



Justitiedepartementet  
EU-enheten

EU-nämnden  
Riksdagen

Kopia: Justitieutskottet  
Kopia: Socialförsäkringsutskottet  
Kopia: Konstitutionsutskottet

Revideringar avser dp 3 som strukits och dp 4 som eventuellt kommer att bli en diskussionspunkt och därav är en ståndpunkt tillagd.

## Kommenterad dagordning för rådets extrainsatta möte för rättsliga och inrikes frågor (RIF) den 28 september 2023

Torsdagen den 28 september - Inrikes frågor

### 1. Godkännande av dagordningen

**Vilken typ av behandling förväntas i rådet:** Godkännande.  
Se bifogad preliminär dagordning.

### 2. (ev.) Godkännande av A-punkter

- a) Icke lagstiftande verksamhet
- b) Lagstiftning (offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

**Vilken typ av behandling förväntas i rådet:** Godkännande av A-punktslista.

~~3. (ev.) Förordningen om att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn~~

#### 4. Migrations- och asylpakten

**Vilken typ av behandling förväntas i rådet:** Lägesrapport

**Ansvarigt statsråd:** Maria Malmer Stenergard

**Förslagets innehåll:** Kommissionen presenterade 2020 ett meddelande om en ny migrations- och asylpakt. Pakten innehåller förslag till åtgärder och ett antal nya eller reviderade rättsaktsförslag, rekommendationer och riktlinjer på områdena migration, asyl, integration, gränsförvaltning och samarbete med tredjeland.

Under denna dagordningspunkt kommer ministrarna att informeras om läget när det gäller de interna aspekterna av asyl och migration.

Det spanska ordförandeskapet har tidigare meddelat att den här dagordningspunkten är en informationspunkt. Flera medlemsstater har dock framfört önskemål om att det även ska hållas en diskussion.

Rådet och Europaparlamentet har tidigare enats om en färdplan med målsättningen att asylrättsaktsförslagen och förslaget till reviderat återvändandedirektiv ska vara färdigförhandlade till våren 2024 innan parlamentet och kommissionens respektive mandatperioder löper ut. Förhandlingar med Europaparlamentet om förslaget till reviderad Eurodacförordning har pågått sedan december 2022. Sedan april 2023 pågår även trepartsmöten om förslagen till screeningförordning och asylprocedurförordning och i juni kunde också sådana förhandlingar inledas gällande förslaget till asyl- och migrationshanteringsförordning.

När det gäller förslaget till krishanteringsförordning har rådet trots intensiva förhandlingar under sommaren ännu inte enats om en allmän riktlinje. Det spanska ordförandeskapet väntas återkomma med ett nytt kompromissförslag inom kort med förhoppningen om att nå en överenskommelse i rådet under september. När det gäller förslaget till reviderat återvändandedirektiv som presenterades 2018 har Europaparlamentet, till skillnad från rådet, ännu inte antagit någon position.

På området laglig migration har trepartsmöten inletts om förslaget till reviderat direktiv om ett kombinerat tillstånd för arbete. När det gäller förslaget till reviderat direktiv om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares

ställning har rådet ännu inte enats om en allmän riktlinje men Europaparlamentet har antagit sin position.

I juni i år nådde rådet och Europaparlamentet en överenskommelse om förslaget till förordning om digitalisering av viseringsförfarandet.

**Förslag till svensk ståndpunkt:** Regeringen stödjer en fortsatt process i enlighet med den färdplan för förhandlingsarbetet som rådet och Europaparlamentet ställt sig bakom givet att de ståndpunkter regeringen tidigare framfört beaktas.

**Datum för tidigare behandling i riksdagen:** Samråd med EU-nämnden om enstaka eller flera av rättsaktsförslagen har skett återkommande inför möten i rådet för rättsliga och inrikes frågor. Senaste tillfällena var den 3 mars 2023 och den 2 juni 2023.

Överläggning med socialförsäkringsutskottet har skett löpande sedan förslagen presenterades. Senaste tillfällena var den 11 maj 2023 och den 1 juni 2023. Information till utskottet har också lämnats löpande, senast den 11 maj 2023 och den 13 juni 2023.

**Fortsatt behandling av ärendet:** Förhandlingar väntas fortsätta inom rådsstrukturen och i trepartsmöten med Europaparlamentet.

**Faktapromemoria:** Fakta-PM 2015/16:FPM96 (reviderad Eurodacförordning)  
Fakta-PM 2015/16:FPM131 (asylprocedurförordningen)  
Fakta-PM 2018/19:FPM4 (reviderat återvändandedirektiv)  
Fakta-PM 2020/21:FPM19 (meddelande om en ny migrations- och asylpakt)  
Fakta-PM 2020/21:FPM20 (förordning om asyl- och migrationshantering)  
Fakta-PM 2020/21:FPM21 (ändrat förslag till asylprocedurförordning)  
Fakta-PM 2020/21:FPM22 (screeningförordningen)  
Fakta-PM 2020/21:FPM23 (förordning om krissituationer och force majeure på migrations- och asylområdet)  
Fakta-PM 2021/22:FPM90 (direktiv om kombinerat tillstånd för arbete)  
Fakta-PM 2021/22:FPM91 (reviderat direktiv om varaktigt boende tredjelandsmedborgares ställning)  
Fakta-PM 2021/22:FPM92 (förordning om digitalisering av viseringsförfarandet)

## 5. Övriga frågor

### 6. Samarbete med Latinamerika för att bekämpa den organiserade brottsligheten och narkotikahandeln

**Vilken typ av behandling förväntas i rådet:** Lägesrapport

**Ansvarigt statsråd:** Gunnar Strömmer

**Förslagets innehåll:** I samband med RIF-rådet träffar EU:s inrikesministrar sina motsvarigheter från 13 latinamerikanska länder för att diskutera inre säkerhetsfrågor, med fokus på organiserad brottslighet och narkotika. Mötet sker inom det så kallade CLASI-samarbetet (*Latin American Committee on Internal Security*). Detta är det andra mötet i denna konstellation och i samband med diskussionen planeras ministrarna ställa sig bakom en gemensam deklARATION.

**Förslag till svensk ståndpunkt:** Regeringen välkomnar utkastet till deklARATION liksom det spanska ordförandeskapets prioritering av organiserad brottslighet och narkotika. Samarbetet med Latinamerika är viktigt i båda dessa avseenden. Regeringen stödjer det spanska ordförandeskapets föreslagna ansats att det utvecklade samarbetet mellan EU och Latinamerika samordnas och genomförs inom ramen för Empact (*European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats*, process där EU:s medlemsstater gemensamt arbetar mot organiserad brottslighet) och motsvarigheten inom CLASI.

**Datum för tidigare behandling i riksdagen:** -

**Fortsatt behandling av ärendet:** -

**Faktapromemoria:** -

## 7. Asyl och migration: den yttre dimensionen

**Vilken typ av behandling förväntas i rådet:** Diskussion

**Ansvarigt statsråd:** Maria Malmer Stenergard

**Förslagets innehåll:** EU-kommissionen väntas presentera en genomgång av situationen utmed de främsta migrationsrutterna till EU och av sitt arbete med genomförandet av handlingsplanerna för de olika rutterna. På basis av ett ordförandeskapsapper förväntas en allmän diskussion om EU:s gemensamma åtgärder, med fokus på bland annat den Centrala medelhavsrutten och situationen i Tunisien och Niger.

**Förslag till svensk ståndpunkt:** Regeringen anser att EU:s samarbete med ursprungs-, transit- och stora mottagarländer är en central aspekt av migrationsfrågan. Arbetet ska vara strategiskt och långsiktigt och konkret bidra till att stärka partnerländernas kapacitet att hantera alla aspekter av migration, motverka grundorsaker och drivkrafter till irreguljär migration och tvångsfördrivning samt effektivisera EU:s återvändandearbete. Regeringen framhåller vikten av att minska det totala irreguljära migrationstrycket till EU.

**Datum för tidigare behandling i riksdagen:** Samråd med EU-nämnden vid flera tillfällen, senast den 2 juni 2023. Överläggning med socialförsäkringsutskottet skedde senast den 1 juni 2023.

**Fortsatt behandling av ärendet:** Förhandlingar och diskussioner om förslagen i migrations- och asylpakten fortlöper i rådsstrukturen (främst arbetsgruppen för externa migrationsfrågor (EMWP), den operativa samordningsmekanismen för extern migration (MOCADDEM), rättsrådgivarkretsen och den strategiska kommittén för invandring, gränser och asyl (SCIFA)).

**Faktapromemoria:** Fakta-PM 2020/21:FPM19

## 8. Konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina

- a) (ev.) Förlängning av det tillfälliga skydd som beviljats genom rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022

**Vilken typ av behandling förväntas i rådet:** Politisk överenskommelse

**Ansvarigt statsråd:** Maria Malmer Stenergard

**Förslagets innehåll:** Den 4 mars 2022 beslutade rådet att aktivera direktivet om tillfälligt skydd (massflyktsdirektivet) till förmån för personer som flyr Ukraina till följd av Rysslands fullskaliga invasion. Vid RIF-rådet den 13–14 oktober 2022 meddelade kommissionen att man inte avser att föreslå en avaktivering av direktivet, vilket fick stöd av medlemsstaterna. Det innebär att aktiveringen automatiskt har förlängts i två omgångar till den 4 mars 2024. För att skyddet ska förlängas med ett tredje år behöver rådet fatta beslut på förslag av kommissionen.

Kommissionen har aviserat att förslag till beslut om förlängning till mars 2025 ska presenteras i september 2023 och detta välkomnades av flertalet medlemsstater vid det informella ministermötet för rättsliga och inrikes frågor (RIF) i juli i år.

**Förslag till svensk ståndpunkt:** Regeringen stödjer en förlängning av massflyktsdirektivets aktivering med ytterligare ett år till mars 2025.

**Datum för tidigare behandling i riksdagen:** Samråd med EU-nämnden har ägt rum vid flera tillfällen, senast den 2 juni 2023. Socialförsäkringsutskottet har löpande informerats, senast den 1 juni 2023.

**Fortsatt behandling av ärendet:** Frågan om en EU-gemensam ansats för att hantera situationen efter mars 2025 väntas behandlas under det spanska ordförandeskapet.

**Faktapromemoria:** -

b) Inre säkerhet

**Vilken typ av behandling förväntas i rådet:** Lägesrapport

**Ansvarigt statsråd:** Gunnar Strömmer

**Förslagets innehåll:** EU har vidtagit ett antal åtgärder för att hantera risker för den inre säkerheten till följd av Rysslands aggression mot Ukraina. Vid mötet förväntas rådet informeras av kommissionen och berörda EU-byråer om de olika åtgärder som vidtagits.

EU har en pågående dialog om inre säkerhet med Ukraina som omfattar gränssäkerhet, vapensmuggling, våldsbejakande utländska stridande och övriga säkerhetsrisker. EU:s byråer, däribland allt Europol, Frontex och Eurojust samarbetar nära med Ukraina. Fokus är på att förhindra spridning av vapen, bevaka de yttre gränserna, övervaka utvecklingen gällande våldsbejakande utländska stridande som kan utgöra extremist- eller terroristhot, insamling av bevis om krigsförbrytelser, motverka hot mot civilbefolkningen, motverka desinformation, och skydda kritisk infrastruktur.

EU har tagit fram en lista över åtgärder för att förhindra vapensmuggling som innehåller både förebyggande åtgärder, operativt samarbete och kapacitetsuppbyggnader åtgärder. Ukraina har nyligen inrättat ett nationellt vapenregister och kommer att utse en nationell kontaktpunkt för skjutvapen.

EU:s stödcentrum för inre säkerhet och gränsförvaltning i Moldavien etablerades av kommissionen och Moldavien för samarbete inom inre säkerhet och gränshantering. Plattformen bidrar till att kanalisera och samordna stöd till Moldavien. Arbetet fokuserar på bland annat vapensmuggling, människosmuggling, människohandel, återvinning av tillgångar och hybrida hot.

EU har även civila krishanteringsinsatser i både Ukraina och Moldavien inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP).

**Förslag till svensk ståndpunkt: -**

**Datum för tidigare behandling i riksdagen:** Information till justitieutskottet den 1 december 2022, 23 februari 2023 och 1 juni 2023. Samråd med EU-nämnden den 2 december 2022, 3 mars 2023 och 2 juni 2023.

**Fortsatt behandling av ärendet:** Frågorna väntas fortsatt behandlas i RIF-rådet och i den övriga rådsstrukturen.

9. Övriga frågor – Andra konferensen om gränssäkerhet mellan EU och arabländerna (EABSC 2023) (Porto den 15-16 november 2023)

**Vilken typ av behandling förväntas i rådet:** Information från Portugal

**Ansvarigt statsråd:** Gunnar Strömmer

**Förslagets innehåll:** Säkerhetskonferensen mellan EU och arabländerna har hållits en gång tidigare, i december 2021 i Amman. Initiativet till konferensen kom gemensamt från EU:s gräns- och kustbevakningsbyrå, Frontex, och generalsekretariatet för arabländernas inrikesministerråd. Tanken är att konferensen ska träffas vartannat år. Mötet i Portugal syftar till att identifiera områden och tillvägagångssätt för framtida tekniska samarbeten. Under rådsmötet kommer värdmedlemsstaten Portugal att presentera konferensen.

**Förslag till svensk ståndpunkt:** -

**Datum för tidigare behandling i riksdagen:** -

**Fortsatt behandling av ärendet:** -

**Faktapromemoria:** -