



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.6.2023
COM(2023) 338 final

2023/0200 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Ukrainafaciliteten

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 24 februari 2022 inledde Ryssland en fullskalig militär invasion av Ukraina, med förödande konsekvenser för Ukraina och dess befolkning. Mer än femton månader av intensiva strider, tunga artilleribeskjutningar och luftangrepp har resulterat i ett stort antal civila offer och ett enormt mänskligt lidande. Rysslands anfallskrig har orsakat omfattande skador på infrastruktur och tjänster i hela Ukraina och omfattande förstörelse av städer och byar i vissa delar av landet. Den humanitära krisen har resulterat i att miljontals ukrainare fördrivits från sina hem och lämnat många i desperat behov av mat, skydd och medicinsk hjälp. Fram till idag fortsätter ryska flygräder att attackera mål över hela landet. Det kommer att ta år, om inte årtionden, att läka traumat från detta meningslösa krig.

Europeiska unionen har tillsammans med sina medlemsstater visat en aldrig tidigare skådad enighet när det gäller att fördöma Rysslands agerande och ge stöd till Ukraina. EU, dess medlemsstater och europeiska finansieringsinstitutioner har tillsammans gett ett brett stöd till Ukraina och dess befolkning, vilket just nu uppgår till 70 miljarder EUR fram till Maj 2023. Detta inkluderar 38 miljarder EUR finansiellt stöd, budgetstöd och humanitärt bistånd¹, 15 miljarder EUR i militärt stöd, bland annat genom europeiska fredsfaciliteten, och 17 miljarder EUR som EU och dess medlemsstater ställer till förfogande för att tillgodose behoven hos människor som flyr kriget. Dessutom hade EU:s solidaritetsfond som inrättades i maj 2022 redan i slutet av maj 2023 skänkt 31 miljarder EUR i exportintäkter till Ukraina. EU:s medlemsstater har även tillhandahållit tillfälligt skydd för cirka 4 miljoner människor som flytt landet sedan krigets början. Detta återspeglar unionens fasta beslutsamhet att hjälpa Ukraina så länge som det behövs.

Sedan krigets början har unionen även infört omfattande sanktioner mot Ryssland utan motstycke, vilka kompletterar de sanktioner som EU införde efter den olagliga annekteringen av Krim i mars 2014. Arbetet pågår för att eventuellt kunna använda frysta tillgångar för att stödja Ukrainas återhämtning och återuppbyggnad.

I mars 2023 lade Världsbanken tillsammans med den ukrainska regeringen, Europeiska kommissionen och FN fram den uppdaterade bedömningen av skador som täcker ett helt år av det oprovocerade ryska angreppet mot Ukraina². Bedömningen visade att Ukrainas beräknade totala återuppbyggnadsbehov under de kommande 10 åren uppgår till 384 miljarder EUR och till 142 miljarder EUR för perioden 2023–2027. Bara för 2023 uppgick de omedelbara behoven för snabb återhämtning till 13 miljarder EUR för prioriteringar som fastställts av Ukrainas regering, med hänsyn till landets absorptionskapacitet. Dessa prioriteringar omfattar återställande och reparation av energinfrastruktur och annan kritisk och social infrastruktur, bostäder, humanitär minröjning och stöd till den privata sektorn.

I mars 2023 godkände Internationella valutafondens (IMF) styrelse ett nytt utökat arrangemang som omfattar perioden 2023–2027 inom ramen för den utökade finansieringsfacilitet på cirka 14,5 miljarder euro. IMF-programmet syftar till att förankra en

¹ Denna siffra omfattar cirka 7,8 miljarder EUR av det bistånd som medlemsstaterna skänkt(exklusive militärt stöd) enligt den senaste uppdateringen i slutet av januari 2023.

² Snabb skade- och behovsbedömning (RDNA 2).

politik som upprätthåller finanspolitisk, extern och finansiell stabilitet och prisstabilitet och stöder ekonomisk återhämtning, samtidigt som man förbättrar förvaltningen och stärker institutionerna för att främja långsiktig tillväxt i samband med återuppbyggnaden efter kriget och Ukrainas väg mot EU-anslutning.

Unionen har åtagit sig att spela en viktig roll i Ukrainas återuppbyggnad och att stödja investeringar som behövs för att återuppbygga landet och reformer som kommer att främja Ukrainas väg mot EU-anslutning³. Dessa reformer kommer gradvis att anpassa Ukrainas lagstiftning till unionens regelverk och främja Ukrainas integration på den inre marknaden. De kommer i sin tur att bidra till att locka till sig investeringar i Ukraina genom att ge regleringssäkerhet och ett förbättrat företagsklimat. Europeiska rådet uppmanade⁴ kommissionen att lägga fram förslag på denna grund⁵.

Investeringarna i Ukrainas återhämtning och återuppbyggnad kan inte vänta till krigets slut. De aktiva striderna har i stor utsträckning varit begränsad till södra och östra delen av landet, där den största omfattningen av skadorna även har uppstått. Men den bredare ekonomiska och sociala effekten av kriget är omfattande och påverkar hela Ukraina. För att stödja den ukrainska ekonomins återhämtning krävs samordnade ansträngningar för att säkerställa att den ekonomiska aktiviteten upprätthålls och att grundläggande infrastruktur repareras och underhålls. Detta kommer i sin tur att säkerställa att det finns förutsättningar för ekonomin att återhämta sig, generera inkomster för statsbudgeten och därigenom gradvis minska volymen av det internationella bistånd som behövs. Att stödja Ukrainas återuppbyggnad innebär nu även att upprätthålla eller skapa sysselsättningsmöjligheter för ukrainare, inklusive internflyktingar, och skapa förutsättningar för flyktingar att återvända till Ukraina.

EU har redan tillhandahållit betydande ekonomiskt stöd för att hjälpa Ukraina att tillgodose sina kortsiktiga budgetbehov och för Ukrainas snabba återhämtning, genom mycket förmånliga lån som kanaliseras genom det makroekonomiska biståndet (1,2 miljarder EUR under 2022), det exceptionella makroekonomiska biståndet (6 miljarder EUR under 2022) och det makroekonomiska biståndet Plus (MFA+)-programmet (18 miljarder EUR under 2023) och ett paket på 1 miljard EUR som kombinerar medel inom instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (*Europa i världen*) och lån från Europeiska investeringsbanken som backas upp av EU:s budget.

EU har avskaffat tullavgifter inom ramen för det djupgående och omfattande frihandelsområdet och har inkluderat Ukraina i EU:s program för den inre marknaden för att stödja dess små och medelstora företag. En reviderad prioriterad handlingsplan för ett förstärkt genomförande av det djupgående och omfattande frihandelsområdet mellan EU och Ukraina 2023–2024 har antagits för att påskynda Ukrainas integration i den inre marknaden.

EU har öppnat möjligheten för Ukraina att lägga fram gemensamma projekt med EU:s medlemsstater för utveckling av gränsövergångsställen inom ramen för Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE). Åtgärder vidtogs snabbt för att underlätta för ukrainska fördrivna personer att delta i programmet Erasmus för unga företagare, vilket ledde till det högsta antalet stödmottagare från Ukraina någonsin 2022.

³ COM(2022) 233 slutlig

⁴ EUCO 21/22

⁵ EUCO 24/22

Med tanke på omfattningen och komplexiteten i den kommande utmaningen behövs dock en långsiktig lösning för att säkerställa att finansieringen samordnas väl och används effektivt och kopplar återhämtning och återuppbyggnad till Ukrainas väg mot anslutning. För detta ändamål **föreslår kommissionen att ett nytt instrument inrättas, Ukrainafaciliteten (faciliteten)**, som kan tillgodose både kortsiktiga behov avseende återhämtning och på medellång sikt återuppbyggnad och modernisering av Ukraina. Faciliteten är utformad som ett flexibelt instrument, anpassat till de aldrig tidigare skådade utmaningarna med att stödja ett land i krig, samtidigt som man säkerställer förutsägbarhet, öppenhet och ansvarsskyldighet för medlen. Detta förslag återspeglar risken för en långvarig konflikt och behovet av fortsatt makroekonomiskt stöd.

Faciliteten är uppbyggd kring tre pelare:

1. **Pelare I omfattar ekonomiskt stöd i form av både icke återbetalningspliktigt stöd och lånestöd till Ukraina.** För att detta stöd ska kunna betalas ut kommer Ukrainas regering att utarbeta en plan i nära samråd med kommissionen, som kommer att godkännas av EU. Denna plan kommer att omfatta Ukrainas vision för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering av landet och för de reformer som landet avser att genomföra som en del av sin EU-anslutningsprocess. Medel kommer att tillhandahållas på grundval av genomförandet av planen, som kommer att stödjas av en uppsättning villkor och en tidsplan för utbetalningar. Stor vikt kommer att läggas vid reformer av den offentliga förvaltningen, god förvaltning, rättsstatsprincipen och sund ekonomisk förvaltning, inbegripet främjande av effektiva och ändamålsenliga förvaltnings- och kontrollsystem och ett starkt fokus på korruptions- och bedrägeribekämpning, men även andra reformer och tillnärmning av unionens *regelverk* som ska stödja anslutningsprocessen och moderniseringen av ekonomin. Medlen kommer att betalas ut på grundval av uppfyllande av dessa villkor.
2. **Pelare II är en investeringsram för Ukraina** som utformats för att locka till sig privata och offentliga investeringar i Ukrainas återhämtning och återuppbyggnad, och som stöder genomförandet av planen. Den kommer att komplettera alla befintliga finansieringsinstrument för Ukraina (blandfinansiering och garantier) med möjlighet att skala upp dem när förhållandena tillåter det.
3. **Pelare III tillhandahåller tekniskt bistånd och andra stödåtgärder**, inbegripet mobilisering av kunskap om reformer, bidrag till kommuner och andra former av bilateralt stöd som normalt är tillgängligt för potentiella kandidatländer inom ramen för instrumentet för stöd inför anslutningen och som stöder planens mål. Den får även stödja andra åtgärder som syftar till att hantera krigets konsekvenser, till exempel i samband med krigsskador. Pelare III kommer även att omfatta räntesubventioner för lån till Ukraina inom ramen för pelare I.

Det föreslagna instrumentet syftar till att ge EU en rättslig grund som skulle möjliggöra att man matchar sin politiska ambition med sin finansiella hävstång, i linje med sitt långsiktiga åtagande. Med en plan som föreslås av och överenskomms med Ukraina som den övergripande ramen för reformer och investeringar går det föreslagna instrumentet utöver vad som kan erbjudas av befintliga instrument, såsom makroekonomiskt bistånd och Europa i världen.

Planen kommer att innehålla villkor kopplade till följande:

- Väsentliga krav (makroekonomisk stabilitet, budgetövervakning, förvaltning av de offentliga finanserna etc.). Villkoren får definieras så att de återspeglar tillfredsställande framsteg i uppfyllandet av dessa krav.
- Sektorsreformer, strukturreformer och investeringar. Villkoren kommer att delas upp i mellanliggande steg med en tidsplan för slutförande.

Betalningar kommer att ske enligt en fast kvartalsvis tidsplan, baserat på betalningsansökningar som lämnas in av Ukraina och efter att kommissionen har verifierat uppfyllandet av relevanta villkor. Om ett villkor inte uppfylls kommer kommissionen att dra av motsvarande belopp från betalningen. Utbetalningen av motsvarande innehållna medel får ske under nästa betalningsperiod och upp till ett år efter den ursprungliga tidsfrist som anges i planen, förutsatt att villkoren har uppfyllts. De kvartalsvisa betalningsperioderna kommer att säkerställa både förutsägbarheten i stödet till Ukraina och en kontinuerlig politisk dialog mellan kommissionen och Ukraina.

Återhämtning och återuppbyggnad handlar inte bara om att återuppbygga det som förstördes. Det handlar om att bygga upp ett modernt och dynamiskt Ukraina och säkerställa en hållbar, resilient och framtidssäkrad återhämtning, återuppbyggnad och modernisering på grundval av principerna om att inte vålla skada och att ingen får lämnas utanför. Det handlar om att investera i Ukrainas övergång till en grön, digital och inkluderande ekonomi som gradvis anpassas till EU:s regler och normer. Ukraina bör bygga upp sina städer på ett högkvalitativt, hållbart och inkluderande sätt, inspirerat av det nya europeiska Bauhaus.

Återhämtning och återuppbyggnad handlar även om att återuppbygga och modernisera landet och integrera det i EU:s inre marknad samtidigt som man säkerställer att subnationella myndigheter, särskilt kommuner, är nära associerade och konsulterade i denna process och att decentraliseringsreformen är i centrum av den. Peer-to-peer-samarbetet mellan städer och regioner i EU och Ukraina och fortsatt tillgång till de gränsöverskridande samarbetsprogrammen kommer även att utgöra en viktig del av Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering. Deltagande av privata aktörer, särskilt företag och investerare, kommer att vara en viktig del av återhämtningen och återuppbyggnaden.

Förslaget innehåller ett starkt revisions- och kontrollsystem som fastställs i en flerskiktsmekanism: för det första kommer en reform av statens revisions- och kontrollsystem att krävas som en del av reformerna enligt planen, för det andra kommer kommissionen att kunna utföra kontroller av genomförandet av de medel som används i samband med planen när som helst under projektcykeln, och för det tredje kommer ett oberoende revisionsorgan att rapportera till kommissionen om eventuell bristfällig förvaltning av medel inom ramen för hela faciliteten. Även om denna flerskiktsmekanism kommer att tillämpas på den övergripande faciliteten, kommer de kontrollmekanismer som är relaterade till investeringsramen för Ukraina och till det tekniska biståndet att baseras på systemen, reglerna och förfarandena hos internationella finansieringsinstitutioner och genomförande partner som är involverade i genomförandet.

Slutligen kommer givarsamordning att vara avgörande för att se till att tillgängliga resurser används på det mest effektiva och målinriktade sättet för att matcha Ukrainas och dess befolknings behov. För detta ändamål bör G7:s **myndighetsövergripande givarsamordningsplattform** för Ukraina som lanserades i januari 2023 användas fullt ut. Den plan som Ukrainas regering ska utarbeta för faciliteten skulle även kunna tjäna som vägledning för andra givares biståndsprogram för Ukraina.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Stödet inom ramen för faciliteten kommer att vara förenligt med och komplettera andra former av bilateralt stöd för Ukraina som tillhandahålls genom andra EU-instrument, inklusive humanitärt bistånd⁶ samt regional och gränsöverskridande, tematisk och krishanteringsrelaterad finansiering under instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen⁷. Faciliteten kommer inte att omfatta humanitärt bistånd, försvar eller stöd till människor som flyr kriget, vilket kommer att fortsätta att finansieras via befintliga instrument. Faciliteten kommer att ersätta befintligt bilateralt stöd till Ukraina (MFA+, Europa i världen, bilateral tilldelning). Den kommer även att ersätta det stöd som Ukraina skulle ha fått under instrumentet för stöd inför anslutningen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Genomförandet av förordningen kommer att vara förenligt med andra områden för yttre åtgärder (t.ex. humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete). Den integrerade strategin i Ukrainaplanen gör det möjligt att täcka behoven i fråga om återhämtning, återuppbyggnad och modernisering av Ukraina och att knyta dem till unionens anslutningskrav, för att säkerställa förenlighet med all relevant EU-politik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Detta förslag grundar sig på artiklarna 212 och 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Det läggs fram av kommissionen i enlighet med förfarandet i artikel 294 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiva befogenheter)**

Omfattningen av skadorna som orsakats av Rysslands anfallskrig mot Ukraina är sådan att Ukraina kommer att behöva omfattande och långsiktigt stöd som ingen enskild medlemsstat kan erbjuda ensam. EU har en unik position för att kunna ge externt bistånd till Ukraina på lång sikt på ett tidsmässigt, samordnat och förutsägbart sätt. EU kan dra nytta av sin lånekapacitet för att låna ut till Ukraina på fördelaktiga villkor och täcka kostnaderna för räntor, samt för att tillhandahålla bidrag och garantier med ett flerårigt perspektiv.

Med sin närvaro på plats i Ukraina, genom sin delegation kan EU säkerställa omfattande tillgång till information om händelser som påverkar landet. EU är även part i de flesta multilaterala processer som syftar till att hantera de utmaningar som Ukraina står inför. Detta gör att EU konstant är medvetet om nya behov och omständigheter och därför kan anpassa sitt stöd efter utvecklingsbehov och i nära samordning med andra nationella eller internationella givare.

Målet att förbereda kandidatländer och potentiella kandidatländer för medlemskap i unionen kan även bäst hanteras på unionsnivå.

⁶ Rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996 om humanitärt bistånd

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (Text av betydelse för EES).

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen, eftersom det inte går utöver det minimum som krävs för att uppnå de uppsatta målen på europeisk nivå och vad som är nödvändigt för det ändamålet.

Faciliteten föreslås som ett målinriktat svar på de specifika omständigheterna i Ukraina till följd av det ryska anfallskriget. Facilitetens struktur bygger antingen på att fortsätta med befintligt stöd (t.ex. Europa i världen, bilateralt stöd) eller stöd enligt samma modell (t. ex. garantier och finansieringsinstrument) eller på befintliga men förenklade instrument (prestationsbaserade instrument) som sammanförts under ett enda instrument för att förbättra samstämmigheten, ändamålsenligheten, effektiviteten och EU-mervärdet.

- **Val av instrument**

I enlighet med artikel 212 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i vilken fastställs att det ordinarie lagstiftningsförfarandet ska användas för att besluta om åtgärder för att genomföra samarbetet med tredjeländer, har förslaget formen av en förordning, för att säkerställa att den tillämpas enhetligt, är bindande i sin helhet och direkt tillämplig.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

En formell samrådsprocess med berörda parter kunde inte genomföras på grund av brådskan att utarbeta förslaget så att det kan antas i tid av medlagstiftarna för att bli operativt från början av 2024, då nya behov kommer att behöva tillgodoses avseende kriget och dess relaterade skador, samt för återhämtning och återuppbyggnad.

EU kommer att säkerställa lämplig kommunikation och synlighet kring målen och de åtgärder som genomförs inom ramen för denna facilitet, i Ukraina, inom unionen och därutöver.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär, som är utformad för att tillhandahålla stöd till ett land i krig från och med början av 2024, kunde ingen konsekvensbedömning genomföras. Den förhandsbedömning av behov som föreslås täckas av Ukrainafaciliteten bygger på de senaste uppgifterna från Internationella valutafonden och från den uppdaterade behovsbedömningen *Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment*⁸, som utarbetats av Världsbanken tillsammans med kommissionen, FN och den ukrainska regeringen. Ett analysdokument i form av ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar som lägger fram bevisningen bakom förslaget och kostnadsberäkningarna kommer att utarbetas inom tre månader efter det att initiativet antagits.

- **Grundläggande rättigheter**

Ett förhandsvillkor för beviljande av stöd genom instrumentet är att Ukraina fortsätter att respektera effektiva demokratiska mekanismer och institutioner, såsom ett parlamentariskt

⁸ *Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment*: februari 2022–februari 2023 (på engelska). Washington, D. C.: Världsbanken. <http://documents.worldbank.org/curated/en/099184503212328877/P1801740d1177f03c0ab180057556615497>.

flerpartisystem och rättsstatsprincipen, samt att garantera respekt för mänskliga rättigheter. Reformåtagandet och den starka politiska viljan hos de ukrainska myndigheterna är ett positivt tecken, vilket särskilt framgår av att Europeiska rådet beviljade Ukraina status som kandidatland i juni 2022 och av det förnyade framgångsrika uppfyllandet av de strukturpolitiska villkor som är knutna till de nyligen genomförda makroekonomiska stödinsatserna till Ukraina. Ända sedan det ryska angreppet inleddes har de ukrainska myndigheterna visat en imponerande grad av resiliens och fortsatt vilja att genomföra dessa reformer på ett transparent sätt och arbeta för att närma sig EU:s normer i linje med landets väg mot EU-integration.

4. BUDGETKONSEKVENSER

De maximala resurserna för genomförandet av faciliteten kommer att vara 50 miljarder EUR (i löpande priser) för perioden 2024–2027 för alla typer av stöd. Faciliteten kommer att finansieras genom:

- (a) lån som garanteras utöver taken i den fleråriga budgetramen,
- (b) ett nytt särskilt instrument, utöver taken i den fleråriga budgetramen, Ukrainareserven, som en del av ändringen av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093. En sådan reserv får stödja alla utgifter utom i form av lån, inklusive icke återbetalningspliktigt stöd, bidrag och avsättning för garantier.

Ändringen av förordningen om den fleråriga budgetramen⁹ fastställer även att Ukrainareserven ska syfta till att tillhandahålla minst 2,5 miljarder EUR i löpande priser som ett årligt indikativt belopp.

Ukrainareserven får utnyttjas av Europaparlamentet och rådet inom ramen för budgetförfarandet enligt artikel 314 i EUF-fördraget.

Medlemsstater, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra källor får lämna ytterligare finansiella bidrag till faciliteten. Sådana bidrag ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a ii, d och e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Ytterligare belopp som erhållits som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 enligt relevanta unionsrättsakter i samband med restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina kommer att läggas till resurserna för faciliteten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt arrangemang för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förordningen innehåller detaljerade bestämmelser om övervakning och rapportering.

Kommissionen kommer att kontinuerligt övervaka genomförandet av faciliteten. Ukraina bör specifikt införa ett övervakningssystem, och Ukraina förväntas rapportera till kommissionen årligen om sitt genomförande av den del av Ukrainaplanen som omfattas av faciliteten. Detta

⁹ [COM \(2023\) 337 final](#)

kommer att omfatta rapportering om Ukrainas interna kontrollsystem och om eventuella belopp som betalats ut felaktigt eller förskingrats och som slutligen återkrävs av EU. Proportionella rapporteringskrav kommer att krävas av mottagare av unionsfinansiering som genomförs inom ramen för facilitetens andra och tredje pelare.

Kommissionen kommer att ge Europaparlamentet, rådet och det utskott som avses i artikel 39 i förordningen en årlig bedömning av genomförandet av de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten.

Kommissionen kommer även göra en efterhandsutvärdering av förordningen.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Genom denna förordning inrättas Ukrainafaciliteten.

Kapitel I (Allmänna bestämmelser) behandlar facilitetens innehåll och struktur i tre pelare (artikel 1), definitionerna (artikel 2), facilitetens allmänna och särskilda mål (artikel 3), de allmänna principerna (artikel 4) och förutsättningen för stöd (artikel 5).

Kapitel II (Finansiering och genomförande) fastställer den finansiella ramen för faciliteten i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lån (artikel 6) samt förfarandena för eventuella ytterligare bidrag från medlemsstater, tredjeländer eller andra källor (artikel 7). I artikel 8 anges formerna för genomförandet av facilitetens pelare, dvs. direkt och indirekt förvaltning i enlighet med budgetförordningen. Artiklarna 9 och 10 täcker det ramavtal som ska undertecknas mellan kommissionen och Ukraina och som särskilt fastställer revisions- och kontrollbestämmelser respektive det finansieringsavtal som ska undertecknas inom den första och den tredje pelaren, inklusive skyldigheter och villkor för utbetalning av betalningar. Regler om behöriga mottagare och bestämmelser om överföringar, årliga delbetalningar, åtagandebemyndiganden, överskott från budgetgarantin, återbetalningar och inkomster som genereras av finansieringsinstrument ingår i artikel 11 respektive artikel 12. I artikel 13 föreskrivs möjligheten att ge stöd för att upprätthålla Ukrainas makroekonomiska stabilitet under exceptionella omständigheter, särskilt i samband med kriget, och med förbehåll för att förutsättningen enligt artikel 5 är uppfylld. Denna exceptionella finansiering skulle upphöra så snart det åter är möjligt att uppfylla villkoren.

Kapitel III (Ukrainaplanen) beskriver närmare funktionssättet för den första pelaren i faciliteten och börjar med rollen för Ukrainaplanen (artikel 14) som den övergripande ramen för de tre pelarna och för att uppnå facilitetens mål och de allmänna principerna för finansiering, inklusive typer av villkor för utbetalningar (artikel 15). Artiklarna 16 och 17 presenterar Ukrainaplanen som ska lämnas in av Ukraina, förfarandet för att göra detta och de inslag som planen bör innehålla, inklusive de reformer och investeringar som ska finansieras av faciliteten, involvering av subnationella myndigheter samt system för att förebygga och korrigera oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls genom faciliteten. Kommissionen kommer att bedöma planen enligt de kriterier som fastställs i artikel 18 och lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut enligt artikel 19, i vilket det bland annat kommer att fastställas det indikativa icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd och det indikativa lånestödbelopp som ska utbetalas vid tillfredsställande uppfyllande av villkoren, tidsfristen för sådant uppfyllande samt den förfinansiering som Ukraina kommer att vara berättigad till. I artikel 20 ges kommissionen eller Ukraina möjlighet att lägga fram ett förslag om ändring av Ukrainaplanen. Artikel 21 omfattar det låneavtal som ska undertecknas mellan kommissionen och Ukraina och reglerna för kommissionens upplåning på marknaderna. Artikel 22 ger möjlighet för Ukraina att begära

att kommissionen täcker kostnaderna för räntesubventionen för lån, vilket kommer att omfattas av den tredje pelaren i faciliteten. Reglerna för utbetalning av förfinansiering till Ukraina, med förbehåll för att förutsättningen enligt artikel 5 respekteras, fastställs i artikel 23. I artikel 24 anges villkoren och förfarandet för utbetalning av exceptionell övergångsfinansiering till Ukraina. I artikel 25 beskrivs förfarandet för utbetalningar inom ramen för den första pelaren när villkoren i planen har uppfyllts. Utbetalningarna kommer att ske kvartalsvis efter det att Ukraina har lämnat in en betalningsansökan som visar att de relevanta villkoren har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Vid en negativ bedömning av kommissionen kommer en del av det belopp som motsvarar de villkor som inte uppfylls att hållas inne. Den inestående betalningen skulle endast utbetalas när Ukraina på ett korrekt sätt har motiverat, som en del av en efterföljande betalningsansökan, att man har vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa ett tillfredsställande uppfyllande av de relevanta villkoren. Artikel 26 föreskriver att Ukraina är skyldigt att offentliggöra uppgifter om personer och enheter som mottar belopp överstigande motsvarande 500 000 EUR för genomförandet av reformer och investeringar som anges i Ukrainaplanen, samt de kategorier av uppgifter som ska offentliggöras.

Kapitel IV (Investeringsramen för Ukraina) beskriver den andra pelaren i faciliteten, som syftar till att stödja investeringar och tillhandahålla tillgång till finansiering som främjar genomförandet av Ukrainaplanen. Investeringsramens omfattning och struktur definieras i artikel 27. I artikel 28 föreskrivs möjligheten till ytterligare bidrag från medlemsstater, tredjeländer och tredje parter. Kapitlet redogör även för Ukrainagarantin (artiklarna 29 och 30) och fastställer dess avsättningsnivå samt förfarandet för översyn av garantin (artikel 31).

Kapitel V (EU-anslutningsstöd och stödåtgärder) omfattar genomförandet av facilitetens tredje pelare, som kommer att stödja Ukrainas gradvisa anpassning till unionens *regelverk* och gradvisa integration i den inre marknaden med sikte på framtida medlemskap i unionen, samt stärka kapaciteten hos intressenter och lokala myndigheter och tillhandahålla finansiering för initiativ och organ som deltar i att stödja och verkställa internationell rättvisa i Ukraina (artikel 32).

Kapitel VI (Skydd av unionens ekonomiska intressen) fastställer de bestämmelser som ska följas av kommissionen och Ukraina för att säkerställa effektiva kontroller av genomförandet av faciliteten. I artikel 33 beskrivs närmare de skyldigheter som ska återspeglas i ramavtalen, finansieringsavtalen och låneavtalen, vilka kommer att omfatta lämpliga åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen, för att undvika dubbel finansiering och vidta rättsliga åtgärder för att återfå medel som har missbrukats, insamling av tillräckliga uppgifter om mottagarna av medel inom ramen för faciliteten och de rättigheter som ska ges till kommissionen, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) när det är tillämpligt. Genom artikel 34 inrättas ett revisionsorgan som ska bestå av oberoende ledamöter som utses av kommissionen. Revisionsorganet kommer att bistå kommissionen med att skydda unionens ekonomiska intressen och säkerställa en sund förvaltning från Ukrainas sida av unionens finansiering inom ramen för faciliteten.

Kapitel VII (Arbetsprogram, övervakning, rapportering och utvärdering) omfattar arbetsprogrammen genom vilka stöd inom ramen för faciliteten kommer att genomföras (artikel 35), bestämmelserna för att fastställa indikatorer och resultatramverk som används vid övervakning och utvärdering (artikel 36), samt utvärderingen av faciliteten i efterhand (artikel 37).

Kapitel VIII (Slutbestämmelser) fastställer utövandet av delegering av befogenheter avseende avsättningsnivån (artikel 38), kommittéförfarandet (artikel 39), bestämmelserna om information, kommunikation och publicitet (artikel 40) samt ikraftträdandet (artikel 41).

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Ukrainafaciliteten

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 212 och 322.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av revisionsrättens yttrande,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och av följande skäl:

- (1) Sedan 2014 har Ukraina slagit in på en ambitiös reformväg som leder till en progressiv integration med Europeiska unionen, vilket tog sig uttryck i undertecknandet den 27 juni 2014 av ett associeringsavtal mellan unionen och Ukraina, inklusive ett djupgående och omfattande frihandelsområde, som trädde i kraft den 1 september 2017.
- (2) Sedan början av Rysslands oprovocerade och oberättigade militära angrepp mot Ukraina den 24 februari 2022 har unionen, dess medlemsstater och europeiska finansieringsinstitutioner mobiliserat ett extraordinärt stöd till Ukrainas ekonomiska, sociala och finansiella resiliens, vari stöd från unionens budget, inklusive exceptionellt makroekonomiskt stöd, kombineras med stöd från Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, helt eller delvis garanterat genom unionsbudgeten, samt ytterligare ekonomiskt stöd från medlemsstaterna.
- (3) Europeiska rådet beslutade den 23 juni 2022¹⁰ att bevilja Ukraina status som kandidatland, och Ukraina har uttryckt en fast vilja att koppla återuppbyggnaden till reformer på vägen mot EU. Fortsatt starkt stöd till Ukraina är en viktig prioritering för unionen och ett lämpligt svar på unionens starka politiska åtagande att stödja Ukraina så länge som det behövs.
- (4) Tillhandahållandet av makroekonomiskt bistånd från unionen på upp till 18 miljarder EUR för 2023 enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463¹¹ bedömdes vara ett lämpligt svar på Ukrainas finansieringsunderskott för 2023 och bidrog till att mobilisera betydande finansiering från andra givare och internationella finansieringsinstitutioner. Detta utgjorde en viktigt bidrag till Ukrainas makroekonomiska och finansiella resiliens vid en kritisk tidpunkt.

¹⁰ Europeiska rådets slutsatser av den 23–24 juni 2022; EUCO 24/22.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463 av den 14 december 2022 om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd +), (EUT L 322, 16.12.2022, s. 1).

- (5) Unionen ger även betydande ekonomiskt stöd genom ett ytterligare paket som kombinerar medel inom ramen för det instrument för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen som inrättats enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947¹² med lån från Europeiska investeringsbanken.
- (6) Dessutom beslutade rådet i sitt beslut (Gusp) 2021/509¹³ om åtgärder utanför budgeten för stöd till de ukrainska väpnade styrkorna inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten, till ett belopp av 5,6 miljarder EUR, och ett uppdrag för militärt bistånd till Ukraina med 0,1 miljarder EUR för de gemensamma kostnaderna. Unionen och dess medlemsstater har även genomfört aldrig tidigare skådade akutinsatser via unionens civilskyddsmekanism enligt Europaparlamentets och rådets beslut nr 1313/2013/EU¹⁴, ändrat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/836¹⁵. Detta utgör den största akutinsatsen sedan skapandet av denna mekanism.
- (7) Dessutom har de solidaritetskorridorer mellan EU och Ukraina som upprättades i maj 2022 bidragit till att generera ett uppskattat exportvärde på 31 miljarder EUR för den ukrainska ekonomin fram till slutet av maj 2023.
- (8) Rysslands anfallskrig mot Ukraina har orsakat skador för över 270 miljarder EUR¹⁶ fram till den 24 februari 2023, och återuppbyggnadskostnaderna uppskattas till 384 miljarder EUR. Dessutom har Ukraina förlorat tillgång till finansmarknader och drabbats av en betydande minskning av offentliga inomster, samtidigt som de offentliga utgifterna för att hantera den humanitära situationen och upprätthålla kontinuiteten i statliga tjänster har ökat markant. Dessa uppskattningar, liksom analytisk information från alla andra lämpliga och efterföljande källor, utgör en relevant grund för att fastställa de respektive finansieringsbehoven för kommande år, inklusive regionala och sektoriella hänsyn.
- (9) Den 30 mars 2023 uppskattade Internationella valutafonden (IMF) att det statliga finansieringsunderskottet fram till 2027 uppgick till 75,1 miljarder EUR och kom överens med Ukraina om ett fyraårigt program på 14,4 miljarder EUR för att förankra en politik som upprätthåller finanspolitisk, extern och finansiell stabilitet och prisstabilitet och stöder ekonomisk återhämtning, samtidigt som förvaltningen förbättras och institutionerna stärks för att främja långsiktig tillväxt i samband med återuppbyggnaden efter kriget och Ukrainas väg mot anslutning till Europeiska unionen.
- (10) Med tanke på att det fortfarande finns ett underskott i Ukrainas finansieringsbehov åtminstone fram till 2027 måste flexibelt stöd mobiliseras för att hjälpa den ukrainska

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1).

¹³ Rådets beslut (Gusp) 2021/509 av den 22 mars 2021 om inrättande av en europeisk fredsfacilitet och om upphävande av beslut (Gusp) 2015/528 (EUT L 102 24.3.2021, s. 14).

¹⁴ Europaparlamentets och rådets beslut nr 1313/2013/EU av den 17 december 2013 om en civilskyddsmekanism för unionen (EUT L 347, 20.12.2013, s.924).

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/836 av den 20 maj 2021 om ändring av beslut nr 1313/2013/EU om en civilskyddsmekanism för unionen (EUT L 185, 26.5.2021, s. 1).

¹⁶ *Rapid Damage and Needs Assessment*, utarbetad av Världsbanken, Europeiska kommissionen och Förenta nationerna. Se [Världsbankens dokument](#).

regeringen att upprätthålla sina funktioner och för att stödja återhämtning, återuppbyggnad och modernisering av landet.

- (11) Med tanke på skadorna från det ryska anfällskriget på Ukrainas ekonomi, samhälle och infrastruktur kommer stödet till landet för att upprätthålla dess funktioner samt för lättnad på kort sikt, återhämtning, återuppbyggnad och modernisering att kräva omfattande stöd för att återuppbygga ekonomin och skapa grunden för ett fritt och välmående land som är fast förankrat i europeiska värden och väl integrerat i den europeiska och globala ekonomin och som gör goda framsteg på vägen mot anslutning till Europeiska unionen.
- (12) Mot denna bakgrund är det nödvändigt att inrätta ett gemensamt instrument på medellång sikt som sammanför det bilaterala stöd som unionen ger Ukraina och säkerställer samordning och effektivitet. För att uppnå detta är det nödvändigt att inrätta en Ukrainafacilitet (*faciliteten*) som skapar balans mellan flexibilitet och planeringsmöjligheter i unionens svar för att hantera Ukrainas finansieringsunderskott och återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov och samtidigt stödja Ukrainas reformarbete som en del av landets väg mot anslutning till unionen.
- (13) Ukrainafaciliteten bör bygga på en sammanhängande och prioriterad plan för återuppbyggnad (*Ukrainaplanen*) som utarbetats av Ukrainas regering och som ger en strukturerad och förutsägbar ram för Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering, med en tydlig koppling till kraven för anslutning till unionen.
- (14) Unionens stöd till Ukraina från 2024 till 2027 bör i första hand och huvudsakligen tillhandahållas inom ramen för Ukrainafaciliteten, vilket säkerställer en enhetlig strategi genom ett enda instrument, genom att ersätta eller när så är lämpligt komplettera verksamheten inom de befintliga instrumenten.
- (15) I detta avseende bör unionens stöd inom ramen för faciliteten ersätta det bilaterala stöd som tillhandahålls inom ramen för det instrument för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947. Det är emellertid viktigt att se till att Ukraina fortsätter att dra nytta av regionalt stöd, tematiskt stöd, snabbinsatsstöd och andra former av stöd inom ramen för Europa i världen, inbegripet gränsöverskridande samarbetsprogram, och mer generellt att fortsätta att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete och territoriell utveckling, bland annat genom genomförandet av unionens makroregionala strategier.
- (16) Humanitärt bistånd, försvar eller stöd till medlemsländer som ger skydd åt ukrainska flyktingar som flyr kriget bör tillhandahållas utanför faciliteten. Dessutom får Ukraina fortsätta att omfattas av relevanta befintliga unionsprogram.
- (17) Faciliteten bör bidra till att minska Ukrainas finansieringsunderskott fram till 2027 genom att ge bidrag och finansiell hjälp på mycket förmånliga villkor på ett förutsägbart, kontinuerligt och ordnat sätt och i rätt tid. Stödet bör stödja den makroekonomiska stabiliteten i Ukraina och minska Ukrainas svårigheter att skaffa extern finansiering.
- (18) Inom ramen för den nya faciliteten bör investeringar i Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering påbörjas i brådskande ordning för att skapa goda levnadsvillkor för den ukrainska befolkningen, säkerställa sysselsättning och inkomster och successivt minska behovet av internationellt bistånd.

- (19) Faciliteten bör knyta återhämtning, återuppbyggnad och modernisering till unionens perspektiv genom att koppla det ekonomiska stödet till genomförandet av reformer och investeringar med sikte på anslutning.
- (20) I ett medellångt perspektiv bör Ukrainaplanen genom ett enda instrument uppmuntra Ukraina att styra investeringar och reformer mot övergången till en grön, digital och inkluderande ekonomi och hjälpa till att mobilisera likasinnade givare för fleråriga bidrag till stöd för Ukraina.
- (21) Insatserna för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering bör bygga på Ukrainas egenansvar, nära samarbete och samordning med stödjande länder och organisationer och på Ukrainas väg mot anslutning till unionen. Regionala och lokala förvaltningar förväntas även spela en viktig roll. Samarbete mellan aktörer på samma förvaltningsnivå och program som ingår i partnerskap mellan städer och regioner i unionen och Ukraina bör berika och påskynda återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsprocessen.
- (22) Unionen bör även främja nära samråd och samarbete med lokala myndigheter, som omfattar olika subnationella nivåer och förvaltningsgrenar inklusive regioner, kommuner, rayons och hromadas samt deras sammanslutningar, och deras deltagande i Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering, med hållbar utveckling som utgångspunkt och genom genomförande av målen för hållbar utveckling på lokal nivå. Unionen bör erkänna de många roller som lokala myndigheter spelar som främjare av ett territoriellt synsätt för lokal utveckling, inklusive decentraliseringsprocesser, delaktighet och ansvarsskyldighet, och ytterligare förstärka sitt stöd för kapacitetsuppbyggnad hos lokala myndigheter.
- (23) Unionen bör stödja Ukrainas övergång till anslutningsfasen, med utgångspunkt i medlemsstaternas erfarenheter. Sådant samarbete bör i synnerhet inriktas på att förmedla medlemsstaternas erfarenheter från deras egna reformprocesser.
- (24) Stödet inom ramen för faciliteten bör även bygga på och maximera synergier med viktiga organisationer som stöder Ukrainas reformer och återuppbyggnad, såsom Europeiska investeringsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, Världsbanken, Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling och Internationella valutafonden.
- (25) Med tanke på den osäkerhet som kriget medfört är det lämpligt att faciliteten får möjlighet att tillhandahålla stöd till Ukraina i välgrundade exceptionella omständigheter, särskilt vid en betydande försämring av krigssituationen, för att upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet och säkerställa uppnåendet av facilitetens mål. Sådant exceptionellt finansiering bör endast ges genom ett genomförandebeslut från rådet efter ett förslag från kommissionen, om det konstateras att det är omöjligt för Ukraina att uppfylla de villkor som är kopplade till stödformerna enligt denna förordning, när Ukraina är mottagare av stödet, och den bör upphöra så snart det åter är möjligt att uppfylla villkoren. Sådant finansiering bör inte påverka finansieringen från andra specifika unionsinstrument som bör mobiliseras vid naturkatastrofer eller andra humanitära eller civilskyddsrelaterade nödsituationer.
- (26) Den ram för utvidgningspolitiken som fastställts av Europeiska rådet och rådet genom associeringsavtalet, partnerskaps- och samarbetsavtalet, multilaterala avtal som unionen är part i samt andra avtal som upprättar ett rättsligt bindande förhållande till Ukraina, samt resolutioner från Europaparlamentet, meddelanden från kommissionen och gemensamma meddelanden från kommissionen och unionens höga representant

för utrikes frågor och säkerhetspolitik bör utgöra den övergripande politiska ramen för genomförandet av denna förordning. Kommissionen bör säkerställa samstämmighet mellan stödet inom ramen för faciliteten och ramen för utvidgningspolitiken.

- (27) Artikel 49 i fördraget om Europeiska unionen föreskriver att varje europeisk stat som respekterar värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter och som förbinder sig att främja dessa värden får ansöka om att bli medlem av unionen. Dessa värden ska vara gemensamma för medlemsstaterna i ett samhälle som kännetecknas av mångfald, icke-diskriminering, tolerans, rättvisa, solidaritet och principen om jämställdhet mellan kvinnor och män.
- (28) En europeisk stat som har ansökt om att bli medlem av unionen kan upptas som medlem först sedan det har bekräftats att den till fullo uppfyller de anslutningskriterier som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 (*Köpenhamnskriterierna*) och förutsatt att unionen har kapacitet att integrera den nya medlemmen. Köpenhamnskriterierna gäller stabiliteten hos de institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, förekomsten av en fungerande marknadsekonomi och kapaciteten att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen samt kapaciteten att inte bara utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen och att sträva efter att uppnå den politiska, ekonomiska och monetära unionens mål.
- (29) Det ligger i både unionens och Ukrainas gemensamma intresse att främja Ukrainas ansträngningar att reformera sitt politiska, juridiska och ekonomiska system med sikte på ett medlemskap i unionen. Genom att betrakta Ukraina som en kandidat för anslutning gör unionen en strategisk investering i fred, säkerhet, stabilitet och välbefinnande i Europa och blir bättre rustad att möta globala utmaningar. Det erbjuder också ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och Ukraina samtidigt som en gradvis övergång för landet säkerställs. Utsikterna till medlemskap i unionen har en kraftfull omvälvande effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhälleliga förändringar.
- (30) Det är ett val och en nödvändighet för Ukraina att omfamna och respektera europeiska kärnvärden och ett europeiskt perspektiv. I linje med detta bör Ukraina ta egenansvar och till fullo respektera europeiska värden och upprätthålla en världsordning som baseras på regler och värden samt beslutsamt verka för nödvändiga reformer i befolkningens intresse,
- (31) Återuppbyggnaden efter de skador som orsakats av det ryska anfallskriget kan inte begränsas till att återuppbygga det som förstördes som det var före kriget. Återuppbyggnaden ger en möjlighet att stödja Ukrainas integration i den inre marknaden och att påskynda landets hållbara gröna och digitala övergång, i linje med unionens politik. Faciliteten bör främja återuppbyggnaden på ett sätt som moderniserar och förbättrar Ukrainas ekonomi och samhälle med utgångspunkt i unionens regler och normer, genom att investera i Ukrainas övergång till en grön, digital och inkluderande ekonomi samt i återhämtning, återuppbyggnad och modernisering av dess kritiska infrastruktur, produktionskapacitet och humankapital på ett motståndskraftigt sätt.
- (32) Faciliteten bör bidra till efterlevnaden av Parisavtalet och Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar, Förenta nationernas konvention om biologisk mångfald och Förenta nationernas konvention om bekämpning av ökenspridning, och

den bör inte bidra till miljöförstöring eller skada miljön eller klimatet. Särskilt bör de medel som tilldelas inom ramen för faciliteten vara förenliga med det långsiktiga målet att hålla ökningen av den globala genomsnittstemperaturen långt under 2 °C över de förindustriella nivåerna och att anstränga sig för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C . De bör även vara förenliga med målet att öka förmågan till anpassning till skadliga effekter av klimatförändringen och främja den klimatmässiga resiliensen samt stödja bevarandet av biologisk mångfald, cirkulär ekonomi och nollförorenning. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt åtgärder som skapar synergier och uppfyller flera mål, däribland för klimatet, den biologiska mångfalden och miljön.

- (33) I detta sammanhang bör åtgärder som finansieras inom ramen för faciliteten vägledas av principerna om att inte vålla skada och att ingen får lämnas utanför.
- (34) Genomförandet av denna förordning bör vägledas av principerna om jämlikhet och icke-diskriminering inom ramen för jämlikhetsunionens strategier. Den bör främja jämställdhet mellan könen och stärka kvinnors och flickors egenmakt samt sträva efter att värna och främja kvinnors och flickors rättigheter i linje med EU:s handlingsplaner för jämställdhet samt relevanta rådsslutsatser och internationella konventioner. Genomförandet av faciliteten bör ske i linje med FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och säkerställa tillgänglighet i investeringar och tekniskt bistånd.
- (35) Att stärka rättsstatsprincipen, däribland rättsväsendets oberoende, bekämpa korruption, penningtvätt och organiserad brottslighet, säkerställa öppenhet och god förvaltning på alla nivåer, skydda fria och pluralistiska medier och bekämpa desinformation samt stärka den offentliga förvaltningen, bland annat på områdena offentlig upphandling, konkurrens och statligt stöd, är fortfarande centrala utmaningar och avgörande för att Ukraina ska kunna närma sig unionen och förbereda sig för att fullt ut axla de skyldigheter som ett medlemskap i unionen medför. Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som eftersträvas på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör stödet inom ramen för Ukrainafaciliteten hantera dessa frågor så tidigt som möjligt.
- (36) I enlighet med principen om deltagandedemokrati bör unionen uppmuntra till stärkande av parlamentarisk kapacitet, parlamentarisk tillsyn, demokratiska förfaranden och rättvis representation i Ukraina.
- (37) Ett förstärkt strategiskt och operativt säkerhetssamarbete mellan unionen och Ukraina är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med säkerhetshoten och hoten från den organiserade brottsligheten och terrorismen.
- (38) Åtgärder inom ramen för Ukrainafaciliteten bör även vid behov stödja förtroendeskapande åtgärder och processer som främjar rättvisa, sanningssökande, gottgörelse och garantier för icke-upprepning samt insamling av bevis för brott som begåtts under kriget.
- (39) Stödet inom ramen för faciliteten bör göras tillgängligt under förutsättning att Ukraina fortsätter att respektera kraven på effektiva demokratiska mekanismer och institutioner, inbegripet ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatsprincipen, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter.

- (40) Stödet inom ramen för Ukrainafaciliteten, inklusive för Ukrainas väg mot anslutning, bör tillhandahållas för att uppfylla allmänna och särskilda mål, på grundval av fastställda kriterier och tydliga villkor.
- (41) De allmänna målen för Ukrainafaciliteten bör vara att bistå Ukraina med att hantera krigets sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenser och bidra till landets återuppbyggnad, återhämtning och modernisering, med att främja social, ekonomisk och miljömässig resiliens och gradvis integrering i unions- och världsekonomin och unions- och världsmarknaderna samt med att förbereda Ukraina för framtida medlemskap i unionen genom att stödja landets anslutningsprocess. Dessa mål bör eftersträvas på ett sådant sätt att de ömsesidigt förstärker varandra.
- (42) I linje med den europeiska pelaren för sociala rättigheter bör faciliteten stödja solidaritet, integration och social rättvisa med sikte på att skapa och upprätthålla högkvalitativ sysselsättning och hållbar tillväxt, säkerställa lika möjligheter och tillgång till socialt skydd, skydda sårbara grupper och förbättra levnadsstandarden. Faciliteten bör även bidra till att bekämpa fattigdom och motverka arbetslöshet samt leda till att det skapas högkvalitativa arbetstillfällen och till inkludering och integration av missgynnade grupper. Faciliteten bör erbjuda investeringsmöjligheter inom kompetensutveckling, bland annat genom yrkesutbildning, i syfte att förbereda arbetskraften för den digitala och gröna omställningen. Den bör möjliggöra en stärkt social dialog, stärkt social infrastruktur och stärkta sociala tjänster.
- (43) Faciliteten bör säkerställa förenlighet och komplementaritet med de allmänna målen för unionens yttre åtgärder enligt artikel 21 i Fördraget om Europeiska unionen, inklusive respekt för de grundläggande rättigheterna och principerna samt skydd och främjande av de mänskliga rättigheterna, demokrati och de grundläggande rättsstatsprinciperna, inbegripet när det gäller korruptionsbekämpning, rättssystemet, den offentliga förvaltningen och god förvaltning.
- (44) Med tanke på den osäkerhet som Rysslands anfallskrig medfört bör faciliteten utgöra en flexibel verktygslåda som gör det möjligt för unionen att möta Ukrainas behov genom ett diversifierat instrument som erbjuder finansiering till den ukrainska staten, stöd till kortsiktiga återhämtnings- och återuppbyggnadsbehov, stöd till investeringar och tillgång till finansiering samt tekniskt bistånd och kapacitetsuppbyggnad och annan relevant verksamhet.
- (45) Unionens stöd bör organiseras kring tre pelare, nämligen i) ekonomiskt stöd till den ukrainska staten för genomförandet av reformer och investeringar och för att upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet, enligt vad som anges i Ukrainaplanen, ii) en investeringsram för Ukraina för att mobilisera investeringar och förbättra tillgången till finansiering, iii) anslutningsstöd för att mobilisera teknisk expertis och kapacitetsuppbyggnad.
- (46) Eftersom återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehoven är betydande och inte kan täckas enbart genom unionens budget bör både offentliga och privata investeringar spela en roll. Faciliteten bör möjliggöra mobilisering av både offentliga och privata investeringar och bör även ge möjlighet att skala upp stödet för investeringar i långsiktig återuppbyggnad när omständigheterna tillåter det, samtidigt som man beaktar Ukrainas genomförandekapacitet och förmåga att absorbera resurser.
- (47) Det totala maximibeloppet för unionens stöd till faciliteten bör vara 50 miljarder EUR i löpande priser för perioden 2024–2027, för alla typer av stöd. Mot bakgrund av de

föränderliga omständigheterna och med beaktande av facilitetens mål behöver unionens stöd skapa balans mellan flexibilitet och planeringsmöjligheter.

- (48) När det gäller unionens stöd, utom i form av lån, bör denna förordning finansieras av och i enlighet med Ukrainareserven, enligt vad som anges i förslaget till ändring av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁷, med upp till 50 miljarder EUR för perioden 2024–2027. Detta maximibelopp utgör inte den särskilda referensbeloppet i den mening som avses i punkt 18 i det interinstitutionella avtalet från december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel, för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.
- (49) Mobiliseringen av Ukrainareserven bör syfta till att tillhandahålla åtminstone ett årligt indikativt belopp för stöd, utom i form av lån, i enlighet med artikel 10b i den föreslagna ändringen av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁸.
- (50) Inom ramen för unionens restriktiva åtgärder, som antas på grundval av artikel 29 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och artikel 215.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*)), får inga medel eller ekonomiska resurser göras tillgängliga, direkt eller indirekt, till eller till förmån för juridiska personer, enheter eller organ som är uppförda på förteckningen. Sådana på en förteckning uppförda enheter, och enheter som ägs eller kontrolleras av dem, kan därför inte få stöd genom faciliteten.
- (51) Åtagandebemyndiganden och motsvarande betalningsbemyndiganden från Ukrainareserven bör mobiliseras årligen i budgeten utöver taket för den fleråriga budgetramen.
- (52) För den del av stödet från Ukrainafaciliteten som tillhandahålls i form av lån är det lämpligt att utöka unionens budgetgaranti till att täcka det ekonomiska stöd som ställs till förfogande för Ukraina och som är godkänt i enlighet med artikel 220.1 i Europaparlamentet och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046¹⁹. Till följd av detta föreslås det i ändringen av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093²⁰ att nödvändiga anslag i unionens budget utöver taket för den fleråriga budgetramen mobiliseras för ekonomiskt stöd till Ukraina som är tillgängligt fram till slutet av 2027.
- (53) Med respekt för principen att unionens budget fastställs årsvis bör möjligheten att utnyttja den flexibilitet som medges i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 för andra politikområden säkerställas, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att unionsmedlen används effektivt och således maximera de unionsmedel som är tillgängliga inom ramen för faciliteten.

¹⁷ COM(2023)337 final.

¹⁸ Ibidem.

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

²⁰ COM (2023) 337 final.

- (54) Restriktioner av stödberättigandet i tilldelningsförfaranden inom ramen för faciliteten bör tillåtas med hänsyn till insatsens specifika karaktär eller när insatsen påverkar säkerheten eller den allmänna ordningen.
- (55) För att säkerställa ett effektivt genomförande av faciliteten, inbegripet underlättande av Ukrainas integration i europeiska värdekedjor, bör alla varor och all materiel som finansieras och upphandlas inom ramen för denna facilitet ha ursprung i medlemsstater, Ukraina, avtalsslutande parter i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, länder som omfattas av bilaga I till förordning (EU) 2021/947 och bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1529 samt länder för vilka kommissionen fastställt att ömsesidigt tillträde till externt bistånd i Ukraina föreligger, såvida inte varorna och materielen inte kan anskaffas på rimliga villkor i något av dessa länder.
- (56) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta bör uppnås genom samstämmighet, enhetlighet och komplementaritet med övriga unionsinstrument för extern finansiering, samt genom synergier med unionens övriga politikområden och program. För att maximera effekten av samlade insatser för att uppnå ett gemensamt mål bör det föreskrivas att faciliteten bör kunna bidra till åtgärder inom andra program.
- (57) Unionen bör främja en multilateral och regel- och värdebaserad strategi avseende globala nyttigheter och utmaningar och i detta sammanhang samarbeta med medlemsstaterna, partnerländer, internationella organisationer och andra givare.
- (58) Mot bakgrund av behovet att samordna det internationella stödet för Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering bör det vara möjligt för medlemsländer, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra källor att bidra till genomförandet av faciliteten. Sådana bidrag bör genomföras i enlighet med samma regler och villkor och bör utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a ii, d och e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (59) Kommissionen och medlemsstaterna bör säkerställa att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samstämmighet, enhetlighet och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta informationsutbyten i alla skeden av stödprocessen, inbegripet på lokal nivå. Mot bakgrund av närvaron av olika internationella givare bör nödvändiga åtgärder även vidtas för att säkerställa bättre samordning och komplementaritet med andra givare, inbegripet genom regelbundna samråd. I detta avseende bör den myndighetsövergripande givarsamordningsplattform användas som redan har upprättats som ett forum för sådant utbyte.
- (60) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget bör vara tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och anger särskilt förfarandet för budgetens uppställning och genomförande genom bidrag, priser, upphandling, indirekt förvaltning, finansieringsinstrument, budgetgarantier, ekonomiskt stöd och ersättning till externa experter samt föreskriver kontroller av finansiella aktörers ansvar.
- (61) Typerna av finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till uppnåendet av facilitetens mål och åstadkommer resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, administrativa bördor och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör

inbegripa att man överväger användning av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader samt finansiering som inte är kopplad till kostnaderna enligt artikel 125.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

- (62) Ett ramavtal bör ingås med Ukraina för att fastställa principerna för det finansiella samarbetet mellan unionen och Ukraina, inklusive nödvändiga mekanismer för kontroll och revision av utgifter. Finansierings- och låneavtal bör även ingås med Ukraina, när så är lämpligt med beaktande av varje pelare, för att fastställa villkoren för frigörande av medel.
- (63) Genom undantag från artikel 209.3 första, andra och fjärde styckena i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 är det lämpligt att återbetalningar och inkomster från ett finansieringsinstrument utgör interna inkomster avsatta för särskilda ändamål till faciliteten eller dess efterföljande program.
- (64) Genom undantag från artikel 213.4 (a) i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 är det lämpligt att överskott från avsättningarna för Ukrainagarantin utgör interna inkomster avsatta för särskilda ändamål till faciliteten eller dess efterföljande program.
- (65) Inom ramen för pelare I i faciliteten bör finansiering tillhandahållas för att stödja genomförandet av Ukrainaplanen, som fastställer Ukrainas reform- och investeringsagenda för uppnåendet av facilitetens allmänna och särskilda mål vilken även bör integreras i en ekonomisk och finanspolitisk ram. Finansiering inom ramen för denna pelare bör tillhandahållas vid ett tillfredsställande uppfyllande av de villkor som anges i planen.
- (66) Ukraina bör utarbeta planen som ett sammanhängande, övergripande och tillräckligt balanserat svar på återuppbyggnad och modernisering av Ukraina, som stöder landets ekonomiska, sociala och miljömässiga återhämtning samt dess framsteg på vägen mot anslutning till unionen. Som sådan skulle Ukrainaplanen även utgöra en grund för andra givare att fastställa prioriterade finansieringsområden för Ukrainas återuppbyggnad och främja egenansvar, samstämmighet och ytterligare bidrag i detta syfte. För detta ändamål bör Ukraina säkerställa att den plan som utarbetas täcker landets återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov på ett integrerat sätt och fastställer i vilken utsträckning åtgärderna i planen förväntas finansieras av unionen genom faciliteten. Vid utarbetandet av planen bör Ukraina ta hänsyn till stöd från andra unionsprogram. Ukraina bör utveckla sin plan och säkerställa att andra givare har möjlighet att bidra till att stödja åtgärderna i planen, inbegripet genom att öka den finansiering som är tillgänglig inom ramen för faciliteten.
- (67) Även om Ukrainaplanen bör utgöra grunden för det stöd som tillhandahålls inom ramen för facilitetens första pelare, bör den även utgöra en referens för det stöd som ska tillhandahållas inom ramen för facilitetens andra och tredje pelare. De åtgärder som finansieras inom ramen för den andra och den tredje pelaren bör stödja målen för och genomförandet av planen.
- (68) Ukrainaplanen bör inbegripa reform- och investeringsåtgärder, tillsammans med kvalitativa och kvantitativa steg som säkerställer ett tillfredsställande fullgörande av dessa åtgärder, och en preliminär tidsplan för genomförandet av dessa åtgärder. De åtgärder som inletts från och med den 1 januari 2023 bör vara berättigade till finansiering.
- (69) Planen bör innehålla villkor som återspeglar de framsteg som förväntas i genomförandet av åtgärderna i planen. Dessa villkor bör ha formen av kvalitativa eller kvantitativa steg. Dessa steg bör planeras till senast den 31 december 2027, även om

genomförandet av de åtgärder som dessa steg avser får sträcka sig längre än 2027. Med hänsyn till behovet av att säkerställa Ukrainas makroekonomiska stabilitet samtidigt som man stöder landets ansträngningar för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering med sikte på anslutning till unionen bör planen särskilt innehålla villkor som är kopplade till i) väsentliga krav, såsom makroekonomisk stabilitet, budgetövervakning och förvaltning av de offentliga finanserna, som får utformas för att återspegla tillfredsställande framsteg i uppfyllandet, och ii) sektoriella och strukturella reformer och investeringar som anges i planen. Betalningarna bör på motsvarande sätt vara upplagda kring dessa kategorier av villkor, som återspeglar facilitetens mål.

- (70) Ukrainas utarbetande och genomförande av planen bör i synnerhet ta hänsyn till situationen i Ukrainas regioner och kommuner med beaktande av deras specifika behov av återhämtning, återuppbyggnad, reform, modernisering och decentralisering och bör göras i samråd med regionala och lokala myndigheter, stadsmyndigheter och andra offentliga myndigheter i enlighet med principen om flernivåstyre och med beaktande av en nedifrån-och-upp-strategi. I detta sammanhang bör planen särskilt främja den ekonomiska, sociala, miljömässiga och territoriella utvecklingen av Ukrainas regioner och kommuner, stödja decentraliseringsreformen i hela Ukraina och närmandet till unionens normer, och den bör även säkerställa att subnationella myndigheter, särskilt kommuner, är delaktiga i beslutsfattandet om användningen av stöd i återuppbyggnadsprocessen på lokal nivå och att de återuppbyggnadsprojekt som väljs ut och genomförs av sådana subnationella myndigheter utgör en tillräckligt betydande del av stödet.
- (71) Planen bör även innehålla en redogörelse för Ukrainas system för att effektivt förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter, korruption, bedrägeri och intressekonflikter vid användningen av medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten, samt för de arrangemang som syftar till att undvika dubbel finansiering från faciliteten och andra unionsprogram samt andra givare. Åtgärderna inom planen ska när så är lämpligt bidra till att säkerställa ett effektivt förvaltnings- och kontrollsystem. Sådana åtgärder bör genomföras av Ukraina före ett preliminärt datum som kan fastställas, beroende på vad som är lämpligt för varje åtgärd, under loppet av facilitetens livstid.
- (72) Kommissionen bör bedöma Ukrainaplanen utifrån den lista över kriterier som fastställs i denna förordning. Mot bakgrund av vikten av de finansiella effekterna av stödet till Ukrainaplanen bör rådet tilldelas genomförandebefogenheter. Vid en positiv bedömning av planen bör kommissionen lägga fram ett förslag om godkännande av planen för rådet.
- (73) Med tanke på osäkerheten och behovet av flexibilitet i genomförandet av faciliteten bör Ukraina ha möjlighet att göra en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut, om Ukrainaplanen, inklusive relevanta kvalitativa och kvantitativa steg, inte längre kan uppnås av Ukraina, antingen delvis eller helt, på grund av objektiva omständigheter. Kommissionen får, i samförstånd med Ukraina, också lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut, särskilt för att beakta en förändring i tillgängliga belopp. Ukraina bör även kunna framföra en motiverad begäran om att ändra planen, inbegripet genom att föreslå tillägg när så är relevant, för att beakta ytterligare finansiering från andra givare eller andra källor, såsom inkomster från frysta och immobiliserade ryska tillgångar.

- (74) Ekonomiskt stöd till Ukrainaplanen bör vara möjligt i form av lån. Mot bakgrund av Ukrainas akuta finansieringsbehov är det lämpligt att organisera det ekonomiska stödet inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategi som föreskrivs i artikel 220a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och som inrättats som den enda finansieringsmetoden däri, vilket förväntas öka likviditeten i unionens obligationer och göra unionens emissioner mer attraktiva och kostnadseffektiva.
- (75) Med tanke på situationen i Ukraina till följd av Rysslands anfallskrig och för att stödja Ukraina på dess långsiktiga väg mot stabilitet är det lämpligt att bevilja Ukraina lån på mycket förmånliga villkor med en maximal löptid på 35 år och där återbetalningen av kapitalbeloppet inte inleds före 2034. Det är även lämpligt att göra undantag från artikel 220.5 e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och ge unionen möjlighet att, för perioden 1 januari 2024–31 december 2027, täcka räntekostnaderna (finansieringskostnader och kostnader för likviditetsförvaltning) och att efterskänka de administrativa kostnader (kostnader i samband med tjänster till allmänna administrativa kostnader) som annars skulle ha burits av Ukraina. Subventionen för lånekostnaderna bör beviljas som ett instrument som bedöms vara lämpligt för att säkerställa att stödet inom ramen för faciliteten ger avsedd verkan i den mening som avses i artikel 220.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (76) Det bör vara möjligt för Ukraina att varje år ansöka om räntesubventionen och om att de administrativa kostnaderna ska efterskännas.
- (77) Finansiella skulder i samband med lån enligt denna förordning bör inte stödjas av garantin för yttre åtgärder, genom undantag från artikel 31.3 andra meningen i förordning (EU) 2021/947. Stöd i form av lån inom ramen för faciliteten bör utgöra ekonomiskt stöd i den mening som avses i artikel 220.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Med tanke på de finansiella riskerna och budgettäckningen bör ingen avsättning upprättas för ekonomiskt stöd i form av lån inom ramen för faciliteten, som föreslås garanteras utöver taket, och genom undantag från artikel 211.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 bör det inte fastställas någon avsättningsnivå.
- (78) Det är viktigt att garantera både flexibilitet och planeringsmöjligheter, dels stabilitet i tillhandahållandet av unionsstöd till Ukraina. För detta ändamål bör betalningar inom ramen för faciliteten göras enligt en fast kvartalsvis tidplan, med förbehåll för tillgång på medel, baserat på en betalningsansökan som lämnats in av Ukraina och efter att kommissionen har verifierat uppfyllandet av de relevanta villkoren. Om ett villkor inte har uppfyllts enligt den preliminära tidsplan som fastställs i beslutet om godkännande av planen, bör kommissionen dra av ett belopp från betalningen som motsvarar dessa villkor. Utbetalningen av de återstående medel som hålls inne kan ske under nästa betalningsperiod och upp till tolv månader efter den ursprungliga tidsfrist som anges i den preliminära tidsplanen, förutsatt att villkoren har uppfyllts.
- (79) För att säkerställa att Ukraina har tillgång till tillräcklig finansiering för att tillgodose sina makroekonomiska stabilitetsbehov och påbörja återhämtningen, återuppbyggnaden och moderniseringen av landet bör Ukraina ha tillgång till upp till 7 % av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet i form av förfinansiering, med förbehåll för att medel finns tillgängliga och för att förutsättningen för stöd till Ukraina enligt faciliteten respekteras.
- (80) Genom undantag från artikel 116.2 och 116.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 är det lämpligt att fastställa att betalningsfristen börjar löpa den dag då beslutet om utbetalning till Ukraina meddelas och att utesluta betalning av dröjsmålsränta från kommissionen till Ukraina.

- (81) Öppenhet vid genomförandet av faciliteten är ett viktigt krav för unionens stöd. Ukraina bör två gånger om året publicera uppgifter om personer och enheter som mottar belopp som överstiger motsvarande 500 000 EUR för genomförandet av reformer och investeringar som anges i Ukrainaplanen. Informationen bör inte publiceras om offentliggörandet riskerar att hota de berörda personernas eller enheternas rättigheter och friheter eller allvarligt skada mottagarnas kommersiella intressen. Ramavtalet bör inkludera exakta regler och en tidsram för Ukrainas insamling av uppgifter och kommissionens och Olafs tillgång, bland annat om informationens format.
- (82) Inom ramen för pelare II i faciliteten bör en investeringsram upprättas med syfte att stödja investeringar i återhämtning och återuppbyggnad som görs av företag inom den privata sektorn, kommuner, statliga företag eller andra aktörer. Investeringsramen för Ukraina bör ta upp de prioriteringar som anges i Ukrainaplanen och stödja dess mål och genomförande. Ukrainska myndigheter bör vara delaktiga i förvaltningen av investeringsramen för Ukraina.
- (83) Investeringsramen bör utgöra ett integrerat finansiellt paket som tillhandahåller finansieringskapacitet i form av finansieringsinstrument, budgetgarantier och blandfinansieringsinsatser i Ukraina. Stödet inom ramen för investeringsramen för Ukraina bör genomföras genom indirekt förvaltning och dra nytta särskilt av internationella finansieringsinstitutioners och europeiska utvecklingsfinansieringsinstitutioners finansiella och tekniska kapacitet, inklusive deras deltagande i risker som hör samman med investeringar med egna resurser. Med tanke på omfattningen av sådana investeringar i återhämtning och återuppbyggnad i Ukraina som kommer att kräva riskdelning är det nödvändigt för unionen att inrätta en särskild garantikapacitet, Ukrainagarantin. Transaktioner som omfattas av Ukrainagarantin kommer att genomföras i enlighet med artikel 208.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Exportkreditinstitut och andra finansieringsinstitutioner som tillhandahåller stöd för förenklade handelsprocedurer får agera som finansiella intermediärer. Vid genomförandet och förvaltningen av Ukrainagarantin bör kommissionen säkerställa nära samordning med stöd som genomförs inom ramen för Europeiska fonden för hållbar utveckling Plus, som inrättats genom förordning (EU) 2021/947.
- (84) Flexibiliteten i stödet inom ramen för faciliteten bör förbättras genom att man möjliggör ett flexibelt genomförande av Ukrainagarantin, som bör få beviljas gradvis. Det är lämpligt att göra undantag från artikel 211.2 andra stycket andra meningen i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 för att tillåta att en avsättning upprättas fram till och med den 31 december 2027 som ska vara lika med det avsättningsbelopp som motsvarar den beviljade garantin i stället för det totala avsättningsbeloppet. Som en del av undantaget bör det även vara möjligt att upprätta avsättningen gradvis för att återspegla framstegen i urvalet och genomförandet av de finansierings- och investeringsinsatser som stöder facilitetens mål, i stället för att återspegla den finansieringsöversikt som avses i artikel 211.2 andra stycket andra meningen i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (85) För att effektivt använda medlen inom ramen för denna pelare bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen när det gäller att ändra avsättningsnivån för Ukrainagarantin. Det är av särskild vikt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör vid beredningen och utarbetandet av delegerade akter säkerställa att relevanta handlingar

samtidigt, i rätt tid och på lämpligt sätt överlämnas till Europaparlamentet och till rådet.

- (86) Inom ramen för pelare III i faciliteten bör stödet främst syfta till en gradvis anpassning till unionens regler, normer, politik och praxis (*regelverket*) med sikte på ett framtida medlemskap i unionen och därigenom bidra till genomförandet av Ukrainaplanen. Relevanta rekommendationer från internationella organ, såsom Europarådet och Venedigkommissionen, bör också beaktas i denna process. Stödet bör även syfta till att stärka kapaciteten hos berörda parter, däribland arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och lokala myndigheter.
- (87) I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 883/2013 och rådets förordningar (EG, Euratom) nr 2988/95, (Euratom, EG) nr 2185/96 och (EU) 2017/1939 ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionerliga åtgärder, inbegripet åtgärder som rör förebyggande, upptäckt, korrigering och utredning av oriktigheter, bedrägeri, korruption, intressekonflikter, dubbel finansiering samt återvinning av förlorade, felaktigt utbetalda eller felaktigt använda medel.
- (88) I enlighet med förordningarna (Euratom, EG) nr 2185/96 och (EU, Euratom) nr 883/2013 bör Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) ha möjlighet att genomföra administrativa undersökningar, inklusive kontroller och inspektioner på plats, för att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen.
- (89) I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046 bör nödvändiga rättigheter och nödvändig tillgång beviljas kommissionen Olaf, Europeiska revisionsrätten och i förekommande fall Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo), även från tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen. Ukraina bör även rapportera om oriktigheter i samband med användningen av medlen till kommissionen.
- (90) Förstärkning av interna kontrollsystem, korruptionsbekämpning, främjande av öppenhet, god förvaltning och effektiv förvaltning av de offentliga finanserna är viktiga reformprioriteringar för Ukraina och bör stödjas av faciliteten.
- (91) Kommissionen bör säkerställa att unionens ekonomiska intressen effektivt skyddas inom ramen för faciliteten. För att uppnå detta bör ett oberoende revisionsorgan inrättas för att tillhandahålla information till kommissionen om eventuell bristfällig förvaltning av medel. Sådan information bör göras tillgänglig för Olaf och när så är lämpligt även för relevanta ukrainska myndigheter. Med bistånd av unionens delegation bör kommissionen ha rätt att genomföra kontroller av hur Ukraina genomför medel under hela projektets livscykel. Revisionsorganet bör säkerställa en regelbunden dialog och ett regelbundet samarbete med Europeiska revisionsrätten.
- (92) Även om det i första hand är Ukrainas ansvar att se till att åtgärderna genomförs i enlighet med tillämpliga normer och med beaktande av proportionalitetsprincipen och de särskilda villkoren för genomförandet av åtgärderna, bör kommissionen kunna få tillräckliga garantier från Ukraina i detta avseende. För att uppnå detta bör Ukraina i planen åta sig att förbättra sitt nuvarande förvaltnings- och kontrollsystem och att återkräva belopp som förskingrats. Ukraina bör införa ett övervakningssystem som ska bidra med underlag till en årlig framstegsrapport. Ukraina bör samla in uppgifter och information som möjliggör förebyggande, upptäckt och korrigering av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter i samband med åtgärder som stöds av faciliteten. Ramavtalet och finansierings- och låneavtalen bör fastställa Ukrainas

skyldigheter att säkerställa insamling av tillräckliga uppgifter om personer och enheter som mottar finansiering för genomförandet av åtgärder enligt Ukrainaplanen.

- (93) Unionens ekonomiska intressen bör även skyddas när medlen genomförs via direkt förvaltning av bidrag och upphandling samt indirekt förvaltning med enheter som bedöms enligt metoden för pelarbedömning, särskilt inom den andra och tredje pelaren i faciliteten.
- (94) Arbetsprogram bör antas för att genomföra stödet inom ramen för faciliteten.
- (95) Kommunikationskapaciteten i Ukraina bör förbättras för att säkerställa att det finns starka och fria pluralistiska medier och allmänhetens stöd för och förståelse av unionens värderingar och de fördelar och skyldigheter som ett potentiellt medlemskap i unionen innebär, samtidigt som desinformation hanteras. Unionsfinansieringens synlighet bör också säkerställas.
- (96) Kommissionen bör säkerställa att tydliga övervaknings- och utvärderingsmekanismer införs för att sörja för en effektiv ansvarsskyldighet och öppenhet vid genomförandet av unionens budget samt en effektiv bedömning av framstegen i uppnåendet av målen i denna förordning.
- (97) Kommissionen bör årligen utvärdera genomförandet av stödet inom ramen för Ukrainafaciliteten. Den bör ge den kommitté som inrättats enligt denna förordning tillräcklig information för att kunna bistå kommissionen. För en effektiv övervakning av genomförandet bör Ukraina rapportera om genomförandet en gång om året i en årlig framstegsrapport. Sådana rapporter som utarbetas av regeringen bör på lämpligt sätt återspeglas i Ukrainaplanen. Proportionerliga rapporteringskrav bör införas för mottagare av unionsfinansiering som genomförs inom den andra och den tredje pelaren av faciliteten.
- (98) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen ges genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011²¹.
- (99) Kommissionen kommer att ta vederbörlig hänsyn till rådets beslut 2010/427/EU och Europeiska utrikestjänstens (EEAS) roll i förekommande fall, särskilt i samband med övervakningen av uppfyllandet av förutsättningen för unionsstöd, vid sin bedömning av Ukrainaplanen och vid inhämtande av råd angående investeringsramen för Ukraina.
- (100) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen enligt nämnda artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (101) För att säkerställa kontinuiteten i tillhandahållandet av stöd inom det relevanta politikområdet bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

²¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

KAPITEL I

Allmänna bestämmelser

Artikel 1

Innehåll

1. Genom denna förordning inrättas fUkrainafaciliteten (*faciliteten*).

I förordningen fastställs facilitetens mål, finansiering och budget för perioden 2024–2027 samt formerna för unionsfinansiering inom ramen för faciliteten och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering.

2. Faciliteten ska tillhandahålla stöd till Ukraina inom ramen för följande tre pelare::

- (a) Pelare I: ekonomiskt stöd som ska tillhandahållas till Ukraina för reformer och investeringar i syfte att genomföra Ukrainaplanen och upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet, enligt vad som anges i kapitel III.
- (b) Pelare II: en särskild investeringsram för Ukraina i syfte att stödja investeringar och ge tillgång till finansiering, enligt vad som anges i kapitel IV.
- (c) Pelare III: tekniskt bistånd och relaterat stöd till Ukraina för att utforma och genomföra reformer med anknytning till EU-anslutningen och för att främja Ukrainas administrativa kapacitet samt annan relevant verksamhet, enligt vad som anges i kapitel V.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *ramavtal*: ett avtal som ingås mellan kommissionen och Ukraina och som fastställer principerna för det finansiella samarbetet mellan Ukraina och kommissionen enligt denna förordning.
2. *åtgärder*: reformer och investeringar inom ramen för Ukrainaplanen enligt vad som anges i kapitel III.
3. *villkor*: kvalitativa eller kvantitativa steg som rör säkerställandet av ekonomisk och finansiell stabilitet eller genomförandet av reformer och investeringar inom ramen för Ukrainaplanen, enligt vad som anges i kapitel III.
4. *blandfinansieringsinsats*: en insats som stöds genom unionens budget och i vilken icke återbetalningspliktiga eller återbetalningspliktiga former av stöd, eller båda, från unionens budget kombineras med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansieringsinstitutioner eller från kommersiella finansieringsinstitutioner och investerare.

Artikel 3 Målen för Ukrainafaciliteten

1. De allmänna målen för faciliteten ska vara att stödja Ukraina i att
 - a) hantera krigets sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenser och därigenom bidra till landets återhämtning, återuppbyggnad och modernisering,
 - b) främja social, ekonomisk och miljömässig resiliens samt gradvis integration i unions- och världsekonomin och unions- och världsmarknaderna,
 - c) gradvis anpassa sig till unionens regler, normer, politik och praxis (*regelverk*) med sikte på ett framtida medlemskap i unionen och därigenom bidra till ömsesidig stabilitet, säkerhet, fred, välbefinnande och hållbarhet.
2. De särskilda målen för faciliteten ska omfatta att
 - a) bidra till att upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet och minska Ukrainas svårigheter att skaffa extern och intern finansiering,
 - b) återuppbygga och modernisera infrastruktur som skadats av kriget, t.ex. energiinfrastruktur, vattensystem, interna och gränsöverskridande transportnät inklusive järnvägar, vägar och broar samt gränsövergångsställen, och främja moderna, förbättrade och resilienta infrastrukturer, återställa kapaciteten för livsmedelsproduktion, bidra till att hantera de sociala utmaningar som uppstått till följd av kriget, bland annat för specifika grupper som krigsveteraner, internt fördrivna personer, ensamstående föräldrar, personer med funktionsnedsättning, minoriteter och andra sårbara personer, bidra till minröjningsarbetet,
 - c) främja övergången till en hållbar och inkluderande ekonomi och en stabil investeringsmiljö, stödja Ukrainas integration i den inre marknaden, reparera, återuppbygga och förbättra den sociala infrastrukturen, t.ex. bostäder, vårdinrättningar, skolor och högre utbildningsanstalter samt forskningsinfrastruktur, stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen, med särskilt fokus på kvinnor och ungdomar, bland annat genom högkvalitativ utbildning, fortbildning, omskolning och kompetensutveckling samt sysselsättningspolitik, däribland för forskare, stödja kulturen och kulturarvet, stärka strategiska ekonomiska sektorer och stödja investeringar och utveckling av den privata sektorn, med fokus på små och medelstora företag och innovation samt på jordbruks- och landsbygdsutveckling, vattenbruk och fiske, omstrukturera Ukrainas finansmarknader, inklusive banksektorn och kapitalmarknaderna, öka mobiliseringen av inhemska inkomster, stärka Ukrainas förmåga att bedriva handel,
 - d) ytterligare stärka rättsstaten, demokratin, respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, bland annat genom att främja ett oberoende rättsväsende, förstärkt säkerhet, kampen mot bedrägeri, korruption, organiserad brottslighet och penningtvätt, skatteundandragande och skattebedrägeri, efterlevnad av internationell rätt, stärka mediernas frihet och akademisk frihet samt en gynnsam miljö för det civila samhället, främja social dialog, främja icke-diskriminering och tolerans i syfte att säkerställa och stärka respekten för rättigheterna för personer som tillhör minoriteter och främja jämställdhet mellan könen, stärka den offentliga förvaltningens effektivitet och stödja öppenhet, strukturreformer och god förvaltning på alla nivåer, inbegripet inom förvaltning av de offentliga finanserna, offentlig upphandling och statligt stöd,

stödja initiativ och organ som deltar i att stödja och verkställa internationell rättvisa i Ukraina,

- e) utveckla och stärka en hållbar grön omställning inom alla ekonomiska sektorer, bland annat övergång till en fullständig utfasning av fossila bränslen inom landets ekonomi, främja den digitala omställningen som en drivkraft för hållbar utveckling och inkluderande tillväxt,
- f) stödja decentralisering och lokal utveckling.

Artikel 4 *Allmänna principer*

1. Samarbetet inom ramen för faciliteten ska, i förekommande fall och oberoende av metod för genomförande, baseras på och främja principerna för utvecklingseffektivitet, dvs. Ukrainas egenansvar för utvecklingsprioriteringarna, med fokus på resultat, inkluderande utvecklingspartnerskap, öppenhet och ömsesidig ansvarsskyldighet. Samarbetet ska baseras på en ändamålsenlig och effektiv fördelning och användning av resurser.
2. Stödet från faciliteten ska komplettera det stöd som tillhandahålls inom ramen för andra unionsprogram och unionsinstrument. Verksamhet som är berättigad till finansiering enligt denna förordning kan få stöd från andra unionsprogram och instrument, under förutsättning att sådant stöd inte täcker samma kostnad.
3. För att främja komplementaritet och effektivitet i sina åtgärder och initiativ ska kommissionen och medlemsstaterna samarbeta och sträva efter att undvika överlappning mellan stöd enligt denna förordning och annat stöd som tillhandahålls av unionen, medlemsstaterna, tredjeländer, multilaterala och regionala organisationer och enheter, t.ex. internationella organisationer och relevanta internationella finansieringsinstitutioner och organ samt givare utanför unionen, i överensstämmelse med de fastställda principerna för förstärkt operativ samordning på området externt bistånd, inbegripet genom förstärkt samordning med medlemsstaterna på lokal nivå och genom harmonisering av politik och förfaranden, särskilt de internationella principerna för utvecklingseffektivitet.
4. Verksamhet inom ramen för faciliteten ska integrera begränsning av och anpassning till klimatförändringen, miljöskydd, mänskliga rättigheter, demokrati, jämställdhet mellan könen och, i förekommande fall, katastrofriskreducering och ska stödja framstegen i uppnåendet av målen för hållbar utveckling och främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett sammanhängande sätt. De bör undvika strandade tillgångar och ska vägledas av principerna om att inte vålla skada och att ingen får lämnas utanför samt av det upplägg med inarbetning av hållbarhet som ligger till grund för den europeiska gröna given.
5. Faciliteten får inte stödja verksamhet eller åtgärder som är oförenliga med Ukrainas nationella energi- och klimatplan, om den finns tillgänglig, eller med Ukrainas nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet, eller som främjar investeringar i fossila bränslen, eller som medför betydande negativa effekter för miljön eller klimatet, såvida inte sådan verksamhet eller sådana åtgärder är absolut nödvändiga för att uppnå målen för faciliteten, med beaktande av behovet av att återuppbygga och modernisera infrastruktur som har skadats av kriget på ett resilient sätt, och vid

behov åtföljs av lämpliga åtgärder för att undvika, förebygga eller minska och om möjligt kompensera för dessa effekter.

6. I överensstämmelse med principen om inkluderande partnerskap ska kommissionen vid behov sträva efter att säkerställa att vederbörligt samråd hålls med berörda parter, däribland lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och civilsamhällesorganisationer, och att de i god tid får tillgång till relevant information så att de kan spela en meningsfull roll vid utformningen och genomförandet av verksamhet som är berättigad till finansiering inom ramen för denna facilitet och i de relaterade övervakningsprocesserna. Kommissionen ska i synnerhet främja delaktighet från regionala och lokala myndigheter, stadsmyndigheter och andra offentliga myndigheter i enlighet med principen om flernivåstyre och med beaktande av en nedifrån-och-upp-strategi. Kommissionen ska uppmuntra till samordning mellan berörda parter.
7. Kommissionen ska i samarbete med medlemsstaterna och Ukraina bidra till genomförandet av unionens åtaganden om ökad öppenhet och ansvarsskyldighet vid tillhandahållande av stöd, inbegripet genom att främja genomförandet och förstärkningen av interna kontrollsystem och strategier för bedrägeribekämpning och genom att göra information om stödets omfattning och fördelning tillgänglig via webbaserade databaser, och ska säkerställa att uppgifterna är jämförbara och att det är enkelt att få tillgång till dem, dela med sig av dem och offentliggöra dem.

Artikel 5

Förutsättning för stöd från unionen

1. En förutsättning för stödet till Ukraina inom ramen för faciliteten ska vara att Ukraina fortsätter att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatsprincipen, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter.
2. Kommissionen ska övervaka uppfyllandet av förutsättningen enligt punkt 1 innan utbetalningar till Ukraina inom ramen för faciliteten görs samt under hela perioden för det stöd som tillhandahålls inom ramen för faciliteten, med vederbörlig hänsyn till kommissionens regelbundna utvidgningsrapport. Kommissionen får anta ett beslut som fastställer att denna förutsättning inte är uppfylld, och i synnerhet tillfälligt avbryta de betalningar som avses i artikel 25, oberoende av huruvida villkoren i artikel 15.2 är uppfyllda. I sin bedömning ska kommissionen även beakta omständigheterna i Ukraina och konsekvenserna av tillämpningen av undantagstillståndet där.

KAPITEL II

Finansiering och genomförande

Artikel 6

Budget

1. Resurserna för genomförandet av Ukrainafaciliteten ska vara tillgängliga i enlighet med artikel 10b i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093, med följande vägledande fördelning:
 - a) 78 % i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd enligt kapitel III i denna förordning.
 - b) 16 % för utgifter enligt kapitel IV.
 - c) 5 % för utgifter enligt kapitel V.
 - d) Upp till 1 % för utgifter enligt punkt 5 i denna artikel.
2. Det ekonomiska stödet enligt kapitel III i form av ett lån ska vara tillgängligt upp till ett belopp av 50 000 000 000 EUR under perioden 1 januari 2024–31 december 2027.

Det totala utbetalningsbeloppet för lånen ska ta hänsyn till de belopp som ställs till förfogande enligt punkt 1 och det belopp som avses i punkt 3.
3. Summan av de medel som ställs till förfogande enligt punkterna 1 och 2 får inte överstiga 50 000 000 000 EUR för perioden 2024–2027.
4. Ytterligare bidrag för finansiering av det stöd som avses i punkt 1 får tillhandahållas i enlighet med artikel 7.
5. De resurser som avses i punkterna 1 d och 4 får användas för tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av faciliteten, t.ex. förberedande åtgärder och övervaknings-, kontroll-, revisions- och utvärderingsverksamhet som krävs för att förvalta faciliteten och uppnå dess mål, i synnerhet studier, expertmöten, samråd med de ukrainska myndigheterna, konferenser, samråd med berörda parter, informations- och kommunikationsåtgärder inbegripet inkluderande utåtriktade insatser samt övergripande kommunikation om unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till denna förordnings mål, utgifter för it-nätverk som fokuserar på informationsbehandling och informationsutbyte, gemensamma it-verktyg samt alla andra utgifter för tekniskt och administrativt bistånd som kommissionen har för förvaltningen av och kostnaderna för faciliteten vid huvudkontoren och vid unionens delegationer. Utgifterna får också täcka kostnader för annan stödverksamhet såsom kvalitetskontroll och övervakning av projekt på fältet samt kostnader för inbördes rådgivning och experter för bedömning och genomförande av reformer och investeringar.

Artikel 7

Ytterligare finansiella resurser för faciliteten

1. Medlemsstater, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra källor får lämna ytterligare finansiella bidrag till faciliteten. Sådana bidrag ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

i den mening som avses i artikel 21.2 a ii, d och e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Ytterligare belopp som erhålls som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 inom ramen för de relevanta unionsrättsakterna om restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina ska läggas till de resurser som avses i artikel 6.

2. De bidrag som avses i punkt 1 ska genomföras i enlighet med samma regler och villkor som det belopp som avses i artikel 6.1.
3. Bidragen till Ukrainagarantin och till de finansieringsinstrumenten enligt kapitel IV ska göras i enlighet med artikel 28.

Artikel 8

Genomförande av och former för unionsfinansiering

1. Faciliteten ska genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046, antingen genom direkt förvaltning eller genom indirekt förvaltning med någon av de enheter som anges i artikel 62.1 c i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Unionsfinansiering får tillhandahållas i någon av de former som anges i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, särskilt bidrag, priser, upphandling, budgetstöd, finansieringsinstrument, budgetgarantier, blandfinansieringsinsatser och ekonomiskt stöd.
3. Finansieringsinstrument, budgetgarantier och blandfinansieringsinsatser som kombinerar stöd från finansieringsinstrument eller budgetgarantier inom ramen för faciliteten ska genomföras i enlighet med principerna i avdelning X i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, särskilt artiklarna 208 och 209.1, 209.2 och 209.4. Beroende på den operativa och finansiella kapacitet som krävs kan motparten till budgetgarantin, eller den anförtrödda enhet som genomför finansieringsinstrument, vara Europeiska investeringsbanken eller Europeiska investeringsfonden, en multilateral europeisk finansieringsinstitution, t.ex. Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, eller en bilateral europeisk finansieringsinstitution, t.ex. utvecklingsbanker. När så är möjligt ska genomförandet av finansieringsinstrument, budgetgarantier och blandfinansieringsinsatser inom ramen för faciliteten kompletteras med ytterligare former av ekonomiskt stöd, antingen från medlemsstater eller från tredje parter.

Artikel 9

Ramavtal

1. Kommissionen ska ingå ett ramavtal med Ukraina för genomförandet av faciliteten där särskilda arrangemang fastställs för förvaltning, kontroll, övervakning, utvärdering, rapportering och revision av medel inom ramen för faciliteten samt för förebyggande, utredning och korrigerande av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter. Ramavtalet ska kompletteras med finansieringsavtal enligt artikel 10 och låneavtal enligt artikel 21 där särskilda bestämmelser fastställs för förvaltning och genomförande av finansieringen inom ramen för faciliteten.
2. Med undantag för bryggfinansiering enligt artikel 24 ska medel beviljas Ukraina först efter det att ramavtalet och de tillämpliga finansierings- och låneavtalen har trätt i kraft.

3. Det ramavtal, de finansieringsavtal och det låneavtal som ingås med Ukraina ska sammantagna, tillsammans med kontrakt och avtal som undertecknas av personer eller enheter som mottar medel från unionen, säkerställa att skyldigheterna i artikel 129 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan fullgöras.
4. Ramavtalet ska fastställa detaljerade bestämmelser i synnerhet om följande:
 - a) Ukrainas åtagande att göra framsteg i riktning mot ett mer effektivt och ändamålsenligt kontrollsystem samt att stärka kampen mot penningtvätt, finansiering av terrorism, skatteundandragande, skattebedrägeri och skatteflykt.
 - b) Verksamhet med anknytning till kontroll, övervakning, tillsyn, utvärdering, rapportering och revision av unionens finansiering inom ramen för faciliteten samt utredningar, bedrägeribekämpningsåtgärder och samarbete.
 - c) Kontrollkrav för frigörande av medel till Ukraina.
 - d) Regler om skatter, tullar och avgifter i enlighet med artikel 27.9 och 27.10 i förordning (EU) 2021/947.
 - e) Erkännandet av ansvarsområdena för det revisionsorgan som avses i artikel 34 och formerna för Ukrainas samarbete med detta.
 - f) Skyldigheten för personer eller enheter som förvaltar medel från unionen inom ramen för faciliteten att omedelbart underrätta revisionsorganet, kommissionen och Olaf om misstänkta eller faktiska fall av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter samt att följa upp dessa.
 - g) Kommissionens rätt att övervaka den verksamhet inom ramen för faciliteten som utförs av de ukrainska myndigheterna under hela projektcykeln, bland annat projekturval och tilldelningsförfaranden, inbegripet vid offentlig upphandling, att vid behov delta som observatör vid sådan verksamhet och att lämna rekommendationer för förbättring av sådan verksamhet, samt de ukrainska myndigheternas åtagande att göra sitt bästa för att genomföra sådana rekommendationer från kommissionen och att rapportera om detta genomförande.
 - h) De skyldigheter som avses i artikel 33.2, däribland exakta regler och tidsramar för Ukrainas insamling av uppgifter och tillgång för kommissionen och Olaf.
 - i) Skyldigheten för Ukraina att elektroniskt överlämna de uppgifter till kommissionen som avses i artikel 26.
 - j) Ett förfarande för att säkerställa att ansökningar om utbetalning av lånestödet håller sig inom det tillgängliga lånebeloppet, med beaktande av artikel 6.2.

Artikel 10

Finansieringsavtal

1. Finansieringsavtal ska ingås för kapitlen III och V. De ska fastställa Ukrainas ansvar och skyldigheter vid förvaltningen av medel från unionen, inklusive de skyldigheter som anges i artikel 129 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. De ska även fastställa villkoren för betalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet, inbegripet i förhållande till de interna kontrollsystem som avses i artikel 9.4 a och c. I finansieringsavtalen ska även unionens rättigheter och skyldigheter anges.
2. Finansieringsavtalen ska innehålla regler om rapportering till kommissionen om hur verksamheten genomförs och om huruvida villkoren i artikel 15.2 är uppfyllda.

Artikel 11

Regler för personers och enheters stödberättigande, varors och materiels ursprung samt begränsningar inom ramen för faciliteten.

1. Deltagande i upphandlingsförfaranden och förfaranden för tilldelning av bidrag och priser för verksamhet som finansieras inom ramen för faciliteten ska vara öppet för internationella och regionala organisationer och för alla fysiska personer som är medborgare i, och juridiska personer som är faktiskt etablerade i, följande länder:
 - a) Medlemsstater, Ukraina, avtalsslutande parter i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och länder som omfattas av bilaga I till förordning (EU) 2021/947 och bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1529²².
 - b) Länder för vilka kommissionen fastställt att ömsesidigt tillträde till externt bistånd i Ukraina föreligger.
2. Det ömsesidiga tillträde som avses i punkt 1 b får beviljas för en begränsad period på minst ett år när ett land ger enheter från unionen och från länder som är berättigade inom ramen för faciliteten rätt att delta på lika villkor.

Kommissionen ska besluta om ömsesidigt tillträde efter samråd med Ukraina.
3. Alla varor och all materiel som finansieras och upphandlas inom ramen för denna facilitet ska ha ursprung i något av de länder som avses i punkt 1 a och b, såvida inte varorna och materielen inte kan anskaffas på rimliga villkor i något av dessa länder. Dessutom gäller reglerna om begränsningar i punkt 7.
4. Reglerna för stödberättigande i denna artikel ska inte gälla för eller skapa nationalitetsbegränsningar för fysiska personer som är anställda hos eller på annat sätt rättsligt står under avtal med en entreprenör eller i tillämpliga fall en underleverantör som kan komma i fråga för finansiering, utom när nationalitetsbegränsningarna grundar sig på reglerna i punkt 7.
5. För åtgärder som gemensamt samfinansieras av en enhet eller genomförs genom direkt eller indirekt förvaltning med enheter som avses i artikel 62.1 c i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 eller för åtgärder som genomförs av ukrainska enheter enligt kapitel III i denna förordning ska även reglerna för stödberättigande för dessa enheter eller Ukraina gälla utöver de regler som fastställs i denna artikel, vid behov inbegripet de begränsningar som föreskrivs i punkt 7 i denna artikel, vederbörligen återspeglade i de finansieringsavtal och kontraktshandlingar som undertecknas med dessa enheter.
6. Om ytterligare bidrag tillhandahålls i enlighet med artikel 7 genom externa inkomster avsatta för särskilda ändamål ska reglerna för stödberättigande i avtalet med den person som tillhandahåller det ytterligare bidraget gälla med de begränsningar som föreskrivs i punkt 7 i denna artikel.
7. Reglerna för stödberättigande och ursprunget för varor och materiel i punkterna 1 och 3 samt de i punkt 4 avsedda fysiska personernas nationalitet får begränsas med avseende på nationalitet, geografisk läge eller karaktär hos de juridiska enheter som

²² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1529 av den 15 september 2021 om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III) (EUT L 330, 20.9.2021, s. 1).

deltar i upphandlingsförfaranden liksom med avseende på det geografiska ursprunget för varor och materiel, i följande fall:

- a) Där sådana begränsningar krävs på grund av den specifika karaktären hos eller målen för verksamheten eller det specifika tilldelningsförfarandet och/eller där sådana begränsningar är nödvändiga för ett effektivt genomförande av åtgärden.
 - b) Där åtgärden eller specifika tilldelningsförfaranden inverkar på säkerhet eller allmän ordning, särskilt när det gäller unionens, dess medlemsstaters eller Ukrainas strategiska tillgångar och intressen, inbegripet skyddet av integriteten hos digital infrastruktur, kommunikations- och informationssystem och relaterade leveranskedjor.
8. Anbudsgivare och kandidater från länder som inte är stödberättigade kan komma ifråga för finansiering i brådskande fall eller om tjänster saknas på marknaderna i de berörda länderna eller territorierna eller i andra vederbörligen motiverade fall där tillämpning av reglerna för stödberättigande skulle göra det omöjligt eller alltför svårt att genomföra en åtgärd.

Artikel 12

Överföringar, årliga delbetalningar, åtagandebemyndiganden, överskott från budgetgarantin, återbetalningar och inkomster från finansieringsinstrument

1. Genom undantag från artikel 12.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska outnyttjade åtagande- och betalningsbemyndiganden inom ramen för faciliteten automatiskt överföras och får bli föremål för åtaganden respektive användas till och med den 31 december följande budgetår. Det överförda beloppet ska användas först under det följande budgetåret.
2. Kommissionen ska informera Europaparlamentet och rådet om åtagandebemyndiganden som överförts i enlighet med artikel 12.6 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
3. Genom undantag från artikel 15 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 om att göra anslag disponibla på nytt ska åtagandebemyndiganden motsvarande beloppen för de tillbakadraganden som gjorts på grund av helt eller delvis uteblivet genomförande av en åtgärd inom ramen för faciliteten göras disponibla på nytt till förmån för den ursprungliga budgetposten.
4. Genom undantag från artikel 209.3 första, andra och fjärde styckena i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska alla inkomster och återbetalningar från finansieringsinstrument som inrättas enligt den här förordningen utgöra interna inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 till faciliteten eller dess efterföljande program.
5. Genom undantag från artikel 213.4 a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska eventuella överskott i avsättningar för Ukrainagarantin utgöra interna inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 till faciliteten eller dess efterföljande program.
6. Budgetmässiga åtaganden för åtgärder som sträcker sig över mer än ett budgetår får delas upp över flera år i årliga delbetalningar i enlighet med artikel 112.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Artikel 114.2 tredje stycket i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska inte tillämpas på de åtgärder som avses i första stycket i denna punkt.

Artikel 13 *Exceptionell finansiering*

1. Under vederbörligen motiverade exceptionella omständigheter, särskilt där en betydande försämring av krigssituationen gör det omöjligt för Ukraina att uppfylla de villkor som är knutna till stödet inom ramen för denna förordning, får faciliteten tillhandahålla exceptionell finansiering till Ukraina för att upprätthålla landets makroekonomiska stabilitet och främja uppnåendet av de mål som anges i artikel 3. Sådan exceptionell finansiering ska upphöra så snart det åter blir möjligt att uppfylla villkoren.
2. Vid tillämpningen av punkt 1, där kommissionen finner att det är omöjligt för Ukraina att uppfylla de villkor som är knutna till stödet inom ramen för denna förordning på grund av sådana vederbörligen motiverade exceptionella omständigheter, får kommissionen förelägga rådet ett förslag till ett genomförandebeslut som tillhandahåller exceptionell finansiering till Ukraina inom ramen för faciliteten.
3. Den exceptionella finansieringen ska i alla händelser omfattas av den förutsättning som avses i artikel 5 och ska finansieras inom ramen för de resurser som avses i artikel 6.1 a och 6.2.

KAPITEL III

Pelare I: Ukrainaplanen

Artikel 14 *Förhållandet mellan Ukrainaplanen och pelarna i faciliteten*

1. Ukrainaplanen (*planen*) ska upprätta en övergripande ram för att uppnå de mål som anges i artikel 3.
2. Ukrainaplanen ska utgöra grunden för det stöd som tillhandahålls inom ramen för pelare I i faciliteten, enligt vad som anges i artikel 1.2 a och som avses i detta kapitel. Den ska även fungera som referensram för att vägleda det stöd som ska tillhandahållas enligt pelarna II och III i faciliteten, som avses i kapitlen IV och V.

Artikel 15 *Principer för finansiering inom ramen för Ukrainaplanen*

1. Ukrainaplanen ska fastställa Ukrainas reform- och investeringsagenda, integrerad i en ekonomisk och finanspolitisk ram, för uppnående av de allmänna och särskilda mål som nämns i artikel 3. Planen ska omfatta åtgärder för genomförande av reformer och offentliga investeringar i ett övergripande och sammanhängande paket, som även kan omfatta offentliga ordningar som syftar till att stimulera privata investeringar.
2. Faciliteten ska tillhandahålla finansiering enligt detta kapitel vid tillfredsställande uppfyllande av de villkor som följer av planen, i form av kvalitativa eller kvantitativa

steg. Dessa villkor ska återspegla facilitetens olika mål enligt definitionen i artikel 3 och ska inkludera villkor som avser väsentliga krav, såsom upprätthållande av ekonomisk och finansiell stabilitet, budgetövervakning och förvaltning av de offentliga finanserna, och villkor som avser genomförandet av de reformer och investeringar som anges i planen.

3. De villkor som nämns i punkt 2 ska återspegla de belopp som avses i artikel 6.1 a och 6.2 och relevanta bidrag enligt artikel 6.4.
4. Åtgärder som inleds från och med den 1 januari 2023 ska vara berättigade till finansiering förutsatt att de uppfyller kraven i denna förordning.
5. Ukrainaplanen ska vara förenlig med de reformprioriteringar som fastställts i samband med Ukrainas väg mot anslutning och som anges i kommissionens yttrande och den analytiska rapporten och i associeringsavtalet inklusive ett djupgående och omfattande frihandelsavtal, Den ska även vara förenlig med Ukrainas nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet och den nationella energi- och klimatplanen, om den finns tillgänglig.
6. Ukrainaplanen ska respektera de allmänna principerna i artikel 4.

Artikel 16 *Ukrainaplanens innehåll*

1. För att få stöd inom ramen för faciliteten ska Ukraina lämna in en Ukrainaplan till kommissionen.
2. Ukrainaplanen ska innehålla följande inslag, vilka ska vara vederbörligen motiverade och underbyggda:
 - a) Åtgärder som utgör ett sammanhängande, övergripande och tillräckligt balanserat svar på de mål som anges i artikel 3, däribland strukturreformer och åtgärder för att främja konvergensen med unionen samt åtgärder som avses i artikel 15.2, så att planen som helhet höjer tillväxttakten i Ukrainas ekonomi.
 - b) En redogörelse för hur planen är förenlig med de principer, planer och program som avses i artikel 15.5.
 - c) För reformer och investeringar, en preliminär tidsplan och de planerade kvalitativa och kvantitativa steg som ska genomföras senast den 31 december 2027.
 - d) Arrangemangen för Ukrainas effektiva övervakning av, rapportering om och utvärdering av Ukrainaplanen, däribland de föreslagna kvalitativa och kvantitativa stegen och tillhörande indikatorer.
 - e) En redogörelse för hur planen motsvarar de återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov som kriget gett upphov till i Ukrainas regioner och kommuner, hur den därigenom förbättrar deras ekonomiska, sociala, miljömässiga och territoriella utveckling och hur den stöder decentraliseringsreformen i hela Ukraina och närmandet till unionens normer, en redogörelse för de metoder och processer som används för urval och genomförande av projekt och för de mekanismer som används för att involvera subnationella myndigheter, särskilt kommuner, i beslutsfattandet när det gäller användningen av stöd i återuppbyggnadsprocessen på lokal nivå, en redogörelse för den metod som används för att spåra relaterade utgifter, och en

redogörelse för hur planen säkerställer att de återuppbyggnadsprojekt som väljs ut och genomförs av subnationella myndigheter utgör en tillräckligt betydande andel av stödet.

- f) För utarbetandet och, i förekommande fall, genomförandet av Ukrainaplanen, en sammanfattning av den samrådsprocess som i enlighet med den nationella lagstiftningen genomförts med berörda parter, däribland lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och civilsamhällesorganisationer, samt hur berörda parter synpunkter återspeglas i Ukrainaplanen,
 - g) En redogörelse för i vilken utsträckning åtgärderna enligt planen förväntas bidra till klimat- och miljömålen.
 - h) En redogörelse för Ukrainas system för att effektivt förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten och för de arrangemang som syftar till att undvika dubbel finansiering från faciliteten och andra unionsprogram eller givare.
 - i) All annan relevant information.
3. Ukrainaplanen ska vara resultatbaserad och innehålla indikatorer för att bedöma framstegen i uppnåendet av de allmänna och särskilda målen enligt artikel 3.

Artikel 17

Utarbetande och framläggande av Ukrainaplanen

1. Ukrainaplanen ska utarbetas av Ukraina. Ukraina ska sträva efter att lägga fram planen för kommissionen senast två månader efter denna förordnings ikraftträdande. Ukraina får lämna in ett utkast av planen till kommissionen.
2. Vid utarbetandet av planen i enlighet med artikel 16 ska Ukraina särskilt beakta situationen i landets regionala och lokala områden och stadsområden med hänsyn till deras specifika behov av återhämtning och återuppbyggnad, reform, modernisering och decentralisering.
3. Utarbetandet och genomförandet av Ukrainaplanen ska ske i samråd med regionala och lokala myndigheter, stadsmyndigheter och andra offentliga myndigheter i enlighet med principen om flernivåstyre och med beaktande av en nedifrån-och-upp-strategi.

Artikel 18

Kommissionens bedömning av Ukrainaplanen

1. Kommissionen ska bedöma relevansen, omfattningen och lämpligheten av Ukrainaplanen, eller vid behov den ändring av planen som avses i artikel 20, utan oskäligt dröjsmål och lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut i enlighet med artikel 19.1. Vid genomförandet av denna bedömning ska kommissionen agera i nära samarbete med Ukraina och får lämna synpunkter eller begära ytterligare information.
2. Vid bedömningen av Ukrainaplanen och vid fastställandet av de belopp som ska tilldelas Ukraina ska kommissionen beakta relevant tillgänglig analytisk information om Ukraina, den motivering och de inslag som tillhandahålls av Ukraina enligt artikel 16.2 samt all annan relevant information, särskilt den information som avses i artikel 15.5.

3. Vid sin bedömning ska kommissionen beakta följande kriterier:
- a) Huruvida planen utgör ett sammanhängande, övergripande och tillräckligt balanserat svar på de mål som anges i artikel 3, däribland strukturreformer och åtgärder för att främja konvergens med unionen, så att planen som helhet höjer tillväxttakten i den ukrainska ekonomin.
 - b) Huruvida planen motsvarar de återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov som kriget gett upphov till i Ukrainas regioner och kommuner och därigenom förbättrar deras ekonomiska, sociala, miljömässiga och territoriella utveckling, och huruvida den stöder decentraliseringsreformen i hela Ukraina och närmandet till unionens normer. Huruvida de metoder och processer som används för urval och genomförande av projekt och de mekanismer som används för att involvera subnationella myndigheter, särskilt kommuner, i beslutsfattandet när det gäller användningen av stöd i återuppbyggnadsprocessen på lokal nivå är lämpliga. Huruvida den metod som används för att spåra relaterade utgifter för de återuppbyggnadsprojekt som väljs ut och genomförs av sådana subnationella myndigheter är lämplig och huruvida sådana projekt utgör en tillräckligt betydande andel av stödet.
 - c) Huruvida de arrangemang som föreslås av Ukraina förväntas säkerställa en effektiv övervakning av, rapportering om och genomförande av Ukrainaplanen, inbegripet tidsplanen och de planerade kvalitativa och kvantitativa stegen och tillhörande indikatorer.
 - d) Huruvida de arrangemang som föreslås av Ukraina förväntas effektivt förhindra, upptäcka och korrigera oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter vid användningen av medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten och huruvida de förväntas göra det möjligt att undvika dubbel finansiering från faciliteten och andra unionsprogram samt andra givare.
4. För bedömningen av den Ukrainaplan som lagts fram av Ukraina får kommissionen ta hjälp av experter.

Artikel 19

Rådets genomförandebeslut

1. Vid en positiv bedömning ska rådet, på förslag från kommissionen, genom ett genomförandebeslut godkänna bedömningen av den Ukrainaplan som lagts fram av Ukraina i enlighet med artikel 17.1 eller, i förekommande fall, av den ändring av planen som lämnats in enligt artikel 20.1 eller 20.2
2. Kommissionens förslag till rådets genomförandebeslut ska, för den del som finansieras genom faciliteten, redogöra för de reformer och investeringar som ska genomföras av Ukraina, de villkor som följer av planen och som anges i artikel 15.2, inklusive en preliminär tidsplan, samt de belopp som avses i artikel 6.1 a och 6.2 och relevanta bidrag enligt artikel 6.4.
3. Kommissions förslag som avses i punkt 2 ska även fastställa följande:
 - a) Det indikativa icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd och det indikativa lånestödbelopp som ska betalas i delbetalningar, upplagda i enlighet med artikel 15.2, när Ukraina har uppnått ett tillfredsställande uppfyllande av de relevanta kvalitativa och kvantitativa steg som fastställts för genomförandet av Ukrainaplanen.

- b) Det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd och det lånestödbelopp som ska betalas i form av förfinansiering enligt artikel 23.
- c) Tidsfristen, som inte bör vara senare än den 31 december 2027, för när de slutliga kvalitativa och kvantitativa stegen för både investeringsprojekt och reformer måste vara slutförda.
- d) Arrangemangen och tidsplanen för övervakningen och genomförandet av Ukrainaplanen, vid behov inbegripet de åtgärder som krävs för att iaktta artikel 33.
- e) Indikatorerna för att bedöma framstegen i uppnåendet av de allmänna och särskilda mål som nämns i artikel 3.
- f) Arrangemangen för att ge kommissionen fullständig tillgång till underliggande relevanta uppgifter.

Artikel 20

Ändringar av Ukrainaplanen

1. Om Ukrainaplanen, inklusive relevanta kvalitativa och kvantitativa steg, inte längre kan genomföras av Ukraina, antingen delvis eller helt, på grund av objektiva omständigheter, får Ukraina föreslå en ändring av Ukrainaplanen. I detta fall får Ukraina lämna en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om ändring av hela eller delar av rådets i artikel 19.1 avsedda genomförandebeslut.
2. Kommissionen får, i samförstånd med Ukraina, lägga fram ett förslag om ändring av rådets i artikel 19.1 avsedda genomförandebeslut, särskilt för att beakta en ändring av de tillgängliga beloppen på grund av ytterligare bidrag från medlemsstaterna eller från andra källor enligt artikel 6.4.
3. Om kommissionen anser att de skäl som Ukraina framför motiverar en ändring av Ukrainaplanen ska kommissionen bedöma den ändrade Ukrainaplanen i enlighet med artikel 18 och lägga fram ett förslag till ändring av rådets i artikel 19.1 avsedda genomförandebeslut utan oskäligt dröjsmål.

Artikel 21

Låneavtal, upplåning och utlåningsverksamhet

1. För att finansiera stödet i form av lån inom ramen för faciliteten ska kommissionen ha befogenhet att låna upp de nödvändiga medlen för unionens räkning på kapitalmarknaderna eller från finansieringsinstitutioner i enlighet med artikel 220a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Efter antagandet av rådets i artikel 19.1 avsedda genomförandebeslut ska kommissionen ingå ett låneavtal med Ukraina avseende det belopp som anges i artikel 6.2. Låneavtalet ska fastställa tillgänglighetsperioden och de detaljerade villkoren för stödet i form av lån inom ramen för faciliteten, bland annat avseende de interna kontrollsystemen enligt artikel 9.4 a och c. Lånen ska ha en maximal löptid på 35 år. Utöver de inslag som fastställs i artikel 220.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska låneavtalet innehålla beloppet för förfinansiering och regler om avräkning av förfinansiering.
3. Genom undantag från artikel 31.3 andra meningen i förordning (EU) 2021/947 ska det ekonomiska stöd som tillhandahålls till Ukraina i form av lån inom ramen för faciliteten inte omfattas av garantin för yttre åtgärder.

4. Ingen avsättning för lån enligt denna förordning ska upprättas, och genom undantag från artikel 211.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska ingen avsättningsnivå som en procentandel av det belopp som avses i artikel 6.2 i denna förordning fastställas.

Artikel 22

Subvention för lånekostnader

1. Genom undantag från artikel 220.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 får unionen bära finansieringskostnader, kostnader för likviditetsförvaltning och kostnader i samband med tjänster till allmänna administrativa kostnader i samband med lån och utlåning (*subvention för lånekostnader*), med undantag av kostnader i samband med återbetalning i förtid av lånet. För perioden 1 januari 2024–31 december 2027 ska subventionen för lånekostnader täckas enligt kapitel V
2. Ukraina får varje år begära den subvention för lånekostnader som avses i punkt 1. Kommissionen får bevilja subventionen för lånekostnader för ett belopp som inte överstiger gränserna för de anslag som gjorts tillgängliga i den årliga budgeten.

Artikel 23

Förfinansiering

1. Ukraina får i samband med inlämnandet av Ukrainaplanen begära förfinansiering på upp till 7 % av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd och lån som ska tillhandahållas enligt kapitel III.
2. När det gäller det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet får kommissionen betala förfinansiering efter antagandet av den plan som avses i artikel 19 och ikraftträdandet av det finansieringsavtal som avses i artikel 10, med förbehåll för att medel finns tillgängliga och att förutsättningen enligt artikel 5 är uppfylld.
3. När det gäller lånestödet kan kommissionen betala förfinansieringen efter godkännandet av den plan som avses i artikel 19 och ikraftträdandet av det låneavtal som avses i artikel 21. Betalningarna ska göras med förbehåll för de tillgängliga medel på kapitalmarknaderna som avses i artikel 21.1 och för att förutsättningen enligt artikel 5 respekteras.
4. Kommissionen ska besluta om tidsramen för utbetalningen av förfinansieringen, som får betalas ut i en eller flera delbetalningar.

Artikel 24

Exceptionell bryggfinansiering

1. Utan att tillämpningen av artikel 23 påverkas får kommissionen, om det ramavtal som avses i artikel 9 inte undertecknas eller den Ukrainaplan som avses i kapitel III inte antas senast den 31 december 2023, besluta att tillhandahålla begränsat exceptionellt stöd till Ukraina för en period på upp till tre månader efter antingen denna förordnings ikraftträdande eller den 1 januari 2024, beroende på vilket som inträffar senare, med förbehåll för att tillfredsställande framsteg gjorts i utarbetandet av Ukrainaplanen, för att stödja landets makroekonomiska stabilitet, på villkor som ska överenskommas i ett samförståndsavtal mellan kommissionen och Ukraina och med förbehåll för att förutsättningen enligt artikel 5 är uppfylld, att artikel 6 efterlevs och att finansiering finns tillgänglig.

2. Beloppet av sådant stöd får inte överstiga 1 500 000 000 EUR per månad. Kommissionen ska ingå ett finansierings- eller låneavtal med Ukraina, vilket ska iakttä bestämmlerna i artikel 10 respektive artikel 21, beroende på vad som är lämpligt.

Artikel 25

Regler om betalningar, innehållande och minskning av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lån

1. Betalningar av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet till Ukraina enligt denna artikel ska göras i enlighet med budgetanslagen och med förbehåll för tillgängliga medel. Betalningarna ska göras som delbetalningar. En delbetalning får betalas ut i en eller flera trancher.
2. Varje kvartal ska Ukraina lämna in en motiverad begäran om betalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet, och kommissionen ska betala det relevanta icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet på grundval av den bedömning som beskrivs i punkt 3.
3. Kommissionen ska utan oskäligt dröjsmål bedöma om Ukraina har uppnått tillfredsställande genomförande av de kvalitativa och kvantitativa steg som anges i rådets i artikel 19.1 avsedda genomförandebeslut. Ett tillfredsställande genomförande av de kvalitativa och kvantitativa stegen förutsätter att de åtgärder som hör samman med de steg för vilka Ukraina har uppnått ett tillfredsställande genomförande inte har upphävts av Ukraina. Kommissionen får ta hjälp av experter.
4. Om kommissionen gör en positiv bedömning av ett tillfredsställande genomförande av kvalitativa och kvantitativa steg ska den utan oskäligt dröjsmål anta ett beslut om godkännande av utbetalningen av den del av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet som motsvarar dessa steg.
5. Om kommissionen gör en negativ bedömning av genomförandet av kvalitativa och kvantitativa steg enligt den indikativa tidsplanen ska den betalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet som motsvarar dessa steg hållas inne. Den innehållna betalningen ska utbetalas först när Ukraina, som en del av en efterföljande betalningsansökan, har vederbörligen motiverat att landet har vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa uppfyllandet av de kvalitativa och kvantitativa stegen.
6. Om kommissionen drar slutsatsen till att Ukraina inte har vidtagit de nödvändiga åtgärderna inom en period av tolv månader från den ursprungliga negativa bedömningen enligt punkt 5, ska kommissionen minska beloppet av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet i proportion till den del som motsvarar de relevanta kvalitativa och kvantitativa stegen. Ukraina får lägga fram synpunkter inom två månader efter det att kommissionens slutsatser meddelats.
7. Kommissionen får minska beloppet av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet, inbegripet genom avräkning enligt artikel 102 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, eller av det lån som ska utbetalas till Ukraina enligt punkt 4, vid identifierade fall av eller allvarliga farhågor om oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen och som inte har korrigerats av Ukraina, eller vid allvarligt åsidosättande av en skyldighet som följer av sådana avtal, inbegripet med stöd av revisionsorganets rapporter enligt artikel 34 eller information som tillhandahålls av Olaf.

8. Genom undantag från artikel 116.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska betalningsfristen enligt artikel 116.1 a i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 börja löpa den dag då beslutet om att tillåta utbetalning till Ukraina enligt punkt 4 i den här artikeln meddelats.
9. Artikel 116.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska inte gälla för betalningar som görs enligt den här artikeln och enligt artikel 23 i den här förordningen.

Artikel 26

Öppenhet vad gäller personer och enheter som mottar finansiering för genomförande av planen

1. Ukraina ska offentliggöra uppgifter om personer och enheter som mottar belopp som överstiger motsvarande 500 000 EUR för genomförandet av reformer och investeringar som anges i den Ukrainaplan som avses i detta kapitel. Ukraina ska uppdatera dessa uppgifter två gånger om året, i juni och december.
2. För personer och enheter som avses i punkt 1 ska följande information offentliggöras, med vederbörlig hänsyn till kraven på konfidentialitet och säkerhet, särskilt skyddet av personuppgifter:
 - a) För en juridisk person, mottagarens fullständiga juridiska namn och registreringsnummer för mervärdesskatt eller skatteregistreringsnummer, i förekommande fall, eller en annan unik identifieringskod fastställd på nationell nivå.
 - b) För en fysisk person, mottagarens för- och efternamn.
 - c) Det belopp som mottagaren har erhållit och de reformer och investeringar inom ramen för Ukrainaplanen som detta belopp bidrar till att genomföra.
3. Informationen enligt punkt 2 ska inte offentliggöras om ett offentliggörande innebär en risk för berörda personers eller enheters fri- och rättigheter eller allvarligt kan skada mottagarnas affärsintressen.
4. Ukraina ska minst en gång om året elektroniskt överföra till kommissionen uppgifterna om de personer och enheter som avses i punkt 1, med undantag för de uppgifter som avses i punkt 3, i ett format som ska fastställas i det ramavtal som avses i artikel 9.4 i.

KAPITEL IV

Pelare II: Investeringsramen för Ukraina

Artikel 27

Tillämpningsområde och struktur

1. Inom ramen för investeringsramen för Ukraina ska kommissionen tillhandahålla stöd från unionen till Ukraina i form av budgetgarantier, finansieringsinstrument eller blandfinansieringsinsatser.
2. Kommissionen ska stödjas av en operativ styrelse vid genomförandet av investeringsramen för Ukraina. Kommissionen ska föreslå arbetsordningen för den operativa styrelsen.

3. Den operativa styrelsen för investeringsramen för Ukraina ska omfatta representanter för kommissionen, varje medlemsstat och Ukraina. Motparter som genomför Ukrainagarantin och finansieringsinstrument som stöds av investeringsramen för Ukraina får tilldelas observatörsstatus. Kommissionen ska inneha ordförandeskapet i den operativa styrelsen.
4. Den operativa styrelsen ska ge kommissionen råd om valet av stödformer, utformningen av de finansiella produkter som ska användas och sektorer som inte är berättigade till finansiering. Den ska formulera yttranden om användningen av unionsstöd genom Ukrainagarantin, finansieringsinstrument och blandfinansieringsinsatser.
5. Kommissionen ska säkerställa att det unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för investeringsramen för Ukraina är förenligt med Ukrainaplanen och bidrar till dess genomförande och att det kompletterar det unionsstöd till Ukraina som avtalats inom ramen för andra unionsprogram och instrument.
6. Vid tillämpning av artikel 209.2 d och h i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska kravet på förhandsutvärderingar av finansieringsinstrument och budgetgarantier uppfyllas genom de positiva bedömningar av Ukrainaplanen som görs av kommissionen och som avses i artikel 19.2 i den här förordningen.
7. Stödet inom ramen för investeringsramen för Ukraina ska särskilt syfta till att genomföra den Ukrainaplan som avses i kapitel III och ska komplettera de finansieringskällor som fastställs i denna förordning.
8. Kommissionen ska rapportera om genomförandet av stödet inom ramen för investeringsramen för Ukraina i enlighet med artikel 41.4 och 41.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. För detta ändamål ska varje motpart till Ukrainagarantin och varje anförtrött organ som genomför finansieringsinstrument årligen tillhandahålla den information som krävs för att kommissionen ska kunna uppfylla sina rapporteringsskyldigheter.

Artikel 28

Ytterligare bidrag till Ukrainagarantin och finansieringsinstrumenten

1. Medlemsländer, tredjeländer och tredje parter får bidra till Ukrainagarantin och till de finansieringsinstrument som inrättats inom ramen för investeringsramen för Ukraina. Bidrag till Ukrainagarantin ska göras i enlighet med artikel 218.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Bidragen till Ukrainagarantin ska öka beloppet av Ukrainagarantin utan att medföra ytterligare ansvarsförbindelser för unionen.
3. För alla bidrag som avses i punkt 1 ska ett bidragsavtal ingås mellan kommissionen, på unionens vägnar, och bidragsgivaren. Dtn ska särskilt innehålla bestämmelser om betalningsvillkoren.

Artikel 29

Genomförande av Ukrainagarantin och finansieringsinstrumenten

1. Ukrainagarantin och de finansieringsinstrumenten som stöds inom ramen för investeringsramen för Ukraina ska genomföras genom indirekt förvaltning enligt artikel 62.1 första stycket c i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

2. De berättigade motparterna inom ramen för Ukrainagarantin och de berättigade anförtrödda enheterna inom ramen för finansieringsinstrument ska vara de som anges i artikel 208.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, inklusive de från tredjeländer som bidrar till Ukrainagarantin i enlighet med artikel 28 i denna förordning. Genom undantag från artikel 62.1 c i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska dessutom organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat eller ett tredjeland som har bidragit till Ukrainagarantin i enlighet med artikel 28 i den här förordningen och som ger tillräckliga garantier för sin finansiella och operativa kapacitet vara berättigade inom ramen för Ukrainagarantin.
3. Kommissionen ska säkerställa att berättigade motparter och, i förekommande fall, berättigade anförtrödda enheter använder tillgängliga resurser på ett ändamålsenligt, effektivt och rättvist sätt med tillämpning av ett inkluderande tillvägagångssätt och samtidigt främja samarbete mellan dem och ta vederbörlig hänsyn till deras kapacitet, mervärde, erfarenhet och riskhanteringsförmåga.
4. Kommissionen ska säkerställa rättvis behandling av alla berättigade motparter och alla berättigade anförtrödda enheter och säkerställa att intressekonflikter undviks under hela genomförandeperioden för investeringsramen för Ukraina. För att säkerställa komplementaritet får kommissionen begära all relevant information från berättigade motparter inom ramen för Ukrainagarantin eller från berättigade anförtrödda enheter inom ramen för finansieringsinstrument om deras insatser som inte stöds av EU.

Artikel 30 *Ukrainagarantin*

1. Ukrainagarantin på 8 914 000 000 EUR i löpande priser ska inrättas för att garantera insatser som stöder målen för faciliteten. Ukrainagarantin ska vara oberoende och självständig från den garanti för yttre åtgärder som inrättats genom förordning (EU) 2021/947 och ska beviljas som en oåterkallelig och ovillkorlig garanti som ska kunna tas i anspråk på begäran i enlighet med artikel 219.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Ukrainagarantin ska användas för att täcka riskerna för följande typer av insatser:
 - a) Lån, inklusive lån i lokal valuta.
 - b) Garantier.
 - c) Motgarantier.
 - d) Kapitalmarknadsinstrument.
 - e) Varje annan form av finansiering eller kreditförstärkning, försäkring och eget kapital eller hybridkapital.
3. På unionens vägnar ska kommissionen ingå garantiavtal med berättigade motparter i Ukraina till och med den 31 december 2027. Ukrainagarantin får beviljas gradvis.

Kommissionen ska lämna information om undertecknandet av varje avtal avseende Ukrainagarantin i de rapporter som avses i artikel 27.8. På begäran ska dessa avtal göras tillgängliga för Europaparlamentet och rådet, med beaktande av skyddet för konfidentiell och kommersiellt känslig information.
4. Avtal avseende Ukrainagarantin ska särskilt innehålla följande:

- a) Detaljerade regler om garantins täckning, uppskattade årliga investeringar, krav, stödberättigande och förfaranden.
 - b) Närmare regler för avsättningar för Ukrainagarantin, inbegripet dess täckningsarrangemang och dess fastställda täckning av portföljer och projekt med särskilda typer av instrument, samt en riskanalys av projekt och projektportföljer, inbegripet på sektoriell, regional och nationell nivå.
 - c) En hänvisning till facilitetens mål och syfte, en behovsbedömning och ett angivande av de förväntade resultat.
 - d) Ersättningen för Ukrainagarantin, som ska fastställas till förmånliga villkor och återspegla den specifika situationen för det krigsskadade Ukraina, med beaktande av de olika riskprofilerna för investeringsprogrammen för att säkerställa likvärdiga förutsättningar.
 - e) Krav vad gäller användningen av Ukrainagarantin, inbegripet betalningsvillkor, såsom särskilda tidsramar, räntor som ska betalas på utestående belopp, utgifter och indrivningskostnader samt eventuellt nödvändiga likviditetsarrangemang.
 - f) Förfaranden avseende fordringar, som inbegriper men inte är begränsade till utlösande händelser och karenstider samt förfaranden för indrivning av fordringar.
 - g) Övervaknings-, rapporterings-, öppenhets- och utvärderingsskyldigheter.
 - h) Tydliga och tillgängliga klagomålsförfaranden för tredje parter som skulle kunna påverkas av genomförandet av projekt som stöds av Ukrainagarantin.
5. Kommissionen får använda upp till 30 % av det belopp som anges i punkt 1 i denna artikel för att öka de garantibelopp som tillhandahålls genom avtal avseende garantin för yttre åtgärder enligt artikel 38 i förordning (EU) 2021/947, på följande villkor:
- a) Vid tillämpningen av denna punkt ska Ukrainagarantin genomföras genom en ändring av eller ett tillägg till avtal som ingåtts enligt artikel 38 i förordning (EU) 2021/947 med de berättigade motparter som valts ut enligt artikel 35 i förordning (EU) 2021/947 för att öka garantibeloppet enligt dessa avtal, som ska undertecknas inom fyra månader från ikraftträdandet av denna förordning.
 - b) De berättigade motparterna ska använda Ukrainagarantin enligt denna punkt enbart för att stödja genomförandet av insatser i Ukraina, och endast garantianspråk från insatser i Ukraina är berättigade till täckning genom Ukrainagarantin enligt denna punkt.
 - c) Genom undantag från andra stycket i artikel 36.1 i förordning (EU) 2021/947 ska de insatser som täcks genom Ukrainagarantin enligt denna punkt utgöra en separat portfölj inom Ukrainagarantin och får inte beaktas vid beräkningen av täckningen på 65 % enligt artikel 36.1 i förordning (EU) 2021/947.
 - d) Riskspridningen i den separata portföljen inom Ukrainagarantin ska säkerställa samordning av intresset mellan kommissionen och den berättigade motparten i enlighet med artikel 209.2 (e) i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, och motparten ska bidra med egna resurser till denna portfölj i enlighet med artikel 219.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046.
 - (e) Motparterna ska upprätta separat redovisning och rapportering för genomförandet av Ukrainagarantin enligt denna punkt.

- (f) Artikel 31 ska tillämpas på avsättningen för Ukrainagarantin enligt denna punkt. Avsättningen ska uteslutande användas för att täcka förluster inom ramen för Ukrainagarantin. Den avsättning som fastställs enligt artikel 31.5 i förordning (EU) 2021/947 får inte användas för att täcka insatser inom ramen för Ukrainagarantin.
6. Den berättigade motparten ska godkänna finansierings- och investeringsinsatser i enlighet med sina egna regler och förfaranden och i överensstämmelse med avtalet om Ukrainagarantin.
7. Den maximala period under vilken berättigade motparter får underteckna avtal med finansiella intermediärer eller slutmottagare ska vara tre år efter ingåendet av det relevanta avtalet inom ramen för Ukrainagarantin, med möjlighet till förlängning när ett ytterligare garantibelopp beviljas och garantiavtalet ändras.
8. Ukrainagarantin får omfatta följande:
- a) Vad gäller skuldinstrument, kapitalbeloppet och all ränta och alla belopp som ska betalas till den utvalda berättigade motparten, men som den inte har mottagit i överensstämmelse med villkoren för finansieringsinsatserna efter ett fallissemang.
 - b) Vad gäller kapitalinvesteringar, de investerade beloppen och de därmed sammanhängande finansieringskostnaderna.
 - c) Vad gäller andra finansierings- och investeringsinsatser som avses i punkt 2, de belopp som använts och de därmed sammanhängande finansieringskostnaderna.
 - d) Alla relevanta kostnader och indrivningskostnader i samband med ett fallissemang, såvida dessa inte dragits av från de återbetalade beloppen.
9. För att kommissionen ska kunna uppfylla sina skyldigheter när det gäller redovisning och rapportering av de risker som täcks av Ukrainagarantin, och i enlighet med artikel 209.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, ska de berättigade motparter med vilka ett avtal avseende Ukrainagarantin ingåtts till kommissionen och revisionsrätten årligen överlämna de finansiella rapporterna, granskade av en oberoende extern revisor, avseende de finansierings- och investeringsinsatser som omfattas av den här förordningen, vilka ska innehålla bland annat uppgifter om följande:
- a) Riskbedömning av berättigade motparter finansierings- och investeringsinsatser, inbegripet information om unionens åtaganden värderade i överensstämmelse med de redovisningsregler som avses i artikel 80 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och i de internationella redovisningsstandarderna för den offentliga sektorn.
 - b) Unionens utestående finansiella förpliktelse till följd av de insatser inom ramen för Ukrainagarantin som tillhandahållits till de berättigade motparterna och deras finansierings- och investeringsinsatser, fördelade på enskilda insatser.
10. Det villkor som föreskrivs i artikel 219.4 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 om bidrag med egna medel ska tillämpas för varje berättigad motpart som tilldelats en budgetgaranti på portföljbasis med stöd av instrumentet.
10. Den riskhanteringsram för Europeiska fonden för hållbar utveckling plus som avses i artikel 33.7 och 33.8 i förordning (EU) 2021/947 ska tillämpas på Ukrainagarantin.

Den samlade riskprofilen för insatser som omfattas av Ukrainagarantin får vara annorlunda än den samlade riskprofilen för garantin för yttre åtgärder. Kommissionen ska säkerställa att den risk som de garanterade insatserna ger upphov till inte överstiger unionsbudgetens kapacitet att bära dessa risker, som bestäms av de tillgängliga budgetresurserna och den avsättningsnivå som avses i artikel 31.1 i denna förordning.

Artikel 31 *Avsättning*

1. Avsättningsnivån för Ukrainagarantin ska inledningsvis vara 70 %.
Genom undantag från artikel 211.2 andra stycket andra meningen i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska avsättningsnivån upprättas fram till och med den 31 december 2027 och vara lika med det avsättningsbelopp som motsvarar den beviljade Ukrainagarantin, och den får upprättas gradvis för att återspegla framstegen i urvalet och genomförandet av de finansierings- och investeringsinsatser som stöder facilitetens mål.
2. Avsättningsnivån ska ses över minst en gång per år från och med ikraftträdandet av denna förordning.
3. Kommissionen har befogenhet att anta ett delegerat beslut i enlighet med artikel 38 för att ändra avsättningsnivån med beaktande av kriterierna i artikel 211.2 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och vid behov öka eller minska det maximala garantibeloppet enligt artikel 30.1 i den här förordningen med upp till 30 %. Kommissionen får öka det maximala garantibeloppet endast om avsättningsnivån sänks. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 30.3 får kommissionen besluta att det ökade garantibeloppet ska vara tillgängligt för undertecknande av garantiavtal gradvis under tre år.
4. Genom undantag från artikel 213 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska den effektiva avsättningsnivån inte tillämpas på den avsättning som görs för Ukrainagarantin i den gemensamma avsättningsfonden.

KAPITEL V

Pelare III: Unionens anslutningsstöd och stödåtgärder

Artikel 32 *EU:s anslutningsstöd och stödåtgärder*

1. Stödet enligt detta kapitel ska stödja Ukraina i uppnåendet av de mål som anges i artikel 3. Särskilt ska det stöd som tillhandahålls enligt detta kapitel syfta till att stödja Ukrainas gradvisa anpassning till unionens regelverk med sikte på framtida medlemskap i unionen, och således bidra till ömsesidig stabilitet, säkerhet, fred och välbefinnande. Sådant stöd ska omfatta stärkande av rättsstaten, demokratin och respekten för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, förbättring av effektiviteten i den offentliga förvaltningen samt främjande av öppenhet, strukturreformer, sektorspolitik och god förvaltning på alla nivåer. Sådant stöd bör även bidra till genomförandet av planen.

2. Stöd enligt detta kapitel ska även ges för att säkerställa att kapaciteten hos berörda parter stärks, däribland arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och lokala myndigheter.
3. Stödet enligt detta kapitel ska även stödja förtroendeskapande åtgärder och processer som främjar rättvisa, sanningssökande, gottgörelse och insamling av bevis för brott som begåtts under kriget. Finansiering för initiativ och organ som deltar i att stödja och verkställa internationell rättvisa i Ukraina får tillhandahållas inom ramen för detta kapitel.
4. Stödet enligt detta kapitel ska stödja inrättandet och stärkandet av ukrainska myndigheter med ansvar för att säkerställa en korrekt användning av medel och effektiva insatser mot bristfällig förvaltning av offentliga medel, särskilt bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som uppstår i samband med varje belopp som använts för att uppnå målen för faciliteten.
5. Verksamheten inom det revisionsorgan som avses i artikel 34 ska finansieras inom ramen för detta kapitel.
6. Det stöd för lånekostnader som avses i artikel 22 ska finansieras inom ramen för detta kapitel.

KAPITEL VI

Skydd av unionens ekonomiska intressen

Artikel 33

Skydd av unionens ekonomiska intressen

1. Vid genomförandet av faciliteten ska kommissionen och Ukraina vidta alla lämpliga åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen, med beaktande av proportionalitetsprincipen och de särskilda förhållanden under vilka faciliteten kommer att verka, förutsättningen enligt artikel 5.1 samt villkoren i ramavtalet och i specifika finansierings- eller låneavtal, särskilt avseende förebyggande, upptäckt och korrigering av bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter. Ukraina ska åta sig att verka för att införa effektiva och ändamålsenliga förvaltnings- och kontrollsystem samt säkerställa att felaktigt utbetalda eller felaktigt använda belopp kan återkrävas.
2. De avtal som avses i artiklarna 9, 10 och 21 ska innehålla bestämmelser om Ukrainas skyldigheter att
 - a) regelbundet kontrollera att den tillhandahållna finansieringen har använts i enlighet med tillämpliga regler, särskilt avseende förebyggande, upptäckt och korrigering av bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter,
 - b) vidta lämpliga åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen, undvika dubbel finansiering samt vidta rättsliga åtgärder för att återkräva medel som förskingrats, inbegripet i samband med åtgärder för genomförande av reformer och investeringsprojekt enligt Ukrainaplanen,

- c) till en begäran om betalning enligt kapitel III foga en förklaring om att medlen har använts i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning och för det avsedda syftet och att de har förvaltats på lämpligt sätt, särskilt i enlighet med ukrainska regler som kompletteras av internationella normer för förebyggande, upptäckt och korrigering av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter,
 - d) vid tillämpningen av punkt 1 i denna artikel, särskilt vid kontroller av användningen av medel för genomförandet av reformer och investeringar enligt Ukrainaplanen, säkerställa insamling av och tillgång till tillräckliga uppgifter om personer och enheter som mottar finansiering för genomförandet av åtgärder enligt Ukrainaplanen i kapitel III i faciliteten,
 - e) uttryckligen ge kommissionen, Olaf, revisionsrätten och, i förekommande fall, Eppo rätt att utöva sina befogenheter enligt artikel 129.1 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046, med tillämpning av proportionalitetsprincipen.
3. Kommissionen ska sträva efter att ge Ukraina tillgång till ett integrerat och driftskompatibelt informations- och övervakningssystem, inklusive ett enda datautvinnings- och riskgraderingsverktyg, för bedömning och analys av relevanta uppgifter, inklusive de uppgifter som anges i punkt 2 d. När ett sådant system finns tillgängligt ska Ukraina använda det och mata in relevanta uppgifter i systemet, även med stöd som avses i kapitel V.
4. De avtal som avses i artiklarna 9, 10 och 21 ska även föreskriva rätt för kommissionen att proportionellt minska det stöd som tillhandahålls inom ramen för faciliteten och återkräva alla belopp som betalats ut för att uppnå facilitetens mål eller att begära återbetalning i förtid av lånet vid oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen och som inte har korrigerats av Ukraina eller vid allvarlig överträdelse av en skyldighet som följer av dessa avtal. Vid beslut om beloppet av återkrav och minskning eller det belopp som ska återbetalas i förtid ska kommissionen respektera proportionalitetsprincipen och beakta allvaret i den oriktighet, det bedrägeri, den korruption eller den intressekonflikten som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen eller i överträdelsen av en skyldighet. Ukraina ska ges tillfälle att lämna synpunkter innan minskningen görs eller en återbetalning i förtid begärs.
5. Personer och enheter som genomför medel inom ramen för faciliteten ska utan dröjsmål rapportera alla misstänkta eller faktiska fall, av bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen till det revisionsorgan som avses i artikel 34, kommissionen och Olaf.

Artikel 34 *Revisionsorgan*

- 1. Kommissionen ska inrätta ett revisionsorgan innan Ukraina lämnar in den första betalningsansökan.
- 2. Revisionsorganet ska bestå av oberoende ledamöter som utses av kommissionen. Kommissionen får bjuda in företrädare för medlemsstaterna och andra givare att delta i revisionsorganets verksamhet.
- 3. Revisionsorganet ska utöva sina uppgifter fullständigt objektivt och verka i överensstämmelse med bästa tillämpliga internationella praxis och normer. Det ska

agera utan att det påverkar kommissionens, Olafs, revisionsrättens och i förekommande fall Eppos befogenheter.

4. Revisionsorganet ska säkerställa en regelbunden dialog och ett regelbundet samarbete med Europeiska revisionsrätten.
5. Vid fullgörandet av sina skyldigheter får revisionsorganet, dess ledamöter och dess personal varken begära eller ta emot instruktioner från den ukrainska regeringen eller någon institution, något organ eller någon byrå. Starka garantier för oberoende ska gälla för urvalet av personal, förvaltning och budget.
6. Revisionsorganet ska bistå kommissionen med att bekämpa bristfällig förvaltning av unionens medel inom ramen för faciliteten, särskilt bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som uppstått i samband med varje belopp som använts för att uppnå facilitetens mål.
7. För detta ändamål ska revisionsorganet regelbundet rapportera till kommissionen och utan dröjsmål överlämna all information som det erhåller eller blir medvetet om angående identifierade fall av eller allvarliga farhågor om bristfällig förvaltning av offentliga medel som uppstått i samband med varje belopp som använts för att uppnå facilitetens mål.

Dessutom ska revisionsorganet anta rekommendationer till Ukraina i alla fall där enligt dess uppfattning behöriga ukrainska myndigheter inte har vidtagit nödvändiga åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter som påverkar eller allvarligt riskerar att påverka en sund ekonomisk förvaltning av de utgifter som finansieras inom ramen för faciliteten, samt i alla fall där den identifierar svagheter som påverkar utformningen och funktionen av kontrollsystemet som införts av de ukrainska myndigheterna. Ukraina ska genomföra sådana rekommendationer eller motivera varför landet inte har gjort det.

Revisionsorganets rapporter och information ska även skickas till Olaf och får delas med berörda ukrainska myndigheter, särskilt om de behöver vidta åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption, intressekonflikter och oriktigheter.

8. Revisionsorganet ska ha den tillgång till information, databaser och register som det behöver för att utföra sina uppgifter. I det ramavtal som avses i artikel 9 ska det fastställas regler och närmare bestämmelser om revisionsorganets tillgång till relevant information och Ukrainas tillhandahållande av relevant information till revisionsorganet.
9. Revisionsorganet får bistå kommissionen med att stödja Ukraina med kapacitetssuppletering i kampen mot bristfällig förvaltning av offentliga medel.
10. Revisionsorganets verksamhet ska finansieras enligt kapitel V.

KAPITEL VII

Arbetsprogram, övervakning, rapportering och utvärdering

Artikel 35

Arbetsprogram

1. Stödet inom ramen för faciliteten ska genomföras genom arbetsprogram som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Genomförandeakter om antagande av arbetsprogram ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 39.
2. Stöd enligt kapitel V i faciliteten kan även genomföras genom särskilda arbetsprogram när genomförandet av detta stöd inte kräver att avtal som avses i artiklarna 9 och 10 ingås.

Artikel 36

Övervakning och rapportering

1. Kommissionen ska övervaka genomförandet av faciliteten och bedöma om de mål som anges i artikel 3 har uppnåtts. Övervakningen av genomförandet ska vara målinriktad och stå i proportion till den verksamhet som bedrivs inom ramen för faciliteten.
2. De finansieringsavtal och låneavtal som avses i artiklarna 10 och 21 ska innehålla bestämmelser och former för Ukrainas rapportering till kommissionen för de ändamål som avses i punkt 1 i denna artikel.
3. Det unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för investeringsramen för Ukraina ska rapporteras i enlighet med artikel 27.8.
4. Kommissionen ska lämna en årlig rapport till Europaparlamentet och rådet om framstegen i uppnåendet av målen i denna förordning.
5. Kommissionen ska överlämna den rapport som avses i punkt 4 till den kommitté som avses i artikel 39.

Artikel 37

Utvärdering av faciliteten

1. Efter den 31 december 2027, men senast den 31 december 2031, ska kommissionen genomföra en efterhandsutvärdering av förordningen. Efterhandsutvärderingen ska bedöma unionens bidrag till uppnåendet av målen i denna förordning.
2. Denna efterhandsutvärdering ska bygga på OECD:s kommitté för utvecklingsbistånds principer för god praxis och sträva efter att fastställa om målen har uppnåtts och att formulera rekommendationer för att förbättra framtida åtgärder.

Kommissionen ska meddela resultaten och slutsatserna av denna efterhandsutvärdering, åtföljd av dess iakttagelser och uppföljning, till Europaparlamentet, rådet och medlemsstaterna. Denna efterhandsutvärdering får diskuteras på begäran av medlemsstaterna. Resultaten ska användas som underlag vid utarbetandet av program och åtgärder och tilldelningen av resurser. Dessa utvärderingar och uppföljningar ska göras tillgängliga för allmänheten.

Kommissionen ska, i lämplig omfattning, involvera alla berörda parter, däribland stödmottagare, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och lokala myndigheter, i processen för utvärdering av den finansiering som unionen tillhandahåller inom ramen för denna förordning, och får vid behov sträva efter att genomföra gemensamma utvärderingar med medlemsstaterna och andra partner i nära samarbete med Ukraina.

KAPITEL VIII

Slutbestämmelser

Artikel 38

Utövande av delegering

1. Befogenheten att anta delegerade akter ska ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 31 ska ges till kommissionen tills vidare från och med sju dagar efter ikraftträdandet av denna förordning.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 31 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artikel 31 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på en månad från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med en månad på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 39

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 40
Information, kommunikation och publicitet

1. Kommissionen får delta i kommunikationsverksamhet för att säkerställa att unionens finansiering synliggörs i samband med det ekonomiska stöd som avses i Ukrainaplanen, bland annat genom gemensam kommunikationsverksamhet med Ukraina. Kommissionen får på lämpligt sätt säkerställa att stödet inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls genom en finansieringsförklaring.
2. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla att finansieringen kommer från unionen och säkerställa unionsfinansieringens synlighet, bland annat genom att i tillämpliga fall visa upp unionens emblem och en lämplig finansieringsförklaring med lydelsen ”Finansieras av Europeiska unionen – Ukrainafaciliteten”, i synnerhet när de främjar åtgärderna och deras resultat, genom att tillhandahålla enhetlig, ändamålsenlig och proportionerlig riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten.
3. Kommissionen ska genomföra informations- och kommunikationsåtgärder avseende faciliteten, åtgärder som vidtagits inom ramen för faciliteten och uppnådda resultat. De ekonomiska medel som tilldelas faciliteten ska även bidra till den strategiska kommunikationen om unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till de mål som avses i artikel 3.

Artikel 41
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

1.2. Berörda politikområden

1.3. Förslaget eller initiativet avser

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

1.4.4. Prestationsindikatorer

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

1.5.5. En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

1.7. Planerad(e) genomförandemetod(er)

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Motivering av genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

2.2.2. Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

2.2.3. Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

- 3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**
- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel**
- 3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen**
 - 3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen*
 - 3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag*
 - 3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen*
 - 3.2.3.1. Beräknat personalbehov*
 - 3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*
 - 3.2.5. Bidrag från tredje part*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna**

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslaget eller initiativets titel

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Ukrainafaciliteten

1.2. Berörda politikområden

EU:s relationer med resten av världen

1.3. Förslaget eller initiativet avser

☒ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd²³

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

Det strategiska målet med Ukrainafaciliteten är att erbjuda ett integrerat, medellångsiktigt politiskt svar på Ukrainas återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov, samtidigt som man stöder Ukrainas väg mot anslutning.

Faciliteten är utformad som ett flexibelt instrument, anpassat till osäkerheten och den aldrig tidigare skådade utmaningen i att stödja ett land i krig, samtidigt som man säkerställer förutsägbarhet, öppenhet och ansvarsskyldighet för medlen.

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

Faciliteten kommer att stödja Ukrainas ansträngningar för att återhämta sig från krigets påverkan, återuppbygga och modernisera landet samtidigt som man genomför viktiga reformer på sin väg mot EU-medlemskap. Målet är att stödja Ukrainas övergång till en grön, digital och inkluderande ekonomi som gradvis anpassas till unionens regler och normer.

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Stödet inom ramen för faciliteten förväntas möjliggöra att Ukraina genomför de reformer och investeringar som behövs för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering. Det förväntas även att bidra till att höja tillväxttakten i den ukrainska ekonomin och hjälpa landet att gå starkt ur kriget. Det förväntas även främja Ukrainas konvergens med unionen.

1.4.4. Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Outputindikatorer:

²³

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

Rådets antagande av Ukrainaplanen;

Det totala finansiella bidraget som har tilldelats planerna;

Resultatindikatorer:

Genomförande av Ukrainaplanen;

Effektindikatorer:

Målen i artikel 3, särskilt när det gäller återhämtning, återuppbyggnad och modernisering samt Ukrainas anpassning till unionens *regelverk*, och de mål som fastställs i Ukrainaplanen, som bland annat uppnås på grund av det mottagna ekonomiska stödet.

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Rysslands anfallskrig har orsakat omfattande skador på infrastruktur och tjänster över hela Ukraina. Den humanitära krisen har resulterat i att miljontals ukrainare fördrivits från sina hem och lämnat många i desperat behov av mat, skydd och medicinsk hjälp.

1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärde av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Åtgärder på unionsnivå är nödvändiga för att uppnå en snabb och robust återuppbyggnad av Ukraina samt för att stödja investeringar som behövs för att återuppbygga landet och reformer som främjar Ukrainas väg mot EU-anslutning. Omfattningen av de skador som orsakats av Rysslands anfallskrig mot Ukraina är sådan att Ukraina kommer att behöva omfattande och långsiktig extern hjälp som ingen medlemsstat eller enskild givare ensam kan erbjuda. Unionen har en unik möjlighet att leverera flerårigt externt bistånd till Ukraina på ett snabbt, samordnat och förutsägbart sätt. Unionen kan dra nytta av sin lånekapacitet för att låna ut till Ukraina på fördelaktiga villkor och täcka kostnaderna för räntor samt för att tillhandahålla bidrag och garantier med ett flerårigt perspektiv.

1.5.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Även om faciliteten till stor del är ett unikt instrument utformat för att svara på en specifik situation för ett land i krig som är en grannland till unionen och samtidigt kandidat för medlemskap i unionen, bygger förslaget om faciliteten på erfarenheterna av tidigare och pågående stöd till Ukraina och andra tredjeländer samt på lärdomarna från tillämpningen av den facilitet för återhämtning och resiliens som inrättades 2020, samtidigt som det tar hänsyn till Ukrainas specifika omständigheter som ett land i krig.

1.5.4. *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

Den föreslagna faciliteten syftar till att utrusta unionen med ett rättsligt instrument som gör det möjligt för unionen att säkerställa en integrerad och enhetlig strategi för

att stödja Ukraina. Detta enda integrerade instrument kommer att omfatta och därmed ersätta befintligt bilateralt stöd som tillhandahålls till Ukraina genom separata instrument (makroekonomiskt stöd+, Europa i världen), samtidigt som det ger det stöd som Ukraina, som kandidatland, normalt skulle få inom ramen för instrumentet för stöd inför anslutningen. Detta kommer att öka samstämmigheten, ändamålsenligheten, effektiviteten och EU-mervärdet av unionens stöd till Ukraina. Detta kommer att bidra till att öka användningen av medel från unionen och undvika överlappning.

Detta nya lagstiftningsförslag om Ukrainafaciliteten åtföljs av ett förslag till RÅDETS FÖRORDNING COM(2023) 337 om ändring av förordning 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för åren 2021–2027 (se avsnitten 1.5.5 och 3.2.4).

Det totala belopp för faciliteten som föreslagits i samband med halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen ska tillhandahållas genom lån, icke återbetalningspliktigt stöd och avsättning för budgetgarantier. Beloppet, utom i form av lån, ska beslutas av rådet och Europaparlamentet inom ramen för det årliga budgetförfarandet. Det totala utbetalningsbeloppet för lånen kommer att ta hänsyn till de belopp som ställs till förfogande för alla andra former av stöd och det totala maximibeloppet på 50 miljarder EUR för 2024–2027.

1.5.5. *En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Unionens budget gav ett enormt stöd genom flexibilitet och omprioriteringar, men den fleråriga budgetramen för 2021–2027 var inte avsedd att ta itu med konsekvenserna av ett krig i Europa. Ukrainas likviditetsbehov för makroekonomisk stabilitet är fortsatt högt, och investeringar i Ukrainas snabba återhämtning och återuppbyggnad kan inte vänta tills kriget är över. Unionen bör vara i stånd att ge stöd till föränderliga behov, med möjlighet att anpassa och skala upp former av stöd över tiden. Att upprätthålla ekonomisk verksamhet och återuppbygga grundläggande infrastruktur skulle generera sysselsättning och intäkter, ge flyktingar en möjlighet att återvända hem, öka intäkterna för statsbudgeten, locka till sig investeringar från den privata sektorn och i slutändan minska behovet av internationellt bistånd.

För att ta hänsyn till Ukrainas kortfristiga återhämtning såväl som långsiktig återuppbyggnad föreslår kommissionen att Ukrainafaciliteten inrättas. Stöd kommer att ges i form av återbetalningspliktigt (lån) och icke återbetalningspliktigt stöd och avsättning för budgetgarantier.

faciliteten kommer att finansieras genom garanterade lån utöver taken i den fleråriga budgetramen samt ett nytt särskilt instrument utöver taken i den fleråriga budgetramen, Ukrainareserven, som en del av ändringen av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093²⁴. Ukrainareserven får stödja alla utgifter utom i form av lån, inklusive icke återbetalningspliktigt stöd, bidrag och avsättning för garantier. I ändringen av förordningen om den fleråriga budgetramen fastställs även att Ukrainareserven ska syfta till att tillhandahålla minst 2,5 miljarder EUR i löpande priser som ett årligt vägledande belopp.

Medlemsstater, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra källor får lämna ytterligare finansiella bidrag till

faciliteten, som kommer att utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a ii, d och e i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Ytterligare belopp som erhållits som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 enligt relevanta unionsrättsakter i samband med restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina kommer att läggas till resurserna för faciliteten.

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

☐ *begränsad varaktighet*

- ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☒ Budgetkonsekvenser från och med 2024 till och med 2027 för åtagandebemyndiganden och från och med 2024 för betalningsbemyndiganden.

☒ **obegränsad varaktighet**

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ
- beräknas genomförandetakten nå en fullskalig nivå.

1.7. Planerad(e) genomförandemetod(er)²⁵

☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

- ☐ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☐ av genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☒ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i EU-fördraget och som fastställs i den grundläggande akten.
- *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

Anmärkningar

I artikel 8 anges formerna för genomförandet av facilitetens pelare, dvs. direkt och indirekt förvaltning i enlighet med budgetförordningen.

²⁵ Närmare förklaringar av de olika budgetgenomförandemetoder med hänvisning till budgetförordningen återfinns på webbplatsen Budgpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Specifika indikatorer kommer att definieras i Ukrainaplanen, så att uppfyllande av de villkor som är knutna till stödet under pelare I kan övervakas. Under pelare I i faciliteten kommer Ukraina att enligt en fast kvartalsvis tidplan lämna in en motiverad begäran om betalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet, där man redogör för hur ett tillfredsställande uppfyllande av villkoren har uppnåtts, på grundval av indikatorer som fastställs i beslutet om godkännande av planen.

Inom ramen för facilitetens pelare II kommer kommissionen att rapportera om genomförandet av stödet i enlighet med artikel 41.4 och 41.5 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. För detta ändamål kommer varje motpart till Ukrainagarantin och varje anförtrodd enhet som genomför finansieringsinstrument att lämna, på årsbasis, den information som krävs för att möjliggöra att kommissionen uppfyller sina rapporteringsåtaganden.

Kommissionen kommer årligen att rapportera till Europaparlamentet, rådet och det utskott som avses i artikel 39 om genomförandet av de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten.

Kommissionen kommer även att göra en efterhandsutvärdering av förordningen.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Faciliteten kommer att genomföras under direkt och indirekt förvaltning. Medan pelare II främst kommer att genomföras genom indirekt förvaltning (genom garantiavtal som ingås med finansieringsinstitutioner som bedömts av pelare), och pelare III genom en blandning av direkt förvaltning (t. ex. bidrag, inklusive partnersamverkan och upphandling) och indirekt förvaltning (genom samarbete med enheter som är bedömda av pelare), kommer huvudsakligen direkt förvaltning med direkt överföring av medel till Ukrainas statsbudget att vara huvudförvaltningsmetoden för pelare I.

Kontrollstrategin kommer att anpassas till genomförandet inom var och en av dessa pelare med hjälp av övervakning, utvärdering och revisioner.

Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt genomförandet av de medel som ställs till Ukrainas förfogande inom pelare I. Utbetalningar kommer att ske enligt en fast kvartalsvis tidtabell, baserat på betalningsansökningar som lämnas in av Ukraina och efter att kommissionen har verifierat uppfyllandet av relevanta villkor. Den kvartalsvisa frekvensen av betalningsperioder kommer att säkerställa både förutsägbarheten av stödet till Ukraina och en kontinuerlig politisk dialog mellan kommissionen och Ukraina.

Den flerskiktstruktur som finns på plats för kontrollmekanismerna (se även avsnitt 2.3) ger en integrerad ram för att säkerställa att alla lämpliga åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen finns på plats. Det kommer att garantera att proportionalitetsprincipen beaktas och de särskilda villkor under vilka faciliteten kommer att fungera.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Den huvudsakliga risken som har identifierats i samband med finansieringen är att de villkor som är kopplade till utbetalning av medel inte uppfylls.

De åtgärder som kommer att vidtas för att minska denna risk är följande:

- Bedömning av kommissionen gällande uppfyllande av relevanta villkor innan utbetalning av medel sker, med möjlighet att hålla inne medlen.
- Minskning av det tillhandahållna stödet eller återkrav av eventuella utbetalda belopp för att uppnå facilitetens mål, i fall av oriktigheter, bedrägeri, korruption och intressekonflikter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen och som inte har korrigerats av Ukraina, eller vid allvarlig överträdelse av en skyldighet som följer av de avtal som ingåtts med Ukraina.
- uppskov med finansieringen om Ukraina inte uppfyller villkoren i artikel 5.

2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Ekonomiskt bidrag kommer att ges till Ukraina i form av finansiering som inte är kopplad till de kostnader som avses i artikel 125.1 (a) i budgetförordningen.

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter**

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t. ex. från strategi för bedrägeribekämpning.

Förslaget innehåller specifika bestämmelser för att skydda unionens finansiella intressen. Faciliteten kommer att vara utrustad med ett starkt system för revision och kontroller som fastställs i en flerskiktsmekanism: För det första kommer en reform av revisions- och kontrollsystemen för den ukrainska staten att behövas som en del av reformerna inom ramen för Ukrainaplanen. För det andra kommer kommissionen att kunna utföra kontroller av genomförandet av de medel som används i samband med planen när som helst under projektcykeln. För det tredje kommer en oberoende revisionsstyrelse att rapportera till kommissionen om eventuell bristfällig förvaltning av medel inom ramen för hela faciliteten.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Flerårig budgetram - berörd(a) budgetpost(er) för utgifter

- Nya budgetrubriker som föreslås

Utöver taken i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Antal	Diff./Icke- diff.	från EFTA- länder	från kandidatländer och potentiella kandidater	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
O	16.0106- Stödutgifter för Ukrainafaciliteten	NDA	JA	p.m	JA	JA
O	16.06- Ukrainafaciliteten	DA	JA	p.m	JA	JA

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Finansiering utanför taket för Ukrainas facilitet* (miljoner euro)					
Typ av stöd	2024	2025	2026	2027	Total
Ej återbetalningsbar (bidrag)	4,250	4,250	4,250	4,250	17,000
<i>varav pelare I</i>	<i>1,500</i>	<i>1,500</i>	<i>1,500</i>	<i>1,500</i>	<i>6,000</i>
<i>varav pelare II</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>8,000</i>
<i>varav pelare III</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>2,500</i>
<i>varav administrativt stöd</i>					
<i>(maxbelopp)</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>500</i>
Lån för (endast pelare I)	8,250	8,250	8,250	8,250	33,000
Totalsumma**	12,500	12,500	12,500	12,500	50,000

* Den årliga och totala fördelningen av det icke-återbetalbara stödet och lånen är endast avsedd som en indikation och för illustrativt syfte. Den faktiska fördelningen kommer att vara föremål för det årliga beslutsfattandet.

** Tabellen antar att åtagandeanslagen är lika med betalningsanslagen. Detta är för rena illustrativa ändamål. Den faktiska kalibreringen av de två kommer att bedömas baserat på årliga behov.

Rubrik för flerårigbudgettram.	7	”Administrativa utgifter”
--------------------------------	---	---------------------------

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
DG: NEAR						
○ Personalresurser		2,453	2,453	2,453	2,453	9,811
○ Övriga administrativa utgifter		0,238	0,238	0,238	0,238	0,952
TOTALT GD NEAR	Anslag	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763

TOTALA anslag under RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☐ Förslaget eller initiativet kräver inte användning av anslag av administrativ karaktär.
- ☒ Förslaget eller initiativet kräver användning av anslag av administrativ karaktär, vilket förklaras nedan:

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År 2024 ²⁶	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
--	--------------------------	------------	------------	------------	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen					
Personalbehov	2,453	2,453	2,453	2,453	9,811
Övriga administrativa utgifter	0,238	0,238	0,238	0,238	0,952
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763

Utanför RUBRIK 17²⁷ i den fleråriga budgetramen					
Personalbehov	16,224	16,224	16,224	16,224	64,896
Övriga utgifter av administrativ karaktär	26,970	26,970	26,970	26,970	107,880
Delsumma utanför RUBRIK 1-7 i den fleråriga budgetramen	43,194	43,194	43,194	43,194	172,776

TOTALT	45,885	45,885	45,885	45,885	183,538
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn till begränsningar i fråga om budgetmedel.

²⁶ År 2024 är det år då genomförandet av förslaget eller initiativet inleds.

²⁷ Tekniskt och/eller administrativt bistånd och utgifter i syfte att stödja genomförandet av EU-program och/eller åtgärder (tidigare "BA"-linjer), indirekt och direkt forskning.

3.2.3.1. Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget eller initiativet kräver inte användning av mänskliga resurser.
- ☒ Förslaget eller initiativet kräver användning av mänskliga resurser, som förklaras nedan:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
○ Tjänsteförteckning (tjänstemän och tillfälligt anställda)				
20 01 02 01 (Huvudkontoret och kommissionens representationskontor)	11	11	11	11
20 01 02 03 (Delegationer)	2	2	2	2
01 01 01 01 (Indirekt forskning)				
01 01 01 11 (Direkt forskning)				
Annan budgetrubrik (ange vilken)				
○ Extern personal (i heltidsekvivalent enhet: FTE)²⁸				
20 02 01 (AC, END, INT från 'globalanställda')				
20 02 03 (AC, AL, END, INT och JPD med delegationer)				
16.0106- Stödutgifter för Ukrainafaciliteten ²⁹	- vid huvudkontoret	68	68	68
	- vid delegationer	54	54	54
Annan budgetrubrik (ange vilken)				
TOTALT	135	135	135	135

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, samt vid behov ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Heltidsekvivalenter kommer att arbeta med policyutveckling, juridiska frågor, med särskilt fokus på upphandlingsfrågor, ekonomisk förvaltning, kontraktsförvaltning, revision och utvärdering.
Extern personal	Heltidsekvivalenter kommer att arbeta med policyutveckling, juridiska frågor, med särskilt fokus på upphandlingsfrågor, ekonomisk förvaltning, kontraktsförvaltning, revision och utvärdering.

²⁸ AC= kontraktsanställd; AL = lokalanställda; END= utsänd nationell expert; INT = byråns interna personal; JPD= unga experter som tjänstgör med delegationer.

²⁹ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget eller initiativet

- ☐ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Förklara i förekommande fall vilka omfördelningar som krävs, och ange berörda budgetrubriker och motsvarande belopp. Bifoga en Excel-tabell om det gäller en större omfördelning.

- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Beskriv vad som krävs, ange berörda rubriker och budgetrubriker, motsvarande belopp och de instrument som är föreslagna för användning.

- ☒ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

Detta nya lagstiftningsförslag om Ukrainafaciliteten åtföljs av ett förslag till RÅDETS FÖRORDNING COM(2023) 337 om ändring av förordning 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för åren 2021–2027. Ändringen av denna förordning är nödvändig för att a) inrätta Ukrainareserven för 2024–2027 för att tillhandahålla finansiering till denna facilitet i form av stöd som inte är lån samt b) för att tillhandahålla en garanti från EU-budgeten för stöd i form av lån. Båda typerna av stöd räknas med utöver utgiftstaken i den fleråriga budgetramen.

3.2.5. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☒ Påverkan på andra inkomster
 - ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter ☒

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Effekter av förslaget/ eller initiativet ³⁰						
		År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel		p.m	p.m	p.m	p.m	p.m	p.m	p.m

³⁰

Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

