

Redogörelse till riksdagen 2025/26:RS2

Redogörelse för verksamheten under 2025 i riksdagens delegation till Natos parlamentariska församling

Till riksdagen

Riksdagsstyrelsen överlämnar härmed i enlighet med 10 § lagen (2011:745) med instruktion för Riksdagsförvaltningen redogörelsen för verksamheten under 2025 i riksdagens delegation till Natos parlamentariska församling.

Stockholm den 18 februari 2026

På riksdagsstyrelsens vägnar

Andreas Norlén

Ingvar Mattson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Andreas Norlén, ordförande, Michael Rubbestad (SD), Lena Hallengren (S), Johan Löfstrand (S), Charlotte Quensel (SD), Vasiliki Tsouplaki (V), Jörgen Berglund (M), Daniel Bäckström (C), Mattias Bäckström Johansson (SD), Annika Hirvonen (MP).

Innehållsförteckning

Sammanfattning..... 3

1 Natos parlamentariska församling 4

 1.1 Den parlamentariska församlingens roll..... 4

 1.2 Arbetets organisering..... 4

 1.3 Församlingens budget..... 5

2 Riksdagens delegation till församlingen 6

3 Den svenska delegationens verksamhet 2025 8

4 Församlingens sessioner 2025 9

 4.1 Vårsession i Dayton, USA..... 9

 4.2 Höstsession i Ljubljana, Slovenien..... 9

5 Församlingens övriga verksamhet 2025..... 11

6 Planer för verksamheten 2026 12

Bilaga

Förteckning över antagna deklarationer, resolutioner och rapporter..... 13

Sammanfattning

Riksdagen är fullvärdig medlem av Natos parlamentariska församling sedan mars 2024 då Sverige anslöt sig till Nato. Riksdagens delegation till Natos parlamentariska församling består av sju medlemmar och sju ersättare. Riksdagen betalar en årsavgift till församlingen.

Natos parlamentariska församling har under året firat 70 år som organisation. Församlingen fortsatte under 2025 att kraftigt fördöma Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina och bekräfta sitt starka stöd för Ukraina genom deklarationer och resolutioner.

Församlingen har vid flera tillfällen under året i både resolutioner och diskussioner uppmärksammat att det gått 30 år sedan fredsavtalet som avslutade kriget på västra Balkan slöts i Dayton, USA, 1995.

Församlingen har också fortsatt att understryka vikten av att de demokratiska värderingar som utgör grunden för försvarsalliansen ska vara vägledande och har upprepat uppmaningen att inrätta ett centrum för demokratisk resiliens vid Natos högkvarter.

Medlemsländernas försvarsutgifter och Natos budget har diskuterats mycket under året, inte minst i ljuset av de uttalanden som gjorts när det gäller fördelning av försvarsutgifter mellan de europeiska länderna och USA.

Under året antog församlingen två deklarationer, sex resolutioner och 16 rapporter.

Stockholm den 18 februari 2026

Karin Enström (M)
delegationsordförande

Eva Östlund
delegationssekreterare

1 Natos parlamentariska församling

1.1 Den parlamentariska församlingens roll

Arbetet inom Natos parlamentariska församling formaliserades 1955. I sin nuvarande form inleddes dock verksamheten först 1967. Församlingens verksamhet syftar till att diskutera och påverka beslut om den gemensamma säkerheten. Församlingen vill skapa förståelse för de säkerhetspolitiska utmaningar som det transatlantiska samarbetet står inför och stödja de nationella parlamentens insyn i frågor om försvar och säkerhet. Samarbetet mellan Nato och den parlamentariska församlingen befästs bland annat genom att Natos generalsekreterare deltar i församlingens sessioner, redogör för försvarsalliansens verksamhet och svarar på frågor från parlamentarikerna.

Alliansens 32 medlemsländer ingår i den parlamentariska församlingen. Därtill finns det 22 partnerdelegationer inklusive en från Europaparlamentet. Huvudkontoret för den parlamentariska församlingen ligger i Bryssel.

1.2 Arbetets organisering

Församlingen styrs av det ständiga utskottet som består av ordförandena för samtliga medlemsdelegationer, församlingens president och vicepresidenter samt kassören och generalsekreteraren. Ständiga utskottet beslutar om den övergripande verksamheten och prioriteringarna samt fungerar som församlingens budgetutskott.

Församlingens byrå består av sex medlemmar och leds av presidenten. Byrån svarar för de övergripande prioriteringarna mellan mötena i det ständiga utskottet.

Inom församlingen finns fem utskott: utskottet för demokrati och säkerhet, utskottet för försvar och säkerhet, politiska utskottet, utskottet för ekonomi och säkerhet samt utskottet för vetenskap och teknik. Varje utskott har ett eller flera underutskott och utarbetar årligen rapporter och i förekommande fall policyrekommendationer om aktuella teman inom respektive kompetensområde. Förutom utskott och underutskott bedriver församlingen även utåtriktad verksamhet med regioner och länder utanför medlemskretsen genom bland annat grupper och råd.

Verksamheten bedrivs under en årscykel som huvudsakligen utgörs av två sessioner. Årets aktuella rapporter läggs fram och diskuteras vid vårsessionen och antas sedan vid församlingens höstsession. Därutöver arrangeras besök i medlemsländerna inom ramen för de olika utskottens ansvarsområden.

Demokratifrämjande seminarier, så kallade Rose-Roth-seminarier, är en viktig del av församlingens arbete och arrangeras huvudsakligen på västra Balkan och i Sydkaukasien, men även i andra länder. Huvudsyftet är att främja utbyte och ömsesidig förståelse mellan lagstiftare från allierade och

partnerländer och att hjälpa partnerparlament att utveckla verktyg för effektiv och demokratisk parlamentarisk övervakning av försvar och säkerhet.

Inom församlingen finns även särskilda arbetsgrupper för samarbetet med länderna runt Medelhavet och Mellanöstern samt med Ukraina.

1.3 Församlingens budget

Natos parlamentariska församlings budget utgörs i första hand av medlemslänternas bidrag och är helt separat från Nato. Riksdagen betalar en årsavgift till församlingen. Den parlamentariska församlingen får även ekonomiskt stöd av vissa regeringar. Församlingens kassör väljs av församlingen bland medlemmarna och finanserna granskas av Natos internationella revisionskommitté (IBAN). Budgeten används för att täcka det internationella sekretariatets driftskostnader. Nationella delegationer bekostar sitt eget deltagande i församlingens aktiviteter.

2 Riksdagens delegation till församlingen

Sammansättning av riksdagens Natodelegation

Talmannen beslutar, efter samråd med gruppledarna, om sammansättningen av riksdagens delegation till Natos parlamentariska församling. Delegationen består av sju ordinarie ledamöter och sju ersättare och det är partierna som nominerar dem. Sammansättningen av riksdagens Natodelegation har förändrats flera gånger under 2025.

Sammansättning av Natodelegationen:

Ordinarie ledamöter

Karin Enström (M), ordförande
Peter Hultqvist (S), vice ordförande
Björn Söder (SD)¹
Håkan Svenneling (V)
David Perez (SD)⁴
Kerstin Lundgren (C)
Jörgen Berglund (M)

Ersättare

Mikael Oscarsson (KD)
Morgan Johansson (S)
Mattias Karlsson (SD)²
Ulf Holm (MP)³
Matheus Enholm (SD)
Mikael Larsson (C)
Joar Forssell (L)

Utskott, grupper och råd

Utskottet för demokrati och säkerhet

Håkan Svenneling (V)
Ulf Holm (MP)⁵, ersättare

Utskottet för försvar och säkerhet

Peter Hultqvist (S)
Jörgen Berglund (M)
Mikael Oscarsson (KD), ersättare
Matheus Enholm (SD), ersättare

¹ Björn Söder var före den 11 februari 2025 ersättare i delegationen.
² Mattias Karlsson var före den 11 februari 2025 ordinarie ledamot i delegationen.
³ Emma Berginger ersattes av Ulf Holm den 18 november 2025.
⁴ Aron Emilsson ersattes av David Perez den 16 september 2025.
⁵ Emma Berginger ersattes av Ulf Holm den 18 november 2025.

Utskottet för ekonomi och säkerhet

Björn Söder (SD)⁶, från den 11 februari

Mattias Karlsson (SD)⁷, ersättare från den 11 februari

Politiska utskottet

Karin Enström (M)

Kerstin Lundgren (C)

Morgan Johansson (S), ersättare

Mikael Larsson (C), ersättare

Utskottet för vetenskap och teknik

David Perez (SD)⁸

Joar Forssell (L), ersättare

Särskilda gruppen för Medelhavsområdet och Mellanöstern

David Perez (SD)⁹

Håkan Svenneling (V)

Mikael Oscarsson (KD), ersättare

Kerstin Lundgren (C), ersättare

Rådet för samarbete mellan Ukraina och församlingen

Mikael Oscarsson (KD)

Särskilda uppdrag för församlingen

Vid höstsessionen valdes Jörgen Berglund (M) till vice ordförande i underutskottet för framtida säkerhet och försvar samt Joar Forssell (L) till vice ordförande i underutskottet för teknik och säkerhet.

Håkan Svenneling (V) är sedan tidigare vice ordförande i underutskottet för uthållighet och civil säkerhet.

⁶ Mattias Karlsson och Björn Söder skiftade plats den 11 februari 2025.

⁷ Mattias Karlsson och Björn Söder skiftade plats den 11 februari.

⁸ Aron Emilsson ersattes av David Perez den 16 september 2025.

⁹ Aron Emilsson ersattes av David Perez den 16 september 2025.

3 Den svenska delegationens verksamhet 2025

Delegationen höll fem möten under året och deltog aktivt i församlingens två sessioner, utskottsmöten, studieresor och det transatlantiska forumet.

I anslutning till både vår- och höstsessionen mötte delegationen Ukrainas delegation. Vid vårsessionen var riksdagens delegationsordförande värd för det återkommande mötet mellan ordförandena i de nordisk-baltiska delegationerna (NB8). Vid mötet beslutades att man vid nästa möte även skulle bjuda in den polska och den tyska ordföranden, vilket också skedde vid höstsessionen.

I anslutning till Natos toppmöte hölls ett parlamentariskt toppmöte i Nato-kretsen i Bryssel den 20 juni. Från riksdagen deltog tredje vice talmannen.

Delegationens ordförande och vice ordförande deltog under året i delegationspresidiemöten med deltagande av talmanspresidiet, utrikesutskottets presidium och delegationspresidierna. Vidare informerade delegationens ordförande riksdagens utrikesutskott vid ett tillfälle.

4 Församlingens sessioner 2025

4.1 Vårssession i Dayton, USA

Natos parlamentariska församlings vårsession ägde rum i Dayton, USA, och samlade nästan 250 parlamentariker. Natos nyvalda generalsekreterare Mark Rutte medverkade för första gången och svarade på frågor från den parlamentariska församlingen. Sessionen fokuserade till stor del på att uppmärksamma att det gått 30 år sedan Daytonavtalet skrevs under och därmed avslutade kriget på västra Balkan. Lärdomar av fredsförhandlingarna och framtida utmaningar för västra Balkan diskuterades med ledarna för de aktuella länderna samt några av de förhandlare som medverkade för 30 år sedan i Dayton. Församlingen debatterade och antog två deklarationer. I den ena deklarationen (nr 496) lyfts vikten av ökade försvarsinvesteringar fram och behovet av en förändrad ansvarsfördelning mellan USA och övriga medlemsstater inom alliansen. I den andra deklarationen (nr 497) uppmanas medlemsländerna att ge omfattande och långsiktigt stöd för att hjälpa Ukraina.

4.2 Höstsession i Ljubljana, Slovenien

Vid den årliga höstsessionen antog församlingen sex resolutioner där man uppmanade Natoländernas regeringar att vidta en rad åtgärder inom flera områden. Huvudfrågan som genomsyrade de flesta möten under året och flera av resolutionerna och rapporterna var olika aspekter av Rysslands anfallskrig mot Ukraina (resolution 502 samt rapport 013, 014, 017 och 021). Församlingen har även både praktiskt och finansiellt stöttat den ukrainska delegationen så att den aktivt har kunnat medverka vid alla större möten under året.

För att bemöta en alltmer auktoritär utveckling i flera delar av världen behöver organisationen än mer befästa gemensamma demokratiska värderingar. Församlingen har därför i flera resolutioner och rapporter särskilt granskat utvecklingen i Kina, Iran och Ryssland samt understrukit vikten av att upprätta ett centrum för demokratisk resiliens vid Natos högkvarter (resolution 498 och rapport 010, 011, 014, 016, 020 och 025).

Den militära tekniska utvecklingen går allt snabbare och ställer höga krav på försvarsindustrin. Vikten av innovation inom försvarsindustrin lyfts fram bland annat vad gäller rymdteknik, obemannade militära system på många områden och nya framtida hot (resolution 503 samt rapport 018, 023 och 024).

Enligt den investeringsplan som beslutades vid Natos toppmöte i juli ska medlemsstaterna senast 2035 lägga 5 procent av sin BNP på försvaret varav 3,5 procent ska gälla rent militära kostnader och 1,5 procent säkerhetsrelaterad civil infrastruktur och resiliens. I flera av församlingens resolutioner uppmärksammas detta (resolution 499 och 500).

Den parlamentariska församlingen lägger stor vikt vid att utveckla samarbeten med olika partnerländer och områden i Natos grannskap, såsom västra

Balkan, länder söder om Medelhavet och Svartahavsregionen, dels med länder i regionen Indiska oceanen/Stilla havet. Flera av de antagna rapporterna och resolutionerna belyser hur den geopolitiska utvecklingen i världen gör det alltmer strategiskt viktigt att utveckla partnerskap med länder utanför medlemskretsen (resolution 501 och rapport 015, 017 och 019). En annan region som är av stor strategisk betydelse för Nato är Arktis (rapport 022).

Under 2025 har församlingen markerat att det är 25 år sedan FN:s säkerhetsråd antog resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet (rapport 012).

5 Församlingens övriga verksamhet 2025

Vid olika tillfällen under året har det uppmärksammats att Natos parlamentariska församling firat 70 år som organisation. Vikten av parlamentarisk diplomati och parlamentariskt stöd för försvarsalliansen lyftes bland annat fram vid det parlamentariska toppmöte med talmän för Natoländernas parlament som föregick Natos toppmöte i Haag i juli.

Sedan 25 år arrangeras årligen i december ett parlamentariskt transatlantiskt forum i Washington och det utgör en arena för dialog om frågor av vikt för de transatlantiska relationerna och om internationella säkerhetsfrågor. Fokus för årets forum var olika aspekter av konsekvenserna för Natosamarbetet efter det amerikanska presidentvalet. Nivån på medlemsländernas försvarsbudgetar och fördelningen av försvarsutgifter mellan USA och de europeiska länderna var också ämnen som diskuterades och som har återkommit i debatterna vid flera tillfällen under året.

Vid höstsessionen valdes ny generalsekreterare för den parlamentariska församlingen. Vidare tilldelades Osmani-Sadriu församlingens pris Kvinnor för fred och säkerhet 2025.

6 Planer för verksamheten 2026

Under 2026 kommer en av församlingens prioriteringar att vara att noga följa hur medlemsstaterna lever upp till de utfästelser som gjordes vid toppmötet i Haag 2025 när det gäller ökade satsningar på försvaret. Flera av de rapporter som de fem utskotten tar fram under året kommer att behandla områden såsom en stärkt försvarsindustri, det europeiska bidraget till försvar och avskräckning samt rekrytering och försvarsvilja.

Församlingen kommer att fortsätta att stödja Ukraina genom besök, uttalanden och rapporter och genom ekonomiskt och praktiskt bistånd för att möjliggöra medverkan från det ukrainska parlamentet.

Värnandet av samhällsfunktioner, infrastruktur, forskning och, ytterst, vårt demokratiska system står också på dagordningen under 2026. Inte minst diskuteras dessa frågor vid församlingens återkommande demokratifrämjande seminarier, Rose-Roth-seminarierna.

Ett utvecklat partnerskap med andra strategiskt viktiga regioner kommer att prioriteras under det kommande året. Det gäller både regioner geografiskt nära alliansen såsom västra Balkan och Svarta havet och andra mer avlägsna områden som Asien, norra Afrika och Mellanöstern.

BILAGA

Förteckning över antagna deklarationer, resolutioner och rapporter

Samtliga dokument finns på församlingens webbplats nato-pa.int.

Deklarationer och resolutioner som antogs 2025

- Taking NATO Deterrence and Defence to the Next Level at The Hague Summit (496)
- Peace Through Strength in Ukraine (497)
- Bolstering the Democratic Resilience of Euro-Atlantic Societies to Foreign Interference (498)
- Meeting the Moment: NATO's Deterrence and Defence Imperatives After The Hague Summit (499)
- Strengthening Transatlantic Economic Partnership and Security after the NATO Summit in The Hague (500)
- Fostering Peace and Reconciliation in the Western Balkans (501)
- Solidarity With Ukraine and the Imperative of a Just and Lasting Peace (502)
- Preparing NATO for the Future of Uncrewed Warfare (503)

Rapporter som antogs 2025

- Democracy Under Digital Threat: Bolstering the Cybersecurity of Allied Elections (010)
- Protecting Allied Societies from Chinese Disinformation (011)
- Women, Peace and Security: United Nations Security Council Resolution 1325 at 25 (012)
- NATO's Future Russia Strategy (013)
- Russia's Axis of Enablement in its War on Ukraine (014)
- Allied Cooperation in the Indo-Pacific (015)
- Geo-economic Fragmentation: A Challenge to the Transatlantic Partnership (016)
- The War in Ukraine and Mounting Economic Challenges in the Greater Black Sea Region (017)
- Coping with Current and Future Threats: The Evolution of North American and European Defense (018)
- Western Balkans: 30 Years Since Signing of the Dayton Accords (019)
- NATO and the Coalescing Bloc of Authoritarian Countries (020)
- Ensuring Just and Durable Peace for Ukraine (021)
- Renavigating the Unfrozen Arctic (022)
- Mastering the Future of Uncrewed Warfare (023)
- Space: The Fifth Operational Domain (024)
- Iran's Threat to Regional and Euro-Atlantic Security (025)