080 (SD) i berörd del.

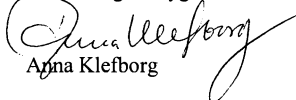
Mot beslutet anføres avvikande meningar av Martin Kinnunen och Anders Forsberg (båda SD) som i stället tillstyrker motion 2014/15:1080 (SD) i berörd del.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet:

Anna Klefborg

Rätt utdraget intygar:


Anna Klefborg

Exp. 2014-11-20: Finansutskottet

MILJÖ- OCH JORDBRUKS-
UTSKOTTET

NÄRVAROFÖRTECKNING

Bilaga 1 till
prot. 2014/15:9

	§ 1-8											
	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V
LEDAMÖTER												
Matilda Ernkrans (S), ordf.	X											
Lena Ek (C), vice ordf	X											
Ulf Berg (M)	X											
Isak From (S)	X											
Johan Hultberg (M)	X											
Maria Strömkvist (S)	X											
Martin Kinnunen (SD)	X											
Åsa Coenraads (M)	X											
Jan-Olof Larsson (S)	X											
Stina Bergström (MP)	X											
Gunilla Nordgren (M)	X											
Monica Haider (S)	X											
Anders Forsberg (SD)	X											
Fredrik Malm (FP)	X											
Jens Holm (V)	X											
Magnus Oscarsson (KD)	X											
Marianne Pettersson (S)	X											
SUPPLEANTER												
Johan Büser (S)	O											
Sotiris Delis (M)	O											
Åsa Westlund (S)												
Lars-Arne Staxäng (M)												
Pyry Niemi (S)												
Runar Filper (SD)	O											
Cecilie Tenfjord-Toftby (M)												
Kristina Nilsson (S)												
Kristina Yngwe (C)												
Emma Nohrén (MP)	O											
Jenny Petersson (M)												
Mikael Dahlqvist (S)												
Aron Emilsson (SD)												
Lars Tysklind (FP)												
Wiwi-Anne Johansson (V)												
Sofia Damm (KD)												
Elin Lundgren (S)												
Josef Fransson (SD)												
Mikael Eskilander (SD)												
Anders Schröder (MP)												
Eskil Erlandsson (C)												
Emma Wallrup (V)												
Birger Lahti (V)												
Lars-Axel Nordell (KD)												
Emma Carlsson Löfdahl (FP)												
Said Abdu (FP)												

N = Närvarande

V = Votering

x = ledamöter som deltagit i handläggningen

o = ledamöter som härutöver har varit närvarande