



# Allmänna motioner om inkomstbeskattning

---

## Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet motioner som väckts under den allmänna motionstiden i oktober år 2002. I motionerna finns förslag som berör skatteskalen för förvärvsinkomster, avdraget för resor till och från arbetet, avdraget för arbetsrum i bostaden, avdraget för ökade levnadskostnader vid dubbel bosättning, värderingen av förmån av fri bil, skattefriheten för viss plockning av bär, svamp och kottar och beskattningen av hobbybiodling. I motionerna finns vidare förslag om en skattereduktion på 50 % för hushållstjänster, en höjning av avdraget för premier för pensionsförsäkringar, avdrag för gåvor till olika former av ideell verksamhet, en skattebefrielse för uthyrning av privatbostad, etc. Också skatteeffekter som kan uppkomma när en reseersättning betalas till deltagarna i debattprogram etc. behandlas.

Utskottet avstyrker samtliga motioner.

I betänkandet finns 14 reservationer och 3 särskilda yttranden.

# Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	4
Redogörelse för ärendet.....	8
Ärendet och dess beredning.....	8
Utskottets överväganden.....	9
Skatteskala, grundavdrag, m.m.....	9
Grundavdrag för barns ränteinkomster.....	13
Beskattningen av barnpension.....	14
Resor till och från arbetet och i tjänsten.....	15
Glesbygdsavdrag.....	17
Resor vid vissa uppdrag.....	18
Arbetsrum i bostaden.....	19
Bilförmån.....	20
Dubbel bosättning.....	22
Pensionsförsäkring.....	24
Förmånstagare till pensionsförsäkring.....	25
Hushållstjänster.....	26
Förmån av fria hemtjänster.....	27
Persondatorer.....	28
Biodling.....	29
Bärplockning.....	30
Gåvor till ideell verksamhet.....	32
Universiteten och externa finansiärer.....	33
Allmännyttiga ideella föreningar.....	34
Hälsovård.....	35
Ersättning vid ideell skada.....	36
Idrottskonto.....	37
Musikinstrument.....	38
Hyresgästers självförvaltning.....	39
Uthyrning av privatbostad.....	40
Öresundsregionen.....	41
Reservationer.....	43
1. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (m).....	43
2. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (fp).....	44
3. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (kd).....	46
4. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (v).....	47
5. Beskattningen av barnpension, punkt 3 (mp).....	49
6. Resor till och från arbetet och i tjänsten, punkt 4 (fp).....	50
7. Arbetsrum i bostaden, punkt 7 (m).....	51
8. Hushållstjänster, punkt 12 (m, fp, kd, c).....	51
9. Förmån av fria hemtjänster, punkt 13 (kd).....	53
10. Gåvor till ideell verksamhet, punkt 17 (fp).....	54
11. Gåvor till ideell verksamhet, punkt 17 (kd).....	55
12. Universiteten och externa finansiärer, punkt 18 (m).....	56
13. Idrottskonto, punkt 22 (fp, kd, c).....	57
14. Uthyrning av privatbostad, punkt 24 (m, fp, kd).....	58

Särskilda yttranden.....	59
1. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (c).....	59
2. Resor vid vissa uppdrag, punkt 6 (m, fp, kd, c).....	60
3. Idrottskonto, punkt 22 (m).....	60
Förteckning över behandlade förslag.....	61
Följdmotion.....	61
Motioner från allmänna motionstiden hösten 2002.....	61

## Utskottets förslag till riksdagsbeslut

### 1. Skatteskala, grundavdrag, m.m.

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk210, 2002/03:Sk214, 2002/03:Sk283, 2002/03:Sk290, 2002/03:Sk294, 2002/03:Sk342, 2002/03:Sk399, 2002/03:Sk417 yrkandena 12 och 13, 2002/03:Sf332 yrkande 22, 2002/03:Sf376 yrkande 3, 2002/03:So19 yrkande 17, 2002/03:Kr297 yrkandena 15–17, 2002/03:N207 yrkande 2, 2002/03:N395 yrkande 8, 2002/03:A241 yrkande 4, 2002/03:A314 yrkande 7 och 2002/03:A316 yrkande 6.

*Reservation 1 (m)*

*Reservation 2 (fp)*

*Reservation 3 (kd)*

*Reservation 4 (v)*

### 2. Grundavdrag för barns ränteinkomster

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk220.

### 3. Beskattningen av barnpension

Riksdagen avslår motion 2002/03:So516 yrkande 2.

*Reservation 5 (mp)*

### 4. Resor till och från arbetet och i tjänsten

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk254 yrkande 3, 2002/03:Sk359, 2002/03:Sk371 yrkandena 1 och 2, 2002/03:Sk380, 2002/03:Sk382 yrkande 5, 2002/03:N265 yrkande 5, 2002/03:N266 yrkande 8, 2002/03:N267 yrkande 9, 2002/03:N345 yrkandena 18 och 19 och 2002/03:A241 yrkande 20.

*Reservation 6 (fp)*

### 5. Glesbygdsavdrag

Riksdagen avslår motion 2002/03:N272.

### 6. Resor vid vissa uppdrag

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk300 och 2002/03:Kr335 yrkande 3.

### 7. Arbetsrum i bostaden

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk221, 2002/03:Sk321 och 2002/03:Sk396 yrkandena 1 och 2.

*Reservation 7 (m)*

**8. Bilförmån**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk304 yrkandena 1–3 och 2002/03:A366 yrkande 13.

**9. Dubbel bosättning**

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk235.

**10. Pensionsförsäkring**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Fi287 yrkande 17, 2002/03:Sk205 och 2002/03:Sk378.

**11. Förmånstagare till pensionsförsäkring**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk256 och 2002/03:Sk323.

**12. Hushållstjänster**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk208 yrkandena 1–3, 2002/03:Sk231, 2002/03:Sk264, 2002/03:Sk275, 2002/03:Sk280, 2002/03:Sk351, 2002/03:Sk382 yrkande 6, 2002/03:Sk383 yrkande 15, 2002/03:Sk402, 2002/03:Sf291 yrkande 19, 2002/03:Sf332 yrkande 29, 2002/03:Sf335 yrkande 9, 2002/03:Sf376 yrkande 5, 2002/03:Sf380 yrkande 16, 2002/03:N227 yrkande 10, 2002/03:N392 yrkande 3, 2002/03:N395 yrkande 12 i denna del, 2002/03:A241 yrkande 5, 2002/03:A242 yrkande 18 och 2002/03:A315 yrkande 5.

*Reservation 8 (m, fp, kd, c)*

**13. Förmån av fria hemtjänster**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk343 och 2002/03:N395 yrkande 12 i denna del.

*Reservation 9 (kd)*

**14. Persondatorer**

Riksdagen avslår motion 2002/03:T463 yrkande 4.

**15. Biodling**

Riksdagen avslår motion 2002/03:MJ421 yrkande 1.

**16. Bärplockning**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk237 och 2002/03:Sk336.

**17. Gåvor till ideell verksamhet**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk232, 2002/03:Sk255, 2002/03:Sk270 yrkandena 1–3, 2002/03:Sk279, 2002/03:Sk340 yrkandena 1 och 2, 2002/03:Sk348 yrkande 1, 2002/03:U207 yrkandena 3 och 4, 2002/03:U294 yrkande 10, 2002/03:Kr366 yrkande 2 och 2002/03:Ub367 yrkande 2.

*Reservation 10 (fp)*

*Reservation 11 (kd)*

**18. Universiteten och externa finansiärer**

Riksdagen avslår motion 2002/03:Ub367 yrkande 3.

*Reservation 12 (m)*

**19. Allmännyttiga ideella föreningar**

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk310.

**20. Hälsovård**

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk257 yrkande 1.

**21. Ersättning vid ideell skada**

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk334.

**22. Idrottskonto**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Kr266 yrkande 10, 2002/03:Kr335 yrkande 4 och 2002/03:Kr368 yrkande 7.

*Reservation 13 (fp, kd, c)*

**23. Musikinstrument**

Riksdagen avslår motion 2002/03:Sk369.

**24. Uthyrning av privatbostad**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk376, 2002/03:Ub487 yrkande 6, 2002/03:N305 yrkande 3, 2002/03:Bo216 yrkande 1, 2002/03:Bo238 yrkande 5, 2002/03:Bo290 yrkande 3 och 2002/03:Bo291 yrkande 10.

*Reservation 14 (m, fp, kd)*

**25. Hyresgästers självförvaltning**

Riksdagen avslår motion 2002/03:Bo291 yrkande 21.

**26. Öresundsregionen**

Riksdagen avslår motionerna 2002/03:Sk241 och 2002/03:Sk406.

Stockholm den 4 mars 2003

På skatteutskottets vägnar

*Arne Kjörnsberg*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Erik Granström (s), Per Landgren (kd), Per-Olof Svensson (s), Anne-Marie Pålsson (m), Lennart Axelsson (s), Roger Karlsson (c), Inger Nordlander (s), Catharina Bråkenhielm (s), Barbro Feltzing (mp), Fredrik Olovsson (s), Björn Hamilton (m), Anne-Marie Ekström (fp), Per Rosengren (v) och Bo Bernhardsson (s).

## Redogörelse för ärendet

### Ärendet och dess beredning

Riksdagen har under höstens behandling av statsbudgeten för år 2003 ställt sig bakom de förslag om förändringar på skatteområdet som lagts fram i budgetpropositionen och i en motion av Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet. Härvid avstyrktes de förslag som Moderata samlingspartiet, Kristdemokraterna, Centerpartiet och Folkpartiet liberalerna lagt fram i sina respektive budgetalternativ för år 2003 (prop. 2002/03:1 Förslag till statsbudget, finansplan m.m., bet. 2002/03:FiU1).

I detta betänkande behandlar utskottet de motionsyrkanden angående inkomstbeskattningen som väckts under den allmänna motionstiden hösten 2002, men som inte behandlats i anslutning till höstens budgetberedning. Vidare behandlas ett motionsyrkande som väckts med anledning av skrivelse 2002/03:30 Uppföljning av den Nationella handlingsplanen för äldrepolitiken. Motionsyrkandena återges i bilagan.



# Utskottets överväganden

## Skatteskala, grundavdrag, m.m.

### Utskottets förslag i korthet.

Riksdagen avslår de förslag om ändringar i skatteskala, grundavdrag, m.m. som läggs fram i motioner från Moderata samlingspartiet, Folkpartiet liberalerna och Kristdemokraterna. Riksdagen avslår även Vänsterpartiets förslag om en översyn av skatteskalans utformning och en översyn av skattelättnaden för utländska nyckelpersoner.

Jämför reservationerna 1 (m), 2 (fp), 3 (kd) och 4 (v). Jämför särskilt yttrande 1 (c).

### *Motioner*

I ett antal motioner framställs yrkanden till stöd för de förslag som Moderata samlingspartiet, Folkpartiet liberalerna och Kristdemokraterna lagt fram i anslutning till sina budgetförslag för år 2003. Även Centerpartiet har redovisat ett samlat förslag till utformning av inkomstbeskattningen i anslutning till sitt budgetförslag för år 2003.

I motionerna från Moderata samlingspartiet framhålls betydelsen av de olika förslag till skattesänkningar som lagts fram i höstens budgetalternativ. Motionärerna nämner bl.a. förslagen om en höjning av grundavdraget till 50 000 kr, en höjning av gränsen för uttag av statlig inkomstskatt, ett slopande av det andra steget i den statliga inkomstskatteskalen och en på sikt slopad statlig inkomstskatt. Motionärerna tar även upp betydelsen av att ett förvärvsavdrag införs och att förmögenhetsskatten slopas. I motion Sk417 yrkandena 12 och 13 av Lennart Hedquist m.fl. (m) framhålls vikten av sänkta skatter för Sveriges möjlighet att ha en individbeskattning som är internationellt konkurrenskraftig och i motion Sf332 yrkande 22 av Sten Tolgfors m.fl. (m) framhålls betydelsen av sänkta skatter för låg- och medelinkomsttagarna. I motion Kr297 yrkandena 15–17 av Kent Olsson m.fl. (m) anför motionärerna att sänkta skatter skulle öka de enskilda medborgarnas möjlighet att bidra till idrottsföreningarnas verksamhet och minska risken för att idrottsstjärnor flyttar ut. I motionerna A314 yrkande 7 av Anders G Högmark m.fl. (m) och A316 yrkande 6 av Anders G Högmark m.fl. (m) anför att förutsättningarna för en öppen arbetsmarknad med tillträde för alla skulle förbättras och att sänkta skatter är nödvändiga både för att enskilda människor skall ha råd att arbeta mindre och för att de skall tycka att arbete

är lönsamt. Motionsyrkanden med en liknande inriktning framställs i motionerna Sk210 av Marietta de Pourbaix-Lundin (m), Sk214 av Rolf Gunnarsson (m), Sk283 av Karin Enström (m), Sk399 av Peter Danielsson och Lars Lindblad (m), N207 yrkande 2 av Sten Tolgfors (m) och motion So19 yrkande 17 av Cristina Husmark Pehrsson m.fl. (m).

I motionerna A241 yrkande 4 av Lars Leijonborg m.fl. (fp) och Sf376 yrkande 3 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) anförs att skattesystemet bör ta hänsyn till den extra försörjningsbörda och lägre bärkraft som föräldrar har, och motionärerna begär ett tillkännagivande om att framtida ökning av det generella barnstödet bör utformas som en skattereduktion.

I motion N395 yrkande 8 av Alf Svensson m.fl. (kd) föreslås att riksdagen begär ett förslag som innebär sänkt statlig inkomstskatt, en höjning av grundavdraget, ett förvärvsavdrag, en skattereduktion för låginkomsttagare, en skattereduktion för hushållstjänster, en sänkning av gränsen för reseavdrag, etc.

I motion Sk290 av Gudrun Schyman m.fl. (v) föreslår motionärerna ett tillkännagivande om att en översyn bör genomföras i syfte att ersätta det nuvarande varierade grundavdraget med ett relativt högt, generellt grundavdrag som börjar avtrappas först på en nivå som motsvarar brytpunkten för det andra steget i den statliga inkomstskatteskalan. Härvid bör den återstående avdragsrätten för 25 % av den allmänna pensionsavgiften avskaffas. I motion Sk294 av Marie Engström m.fl. (v) anförs att skattelättnaden för utländska nyckelpersoner utgör ett avsteg från likformigheten i inkomstbeskattningen, att gränsdragningen kring skattelättnaden kan vara svår att göra och att Forskarskattenämnden har fått många fler ansökningar än man förutsatte när reglerna antogs. Mot denna bakgrund begärs ett tillkännagivande om att en utvärdering av skattelättnaden för utländska nyckelpersoner bör genomföras.

Slutligen begärs i motion Sk342 av Jeppe Johnsson m.fl. (m, fp) ett tillkännagivande om att den statliga inkomstskatten på arbete bör sänkas och på sikt avskaffas för att inte hindra en fortsatt ekonomisk tillväxt.

#### *Utskottets ställningstagande*

Inkomstbeskattningen har i dag en utformning som stämmer förhållandevis väl överens med den skatteskala som beslutades under skattereformen och som därefter kompletterades med ett sista steg som en fördelningspolitisk korrigerings. Flertalet skattskyldiga betalar endast kommunal inkomstskatt och för grupper med högre inkomster tillkommer en statlig inkomstskatt på 20 % respektive 25 %.

Det finns enligt utskottets mening anledning att erinra om att skatteskalan under de år som följde på krisåren i början av 1990-talet avvek väsentligt från vad som gäller i dag. De kraftansträngningar som krävdes för att sanera de stora budgetunderskott som krisen genererade hade bl.a. lett till ett gradvis sänkt grundavdrag och till att löntagarna i stigande grad belastades med egenavgifter. Egenavgifterna innebär en särskilt tung belastning för låg- och medelinkomsttagarna eftersom de är avdragsgilla.

Sedan krisen avväjts har ett stort arbete lagts ner på att återställa skatteskalan. En skattereduktion för låg- och medelinkomsttagare infördes inkomståret 1999, och inkomståret 2000 påbörjades en genomgripande reformering av inkomstbeskattningen som syftar till att eliminera effekterna av egenavgiften. Kostnaden för denna reform beräknas uppgå till ca 50 miljarder kronor. Tre steg har tagits inkomståren 2000, 2001 och 2002, och detta är bakgrunden till att de kombinerade skatte- och avgiftsnivåerna i skatteskalan nu kan sägas åter närma sig det mål som uppställdes under skattereformen. I reformen ingår också justeringar av skiktgränserna så att andelen skattskyldiga som betalar statlig inkomstskatt begränsas. Reformen gynnar särskilt låg- och medelinkomsttagarna eftersom egenavgiften drabbar dem särskilt hårt.

Som nämnts innebär krisåren också att grundavdraget gradvis urholkades. I budgeten för inkomståret 2001 presenterade regeringen en strategi för en grön skatteväxling som innebär att höjda skatter på energi och miljöskadliga utsläpp finansierar en sänkning av skatten på främst arbete. Den gröna skatteväxlingen gjorde det möjligt att påbörja en återställning av grundavdraget. Detta höjdes inkomståret 2001 med 1 200 kr, och höjningen avsåg även det särskilda grundavdrag som utgår till pensionärer. Det höjda grundavdraget kostnadsberäknades till 2,8 miljarder kronor. Inför inkomståret 2002 genomfördes ytterligare en grön skatteväxling och finansierade en höjning av grundavdraget och pensionärernas särskilda grundavdrag med 1 000 kr. Den särskilda skattereduktionen för låg- och medelinkomsttagare utvidgades så att den även gäller för pensionärer. Samtidigt fattades beslut om att infoga den särskilda skattereduktionen för låg- och medelinkomsttagare i grundavdraget fr.o.m. inkomståret 2003.

Också inför inkomståret 2003 har riksdagen fattat beslut om en skatteväxling med höjda skatter på energi och miljöskadliga utsläpp. Skatteväxlingen har en omfattning på 3 miljarder kronor och finansierar återigen en höjning av grundavdraget. Höjningen har i år inriktats på låg- och medelinkomsttagarna och används för en förstärkning och utvidgning av området med förhöjt grundavdrag. Också vid de lägsta inkomstnivåerna genomförs en förstärkning. Resultatet är att grundavdraget i år börjar vid 16 400 kr, ökar till maximalt 25 900 kr vid inkomster mellan 104 900 och 120 200 och sedan avtrappas ner till 11 400 kr vid inkomster över 264 300 kr. Genom att området med förhöjt grundavdrag utvidgats uppåt har det också varit möjligt att uppnå en sänkning av marginaleffekterna i vissa inkomstskikt.

När det gäller de olika förslagen om förändringar i inkomstskatteskalen har dessa en varierande inriktning. Kraftiga allmänna sänkningar av inkomstskatten föreslås från flera håll, och det uttalade målet är att detta skall finansieras genom en minskning av statens och kommunernas ansvar på olika områden. Var och en skall få behålla mer av sin lön och skall på detta sätt kunna klara sig själv.

Enligt utskottets mening innebär detta synsätt ett delvis underkännande av den gemensamma sektorn och betydelsen av de kollektiva lösningar som i dag framstår som självklara för de allra flesta. Tillgång till sjukvård, skolor, polis, högre utbildning m.m. tas i dag för given eftersom finansiering sker via skattsedeln. Dagens skattefinansiering innebär en dubbel omfördelning. Skatteskalen är anpassad till individens förmåga att bidra till de gemensamma kostnaderna, och de skattefinansierade tjänsterna och förmånerna fördelas i princip efter behov. En kraftig neddragning av den skattefinansierade gemensamma sektorn skulle därför innebära en kraftig försämring för många grupper, och utskottet är inte övertygat om att de alternativ som skall träda i stället verkligen skulle vara tillgängliga för alla. Utskottet är inte berett att tillstyrka förslagen om kraftiga sänkningar av inkomstskatten.

När det gäller frågan om en översyn av inkomstskatteskalen i syfte att komma till rätta med olika marginaeffekter och att ytterligare överväga dess fördelningspolitiska utformning framgår det av vad utskottet redan anfört att förändringar i inkomstskatteskalen måste utgöra en integrerad del i de överväganden som varje år görs i anslutning till budgetberedningen. Större förändringar är kostsamma och kan inte göras utan tillgång till en god och samlad information om det ekonomiska utrymme som står till förfogande.

I sammanhanget kan nämnas att det återstår att genomföra ett sista steg i den reformering av inkomstskatteskalen som påbörjades inkomståret 2000. Av höstens budgetärende framgår att regeringen avser att föreslå att det fjärde och sista steget genomförs under mandatperioden om det statsfinansiella läget tillåter detta.

Enligt utskottets mening finns det mot denna bakgrund inte någon anledning att nu initiera en allmän översyn av inkomstskatteskalen, utan överväganden om olika förbättringar bör på sedvanligt sätt göras av regeringen i anslutning till budgetberedningen. Utskottet avstyrker därmed förslaget om en översyn av inkomstskatteskalen.

När det gäller undantaget för utländska nyckelpersoner innebär detta att högt kvalificerade utländska nyckelpersoner som arbetar tillfälligt i Sverige skall kunna få vissa skattelättnader efter beslut av Forskarskattenämnden. Undantaget har tillkommit sedan våra grannländer infört liknande lagstiftning och syftar till att eliminera risken för att Sverige framstår som mindre konkurrenskraftigt när internationella företag väljer land för en ny etablering. När expertskatten infördes inkom ett stort antal ansökningar vilket medförde att handläggningstiden inledningsvis var relativt lång. För att minska handläggningstiden har nämnden härefter tillförts ytterligare resurser.

Undantaget för utländska nyckelpersoner har ifrågasatts av Skattebasutredningen i betänkandet *Våra skatter?* (SOU 2002:47). Utredningen anser att skattelättnaderna kan slopas alternativt kraftigt begränsas och att Sverige både inom EU och i det nordiska samarbetet bör driva frågan om att avskaffa expertskatterna. Regeringen har beslutat remissbehandla betänkandet. Remisstiden löper ut den 31 maj 2003.

Utskottet utgår ifrån att regeringen vid sina fortsatta överväganden med anledning av Skattebasutredningens förslag kommer att behandla bl.a. frågor om expertskattens utformning och därvid uppmärksamma de frågeställningar som motionärerna tar upp. Med hänsyn härtill finns det enligt utskottets mening inte något behov av ett tillkännagivande till regeringen i syfte att få till stånd en översyn av dessa regler. Utskottet avstyrker därför motion Sk294.

Utskottet har under höstens behandling av förslaget till utgiftsramar och inkomstberäkning för budgetåret 2003 avstyrkt de förslag till inriktning av skattepolitiken som lagts fram av Moderata samlingspartiet, Kristdemokraterna, Centerpartiet och Folkpartiet liberalerna i det sammanhanget. Utskottet har inte ändrat uppfattning i dessa frågor och avstyrker därför även de nu aktuella motionsyrkandena.

## Grundavdrag för barns ränteinkomster

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om ett grundavdrag för barns ränteinkomster.

### *Gällande regler*

Ränteinkomster skall tas upp i inkomstslaget kapital. Banker m.fl. behöver emellertid inte lämna kontrolluppgift beträffande räntor som understiger 100 kr per person och år. Sådana småräntor är enligt 8 kap. 8 § inkomstskattelagen (1999:1229) skattefria om de sammanlagt inte uppgår till 500 kr.

### *Motion*

I motion Sk220 av Birgitta Carlsson och Birgitta Sellén (c) anför motionärerna att skatten på ränteinkomster minskar barns och ungdomars intresse för att spara och de föreslår ett grundavdrag för barns ränteinkomster om 2 000 kr i syfte att stimulera barn och ungdomar att skaffa ett sparkapital att ta till vid oförutsedda utgifter. Riksdagen bör hos regeringen begära ett förslag om ett sådant grundavdrag.

### *Utskottets ställningstagande*

Före 1990 års skattereform var det vanligt att föräldrar förde över kapital till sina barn av skatteskal. Barnen hade en lägre skattesats och var dessutom berättigade till ett grundavdrag som kunde kvittas mot ränteinkomsten. Skattereformen syftade bl.a. till att eliminera den här formen av vardaglig skatteplanering genom att göra beskattningen mer likformig. Kapitalinkomsterna sammanfördes i ett inkomstslag och fick en proportionell skattesats. Möjligheten att få grundavdrag från inkomst av kapital slopades. Ett då gällande särskilt sparavdrag slopades också. Resultatet blev en så långt möjligt likformig beskattning av kapitalinkomster.

Enligt utskottets mening finns det goda skäl att upprätthålla skattereformens princip om en likformig beskattning av kapitalinkomster. Utskottet är inte berett att på nytt införa ett grundavdrag för denna typ av inkomster och avstyrker därför motion Sk220.

## Beskattningen av barnpension

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om ändrade skatteregler för barnpensioner.

Jämför reservation 5 (mp).

### *Motion*

I motion So516 yrkande 2 av Kerstin-Maria Stalin m.fl. (mp) anförs att beskattningen av barnpension medför att barn med en avliden förälder får en högre inkomstskatt än andra barn vid sommarjobb. Motionärerna föreslår att riksdagen begär att regeringen lägger fram ett förslag som innebär att en inkomst av sommarjobb inte blir hårdare beskattad på grund av barnpension.

### *Utskottets ställningstagande*

De problem som beskattningen av barnpension gav upphov till vid sommarjobb uppmärksammades i samband att med skattereformen beslutades våren 1990 och skatteutskottet föreslog då ett tillkännagivande till regeringen om att det slopade grundavdraget för kapitalinkomster och den lägre beskattningen av förvärvsinkomster borde göra det möjligt att åstadkomma en rimlig lösning på detta problem, genom att helt eller delvis undanta barnpension från beskattningen. Riksdagen biföll utskottets förslag (1998/99:SkU30). Regeringen återkom härefter med ett förslag om reducerad skatteplikt för barnpension som antogs under hösten 1990 (prop. 1990/91:54, bet. 1990/91:SkU12).

De regler som infördes på skatteutskottets initiativ innebär att barnpension bara skall tas upp till beskattning till den del pensionen för varje månad överstiger en tolfedel av 40 % av prisbasbeloppet eller, vid pension efter båda föräldrarna, 80 % av prisbasbeloppet. Detta gäller också efterlevandelivränta enligt annan författning till den del livräntan enligt 17 kap. 2 § lagen om allmän försäkring medfört minskning av en sådan del av barnpensionen som inte skall tas upp.

Enligt utskottets mening har skattepliktsregeln för barnpension fått sin nuvarande utformning bl.a. därför att särskild hänsyn tagits till de av motionärerna framhållna problemen. Utskottet anser att den nuvarande lösningen utgör en rimlig avvägning i denna del och är inte berett att tillstyrka motionärernas förslag om ändring av reglerna. Utskottet avstyrker motion So516 yrkande 2.

## Resor till och från arbetet och i tjänsten

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår motionsförslagen om höjda milavdrag för bilar och motorcyklar och förslagen om att resor för att hämta och lämna barn på dagis skall beaktas när rätten avdraget för resa till och från arbetet bestäms.

Riksdagen avslår också förslagen om en sänkning av grännsbeloppet på 7 000 kr för arbetsresor och om olika former av differentieringar av detta belopp.

Riksdagen avslår slutligen förslagen om en skattebefrielse för förmån av fria resor med kollektiva färdmedel.

Jämför reservation 6 (fp).

### *Gällande regler, m.m.*

Riksdagen höjde avdraget resor med egen bil mellan bostad och arbetsplats och i tjänsten från 13 kr per mil till 15 kr per mil fr.o.m. 1999 års taxering. Samtidigt höjdes gränsen för avdrag för kostnader för resor mellan bostad och arbetsplats från 6 000 kr till 7 000 kr per år (prop. 1997/98:1, bet. 1997/98:FiU1). Vid 2002 års taxering höjdes avdraget för resor med bil mellan bostad och arbete från 15 kr till 16 kr per mil (prop. 2000/01:1, bet. 2000/01:FiU1).

Avdrag för kostnad för resa mellan bostad och arbetsplats inkluderar inte eventuell omväg eller tidsförlust när barn hämtas eller lämnas på vägen. En sådan kostnad anses utgöra en ej avdragsgill levnadskostnad.

För motorcykel medges avdrag med 8 kr per mil.

### *Motioner*

I motion 2002/03:Sk380 av Jarl Lander m.fl. (s) föreslår motionärerna ett tillkännagivande om att gränsbeloppet för arbetsresor bör sänkas och subventioner till anställda för kollektivt resande skattebefrias i syfte att stimulera ett ökat kollektivt resande.

I flera motioner framställs yrkanden om att hämtning och lämning av barn på dagis skall beaktas då rätten till avdrag för resor till och från arbetet bedöms. Yrkanden med denna inriktning finns i motionerna Sk382 yrkande 5 av Lars Leijonborg m.fl. (fp), A241 yrkande 20 av Lars Leijonborg m.fl. (fp), Sk254 yrkande 3 av Hans Backman (fp), N265 yrkande 5 av Runar Patriksson och Anita Brodén (fp), N266 yrkande 8 av Helena Bargholtz (fp) och N267 yrkande 9 av Yvonne Ångström m.fl. (fp). I de båda sistnämnda motionerna föreslås också att bilavdraget skall följa prisutvecklingen.

I motion Sk371 av Johnny Gylling (kd) föreslås att gränsbeloppet proportioneras så att det blir lägre för den som inte kan arbeta heltid på grund av arbetsoförmåga (yrkande 1). Vidare föreslås att milavdraget för motorcykel höjs från nuvarande 8 kr per mil till 70 % av milavdraget för bil. Motionären anför bl.a. att en motorcykel släpper ut mindre koldioxid, skapar mindre trängsel i trafiken och tar mindre plats att parkera (yrkande 2).

I motion Sk359 av Peter Pedersen (v) föreslås att riksdagen skall begära en allsidig utredning av konsekvenserna av en höjning av reseavdraget från 16 kr per mil till exempelvis 20 kr per mil och av en regional differentiering av gränsbeloppet för arbetsresor.

I motion N345 av Maud Olofsson m.fl. (c) föreslås att reseavdraget höjs till 20 kr per mil och får omfatta resor till och från barnomsorg (yrkande 18). Vidare föreslås att gränsbeloppet skall kunna delas upp på årets tolv månader för att öka möjligheten för säsongsarbetare att kunna ta del av reseavdrag (yrkande 19).

### *Utskottets ställningstagande*

När riksdagen under hösten 1997 behandlade frågan om en uppjustering av det avdragsgilla beloppet för resor med egen bil hade detta legat på 13 kr sedan 1993. Ökade rörliga kostnader, bl.a. för bensin, gav då anledning till en uppjustering av avdraget. Eftersom den nya nivån borde bestå under flera år bestämdes uppjusteringen till 2 kr. Med hänsyn till statsfinanserna och för att ge åtgärden en tillfredsställande fördelningsprofil höjdes samtidigt gränsen för avdragsgilla kostnader för resor till och från arbetet från 6 000 kr till 7 000 kr. Härigenom fick åtgärden en inriktning mot dem med förhållandevis långa avstånd mellan bostaden och arbetsplatsen. Härefter har det avdragsgilla beloppet för resor med bil mellan bostad och arbete, m.m. höjts från 15 kr till 16 kr per mil för att på det sättet stimulera rörligheten på arbetsmarknaden.



Utskottet har vid höstens budgetberedning tagit ställning till en rad förändringar i skattereglerna som bl.a. innebär en ökad miljörelatering av skattesystemet och sänkta inkomstskatter för stora grupper. Härvid har utskottet avstyrkt ett förslag om en höjning av milavdragen och en sänkning av gränsbeloppet för resor till och från arbetet som en del i ställningstagandet till de olika budgetalternativ som behandlades. Utskottet har inte ändrat inställning i denna del och är därför inte heller nu berett att tillstyrka att milavdragen höjs eller att gränsbeloppet sänks.

När det gäller förslagen om att gränsbeloppet skall proportioneras, regionaliseras eller fördelas på månad anser utskottet att sådana förändringar skulle leda till att de förenklingsvinster som gränsbeloppet medför i stor utsträckning skulle gå förlorade. Utskottet är inte berett att tillstyrka dessa förslag.

När det gäller förslagen om en möjlighet att räkna in den extra tiden för att lämna barn på dagis finns det enligt utskottets mening skäl att hålla gränsdragningen kring dagens avdragsrätt för resor till och från arbetet så enkel och lättillämpad som möjligt. Att låta skattemyndigheterna beakta resan för inlämning och hämtning av barn på dagis när tidsvinsten beräknas skulle komplicera de bedömningar som måste göras i dessa fall. Härtill kommer att fördelningspolitiska invändningar kan riktas mot åtgärder som innebär att endast vissa barnfamiljer erbjuds en avdragsrätt för en del av sina levnads-kostnader. Om syftet är att förbättra barnfamiljernas ekonomiska situation bör andra lösningar användas, t.ex. förbättringar av de olika stöd som i dag går direkt till barnfamiljerna.

En skattebefrielse för subventioner till anställda som använder kollektiva färdmedel skulle enligt utskottets mening bl.a. ge upphov till gränsdragnings- och tillämpningsproblem. Utskottet är inte berett att tillstyrka en sådan skattebefrielse.

Utskottet avstyrker med det anförda de aktuella motionsyrkandena.

## Glesbygdsavdrag

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om ett glesbygdsavdrag.

### *Motion*

I motion 2002/03:N272 av Erling Wälivaara (kd) anför motionären att reella förutsättningar måste skapas för befolkningen att bo kvar i glesbygden om hela landet skall leva och motionären begär ett tillkännagivande om att en utredning bör tillsättas i syfte att utröna om det är möjligt att på något sätt kompensera boende i glesbygden, t.ex. genom införande av ett särskilt glesbygdsavdrag.

### *Utskottets ställningstagande*

Enligt utskottets mening bör skattereglerna så långt möjligt utformas generellt för hela landet och i första hand andra medel än skattereglerna användas för att åstadkomma en regional utjämning. Utskottet avstyrker motion N272.

## Resor vid vissa uppdrag

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om ett tillkännagivande till regeringen med anledning av de beskattningseffekter som kan uppkomma för deltagare i debatter, m.m.

Riksdagen avslår också ett motionsyrkande om att idrottsdomare skall anses ha sitt tjänsteställe i hemmet.

Jämför särskilt yttrande 2 (m, fp, kd, c).

### *Bakgrund*

Avdrag för kostnad för reor till och från arbetet medges endast till den del kostnaden överstiger ett gränobelopp om 7 000 kr. Särskilda regler om avdrag för kostnaden för den första resan när en anställning tillträds och den sista resan när en anställning lämnas infördes den 1 april 1994 (prop. 1994/95:90). Skillnaden i avdragsrätt i förhållande till vanliga arbetsresor hade av många uppfattats som orättvis. På samma sätt som för övriga arbetsresor gäller att inställelseresorna omfattas av gränobeloppet på 7 000 kr.

I betänkandet Förmåner och ökade levnadskostnader (SOU 1999:94) har föreslagits dels att förmån av inställelseresa inte skall tas upp som intäkt av tjänst, dels att gränobeloppet på 7 000 kr inte skall gälla för inställelseresor vid kortvariga uppdrag.

### *Motioner*

I motion 2002/03:Sk300 av Henrik S Järrel (m) tar motionären upp de skatteeffekter som uppkommer för den som inbjuds att medverka vid en intervju eller debatt hos t.ex. Sveriges Television. Om programföretaget bekostar en flyg- eller tågresa skall ersättningen eller förmånen tas upp som intäkt och ett motsvarande avdrag göras. Avdragsgränsen på 7 000 kr lägger dock hinder i vägen för många, och de blir i praktiken beskattade för sin kostnadsersättning. Dessutom måste programföretaget betala arbetsgivaravgifter på den medverkandes resekostnadsersättning. Motionären begär ett tillkännagivande om att regeringen bör lägga fram ett förslag som innebär att dessa beskattningseffekter undviks.

I motion 2002/03:Kr335 av Birgitta Sellén m.fl. (c) yrkande 3 tas idrottsdomarnas situation upp. Motionärerna anför att det är ett problem för domarna att resorna till och från en match inte ses som tjänsteresor utan som arbetsresor. Härigenom går domarna miste om möjligheten att få traktamente och reseersättning, med motsvarande skattemässiga behandling. Motionärerna begär ett tillkännagivande om att en översyn bör genomföras för att slå fast att hemmet skall räknas som tjänsteställe för domarkåren.

### *Utskottets ställningstagande*

Utredningen om avdrag för ökade levnadskostnader m.m. har i sitt betänkande Förmåner och ökade levnadskostnader uppmärksammat att det kan uppkomma oönskade beskattningskonsekvenser i samband med att resekostnadsersättning lämnas för en inställesresa vid ett kortvarigt uppdrag och har i betänkandet föreslagit en lösning som innebär att denna typ av kostnadsersättningar skall undantas från skatteplikt och att avdrag för motsvarande kostnader medges utan hänsyn till gränobeloppet på 7 000 kr. Utredningens förslag har remissbehandlats och är nu föremål för överväganden i Regeringskansliet.

Regeringen har i januari 2003 aviserat att en proposition som behandlar frågor om förmåner och ökade levnadskostnader kommer att avlämnas till riksdagen i maj 2003. Enligt vad utskottet inhämtat är avsikten att frågan om beskattning av kostnadsersättningar i samband med deltagande i debatter och liknande skall behandlas i det sammanhanget.

Enligt utskottets mening bör de förslag och överväganden som regeringen avser att redovisa i den aviserade propositionen nu avvaktas. Utskottet avstyrker därför motion Sk300.

Även idrottsdomarna omfattas av de förslag till lösning som utredningen lagt fram, även om utredningen inte ansett att det är en framkomlig väg att låta hemmet utgöra tjänsteställe i dessa fall. Utskottet anser att regeringens överväganden bör avvaktas också i denna del och avstyrker därför även motion Kr335.

## Arbetsrum i bostaden

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om ändrade regler för avdrag för kostnad för arbetsrum i bostaden i samband med distansarbete. Jämför reservation 7 (m).

### *Bakgrund*

Praxis är mycket restriktiv när det gäller avdrag för anställds kostnad för arbetsrum i den egna bostaden. Avdrag medges inte om arbetsrummet även kan användas som bostadsrum.

Näringsidkare medges ett schablonavdrag för arbete i hemmet om arbete i bostaden utförts minst 800 timmar under beskattningsåret. Om arbetet utförts i bostad på egen fastighet uppgår avdraget till 2 000 kr och annars till 4 000 kr. Distansutredningen föreslog i SOU 1998:115 att motsvarande schablonavdrag skulle medges vid distansarbete i hemmet.

### *Motioner*

I motion 2002/03:Sk321 av Marietta de Pourbaix-Lundin och Tomas Högström (m) begär motionärerna ett tillkännagivande om att den praxis som utvecklats beträffande rätten till skatteavdrag för arbetsrum i hemmet måste anpassas till rådande förhållanden på arbetsmarknaden, där fler och fler fasta arbetsplatser ersätts med distansarbete. De anför att skattelagstiftningen annars riskerar att kraftigt motverka en dynamisk och i övrigt önskvärd utveckling.

I motion 2002/03:Sk396 av Peter Pedersen (v) yrkandena 1 och 2 begär motionären en översyn som belyser hur reglerna om avdrag för arbetsrum i bostaden tolkas och tillämpas och hur de påverkar möjligheten till distansarbete från hemmet. Om reglerna inte kan ändras bör man enligt vad som anförs i motionen i stället överväga att helt avskaffa möjligheten till avdrag för eget arbetsrum.

I motion 2002/03:Sk221 av Rigmor Stenmark (c) begärs ett tillkännagivande om att möjligheten att göra avdrag för kostnader för arbetsrum i hemmet måste ses över i syfte att möjliggöra nya arbetstillfällen, där bl.a. informationstekniken är ett medel.

### *Utskottets ställningstagande*

Utskottet kan konstatera att frågan om särskilda regler för avdrag vid distansarbete har utretts av Distansutredningen, som i betänkande SOU 1998:115 föreslagit att det införs en möjlighet till schablonavdrag för kostnad för arbetsrum i hemmet vid distansarbete. Utredningens förslag är föremål för överväganden inom Regeringskansliet.

Enligt utskottets mening bör resultatet av regeringens överväganden avvaktas. Utskottet avstyrker motionerna Sk221, Sk321 och Sk396.

## Bilförmån

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om ändrade regler för värderingen av bilförmån och ett förslag om ett tillkännagivande om förmånsbeskattningens allmänna utformning.

### *Bakgrund*

Värdet av förmån av fri bil exklusive drivmedel beräknas med hjälp av det nybilspris som Riksskatteverket fastställt för bilmodellen, anskaffningskostnaden för eventuell extrautrustning, aktuellt prisbasbelopp och statslåneräntan. Under inkomståret 2002 uppgår t.ex. förmånsvärdet för en bil med ett nybilspris på 200 000 kr till 36 700 kr. Detta förmånsvärde kan delas upp i en fast del på 11 370 kr (30 % av prisbasbeloppet), en ränte- och prisberoende del på 7 410 kr (75 % av statslåneräntan gånger nybilspriset) och en prisberoende del på 18 000 kr (9 % av nybilspriset). Särskilda regler gäller för dyrare bilar, och för äldre bilar finns en spärregel som gör att nybilspriset inklusive extrautrustning inte får understiga en viss nivå.

Värdet av en bilförmån kan justeras uppåt eller nedåt enligt olika regler. Dessa gäller t.ex. om bilen använts under del av år, som arbetsredskap, i taxinäring, i betydande omfattning i tjänsten, under semester etc.

Värdet av förmån av fritt eller delvis fritt drivmedel beräknas till marknadsvärdet multiplicerat med 1,2 av den mängd drivmedel som kan antas ha förbrukats för förmånsbilens totala körsträcka under den tid den skattskyldige varit skattskyldig för bilförmånen. Om den skattskyldige gör sannolikt att den mängd drivmedel som han har förbrukat vid privat körning är lägre, skall marknadsvärdet för drivmedelsförmånen sättas ned i motsvarande mån.

### *Motioner*

I motion 2002/03:Sk304 av Ragnwi Marcelind (kd) yrkandena 1–3 begärs en översyn av beskattningen av bilförmån. Motionären föreslår att anskaffningsvärdet och inte nybilsvärdet skall läggas till grund för värderingen, att gränsdragningen mellan tjänsteresa och privat användning görs tydligare och att förmånsvärdet fördelas mellan företaget och den anställde med ledning av antalet körda mil.

I motion 2002/03:A366 av Margareta Andersson m.fl. (c) yrkande 13 anförs att många av de löneförmåner som finns i dag är speciellt riktade mot män och att en av de vanligaste formerna av löneförmån är tillgång till tjänstebil. De begär ett tillkännagivande om att skattereglerna bör vara utformade på ett sätt som förbättrar kvinnors möjligheter att ta del av löneförmåner.

### *Utskottets ställningstagande*

Den nuvarande förhållandevis starka schabloniseringen vid värdering av bilförmån tillkom 1987 och var en följd av att de tidigare reglerna föranlett problem. Reglerna hade givit upphov till ett inte obetydligt antal tvister, och de kunde av kontrollskäl inte heller tillämpas på avsett sätt. De regler som tillkom 1987 utsattes så småningom för kritik, bl.a. på den grunden att

schabloniseringen skapade en alltför kraftig stimulans till privat körning. Den 1 januari 1997 delades därför beskattningen upp i en förmån av privat nyttjande av bil och en förmån av fritt drivmedel. Drivmedelsförmånen utgår från bilens totala körsträcka men innehåller en möjlighet för den skattskyldige att reducera förmånen genom styrkt tjänstekörning.

Enligt utskottets mening syftar de nuvarande reglerna och den praxis som gäller på området till att upprätthålla en förhållandevis schabloniserad beskattning för att på det sättet få enkla och lättillämpade regler. Utskottet är medvetet om att önskemålet om en ur miljösynpunkt mer rimlig utformning har fört med sig att reglerna blivit mer komplicerade att tillämpa för dem som har förmån av fritt drivmedel men anser att reglerna trots allt måste anses utgöra en rimlig kompromiss i sammanhanget. Utskottet är inte berett att frånga de grundläggande principer för beskattningen av bilförmån som de nuvarande reglerna är ett uttryck för.

När det gäller gränsdragningen mellan privat körning och tjänstekörning är det enligt utskottets mening ofrånkomligt att denna i sista hand måste vara beroende av en tillämpning av allmänna principer på omständigheterna i ett enskilt fall. Frågan om att införa en definition av vad som skall anses utgöra en tjänsteresa har dock övervägts av Utredningen om avdrag för ökade levnadskostnader, och utredningen föreslår i sitt betänkande bl.a. att en uttrycklig definition av tjänsteresa skall införas i inkomstskattelagen. Frågan övervägs för närvarande i Regeringskansliet.

Vad slutligen gäller frågan om skattereglernas mer allmänna utformning bör det enligt utskottets mening vara ett mål att skattereglerna så långt möjligt förhåller sig neutrala i olika hänseenden, och utskottet har därför också regelmässigt ställt sig avvisande till förslag om att skattereglerna skall användas i olika stimulanssyften. Det grundläggande syftet med reglerna om beskattning av bilförmån och andra förmåner är t.ex. att upprätthålla neutraliteten gentemot andra ersättningsformer så att uppkomsten av skattemotiverade förmåner undviks.

Med det anförda avstyrker utskottet de aktuella motionsyrkandena.

## Dubbel bosättning

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår ett förslag om att reglerna om avdrag för ökade levnadskostnader i samband med dubbel bosättning bör övervägas som en del i en strategi för ökad sysselsättning.

### *Bakgrund*

Av 12 kap. 19–21 §§ inkomstskattelagen framgår att ökade levnadskostnader skall dras av om den skattskyldige på grund av sitt arbete flyttat till en ny bostadsort, om en bostad för den skattskyldige, dennes make, sambo eller familj behållits på den tidigare bostadsorten och sådan dubbel bosättning är skäligen på grund av makens eller sambons förvärvsverksamhet, svårigheter att skaffa en fast bostad på arbetsorten, eller någon annan särskild omständighet. Kostnaderna får dras av under längst tre år för gifta och sambor och längst ett år för övriga skattskyldiga. Avdrag medges dock för längre tid om anställningens natur eller andra särskilda skäl talar för det.

### *Motion*

I motion 2002/03:Sk235 av Raimo Pärssinen och Sinikka Bohlin (s) anför motionärerna att tillämpningen av reglerna om avdrag för dubbel bosättning motverkar rörligheten i arbetskraften, och de begär ett tillkännagivande om att reglerna bör övervägas i en samlad strategi för att år 2004 uppnå målet om 80 % sysselsättning i gruppen 20–64 år.

### *Utskottets ställningstagande*

Skatteutskottet har vid sin behandling av en v-motion om en utvidgning av avdraget för ökade levnadskostnader under våren 2000 anfört bl.a. följande.

Den fråga som motionärerna tar upp har numera behandlats utförligt av Utredningen om avdrag för ökade levnadskostnader i betänkandet Förmåner och ökade levnadskostnader (SOU 1999:94). Utredningen konstaterar – i likhet med motionärerna – att beslutet att slopa tvåårsgränsen för avdrag för ökade levnadskostnader vid tillfälligt arbete väcker frågan om en motsvarande åtgärd när det gäller avdraget för ökade levnadskostnader vid dubbel bosättning. Efter en genomgång av motiven för de båda avdragen finner utredningen att det finns avgörande skillnader mellan avdragen och att dessa kan sammanfattas med att avdraget vid tillfälligt arbete har sin grund i den skattskyldiges anställningsförhållanden under det att avdraget vid dubbel bosättning motiveras av den skattskyldiges bostads- och familjeförhållanden. När det gäller avdraget vid tillfälligt arbete gör knytningen till arbetsförhållandena att det finns en naturlig slutpunkt för avdragsrätten även sedan tvåårsgränsen slopats. Avdragsrätten kvarstår bara så länge arbetet är kortvarigt. Någon motsvarande spärr finns emellertid inte när det gäller avdraget vid dubbel bosättning, och utredningen anser att en dubbel bosättning som pågår under längre tid snarast är att betrakta som en följd av ett inom familjen mer eller mindre frivilligt träffat val. Det är utredningens bestämda uppfattning att ett sådant val av skilda bosättningsorter inom familjen inte skall stödjas med skattelättnader, och utredningen förordar därför att tidsbegränsningen av avdraget vid dubbel bosättning skall finnas kvar. Utredningen föreslår endast att möjligheten till en förlängning av avdragsperioden slopas av förenklingsskäl.

Även om utskottet kan instämma i utredningens principiella resonemang anser utskottet, i likhet med motionärerna, att en utvidgning av avdragsrätten för ökade levnadskostnader i dessa fall skulle kunna ge positiva effekter. Rörligheten på arbetsmarknaden skulle öka och möjligheterna att bo och arbeta i glesbygd skulle förbättras. Enligt utskottets mening finns det skäl att genomföra en kompletterande utredning som belyser dessa effekter. Även den statsfinansiella kostnaden för en sådan reform bör belysas.

Det anförda bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.

Riksdagen biföll utskottets förslag (bet. 1999/2000:SkU13).

Regeringen har i januari 2003 aviserat att en proposition som behandlar frågor om förmåner och ökade levnadskostnader kommer att avlämnas till riksdagen i maj 2003. Enligt utskottets mening bör de förslag och överväganden som regeringen avser att redovisa i den aviserade propositionen nu avvaktas. Utskottet avstyrker därför motion Sk235.

## Pensionsförsäkring

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om höjningar av avdraget för premier för pensionsförsäkringar och ett förslag om en övergång från avdrag till skattereduktion för sådana premier.

### *Bakgrund*

Pensionssparavdrag får enligt 59 kap. 2 § IL göras för premier för pensionsförsäkring som den skattskyldige äger och för inbetalningar på pensionsspararens eget pensionssparkonto. Pensionssparavdraget får inte överstiga summan av 0,5 prisbasbelopp och ett särskilt tillägg som är beroende av om pensionsrätt föreligger eller ej. Om pensionsrätt föreligger i anställningen uppgår tillägget till 5 % av inkomsten mellan 10 och 20 prisbasbelopp. Om den skattskyldige inte har pensionsrätt i sin anställning eller om inkomsten utgör aktiv näringsinkomst uppgår tillägget till 35 % av inkomsten, dock högst 10 prisbasbelopp.

### *Motioner*

I motion Sk378 av Susanne Eberstein och Agneta Lundberg (s) anförs att avdragsrätten för premier för pensionsförsäkring är mer värd för en höginkomsttagare än för en låginkomsttagare. För att komma till rätta med denna olikformighet föreslår motionärerna att det övervägs att i stället medge en skattereduktion som är lika för alla. De begär ett tillkännagivande om att en översyn med denna inriktning bör genomföras.



I motion Fi287 yrkande 17 av Lennart Hedquist m.fl. (m) föreslår motionärerna att riksdagen beslutar att höja avdraget för premie för pensionsförsäkring till högst 1 basbelopp från den 1 januari 2005. I motion Sk205 av Carl-Axel Johansson (m) föreslås dels att avdraget höjs till 1 basbelopp, dels att det införs en högre gemensam gräns på 2 basbelopp för familjer med hemmavarande barn, så att den make som reducerar sin arbetstid kan ges ett bättre pensionsskydd.

### *Utskottets ställningstagande*

Utskottet har i samband med höstens budgetberedning avstyrkt yrkanden om en höjning av avdraget för pensionspremier som en del i ställningstagandet till riktlinjerna för skattepolitiken. Utskottet är inte heller nu berett att tillstyrka förslag med denna inriktning av avstyrker därför motionerna Fi287 yrkande 17 och Sk205.

När det gäller förslaget om att ersätta den nuvarande avdragsrätten med en skattereduktion som är lika för alla anser utskottet att möjligheten för den enskilde att själv skapa ett pensionsskydd bör finnas kvar i sin nuvarande form. För den som inte har något pensionsskydd och för den som vill förstärka sitt skydd är möjligheten att skjuta upp beskattningen av en del av inkomsten viktig. De allmänna principer som tillämpas inom beskattningen innebär bl.a. att en uppskjuten beskattning bör vara utformad som en avdragsrätt så att risken för dubbelbeskattningseffekter kan undvikas. Utskottet avstyrker även motion Sk378.

## Förmånstagare till pensionsförsäkring

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om en utvidgning av den krets som kan vara förmånstagare till pensionsförsäkring.

### *Gällande regler*

Av 58 kap. 13 § IL framgår att efterlevandeförmåner enligt en pensionsförsäkring endast får betalas ut till den försäkrades make och sambo, den försäkrades barn och den försäkrades makes och sambos barn. Avlider den försäkrade innan pensionen hunnit slutbetalas och finns det inte någon förmånstagare tillfaller överskottet försäkringskollektivet.

Förmånstagarkretsen till pensionssparkonton (IPS) är densamma, 58 kap. 27 § IL. Om innehavaren avlider och det inte finns någon förmånstagare ärvs behållningen på kontot enligt vanliga regler, dvs. även barnbarn ärver.

Förslaget om individuellt kompetenssparande (IKS) har samma utformning som IPS i dessa delar (SOU 2000:119).

### *Motioner*

I motion Sk323 av Peter Danielsson (m) anför motionären att det är en kraftig inskränkning i den medborgerliga friheten att barnbarn, syskon, syskonbarn och andra familjemedlemmar inte kan vara förmånstagare till en pensionsförsäkring och motionären begär ett tillkännagivande om att begränsningarna i förmånstagarkretsen till pensionsförsäkringar bör tas bort.

I motion Sk256 av Tuve Skånberg (kd) begär motionären ett tillkännagivande om att det är principiellt fel att staten sätter gränser för vem inom familjen som skall kunna ärva och att sådana gränser i varje fall inte skall sättas så att de som är släkt med varandra missgynnas.

### *Utskottets ställningstagande*

En utgångspunkt vid bestämning av förmånskretsen till pensionsförsäkringar bör enligt utskottets mening i första hand vara att pensionen skall tillfalla den försäkrade och i andra hand den krets av personer som för sin försörjning är beroende av den försäkrade. Det är härvid rimligt att barnbarn inte tas med i kretsen. En följd är att pensionsförmånerna någon gång kan tillfalla kollektivet och att pensionsförmånerna i övriga fall kan göras förmånligare. Utskottet är mot denna bakgrund inte berett att tillstyrka den av motionärerna föreslagna utvidgningen av den personkrets som kan vara förmånstagare till pensionsförsäkring. Utskottet avstyrker därför motionerna Sk256 och Sk323.

## Hushållstjänster

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om en skattereduktion för hushållstjänster.

Jämför reservation 8 (m, fp, kd, c).

### *Bakgrund*

Frågor om särskilda skatteregler för tjänstesektorn har behandlats i Tjänsteutredningens betänkande Uppskattad sysselsättning (SOU 1994:43) och i Tjänstebeskattningsutredningens betänkande Skatter, tjänster och sysselsättning (SOU 1997:17).

### *Motioner*

Moderata samlingspartiet, Folkpartiet liberalerna, Kristdemokraterna och Centerpartiet lägger i motion Sk402 av Anne-Marie Pålsson m.fl. (m, fp, kd, c) fram ett gemensamt förslag om införande av en skattereduktion på 50 % av arbetskostnaden för ROT-arbeten och hushållstjänster som utförs i hemmet. I motionen anförs att skatten härigenom sänks för ett antal hushållstjänster där det är lätt att ”göra det själv” och där någon vit marknad knappast förekommer, exempelvis städning, gräsklippning och barntillsyn.

Förslaget omfattar även sådana tjänster som redan delvis utförs på en vit marknad, som målning, snickeriarbete och reparation av hushållsapparater. Däremot utesluts enligt vad som anförs offentligt subventionerade tjänster, exempelvis offentlig barnomsorg och andra tjänster som normalt inte utförs i hemmet, exempelvis advokat- och arkitekttjänster. Den maximala skattereduktionen begränsas till 25 000 kr per hushåll och år så att hushållet kan köpa tjänster för 50 000 kr per år och få skattereduktion för dessa. Motionärerna begär ett tillkännagivande om att regeringen bör lägga fram ett förslag med detta innehåll.

I ett stort antal motioner framställs yrkanden med en liknande inriktning. Sådana yrkanden framställs i motionerna Sf291 yrkande 19 av Bo Lundgren m.fl. (m), Sf332 yrkande 29 av Sten Tolgfors m.fl. (m), N227 yrkande 10 av Bo Lundgren m.fl. (m), A315 yrkande 5 av Anders G Högmark m.fl. (m), Sk208 yrkandena 1–3 av Sten Tolgfors (m), Sk231 av Cristina Husmark Pehrsson och Inger René (m), Sk264 av Catharina Elmsäter-Svärd (m), Sk275 av Cecilia Magnusson och Anita Sidén (m), Sk280 av Kent Olsson och Elizabeth Nyström (m), Sk351 av Tobias Billström och Peter Danielsson (m), Sk382 yrkande 6 av Lars Leijonborg m.fl. (fp), A241 yrkande 5 av Lars Leijonborg m.fl. (fp), Sf376 yrkande 5 av Karin Pilsäter m.fl. (fp), Sf380 yrkande 16 av Alf Svensson m.fl. (kd), N395 yrkande 12 delvis av Alf Svensson m.fl. (kd), Sk383 yrkande 15 av Per Landgren m.fl. (kd), Sf335 yrkande 9 av Sven Brus m.fl. (kd), N392 yrkande 3 av Maria Larsson m.fl. (kd) och A242 yrkande 18 av Annelie Enochson m.fl. (kd).

### *Utskottets ställningstagande*

Enligt utskottets mening skulle införandet av en särskild stimulans för tjänstesektorn i de former motionärerna föreslår innebära ett avsteg från de principer om en likformig och neutral beskattning som ligger till grund för skattereformen och som enligt utskottets mening bör gälla. Det är också kostsamt att genom stimulanser försöka skapa en tjänsteproduktion som kan konkurrera med hushållens egen tjänsteproduktion. Risker är att effekterna på sysselsättningen blir mycket små eller inga alls, samtidigt som kostnaderna blir stora. De erfarenheter som man har gjort i Danmark talar för en sådan utgång. En stimulans av denna typ skulle också leda till gränsdragningsproblem och ge upphov till svårkontrollerade gråzoner. Utskottet avstyrker med det anförda de nu aktuella motionerna.

## Förmån av fria hemtjänster

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om en låg schablon för värdering av förmån av fria hemtjänster.

Jämför reservation 9 (kd).

### *Gällande regler*

Förmån av fri städning, fri barnomsorg etc. som tillhandahålls av en arbetsgivare är skattepliktig och tas upp till marknadsvärde, dvs. det pris som den skattskyldige skulle ha fått betala på orten om han själv skaffat sig motsvarande varor, tjänster eller förmåner mot kontant betalning (11 kap. 1 § och 61 kap. IL)

Den mervärdesskatt som arbetsgivaren erlägger vid inköp av tjänsterna får inte lyftas av, eftersom det inte rör sig om ett förvärv för verksamheten. Arbetsgivaren kan i stället yrka avdrag vid inkomstbeskattningen för hela kostnaden inklusive moms (RSV:s skrivelse angående ”Hemtjänster” dnr 10326-98/900).

### *Motioner*

I motion N395 yrkande 12 delvis av Alf Svensson m.fl. (kd) begärs ett tillkännagivande om att den svarta sektorns utbredning kan motverkas genom sänkt skatt på hemservice som löneförmån. I motion Sk343 av Annika Qarllsson m.fl. (c, m, fp, kd) föreslår motionärerna att förmån av fria hemtjänster skall värderas med stöd av ett schablonbelopp som bestämts på ett sådant sätt att det tar hänsyn till hushållens betalningsvilja. På detta sätt skulle det bli förmånligare att använda fria hemtjänster än svart arbetskraft.

### *Utskottets ställningstagande*

Enligt utskottets mening är det viktigt att neutraliteten vid beskattningen av olika typer av löneförmåner upprätthålls. Skattefrihet eller lägre beskattning för vissa förmåner medför gränsdragningsproblem och leder till konkurrensnedvridningar. Det är också kostsamt att genom stimulanser försöka skapa en tjänsteproduktion som kan konkurrera med hushållens egen tjänsteproduktion. På samma sätt som i frågan om skattereduktionen för hushållstjänster är risken att effekterna på sysselsättningen blir mycket små eller inga alls, samtidigt som kostnaderna blir stora. Utskottet är inte berett att tillstyrka att särregler införs för beskattningen av förmånen fria hemtjänster och avstyrker därför motionerna N395 yrkande 12 och Sk343.

## Persondatorer

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om en avdragsrätt för utgifter för inköp av persondatorer, programvara, m.m.

### *Bakgrund*

Den som installerar bredband och tar installationen i bruk mellan den 1 januari 2001 och den 31 december 2003 kan få en skattereduktion. Skattereduktionen uppgår till 50 % av de utgifter som överstiger 8 000 kr per hus eller, i fråga om hyreshus, 8 000 kr per ansluten bostad eller lokal. Skattereduktionen utgår med högst 5 000 kr per hus, bostad eller lokal. Om ansökan kommer in senast den 1 mars 2002 eller senast den 1 mars 2003 tillgodoräknas reduktionen vid debitering av slutlig skatt på grund av taxeringen samma år (prop. 2000/01:24, bet. 2000/01:SkU8, prop. 2002/03:1, bet. 2002/03:FiU1).

Förmånen av att använda en datorutrustning som arbetsgivaren tillhandahåller för privat bruk skall inte tas upp som intäkt om förmånen väsentligen riktar sig till hela den stadigvarande personalen på arbetsplatsen, 11 kap. 7 § IL (prop. 1996/97:173, bet. 1997/98: SkU4).

### *Motion*

I motion T463 yrkande 4 av Johnny Gylling m.fl. (kd) anför motionärerna att skattereduktionen för bredband bör ges en ny utformning. I delstaten Minnesota, i USA, finns det möjligheter för familjer med en inkomst under en viss nivå att hjälpa sina barn med dator och programvara genom ett speciellt skatteavdrag. Avdrag kan även göras för viss utbildning, sommarläger och instruktionsböcker, och det finns i USA även andra typer av skatteavdrag som bidrar till att minska den digitala klyftan. Motionärerna begär ett tillkännagivande om att det anförda bör beaktas när regeringen överväger frågan om förändringar i skattereduktion för bredbandsanslutningar.

### *Utskottets ställningstagande*

En allmän avdragsrätt för inköp av datorer och programvara skulle enligt utskottets mening innebära en oönskad snedvridning av konkurrensen på detta område, ge upphov till en mängd gränsdragningsproblem och dessutom medföra ett mycket kraftigt inkomstbortfall. Som utskottet i olika sammanhang framhållit är det önskvärt att skattesystemet så långt möjligt hålls fritt från inslag som inte hänger samman med dess grundläggande funktion att utgöra en säker bas för finansiering av den gemensamma sektorn. Utskottet avstyrker motion T463 yrkande 4.

## Biodling

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om en skattebefrielse för hobbybiodling.

### *Bakgrund*

Vid 1991 års skattereform infördes särskilda skatteregler för hobbyverksamhet. Inkomst av hobbyverksamhet beskattas under inkomst av tjänst. Avdrag får göras för utgifter som erlagts under beskattningsåret eller under något av de fem år som föregår beskattningsåret. Avdrag för utgift som erlagts före beskattningsåret medges endast i den mån utgiften överstiger eventuella inkomster under det året. Vid biodling utan anknytning till jordbruk går gränsen mellan hobby och näringsverksamhet normalt vid 15 bikupor.

### *Motion*

I motion MJ421 yrkande 1 av Birgitta Carlsson och Eskil Erlandsson (c) anför motionärerna att värdet av biodling är vida större än just inkomsten för biodlaren och de begär ett tillkännagivande om att man bör återgå till att betrakta biodlare med upp till 15 bisamhällen som skattefria hobbyodlare och befria dem från skatteredovisningsskyldighet.

### *Utskottets ställningstagande*

Enligt utskottets mening finns det anledning att undvika att ha regler som gör det möjligt att varaktigt bedriva en vinstgivande verksamhet utan att den underkastas samma skatteregler som andra liknande verksamheter. Skattefriheten för inkomst av hobbyverksamhet avskaffades därför under 1991 års skattereform, och särskilda regler för beskattningen av sådan verksamhet infördes.

När det gäller biodling innebär det anförda att eventuella överskott av hobbybiodling beskattas och att en odlare som vill dra av utgifter från år då någon inkomst inte deklarerats måste kunna redovisa sina inkomster under ett sådant år. De krav som ställs gäller en redovisning av de inkomster som förekommit och ett underlag som styrker utgifterna. Enligt utskottets bedömning bör en sådan redovisning inte medföra alltför mycket besvär.

Utskottet är inte berett att ompröva sitt ställningstagande när det gäller beskattningen av hobbyverksamhet och avstyrker därför motion MJ421 yrkande 1.

## Bärplockning

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om en skattebefrielse för plockning av bär, svamp och kottar och en eventuell schablonskatt för uppköparen.

### *Bakgrund*

Intäkt av försäljning av vilt växande bär, svampar samt kottar som den skattskyldige själv plockar är skattefri till den del intäkten under beskattningensåret inte överstiger 5 000 kr. Detta gäller inte om plockningsverksamheten i sig utgör näringsverksamhet eller ersättningen utgör lön eller liknande förmån i inkomstslaget tjänst (8 kap. 28 § IL). Bestämmelsen är uttömmande och skattefriheten omfattar därmed endast försäljning av just bär, svampar och kottar, se RÅ 1992 not 513.

När utomlands bosatta personer kommer hit för att ta tillfällig anställning är normalt lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta (Sink) tillämplig. Lagen innebär att en skatt på 25 % av bruttointäkterna tas ut, och skatten betalas genom att arbetsgivaren gör ett avdrag på lönen. Sinklagen gäller framför allt för löner och andra ersättningar som betalas vid anställningar. Bärplockare som kommer från viseringspliktiga länder skall i ansökan bl.a. ange namnet på arbetsgivaren i Sverige. Dessa bärplockare är således anställda och har en arbetsgivare som skall se till att skatt enligt Sink betalas in.

För bärplockare som kommer från viseringsfria länder finns det inga uppgifter om en eventuell arbetsgivare. Dessa plockare och säljer normalt till olika uppköpare på egen hand. Eftersom de inte anses ha någon anställning här kan de inte heller beskattas enligt SINK. Då deras verksamhet normalt inte utgör näringsverksamhet från ett fast driftställe i Sverige blir det inte heller aktuellt att beskatta dem enligt inkomstskattelagens bestämmelser. Dessa bärplockare skall i stället betala en eventuell inkomstskatt i hemlandet på sina i Sverige förvärvade intäkter.

### *Motioner*

I motion Sk237 av Anders G Högmark och Ulla Löfgren (m) anför motionärerna att det i dag finns tre olika skatteregler för bärplockare. Utlänningar utan visumtvång betalar ingen skatt i Sverige, utlänningar med visumtvång betalar 25 % skatt i Sverige och svenskar kan tjäna upp till 5 000 kr på bärplockning utan att betala skatt. En av anledningarna till att Sverige tappar i konkurrenskraft på området är de svenska skattereglerna. Motionärerna begär ett tillkännagivande om att det vore önskvärt att skatten i plockarledet tas bort för att på det sättet åstadkomma en harmonisering med de finska skattereglerna.

I motion Sk336 av Erling Wälivaara (kd) anför motionären att den nuvarande beloppsgränsen för skattefri hobbyplockning antogs för mer än 20 år sedan (1981) och att det numera alltför låga beloppet lockar skolungdomar, arbetslösa och pensionärer att inte uppge sina riktiga namn vid försäljning till uppköpare. Eftersom inkomsten är näst intill omöjlig att

kontrollera kan det lätt uppfattas som en uppmuntran till ”svartjobb”. En åtgärd för att komma till rätta med problemet kan vara att avskaffa skatten helt. Skattebortfallet bör enligt vad som anförs vara marginellt. En annan möjlighet är att införa en schablonskatt som bäruppköparen/bärindustrin betalar. Motionären föreslår att en översyn med denna inriktning genomförs.

### *Utskottets ställningstagande*

Skattefriheten upp till 5 000 kr för vissa intäkter av bärplockning är ett undantag från den allmänna principen om en likformig och neutral beskattning av arbetsinkomster och motiveras av speciella praktiska skäl i samband med denna verksamhet och även av önskemålet att stimulera ett tillvaratagande av naturtillgångar.

Enligt utskottets mening finns det anledning att vara restriktiv med undantag från beskattningen av arbetsinkomster. Det finns hela tiden en risk att sådana undantag leder till konkurrensnedvridningar på arbetsmarknaden och på den marknad där företagen avsätter sina produkter. Skatteregler som avser att gynna en viss bransch kan också komma att ifrågasättas i olika internationella sammanhang. Utskottet är mot denna bakgrund inte berett att tillstyrka en utvidgning av den nuvarande skattefriheten.

När det gäller beskattningen av utländska bärplockare framgår det av vad utskottet anfört bakgrundsvist att dessa beskattas i enlighet med de generella skatteregler som gäller när utomlands bosatta utför arbete i Sverige. Den omständigheten att vissa personer beskattas i Sverige och andra i sitt hemland är ett uttryck för en allmän princip.

Utskottet avstyrker motionerna Sk237 och Sk336.

## Gåvor till ideell verksamhet

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om en avdragsrätt för gåvor till olika ideella ändamål.

Jämför reservationerna 10 (fp) och 11 (kd).

### *Bakgrund*

Någon avdragsrätt för gåvor till olika ideella ändamål finns inte.

### *Motioner*

I flera motioner framställs yrkanden som syftar till att införa en avdragsrätt för gåvor till frivilliga hjälporganisationer, organisationer för nationell välfärdsverksamhet, ideella föreningar, ideella biståndsorganisationer, internationell biståndsverksamhet, s.k. 90-konton, etc. Sådana yrkanden framställs i motionerna Sk232 av Cristina Husmark Pehrsson (m), Sk270 yrkandena 1–3 av Sten Tolgfors och Lena Adelson Liljeroth (m), Sk279 av



Anna Lilliehöök och Anita Sidén (m), U207 yrkandena 3 och 4 av Sten Tolgfors (m), Ub367 yrkande 2 av Ewa Björling (m), U294 yrkande 10 av Lars Leijonborg m.fl. (fp), Kr366 yrkande 2 av Helena Höij m.fl. (kd), Sk255 av Tuve Skånberg (kd), Sk340 yrkandena 1 och 2 av Mikael Oscarsson (kd) och Sk348 yrkande 1 av Inger Davidson och Sven Brus (kd).

### *Utskottets ställningstagande*

Det är enligt utskottets mening viktigt att det finns en demokratisk process bakom det stöd som samhället ger till frivilligarbete i kyrkliga organisationer, idrottsorganisationer, humanitära organisationer, internationellt biståndsarbete, m.m. En avdragsätt för gåvor till den här typen av verksamhet skulle minska utrymmet för det samhälleliga stödet och öka dessa viktiga verksamheters beroende av enskilda personers förmögenheter, förmåga och vilja att bidra.

Det är vidare önskvärt att skattesystemet så långt möjligt hålls fritt från inslag som inte hänger samman med dess grundläggande funktion att utgöra en säker bas för finansieringen av den gemensamma sektorn. Att belasta skattemyndigheterna med en kontroll av den här typen av stöd är enligt utskottets mening inte lämpligt. En ytterligare nackdel med att lämna stödet som ett skatteavdrag är att det inte på vanligt sätt blir föremål för en årlig och samlad prövning i samband med budgetberedningen.

Utskottet är av dessa skäl inte berett att medverka till en omläggning som innebär att gåvor till olika ändamål blir avdragsgilla vid inkomstbeskattningen och avstyrker därför de nu aktuella motionerna.

## Universiteten och externa finansiärer

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om att universitetens och högskolornas påslag för externa finansiärer skall slopas.

Jämför reservation 12 (m).

### *Motionen*

I motion Ub367 yrkande 3 framställer motionären också ett yrkande om att universitetens forskningsanslag från externa finansiärer bör skattebefrias. Motionären anför att de extremt höga overheadkostnaderna kan leda till att externa finansiärer väljer att låta anslagen gå utanför universiteten, med negativa effekter för universiteten och deras forskare som följd.

### *Utskottets ställningstagande*

Motionsyrkandet gäller det påslag för indirekta kostnader som tas ut av externa finansiärer av forskning vid universitet och högskolor. I regleringsbrev för 2002 har regeringen, liksom tidigare år, föreskrivit att när universitet och högskolor får inkomster i form av avgifter och bidrag i den egna verksamheten skall samtliga kostnader som är förenade med den på detta sätt finansierade verksamheten täckas med dessa medel, inklusive verksamhetens andel av gemensamma kostnader (full kostnadstäckning). En lägsta nivå för påslag för indirekta kostnader skall för lärosätet vara minst 18 % av forskningsprojektets direkta kostnader, exklusive lokalkostnader. Ett liknande yrkande har avstyrkts av utbildningsutskottet i betänkande 2002/03:UbU1 med hänvisning till att en korrekt tillämpning av principen om full kostnadstäckning är nödvändig för att inte universitetens och högskolornas egna resurser skall urholkas.

Utskottet delar utbildningsutskottets bedömning när det gäller behovet av en korrekt tillämpning av principen om full kostnadstäckning för att universitetens och högskolornas egna resurser inte skall urholkas och avstyrker därför även motion Ub367 yrkande 3.

## Allmännyttiga ideella föreningar

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om en översyn i syfte att tillse att reglerna om de allmännyttiga ideella föreningarnas skattebefrielse följs.

### *Bakgrund*

Allmännyttiga ideella föreningar är begränsat skattskyldiga. Föreningens huvudsakliga ändamål skall vara att främja försvarsändamål, främja vård och uppfostran av barn, lämna understöd för beredande av undervisning eller utbildning, utöva hjälpverksamhet bland behövande, främja vetenskaplig forskning (i första hand vetenskap vid akademier, högskolor och motsvarande institutioner), främja nordiskt samarbete eller vara allmännyttigt på annat sätt, t.ex. religiöst, välgörande, socialt, politiskt, konstnärligt, idrottsligt, kulturellt eller därmed jämförbart. Ytterligare förutsättningar skall vara uppfyllda om en förening skall vara begränsat skattskyldig. Till föreningar med allmännyttiga ändamål hör bl.a. de fria trossamfundet, de politiska partierna, nykterhetsföreningar, invandrarföreningar, föreningar för social hjälpverksamhet och handikappföreningar.

En förutsättning för att en förening skall anses som allmännyttig är att den uppfyller ett öppenhetskrav. Föreningen får inte vägra någon inträde eller utesluta någon som delar föreningens målsättning och följer dess stadgar. Verksamhetens art eller omfattning kan dock i vissa fall göra ett begränsat medlemskap naturligt, t.ex. en viss minimiålder. Godtagbar naturlig begränsning är också t.ex. krav på musikalitet i musikföreningar eller körer och geografiska begränsningar.

### *Motion*

I motion Sk310 av Carina Hägg (s) anför motionären att det i dagens mångskiftande samhälle finns både gamla traditionella öppna organisationer och mer slutna, som inte visar den öppenhet som skall finnas för att komma i åtnjutande av skattebefrielse. Det är enligt vad som anføres i praktiken svårt att få insyn i en mer sluten organisation, exempelvis en nyandlig rörelse, och då också svårt att veta om den uppfyller reglerna för begränsat skattskyldig organisation. Motionärerna begär ett tillkännagivande om att det är angeläget att reglerna för skattebefrielse följs och att en översyn av tillämpningen bör genomföras.

### *Utskottets ställningstagande*

Ett av de grundläggande kraven för att en förening skall bedömas som en allmännyttig ideell förening är att föreningen uppfyller ett öppenhetskrav. Enligt utskottets mening finns det härigenom goda förutsättningar för att göra en korrekt bedömning och kontroll av olika föreningars status och efterlevnad av de krav som utgör en förutsättning för den begränsade skattskyldigheten. Vad motionären anför föranleder inte någon annan slutsats, och utskottet ser därför inte något skäl att tillstyrka förslaget om en översyn av dessa reglers tillämpning. Utskottet avstyrker motion Sk310.

## Hälsovård

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om en avdragsrätt för egna kostnader för motion etc.

### *Bakgrund*

Personalvårdsförmåner i form av motion och annan friskvård är skattefria. Någon avdragsrätt för egna utgifter för kostnader för motion etc. finns inte. Sådana kostnader räknas till ej avdragsgilla levnadskostnader.

### *Motion*

I motion Sk257 yrkande 1 av Kenneth Lantz och Sven Brus (kd) anför motionärerna att det bästa sättet att bli av med arbetsskador är att förebygga dem genom motion, och de föreslår därför att effekterna av en avdragsrätt för styrkta kostnader för gym och andra förebyggande hälsovårdskostnader undersöks.

### *Utskottets ställningstagande*

En allmän avdragsrätt för styrkta kostnader för gym, m.m. skulle innebära en oönskad snedvridning av konkurrensen på detta område, ge upphov till en mängd gränsdragningsproblem och dessutom medföra ett kraftigt inkomstbortfall. Som utskottet framhållit i olika sammanhang är det önskvärt att skattesystemet så långt möjligt hålls fritt från inslag som inte hänger samman med dess grundläggande funktion att utgöra en säker bas för finansiering av den gemensamma sektorn. Utskottet avstyrker motion Sk257.

## Ersättning vid ideell skada

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om en översyn av reglerna om beskattning av ideella skadestånd i syfte att helt skattebefria dessa också i de fall då en arbetsgivare betalar skadeståndet till en anställd.

### *Gällande regler*

Ersättning (skadestånd) för förlorad arbetsförtjänst är skattepliktig även om den inte utgår som livränta eller på grund av tjänst och oavsett om ersättningen utbetalas från försäkring eller direkt från den ersättningskyldige.

Om ett skadestånd utgör gottgörelse för själsligt lidande (t.ex. ärekränkning, sveda och värk eller lyte och men) är det att anse som ideellt skadestånd. Sådana engångsbelopp är undantagna från beskattning om de inte har ett sådant samband med en anställning att beloppen ändå är skattepliktiga.

Enligt 38 § lagen (1982:80) om anställningsskydd (LAS) har arbetstagare rätt till skadestånd om arbetsgivaren brutit mot lagen, såsom då arbetsgivare utan giltig grund sagt upp eller avskedat arbetstagaren. Regeringsrätten har konstaterat att allmänt skadestånd som utgått på grund av felaktig uppsägning enligt denna paragraf utgör skattepliktig inkomst av tjänst (RÅ80 1:10, RÅ87 ref. 10).

När det gäller sexuella trakasserier finns i jämställdhetslagen (1991:433) en skadeståndssanktionerad skyldighet för en arbetsgivare att vidta utredningsåtgärder och andra åtgärder vid ett påstående om att sådana trakasserier förekommer på arbetsplatsen. Om arbetsgivaren inte fullgör dessa skyldigheter skall arbetsgivaren betala skadestånd till arbetstagaren för den kränkning som underlåtenheten innebär. Kammarrätten i Göteborg har i en dom den 14 september 1999 funnit att en utgiven kompensation för själsligt lidande utgjorde skattepliktig inkomst av tjänst.

### *Motion*

I motion Sk334 av Ingemar Vänerlov (kd) anför motionären att ersättning vid sexuella trakasserier bör vara skattefri eftersom den grundar sig på det lidande och den kränkning som en drabbad person utsatts för. Motionären begär en översyn i syfte att skattebefria dessa ersättningar.

### *Utskottets ställningstagande*

Enligt utskottets mening talar starka kontrollskäl för att de ersättningar som en arbetsgivare betalar till en anställd bör vara beskattade. En skattefrihet för ideella skadestånd skulle mycket lätt kunna missbrukas, och möjligheten att komma till rätta med ett sådant missbruk är små.

Nuvarande praxis i fråga om beskattning av skadestånd som har sin grund i anställningsförhållanden är känd, fungerar väl och är också möjlig att förena med de syften som ligger bakom de olika bestämmelserna om ersättning för ideell skada. Utskottet är inte berett att tillstyrka förslagen om ändrade regler på detta område och avstyrker därför motion Sk334.

## Idrottskonto

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om ett idrottskonto för fördelning av idrottares inkomster över tiden.

Jämför reservation 13 (fp, kd, c). Jämför särskilt yttrande 3 (m).

### *Motioner*

I tre motioner föreslår motionärerna att ett idrottskonto införs så att idrottsutövare får en möjlighet att fördela sina inkomster även till år då idrotten inte längre utgör en inkomstkälla. Yrkandena framställs i motionerna Kr266 yrkande 10 av Lennart Kollmats m.fl. (fp), Kr368 yrkande 7 av Gunilla Tjernberg m.fl. (kd) och Kr335 yrkande 4 av Birgitta Sellén m.fl. (c).

### *Utskottets ställningstagande*

Enligt utskottets mening är det viktigt att skattereglerna så långt möjligt har en generell utformning och att undantag för olika grupper undviks. I allmänhet leder undantag från de generella reglerna till gränsdragningsproblem och till att frågan om en utvidgning av undantaget omedelbart blir aktuell. Att införa särskilda regler för elitidrottare framstår enligt utskottets mening som mindre lämpligt, och utskottet har också vid tidigare tillfällen avstyrkt liknande yrkanden med hänvisning till skattereforens principer om en likformig och enhetlig beskattning. Utskottet är inte heller nu berett att tillstyrka förslagen om särskilda skatteregler för elitidrottare och avstyrker därför motionerna Kr266 yrkande 10, Kr368 yrkande 7 och Kr335 yrkande 4.

## Musikinstrument

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om ett tillkännagivande till regeringen om att musikinstrument bör behandlas som andra arbetsredskap vid beskattningen.

### *Bakgrund*

Om ett musikinstrument är nödvändigt för tjänsten kan avdrag medges för värdeminskning (förslitning) och för kostnad för reparation och underhåll. En förutsättning för värdeminskningsavdrag är att instrumentet minskar i värde. I RÅ 1978 1:20 fick en yrkesmusiker fullt avdrag för reparation av sin flygel och i RÅ 1979 1:9 fick en musiklärare ett jämkat avdrag för värdeminskning och underhåll av sin flygel. Ett exempel på ett fall då värdeminskning inte ansågs föreligga är rättsfallet RRK 1973 1:63, där avdrag vägrades för värdeminskning av en antik och dyrbar violin som tillverkats 1737 av en italiensk mästare.

### *Motion*

I motion Sk369 av Cristina Husmark Pehrsson (m) anför motionären att det är orättfärdigt att avdrag för förslitning vägras med hänvisning till att musikinstrumentet eventuellt kan öka i värde. Motionären framhåller att en musiker inte kan spela på instrumentet och uppbära inkomst från sitt musicerande om instrumentet säljs och därför inte har någon möjlighet att dra fördel av det ökade värdet. Skattereglerna tillämpas också enligt vad som anförs olika på olika typer av instrument. Motionären begär ett tillkännagivande om att musikinstrument bör jämföras med andra arbetsredskap, så att musikernas verkliga kostnader kan dras av.

### *Utskottets ställningstagande*

Enligt utskottets mening är de grundläggande syftet med de nu aktuella reglerna och den praxis som utvecklats att åstadkomma ett så riktigt beskattningsresultat som möjligt, med beaktande bl.a. av uppkomna kostnader, förslitning etc. Utskottet ser inte någon anledning att införa särskilda regler för musikinstrument utan förutsätter att dessa vid beskattningen bedöms på samma sätt som andra arbetsredskap. Utskottet avstyrker motion Sk369.

## Hyresgästers självförvaltning

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslaget om lättnader i de regler som gäller för ersättningar i samband med hyresgästers självförvaltning.

### *Gällande regler*

Ersättningar i form av avdrag på hyran som en hyresgäst får för att utföra enklare förvaltningsuppgifter på en hyresfastighet inom ett öppet system för självförvaltning är enligt 8 kap. 31 § IL skattefria. Det krävs att villkoren bestämts i en överenskommelse enligt hyresförhandlingslagen (1978:304) eller i ett annat avtal mellan en hyresvärd och en eller flera hyresgäster. Avdraget får inte överstiga den egna bostadens andel av den totala utgiften för dessa förvaltningsuppgifter. En ytterligare förutsättning är att samtliga hyresgäster som deltar i självförvaltningen får avdrag med samma belopp. Skattefriheten gäller i motsvarande utsträckning för avdrag på avgifter i bostadsrättsföreningar m.m. (prop. 1996/97:119).

### *Motion*

I motion Bo291 yrkande 21 av Göran Hägglund m.fl. (kd) begärs ett tillkännagivande om att taket för skattefrihet vid självförvaltning bör höjas och att kravet på en enhetlig ersättning slopas för att på det sättet öka hyresgästernas intresse för självförvaltning.

### *Utskottets ställningstagande*

Särskilda regler om hyresgästernas självförvaltning har införts för att inte hindra den positiva utveckling som hyresgästernas självförvaltning medför och för att man bör ta vara på de fördelar som självförvaltningen innebär. Tidigare medförde skattefrågorna problem i dessa sammanhang eftersom det i praktiken var svårt att bedöma var gränsen går mellan skattefriheten för privata insatser för egen räkning och den skatteplikt som råder för alla ersättningar för arbete eller liknande prestationer.

Reglerna utgör resultatet av en avvägning mellan delvis motstående intressen och innebär att man håller fast vid grundläggande skatterättsliga principer samtidigt som man möjliggör kollektiva former av självförvaltning i hyreshus som kan fungera flexibelt och administreras enkelt. Ett viktigt inslag i reglerna är bl.a. att alla hyresgäster skall ha rätt att efter förmåga delta i självförvaltningen och att hyresavdraget skall vara lika stort för alla som är med.

Enligt utskottets mening har reglerna i nu aktuella delar en välvägd utformning, och utskottet är därför inte berett att tillstyrka att de ändras. Utskottet avstyrker motion Bo291 yrkande 21.

## Uthyrning av privatbostad

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om helt eller delvis skattefri uthyrning av privatbostad.

Jämför reservation 14 (m, fp, kd).

### *Gällande regler*

När en privatbostadsfastighet eller en privatbostad upplåts skall ersättningen tas upp i inkomstslaget kapital. Detsamma gäller när en bostad som innehas med hyresrätt upplåts. Utgifterna för upplåtelsen får inte dras av. I stället skall avdrag göras med 4 000 kr per år för varje privatbostadsfastighet, privatbostad eller hyreslägenhet. Vid upplåtelse av en privatbostadsfastighet skall vidare ett belopp som motsvarar 20 % av intäkten av upplåtelsen dras av. Upplåts en hyresrätt skall i stället den del av upplåtarens hyra som avser den upplåtna delen dras av. För bostadsrätt gäller att den del av innehavarens avgift eller hyra som avser den upplåtna delen skall dras av. Avdragsmöjligheterna är mer begränsade om upplåtelsen gäller någon form av närstående (42 kap. 30–32 §§ IL, prop. 1989/90:110 s. 512, bet. 1989/90:SkU30).

### *Motioner*

I motion Ub487 yrkande 6 av Gunilla Carlsson i Tyresö m.fl. (m) föreslås att inkomsten skall vara skattefri om mindre än 50 % av en privatpersons stadigvarande bostad hyrs ut. Syftet är att enkelt och billigt få fram bostäder för ungdomar och studerande. Motsvarande yrkanden framställs i motionerna Bo238 yrkande 5 av Marietta de Pourbaix-Lundin m.fl. (m) och N305 yrkande 3 av Marietta de Pourbaix-Lundin m.fl. (m).

I motion Bo290 yrkande 3 av Lars Leijonborg m.fl. (fp) föreslås att uthyrning av rum i privatbostäder skattebefrias i syfte att snabbt få fram fler hyresrum. Motionärerna anför att det både skulle effektivisera användningen av det befintliga bostadsbeståndet och råda bot på den allra mest akuta bostadsbristen, inte minst bland studenter.



I motion Sk376 av Johan Pehrson och Tobias Krantz (fp) anförs att ett borttagande av skatten på uthyrning av privatbostad eller åtminstone ett höjt schablonavdrag skulle kunna underlätta den akuta bostadsbristen. Vid lägre skatt för uthyrning av privatbostad skulle sannolikt tusentals nya bostäder skapas – inte minst för behövande studenter. Det är en enkel åtgärd i avvaktan på att fler studentbostäder byggs och att hela bostadspolitiken får en fungerande inriktning.

I motion Bo291 yrkande 10 av Göran Hägglund m.fl. (kd) föreslår motionärerna en kraftig höjning av det generella avdraget på 4 000 kr för att göra det ekonomiskt intressant att hyra ut en del av sin bostad till studerande och andra som är i behov av ett rum eller en mindre lägenhet i en privatbostad. Ett motsvarande yrkande framställs i motion Bo216 yrkande 1 av Annelie Enochson (kd).

### *Utskottets ställningstagande*

De gällande reglerna om uthyrning av privatbostadsfastigheter och privatbostäder infördes i samband med skattereformen 1990. Tidigare kunde olika regler gälla och resultatet kunde bli allt från hel skattefrihet till full beskattning. Dessa förhållanden hade utsatts för kritik från flera olika utredningar. Skattereformen innebar en övergång till nuvarande enkla och likformiga regler för beskattningen på detta område. Reglerna får anses täcka såväl kostnader som normalt förorsakas av uthyrningen som eventuella utgifter för reparation och underhåll som uppkommit under uthyrningstiden.

Enligt utskottets mening skulle en skattebefrielse för uthyrning av del av bostad medföra gränsdragnings- och kontrollproblem och dessutom innebära ett inkomstbortfall. Utskottet är inte berett att ställa sig bakom sådana förslag och avstyrker därför de nu aktuella motionerna.

## Öresundsregionen

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår förslagen om en särskild skattsedel för Öresundspendlare och om en utredning av skattefrågorna i Öresundsregionen.

### *Bakgrund*

Den svenska och den danska regeringen har i rapporten ”Öresund – en region blir till” i maj 1999 redovisat en första kartläggning av hinder och möjligheter vad gäller integrationen i Öresundsregionen. En dansk-svensk styrgrupp för Öresundsintegrationen har tillsatts på statssekreterarnivå. I styrgruppen ingår från svensk sida representanter från Finans-, Närings- och Socialdepartementen samt från dansk sida motsvarande ministerier.

Utskottet har den 19 februari 2002 arrangerat en offentlig utfrågning om integrationen i Öresundsregionen där den allmänna utvecklingen av integrationen i regionen belysts och information lämnats om aktuella skattefrågor.

### *Motioner*

I motion Sk406 av Leif Jakobsson (s) anføres att regeringarnas arbete med integrationen i Öresund har tagit alltför lång tid och hotar trovärdigheten i ländernas uppriktiga intresse av att underlätta integrationen. Motionären föreslår att Öresundspendlare snarast förses med en särskild skattsedel (Ö-skattsedel) som är kopplad till ett gemensamt konto för Sverige och Danmark dit källskatt, sociala avgifter etc. betalas. Länderna kan härefter avtala om antingen en schabloniserad fördelning mellan staterna och de kommuner som står för servicen eller via uppföljningssystem se till att medlen kommer till den part som står för utgifterna.

I motion Sk241 av Kenneth Lantz (kd) anför motionären att det vore värdefullt med en utredning om beskattningsfrågor i Öresundsregionen som belyser skillnader och likheter inom skatte- och socialförsäkringsområdet.

### *Utskottets ställningstagande*

Utskottet kunde under våren 2002 konstatera att det arbete som bedrivits inom styrgruppen för Öresundsregionen lett fram till lösningar på en del av de problem som tagits upp i ländernas gemensamma rapport och att det också pågick diskussioner om hur reglerna i det nordiska dubbelbeskattningsavtalet beträffande beskattningen av tjänsteinkomster skall vara utformade för Öresundspendlare. Ambitionen var då att komma fram till en snabb lösning, och det fanns förhoppningar om att en överenskommelse skulle kunna nås före sommaren 2002. Tre politiska kriterier som en skatteordning i Öresundsregionen skall uppfylla har angivits, nämligen låga trösklar för integrationen, kostnadstäckning och att systemet skall vara enkelt för den enskilde och för företagen.

Som framhålls av motionärerna har förhoppningarna om en snabb lösning inte kunnat infråas utan diskussionerna mellan Danmark och Sverige har dragit ut på tiden. Olika modeller diskuteras och från dansk sida har man bl.a. tagit upp ett förslag som innebär att personer som arbetar på bägge sidor om Öresund fritt skall få välja land för beskattning och socialförsäkring (den s.k. frittvalsmodellen). Denna och andra modeller är nu föremål för en omfattande och komplex förhandling mellan Sverige och Danmark.

Enligt utskottets mening förutsätter en lösning att en överenskommelse kan träffas med Danmark. Den svenska regeringen driver aktivt frågan i flera olika sammanhang. I avvaktan på att en överenskommelse till sist kan nås ser utskottet inte något skäl att rikta olika tillkännagivanden till den svenska regeringen och avstyrker därför motionerna Sk241 och Sk406.

# Reservationer

## 1. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (m)

av Lennart Hedquist (m), Anne-Marie Pålsson (m) och Björn Hamilton (m).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anføres om utformningen av beskattningen av förvärvsinkomster. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2002/03:Sk210, 2002/03:Sk399, 2002/03:Sk417 yrkandena 12 och 13, 2002/03:Sf332 yrkande 22, 2002/03:So19 yrkande 17, 2002/03:Kr297 yrkandena 15–17, 2002/03:N207 yrkande 2, 2002/03:A314 yrkande 7 och 2002/03:A316 yrkande 6, bifaller delvis motionerna 2002/03:Sk214, 2002/03:Sk283, 2002/03:Sk342, 2002/03:Sf376 yrkande 3, 2002/03:N395 yrkande 8 och 2002/03:A241 yrkande 4 och avslår motionerna 2002/03:Sk290 och 2002/03:Sk294.

### *Ställningstagande*

Ett av de viktigaste skattepolitiska målen är att alla skall kunna leva på sin lön. Människor skall ges möjlighet att klara av sina egna grundläggande behov innan de börjar betala skatt. Varje människa skall ha rätt att bestämma över sitt eget liv och fatta de avgörande besluten själv.

Det är viktigt att sänka skatterna för både lätttröliga skattebaser och för låg- och medelinkomsttagare. I dagens värld, då både människor och kapital är lätttröliga, riskerar man annars att allt högre skatter måste tas ut på allt färre skattebaser och till sist blir låginkomsttagare, nödvändig konsumtion och fastigheter det enda som är möjligt att beskatta vilket vore förödande för Sverige.

Vi vill genomföra en inkomstskattereform som ger ökad social trygghet och motverkar fattigdomsfällor. Skattereformen har sin tyngdpunkt hos låg- och medelinkomsttagarna och innehåller tre viktiga skattesänkningar.

- Människor skall ges möjlighet att klara av sina egna grundläggande behov innan de börjar betala skatt. Därför bör grundavdraget höjas rejält. På sikt vill vi att de första 50 000 kr skall vara befriade från inkomstskatt.

- Det är orimligt att skattesystemet inte tar hänsyn till försörjningsböroda. Framför allt är det barnfamiljer som har det svårt att få ekonomin att gå ihop. Utöver dagens barnbidrag vill vi därför införa ett extra grundavdrag på 15 000 kr per år och barn upp till 16 år vid den kommunala beskattningen. För dem som inte kan tillgodogöra sig avdraget utgår ett motsvarande bidrag.
- Beskattningen skall utformas så att fler motiveras att arbeta. Vi vill därför omvandla dagens skattereduktion för allmän pensionsavgift till ett förvärsavdrag med 13 % av den pensionsgrundande inkomsten. Samtidigt återställs avdraget för den allmänna pensionsavgiften.

Härigenom sänks inkomstskatten för dem som tjänar allra minst. Det är de unikt höga skatterna på låga inkomster, ytterligare förvärrat av de mycket kraftiga kommunala och landstingskommunala skattehöjningar som nu genomförs, som skapar beroendet av bidrag och som dämpar viljan att arbeta.

Sverige måste ha en internationellt konkurrenskraftig individbeskattning. Inriktningen bör därför vara att inkomstskatten på sikt blir proportionell. I ett första steg måste värnskatten avskaffas. Den fungerar som en straffskatt på kunskap och heltidsarbete och riskerar att få vår mest välutbildade arbetskraft att söka sig utomlands eller minska sitt arbetskraftsdeltagande. På längre sikt bör målet vara en proportionell inkomstskatt för inkomster över grundavdraget och övriga avdrag.

Med dessa förändringar blir det lönsamt att arbeta och ta risker. Förutsättningarna för en öppen arbetsmarknad med tillträde för alla förbättras och olika inlåsningseffekter försvinner. Några särregler för utländska nyckelpersoner behövs inte och idrottsmän och andra som har höga inkomster under några år får en mer rättvis beskattning.

Vi tillstyrker de motionsyrkanden som ligger i linje med Moderata samlingspartiets skattepolitiska inriktning.

## **2. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (fp)**

av Anna Grönlund (fp) och Anne-Marie Ekström (fp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförts om utformningen av beskattningen av förvärsinkomster. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2002/03:Sf376 yrkande 3 och 2002/03:A241 yrkande 4, bifaller delvis motion 2002/03:Sk342 och avslår motionerna 2002/03:Sk210, 2002/03:Sk214, 2002/03:Sk283, 2002/03:Sk290, 2002/03:Sk294, 2002/03:Sk399, 2002/03:Sk417 yrkandena 12 och 13, 2002/03:Sf332 yrkande 22, 2002/03:So19 yrkande 17, 2002/03:Kr297 yrkandena 15–17, 2002/03:N207 yrkande 2, 2002/03:N395 yrkande 8, 2002/03:A314 yrkande 7 och 2002/03:A316 yrkande 6.

### *Ställningstagande*

Den liberala skattepolitiken vill bryta vanmakten genom att ge den enskilda människan större makt över sin egen vardag. Genom att se till att småbarnsföräldrar får ägna mer tid till barnen i stället för till tvätten, genom att anställda ges möjlighet till makt och delaktighet i arbetslivet och genom att lönen räcker hela månaden kan vanmakten bytas till makt över vardagen.

Den fortsatta inriktningen av skattepolitiken skall ha som utgångspunkt att det totala skattetrycket kan och måste sänkas. Skatterna skall först och främst sänkas så att det lönar sig bättre att arbeta. Samtidigt bör skattesystemet förenklas t.ex. genom att de nuvarande komplicerade reglerna för grundavdraget, de särskilda skattereduktionerna och avdragsbegränsningen för pensionsavgiften försvinner. Det är viktigt att komma ihåg att det finns höga marginaleffekter även utanför skattesystemet, t.ex. i bostadsbidraget, socialbidragen, studiemedelssystemet, varför arbetet mot höga marginaleffekter inte kan begränsas till skattesystemet.

Folkpartiet vill därför se en omfattande ny skattereform i samma anda som skattereformen 1990/91. Denna måste genomföras med kontinuerlig uppmärksamhet på den rådande situationen i de offentliga finanserna. Naturligtvis kan också saker inträffa som gör att valet av skattesänkningar kan behöva korrigeras. I det senare avseendet måste hänsyn tas till att ingenjörer, sjuksköterskor, läkare, företagare m.fl. kommer att ha en arbetsmarknad utomlands.

I stället för dagens modell med grundavdrag som trappas upp och ned vill vi pröva möjligheten av en generell och lägre skattesats för de lägre inkomstnivåerna. Vi vill koncentrera skatteförändringarna till de för tillväxt och jobb mest skadliga inslagen, marginalskatterna. Genom avskaffad värnsskatt, höjd brytpunkt för statlig skatt och successivt borttagande av den s.k. LO-puckeln vill vi uppnå den grundläggande principen: De flesta skall bara betala 30 % i skatt, de med högst inkomster skall betala 50 % på de högre inkomstdelarna. Marginaleffekterna minskas såväl genom inkomstskattesänkningar som genom växling av inkomstprövat bostadsbidrag mot generellt barnstöd och genom enhetliga taxor för barnomsorg.

- Brytpunkten för statlig skatt bör höjas upp till gränsen för egenavgifterna (ca 313 000 kr/år) bl.a. för att undvika att, som i dag sker, personer som betalar både statlig skatt och egenavgifter får marginaleffekter om ca 55 %. På sikt skall bara 10 % av de skattskyldiga betala statlig skatt, vilket var skatteuppgörelsens utgångspunkt.
- Värnsskatten skall avskaffas. Denna skatt leder till att människor med goda kunskaper flyr till andra länder.
- Ett förvärsavdrag mot kommunalskatten införs. Detta sänker skatten och gör det mera lönsamt att arbeta även vid lägre inkomster.
- En skattereduktion som är lika för alla införs för att garantera att alla får del av en skattesänkning. Skattereduktionen höjs stegvis och uppgår år 2004 till 600 kr. Den innefattar även pensionärer.

Vid beskattningen bör hänsyn tas till den extra försörjningsbörda och lägre bärkraft som föräldrar har. Utökningen av det generella barnstödet bör därför ske i form av en skattereduktion för barn som motsvarar en barnbidragshöjning med mellan 900 och 1 000 kr per barn och år. I kombination med en nedtrappning av den del av bostadsbidraget som i praktiken utgör ett rent inkomstprövat barnbidrag sänks marginaleffekten med 20 % i de inkomstlägen där maxtaxan inte fått någon större betydelse. Skattereduktionen motsvarar i storleksordningen 3 000 kr i höjt grundavdrag, men tillfaller även föräldrar som inte kan utnyttja grundavdragshöjningar. Tillsammans med förbättrad föräldraförsäkring och införande av barnkonto utgör detta viktiga delar i en politik för ökad egenmakt, bättre jämställdhet och större ekonomiska marginaler för barnfamiljerna.

I detta sammanhang tillstyrker vi motionsyrkandena om att skattereglerna måste ta hänsyn till den extra försörjningsbörda som föräldrar har.

### **3. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (kd)**

av Per Landgren (kd).

#### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförts om utformningen av beskattningen av förvärvsinkomster. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:N395 yrkande 8 och avslår motionerna 2002/03:Sk210, 2002/03:Sk214, 2002/03:Sk283, 2002/03:Sk290, 2002/03:Sk294, 2002/03:Sk342, 2002/03:Sk399, 2002/03:Sk417 yrkandena 12 och 13, 2002/03:Sf332 yrkande 22, 2002/03:Sf376 yrkande 3, 2002/03:So19 yrkande 17, 2002/03:Kr297 yrkandena 15–17, 2002/03:N207 yrkande 2, 2002/03:A241 yrkande 4, 2002/03:A314 yrkande 7 och 2002/03:A316 yrkande 6.

#### *Ställningstagande*

Det övergripande målet med skatter är det gemensamma bästa. Till detta kommer målet att styra den ekonomiska utvecklingen och tillväxten i en socialt och ekologiskt hållbar riktning. För att skapa ett gott samhälle för alla, behövs en gemensam finansiering. Till detta kommer även principer om förvaltarens ansvar och solidaritet men även respekt för etiska värden och skatterättsliga principer. Skatter och skattenivåer skall såväl medverka till det övergripande målet som harmoniera med grundläggande etiska värden och skatterättsliga principer. Skatter skall vara såväl effektiva ur statens samhälls-ekonomiska perspektiv som moraliskt legitima ur skattebetalarens perspektiv. Strävan måste därför vara att utforma skattepolitiken så att den

stimulerar arbete, sparande, hederlighet och företagande. Om skattepolitiken är moraliskt legitim, undergräver den varken skattemoralen eller grunden för en solidarisk finansiering av den gemensamma välfärden. En marknadsekonomi baserad på etiska principer och styrd av ekologiska och sociala hänsyn är därför den bästa grunden för ett gott samhälle.

Vad gäller inkomstbeskattning bör i princip alla medborgare som är i förvärsaktiv ålder och som har en inkomst vara med och betala skatt till våra gemensamma kostnader för till exempel skola, vård och rättsväsende. Det ger en delaktighet och ett delansvar i den offentliga verksamheten.

Dagens inkomstskatter är emellertid för höga och drabbar låg- och medelinkomsttagare hårt. Därför måste inkomstskattens nivåer huvudsakligen fastställas med utgångspunkt från låg- och medelinkomsttagarens perspektiv. Kristdemokraterna vill arbeta för lägre inkomstskatter så att alla kan leva på sin egen lön och få en ökad makt över sina liv. En heltidsanställd person skall inte behöva vara beroende av bidrag för att få hushållsekonomi att gå ihop. Vidare behöver förändringar göras för att de val människor gör, exempelvis att öka eller minska sin arbetstid, inte påverkas negativt av kombinationen statliga regler och bidrag. Det första handlar alltså om att sänka det totala skattetrycket; det andra om att minska marginaleffekterna. Vi föreslår en rad inkomstskattesänkningar och andra skattesänkningar som riktar sig främst till förvärsarbetande.

- För det första föreslår vi ett kraftigt höjt och rakt grundavdrag om 26 500 kr vid beräkningen av den kommunala inkomstskatten.
- För det andra införs en skattereduktion för låg- och medelinkomsttagare på 4 000 kr per år för pensionsgrundande inkomster upp till 276 000 kr. Reduktionen trappas därefter ned med 2,5 procentenheter på överstigande inkomster och upphör vid årsinkomster på 436 000 kr.
- För det tredje föreslås ett generellt statligt förvärsavdrag om 5 % av inkomst av anställning eller näringsverksamhet. Avdraget beräknas mot kommunalskatten och ersätter regeringens kompensation för pensionsavgiften.
- Värnskatten bör halveras från och med 2004 och avskaffas helt fr.o.m. år 2005. Det bör vara en vägledande princip för skattepolitiken att ingen skall behöva betala mer än hälften av en inkomstökning i skatt.

Vi tillstyrker förslaget i motion N395 om ett tillkännagivande till regeringen om att skattepolitiken bör ges den inriktning som Kristdemokraterna föreslagit.

#### **4. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (v)** av Per Rosengren (v).

##### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anføres om utformningen beskattningen av förvärvsinkomster. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2002/03:Sk290 och 2002/03:Sk294 och avslår motionerna 2002/03:Sk210, 2002/03:Sk214, 2002/03:Sk283, 2002/03:Sk342, 2002/03:Sk399, 2002/03:Sk417 yrkandena 12 och 13, 2002/03:Sf332 yrkande 22, 2002/03:Sf376 yrkande 3, 2002/03:So19 yrkande 17, 2002/03:Kr297 yrkandena 15–17, 2002/03:N207 yrkande 2, 2002/03:N395 yrkande 8, 2002/03:A241 yrkande 4, 2002/03:A314 yrkande 7 och 2002/03:A316 yrkande 6.

### *Ställningstagande*

Inkomstskattesystemet har under 1900-talet genomgått stora förändringar. Successivt har inkomstskatterna höjts samtidigt som en övergång skett mot ökad indirekt beskattning. Framför allt har kommunalskatten ökat, vilket bl.a. drivit upp marginalskatterna.

Alltför höga marginaleffekter kan få till följd att skattemoralen försämras och att en ökande svart sektor drivs fram. Inriktningen på skattereformen som genomfördes på 1980-talet var därför bl.a. att sänka marginalskatterna som då kunde uppgå till 87 %. Reformen kom dock att urholkas relativt snabbt.

Den ökade internationaliseringen har bidragit till att olika länders skattenivåer jämförs i högre utsträckning än tidigare. Det är också ett uttryck för de delvis nya förutsättningar som alltmer lättroliga skattebaser innebär. Olikheter i skatteuttag avspeglar ofta olika ambitionsnivåer i välfärdsåtaganden mellan länder. Det kan också vara ett uttryck för det faktum att en förmån i ett land rent tekniskt hanteras som en skattereduktion medan den i ett annat land kan vara en skattepliktig ersättning. Det senare är vanligt bl.a. i Sverige.

Vi menar att Sveriges modell för att organisera och finansiera den generella välfärden är unik. Vi vill bygga vidare på den modellen. Målsättningen är att hitta varaktig finansiering för en tryggad och på sikt utbyggd välfärd. För att ge legitimitet åt detta krävs acceptans hos breda grupper.

Dagens inkomstskattesystem utgår till stora delar från skattereformen i början på 1990-talet. Under hand har dock förändringar och tillägg gjorts. Det handlar t.ex. om de allmänna egenavgifterna. Dessa infördes under mitten av 1990-talet och är avdragsgilla. Efterhand har löntagarna kompensats för dessa avgifter genom en skattereduktion. Från och med år 2002 utgår kompensation för 75 % av den allmänna pensionsavgiften. De återstående 25 procenten är avdragsgilla.

Inkomstbeskattningen ger upphov till oönskade marginaleffekter som både är fördelningspolitiskt tvivelaktiga och som i vissa fall motverkar arbetslinjen. Vi föreslår en utredning där inkomstskattesystemet ses över. Vi anser att det är nödvändigt att ta fram en modell för beräkning av inkomstskatt som har en klar fördelningspolitisk profil och där vissa marginaleffekter så långt det är möjligt tas bort.



Även om grundavdraget år 2003 givits en förbättrad utformning genom att upp- och nedtrappningen genomförs i ett större inkomstintervall och genom att grundavdraget höjts vid de allra lägsta inkomstnivåerna finns det anledning att ifrågasätta dess grundläggande konstruktion. Konstruktionen med ett grundavdrag som först trappas upp och sedan trappas ner ger upphov till oönskade marginaleffekter och bör ifrågasättas i en översyn av inkomstskattesystemet. Ett alternativ är att i stället införa ett relativt högt generellt grundavdrag som inte medges vid den statliga inkomsttaxeringen och som avtrappas först vid inkomster över den övre brytpunkten. Nivån på grundavdraget bör bestämmas utifrån förväntat skatteuttag. Eftersom rätten till avdrag för 25 % av den allmänna pensionsavgiften bidrar till en felaktig fördelningsprofil bör den tas bort i en sådan omläggning.

En inkomstbeskattning som går i linje med ovanstående resonemang skulle kunna skapa ett system som både är enklare och som upplevs som mer rättvist än dagens. En översyn bör även utreda om det finns ytterligare förändringar som kan förbättra inkomstskattesystemet vad gäller fördelningsprofil och marginaleffekter.

Skattelättnaden för utländska nyckelpersoner innebär att dessa på vissa villkor och efter beslut av Forskarskattenämnden kan få 25 % av lönen undantagen från beskattning och vissa ytterligare lättnader. För att kunna tillämpa bestämmelserna har krav ställts på specialistkompetens eller att det är fråga om kvalificerat forsknings- eller utvecklingsarbete med en sådan inriktning eller på sådan kompetensnivå att det finns betydande svårigheter att rekrytera inom landet. Det har visat sig att Forskarskattenämnden, som prövar rätten till skattelättnad, fått många fler ansökningar än vad man antog att man skulle få då riksdagen fattade beslutet. Det har fått till följd att en lång rad ansökningar lagts på hög, vilket i sin tur innebär osäkerhet för både den sökande och arbetsgivaren i fråga.

Redan då beslutet fattades i riksdagen påpekade vi från Vänsterpartiets sida att det kan uppstå gränsdragnings- och avvägningsproblem. Vi såg två skäl till detta. Dels på grund av de avsteg från likformighet i inkomstbeskattningen som förslaget innebar, dels på grund av de ibland svåra bedömningar av vilka som tillhör personkretsen, som måste göras i Forskarskattenämnden.

Mot bakgrund av detta anser Vänsterpartiet att tillämpningen av beslutet om skattelättnader för utländska nyckelpersoner snarast bör utvärderas.

## **5. Beskattningen av barnpension, punkt 3 (mp)**

av Barbro Feltzing (mp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 3 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin uppfattning vad i reservationens anför om ett förslag om ändrade regler för beskattningen av barnpension. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:So516 yrkande 2.

### *Ställningstagande*

Barn som har en förälder som har dött får en pension som varierar med den döde förälderns inkomst. Pensionen beskattas till stor del som en inkomst hos barnet.

En följd av denna beskattning är att barn med pension inte har samma möjlighet som andra barn att sommarjobba för att få ihop lite egna pengar och samtidigt skaffa sig en arbetslivserfarenhet. För andra barn är en sådan inkomst skattefri upp till grundavdragets nivå, men ett barn med barnpension måste betala inkomstskatt på summan av pensionen och sommarinkomsten och får då kanske inte mycket kvar.

Detta är en orättvisa som regeringen bör uppmärksamma. Regeringen bör lägga fram ett förslag som innebär att sommarjobb inte blir beskattade på grund av barnpension.

## **6. Resor till och från arbetet och i tjänsten, punkt 4 (fp)**

av Anna Grönlund (fp) och Anne-Marie Ekström (fp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 4 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anför om resor för hämtning och lämning av barn på dagis. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2002/03:Sk254 yrkande 3, 2002/03:Sk382 yrkande 5, 2002/03:N265 yrkande 5, 2002/03:N267 yrkande 9 och 2002/03:A241 yrkande 20, bifaller delvis motionerna 2002/03:N266 yrkande 8 och 2002/03:N345 yrkande 18 och avslår motionerna 2002/03:Sk359, 2002/03:Sk371 yrkandena 1 och 2, 2002/03:Sk380 och 2002/03:N345 yrkande 19.

### *Ställningstagande*

Det är en förlegad syn på förutsättningar för förvärvsarbete som ligger bakom det faktum att man i resa till och från arbetet inte får räkna in tid och resväg via barnens omsorg. Det kan mycket väl vara så att det faktum att en förälder behöver hämta eller lämna gör att resan tar avsevärt mycket längre tid, vid beaktande av bussbyten eller väntetider på tåg. Därför bör hämtning och lämning på barnomsorg kunna räknas in då tidsvinst och resesträcka beräknas för rätt till avdrag för resor till och från arbetet.

## 7. Arbetsrum i bostaden, punkt 7 (m)

av Lennart Hedquist (m), Anne-Marie Pålsson (m) och Björn Hamilton (m).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 7 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om en översyn av reglerna om avdrag för kostnad för arbetsrum i bostaden. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2002/03:Sk221, 2002/03:Sk321 och 2002/03:Sk396 yrkande 1 och avslår motion 2002/03:Sk396 yrkande 2.

### *Ställningstagande*

Dagens samhällsutveckling på arbetsmarknaden präglas bl.a. av att allt fler arbetstagare utför arbete i hemmet, s.k. distansarbete. Fler och fler fasta arbetsplatser på en gemensam arbetsplats ersätts av rörliga arbetsplatser och av ett arbetssätt som innebär att en ökande del av arbetet utförs i arbetstagarens hem.

Denna samhällsutveckling motiverar en radikal omprövning av den hittillsvarande mycket stränga lagstiftning för avdrag för arbetsrum i hemmet som har gällt i princip oförändrad i decennier. I våra förvaltningsdomstolar har också utvecklats en extremt fyrkantig och rigid rättspraxis på området. Denna praxis har i vissa fall tagit sig närmast parodiska uttryck. Begrepp som ”från bostaden avskilt utrymme” har föranlett företagare med särskilt arbetsrum i sin lägenhet att undra om man måste mura igen dörren och ordna entré till arbetsrummet via repstege.

Lagen och rättstillämpningen måste enligt vår mening anpassas till rådande aktuella förhållanden på arbetsmarknaden. Skattelagstiftningen riskerar annars att kraftigt motverka en dynamisk och i övrigt önskvärd utveckling. Den nya informationsteknikens möjligheter att skapa nya arbetsvillkor och nya arbetstillfällen, bl.a. distansarbete, måste tas till vara.

Regeringen bör återkomma med ett förslag som innebär att det blir lättare att få avdrag för arbetsrum i bostaden.

## 8. Hushållstjänster, punkt 12 (m, fp, kd, c)

av Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Landgren (kd), Anne-Marie Pålsson (m), Roger Karlsson (c), Björn Hamilton (m) och Anne-Marie Ekström (fp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 12 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförts om en skattereduktion för hushållstjänster. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:Sk402 och bifaller delvis motionerna 2002/03:Sk208 yrkandena 1–3, 2002/03:Sk231, 2002/03:Sk264, 2002/03:Sk275, 2002/03:Sk280, 2002/03:Sk351, 2002/03:Sk382 yrkande 6, 2002/03:Sk383 yrkande 15, 2002/03:Sf291 yrkande 19, 2002/03:Sf332 yrkande 29, 2002/03:Sf335 yrkande 9, 2002/03:Sf376 yrkande 5, 2002/03:Sf380 yrkande 16, 2002/03:N227 yrkande 10, 2002/03:N392 yrkande 3, 2002/03:N395 yrkande 12 i denna del, 2002/03:A241 yrkande 5, 2002/03:A242 yrkande 18 och 2002/03:A315 yrkande 5.

### *Ställningstagande*

Vi föreslår att en skattereduktion på 50 % införs för privatpersoners betalning av arbetskostnaden inklusive moms för hushållstjänster som utförs i det egna hemmet, upp till 25 000 kr per år.

Det finns en stor efterfrågan på hushållstjänster. Totalt är nästan vart fjärde hushåll i Sverige intresserat av hjälp ibland eller regelbundet. Vi vet dock att det är det höga skatteuttaget som hindrar efterfrågan och utbud från att mötas på en vit marknad. Inkomstskatter, sociala avgifter och moms driver upp timpriset till nivåer som nästan inga hushåll med normala inkomster är beredda att betala. Så gott som alla hushållstjänster, som städning, fönsterputsning eller barnpassning, som utförs mot betalning sker därför svart. Riksskatteverkets undersökningar visar att skatt på oredovisade inkomster uppskattas till ca 60 miljarder kronor per år. Hushållstjänsterna utgör sannolikt en betydande del av dessa miljarder.

Vårt förslag förbättrar förutsättningarna för den vita marknaden för hushållstjänster.

- Det gör svarta jobb vita. Det är djupt olyckligt att orimliga skatteregler pressar människor till svart arbete. För många unga riskerar den första kontakten med arbetsmarknaden att bli svartjobb. Genom vårt förslag till skattereduktion får de som i dag arbetar svart möjlighet att inordna sig i ett legalt system och som alla andra få del av förmånerna i socialförsäkringssystemen: sjukförsäkring, pension m.m.
- Det ökar valfriheten för hushållen. Med ett ökat utbud av servicetjänster ökar också valfriheten. Människor får större möjlighet att välja mellan att arbeta mycket och köpa tjänster till hemmet eller att arbeta mindre och i stället göra hemarbetet själva.
- Det ökar jämställdheten. Jämställdheten har visserligen gjort framsteg under de senaste decennierna, men fortfarande är det kvinnorna som har huvudansvaret för hemmet och barnen och som utför merparten av det oavlönade hemarbetet. Skattereglerna hindrar kvinnor såväl från att bjuda ut sitt kunnande på en vit marknad som att köpa sig servicetjänster.

- Det ökar antalet jobb. Det är svårt att med någon större precision ange hur många nya arbetstillfällen som kan tillkomma med vårt förslag. Helt klart är det ett betydande antal personer, av vilka flera har svårt att komma in på arbetsmarknaden, som genom vårt förslag får arbete.
- Det ökar effektiviteten i ekonomin. Individens fria val mellan fritid, oavlönat hemarbete och beskattat marknadsarbete snedvrids av de stora skattekilarna på tjänsteproduktion. Genom att minska skattekilarna minskar snedvridningarna. Människor kommer då i större utsträckning att kunna köpa hushållstjänster och använda den frigjorda tiden till ökat förvärvsarbete eller till att tillbringa den med barnen.

Det är de tjänster som utförs i det egna hemmet eller på den egna tomten som skall berättiga till skattelättnad. Det innebär att skatten sänks för ett antal hushållstjänster där det är lätt att ”göra det själv” och där någon vit marknad knappast förekommer, exempelvis städning, gräsklippning och barntillsyn. Förslaget omfattar även sådana tjänster som redan delvis utförs på en vit marknad som målning, snickeriarbete och reparation av hushållsapparater. Däremot utesluts offentligt subventionerade tjänster, exempelvis offentlig barnomsorg och andra tjänster som normalt inte utförs i hemmet, exempelvis advokat- och arkitekttjänster.

När en privatperson köper en tjänst som är berättigad till skattereduktion från ett företag skall företaget dra av kundens skattereduktion direkt vid betalningen. På kvittot kommer då att stå hur mycket kunden har betalat och hur mycket tjänsten skulle ha kostat om kunden betalat full skatt. Företaget drar sedan av kundens skattereduktion i den egna månatliga skattedeklarationen.

## **9. Förmån av fria hemtjänster, punkt 13 (kd)**

av Per Landgren (kd).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 13 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om förmån av fria hemtjänster. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:N395 yrkande 12 i denna del och avslår motion 2002/03:Sk343.

### *Ställningstagande*

Kristdemokraterna vill underlätta för de arbetstagare som erbjuds hemservice som löneförmån från sina arbetsgivare. Dagens förmånsvärde är satt så högt att få har råd att ta emot löneförmånen. Om vårt förslag om en 50-procentig skattereduktion för hushållstjänster förverkligas bör också förmånsvärdet sänkas. Då skulle till exempel många personer som i dag arbetar i överhettade branscher kunna ta emot denna förmån. Skattesystemet blir därmed effektivitetsbefrämjande samtidigt som det skapas nya arbetstillfällen.

## 10. Gåvor till ideell verksamhet, punkt 17 (fp)

av Anna Grönlund (fp) och Anne-Marie Ekström (fp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 17 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om gåvor till ideell verksamhet. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:U294 yrkande 10 och avslår motionerna 2002/03:Sk232, 2002/03:Sk255, 2002/03:Sk270 yrkandena 1–3, 2002/03:Sk279, 2002/03:Sk340 yrkandena 1 och 2, 2002/03:Sk348 yrkande 1, 2002/03:U207 yrkandena 3 och 4, 2002/03:Kr366 yrkande 2 och 2002/03:Ub367 yrkande 2.

### *Ställningstagande*

Den frivilliga internationella biståndsverksamheten betyder mycket. Först och främst är den viktig för att den ofta kan bedrivas närmare folket i mottagarlandet än statlig biståndsverksamhet kan komma. I vissa fall är frivilliga hjälparbetare den enda vägen att förmedla utländskt bistånd. Dessa människor drivs av ett starkt ideellt engagemang och åstadkommer ofta stora resultat med förhållandevis små resurser. Den frivilliga hjälpen är också viktig för att förankra den internationella solidariteten hos det svenska folket. Fadderbarnsverksamhet, Röda korset, Amnesty, Rädda Barnen och Diakonia är exempel på verksamheter och organisationer som inte bara gör fantastiska insatser i fjärran länder utan också för in tredje världen i vår svenska vardagsverksamhet. Årligen skänker svenska folket i storleksordningen en och en halv miljard kronor till internationell hjälpverksamhet.

Det finns goda skäl att ytterligare stimulera ett frivilligt resursflöde från Sverige till behövande människor på andra kontinenter. En avdragsrätt för denna typ av stöd finns i ett flertal andra länder, såsom Danmark, Finland, Belgien, Holland, Frankrike, Kanada och USA. Möjligheterna att införa en avdragsrätt för gåvor till internationellt biståndsarbete även i Sverige bör enligt vår mening utredas.

Argumenten för en avdragsrätt för gåvor till biståndsverksamhet är flera:

- Den ger givaren möjlighet att styra bidrag till ändamål som han/hon själv prioriterar och att samtidigt få en fördel av detta.
- Den tydliggör för allmänheten det angelägna arbete som biståndsorganisationerna utför.
- Den ökar incitamentet för ideellt engagemang hos allmänheten och näringslivet.
- Den ökar intäkterna för landets erkända biståndsorganisationer.
- Den bidrar till att försvåra för oseriösa insamlingar eftersom dessa hamnar ”utanför listan”.

Regeringen bör så snart som möjligt lägga fram ett förslag om en avdragsrätt för gåvor till internationell biståndsverksamhet, med en beloppsbegränsning. Avdragsrätten bör kunna utformas så att den gäller för gåvor till enskilda organisationer som utövar just internationell biståndsverksamhet, eller på något annat sätt verkar för internationellt samförstånd, demokrati eller respekt för de mänskliga rättigheterna.

## **11. Gåvor till ideell verksamhet, punkt 17 (kd)**

av Per Landgren (kd).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 17 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförts om gåvor till ideell verksamhet. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2002/03:Sk255, 2002/03:Sk340 yrkandena 1 och 2, 2002/03:Sk348 yrkande 1 och 2002/03:Kr366 yrkande 2 och bifaller delvis motionerna 2002/03:Sk232, 2002/03:Sk270 yrkandena 1–3, 2002/03:Sk279, 2002/03:U207 yrkandena 3 och 4, 2002/03:U294 yrkande 10 och 2002/03:Ub367 yrkande 2.

### *Ställningstagande*

I Sverige får normalt varken privatpersoner eller företag göra avdrag för gåvor och donationer till ideella föreningar. Detta gäller oavsett om det är fråga om allmännyttiga eller ej allmännyttiga ideella föreningar.

På många håll i världen är det möjligt att göra skatteavdrag för kostnaden för gåvor till ideella organisationer. Övriga 14 EU-länder har olika typer av system för avdragsmöjligheter. Vårt grannland Norge är ett exempel där medborgarna har viss möjlighet att göra avdrag för gåvor. Där ges möjlighet till skatteavdrag för såväl enskilda personer som näringsidkare när det är fråga om gåvor till vetenskaplig forskning eller yrkesutbildning som kan ha betydelse för givarens verksamhet. Vidare gäller att enskilda personer medges en begränsad avdragsrätt för gåvor till vissa frivilligorganisationer som har säte i Norge och har minst 3 000 medlemmar. Dessa frivilligorganisationer skall inte ha näringsverksamhet som ändamål och skall bedriva särskilt angivna verksamheter såsom omsorgs- och hälsofrämjande arbete för barn och ungdomar, religiös verksamhet, verksamhet till värn för människors rättigheter, katastrofhjälp m.m.

I England och Wales finns 180 000 registrerade välgörenhetsorganisationer. Dessa står under tillsyn av en statlig myndighet (the Charity Commission). Enskilda kan sägas erhålla skattelättnader/avdrag genom gåvor till brittiska välgörenhetsorganisationer på olika sätt: genom gåvohjälp (Gift Aid), avlöningsgåvosystem (Payroll Giving Scheme), som drivs av arbetsgivaren, eller genom att man ger bort aktier eller värdepapper.

Förutom Norge och England finns det alltså en rad andra länder som har liknande arrangemang för att ge medborgarna möjlighet att göra skatteavdrag för bidrag till olika typer av organisationer.

FRIL, Frivilligbranschens insamlingsråd, har uttalat att det borde göras möjligt för medborgare att göra avdrag för gåvor till välgörande ändamål till organisationer som har s.k. 90-konton. På detta sätt skulle oseriösa insamlingar kunna konkurreras ut, menar företrädare för FRIL. I exempelvis Danmark och USA har man ett system som tillåter att man gör avdrag även för gåvor till olika typer av ideella föreningar och kyrkor. Detta är ett stort stöd för denna typ av organisationer, eftersom deras verksamhet till stor del bygger just på frivilligt givande från medlemmar.

Med tanke på de kraftiga nedskärningar som görs av den offentliga sektorn bör nu tiden vara inne att genom skatteavdrag för donationer till ideella föreningar frigöra kapital och resurser som annars aldrig kommit dessa till del. En gräns för praktisk tillämplighet bör förslagsvis sättas vid donationer under 10 000 kr.

Jag anser att regeringen bör återkomma med ett förslag om skatteavdrag för donationer till ideella föreningar i enlighet med vad jag anför.

## **12. Universitetet och externa finansiärer, punkt 18 (m)**

av Lennart Hedquist (m), Anne-Marie Pålsson (m) och Björn Hamilton (m).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 18 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anføres om påslaget vid extern finansiering av forskning vid universitet och högskolor. Därmed bifaller riksdagen delvis motion 2002/03:Ub367 yrkande 3.

### *Ställningstagande*

Det påslag som tas ut av externa finansiärer av forskning vid universitet och högskolor och som skall täcka lärosätenas administration, etc. låg tidigare på 12 %. Nu har påslaget höjts till 18 %, och detta har medfört att Cancerfondens viktiga forskning drabbas.

Cancerfonden, som är en ideell organisation med brett folkligt stöd, är huvudfinansiär av cancerforskningen i Sverige. Genom en rad initiativ under årens lopp har Cancerfonden bidragit till att svensk cancerforskning på flera områden blivit världsledande. Enligt en flerårig praxis har universitet och högskolor tidigare inte debiterat Cancerfonden lokalkostnader för de projekt som fonden finansierar. Ett påslag på 12 % på anslagen, för att täcka de



merkostnader som universiteten har t.ex. för administration, har accepterats av fonden som rimligt, men en nivå på minst 18 % innebär för Cancerfonden att forskningsprojekt av betydande omfattning inte kommer att kunna finansieras. Påslaget bör därför fortsatt stanna vid 12 %, och undantaget för lokalkostnader bör bestå.

### **13. Idrottskonto, punkt 22 (fp, kd, c)**

av Anna Grönlund (fp), Per Landgren (kd), Roger Karlsson (c) och Anne-Marie Ekström (fp).

#### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 22 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om införande av ett idrottskonto. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2002/03:Kr266 yrkande 10, 2002/03:Kr335 yrkande 4 och 2002/03:Kr368 yrkande 7.

#### *Ställningstagande*

Idrottsutövare kan under några aktiva år erhålla höga, eller mycket höga, inkomster, ofta som en följd av att man satsat intensivt på sin idrott. Utbildning och ”civil karriär” kommer ofta i andra hand. Men de aktiva åren med höga inkomster kan å andra sidan vara mycket begränsade till antalet.

De regler för inkomstutjämning genom exempelvis olika former av pensionsarrangemang som för närvarande finns är ofta klart otillräckliga. Följden blir många gånger att idrottsutövare, efter sin karriär, måste börja från början, inte minst med utbildning. En annan följd är att framgångsrika idrottsutövare av ekonomiska skäl väljer att bosätta sig i något annat land. Sverige tappar därmed goodwill och skatteinkomster. Problemet skulle till väsentlig del kunna lösas med en möjlighet att fördela inkomsten under en längre tidsperiod, t.ex. genom att inrätta ett idrottskonto, som fungerar på liknande sätt som ett skogskonto för skogsägare eller ett upphovsmannakonto för författare.

Det innebär att uppskov med beskattning medges för medel som avsätts till kontona ett visst år och att beskattningen i stället sker det år medlen tas från kontot. Med ett idrottskonto fonderas pengarna och beskattas vid uttag. Motsvarande kan också gälla andra med mycket osäkra eller mycket periodiska inkomster såsom författares, konstnärers och musikers inkomster.

Frågan om införande av ett konto för utjämning i vissa fall av inkomster över tiden bör med det snaraste utredas.

#### **14. Uthyrning av privatbostad, punkt 24 (m, fp, kd)**

av Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Landgren (kd), Anne-Marie Pålsson (m), Björn Hamilton (m) och Anne-Marie Ekström (fp).

##### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 24 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om ändrade regler för uthyrning av privatbostad. Därmed bifaller riksdagen delvis motionerna 2002/03:Sk376, 2002/03:Ub487 yrkande 6, 2002/03:N305 yrkande 3, 2002/03:Bo216 yrkande 1, 2002/03:Bo238 yrkande 5, 2002/03:Bo290 yrkande 3 och 2002/03:Bo291 yrkande 10.

##### *Ställningstagande*

Situationen för våra studenter vad gäller bostäder är kritisk. Bristen är så extrem att studenterna numera börjar undvika de större universitetsstäderna som Stockholm, Uppsala och Lund. Bostadsbristen har blivit ett hot mot valfriheten och den öppna högskolan.

Bostadssituationen för de studerande är sådan att de inte kan vänta på att nya bostäder skall byggas. De behöver bostäder nu. Det är därför av yttersta vikt att man omedelbart får fram studentbostäder till landets bostadslösa studerande. Ett sätt att snabbt få fram många bostäder är att göra det mer attraktivt att hyra ut ett eller flera rum i sin privata bostad. Inte minst skulle många villaägare kunna erbjuda uthyrningsrum.

Dagens skatteregler för uthyrning av privatbostäder är dock ett hinder för detta. I princip skall alla hyresintäkter beskattas, och många drar sig därför för att ta det extra besvär det innebär att hyra ut. Det är inte omöjligt att en del sådan uthyrning sker men utan att den extra inkomsten deklareraras. Med en skattelagstiftning som gör det mer intressant att hyra ut privatbostäder skulle många också med begränsade ombyggnader kunna få ytterligare en mindre lägenhet i sin villa.

Gränsen för skattebefrielse vid uthyrning av privatbostäder bör därför höjas. Det skulle omgående skapa tusentals hyresmöjligheter för studenter – och för den delen andra människor som vill bo centralt, t.ex. människor som flyttar till en storstad för att arbeta eller invandrar hit från andra länder.

# Särskilda yttranden

## 1. Skatteskala, grundavdrag, m.m., punkt 1 (c)

Roger Karlsson (c) anför:

Centerpartiet anser att skattepolitiken måste utformas så att den ger goda förutsättningar för fler företag att startas och växa, större ekonomiskt utrymme för landets familjer och inriktas på förbättringar för dem som bäst behöver ökat ekonomiskt utrymme, inte på dem som ropar högst. Därför bör skattesänkningar riktade mot småföretagande och uthållig tillväxt, låg- och medelinkomsttagare samt boende prioriteras i skattepolitiken framgent.

En skattepolitik som belönar investeringar i arbete och miljö men också styr bort från utnyttjande av ändliga naturresurser och skadliga utsläpp, bidrar till omställningen av Sverige till ett modernt land där miljöhänsyn är en avgörande del i den framtida tillväxten.

Centerpartiet vill genomföra en inkomstskattereform som ger möjlighet för fler att leva på sin lön och som stimulerar arbete framför bidrag. Det förutsätter en tydlig premie för dem som tar sig från bidragsberoende till eget arbete, och det ger utrymme att minska bidragsberoendet för dem som redan är förvärvsarbetande. Den nuvarande konstruktionen av grundavdraget med en grundnivå samt en upp- och nedtrappning i inkomstskikten med låga och medelstora inkomster, ger upphov till negativa marginaleffekter.

- Grundavdraget bör ersättas med en rak skatterabatt som skall komma alla till del, oavsett om inkomsten kommer från lön, företagsinkomst, a-kassa, sjukpenning eller pension. Vid höstens budgetberedning förslags en sådan rabatt på 9 000 kr, vilket ungefärligen motsvarar ett grundavdrag på 30 000 kr. När ekonomiskt utrymme kan frigöras är avsikten att skatterabatten skall uppgå till 10 000 kr.
- En särskild skatterabatt utformad för att minska bidragsberoendet och slå undan marginaleffekter i lägre inkomstskikt bör införas. Vi föreslog i vårt budgetalternativ för år 2003 en förvärvsrabatt på 9 600 kr, riktad framför allt till låginkomsttagare. Förvärvsrabatten skall enbart ges på inkomster från förvärvsarbete eller företagande. Förvärvsrabatten skall fasas in med 10 % av arbetsinkomsten upp till en årlig arbetsinkomst på 96 000 kr, vilket ger en maximal rabatt på skatten om 9 600 kr. Den maximala förvärvsrabatten ligger sedan kvar upp till en årlig arbetsinkomst på 180 000 kr och trappas därefter ned med 5 % av överstigande förvärvsinkomst upp till 276 000 kr. Däröver blir förvärvsrabatten 4 800 kr.

Förvärvsrabatten bör förstärkas ytterligare genom att uppgå till högst 10 800 kr, vilket innebär en infasning upp till en årsinkomst på 108 000 kr. Den innebär också att alla förvärvsarbetande med höga inkomster får en förvärvsrabatt på 5 400 kr.

Reformen innebär att olika slags specialkonstruktioner som skattereduktionen för fackföreningsavgifter blir obehövliga.

Eftersom Centerpartiets förslag om förändringar i inkomstbeskattningen har behandlats redan i anslutning höstens budgetberedning (bet. 2002/03: FiU1) har jag inte något yrkande i denna del.

## **2. Resor vid vissa uppdrag, punkt 6 (m, fp, kd, c)**

Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Landgren (kd), Anne-Marie Pålsson (m), Roger Karlsson (c), Björn Hamilton (m) och Anne-Marie Ekström (fp) anför:

Vi anser att det är orimligt att en person som bjuds in för att medverka i en intervju, ett debattprogram eller liknande kan beskattas fullt ut för den reseersättning som utgår. Det kan innebära att den som redan tidigare har svårt att göra sin stämma hörd i mediavärlden i stället avstår från att delta i exempelvis samhällsdebatter.

Det är bra att frågan har behandlats av Utredningen om avdrag för ökade levnadskostnader och att det nu pågår ett arbete inom Regeringskansliet med ett förslag om ändrade regler. Arbetet har dock pågått länge utan något synbart resultat, och vi påminner om att vi redan våren 2001 (bet. 2000/01: SkU14) föreslog ett tillkännagivande till regeringen om att det var viktigt att detta arbete påskyndades.

Det är naturligtvis ett steg framåt att regeringen avser att behandla frågan i en proposition under våren 2003 och vi ser i detta läge inte någon anledning att föreslå tillkännagivanden till regeringen i frågan. Vi vill dock understryka att det är angeläget att regeringen nu lägger fram ett förslag som innebär att problemet får en ändamålsenlig lösning.

## **3. Idrottskonto, punkt 22 (m)**

Lennart Hedquist (m), Anne-Marie Pålsson (m) och Björn Hamilton (m) anför:

Våra förslag innebär att värnskatten skall tas bort så snart som möjligt och att den statliga inkomsts-katten på sikt skall slopas helt. Med dessa förslag skapas en generell lösning för de idrottare och andra som har mycket höga inkomster under en kort period. Vi anser att vår lösning är att föredra och har därför inte något yrkande i denna del.

BILAGA

## Förteckning över behandlade förslag

## Följdmotion

*2002/03:So19 av Cristina Husmark Pehrsson m.fl. (m):*

17. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om äldres ekonomi.

## Motioner från allmänna motionstiden hösten 2002

*2002/03:Fi287 av Lennart Hedquist m.fl. (m):*

17. Riksdagen beslutar att avdrag för pensionsförsäkring får uppgå till högst ett basbelopp från den 1 januari 2005.

*2002/03:Sk205 av Carl-Axel Johansson (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen avseende avdragsrätt för privata pensionsförsäkringar.

*2002/03:Sk208 av Sten Tolgfors (m):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om vikten av att bringa ned skattekillen på arbete för att möjliggöra nya privata tjänstearbeten.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en skattereduktion för hushållstjänster med 50 % av betald arbetskostnad.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om privata tjänsters betydelse för människors välfärd.

*2002/03:Sk210 av Marietta de Pourbaix-Lundin (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om vikten av att kraftigt sänka inkomstskatterna i Sverige.

*2002/03:Sk214 av Rolf Gunnarsson (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om sänkta skatter i Sverige.

*2002/03:Sk220 av Birgitta Carlsson och Birgitta Sellén (c):*

Riksdagen begär att regeringen lägger fram förslag till höjning av grundavdrag på barns ränteinkomster.

*2002/03:Sk221 av Rigmor Stenmark (c):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om avdrag för arbetsrum i hemmet.

*2002/03:Sk231 av Cristina Husmark Pehrsson och Inger René (m):*

Riksdagen begär att regeringen snarast återkommer med ett förslag som innebär en skattereduktion av hushållstjänster i enlighet med vad som anförs i motionen.

*2002/03:Sk232 av Cristina Husmark Pehrsson (m):*

Riksdagen begär att regeringen tillsätter en utredning som syftar till att utreda förutsättningarna för och konsekvenserna av att införa avdragsrätt för gåvor och bidrag till frivilliga hjälporganisationer.

*2002/03:Sk235 av Raimo Pärssinen och Sinikka Bohlin (s):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om arbetspendling och dubbelbosättning.

*2002/03:Sk237 av Anders G Högmark och Ulla Löfgren (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att skattebefria bärplockning.

*2002/03:Sk241 av Kenneth Lantz (kd):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om värdet av en utredning om beskattningsfrågor i Öresundsregionen.

*2002/03:Sk254 av Hans Backman (fp):*

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att även transporter till och från barntillsyn skall inräknas i sträckan för reseavdrag.

*2002/03:Sk255 av Tuve Skånberg (kd):*

Riksdagen begär att regeringen låter utreda frågan om skatteavdrag för gåvor till ideella föreningar och liknande ändamål.

*2002/03:Sk256 av Tuve Skånberg (kd):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om begränsningar för förmånstagare till pensionsförsäkringar.

*2002/03:Sk257 av Kenneth Lantz och Sven Brus (kd):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om utvärdering av ett skatteavdrag för styrkta kostnader för förebyggande hälsovård.

*2002/03:Sk264 av Catharina Elmsäter-Svärd (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om vikten av att skattereducera hushållsnära tjänster.

*2002/03:Sk270 av Sten Tolgfors och Lena Adelsohn Liljeroth (m):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om vikten av de ideella välfärdsinsatserna.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om skatteavdrag för gåvor till ideella organisationer för nationell välfärdsverksamhet.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om att regeringen bör låta utreda hur ett system för avdrag för gåvor till ideella organisationers nationella välfärdsinsatser bör se ut.

*2002/03:Sk275 av Cecilia Magnusson och Anita Sidén (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skattelättnader för hemnära tjänster som utförs av kooperativa företag.

*2002/03:Sk279 av Anna Lilliehöök och Anita Sidén (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att skatteavdrag bör införas för gåvor till ideella organisationer.

*2002/03:Sk280 av Kent Olsson och Elizabeth Nyström (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om behovet av en skattereducering på hushållsnära tjänster.

*2002/03:Sk283 av Karin Enström (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om nödvändigheten av att sänka skatterna.

*2002/03:Sk290 av Gudrun Schyman m.fl. (v):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en översyn av inkomstskattesystemet.

*2002/03:Sk294 av Marie Engström m.fl. (v):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en utvärdering av tillämpningen av beslutet om beskattning av utländska nyckelpersoner.

*2002/03:Sk300 av Henrik S Järrel (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om förslag till ändring i berörd skattelagstiftning.

*2002/03:Sk304 av Ragnwi Marcelind (kd):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om förmånsvärdet på bilar och ett rättvist och realistiskt system byggt på bilens inköpspris.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att förtydliga reglerna om omvänd bevisbörda, så att den skattskyldige inte drabbas av avgifter för att t.ex. kunna ta sig till en restaurang eller ett övernattningsställe under affärsresan.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att justera beräkningsgrunden så att den gäller lika för den enskilde som för företaget.

*2002/03:Sk310 av Carina Hägg (s):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om behovet av en översyn av tillämpningen av skattelagstiftningen för att se till att endast de organisationer som uppfyller kraven för att få skattebefrielse, blir de som i realiteten får det.

*2002/03:Sk321 av Marietta de Pourbaix-Lundin och Tomas Högström (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om förslag till sådan ändring i berörd lagstiftning att rätten till skatteavdrag för arbetsrum i bostaden utvidgas.

*2002/03:Sk323 av Peter Danielsson (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att begränsningarna avseende förmånstagare till pensionsförsäkringar bör tas bort.

*2002/03:Sk334 av Ingemar Vänerlöv (kd):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att det bör göras en översyn av lagstiftningen i syfte att skattebefria all ersättning av ideell skada.

*2002/03:Sk336 av Erling Wälivaara (kd):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om behovet av förändring av regelverket för beskattning av inkomster från hobbyplöckning av svampar, kottar och vildvuxna bär.



*2002/03:Sk340 av Mikael Oscarsson (kd):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att överväga att göra gåvor till s.k. 90-konton avdragsgilla.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att överväga att göra gåvor till ideella organisationer avdragsgilla.

*2002/03:Sk342 av Jeppe Johnsson m.fl. (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en reform av inkomstskatten på arbete.

*2002/03:Sk343 av Annika Qarlsson m.fl. (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om införande av schablonbelopp för förmån av hushållstjänster tillhandahållna av arbetsgivaren.

*2002/03:Sk348 av Inger Davidsson och Sven Brus (kd):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om avdragsrätt för gåvor till ideella organisationer.

*2002/03:Sk351 av Tobias Billström och Peter Danielsson (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om vikten av att skattereducera hushållsnära tjänster.

*2002/03:Sk359 av Peter Pedersen (v):*

Riksdagen begär att regeringen låter utreda konsekvenserna av en höjning och differentiering av bilreseavdraget för arbetsresor.

*2002/03:Sk369 av Cristina Husmark Pehrsson (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om avdragsrätt för musikinstrument.

*2002/03:Sk371 av Johnny Gylling (kd):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om reseavdrag för personer med nedsatt arbetsförmåga.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om avdrag för resa med motorfordon.

*2002/03:Sk376 av Johan Pehrson och Tobias Krantz (fp):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skattefrihet för uthyrning av del av bostad.

*2002/03:Sk378 av Susanne Eberstein och Agneta Lundberg (s):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om behovet av en översyn av regelsystemet för pensionssparande.

*2002/03:Sk380 av Jarl Lander m.fl. (s):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om incitament för ökat kollektivtrafikresande.

*2002/03:Sk382 av Lars Leijonborg m.fl. (fp):*

5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att räkna in omväg till barnomsorg i bilavdraget.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skattereduktion för hushållsnära tjänster.

*2002/03:Sk383 av Per Landgren m.fl. (kd):*

15. Riksdagen beslutar införa en 50-procentig skattereduktion för hushållstjänster i enlighet med vad som anförs i motionen.

*2002/03:Sk396 av Peter Pedersen (v):*

1. Riksdagen begär att regeringen låter göra en översyn av de regler som finns vad gäller avdrag för arbetsrum i den egna bostaden samt på vilket sätt utformningen av dessa regler påverkar distansarbete från den egna bostaden i enlighet med vad som anförs i motionen.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att i stället överväga att helt avskaffa möjligheten att yrka på avdrag för eget arbetsrum om den i yrkande 1 omnämnda översynen kommer fram till att befintliga regler och tillämpningen av dessa inte skall ändras.

*2002/03:Sk399 av Peter Danielsson och Lars Lindblad (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att införa ett skattesystem med platt skatt.

*2002/03:Sk402 av Anne-Marie Pålsson m.fl. (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om förslag till sänkt skatt på hushållsnära tjänster.

*2002/03:Sk406 av Leif Jakobsson (s):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om insatser för att underlätta arbetspendling över Öresund.

*2002/03:Sk417 av Lennart Hedquist m.fl. (m):*

12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att slopa den statliga skatten för inkomst av tjänst.
13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om slopande av värnskatten.

*2002/03:U207 av Sten Tolgfors (m):*

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att regeringen bör låta utreda hur ett system för avdrag för gåvor till ideella biståndsorganisationer bör se ut.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att en lagreglering av hur stora kostnader en insamlingsstiftelse får ha bör införas.

*2002/03:U294 av Lars Leijonborg m.fl. (fp):*

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om avdragsrätt för gåvor till internationell biståndsverksamhet.

*2002/03:Sf291 av Bo Lundgren m.fl. (m):*

19. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om sänkning av skatten på hushållsnära tjänster.

*2002/03:Sf332 av Sten Tolgfors m.fl. (m):*

22. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om vikten av sänkta skatter för låg- och medelinkomsttagare för att bryta bidragsberoende.
29. Riksdagen begär att regeringen lägger fram förslag till skattereduktion för hushållsnära tjänster i enlighet med vad som anförs i motionen.

*2002/03:Sf335 av Sven Brus m.fl. (kd):*

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om kvinnors dubbelarbete och om att möjliggöra köp av hushållstjänster även för låg- och medelinkomsttagare.

*2002/03:Sf376 av Karin Pilsäter m.fl. (fp):*

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en riktad skattesänkning till barnfamiljer.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om hushållsnära tjänster.

*2002/03:Sf380 av Alf Svensson m.fl. (kd):*

16. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om hushållstjänster.

*2002/03:So516 av Kerstin-Maria Stalin m.fl. (mp):*

2. Riksdagen begär att regeringen lägger fram förslag till ändring i lag så att sommarjobb inte blir beskattat på grund av barnpension.

*2002/03:Kr266 av Lennart Kollmats m.fl. (fp):*

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att utreda införandet av ett idrottskonto för att idrottsutövare skall kunna fördela sina inkomster även till år då idrotten inte längre utgör en inkomstkälla,

*2002/03:Kr297 av Kent Olsson m.fl. (m):*

15. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att höja grundavdraget.
16. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att införa ett förvärvsavdrag.
17. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att slopa såväl den statliga inkomst- som förmögenhetsskatten.

*2002/03:Kr335 av Birgitta Sellén m.fl. (c):*

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om en översyn för att slå fast att hemmet skall räknas som tjänsteställe för domarkåren.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om införande av ett idrottskonto.

*2002/03:Kr366 av Helena Höij m.fl. (kd):*

2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om avdragsrätt för gåvor till ideella organisationer.

*2002/03:Kr368 av Gunilla Tjernberg m.fl. (kd):*

7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om s.k. idrottskonton.

*2002/03:Ub367 av Ewa Björling (m):*

2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skattebefrielse för forskningsdonationer.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skattebefrielse för anslag från externa finansärer.

*2002/03:Ub487 av Gunilla Carlsson i Tyresö m.fl. (m):*

6. Riksdagen beslutar avskaffa skatteplikt för uthyrning av del i privatbostad i enlighet med vad som anförs i motionen.

*2002/03:T463 av Johnny Gylling m.fl. (kd):*

4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skatteavdragskonstruktion för bredband.

*2002/03:MJ421 av Birgitta Carlsson och Eskil Erlandsson (c):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att upp till 15 bisamhällen bör betraktas som hobbyodling och befrias från skatteredovisningsskyldighet.

*2002/03:N207 av Sten Tolgfors (m):*

2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om beskattning av arbete.

*2002/03:N227 av Bo Lundgren m.fl. (m):*

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att öppna marknaden för hushållsnära tjänster.

*2002/03:N265 av Runar Patriksson och Anita Brodén (fp):*

5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om utökad avdragsrätt för resor.

*2002/03:N266 av Helena Bargholtz (fp):*

8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om en ändring av reseavdraget så att det följer prisutvecklingen och tar hänsyn till transporter till och från barntillsyn.

*2002/03:N267 av Yvonne Ångström m.fl. (fp):*

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att reseavdraget bör breddas.

*2002/03:N272 av Erling Wälivaara (kd):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om utredning om glesbygdens villkor och införande av ett särskilt glesbygdsavdrag.

*2002/03:N305 av Marietta de Pourbaix-Lundin m.fl. (m):*

3. Riksdagen beslutar att inkomst från uthyrning av del i stadigvarande bostad skall vara skattefri i enlighet med vad som anförs i motionen.

*2002/03:N345 av Maud Olofsson m.fl. (c):*

18. Riksdagen beslutar att reseavdraget till och från arbetet höjs till 20 kr per mil och även kommer att omfatta resor till och från barnomsorg.
19. Riksdagen beslutar att den "självkostnadspremie" motsvarande 7 000 kr som i dag finns i reseavdraget fortsättningsvis delas upp på årets tolv månader för att öka möjligheten för säsongsarbetare att kunna ta del av reseavdraget.

*2002/03:N392 av Maria Larsson m.fl. (kd):*

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om sänkt skatt för köp av hushållstjänster.

*2002/03:N395 av Alf Svensson m.fl. (kd):*

8. Riksdagen begär att regeringen lägger fram förslag om sänkta skatter och avgifter i enlighet med vad som anförs i motionen.
12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om behovet av krafttag mot svartjobben.

*2002/03:A241 av Lars Leijonborg m.fl. (fp):*

4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att införa en riktad skattesänkning till barnfamiljer.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att sänka skatten på hushållsnära tjänster.
20. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att resa till och från dagis får räknas in i resan till och från arbetet och därmed berättiga till avdrag.

*2002/03:A242 av Annelie Enochson m.fl. (kd):*

18. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om beskattningen av hushållstjänster för att öka kvinnors möjlighet till karriär.

*2002/03:A314 av Anders G Högmark m.fl. (m):*

7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om sänkt skatt på arbete.

*2002/03:A315 av Anders G Högmark m.fl. (m):*

5. Riksdagen beslutar införa en skattereduktion på 50 % för privatpersoners betalning av arbetskraftskostnaden inom hushållsnära tjänster, upp till 50 000 kr per år, i enlighet med vad som anförs i motionen.

*2002/03:A316 av Anders G Högmark m.fl. (m):*

6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att kunna leva på sin lön.

*2002/03:A366 av Margareta Andersson m.fl. (c):*

13. Riksdagen tillkännager för regeringen vad i motionen anförs om att utforma ett skattesystem som förbättrar kvinnors möjligheter att ta del av löneförmåner.

*2002/03:Bo216 av Annelie Enochson (kd):*

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skattebefrielse för uthyrning till studenter i privatvilla eller lägenhet.

*2002/03:Bo238 av Marietta de Pourbaix-Lundin m.fl. (m):*

5. Riksdagen beslutar att möjliggöra skattefri uthyrning av del i stadigvarande bostad.

*2002/03:Bo290 av Lars Leijonborg m.fl. (fp):*

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skattefrihet för den som hyr ut rum i privatbostäder.

*2002/03:Bo291 av Göran Högglund m.fl. (kd):*

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om förändrade skatteregler vid uthyrning av lägenhet i privatbostad.
21. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om förändrade skattekrav för att öka hyresgästernas möjligheter till självförvaltning.