|  |
| --- |
| RIKSDAGEN  SOCIALUTSKOTTET |

|  |  |
| --- | --- |
| **PROTOKOLL** | **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2022/23:31** |
| DATUM | 2023-04-13 |
| TID | 10.00–11.10 |
| NÄRVARANDE | Se bilaga 1 |

|  |  |
| --- | --- |
| **§ 1** | **Avskiljningar vid Statens institutionsstyrelses särskilda ungdomshem (SoU24)**  Utskottet fortsatte beredningen av skrivelse 2022/23:49 och motioner.  Utskottet justerade betänkande 2022/23:SoU24.  S-, SD-, V-, C- och MP-ledamöterna anmälde reservationer.  S-ledamöterna anmälde ett särskilt yttrande. |
| **§ 2** | **Socialtjänstens arbete (SoU16)**  Utskottet fortsatte beredningen av motioner om socialtjänstens arbete.  Utskottet justerade betänkande 2022/23:SoU16.  S-, SD-, V-, C- och MP-ledamöterna anmälde reservationer. |
| **§ 3** | **Medgivande att närvara**  Utskottet medgav att ledamöterna Erik Hellsborn (SD), Leila Ali Elmi (MP), Camilla Mårtensen (L) och Jim Svensk Larm (S) från arbetsmarknadsutskottet samt en tjänsteman från arbetsmarknads-utskottets kansli närvarade under sammanträdet vid punkt 3 på föredragningslistan. |
| **§ 4** | **Information från utredningen Handlingsplan för en långsiktig utveckling av tolktjänsten för döva, hörselskadade och personer med dövblindhet**  Särskilda utredaren Malin Ekman Aldén med medarbetare presenterade utredningens slutbetänkande, SOU 2022:11. |
| **§ 5** | **Justering av protokoll**  Utskottet justerade protokoll 2022/23:30. |
| **§ 6** | **Kompetensförsörjning, e-hälsa och beredskap (SoU14)**  Utskottet fortsatte beredningen av motioner om kompetensförsörjning, e-hälsa och beredskap.  Ärendet bordlades. |
| **§ 7** | **En sänkt åldersgräns för öppna insatser till barn utan vårdnadshavarens samtycke (SoU26)**  Utskottet inledde beredningen av proposition 2022/23:64 och motioner.  Ärendet bordlades. |
| **§ 8** | **Stöd till personer med funktionsnedsättning (SoU21)**  Utskottet inledde beredningen av motioner om stöd till personer med funktionsnedsättning.  Ärendet bordlades. |
| **§ 9** | **Riksdagens skrivelser till regeringen - åtgärder under 2022**  Utskottet behandlade frågan om yttrande till konstitutionsutskottet över skrivelse 2022/23:75.  Frågan bordlades. |
| **§ 10** | **Verksamheten i Europeiska unionen under 2022**  Utskottet behandlade frågan om yttrande till utrikesutskottet över skrivelse 2022/23:115 och motion.  Utskottet beslutade att inte yttra sig.  Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. |
| **§ 11** | **Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda regler för humanläkemedel som är avsedda att släppas ut på marknaden i Nordirland**  Utskottet inledde subsidiaritetsprövningen av COM(2023) 122.  Utskottet ansåg att förslaget inte strider mot subsidiaritetsprincipen.  Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. |
| **§ 12** | **Inkomna skrivelser**  Inkomna skrivelser anmäldes (dnr 1297-2022/23, 1908-2022/23, 1927-2022/23 och 1929-2022/23). |
| **§ 13** | **Övriga frågor**  Kanslichefen informerade om arbetsplanen.  S-ledamöterna föreslog att utskottet skulle ta ett initiativ om inhämtande av förhandsbesked från EU-kommissionen avseende gårdsförsäljning och det svenska alkoholmonopolet, se bilaga 2.   Frågan bordlades |
| **§ 14** | **Nästa sammanträde**  Utskottet beslutade att nästa sammanträde ska äga rum tisdagen den 18 april 2023 kl. 11.00. |
|  | Vid protokollet  Justeras den 18 april 2023  Christian Carlsson |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| SOCIALUTSKOTTET | **NÄRVAROFÖRTECKNING** | | | | | | | | | | | **Bilaga 1** till protokoll 2022/23:31 | | | | | | | |
|  | | | § 1-3 | | § 4 | | § 5-6 | | § 7 | | § 8 | | | § 9-14 | | § | | § | |
| ***LEDAMÖTER*** | | | N | R | N | R | N | R | N | R | N | | R | N | R | N | R | N | R |
| Christian Carlsson (KD), ordf. | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Fredrik Lundh Sammeli (S), vice ordf. | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Linda Lindberg (SD) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Johan Hultberg (M) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Yasmine Bladelius (S) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Carina Ståhl Herrstedt (SD) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Mikael Dahlqvist (S) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | O | |  | X |  |  |  |  |  |
| Jesper Skalberg Karlsson (M) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Anna Vikström (S) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Anna-Lena Blomkvist (SD) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Gustaf Lantz (S) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Malin Höglund (M) | | | X |  | X |  | O |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Karin Rågsjö (V) | | | O |  | O |  | X |  | O |  | O | |  | X |  |  |  |  |  |
| Anders W Jonsson (C) | | | O |  | O |  | O |  | O |  | O | |  | O |  |  |  |  |  |
| Johnny Svedin (SD) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Ulrika Westerlund (MP) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Lina Nordquist (L) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| ***SUPPLEANTER*** | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Carita Boulwén (SD) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Karin Sundin (S) | | | O |  | O |  | O |  | O |  | X | |  | O |  |  |  |  |  |
| Thomas Ragnarsson (M) | | | O |  | O |  | X |  | O |  | O | |  | O |  |  |  |  |  |
| Dzenan Cisija (S) | | | O |  | O |  | O |  | O |  | O | |  | O |  |  |  |  |  |
| Leonid Yurkovskiy (SD) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Mats Wiking (S) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Marie-Louise Hänel Sandström (M) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Heléne Björklund (S) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Daniel Persson (SD) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Ewa Pihl Krabbe (S) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Crister Carlsson (M) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Maj Karlsson (V) | | | X |  | X |  | O |  | X |  | X | |  | O |  |  |  |  |  |
| Dan Hovskär (KD) | | | O |  | O |  | O |  | O |  | O | |  | O |  |  |  |  |  |
| Christofer Bergenblock (C) | | | X |  | X |  | X |  | X |  | X | |  | X |  |  |  |  |  |
| Malin Danielsson (L) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Katarina Luhr (MP) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| John E Weinerhall (M) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Angelika Bengtsson (SD) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Mona Olin (SD) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Linda W Snecker (V) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Martina Johansson (C) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Yusuf Aydin (KD) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Lili André (KD) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Leila Ali Elmi (MP) | | | - |  | O |  | - |  | - |  | - | |  | - |  |  |  |  |  |
| Annika Hirvonen (MP) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Juno Blom (L) | | | X |  | - |  | - |  | - |  | - | |  | - |  |  |  |  |  |
| Mauricio Rojas (L) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Gudrun Nordborg (V) | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| N = närvarande | | X = ledamöter som deltagit i handläggningen | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| R = omröstning med rösträkning | | O = ledamöter som varit närvarande men inte deltagit | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |

**Bilaga 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2023-03-16 |  | |
|  |  | |
| **Utskottsinitiativ**  **Inhämtande av förhandsbesked från EU-kommissionen avseende gårdsförsäljning och det svenska alkoholmonopolet** | |  |

# Bakgrund

Den socialdemokratiskt ledda regeringen gav i november 2020 en särskild utredare i uppdrag att utreda gårdsförsäljning av alkoholhaltiga drycker, under förutsättning att Systembolagets monopol säkras.

Utredningen presenterade sina förslag i december 2021.[[1]](#footnote-1) Förslagen har remitterats och bereds nu inom regeringskansliet.

# Utredningens förslag

Utredningen föreslår att detaljhandel med alkoholdrycker som äger rum på tillverknings- eller vinodlingsställe i Sverige ska tillåtas och kallar det för gårdsförsäljning. Dryckerna ska vara egentillverkade och den karaktärsgivande delen av tillverkningen ske på tillverkningsstället. Försäljning ska endast få ske i samband med ett betalt studiebesök med anknytning till den aktuella drycken. Förslaget förutsätter inte att försäljning och tillverkning sker på landsbygden utan kan ske varsomhelst i landet även i städer och på större orter.

Utredningen presenterar också ett alternativt förslag som innebär gårdsförsäljning av småskalig, oberoende och hantverksmässig tillverkning av vin, öl och andra jästa drycker (ej sprit) under förutsättning att huvuddelen av råvarorna som ger alkoholen dess karaktär har producerats på gården. Detta förslag förutsätter egen råvaruproduktion och möjliggör därmed främst tillverkning av druvvin samt cider, frukt- och bärviner. Eftersom nästintill inget bryggeri producerar huvuddelen av sin egen råvara skulle i princip alla ölbryggerier exkluderas.

# Risker för det svenska alkoholmonopolet

Den socialdemokratiskt ledda regeringens direktiv till utredningen angav att utredningen endast skulle lämna sådana förslag som var förenliga med det svenska alkoholmonopolet och Systembolagets roll. Under utredningsarbetet och efter att förslagen presenterats har dock tunga instanser pekat på att förslagen tvärtom är förknippade med stora risker. Flera av utredningens experter, bland annat Systembolaget, lämnade också särskilda yttranden för att man ansåg att utredningens rättsliga analyser och slutsatser var felaktiga.

Som en följd av den rättsliga osäkerheten gjordes en intern rättsutredning inom Socialdepartementet.[[2]](#footnote-2) Socialdepartementets samlade bedömning var att utredningens förslag ”inte uppfyller utredningens direktiv att monopolet ska vara säkrat.”

Den europeiska vinnäringens branschföreningen *Comité Européen des Entreprises Vins* skriver i sitt remissvar att de noggrant bevakar den svenska processen och vill påminna om att en gårdsförsäljningsordning där internationella produkter inte inkluderas skulle bryta mot artikel 34 FEUF. Bransch-föreningen är därmed villig att driva process mot Sverige vid ett genomförande av gårdsförsäljningsutredningens förslag som inte utvidgas till att också omfatta andra EU-länders leverantörer av motsvarande drycker.[[3]](#footnote-3)

En helt central fråga är möjligheterna att som gårdsförsäljnings-utredningens utrycker sig "backa bandet” ifall EU efter en rättslig process skulle finna att utredningens förslag inneburit att det svenska alkoholmonopolet de facto avskaffats. Det här är en rättsligt komplex fråga som utredningen underskattar. Kommerskollegium har till exempel konstaterat att Sveriges internationella åtaganden enligt CETA-avtalet omöjliggör att backa bandet ifall alkoholmonopolet en gång avskaffats. Det innebär att ett genomförande av gårdsförsäljningsutredningens förslag är irreversibelt.[[4]](#footnote-4)

Socialdemokraternas slutsats är därmed att ett genomförande av gårdsförsäljningsutredningens förslag är förknippade med stora och betydande risker för det svenska alkoholmonopolet.

# Behovet av ett klargörande från EU-kommissionen

Energi- och näringsminister Ebba Busch har, trots vad som ovanstående beskrivits, offentligt uttalat att hon vill genomföra gårdsförsäljningsutredningens förslag. Hon tycks i strid med Socialdepartementets rättsliga bedömning mena att förslagen kan genomföras utan risker för alkoholmonopolet. Det är en anmärkningsvärt lättvindig inställning.

Socialdemokraterna anser att ett minimikrav för att gå vidare med gårdsförsäljningsutredningens förslag är att regeringen notifierar EU och begär ett förhandsbesked avseende gårdsförsäljningsutredningens förslags förenlighet med det svenska alkoholmonopolet.

# Utskottet föreslår till riksdagen besluta att

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs om att regeringen bör notifiera EU och begära ett förhandsbesked avseende gårdsförsäljningsutredningens förslags förenlighet med det svenska alkoholmonopolet.

- - -

Socialdemokraterna

Fredrik Lundh Sammeli (S)

Mikael Dahlqvist (S)

Yasmine Bladelius (S)

Anna Vikström (S)

Gustaf Lantz (S)

Karin Sundin (S)

Dzenan Cisija (S)

1. *En möjlighet till småskalig gårdsförsäljning av alkoholdrycker* (SOU 2021:95) [↑](#footnote-ref-1)
2. Socialdepartementet 2022-08-25, *EU-rättsliga synpunkter från remissvaren om gårdsförsäljning* [↑](#footnote-ref-2)
3. Comité Européen des Entreprises Vins 2022-06-08, *European wine sector concerns regarding the Investigation on the Swedish Farm sales (SOU 2021:95)* [↑](#footnote-ref-3)
4. Kommerskollegium april 2017, *Analys av frihandelsavtalet mellan EU, dess medlemsstater och Kanada (CETA) – ett regeringsuppdrag* [↑](#footnote-ref-4)