EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.11.2026
COM(2026) 636 final

2026/0363 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina för 2027 och om ändring av förordningarna (EU) 2024/792 och (EU) 2024/2773

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

EU är orubbligt i sitt stöd till Ukraina, vars framtid ligger inom EU. EU stöder Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser och sviktar inte i sitt åtagande om att ge politiskt, finansiellt, ekonomiskt, humanitärt, militärt och diplomatiskt stöd[1]. Mot bakgrund av Rysslands upptrappade aggression är det nödvändigt att agera skyndsamt för att säkerställa att Ukraina har tillgång till de medel som landet akut behöver. Syftet med detta förslag är att inrätta ett nytt instrument som kan tillgodose de akuta behoven genom att tillhandahålla unionsstöd till Ukraina i form av ett lån som ska återbetalas med krigsskadestånd från Ryssland.

Rysslands storskaliga invasion av Ukraina, som inleddes den 24 februari 2022, har haft en ytterst skadlig inverkan på landet och dess medborgare. Trots USA:s och Europas diplomatiska insatser för att nå en fredlig lösning och Ukrainas beredvillighet att inleda en dialog för att få ett slut på kriget har Ryssland trappat upp sina attacker mot Ukraina och avsiktligt riktat in sig på civilbefolkningen och kritisk infrastruktur. Denna upptrappning har ytterligare förvärrat den humanitära krisen, orsakat ett ofantligt lidande för det ukrainska folket och ökat de enorma mänskliga och ekonomiska kostnaderna på grund av det oprovocerade och oberättigade militära angreppet. Rysslands olagliga anfallskrig utgör en flagrant kränkning av Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende. Det är också en kränkning av förbudet mot bruk av våld – en tvingande folkrättslig regel som är inskriven i artikel 2.4 i Förenta nationernas stadga – och av de övriga principerna i den stadgan. Ukrainarnas aldrig sviktande beslutsamhet och mod när de försvarar sitt hemland vittnar om deras styrka och är värd djup beundran och uppskattning.

Rysslands intensifierade angrepp har dock lett till att Ukrainas behov av finansiering har ökat och visar att det krävs brådskande investeringar i Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas. Det är nu tydligt att det kommer att behövas ytterligare källor till finansiering från både EU och det internationella samfundet. Ukrainas finansieringsbehov för 2027 kommer att överstiga de befintliga prognoserna från Internationella valutafonden (IMF), som i den första översynen av IMF-programmet understryker att riskerna fortfarande är exceptionellt höga och att osäkerheten fortsatt är stor. IMF:s förmåga att upprätthålla detta program är beroende av att dess partner, däribland unionen, kan ge tillräckliga finansieringsgarantier.

Ukrainas finansieringsstrategi för 2027 bedömdes nyligen. Den bygger på utkastet till statsbudget för 2027, som har arbetats fram tillsammans med IMF, och i finansieringsstrategin beräknas försvars- och säkerhetsutgifterna uppgå till 150,1 miljarder EUR, med stöd på 21,1 miljarder EUR i militärt bistånd in natura och 31,7 miljarder EUR från Ukrainastödslånet. Med tanke på krigets negativa inverkan på Ukrainas ekonomi beräknas det i strategin att det behövs 40,9 miljarder EUR i internationellt militärt stöd utöver det nödvändiga biståndet in natura. Ukrainas ekonomi är redan sårbar på grund av skador på viktig infrastruktur, brist på arbetskraft och den pågående förflyttningen och mobiliseringen av människor. Landet riskerar dessutom att drabbas av ytterligare negativa chocker på grund av det ökande antalet attacker som kan leda till ökade utgifter och minskade skatteintäkter. Snabbt ekonomiskt stöd är avgörande för att Ukraina ska kunna upprätthålla viktiga statliga funktioner, säkerställa

[1] Europeiska rådets slutsatser av den 16 oktober 2026, EUCO 14/26.

makroekonomisk stabilitet, återställa kritisk energiinfrastruktur och investera i landets försvarstekniska och försvarsindustriella bas. Dessa behov tillkommer utöver de betydande behoven av återhämtning och återuppbyggnad på medellång sikt.

I Europeiska rådets slutsatser av den 27 juni 2024, den 17 oktober 2024, den 19 december 2024 och den 23 oktober 2025 framhölls det att Rysslands tillgångar, om inte annat följer av unionsrätten, bör förbli immobiliserade till dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och gottgör landet för de skador som orsakats av kriget. Enligt rådets förordning(EU) 2025/2600[2] råder dessutom tillfälligt förbud mot överföringar av Rysslands centralbanks tillgångar eller reserver till dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina, tillhandahåller krigsskadestånd till Ukraina i den utsträckning som krävs för att möjliggöra återuppbyggnad utan negativa ekonomiska och finansiella konsekvenser för unionen och till dess att Rysslands agerande i samband med dess anfallskrig mot Ukraina objektivt sett har upphört att utgöra en allvarlig risk för allvarliga svårigheter för unionens och dess medlemsstaters ekonomi.

Mot denna bakgrund föreslås inrättandet av ett nytt stödinstrument för Ukraina på upp till 45 miljarder EUR i lån som garanteras av EU:s budgetmarginal, som Ukraina ska återbetala först när landet erhåller krigsskadestånd från Ryssland (*instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*). För att unionen ska kunna arbeta med likasinnade partner i genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina för att på så vis hantera Ukrainas finansieringsbehov föreslås dessutom att a) ändra förordning (EU) 2024/2773[3], som bland annat inrättade samarbetsmekanismen för Ukraina-lån för att underlätta genomförandet av G7-initiativet för lån för påskyndad användning av extraordinära intäkter till förmån för Ukraina till stöd för G7-medlemmar i att tillhandahålla nya lån till Ukraina (*ERA-lån av andra generationen*) och b) ändra förordning (EU) 2024/792 om inrättande av Ukrainafaciliteten[4] som möjliggör för vissa tredjeländer att tillhandahålla ekonomiska garantier till unionen för att möjliggöra en mobilisering på upp till 5 miljarder EUR i ytterligare lån.

Ett instrument för samordnat stöd till Ukraina

Ukrainas offentliga skuld i förhållande till BNP har ökat drastiskt sedan krigets början, från mindre än 50 % av BNP i slutet av 2021 till 90 % av BNP 2026 (mer än 135 % av BNP inklusive ERA-lån och finansiering genom Ukrainastödslånet). Med tanke på hur förödande kriget har varit för produktiviteten och hur hämmande det är för tillväxtdynamiken kan Ukrainas betydande finansieringsbehov inte tillgodoses genom att Ukraina tar på sig ytterligare skulder.

Samtidigt håller medlemsstaternas finanser fortfarande på att återhämta sig från en rad kriser under det senaste årtiondet, bland annat de betydande utgifter som uppstått till följd av Rysslands krig i Ukraina och Rysslands hybridkampanj mot unionen. Det skulle innebära en stor ekonomisk utmaning för medlemsstaterna att mobilisera ytterligare betydande resurser för att kunna finansiera Ukraina.

---

2 Rådets förordning (EU) 2025/2600 av den 12 december 2025 om nödåtgärder för att hantera de allvarliga ekonomiska svårigheter som har orsakats av Rysslands agerande i samband med anfallskriget mot Ukraina (EUT, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj).

3 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2773 av den 24 oktober 2024 om inrättande av en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina (EUT L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj).

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

Mot bakgrund av Ukrainas svåra skulddynamik till följd av det pågående ryska angreppet och de utmaningar som är förknippade med medlemsstaternas finanser, inbegripet på grund av Rysslands agerande, bör man ta fram en innovativ lösning som inte förväntas lägga en ekonomisk börda på vare sig Ukraina eller medlemsstaterna.

I linje med folkrättskommissionens utkast till bestämmelser om staters ansvar för folkrättsstridiga handlingar (ARSIWA)[5] och internationell sedvanerätt är Ryssland – i egenskap av ansvarig stat – skyldigt att fullt ut betala krigsskadestånd för den skada som orsakats av landets anfallskrig mot Ukraina. I artiklarna 30–32 i ARSIWA föreskrivs särskilt att en stat som gör sig skyldig till en folkrättsstridig handling har en skyldighet att a) upphöra med denna handling, om den fortsätter, *[...];* och att fullt ut gottgöra den skada som har uppkommit till följd av den folkrättsstridiga handlingen. Med skada avses såväl ekonomisk som ideell skada som har orsakats av en folkrättsstridig handling som begåtts av en stat.

Mot bakgrund av Rysslands rättsliga skyldighet att erlägga krigsskadestånd för den skada som landet har orsakat genom sitt olagliga anfallskrig är det lämpligt att unionen tillhandahåller ett instrument för samordnat stöd till Ukraina i form av ett lån med begränsad regressrätt som förfaller till betalning när Ukraina tar emot kontanter eller icke-monetära tillgångar som krigsskadestånd, gottgörelse eller ekonomisk ersättning från Ryssland, utom territorium.

Användning av medel

Med tanke på Ukrainas finansieringsbehov och den betydande osäkerheten vad gäller utgången av kriget är det avgörande att instrumentet för samordnat stöd till Ukraina utformas på ett flexibelt sätt för att kunna anpassas till omständigheterna. Det bör finnas flexibilitet att använda medlen till de mest akuta finansieringsbehoven, oavsett om dessa uppstår på grund av den nuvarande krigssituationen eller för att stödja återuppbyggnaden i fredstid.

Förslaget gäller ett instrument för samordnat stöd till Ukraina som kommer att ges till Ukraina på ett förutsägbart, kontinuerligt, ordnat och flexibelt sätt utan onödigt dröjsmål, i syfte att hjälpa Ukraina att täcka sina finansierings- och försvarsbehov för 2027, i synnerhet de som har uppstått till följd av Rysslands anfallskrig. Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör tillhandahålla finansiellt och ekonomiskt stöd till Ukraina och minska begränsningarna i fråga om extern finansiering, oavsett om det gäller krig eller återuppbyggnad, och stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet genom ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete.

För att tillhandahålla finansiellt och ekonomiskt stöd till Ukraina och minska begränsningarna i fråga om extern finansiering skapas det genom förslaget flera alternativ genom vilka medlen kan kanaliseras för att stödja Ukraina, så att stöd kan tillhandahållas i form av makroekonomiskt stöd och genom Ukrainafaciliteten. I båda instrumenten kommer utbetalningarna att vara kopplade till förutsättningar och politiska villkor. När det gäller makroekonomiskt stöd skulle dessa villkor fastställas i ett samförståndsavtal mellan kommissionen och Ukraina och inbegripa villkor för att stärka mobiliseringen av intäkter, ta itu med de bakomliggande orsakerna till korruption, förbättra de offentliga utgifternas hållbarhet och kvalitet och öka effektiviteten, transparensen och redovisningsskyldigheten i systemen för förvaltning av de offentliga finanserna. När det gäller Ukrainafaciliteten bör Ukrainaplanen uppdateras för att återspegla dessa ytterligare belopp, inbegripet åtgärder för att stärka rättsstatsprincipen och korruptionsbekämpningen, åtgärder för att påskynda Ukrainas anslutning till unionen och, vid behov, åtgärder för att stärka det försvarsindustriella samarbetet och integreringen av Ukrainas försvarsindustriella kapacitet i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. Förordning (EU) 2024/792 om inrättande av

[5] Artiklarna om staters ansvar för folkrättsstridiga handlingar, 2001, FN:s folkrättskommission.

Ukrainafaciliteten bör därför ändras i enlighet med detta för att göra det möjligt att använda det budgetstöd som kommer från instrumentet för samordnat stöd till Ukraina genom Ukrainafaciliteten.

För att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet genom ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete ska syftet med det stöd som omfattas av detta förslag vara att göra det möjligt för Ukraina att genomföra brådskande och omfattande offentliga investeringar till stöd för landets försvarsindustri och dess integrering i den europeiska försvarsindustrin som svar på och till följd av den rådande krissituationen. För att skyndsamt stärka Ukrainas försvarsindustriella bas på ett effektivt och självständigt sätt bör kriterierna för stödberättigande utformas så att verksamheter, utgifter och åtgärder för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet inriktas på återuppbyggnad, återhämtning och modernisering av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas, med beaktande av dess gradvisa framtida integrering i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. För att göra det möjligt för Ukraina att använda det finansiella och ekonomiska stödet på ett sätt som är bäst anpassat till omständigheterna är det även lämpligt att tillåta landet att använda medlen för att stödja sin försvarsindustriella kapacitet genom olika genomförandemetoder som återspeglar de många olika behoven.

Ändring av förordning (EU) 2024/2773

G7-ledarna bekräftade i sin kommuniké som antogs den 14 juni 2024 i Apulien återigen sitt orubbliga stöd för Ukraina och sin starka beslutsamhet att hjälpa Ukraina att täcka sina akuta kortsiktiga finansieringsbehov samt att stödja landets långsiktiga återhämtnings- och återuppbyggnadsprioriteringar. Den 25 oktober 2024 kom G7-ledarna överens om lån för påskyndad användning av extraordinära intäkter till förmån för Ukraina (*ERA-lån*) i syfte att ställa omkring 50 miljarder USD i ytterligare finansiering till förfogande för att täcka landets militära behov, budgetbehov och återuppbyggnadsbehov. Räntorna och amorteringarna av dessa finansieras med flöden av de extraordinära intäkter som härrör från immobiliseringen av de ryska statliga tillgångar som hålls i unionen och andra relevanta jurisdiktioner.

Genom förordning (EU) 2024/2773 inrättades en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och ett exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina. Samarbetsmekanismen för Ukraina-lån samlar in och fördelar extraordinära intäkter som härrör från immobiliseringen av de ryska statliga tillgångar som hålls i unionen för att hjälpa Ukraina att betala tillbaka ERA-lånen, men innehåller för närvarande inga bestämmelser om vad som kommer att hända med inflödet i mekanismen när alla ursprungliga ERA-lån har återbetalats.

Därför bör förordning (EU) 2024/2773 ändras för att stödja G7-medlemmarna i tillhandahållandet av nya lån till Ukraina (*ERA-lån av andra generationen*). Sådana nya lån skulle återbetalas från framtida flöden av extraordinära intäkter som härrör från immobiliseringen av ryska statliga tillgångar som hålls i unionen och andra relevanta jurisdiktioner när de första stödlånen har återbetalats.

Ändring av förordning (EU) 2024/792

För att ytterligare försöka lösa Ukrainas finansieringsbehov och säkerställa maximal samordning och konsekvens mellan internationella partner och långivare bör förordning (EU) 2024/792 ändras för att möjliggöra för tredjeländer med hög kreditkvalitet att tillhandahålla oåterkalleliga och ovillkorliga ekonomiska garantier till unionen som ska kunna tas i anspråk på begäran. Dessa garantier skulle möjliggöra att mobilisera upp till 5 miljarder EUR i ytterligare lån till Ukraina inom ramen för pelare I i Ukrainafaciliteten samtidigt som risken för Europeiska unionens allmänna budget begränsas. Ukrainaplanen bör ändras för att återspegla sådant ytterligare budgetstöd.

Garantierna bör förse unionen med finansiella skyddsåtgärder för detta ytterligare budgetstöd. I detta syfte bör förordning (EU) 2024/792 ändras för att fastställa avsättningar för de ytterligare lånen. Med tanke på den höga kreditkvaliteten för de tredjeländer som tillhandahåller garantier stöds avsättningen av ett lämpligt bidrag från det tredjeland som tillhandahåller garantin.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Stödet inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina kommer att vara förenligt med och komplettera det stöd som tillhandahålls enligt förordning (EU) 2026/467[6], förordning (EU) 2024/792, förordning (EU) 2021/947[7], förordning (EG) nr 1257/96[8], förordning (EU) 2024/2773 och förordning (EU) 2025/1106[9] och är i linje med målen, interventionslogiken och bestämmelserna i dessa förordningar.

Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina tillkommer utöver och kompletterar det stöd som EU ger genom Ukrainastödslånet och Ukrainafaciliteten. Särskild uppmärksamhet ägnas åt samstämmighet och ömsesidig förstärkning mellan instrumentet för samordnat stöd till Ukraina och genomförandet av försvarspolitiken enligt Safe-förordningen och förordning (EU) 2025/2643 (*Edip-förordningen*)[10].

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Stödet inom ramen för initiativet för ett instrument för samordnat stöd till Ukraina är förenligt med tillämpningen av restriktiva åtgärder (sanktioner) mot Ryssland och kompletterar den europeiska fredsfaciliteten.

Europeiska rådets beslut den 23 juni 2022 att bevilja Ukraina status som kandidatland och det beslut som fattades av Europeiska rådet den 14–15 december 2023 om att inleda anslutningsförhandlingar med landet är konkreta steg på vägen till ett EU-medlemskap för Ukraina. Därför kommer alla EU:s insatser till stöd för Ukrainas resiliens och återhämtning – inklusive instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, som i sin tur kommer att vara förenligt med och stödja genomförandet av Ukrainafaciliteten – också att bidra till den tidiga fasen av Ukrainas föranslutningsprocess.

---

6 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/467 av den 24 februari 2026 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Ukrainastödslånet 2026 och 2027 (EUT L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj).

7 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (Text av betydelse för EES) (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14).

8 Rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996 om humanitärt bistånd (EGT L 163, 2.7.1996, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26).

9 Rådets förordning (EU) 2025/1106 av den 27 maj 2025 om inrättande av instrumentet säkerhetsaktion för Europa (Safe) genom förstärkning av den europeiska försvarsindustrin (EUT L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

10 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2643 av den 16 december 2025 om inrättande av programmet för europeisk försvarsindustri och en ram med åtgärder för snabb tillgång till och leverans av försvarsprodukter (Edip-förordningen) (Text av betydelse för EES) (EUT L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 212 i EUF-fördraget är en lämplig rättslig grund för program för ekonomiskt stöd som unionen beviljar tredjeländer som inte är utvecklingsländer.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Subsidiaritetsprincipen följs eftersom behovet av en gemensam ansats när det gäller att ge ett tillräckligt omfattande stöd till Ukraina inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan det på grund av åtgärdens omfattning och verkningar kan uppnås bättre på EU-nivå. De främsta skälen till detta är den finanspolitiska kapaciteten och budgetbegränsningarna på nationell nivå samt behovet av en stark givarsamordning för att maximera stödets omfattning och ändamålsenlighet samtidigt som man begränsar bördan för de ukrainska myndigheternas förvaltningskapacitet, som under rådande omständigheter är mycket ansträngd. EU har en unik möjlighet att tillhandahålla externt bistånd till Ukraina i form av stöd för att täcka akuta budgetbehov på ett förutsägbart, kontinuerligt och ordnat sätt samt utan onödigt dröjsmål, inbegripet budgetbehov avseende stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Rysslands fortsatta oprovocerade och omotiverade militära angrepp kräver att Ukraina beviljas ytterligare ekonomiskt stöd i enlighet med de mål och villkor som beskrivs i detta förslag.

Det föreslagna ekonomiska stödet till Ukraina anses vara tillräckligt för 2027, baserat på de stora finansieringsbehoven och de nationella myndigheternas bästa uppskattningar av Ukrainas försvarsbehov, samtidigt som hänsyn tas till den betydande osäkerheten till följd av krigssituationen. Stödet går inte utöver vad som är nödvändigt för det eftersträvade syftet att tillhandahålla strukturerat stöd till Ukraina med tillhörande finansiering.

Förslaget står i proportion till omfattningen av och allvaret i de ytterligare behov som har identifierats, inbegripet behovet av att tillhandahålla budgetstöd till Ukraina och av att genomföra brådskande och större offentliga investeringar till stöd för Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas och dess integrering i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. Förslaget ligger inom fördragens ramar för eventuella EU-ingripanden.

- **Val av instrument**

Europaparlamentets och rådets förordning är det lämpliga instrumentet eftersom förordningen innehåller direkt tillämpliga regler om genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Förslaget följer på en rad makroekonomiska stödinsatser till Ukraina sedan 2015. Efterhandsutvärderingarna av tidigare makroekonomiska stödinsatser till Ukraina har visat att de i allmänhet har varit mycket relevanta med avseende på mål, finansieringsram och politiska villkor. Framför allt har de makroekonomiska stödinsatserna visat sig vara

avgörande för att hjälpa Ukraina att hantera sina betalningsbalansproblem och genomföra viktiga strukturreformer för att stabilisera ekonomin och förbättra hållbarheten i landets utlandsställning. De har möjliggjort offentligfinansiella besparingar och lett till finansiell nytta och har fungerat som en katalysator för ytterligare ekonomiskt stöd och investerarförtroende. De villkor som var knutna till de makroekonomiska stödinsatserna konstaterades komplettera de relaterade IMF-programmen. De skapade en politiskt förstärkande effekt som bidrog till att ena de ukrainska myndigheterna kring viktiga reformer, särskilt på strukturpolitiska områden som i mindre utsträckning omfattas av andra internationella givarprogram.

- **Samråd med berörda parter**

Vid utarbetandet av detta förslag har kommissionens avdelningar samrått med internationella finansinstitut och andra bilaterala (inbegripet medlemsstater och G7-medlemmar) och multilaterala givare. Kommissionen har även regelbundna kontakter med de ukrainska myndigheterna.

På grund av det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det snabbt skulle kunna antas av medlagstiftarna och börja tillämpas i början av 2027 var det inte möjligt att genomföra något formellt samråd med berörda parter. Denna strategi syftar till att hantera de framväxande och eskalerande försvars- och budgetkraven till följd av Rysslands anfallskrig. Behoven omfattar insatser i samband med återhämtning och återuppbyggnad. Europeiska unionen kommer att säkerställa tillräcklig kommunikation och synlighet när det gäller de mål och åtgärder som genomförs inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, både inom Ukraina, i hela unionen och internationellt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Förslaget bygger på årtionden av erfarenhet av makroekonomiskt stöd samt på erfarenheter av stöd till unionens yttre åtgärder, inbegripet Ukrainafaciliteten sedan 2024 och Ukrainastödslånet sedan 2026.

Kommissionen grundade detta förslag på en noggrann analys, som också bygger på bidrag från internationella finansiella institutioner och andra behöriga internationella institutioner, av Ukrainas försvarsbehov och bredare makroekonomiska situation. Detta inbegriper regelbundna diskussioner om de senaste prognoserna om Ukrainas finansieringsbehov i internationella forum, t.ex. G7 och IMF, samt löpande direktkontakt med de ukrainska myndigheterna.

- **Konsekvensbedömning**

I likhet med tidigare förslag som utformats för att tillhandahålla akut stöd till ett land i krig var det inte möjligt att genomföra en konsekvensbedömning. Förhandsbedömningen av de behov som enligt förslaget ska täckas av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bygger bland annat på aktuella uppgifter från IMF och ukrainska myndigheter. Stödet inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bygger på lärdomarna och resultaten av nyligen genomförda stödinitiativ, såsom G7-initiativet för ERA-lån och Ukrainastödslånet.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förslaget omfattas inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat.

- **Grundläggande rättigheter**

En förutsättning för att bevilja stöd inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina är att Ukraina fortsätter att upprätthålla och respektera gällande demokratiska

mekanismer och institutioner, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att säkerställa respekt för mänskliga rättigheter, inbegripet rättigheter för personer som tillhör minoriteter. Kampen mot korruption bör ingå i upprätthållandet av och respekten för rättsstatsprincipen.

Reformåtagandet och den politiska viljan hos de ukrainska myndigheterna är ett positivt tecken, vilket särskilt framgår av att Europeiska rådet beviljade Ukraina status som kandidatland i juni 2022 och Europeiska rådets beslut i december 2023 att inleda anslutningsförhandlingar med Ukraina samt av det förnyade framgångsrika uppfyllandet av de strukturpolitiska villkor som är knutna till de nyligen genomförda makroekonomiska stödinsatserna till Ukraina och det fortsatta genomförandet av Ukrainaplanen. Den 14 maj 2025 antog Ukraina färdplaner för (bland annat) rättsstatsprincipen, reformen av den offentliga förvaltningen och de demokratiska institutionernas funktion. Bilaterala möten för genomgångar slutfördes i september 2025. Ända sedan det ryska angreppet inleddes har de ukrainska myndigheterna visat en imponerande grad av resiliens och fortsatt vilja att genomföra dessa reformer på ett transparent sätt och arbeta för att närma sig EU:s normer i linje med landets väg mot EU-integration.

Förutsättningen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina anses därför i nuläget vara uppfylld. Samtidigt kommer den fortsatta efterlevnaden av denna förutsättning att säkerställas ytterligare genom särskilda villkor innan utbetalningar görs. En liknande förutsättning för stöd gäller för genomförandet av Ukrainaplanen och Ukrainastödslånet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina kommer att ges i form av ett lån med begränsad regressrätt på upp till 45 miljarder EUR som ska återbetalas genom krigsskadestånd från Ryssland. Lånet är baserat på EU:s upplåning på kapitalmarknaderna med stöd av marginalen i EU:s budget. I syfte att ge stöd till Ukraina på mycket förmånliga villkor kan unionen komma att besluta att tillhandahålla en subvention för kostnaderna vad gäller medel som lånats upp på kapitalmarknaderna för detta lån till Ukraina. Dessa kostnader beräknas börja faktureras från och med nästa fleråriga budgetram, dvs. 2028, och bör finansieras utöver taken i den fleråriga budgetramen genom ett särskilt instrument.

I den finansieringsöversikt för rättsakt som bifogas detta förslag finns närmare uppgifter om budgetkonsekvenserna.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina kommer att uppgå till högst 45 miljarder EUR.

För att få finansiellt och ekonomiskt stöd inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina behöver Ukraina lämna in en vederbörligen motiverad begäran om medel till kommissionen, vilket Ukraina i princip får göra sex gånger om året.

Dessutom kommer kommissionen att lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordningen om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina under det föregående året, med en utvärdering av genomförandet. Vidare kommer kommissionen senast den 30 juni 2029 att överlämna en utvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet med en bedömning av resultaten av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som tillhandahålls

enligt förordningen om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, hur effektivt det har varit och i vilken grad det har bidragit till stödets syfte.

För att stärka dialogen mellan unionens institutioner, särskilt Europaparlamentet, rådet och kommissionen, och säkerställa större insyn och ansvarsskyldighet får Europaparlamentets ansvariga utskott bjuda in kommissionen för att diskutera genomförandet av denna förordning.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kapitel I i förordningen innehåller dess allmänna bestämmelser.

I artikel 1 anges förordningens syfte, vilket är att inrätta ett instrument för samordnat stöd till Ukraina.

I artikel 2 fastställs de allmänna och specifika målen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, som är att tillhandahålla finansiellt och ekonomiskt stöd till Ukraina på ett förutsägbart och kontinuerligt sätt genom att stödja Ukrainas makroekonomiska stabilitet och försvarsindustriella kapacitet.

I artikel 3 fastställs de definitioner som gäller i denna förordning.

I artikel 4 fastställs det stöd som är tillgängligt inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

I artikel 5 fastställs förutsättningar för stöd inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

I artikel 6 föreskrivs ett nära samarbete mellan kommissionen, Ukraina, medlemsstaterna, relevanta internationella organ och givare till Ukraina för att säkerställa en enhetlig och konsekvent strategi för att tillgodose Ukrainas behov av finansiellt och ekonomiskt stöd.

Kapitel II i förordningen behandlar det makroekonomiska stödet.

I artikel 7 fastställs syftet med det makroekonomiska stödet, framför allt att det ska bidra till att täcka Ukrainas finansieringsgap, såsom detta fastställts i en positivt bedömd ukrainsk finansieringsstrategi.

I artikel 8 fastställs att kommissionen ska komma överens med Ukraina om de politiska villkor som stödet ska kopplas till och som ska beskrivas i ett samförståndsavtal.

Kapitel III i förordningen rör stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

I artikel 9 fastställs syftet med stödet till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet, vilket framför allt är att genomföra brådskande och större offentliga investeringar till stöd för Ukrainas försvarsindustri och dess integrering i den europeiska försvarsindustrin.

I artikel 10 fastställs villkoren för stödberättigande för verksamhet, utgifter och åtgärder till stöd för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

Enligt artikel 11 ska Ukraina utarbeta ett formulär för varje verksamhet, utgifter eller åtgärd som rör en försvarsprodukt eller annan produkt för försvarsändamål för vilken landet avser att begära bistånd.

I artikel 12 föreskrivs att det ska inrättas en expertgrupp för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

I artikel 13 föreskrivs att särskilda konton ska öppnas med det enda syftet att förvalta det finansiella och ekonomiska stöd som Ukraina har mottagit till stöd för sin försvarsindustriella kapacitet.

I artikel 14 fastställs övervakningskraven för det bistånd som tillhandahålls till stöd för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

I artikel 15 fastställs villkoren för ändring av ett befintligt ramavtal eller kontrakt för försvarsprodukter.

Artikel 16 gör det möjligt för medlemsstaterna att, enbart vid tillämpning av denna förordning, begära att en ekonomisk aktör på deras territorium prioriterar en viss beställning av försvarsprodukter.

Kapitel IV i förordningen behandlar finansieringen och genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

I artikel 17 föreskrivs att de närmare finansiella villkoren för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska fastställas i avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina och det anges vissa obligatoriska krav.

I artikel 18 fastställs att Ukraina, för att få finansiellt och ekonomiskt stöd, ska lämna in en vederbörligen motiverad begäran om medel till kommissionen.

I artikel 19 föreskrivs en subvention av lånekostnader för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

I artikel 20 föreskrivs kraven för att kommissionen ska besluta om att frigöra en delbetalning inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

Genom artikel 21 ges kommissionen befogenhet att på unionens vägnar låna upp de medel som behövs för att finansiera instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

I artikel 22 fastställs reglerna om säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och känsliga uppgifter.

Kapitel V rör slutbestämmelser.

Genom artikel 23 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter på vissa villkor.

I artikel 24 regleras styrning genom kommittéförfaranden.

I artikel 25 föreskrivs en dialog om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, som syftar till att förbättra kommunikationen mellan unionens institutioner, särskilt Europaparlamentet, rådet och kommissionen.

I artikel 26 anges den information som ska lämnas till Europaparlamentet och rådet.

I artikel 27 föreskrivs de nödvändiga ändringarna av förordning (EU) 2024/792.

I artikel 28 föreskrivs de nödvändiga ändringarna av förordning (EU) 2024/2773.

I artikel 29 fastställs ikraftträdandet.

2026/0363 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina för 2027 och om ändring av förordningarna (EU) 2024/792 och (EU) 2024/2773

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Den 24 februari 2022 tillkännagav Ryska federationens president en ”särskild militär operation” i Ukraina, och de ryska väpnade styrkorna inledde ett oprovocerat och omotiverat anfallskrig mot Ukraina. Detta olagliga anfallskrig utgör en flagrant kränkning av Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende, liksom en kränkning av förbudet mot bruk av våld, vilket är inskrivet i artikel 2.4 i Förenta nationernas stadga, som är en tvingande folkrättslig regel, och de övriga principerna i Förenta nationernas stadga.

(2) Sedan Rysslands oprovocerade och oberättigade anfallskrig mot Ukraina inleddes har unionen, dess medlemsstater och europeiska finansiella institut mobiliserat aldrig tidigare skådat stöd för Ukrainas ekonomiska, sociala, finansiella och försvarsrelaterade resiliens. Det stödet kombinerar stöd från unionens budget, inklusive exceptionellt makroekonomiskt stöd och stöd från Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, helt eller delvis garanterat genom unionsbudgeten, samt ytterligare ekonomiskt stöd från medlemsstaterna.

(3) Genom Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/313[11], beslut (EU) 2022/1201[12], beslut (EU) 2022/1628[13] och förordning (EU) 2022/2463[14]

---

[11] Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/313 av den 24 februari 2022 om makroekonomiskt stöd till Ukraina (EUT L 55, 28.2.2022, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj).

[12] Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/1201 av den 12 juli 2022 om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina (EUT L 186, 13.7.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj).

[13] Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/1628 av den 20 september 2022 om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina, förstärkning av den gemensamma avsättningsfonden genom garantier från medlemsstaterna och särskilda avsättningar för vissa finansiella skulder med anknytning till Ukraina som garanteras enligt beslut nr 466/2014/EU och om ändring av beslut (EU) 2022/1201 (EUT L 245, 22.9.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj).

tillgängliggjordes sammanlagt 25 200 000 000 EUR i makroekonomiskt stöd för Ukraina under 2022 och 2023. Detta stöd utgjorde ett viktigt bidrag till Ukrainas makroekonomiska och finansiella resiliens vid en kritisk tidpunkt.

(4) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792[15] inrättades Ukrainafaciliteten som ett exceptionellt instrument på medellång sikt som sammanför unionens bilaterala stöd till Ukraina och säkerställer samordning och effektivitet (*Ukrainafaciliteten*). Under perioden 2024–2027 bidrar Ukrainafaciliteten till att täcka Ukrainas finansieringsbehov och behov i fråga om återhämtning, återuppbyggnad och modernisering, och stöder samtidigt Ukrainas reformarbete på dess väg mot anslutning till unionen.

(5) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2773[16] inrättades en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och ett exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina. Stödet var unionens bidrag till G7-initiativet ”lån för påskyndad användning av extraordinära intäkter till förmån för Ukraina” (ERA-lån), som var en gemensam hjälpinsats för att åtgärda Ukrainas finansieringsgap för 2025.

(6) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/467[17] inrättades Ukrainastödslånet för att ge finansiellt och ekonomiskt stöd till Ukraina på ett förutsägbart, kontinuerligt, ordnat och flexibelt sätt samt utan onödigt dröjsmål i syfte att hjälpa Ukraina att täcka sina finansieringsbehov till följd av särskilt Rysslands anfallskrig mot Ukraina och Rysslands uteblivna betalning av krigsskadestånd (*Ukrainastödslånet*). För 2026 och 2027 tillhandahålls genom Ukrainastödslånet upp till 90 000 000 000 EUR till stöd för den makroekonomiska stabiliteten genom att lätta på Ukrainas externa och interna finansieringsbegränsningar och till stöd för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet genom ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete.

(7) Rysslands anfallskrig mot Ukraina har orsakat enorma skador i Ukraina, med uppskattade återhämtnings- och återuppbyggnadskostnader på 530 000 000 000 EUR per den 31 december 2025. Dessutom har Ukraina förlorat tillträdet till de internationella finansmarknaderna och upplevt en kraftig nedgång i offentliga inkomster, samtidigt som dess offentliga utgifter ökat avsevärt. Mot den bakgrunden kan det förutses att Ukraina kommer att ha betydande finansieringsbehov under de närmaste åren.

(8) Den 26 februari 2026 godkände Internationella valutafonden (IMF) ett nytt program för Ukraina för att täcka ytterligare finansieringsbehov från 2026 till 2029. IMF:s möjligheter att upprätthålla det nya programmet bygger på att man får tillräckliga finansieringsgarantier från andra partner, däribland unionen.

(9) Trots pågående internationella insatser för att förhandla fram en fredlig lösning på konflikten har Rysslands anfallskrig mot Ukraina fortsatt och orsakat betydande

---

[14] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463 av den 14 december 2022 om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd +) (EUT L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj).

[15] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[16] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2773 av den 24 oktober 2024 om inrättande av en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina (EUT L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj).

[17] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/467 av den 24 februari 2026 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Ukrainastödslånet 2026 och 2027 (EUT L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj).

skador på Ukrainas kritiska försvarsinfrastruktur, civila infrastruktur och energiinfrastruktur, vilket gör det nödvändigt att mobilisera betydande ytterligare resurser för att tillgodose Ukrainas omedelbara finansieringsbehov.

(10) Rysslands anfallskrig mot Ukraina utgör ett strategiskt geopolitiskt hot mot unionen som helhet och kräver att medlemsstaterna står starka och enade. Det är därför viktigt att unionens stöd sätts in snabbt och att det på ett flexibelt sätt kan anpassas för omedelbar hjälp och återställande på kort sikt, på vägen mot framtida återuppbyggnad.

(11) Enligt bestämmelserna om staters ansvar för folkrättsstridiga handlingar, som antogs 2001 av FN:s folkrättskommission vid dess femtiotredje möte, och som noterades av FN:s generalförsamling i resolution 56/83, och internationell sedvanerätt är Ryssland – som ansvarig stat – skyldigt att fullt ut betala krigsskadestånd för den skada som orsakats av dess anfallskrig mot Ukraina.

(12) Genom rådets beslut (Gusp) 2022/335[18] och rådets förordning (EU) 2022/334[19] förbjuds transaktioner relaterade till förvaltningen av reserver samt tillgångar för Rysslands centralbank, inbegripet transaktioner med alla juridiska personer, enheter eller organ som agerar för eller på uppdrag av Rysslands centralbank. I sina slutsatser av den 27 juni 2024, den 17 oktober 2024 och den 19 december 2024 framhöll Europeiska rådet att Rysslands tillgångar, om inte annat följer av unionsrätten, bör förbli immobiliserade till dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och kompenserar landet för de skador som orsakats av detta krig.

(13) Genom rådets förordning (EU) 2025/2600[20] förbjuds dessutom överföring av Rysslands centralbanks tillgångar eller reserver tillfälligt fram till dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina, Ryssland tillhandahåller Ukraina krigsskadestånd i den utsträckning som krävs för att möjliggöra återuppbyggnad utan negativa ekonomiska eller finansiella konsekvenser för unionen och Rysslands åtgärder i samband med dess anfallskrig mot Ukraina objektivt sett har upphört att utgöra en allvarlig risk för allvarliga svårigheter för unionens och dess medlemsstaters ekonomi.

(14) I sina slutsatser av den 19 juni 2026 och av den 16 oktober 2026 fastställde Europeiska rådet att unionen, i samordning med likasinnade partner och allierade, kommer att fortsätta att ge omfattande politiskt, finansiellt, ekonomiskt, humanitärt, militärt och diplomatiskt stöd till Ukraina och dess folk. I slutsatserna av den 16 oktober 2026 konstaterade Europeiska rådet att man står fast vid sitt åtagande att tillgodose Ukrainas akuta finansieringsbehov, tillsammans med internationella partner.

(15) Med tanke på Ukrainas finansieringsposition och vikten av att Ukraina har resurser nog för att motverka Rysslands aggression och, där det är möjligt, för återuppbyggnad, är det lämpligt att unionen tillhandahåller ytterligare stöd för att tillgodose Ukrainas akuta finansieringsbehov och underlätta genomförandet av IMF-programmet. I detta

---

[18] Rådets beslut (Gusp) 2022/335 av den 28 februari 2022 om ändring av beslut 2014/512/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina (EUT L 57, 28.2.2022, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj).

[19] Rådets förordning (EU) 2022/334 av den 28 februari 2022 om ändring av rådets förordning (EU) nr 833/2014 om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina (EUT L 57, 28.2.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj).

[20] Rådets förordning (EU) 2025/2600 av den 12 december 2025 om nödåtgärder för att hantera de allvarliga ekonomiska svårigheter som har orsakats av Rysslands agerande i samband med anfallskriget mot Ukraina (EUT L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj).

syfte är det lämpligt att inrätta ett instrument för tillhandahållande av unionsstöd till Ukraina för 2027 i form av ett lån som återbetalas genom det krigsskadestånd som Ryssland är skyldigt att betala (*instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*).

(16) Genom instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör ekonomiskt stöd kunna ges till Ukraina på ett förutsägbart, kontinuerligt, ordnat och flexibelt sätt utan onödigt dröjsmål, i syfte att hjälpa Ukraina att täcka sina finansierings- och försvarsbehov, i synnerhet de som har uppstått till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör särskilt främja den makroekonomiska stabiliteten i Ukraina och underlätta dess externa finansiering samt främja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet genom ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete, och därigenom bidra till att ge Ukraina ett kvalitativt militärt försprång.

(17) Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör, på vissa villkor, ge stöd till Ukraina i form av ett lån på upp till 45 000 000 000 EUR. Mot bakgrund av principen om sund ekonomisk förvaltning bör instrumentet för samordnat stöd till Ukraina göras tillgängligt för Ukraina av kommissionen i delbetalningar, som kan betalas ut i en eller flera trancher.

(18) Stödet till Ukraina genom instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör göras tillgängligt under förutsättning att Ukraina fortsätter att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, inbegripet ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att säkerställa respekten för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter. Kampen mot korruption bör ingå i upprätthållandet av och respekten för rättsstatsprincipen.

(19) Med tanke på den betydande omfattningen av Ukrainas behov av både budgetstöd och stöd till försvarsindustriell kapacitet, och med tanke på de begränsningar som vissa externa partner har när det gäller att tillhandahålla stöd, är det lämpligt att fastställa en vägledande tilldelning av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina när det gäller dessa två finansieringsbehov. Samtidigt som det säkerställs att Ukrainas finansieringsbehov enligt IMF:s beräkningar för 2027 helt tillgodoses bör fördelningen vara vägledande för att kunna ta hänsyn till förändrade omständigheter som kan påverka Ukrainas finansieringsbehov och för att säkerställa att behoven fortsatt tillgodoses på ett förutsägbart, kontinuerligt, ordnat och flexibelt sätt utan onödigt dröjsmål.

(20) Finansiellt och ekonomiskt stöd i form av budgetstöd bör göras tillgängligt för att hjälpa Ukraina att täcka sina finansieringsbehov. Det finansiella och ekonomiska stödet enligt denna förordning bör ge ett viktigt bidrag till Ukrainas ekonomiska återhämtning efter kriget och till dess långsiktiga tillväxt och välstånd, som alla spelar en viktig roll i ett framtida fredsavtal. För att säkerställa flexibilitet när det gäller att tillgodose dessa behov är det lämpligt att tillhandahålla stöd på flera olika sätt, och det bör kunna tillhandahållas genom makroekonomiskt stöd och genom ett lån som genomförs i enlighet med kapitel III i förordning (EU) 2024/792.

(21) Ukrainafaciliteten är ett instrument på medellång sikt som har till syfte att stödja Ukrainas återhämtning och återuppbyggnad och dess gradvisa integrering i den inre marknaden samt, bland annat, att stödja Ukraina i att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för anpassning till unionens värden och för en gradvis anpassning till unionens regler, standarder, politik och praxis (*regelverket*) med sikte på ett framtida unionsmedlemskap och därigenom bidra till ömsesidig stabilitet, säkerhet, fred, välstånd och hållbarhet. Det är därför lämpligt att föreskriva att belopp som härrör från

instrumentet för samordnat stöd till Ukraina används genom Ukrainafaciliteten. Förordning (EU) 2024/792 bör därför ändras i enlighet med detta. I kapitel III i förordning (EU) 2024/792 föreskrivs finansiering till Ukraina när villkoren i Ukrainaplanen, i vilken Ukrainas reform- och investeringsagenda fastställs, har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Ukrainaplanen bör uppdateras för att återspegla detta ytterligare budgetstöd, inbegripet åtgärder för att stärka rättsstatsprincipen och korruptionsbekämpningen, åtgärder för att påskynda Ukrainas anslutning till unionen och, vid behov, åtgärder för att stärka det försvarsindustriella samarbetet och integreringen av Ukrainas försvarsindustriella kapacitet i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen.

(22) Makroekonomiskt stöd bör kopplas till politiska villkor som fastställs i ett samförståndsavtal. Samförståndsavtalet bör innehålla robusta och ambitiösa reformåtaganden från Ukrainas sida, inbegripet åtaganden för att stärka mobiliseringen av intäkter för att stödja Ukrainas finansieringsbehov och ta itu med de bakomliggande orsakerna till korruption i de offentliga finanserna, bland annat genom att förbättra de offentliga utgifternas hållbarhet och kvalitet samt öka effektiviteten, transparensen och redovisningsskyldigheten i systemen för förvaltning av de offentliga finanserna. Det bör vara möjligt för Ukraina att använda sådant makroekonomiskt stöd för att bidra till finansieringen av ersättning, som en form av krigsskadestånd, till de individer som har lidit skada till följd av Rysslands olagliga agerande, bland annat genom den skadeståndskommission för Ukraina som inrättats under överinseende av Europarådet. Mot bakgrund av principen om sund ekonomisk förvaltning och för att underlätta de ukrainska myndigheternas likviditetsförvaltning och säkerställa förutsägbarhet bör det makroekonomiska stödet i princip betalas ut i högst fyra delbetalningar.

(23) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, och av effektivitetsskäl, bör kommissionen ges befogenhet att förhandla om villkor för det makroekonomiska stödet med de ukrainska myndigheterna under överinseende av kommittén med företrädare för medlemsstaterna (*kommittén*) i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011[21]. Med hänsyn till den potentiellt betydande inverkan som stödet kan ha är det lämpligt att tillämpa det granskningsförfarande som anges i förordning (EU) nr 182/2011. Med hänsyn till storleken på instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör granskningsförfarandet tillämpas för antagandet av samförståndsavtalet och vid alla minskningar eller fullständiga avbrytanden av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

(24) Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör ge finansiellt och ekonomiskt stöd till Ukraina som ett land i krig, vars finansiella stabilitet är nära kopplad till och beroende av landets förmåga att försvara sig mot Rysslands angrepp. Detta motiverar att ett visst belopp av det finansiella och ekonomiska stödet till Ukraina används för att öka Ukrainas förmåga att hantera budgetbehoven när det gäller Ukrainas förmåga att stärka sin försvarskapacitet och militära kapacitet, och därmed bidrar till att ge Ukraina ett kvalitativt militärt försprång. Detta finansiella och ekonomiska stöd bör syfta till att göra det möjligt för Ukraina att genomföra brådskande och stora offentliga investeringar till stöd för Ukrainas försvarsindustri och till att underlätta dess integrering i den europeiska försvarsindustrin som svar på och till följd av den rådande

[21] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI:. http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

krissituationen. Detta finansiella och ekonomiska stöd bör särskilt bidra till återuppbyggnaden, återhämtningen och moderniseringen av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas i syfte att öka dess försvarsindustriella beredskap, med beaktande av både dess gradvisa framtida integrering i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och de mål och åtgärder som ingår i avsiktsförklaringen om ett strategiskt försvarsindustriellt partnerskap mellan Europeiska kommissionen och Ukraina av den 15 juli 2026, samt genom stöd till snabb tillgång till försvarsprodukter och andra produkter för försvarsändamål samt genom samarbete mellan unionen och Ukraina.

(25) Finansiellt och ekonomiskt stöd för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet bör tillgängliggöras för verksamheter, utgifter och åtgärder som avser försvarsprodukter eller andra produkter för försvarsändamål som uppfyller vissa kriterier för stödberättigande. För att skyndsamt stärka Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas på ett effektivt och självständigt sätt bör dessa kriterier för stödberättigande utformas så att verksamheter, utgifter och åtgärder för att främja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet inriktas på återuppbyggnad, återhämtning och modernisering av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas, med beaktande av dess gradvisa framtida integrering i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. När man undersöker om tillverkarna är kontrollerade av tredjeländer eller tredjelandsenheter bör, i detta sammanhang, med *kontroll* avses förmågan att utöva ett avgörande inflytande på en rättslig enhet, direkt eller indirekt, genom en eller flera mellanliggande rättsliga enheter.

(26) För att göra det möjligt för Ukraina att använda det finansiella och ekonomiska stödet på ett sätt som är bäst anpassat efter omständigheterna är det lämpligt att tillåta landet att använda medlen för att stärka sin försvarsindustriella kapacitet genom olika metoder för genomförande som tar hänsyn till de många olika behoven. Medlen får också bidra till stödinstrumentet för Ukraina, som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2643[22], investeringsramen för Ukraina, som inrättats genom förordning (EU) 2024/792, för varor med dubbla användningsområden, eller andra unionsprogram. Vidare bör medlen göra det möjligt för Ukraina att delta i en omfattande insats när det gäller efterfrågan på försvarsprodukter för att skapa lämpliga förutsättningar för att stimulera stora investeringar för att öka produktionskapaciteten och utveckla nya produkter. Ukraina bör därför tillåtas att använda medlen för att inleda omfattande upphandlingar av försvarsprodukter från den ukrainska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen genom upphandlingar inom ramen för instrumentet Säkerhetsaktion för Europa (Safe-instrumentet), som inrättats genom rådets förordning (EU) 2025/1106[23], eller inom ramen för andra metoder för genomförande, på villkor att de godkänns.

(27) För vissa försvarsprodukter, vars underliggande teknik inte är allmänt tillgänglig i unionen och som kan vara svår att ersätta i stor skala, t.ex. system för luft- och

---

22 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2643 av den 16 december 2025 om inrättande av programmet för europeisk försvarsindustri och en ram med åtgärder för snabb tillgång till och leverans av försvarsprodukter (Edip-förordningen) (EUT L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj).

23 Rådets förordning (EU) 2025/1106 av den 27 maj 2025 om inrättande av instrumentet säkerhetsaktion för Europa (Safe) genom förstärkning av den europeiska försvarsindustrin (EUT L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

robotförsvar och strategiska stödresurser, bör det krävas ytterligare villkor för att säkerställa att Ukrainas försvarsmakt har frihet att använda dessa produkter utan begränsningar från tredjeländer. För sådana försvarsprodukter bör därför tillverkaren ha möjlighet att, utan att begränsningar åläggs av tredjeländer eller tredjelandsenheter, besluta om definition, anpassning eller utveckling av de upphandlade försvarsprodukternas utformning, inbegripet rättslig befogenhet att ersätta eller avlägsna komponenter som är föremål för begränsningar ålagda av tredjeländer eller tredjelandsenheter.

(28) För att säkerställa ett smidigt genomförande av den här förordningen i kombination med Safe-instrumentet är det lämpligt att tillämpa liknande villkor för stödberättigande. Safe-instrumentet stöder upphandlingen av försvarsprodukter i enlighet med förordning (EU) 2025/1106. Förteckningen över produkter som ingår i kategorierna 1 och 2 har godkänts av rådet och denna förteckning har visat sig vara tillräckligt omfattande för att möjliggöra stöd till upphandling av produkter som medlemsstaterna behöver, inbegripet flygplattformar. Med tanke på att situationen på slagfältet hela tiden förändras är det viktigt att förteckningen över produkter som omfattas av möjligt stöd inte hindrar att Ukraina får det bistånd som landet behöver. Med tanke på att Ukraina är ett land i krig vars förmåga att försvara sitt territorium kan vara beroende av tillgången på en viss produkt på mycket kort sikt, bör Ukraina tillåtas att upphandla produkter som inte uppfyller dessa villkor för stödberättigande om det antingen inte finns en likvärdig produkt tillgänglig genom upphandling eller om det finns ett akut behov av att en produkt levereras. Detta kan inbegripa men är inte begränsat till system för luft- och robotförsvar, inbegripet interceptorer, ammunition och reservdelar till jaktflygplan samt förmågor till anfall på djupet. För varje undantag bör tiden för leverans av produkten stå i proportion till situationens brådskande karaktär och Ukrainas omedelbara operativa behov. I detta syfte bör Ukraina förse kommissionen med den information som rimligen finns tillgänglig för att visa att ett undantag är nödvändigt, och givet att Ukrainas behov under pågående krig är brådskande bör landet inte vara skyldigt att genomföra omfattande marknadsanalyser. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, och av effektivitetsskäl, bör kommissionen ges befogenhet att bedöma sådana begäranden om undantag under överinseende av kommittén i enlighet med förordning (EU) nr 182/2011. Med hänsyn till den potentiellt betydande inverkan som stödet kan ha är det lämpligt att tillämpa det granskningsförfarande som anges i förordning (EU) nr 182/2011. På grund av den exceptionella situation som orsakats av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och behovet av snabb tillgång till försvarsprodukter är det lämpligt att det vederbörligen motiverade fall som avses i artikel 3.3 i förordning (EU) nr 182/2011 åberopas för att kommittén ska kunna avge ett yttrande inom en tidsfrist som kommitténs ordförande får fastställa med hänsyn till hur brådskande frågan är. Vid behov bör det skriftliga förfarande som avses i artikel 3.5 i den förordningen användas.

(29) För att göra det möjligt för tredjeländer att bidra till stödet till Ukraina och samtidigt skydda unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen och beakta befintliga avtal inom ramen för Safe-instrumentet är det lämpligt att föreskriva en möjlighet att utvidga kriterierna för stödberättigande till andra tredjeländer än Ukraina och Eftastaterna i EES som inte agerar i strid med unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, förutsatt att de tredjeländerna har ingått ett avtal med unionen i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2025/1106 eller, om de inte har ingått ett sådant avtal, förutsatt att sådana länder har ingått ett säkerhets- och försvarspartnerskap med unionen, tillhandahåller betydande finansiellt och militärt

stöd till Ukraina och tillhandahåller ett rättvist och proportionellt finansiellt bidrag, med respekt för principen att varje avtal med ett tredjeland måste grundas på en balans mellan rättigheter och skyldigheter och att ett tredjeland inte bör ha samma rättigheter eller åtnjuta samma förmåner som en medlemsstat. En sådan möjlighet bör därför begränsas till specifika försvarsprodukter med beaktande av Ukrainas omedelbara operativa behov, med särskilt fokus på system för luft- och robotförsvar, ammunition och robotar, drönare och relaterade antidrönarsystem, artillerisystem, inbegripet kapacitet för precisionsanfall på djupet, strategiska stödresurser såsom, men inte begränsat till, strategisk flygtransport, lufttankning, C4ISTAR-system samt rymdtillgångar och rymdtjänster.

(30) När det gäller tredjeländer som har ingått ett avtal med unionen i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2025/1106 bör kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) för att komplettera den här förordningen. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning[24]. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

(31) Med tanke på omfattningen av de ekonomiska effekterna av de införda åtgärderna och för att säkerställa samstämmighet mellan de olika områden som omfattas av unionens yttre åtgärder bör genomförandebefogenheter tilldelas rådet, som bör agera på grundval av ett förslag från kommissionen om möjligheten att utvidga reglerna för stödberättigande till tredjeländer som inte har ingått ett avtal med unionen i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2025/1106. Rådet bör agera genom ett genomförandebeslut, vilket det bör sträva efter att anta utan onödigt dröjsmål. Det genomförandebeslutet bör, för varje tredjeland, fastställa vilka försvarsprodukter som ska göras tillgängliga för Ukraina, med beaktande av beloppet för det finansiella bidraget från det berörda tredjelandet och graden av finansiellt och militärt stöd till Ukraina.

(32) Denna förordning påverkar inte tillämplig internationell rätt som förbjuder användning, utveckling eller produktion av vissa försvarsprodukter och viss försvarsteknik.

(33) Genomförandet av stödet till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet bör ske i enlighet med principerna om sund ekonomisk förvaltning och säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen i enlighet med artikel 223.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509[25]. Detaljerade krav i detta avseende kan komma att fastställas i ett avtal mellan kommissionen och Ukraina. När det gäller förvaltningen av det finansiella och ekonomiska stöd som mottagits för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet bör Ukraina vidare öppna konton och förvalta stödet genom dem, och kommissionen bör kunna övervaka dessa konton.

---

24 EUT L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

25 Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

(34) För att stödja genomförandet av stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet bör kommissionen inrätta en expertgrupp för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet. Expertgruppen bör ge kommissionen råd i frågor som rör stödet till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

(35) Kommissionen bör övervaka genomförandet av stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet, i synnerhet när det gäller leverans av produkter. Därför bör olika övervakningsarrangemang inrättas som återspeglar de olika metoderna för genomförande. Om Ukraina underrättar kommissionen om att ett kontrakt eller ett avtal inte har genomförts eller om kommissionen får kännedom om att produkter inte har levererats eller att medel på de konton som används för att förvalta stödet inte har använts bör kommissionen samarbeta med Ukraina för att omfördela dessa medel i enlighet med denna förordning, även vid behov efter den period då lånet finns tillgängligt.

(36) Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/81/EG[26] rör bland annat inrättandet av en lämplig rättslig ram avseende en samordning av upphandlingsförfaranden vid tilldelning av kontrakt som uppfyller medlemsstaternas krav på säkerhet och som är förenlig med deras skyldigheter enligt EUF-fördraget. I detta syfte behandlar direktiv 2009/81/EG särskilt hanteringen av krissituationer, i synnerhet genom särskilda regler som är tillämpliga i fall av brådska till följd av en kris, t.ex. förkortade tidsfrister för mottagande av anbud och möjligheten att använda det förhandlade förfarandet utan föregående offentliggörande av ett meddelande om upphandling. I vissa brådskande fall kan dessa regler dock vara otillräckliga, särskilt när den akuta situationen till följd av krisen endast kan hanteras genom att Ukraina och minst en medlemsstat deltar i en gemensam upphandling. I dessa fall är ofta den enda lösningen för att säkerställa säkerhetsintressena för dessa länder att låta en medlemsstats befintliga ramavtal eller ramkontrakt vara öppet för upphandlande myndigheter i Ukraina, även där Ukraina inte ursprungligen varit part i det och även om denna möjlighet inte föreskrivits i det ursprungliga ramavtalet eller ramkontraktet. Eftersom dessa möjligheter inte föreskrivs i direktiv 2009/81/EG vid den tidpunkt då den här förordningen träder i kraft, föreskrivs det i den här förordningen en möjlighet att komplettera eller avvika från det direktivet i den rådande krissituation som uppstått till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, förutsatt att det företag som ingått ramavtalet eller ramkontraktet har gett sitt samtycke. När det gäller ytterligare kvantiteter för Ukraina bör Ukrainas upphandlande myndigheter omfattas av samma villkor som den ursprungliga upphandlande myndighet som ingått det ursprungliga ramavtalet eller ramkontraktet. Dessutom bör lämpliga öppenhetsåtgärder vidtas för att säkerställa att alla potentiellt berörda parter informeras.

(37) I Safe-instrumentet föreskrivs ekonomiskt stöd till medlemsstaterna som gör det möjligt för dem att genomföra brådskande och stora offentliga investeringar till stöd för den europeiska försvarsindustrin som svar på den krissituation som uppstått till följd av den kraftiga försämringen av unionens säkerhetsläge. Med detta instrument har unionen börjat stödja medlemsstaterna så att de snabbt kan lägga beställningar, vilket ger försvarsindustrin incitament att på mycket kort sikt investera i att stärka produktionskapaciteten för att kunna tillgodose medlemsstaternas behov senast 2030.

---

[26] Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/81/EG av den 13 juli 2009 om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggentreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter och enheter på försvars- och säkerhetsområdet och om ändring av direktiven 2004/17/EG och 2004/18/EG (EUT L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).

Dessutom bör den här förordningen stödja beställningar från Ukraina till den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, för att stödja samarbetet mellan den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och den ukrainska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. En exceptionellt hög efterfrågan på en rad olika försvarsprodukter medför en överhängande risk för allvarliga negativa konsekvenser för den inre marknadens funktion. För att hantera den risken och med tanke på målet för den här förordningen, samt med beaktande av Ukrainas särskilda situation, kan prioriteringsåtgärder på unionsnivå som syftar till att säkerställa tillgången till de berörda försvarsprodukterna visa sig vara absolut nödvändiga för att säkerställa att den inre marknaden för försvarsprodukter och dess leveranskedjor fungerar väl. I detta avseende bör kommissionen, på begäran av en medlemsstat, kunna använda prioritetsklassade begäranden för att underlätta leveransen av försvarsprodukter för att uppnå målet för den här förordningen.

(38) Prioritetsklassade begäranden bör bestå av begäranden från kommissionen, på en medlemsstats initiativ, till relevanta ekonomiska aktörer som är etablerade i unionen om att godta eller prioritera beställningar av krisnödvändiga produkter. Dessa prioritetsklassade begäranden bör endast användas när det är nödvändigt och proportionerligt för att säkerställa att försvarsleveranskedjorna kan fungera normalt, och de bör syfta till att stödja Ukraina, som står inför allvarliga svårigheter, antingen med att göra en beställning eller med fullgörandet av ett kontrakt om leverans av försvarsprodukter. Ekonomiska aktörer bör ha möjlighet att vägra att bli föremål för en prioritetsklassad begäran. En prioritetsklassad begäran bör grundas på objektiva, faktabaserade, mätbara och väl underbyggda uppgifter. Den bör ta hänsyn till företagens legitima intressen och till de kostnader som uppstår och insatser som krävs för varje förändring av tillverkningsserien. När en prioritetsklassad begäran har godtagits bör skyldigheten att efterkomma den prioritetsklassade begäran ha företräde framför eventuella privaträttsliga eller offentligrättsliga prestationsskyldigheter. Med tanke på vikten av att säkerställa leveransen av försvarsprodukter, som är absolut nödvändiga för att den inre marknaden och dess leveranskedjor ska fungera väl, bör fullgörandet av en prioritetsklassad begäran inte medföra skadeståndsansvar gentemot tredje part för skador som kan uppstå till följd av ett eventuellt åsidosättande av avtalsförpliktelser som regleras av rätten i en medlemsstat, i den mån åsidosättandet av avtalsförpliktelser varit nödvändigt för att uppfylla den föreskrivna prioriteringen. Om den ekonomiska aktören uttryckligen har godtagit en prioritetsklassad begäran och kommissionen har antagit en genomförandeakt efter ett sådant godtagande bör den ekonomiska aktören uppfylla alla villkor i den genomförandeakten. Om den ekonomiska aktören underlåter att uppfylla de villkor som fastställs i genomförandeakten bör möjligheten att friskrivas från avtalsrättsligt ansvar dras in. Om den bristande efterlevnaden är avsiktlig eller beror på grov vårdslöshet bör kommissionen kunna ålägga den berörda ekonomiska aktören en sanktionsavgift, med beaktande av proportionalitetsprincipen.

(39) Med tanke på att särskilda belopp bör göras tillgängliga för budgetstöd och stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet bör samstämmighet och komplementaritet säkerställas vid deras respektive genomförande.

(40) Denna förordning bör tillämpas utan att det påverkar den specifika karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik.

(41) Det avtal om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som ingås mellan kommissionen och de ukrainska myndigheterna bör innehålla bestämmelser som är anpassade till de rättigheter, ansvarsområden och skyldigheter som föreskrivs i det

ramavtal inom ramen för Ukrainafaciliteten som avses i artikel 9 i förordning (EU) 2024/792, vilket har undertecknats mellan unionen och Ukraina och vilket trädde i kraft den 20 juni 2024. Dessa bestämmelser kommer att säkerställa att unionens ekonomiska intressen i samband med instrumentet för samordnat stöd till Ukraina skyddas effektivt och att lämpliga åtgärder vidtas för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oriktigheter i samband med stödet. Avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina medför också, i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509, att kommissionen, Olaf, revisionsrätten och, i tillämpliga fall, Eppo ges de rättigheter och det tillträde som krävs, inbegripet av tredje parter som är involverade i förvaltningen av unionsmedel under och efter den period då instrumentet för samordnat stöd till Ukraina finns tillgängligt. Ukraina bör också rapportera till kommissionen om oriktigheter i samband med användningen av medlen, i enlighet med de förfaranden som föreskrivs i ramavtalet inom ramen för Ukrainafaciliteten.

(42) Mot bakgrund av Ukrainas svåra situation till följd av Rysslands anfallskrig mot landet och för att stödja Ukraina på dess långsiktiga väg mot stabilitet är det lämpligt att unionen tillhandahåller ett instrument för samordnat stöd till Ukraina i form av ett lån med begränsad regressrätt som förfaller till betalning när Ukraina tar mot kontanter eller icke-monetära tillgångar som krigsskadestånd, gottgörelse eller ekonomisk ersättning, utom territorium, från Ryssland.

(43) Frigörandet av medel inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör villkoras av att kommissionen gör en positiv bedömning av den begäran om medel som lämnats in av Ukraina. När det gäller det makroekonomiska stödet bör bedömningen av villkoren inte påverka bedömningen av uppfyllandet av villkoren inom ramen för andra unionsprogram och unionsinstrument. När det gäller stödet till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet bör frigörandet av medel vara kopplat till kontrakt eller avtal om verksamheter, utgifter och åtgärder för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet som rör försvarsprodukter eller andra produkter för försvarsändamål.

(44) I den här förordningen bör lämpliga bestämmelser för finansieringen av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina fastställas.

(45) I samband med Ukrainas finansieringsbehov bör det ekonomiska stödet organiseras inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategi som föreskrivs i artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

(46) Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör återbetalas av Ukraina när landet erhåller krigsskadestånd från Ryssland, och unionen förbehåller sig rätten att använda de ryska tillgångar som immobiliserats i unionen för att återbetala lånet, i full överensstämmelse med unionsrätten och folkrätten.

(47) Genom undantag från artikel 31.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947[27] bör finansiella skulder i samband med lån enligt den här förordningen inte stödjas av den garanti för yttre åtgärder som inrättades genom den förordningen. Stöd i form av lån inom ramen för den här förordningen bör utgöra ekonomiskt stöd i den

[27] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj).

mening som avses i artikel 223.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Med tanke på de finansiella riskerna och garantierna bör ingen avsättning göras för stödet i form av lån inom ramen för den här förordningen, vilka ska garanteras utöver taken och, genom undantag från artikel 214.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, bör det inte fastställas någon avsättningsnivå.

(48) Med tanke på situationen i Ukraina, som orsakats av Rysslands anfallskrig mot landet, och för att stödja Ukraina på dess långsiktiga väg mot stabilitet, bör undantag göras från artikel 223.4 e i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 i syfte att ge unionen möjlighet att tillhandahålla en subvention av lånekostnader för att täcka de kostnader som Ukraina annars skulle bära. Dessa kostnader omfattar lånekostnader (finansieringskostnader och kostnader för likviditetsförvaltning) och relaterade administrativa kostnader. Den subvention av lånekostnaderna som ska beviljas bedöms vara lämplig för att säkerställa att stödet inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ger avsedd verkan i den mening som avses i artikel 223.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, särskilt för att undvika att ytterligare öka pressen på Ukrainas offentliga finanser.

(49) Unionens stöd till Ukraina inom ramen för denna förordning bör förvaltas av kommissionen.

(50) Stödet till Ukraina genom instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör ges utöver och komplettera det unionsstöd som ges inom ramen för Ukrainafaciliteten. Kommissionen bör, när så är möjligt, sträva efter att minimera Ukrainas administrativa börda och rapporteringsbörda.

(51) Mot bakgrund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, som allvarligt strider mot folkrätten och principerna i FN-stadgan och underminerar säkerheten och stabiliteten i såväl Europa som runt om i världen, är det lämpligt att unionen fortsätter att samarbeta med andra i det internationella samfundet som ger stöd till Ukraina. Utöver att säkerställa samordning och komplementaritet avseende stödet är det lämpligt för unionen att samarbeta med likasinnade partner vid genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina för att tillgodose Ukrainas finansieringsbehov. Därför bör unionen ytterligare utveckla möjligheterna att samarbeta med tredjeländer.

(52) En första möjlighet är att ändra förordning (EU) 2024/2773, som bland annat inrättade samarbetsmekanismen för Ukraina-lån för att underlätta genomförandet av G7-initiativet om lån för påskyndad användning av extraordinära intäkter till förmån för Ukraina (*ERA-lån*), så att den stöder G7-medlemmarna i tillhandahållandet av nya lån till Ukraina (*ERA-lån av andra generationen*) Sådana nya lån skulle återbetalas från framtida flöden av extraordinära intäkter som härrör från immobiliseringen av ryska statliga tillgångar som hålls i unionen och andra relevanta jurisdiktioner när de första stödlånen har återbetalats.

(53) Stöd inom ramen för samarbetsmekanismen för Ukraina-lån bör vara tillgängligt för att täcka återbetalning av ERA-lån av andra generationen samt Ukrainastödslånet och instrumentet för samordnat stöd till Ukraina. När det första lånet har återbetalats bör tilldelningen av stöd inom ramen för samarbetsmekanismen för Ukraina-lån justeras så att den omfattar alla godtagbara ERA-lån av andra generationen från samma långivare. Till dess att godtagbara ERA-lån av andra generationen ersätter det makroekonomiska stödlånet eller godtagbara bilaterala lån i tilldelningen av stöd bör de inte tas i beaktande i tilldelningen.

(54) För att säkerställa att ERA-lån av andra generationen som ges av bilaterala långivare snabbt och effektivt kan omfattas av mekanismen bör kommissionen bedöma de ERA-lån av andra generationen som kommer att ges av bilaterala långivare, och i förekommande fall godkänna dem som stödberättigade. Om avtal för ERA-lån av andra generationen är preliminära eller ännu inte har trätt i kraft bör kommissionen övervaka deras ikraftträdande. För att säkerställa att ERA-lån av andra generationen till Ukraina kan utbetalas utan onödigt dröjsmål bör avtal för ERA-lån av andra generationen träda i kraft senast den 30 juni 2028.

(55) En andra möjlighet för att ytterligare försöka lösa Ukrainas finansieringsbehov och för att säkerställa maximal samordning och konsekvens mellan internationella partner och långivare är att möjliggöra för tredjeländer med hög kreditkvalitet, dvs. med högsta möjliga kreditbetyg (AAA eller motsvarande) från minst två kreditvärderingsinstitut registrerade i Europeiska unionen i enlighet med förordning (EG) 1060/2009[28] vid denna förordnings ikraftträdande, att tillhandahålla oåterkalleliga och ovillkorliga ekonomiska garantier till unionen som ska kunna tas i anspråk på begäran för att på så sätt mobilisera upp till 5 miljarder EUR i ytterligare lån inom ramen för pelare I i Ukrainafaciliteten och samtidigt minska risken för unionens budget.

(56) Dessa garantier bör förse unionen med finansiella skyddsåtgärder för dessa ytterligare lån till Ukraina. Det är lämpligt att fastställa avsättningar för dessa garantier i den gemensamma avsättningsfonden. Med beaktande av dessa länders höga kreditkvalitet är det lämpligt att göra undantag från artikel 214.2 i budgetförordningen som kräver att förlusterna täcks för det lån som stöds av sådana garantier genom en total avsättning som fastställts i förväg för att täcka de förväntade nettoförlusterna, inbegripet en lämplig säkerhetsbuffert. I stället bör avsättningen stödjas av ett lämpligt bidrag från det tredjeland som tillhandahåller garantin som motsvarar unionsbudgetens årliga exponering för Ukrainas återbetalningar av kapitalbelopp, ränta och eventuella belopp av det lån som garanteras av tredjelandet. Tredjelandet bör även åta sig att tillhandahålla ett bidrag som täcker subvention av lånekostnader när unionen beviljar Ukraina lånet. Mot bakgrund av tillgänglighet i fråga om avsättningar och för att underlätta fakturering bör det vara möjligt att göra undantag från artikel 111.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och anta ett rättsligt åtagande för att sådana lånekostnader ska kunna täckas utan att först ha ingått ett budgetmässigt åtagande.

(57) Ukrainaplanen bör ändras för att återspegla detta ytterligare budgetstöd som härrör från bidrag från tredjeländer i form av garantier och i form av bidrag till avsättningen.

(58) I förordning (EU) 2024/792 föreskrivs att de slutliga kvalitativa och kvantitativa stegen inom ramen för Ukrainaplanen ska slutföras senast den 31 december 2027. Det föreskrivs också att om villkoren för betalning inte uppfylls enligt den preliminära tidsplanen kan de motsvarande beloppen hållas inne och därefter betalas ut under nästa betalningsperiod och upp till tolv månader efter den ursprungliga tidsfristen, förutsatt att villkoren har uppfyllts. I detta sammanhang är det lämpligt att för belopp som görs tillgängliga enligt denna förordning utöka perioden då lånen finns tillgängliga till och med den 30 juni 2028 för att säkerställa att bestämmelserna i förordning (EU) 2024/792 om regler om betalningar, innehållande och minskning av icke-

[28] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1060/2009 av den 16 september 2009 om kreditvärderingsinstitut (Text av betydelse för EES) (EUT L 302, 17.11.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1060/oj).

återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lån kan tillämpas på dessa belopp och att Ukraina kan utnyttja sin rätt med avseende på dessa belopp.

(59) Kommissionen bör i lämpliga fall ta vederbörlig hänsyn till rådets beslut 2010/427/EU[29] och Europeiska utrikestjänstens roll.

(60) Det behöriga utskottet i Europaparlamentet bör kunna bjuda in kommissionen för att diskutera genomförandet av den här förordningen inom ramen för dialogen om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina. Kommissionen bör beakta de synpunkter som framkommer i dialogen om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, däribland eventuella resolutioner från Europaparlamentet.

(61) För att säkerställa att Europaparlamentet och rådet kan följa genomförandet av denna förordning bör kommissionen regelbundet informera dem om utvecklingen när det gäller unionsstödet till Ukraina inom ramen för denna förordning och tillhandahålla relevant dokumentation.

(62) För att säkerställa att de arrangemang som inrättas genom denna förordning fortsätter att vara ändamålsenliga bör kommissionen regelbundet se över huruvida de är tillräckliga och rapportera till Europaparlamentet och rådet om detta och därigenom garantera öppenhet och ansvarsskyldighet.

(63) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med förordning (EU) nr 182/2011.

(64) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att tillhandahålla finansiellt och ekonomiskt stöd till Ukraina för 2027 på ett förutsägbart, kontinuerligt och ordnat sätt utan onödigt dröjsmål, i syfte att hjälpa Ukraina att täcka sina finansieringsbehov till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna, utan snarare, på grund av dess omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

(65) Med beaktande av att de exceptionella förhållanden som är en följd av Rysslands oprovocerade och oberättigade anfallskrig mot Ukraina innebär att läget är akut anses det vara lämpligt att åberopa det undantag från den tidsfrist på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till EU-fördraget, EUF-fördraget och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

(66) Mot bakgrund av situationen i Ukraina bör denna förordning träda i kraft omgående, det vill säga dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

[29] Rådets beslut 2010/427/EU av den 26 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta (EUT L 201, 3.8.2010, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I
ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1
Innehåll

1. Genom denna förordning inrättas ett instrument för tillhandahållande av unionsstöd till Ukraina för 2027 i form av ett lån som ska återbetalas genom det krigsskadestånd som Ryssland är skyldigt att betala (*instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*).

2. I förordningen fastställs målet med instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, dess finansiering, formerna för unionsfinansiering enligt lånet och reglerna för tillhandahållandet av sådan finansiering.

Artikel 2
Målen med instrumentet för samordnat stöd till Ukraina

1. Det allmänna målet med instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska vara att ge finansiellt och ekonomiskt stöd till Ukraina på ett förutsägbart, kontinuerligt, ordnat och flexibelt sätt samt utan onödigt dröjsmål i syfte att hjälpa Ukraina att täcka sina finansieringsbehov till följd av särskilt Rysslands anfallskrig mot Ukraina och Rysslands uteblivna betalning av krigsskadestånd.

2. För att uppnå det allmänna mål som anges i punkt 1 ska de specifika målen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina vara att

   a. stödja makroekonomisk stabilitet genom att lätta på Ukrainas externa och interna finansieringsbegränsningar, och

   b. stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet genom ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete.

Artikel 3
Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *försvarsprodukt*: varor, tjänster och byggentreprenader som omfattas av direktiv 2009/81/EG, enligt artikel 2 i det direktivet.
2. *Eftastat i EES*: medlem i Europeiska frihandelssammanslutningen som är medlem i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.
3. *ERA-lån*: godtagbara bilaterala lån och unionens makroekonomiska stödlån enligt förordning (EU) 2024/2773.

4. *andra produkter för försvarsändamål*: andra varor, tjänster och byggentreprenader än de som omfattas av direktiv 2009/81/EG, enligt artikel 2 i det direktivet, som behövs för eller är avsedda för försvarsändamål.

Artikel 4

Tillgängligt stöd inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina

1. Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska uppgå till högst 45 000 000 000 EUR. Det beloppet ska göras tillgängligt till Ukraina i enlighet med följande vägledande tilldelning:

   a. 10 000 000 000 EUR för budgetstöd i form av ett lån som ska genomföras enligt kapitel III i förordning (EU) 2024/792.

   b. 10 000 000 000 EUR för makroekonomiskt stöd som beviljas för det ändamål som fastställs i kapitel II i denna förordning.

   c. 25 000 000 000 EUR för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet i enlighet med kapitel III i denna förordning.

2. Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska vara tillgängligt till och med den 30 juni 2028. Det ska tillhandahållas av kommissionen i delbetalningar, som kan betalas ut till Ukraina i en eller flera trancher. Alla sådana trancher ska ha betalats ut senast den 31 december 2028.

3. Om Ukrainas finansieringsbehov avsevärt minskar under den period då instrumentet för samordnat stöd till Ukraina finns tillgängligt, inbegripet om Ryssland betalar krigsskadestånd till Ukraina, får kommissionen med användning av det granskningsförfarande som avses i artikel 24.3 minska det belopp för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som ännu inte har betalats ut eller upphäva det.

4. Om Ukrainas finansieringsbehov förändras under den period som instrumentet för samordnat stöd till Ukraina finns tillgängligt och det uppstår ett behov att omfördela belopp mellan budgetstöd i form av ett lån som ska genomföras inom ramen för Ukrainafaciliteten enligt kapitel III i förordning (EU) 2024/792, makroekonomiskt stöd enligt kapitel II i denna förordning och stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet enligt kapitel III i denna förordning, får kommissionen i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 24.3 avvika från den vägledande tilldelningen i punkt 1 med upp till 20 % för varje belopp samtidigt som det högsta beloppet för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina respekteras.

Artikel 5

Förutsättningar för att beviljas stöd inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina

En förutsättning för att beviljas stöd inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska vara att Ukraina fortsätter att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att säkerställa respekt för mänskliga rättigheter, inbegripet rättigheterna för personer som tillhör minoriteter. Bekämpning av korruption ska ingå i upprätthållandet och respekten för rättsstatens principer.

Kommissionen och Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten) ska övervaka uppfyllandet av den förutsättning som anges punkt 1 i denna artikel, särskilt innan de medel som avses i artikel 20 frigörs. Denna övervakning ska beakta relevanta rekommendationer från internationella organ, såsom Europarådet och dess Venedigkommission. Kommissionen ska informera Europaparlamentet och rådet om sin övervakning.

Artikel 6

Komplementaritet och samordning

1. Vid genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska kommissionen agera i nära samarbete med Ukraina, medlemsstaterna, relevanta internationella organ och givare till Ukraina, särskilt genom givarsamordningsplattformen för Ukraina och kontaktgruppen för Ukrainas försvar, för att säkerställa en enhetlig och konsekvent strategi från dem som stöder Ukraina för att tillgodose Ukrainas behov av finansiellt och ekonomiskt stöd. I samband med detta ska kommissionen dra nytta av utrikestjänstens sakkunskap.
2. Artiklarna 5, 10, 11, 12 och 20.1 b i denna förordning ska tillämpas i enlighet med beslut 2010/427/EU.

KAPITEL II

BUDGETSTÖD i FORM AV MAKROEKONOMISKT STÖD

Artikel 7

Syfte

1. Det makroekonomiska stödet ska bidra till att täcka Ukrainas finansieringsgap för 2027.

2. Frigörandet av det makroekonomiska stödet ska hanteras av kommissionen på grundval av dess bedömning av den förutsättning som anges i artikel 5.1 och ett tillfredsställande uppfyllande av de politiska villkor som ingår i det samförståndsavtal som avses i artikel 8.

Artikel 8

Samförståndsavtal

1. När det gäller de belopp för makroekonomiskt stöd som avses i artikel 4.1 b ska kommissionen komma överens med Ukraina om de politiska villkor som det makroekonomiska stödet ska vara kopplat till. Dessa politiska villkor ska fastställas i ett samförståndsavtal.

2. De politiska villkoren ska omfatta robusta och ambitiösa reformåtaganden, inbegripet sådana som särskilt syftar till att stärka mobiliseringen av intäkter för att stödja Ukrainas finansieringsbehov och att åtgärda de bakomliggande orsakerna till korruption i de offentliga finanserna, bland annat genom att förbättra de offentliga utgifternas hållbarhet och kvalitet och öka effektiviteten, transparensen och redovisningsskyldigheten i systemen för förvaltning av de offentliga finanserna. I förekommande fall ska dessa åtaganden vara förenliga med alla program som Ukraina har med Internationella valutafonden och vid behov vara mer långtgående. Kommissionen ska regelbundet övervaka framstegen avseende dessa åtaganden.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter godkänna undertecknandet av samförståndsavtalet och ändringar av samförståndsavtalet. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 24.3.

KAPITEL III

STÖD TILL UKRAINAS FÖRSVARSINDUSTRIELLA KAPACITET

Artikel 9

Syfte

1. Stödet till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet ska syfta till att göra det möjligt för Ukraina att genomföra brådskande och stora offentliga investeringar till stöd för Ukrainas försvarsindustri och dess integrering i den europeiska försvarsindustrin som svar på och till följd av den rådande krissituationen. Detta stöd ska särskilt bidra till återuppbyggnad, återhämtning och modernisering av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas i syfte att öka dess försvarsindustriella beredskap, med beaktande av dess gradvisa framtida integrering i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, genom stöd till snabb tillgång till försvarsprodukter och andra produkter för försvarsändamål samt genom samarbete mellan unionen och Ukraina.

2. Verksamheterna, utgifterna och åtgärderna för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet ska ha anknytning till försvarsprodukter eller andra produkter för försvarsändamål och ska syfta till att

   a. snabba upp den ukrainska försvarsindustrins anpassning till strukturella förändringar, inbegripet genom ny och expanderad tillverkningskapacitet samt tillhörande stödverksamhet,

   b. förbättra snabb tillgång till försvarsprodukter eller andra produkter för försvarsändamål för Ukraina, inbegripet genom minskad ledtid för leveranser, reservation av tillverkningstider eller lagerhållning av försvarsprodukter eller andra produkter för försvarsändamål, insatsvaror eller råvaror, eller

   c. stärka det gränsöverskridande samarbetet mellan den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas, med beaktande av Ukrainas behov av försvarsindustriell förstärkning och försvarsupphandling, vilket möjliggör utbytbarhet mellan försvarsprodukter eller andra produkter för försvarsändamål som tillverkas av den ukrainska försvarsindustrin och den europeiska försvarsindustrin.

Artikel 10

Stödberättigande

1. Verksamheterna, utgifterna och åtgärderna för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet avseende försvarsprodukter och andra produkter för försvarsändamål ska vara

stödberättigande förutsatt att de uppfyller de villkor för stödberättigande som fastställs i denna artikel.

2. Försvarsprodukterna ska tillhöra någon av följande kategorier:

   a. Kategori ett: ammunition och robotar, artillerisystem, inbegripet kapacitet för precisionsanfall på djupet. markstridsförmågor med stödsystem, inbegripet soldatutrustning och infanterivapen, små drönare (Nato-klass 1) och relaterade antidrönarsystem, skydd av kritisk infrastruktur, cybermateriel, militär rörlighet, inbegripet fördröjande fältarbeten.

   b. Kategori två: system för luft- och robotförsvar, maritima yt- och undervattensförmågor, drönare som inte är små drönare (Nato-klasserna 2 och 3) och relaterade antidrönarsystem, strategiska stödresurser såsom men inte uteslutande strategisk flygtransport, lufttankning, C4ISTAR-system samt rymdtillgångar och rymdtjänster, skydd av rymdtillgångar, artificiell intelligens och elektronisk krigföring.

3. Verksamheter, utgifter och åtgärder för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet avseende försvarsprodukter eller andra produkter för försvarsändamål får inte strida mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen såsom de fastställs i den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) enligt avdelning V i EU-fördraget, inbegripet respekten för principen om goda grannförbindelser, eller de mål som anges i artikel 2 i denna förordning.

4. Försvarsprodukter ska produceras i enlighet med följande villkor:

   a. Tillverkare och underleverantörer som deltar i produktionen av försvarsprodukterna ska vara etablerade och ha sina strukturer för verkställande ledning i unionen, en Eftastat i EES eller Ukraina. De får inte vara föremål för kontroll av ett tredjeland som inte är en Eftastat i EES eller Ukraina eller av en annan tredjelandsenhet som inte är etablerad i unionen, i en Eftastat i EES eller i Ukraina.

   b. Genom undantag från led a, för att ta hänsyn till industriellt samarbete med partner utanför EU, ska försvarsprodukter som involverar en underleverantör som deltar i produktionen och som tilldelas mellan 15 % och 35 % av kontraktets värde och som inte är etablerad eller inte har sina strukturer för verkställande ledning i unionen, i en Eftastat i EES eller i Ukraina, vara stödberättigande under förutsättning att minst ett av följande villkor är uppfyllt:

i. Ett direkt kontraktsförhållande med anknytning till försvarsprodukten har upprättats mellan tillverkaren och underleverantören före den 28 maj 2025.

ii. Tillverkaren åtar sig att inom två år undersöka om det är genomförbart att ersätta den insatsvara som underleverantören tillhandahållit med en alternativ, restriktionsfri insatsvara som har sitt ursprung i unionen, i en Eftastat i EES eller i Ukraina och som uppfyller tekniska krav och tidskrav.

c. Genom undantag från led a i denna punkt ska försvarsprodukter som involverar tillverkare eller underleverantörer som är etablerade i unionen och som kontrolleras av ett annat tredjeland som inte är en Eftastat i EES eller Ukraina, eller av en annan tredjelandsenhet som inte är etablerad i unionen, i en Eftastat i EES eller i Ukraina, vara stödberättigande om tillverkaren eller underleverantören har varit föremål för granskning i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/452[30] och, vid behov, lämpliga begränsningsåtgärder, eller om tillverkaren eller underleverantören lämnar garantier i enlighet med led d i denna punkt som verifierats av den medlemsstat där den är etablerad.

d. De garantier som avses i led c i denna punkt ska försäkra att tillverkarens eller underleverantörens deltagande i produktionen av försvarsprodukten inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen såsom de fastställs inom ramen för Gusp enligt avdelning V i EU-fördraget. Dessa garantier ska i synnerhet befästa att det, med avseende på verksamheter, utgifter och åtgärder, finns åtgärder för att säkerställa att

i. kontroll över tillverkaren eller underleverantören inte utövas på ett sätt som begränsar eller inskränker dess förmåga att utföra de verksamheter, utgifter och åtgärder som stöds, och

ii. åtkomst för ett icke-associerat tredjeland eller en enhet i ett icke-associerat tredjeland till säkerhetsskyddsklassificerade eller känsliga uppgifter avseende den producerade försvarsprodukten förhindras och att anställda eller andra personer som deltar i produktionen av försvarsprodukten har ett nationellt

[30] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/452 av den 19 mars 2019 om upprättande av en ram för granskning av utländska direktinvesteringar i unionen (EUT L 79 I, 21.3.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj).

säkerhetsgodkännande som utfärdats av en medlemsstat, när så är lämpligt, i enlighet med nationella lagar och andra författningar.

e. Den infrastruktur och de anläggningar, tillgångar och resurser som tillhör de tillverkare och underleverantörer som deltar i produktionen av försvarsprodukterna ska vara belägna på territorium som tillhör en medlemsstat, en Eftastat i EES eller Ukraina. Om de tillverkare eller underleverantörer som deltar i produktionen av försvarsprodukterna inte har några lättillgängliga alternativ eller relevant infrastruktur och relevanta anläggningar, tillgångar och resurser på territorium som tillhör en medlemsstat, en Eftastat i EES eller Ukraina får de använda infrastruktur, anläggningar, tillgångar och resurser som är belägna eller förvaras utanför dessa territorier, under förutsättning att sådan användning inte strider mot unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

f. De tillverkare och underleverantörer som deltar i produktionen av försvarsprodukterna får anses uppfylla de villkor för stödberättigande som anges i denna punkt om de har uppfyllt likvärdiga villkor enligt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2018/1092 ([31]), (EU) 2021/697 ([32]), (EU) 2023/1525 ([33]) eller (EU) 2023/2418 ([34]) eller enligt förordning (EU) 2025/1106 och förutsatt att inga senare ändringar ger anledning att ifrågasätta att dessa villkor är uppfyllda.

g. Kostnaden för komponenter med ursprung utanför unionen, Eftastater i EES och Ukraina får inte överstiga 35 % av den uppskattade kostnaden för komponenterna i försvarsprodukten. Ingen komponent får komma från ett tredjeland som agerar i strid med unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

h. För försvarsprodukter som avser kategori två enligt vad som avses i punkt 2 b i denna artikel ska tillverkarna ha möjlighet att besluta, utan begränsningar ålagda av

[31] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1092 av den 18 juli 2018 om inrättande av ett europeiskt försvarsindustriellt utvecklingsprogram som syftar till att stödja konkurrenskraften och innovationsförmågan inom unionens försvarsindustri (EUT L 200, 7.8.2018, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj).

[32] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/697 av den 29 april 2021 om inrättande av Europeiska försvarsfonden och om upphävande av förordning (EU) 2018/1092 (EUT L 170, 12.5.2021, s. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj).

[33] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1525 av den 20 juli 2023 om stöd för ammunitionstillverkning (EUT L 185, 24.7.2023, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj).

[34] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2418 av den 18 oktober 2023 om inrättande av ett instrument för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling (Edirpa) (EUT L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj).

tredjeländer eller av tredjelandsenheter, om definition, anpassning och utveckling av utformningen av den upphandlade försvarsprodukten, inbegripet den rättsliga befogenheten att ersätta eller avlägsna komponenter som är föremål för begränsningar ålagda av tredjeländer eller tredjelandsenheter.

I första stycket i denna punkt avses med underleverantörer som deltar i produktionen av försvarsprodukterna varje rättslig enhet som tillhandahåller kritiska insatsvaror vilka besitter unika egenskaper av väsentlig betydelse för försvarsproduktens funktionssätt, som tilldelas minst 15 % av kontraktets värde och som behöver tillgång till säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter för att kunna fullgöra kontraktet.

5. Genom undantag från punkterna 2 och 4 och i full överensstämmelse med punkt 3 ska, om det finns ett akut behov av att en viss försvarsprodukt levereras till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, upphandling av en försvarsprodukt som inte uppfyller ett eller flera av villkoren i punkterna 2 och 4 vara stödberättigande enligt detta kapitel, förutsatt

   a. att det inte finns en likvärdig produkt som tillgodoser detta akuta behov och som uppfyller villkoren i punkterna 2 och 4, eller att den inte är tillgänglig i den omfattning som krävs och dess ledtid för leverans inte står i proportion till situationens brådskande karaktär och Ukrainas omedelbara operativa behov, eller

   b. att ledtiden för leverans för en sådan försvarsprodukt är betydligt kortare än för en försvarsprodukt som skulle uppfylla villkoren i punkterna 2 och 4 i denna artikel, även om den försvarsprodukten var föremål för en sådan prioritetsklassad begäran som avses i artikel 16.

   I så fall ska Ukraina lämna den information som rimligen är tillgänglig för landet och som visar att villkoren för tillämpning av undantaget är uppfyllda. Informationen ska kontrolleras av kommissionen utan onödigt dröjsmål efter samråd med den expertgrupp som avses i artikel 12.

   Upphandling av försvarsprodukter från tillverkare som är etablerade i andra tredjeländer än Eftastater i EES och Ukraina får endast ske om det inte finns några andra tillgängliga alternativ i unionen, Eftastaterna i EES och Ukraina på de villkor som anges i första stycket leden a och b. När det gäller första stycket leden a och b ska informationen inbegripa ett rättsligt åtagande om att ledtiden för leverans ska hållas.

   Kommissionen ska godkänna de undantag som avses i denna punkt genom genomförandeakter i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 24.3.

6. I förekommande fall ska medlemsstaterna säkerställa att de upphandlingsförfaranden och kontrakt för andra produkter för försvarsändamål som följer av upphandling med stöd från instrumentet för samordnat stöd till Ukraina innehåller lämpliga villkor för stödberättigande som skyddar unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen.

7. Genom undantag från punkt 4 ska bidrag i enlighet med punkt 8 e användas i linje med villkoren för stödberättigande för det berörda unionsprogrammet.

8. Verksamheter, utgifter och åtgärder som rör försvarsprodukter eller andra produkter för försvarsändamål ska genomföras i enlighet med en av följande genomförandemetoder:

   a. Upphandlingar som görs av Ukraina, förutsatt att upphandlingen och leveransen valideras av kommissionen eller medlemsstaterna. Ukraina ska ansvara för sådana upphandlingar i enlighet med ukrainsk lagstiftning, där kommissionens eller medlemsstaternas valideringar ska omfatta, på stickprovsbasis, kontroller av kontraktshandlingar, fakturor och leveransintyg, fysiska inspektioner hos leverantörer och fysisk kontroll av leveranser.

   b. Upphandlingar som görs av Ukraina och som är en gemensam upphandling i enlighet med förordning (EU) 2025/1106.

   c. Avtal mellan Ukraina och medlemsstaterna eller Europeiska försvarsbyrån (EDA).

   d. Upphandlingsavtal mellan Ukraina och internationella eller mellanstatliga organisationer.

   e. Bidrag från Ukraina till det stödinstrument för Ukraina som inrättats genom förordning (EU) 2025/2643, den investeringsram för Ukraina som inrättats genom förordning (EU) 2024/792 för varor med dubbla användningsområden eller andra unionsprogram.

   Verksamheter, utgifter och åtgärder som rör andra produkter för försvarsändamål får också genomföras genom upphandlingar som görs av Ukraina för upphandlingar som understiger 7 000 000 EUR, förutsatt att sund ekonomisk förvaltning och skydd av unionens ekonomiska intressen säkerställs.

9. Kontrakt som ingåtts av Ukraina och som rör sådana upphandlingar, avtal eller bidrag som avses i punkt 8 ska vara stödberättigande om de undertecknas efter den [*Datum för antagande av kommissionens förslag*], förutsatt att de uppfyller kraven i denna artikel.

10. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 23 för att komplettera denna förordning genom att utvidga stödberättigandet till andra tredjeländer än Eftastaterna i EES och Ukraina som inte agerar i strid med unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, förutsatt att dessa tredjeländer har ingått ett avtal med unionen i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2025/1106. Var och en av de delegerade akterna ska ange, för vart och ett av de berörda tredjeländerna, på vilken av försvarsprodukterna denna bestämmelse ska tillämpas. När en delegerad akt trätt i kraft ska tredjelandet anses ingå bland Eftastaterna i EES och Ukraina med avseende på tillämpningen av artikel 10.4 när det gäller dessa försvarsprodukter.

11. Utan hinder av vad som sägs i punkt 10 får rådet på förslag av kommissionen anta en genomförandeakt för att fastställa att ett annat tredjeland än Eftastaterna i EES och Ukraina som inte agerar i strid med unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen och som inte har ingått ett avtal med unionen i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2025/1106 uppfyller följande kumulativa villkor:

    a. Tredjelandet har åtagit sig att ge ett rättvist och proportionellt finansiellt bidrag till de kostnader som uppstår till följd av upplåning, i proportion till värdet på de kontrakt som tilldelats enheter som är etablerade i det tredjelandet. Ett sådant bidrag ska ges i form av kontanter till subventionen av lånekostnader på grundval av en överenskommelse om medverkan mellan tredjelandet och unionen. Det ska utgöra en extern inkomst avsatt för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.2 e i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

    b. Tredjelandet har ingått ett säkerhets- och försvarspartnerskap med unionen.

    c. Tredjelandet tillhandahåller Ukraina finansiellt och militärt stöd på ett betydande sätt.

    I rådets genomförandeakt ska det anges, för vart och ett av de berörda tredjeländerna, på vilka försvarsprodukter denna bestämmelse ska tillämpas, med beaktande av villkoren i denna punkt.

    När rådets genomförandeakt har trätt i kraft ska tredjelandet anses ingå bland Eftastaterna i EES och Ukraina med avseende på tillämpningen av artikel 10.4 vad gäller dessa försvarsprodukter.

    Rådet får, med kvalificerad majoritet, ändra kommissionens förslag och anta den ändrade texten genom ett genomförandebeslut.

Artikel 11

Produktformulär

1. När det gäller de belopp för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet som avses i artikel 4.1 c ska Ukraina utarbeta ett formulär för varje verksamhet, utgift eller åtgärd som rör en försvarsprodukt eller annan produkt för försvarsändamål för vilken landet avser att begära stöd. Detta formulär ska innehålla följande:

   a. En beskrivning av försvarsprodukten eller en annan produkt för försvarsändamål.

   b. Information om efterlevnaden av artikel 10.

2. Ukraina ska samråda med kommissionen om formuläret i syfte att säkerställa efterlevnad med artikel 10 och att målen med förordningen uppnås, i synnerhet avseende att stärka samarbetet mellan den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas. Om Ukraina inte identifierar en genomförandemetod i enlighet med artikel 10.8 eller om kommissionen anser att en alternativ genomförandemetod är mer ekonomisk, effektiv eller ändamålsenlig får kommissionen föreslå Ukraina en genomförandemetod. När kommissionen föreslår Ukraina den lämpligaste genomförandemetoden ska kommissionen ta hänsyn till om den berörda försvarsprodukten eller andra produkten för försvarsändamål, verksamheten, utgiften eller åtgärden levereras eller genomförs i tid, ytterligare förbättringar av samarbetet mellan den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas, tillgängliga priser, tidigare erfarenheter av den genomförandemetoden och, om det är motiverat, tidigare erfarenheter vad gäller tillverkare inom ramen för den genomförandemetoden. När kommissionen avgör om en alternativ genomförandemetod är ekonomiskt mer fördelaktig eller när den beaktar tillgängliga priser ska den beakta eventuell medfinansiering som tillhandahålls av medlemsstaterna.

3. I samband med de samråd som avses i punkt 2 kan kommissionen även föreslå alternativa verksamheter, utgifter och åtgärder som skulle kunna ytterligare stärka samarbetet mellan den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas.

4. Genom undantag från punkt 1 i denna artikel ska Ukraina inte vara skyldigt att upprätta ett formulär för genomförandet i enlighet med artikel 10.8 första stycket e.

Artikel 12

Expertgrupp för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet

1. För att stödja genomförandet av stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet ska kommissionen inrätta en expertgrupp för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

2. Utöver företrädare för kommissionen, utrikestjänsten och EDA ska expertgruppen för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet omfatta företrädare för medlemsstaterna och Eftastaterna i EES. De tredjeländer som avses i artikel 10.10 ska ha rätt att utse företrädare. Ukraina ska bjudas in till mötena i expertgruppen för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet när så är lämpligt.

3. Expertgruppen för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet ska tillhandahålla rådgivning, sakkunskap och stöd om försvarsprodukterna och andra produkter för försvarsändamål, om genomförandemetoden, om undantagen enligt artikel 10.5 och om produktformulären, inbegripet om efterlevnad med artikel 10.3.

Artikel 13

Tillhandahållande av stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet

Ukraina ska öppna ett eller flera särskilda konton med det enda syftet att förvalta det finansiella och ekonomiska stöd som Ukraina har mottagit till stöd för sin försvarsindustriella kapacitet. Följande regler ska gälla för dessa konton:

a. Alla betalningar enligt de kontrakt eller avtal som begärs för stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet ska betalas från dessa konton.

b. Kommissionen ska beviljas övervakningsrättigheter för dessa konton.

c. Ukraina ska förse kommissionen med en månatlig rapport som ska lämnas in inom tio arbetsdagar från utgången av varje månad och som ska innehålla följande information:

   i. Datum och belopp för varje betalning som gjorts från kontona under föregående månad.

   ii. Namnet på mottagaren av varje betalning.

   iii. En beskrivning av syftet med varje betalning och hur den förhåller sig till de kontrakt eller avtal som lämnats in i begäranden om medel.

iv. All annan information som kommissionen rimligen kan komma att begära.

Artikel 14

Övervakning av genomförandet

1. Kommissionen ska övervaka genomförandet av stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet, särskilt när det gäller leverans av produkter, i enlighet med denna artikel.

2. För upphandlingar som görs av Ukraina i enlighet med artikel 10.8 första stycket a och som valideras av kommissionen ska kommissionen använda valideringsprocessen i den artikeln.

3. För upphandlingar som görs av Ukraina i enlighet med artikel 10.8 första stycket a och som valideras av medlemsstaterna ska medlemsstaten övervaka genomförandet av upphandlingen och leveransen i enlighet med den bestämmelsen samt rapportera till kommissionen.

4. För upphandlingar som görs av Ukraina i enlighet med artikel 10.8 första stycket b ska medlemsstater som deltar i en sådan gemensam upphandling övervaka genomförandet av upphandlingen och leveransen samt rapportera till kommissionen.

5. För avtal mellan Ukraina och medlemsstater i enlighet med artikel 10.8 första stycket c ska medlemsstaten övervaka genomförandet av avtalet och leveransen samt rapportera till kommissionen.

6. För avtal mellan Ukraina och EDA i enlighet med artikel 10.8 första stycket c ska EDA övervaka genomförandet av avtalet och leveransen samt rapportera till kommissionen.

7. För upphandlingsavtal mellan Ukraina och internationella eller mellanstatliga organisationer i enlighet med artikel 10.8 första stycket d ska Ukraina i sådana upphandlingsavtal inkludera skyldigheter för respektive internationella eller mellanstatliga organisationer att övervaka genomförandet av upphandlingen och leveransen och rapportera till kommissionen.

8. Punkterna 1–7 i denna artikel ska inte tillämpas på upphandlingar som Ukraina genomför i enlighet med artikel 10.8 avseende verksamheter, utgifter och åtgärder som rör andra produkter för försvarsändamål som understiger 7 000 000 EUR. Ukraina ska dock regelbundet rapportera till kommissionen om hur landet övervakar genomförandet av

dessa upphandlingar och leveranser. Kommissionen ska genomföra riskbaserade kontroller.

9. Om Ukraina underrättar kommissionen om att ett kontrakt eller avtal inte har genomförts i enlighet med vad som anges artikel 17.2 g, eller om kommissionen får kännedom om att produkter enligt den här artikeln inte har levererats eller att medel på de konton som avses i artikel 13 inte har använts, ska kommissionen samarbeta med Ukraina för att omfördela dessa medel i enlighet med denna förordning.

Artikel 15

Ändring av ramavtal eller ramkontrakt

1. Om verksamheter, utgifter och åtgärder som rör försvarsprodukter genomförs inom unionen med hjälp av de metoder som avses i artikel 10.8 första stycket b eller c, ska de regler som anges i punkterna 2–4 i den här artikeln tillämpas på ett befintligt ramavtal eller ramkontrakt som avser inköp av försvarsprodukter, som används i den genomförandemetoden och som inte ger någon möjlighet till ändringar i väsentliga delar. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 i den här artikeln ska den upphandlande myndighet som ingick ramavtalet eller ramkontraktet på förhand inhämta ett godkännande från det företag med vilket den har ingått ramavtalet eller ramkontraktet.

2. En upphandlande myndighet i en medlemsstat får ändra ett befintligt ramavtal eller ramkontrakt för försvarsprodukter om ramavtalet eller ramkontraktet har ingåtts med ett företag som uppfyller kriterier som är likvärdiga med dem som fastställs i artikel 10.4 och 10.5 i denna förordning i syfte att lägga till Ukraina som part i det ramavtalet eller ramkontraktet.

3. Med avvikelse från artikel 29.2 tredje stycket i direktiv 2009/81/EG får en upphandlande myndighet i en medlemsstat göra väsentliga ändringar av de kvantiteter som anges i ett ramavtal eller ramkontrakt, vars uppskattade värde överstiger de tröskelvärden som fastställs i artikel 8 i direktiv 2009/81/EG, om ramavtalet eller ramkontraktet har ingåtts med ett företag som uppfyller kriterier som är likvärdiga med dem som fastställs i artikel 10.4 och 10.5 i denna förordning, och i den utsträckning som ändringen är strikt nödvändig för tillämpningen av punkt 2 i den här artikeln.

4. Vid beräkningen av det värde som avses i punkt 3 ska det uppdaterade värdet vara referensvärde om kontraktet innehåller en indexeringsklausul.

5. En upphandlande myndighet som har ändrat ett ramavtal eller ramkontrakt i de fall som avses i punkt 2 eller 3 i den här artikeln ska offentliggöra ett meddelande om detta i *Europeiska unionens officiella tidning* i enlighet med artikel 32 i direktiv 2009/81/EG.

6. I de fall som avses i punkterna 2 och 3 ska principen om lika rättigheter och skyldigheter gälla mellan de upphandlande myndigheter som är parter i ramavtalet eller ramkontraktet, särskilt när det gäller kostnaden för de ytterligare kvantiteter som upphandlats.

Artikel 16

Frivillig prioritering av försvarsprodukter

1. Om Ukraina står inför allvarliga svårigheter med att placera eller fullgöra ett kontrakt om leverans av försvarsprodukter som det finns ett akut behov av och som uppfyller kraven för stödberättigande i artikel 10.4 eller 10.5 får en ekonomisk aktör, enbart i syfte att tillämpa denna förordning, tillsammans med den medlemsstat på vars territorium dess produktionsanläggning är belägen gemensamt lämna in en begäran till kommissionen om att utfärda en prioriteringsåtgärd för att prioritera en viss beställning på sådana produkter som tillverkas av den ekonomiska aktören.

2. En sådan gemensam begäran som avses i punkt 1 ska innehålla följande:

   a. Ukrainas ursprungliga begäran.

   b. En förteckning över de produkter som ska omfattas av prioriteringsåtgärden, specifikationer av dem och de kvantiteter som de ska levereras i.

   c. De tidsfrister inom vilka leveranserna av försvarsprodukterna ska fullgöras.

   d. Bevis på att den ekonomiska aktören inte kan tillmötesgå Ukrainas begäran enligt led a utan en prioriteringsåtgärd.

   e. Uppgift om ett rättvist och rimligt pris till vilket prioriteringsåtgärden kan placeras samt underlag som styrker detta pris.

3. Efter mottagandet av en sådan begäran som avses i punkt 1 ska kommissionen bedöma begäran utan onödigt dröjsmål.

4. Kommissionen ska grunda bedömningen enligt punkt 3 på objektiva, faktabaserade, mätbara och väl underbyggda uppgifter i syfte att avgöra om prioriteringen är absolut nödvändig för att hantera de allvarliga svårigheter som avses i punkt 1.

5. Om den bedömning som avses i punkt 3 visar att prioriteringen är absolut nödvändig ska kommissionen genom en genomförandeakt anta en prioriteringsåtgärd med angivande av

   a. den rättsliga grunden för den prioritetsklassade begäran som den ekonomiska aktören är skyldig att efterkomma,

   b. förteckningen över de produkter som omfattas av den prioritetsklassade begäran, specifikationer av dem och de kvantiteter som de ska levereras i,

   c. de tidsfrister inom vilka den prioritetsklassade begäran ska efterkommas,

   d. de som gynnas av den prioritetsklassade begäran,

   e. omfattningen av de avtalsförpliktelser som den prioritetsklassade begäran ska ha företräde framom,

   f. friskrivningen från avtalsrättsligt ansvar enligt de villkor som fastställs i punkt 7,

   g. de straffavgifter som föreskrivs i punkterna 12–18 för bristande efterlevnad av de skyldigheter som följer av genomförandeakten.

   Den genomförandeakt som avses i första stycket i denna punkt ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 24.3.

6. Den prioriteringsåtgärd som avses i punkt 5 ska

   a. placeras till ett rättvist och rimligt pris, med vederbörlig hänsyn tagen till den ekonomiska aktörens alternativkostnader vid fullgörandet av prioriteringsåtgärden jämfört med befintliga avtalsförpliktelser, och

   b. ha företräde framom alla privaträttsliga eller offentligrättsliga avtalsförpliktelser som rör de försvarsprodukter som omfattas av prioriteringsåtgärden, på de villkor som fastställs i den genomförandeakt som avses i punkt 5.

7. Den ekonomiska aktör som är föremål för en prioriteringsåtgärd enligt punkt 5 ska inte vara ansvarig för åsidosättandet av en avtalsförpliktelse som regleras av rätten i en medlemsstat, förutsatt att

   a. åsidosättandet av avtalsförpliktelsen är nödvändigt för att fullgöra den föreskrivna prioriteringen,

   b. den genomförandeakt som avses i punkt 5 har följts, och

   c. den begäran som avses i punkt 1 inte hade som enda syfte att på ett otillbörligt sätt undvika en tidigare privaträttslig eller offentligrättslig prestationsskyldighet.

8. En ekonomisk aktör som är föremål för en prioriteringsåtgärd får begära att kommissionen ändrar den genomförandeakt som avses i punkt 5 om den anser att det är vederbörligen motiverat på någon av följande grunder:

   a. Den ekonomiska aktören kan inte utföra prioriteringsåtgärden på grund av otillräcklig produktionsförmåga eller produktionskapacitet, inte ens om begäran ges förmånsbehandling.

   b. Fullgörandet av prioriteringsåtgärden skulle innebära en orimlig ekonomisk börda och medföra särskilda svårigheter för den ekonomiska aktören.

9. Den ekonomiska aktören ska tillhandahålla all relevant och underbyggd information som gör det möjligt för kommissionen att bedöma om den begäran om ändring som avses i punkt 8 är välgrundad.

10. På grundval av granskningen av de grunder och bevis som den ekonomiska aktören har anfört får kommissionen, efter samråd med och förhandsgodkännande från den medlemsstat på vars territorium den berörda ekonomiska aktörens relevanta produktionsanläggning är belägen, ändra genomförandeakten för att helt eller delvis befria den berörda ekonomiska aktören från dess skyldigheter enligt denna artikel.

11. Om en ekonomisk aktör efter att uttryckligen ha godtagit att prioritera de beställningar som kommissionen begärt avsiktligt eller till följd av grov försumlighet inte fullgör skyldigheten att prioritera dessa beställningar, ska den bli föremål för sanktionsavgifter enligt punkterna 12–18 utom i något av följande fall:

    a. Den ekonomiska aktören kan inte utföra den prioritetsklassade begäran på grund av otillräcklig produktionsförmåga eller produktionskapacitet eller av tekniska skäl.

    b. Utförandet eller fullgörandet av begäran skulle innebära en orimlig ekonomisk börda och medföra särskilda svårigheter för den ekonomiska aktören, inbegripet betydande risker för verksamhetens kontinuitet.

    Inkomsterna från sanktionsavgifterna ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 till ett program för externt bistånd där Ukraina är berättigat till stöd.

12. Om kommissionen anser det nödvändigt och proportionellt får den genom genomförandeakter påföra de ekonomiska aktörerna sanktionsavgifter på högst

300 000 EUR om en ekonomisk aktör avsiktligt eller till följd av grov försumlighet inte fullgör skyldigheten att utföra den prioritetsklassade begäran enligt denna artikel.

De genomförandeakter som avses i första stycket i denna punkt ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 24.3.

13. Innan kommissionen fattar ett beslut enligt punkt 12 ska den ge den berörda ekonomiska aktören möjlighet att höras i enlighet med punkt 15. Kommissionen ska ta hänsyn till alla vederbörligen motiverade grunder som den ekonomiska aktören anför vid fastställandet av huruvida sanktionsavgifter anses nödvändiga och proportionella.

14. När kommissionen fastställer sanktionsavgiftens belopp ska den ta hänsyn till överträdelsens art, allvar och varaktighet, inbegripet huruvida den ekonomiska aktören delvis har uppfyllt den prioritetsklassade beställningen eller den prioritetsklassade begäran.

15. Innan kommissionen fattar ett beslut enligt punkt 12 ska den säkerställa att de berörda ekonomiska aktörerna har getts möjlighet att lämna synpunkter på

    a. kommissionens preliminära slutsatser, inbegripet alla frågor där kommissionen har invändningar, och

    b. de åtgärder som kommissionen kan komma att vidta mot bakgrund av de preliminära slutsatserna enligt led a i denna punkt.

16. De berörda ekonomiska aktörerna får lämna sina synpunkter på kommissionens preliminära slutsatser inom en tidsfrist som kommissionen ska fastställa i sina preliminära slutsatser och som inte får vara kortare än 14 arbetsdagar.

17. Kommissionen ska grunda sina beslut om sanktionsavgifter endast på invändningar som de berörda ekonomiska aktörerna har kunnat lämna synpunkter på.

18. Om kommissionen har underrättat de berörda ekonomiska aktörerna om sina preliminära slutsatser enligt punkt 15 ska den på begäran ge tillgång till kommissionens akt i enlighet med villkoren för ett förhandlat utlämnande, med förbehåll för de ekonomiska aktörernas berättigade intresse av att skydda sina affärshemligheter eller för att bevara någon persons affärshemligheter eller andra konfidentiella uppgifter. Rätten till tillgång till handlingar i ärendet ska inte omfatta konfidentiella uppgifter och interna handlingar hos kommissionen eller medlemsstaternas myndigheter, särskilt inte korrespondens mellan kommissionen och medlemsstaternas myndigheter. Denna punkt ska inte hindra

kommissionen från att lämna ut och använda information som är nödvändig för att bevisa en överträdelse.

19. Denna artikel påverkar inte medlemsstaternas rätt att skydda sina väsentliga säkerhetsintressen i enlighet med artikel 346.1 b i EUF-fördraget.

KAPITEL IV
FINANSIERING OCH GENOMFÖRANDE

Artikel 17

Avtal om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina

1. Närmare finansiella villkor för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska fastställas i avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

2. Utöver de inslag som anges i artikel 223.4 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska det i avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina fastställas följande:

   a. Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska vara ett lån med begränsad regressrätt som förfaller till betalning när en återbetalningsutlösande faktor enligt definitionen i led j föreligger.

   b. Ukraina förser unionen med en förmånsrätt till dess anspråk på Ryssland om krigsskadestånd som säkerhet för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina. Värdet av denna förmånsrätt ska vid varje given tidpunkt vara lika med värdet av utbetalda medel inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

   c. De rättigheter, ansvarsområden och skyldigheter som fastställs i det ramavtal enligt Ukrainafaciliteten som avses i artikel 9 i förordning (EU) 2024/792 är tillämpliga på avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina och de medel som omfattas av det avtalet.

   d. Det stödbelopp som avses i artikel 4.1 a i den här förordningen ska genomföras i enlighet med kapitel III i förordning (EU) 2024/792, med undantag för regler om lånets löptid och återbetalning, inbegripet subventionen av lånekostnader, som avses i artikel 19, på vilka den här förordningen ska tillämpas.

e. Ukraina ska använda samma förvaltnings- och kontrollsystem som i den Ukrainaplan som upprättats enligt förordning (EU) 2024/792, även efter den tillgänglighetsperiod som avses i artikel 6.2 i den förordningen.

f. Kommissionen har rätt att övervaka verksamhet, utgifter och åtgärder enligt kapitel III i denna förordning som utförs av de ukrainska myndigheterna under ett projekts hela löptid.

g. Ukraina ska omedelbart underrätta kommissionen om ett utkast till kontrakt eller avtal som finansieras genom instrumentet för samordnat stöd till Ukraina inte genomförs.

h. Ukraina ska fortsätta att uppfylla den förutsättning som anges i artikel 5.1.

i. Ukraina får inte upphäva någon åtgärd som vidtagits inom ramen för något annat av unionens eller Internationella valutafondens nuvarande eller tidigare stödinstrument för korruptionsbekämpning.

j. Ukraina ska vara skyldigt att återbetala kapitalbeloppet för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina inom 30 dagar om något av följande villkor är uppfyllt, vilka vart och ett utgör en återbetalningsutlösande faktor vid tillämpningen av denna förordning:

   i. Ukraina tar emot kontanter som utgör krigsskadestånd, ersättningar eller varje annan ekonomisk uppgörelse från Ryssland, upp till beloppet för en sådan uppgörelse.

   ii. En tid på 90 dagar löper ut efter det att Ukraina tar emot icke-monetära tillgångar som utgör krigsskadestånd, gottgörelse eller varje annan ekonomisk uppgörelse från Ryssland, utom territorium, upp till beloppet för en sådan uppgörelse, vilket ska fastställas genom en oberoende värdering. På begäran av Ukraina får kommissionen bevilja en förlängning av denna tidsfrist om det är strikt motiverat.

   iii. Ukraina åsidosätter led h.

   iv. Det har konstaterats att Ukraina i samband med förvaltningen av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina har varit inblandat i bedrägeri, korruption eller någon annan olaglig verksamhet som skadar unionens ekonomiska intressen.

k. Ukraina är skyldigt att återbetala instrumentet för samordnat stöd till Ukraina

i. om de villkor som anges i led j i och ii är uppfyllda, till ett belopp av det monetära värdet av krigsskadestånd, gottgörelse eller varje annan ekonomisk uppgörelse från Ryssland som motsvarar den andel av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som är utestående i förhållande till summan av det utestående värdet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, värdet av det lån som föreskrivs i förordning (EU) 2026/467, eventuella utestående krigsskadeståndslån från G7-medlemmar, eventuella utestående skulder enligt ERA-lån samt eventuella utestående skulder enligt de lån som godkänts av kommissionen i enlighet med artikel 6a i förordning (EU) 2024/2773,

ii. om det villkor som anges i led j iii är uppfyllt, till det totala utestående beloppet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina,

iii. om det villkor som anges i led j iv är uppfyllt, till värdet av det bedrägeri, den korruption eller den andra olagliga verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen.

l. Alla belopp inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som inte täcks av den betalningsskyldighet som avses i led k ska fortsätta att gälla till dess att framtida återbetalningsutlösande faktorer föreligger.

m. I händelse av utbetalningar eller återkrav ska Ukraina ange de relevanta utbetalningar från instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som återbetalas eller återkrävs.

n. Unionen har rätt att använda ryska tillgångar som immobiliserats i unionen för att återbetala lånet, i full överensstämmelse med unionsrätten och folkrätten.

o. Belopp som tillgängliggörs för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina i enlighet med förordning (EU) 2024/2773 ska användas för att minska lånets kapitalbelopp.

p. Ukraina ska säkerställa att de upphandlingsförfaranden och kontrakt för andra produkter för försvarsändamål som följer av upphandling med stöd från instrumentet för samordnat stöd till Ukraina innehåller lämpliga villkor för stödberättigande som skyddar unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen.

q. Ukraina får inte ansöka om stöd för försvarsindustriell kapacitet vad gäller verksamhet, utgifter och åtgärder som redan omfattas av unionens olika stödprogram.

Avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska också innehålla alla andra krav som krävs för genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, inbegripet krav som är nödvändiga för genomförandet av artikel 14 i denna förordning.

3. Underlåtenhet att uppfylla villkoren i avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska utgöra en grund för kommissionen att tillfälligt avbryta eller helt eller delvis ställa in frigörandet av delbetalningen eller trancherna. Underlåtenhet att uppfylla återbetalningsvillkoren i avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska dessutom utgöra en grund för att hela eller en del av det utestående beloppet för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska förfalla till betalning.

4. Avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska på begäran göras tillgängligt för Europaparlamentet och rådet samtidigt.

Artikel 18

Begäran om medel

1. För att erhålla finansiellt och ekonomiskt stöd ska Ukraina lämna in en vederbörligen motiverad begäran om medel till kommissionen. Ukraina får i princip lämna in en sådan begäran om medel till kommissionen sex gånger per år.

2. För budgetstöd i form av ett lån som ska genomföras enligt kapitel III i förordning (EU) 2024/792 ska begäran om medel lämnas in i enlighet med kapitel III i förordning (EU) 2024/792.

3. För makroekonomiskt stöd i enlighet med kapitel II i denna förordning ska begäran om medel åtföljas av en rapport i enlighet med bestämmelserna i samförståndsavtalet.

4. För bistånd till stöd för Ukrainas försvarsindustriella kapacitet i enlighet med kapitel III i denna förordning gäller följande:

a. Begäran om medel får omfatta flera produkter. För varje produkt som omfattas ska begäran om medel innehålla ett kontrakt eller ett avtal i enlighet med artikel 10 och ett formulär i enlighet med artikel 11. Sådana kontrakt eller avtal får vara undertecknade eller föreligga undertecknade i form av ett utkast.

b. Om begäran om medel avser finansiering till ett belopp som överstiger 20 % av det belopp för stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet enligt vad som avses i artikel 4.1 c, ska Ukraina lämna en detaljerad motivering, inbegripet avseende konsekvenserna för framtida begäranden om medel enligt det genomförandebeslutet.

Artikel 19

Subvention av lånekostnader

1. Genom undantag från artikel 223.4 e i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och förutsatt att det finns tillgängliga medel får unionen bära de kostnader som uppstår till följd av upplåningen för ett lån till Ukraina som annars skulle ha burits av Ukraina (*subvention av lånekostnader*). Dessa kostnader omfattar lånekostnader (finansieringskostnader, kostnader för likviditetsförvaltning samt servicekostnader för allmänna administrativa kostnader i samband med upp- och utlåning).

2. Ukraina får begära subventionen av lånekostnader varje år. Kommissionen får bevilja subventionen av lånekostnader för ett belopp som inte överstiger gränserna för de anslag som gjorts tillgängliga under det årliga budgetförfarandet.

Artikel 20

Beslut om frigörande av stöd

1. Kommissionen ska fatta beslut om att frigöra stödet efter att ha bedömt följande krav:

   a. För makroekonomiskt stöd:

      i. Uppfyllande av den förutsättning som anges i artikel 5.1.

      ii. Ett tillfredsställande uppfyllande av de politiska villkor som fastställs i samförståndsavtalet.

      iii. Överensstämmelse med det avtal om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina om avses i artikel 17.

   b. För stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet gäller följande:

      i. Uppfyllande av den förutsättning som anges i artikel 5.1.

ii. Bekräftelse av att kontrakten eller avtalen avser produkter som uppfyller kraven i artikel 10 och att kommissionen inte har några invändningar mot genomförandemetoderna.

iii. Bekräftelse av att Ukraina i stort sett följer de kvalitativa och kvantitativa stegen i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 ([35]) och alla ändringar av detta.

iv. Uppfyllande av de skyldigheter som avses i artikel 13 och överensstämmelse med det avtal om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som avses i artikel 17.

v. I den utsträckning som det är nödvändigt lämpligheten i Ukrainas detaljerade motivering, med beaktande av situationen i Ukraina och den anslagna och förväntade tillgängliga externa finansieringen.

För budgetstöd i form av ett lån som ska genomföras enligt kapitel III i förordning (EU) 2024/792 ska frigörandet av stödet genomföras i enlighet med kapitel III i förordning (EU) 2024/792.

2. Under förutsättning att den tilldelning som avses i artikel 4.1 iakttas ska kommissionen, om den tillstyrker begäran om medel, utan onödigt dröjsmål anta ett beslut om godkännande av utbetalningen av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina. För stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet ska det belopp som ska betalas ut inte överstiga värdet av de kontrakt eller avtal som begäran om medel omfattar.

3. Kommissionen får fatta det beslut som avses i punkt 2 beträffande punkt 1 a och b kollektivt eller individuellt.

4. Om kommissionen har tillräcklig information för att göra en delvis positiv bedömning av en begäran om medel och behöver ytterligare motivering från Ukraina om den återstående delen, får kommissionen gå vidare med en delvis positiv bedömning av begäran om medel och hålla inne frigörandet av den återstående delen av delbetalningen till dess att en sådan ytterligare motivering har tillhandahållits.

[35] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2418 av den 18 oktober 2023 om inrättande av ett instrument för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling (Edirpa) (EUT L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj).

5. Om kommissionen gör en negativ bedömning av begäran om medel ska kommissionen utan dröjsmål informera Ukraina om detta och ange skälen för sin bedömning. En negativ bedömning ska inte hindra Ukraina från att lämna in en ny begäran om medel.

Artikel 21

Finansiering av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina

1. För att finansiera stöd inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska kommissionen ha befogenhet att låna upp de nödvändiga medlen för unionens räkning på kapitalmarknaderna eller från finansinstitut i enlighet med den diversifierade finansieringsstrategi som avses i artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Upp- och utlåningstransaktioner för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska genomföras i euro.
3. Med avvikelse från artikel 31.3 andra meningen i förordning (EU) 2021/947 ska det ekonomiska stöd som ges till Ukraina genom instrumentet för samordnat stöd till Ukraina inte omfattas av garantin för yttre åtgärder. Ingen avsättning ska upprättas och genom undantag från artikel 214.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska ingen avsättningsnivå fastställas för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

Artikel 22

Tillämpning av reglerna om säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och känsliga uppgifter

1. Säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som skapas, hanteras, lagras, utbyts eller delas enligt denna förordning ska skyddas i enlighet med nedanstående, beroende vad som är tillämpligt:
   a. Säkerhetsbestämmelserna i kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/444[36].
   b. Avtalet mellan Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som utbyts i Europeiska unionens intresse.

[36] Kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/444 av den 13 mars 2015 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 72, 17.3.2015, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj).

c. Tillämpliga säkerhetsavtal och genomförandebestämmelser mellan unionen och Ukraina.

2. Kommissionen ska använda ett säkert utbytessystem för att underlätta utbyte av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och känsliga uppgifter mellan kommissionen och Ukraina och i förekommande fall med medlemsstaterna.

3. Kommissionen ska ha tillgång till uppgifter, inbegripet säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter, som är nödvändiga för de uppgifter den tilldelats enligt denna förordning, särskilt i syfte att kontrollera villkoren för utbetalning och utföra kontroller, granskningar, revisioner, utredningar, rapporter samt kontroller och revisioner enligt artikel 17.

4. Uppgifter som tas emot till följd av tillämpningen av denna förordning får användas enbart för det ändamål för vilket de begärts.

5. Kommissionen och medlemsstaterna ska säkerställa skyddet av handels- och affärshemligheter och andra känsliga uppgifter som inhämtats och genererats vid tillämpningen av denna förordning i enlighet med unionsrätten och tillämplig nationell rätt.

KAPITEL V
SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 23

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 10.10 ges till kommissionen tills vidare från och med [*SJU DAGAR EFTER DENNA FÖRORDNINGS IKRAFTTRÄDANDE*].

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 10.10 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet

angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artikel 10.10 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 24

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté bestående av företrädare för medlemsstaterna. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. EDA ska bjudas in att lämna synpunkter och tillhandahålla expertis till kommittén i egenskap av observatör. Utrikestjänsten ska också bjudas in att bistå i kommitténs arbete.

3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 25

Dialog om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina

1. För att stärka dialogen mellan unionens institutioner, särskilt Europaparlamentet, rådet och kommissionen, och säkerställa större insyn och ansvarsskyldighet får Europaparlamentets ansvariga utskott bjuda in kommissionen för att diskutera genomförandet av denna förordning.

2. Europaparlamentet får i resolutioner lämna sina synpunkter på instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

3. Kommissionen ska beakta de eventuella synpunkter som framkommit i dialogen om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, inbegripet resolutioner från Europaparlamentet.

Artikel 26

Information till Europaparlamentet och rådet

1. Kommissionen ska regelbundet se över förvaltningen och genomförandet av lånet och ska informera Europaparlamentet och rådet om utvecklingen när det gäller genomförandet av denna förordning, inbegripet artiklarna 4.3, 4.4, 8.3, 17.3 och 20.2, och ska utan onödigt dröjsmål förse Europaparlamentet och rådet med relevanta handlingar. Den information som kommissionen tillställer rådet inom ramen för denna förordning eller dess genomförande ska samtidigt göras tillgänglig för Europaparlamentet, vid behov under iakttagande av arrangemang för konfidentialitet.
2. Kommissionen ska senast den 30 december 2028 överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av denna förordning, inbegripet en utvärdering av detta genomförande. I rapporten ska
   a. framstegen i genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina granskas,
   b. information om de mekanismer som avses i artikel 14 tillhandahållas, och
   c. Ukrainas ekonomiska situation och framtidsutsikter, samt de framsteg som gjorts med genomförandet av de politiska villkor som avses i artikel 8.1 bedömas.
3. Kommissionen ska senast den 30 december 2029 överlämna en utvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet med en bedömning av resultaten av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som tillhandahålls enligt denna förordning, hur effektivt det har varit och i vilken grad det bidragit till stödets syfte.

Artikel 27

Ändringar av förordning (EU) 2024/792

Förordning (EU) 2024/792 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 6 ska ändras på följande sätt:
   a. I punkt 2 ska följande stycke läggas till:

”Ytterligare ekonomiskt stöd enligt kapitel III i form av ett lån som omfattas av en ekonomisk garanti i enlighet med artikel 7.4 ska bli tillgängligt successivt till ett belopp på upp till 5 miljarder EUR för perioden från och med den 1 januari 2024 till och med den 30 juni 2028 när garantier från tredjeländer enligt vad som avses i artikel 8a träder i kraft i enlighet med artikel 7.6 och efter att det belopp som avses i artikel 8a.1 e till fullo har mottagits av kommissionen, samtidigt som kapitalbeloppet som omfattas av garantiavtalen aldrig överskrids.”

b. Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Summan av de resurser som görs tillgängliga enligt punkt 1 och det första stycket i punkt 2 får inte överstiga 50 000 000 000 EUR för perioden 2024–2027.”

c. I punkt 4 ska andra stycket ersättas med följande:

”Belopp som görs tillgängliga i enlighet med artikel 4.1 i förordning (EU) 2026/467 (*1) och artikel 4.1 i förordning (EU) [*om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*] (*2) ska genomföras som ytterligare ekonomiskt stöd i enlighet med kapitel III i denna förordning i form av lån. Dessa belopp ska läggas till de belopp som avses i punkterna 2 och 3 i denna artikel. Belopp som görs tillgängliga i enlighet med artikel 4.1 i förordning (EU) [*om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*] ska vara tillgängliga till och med den 30 juni 2028.”

(*1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/467 av den 24 februari 2026 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Ukrainastödslånet 2026 och 2027 ((EUT L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj).

(*2) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) … av den …[…] (EUT …).”

2. I artikel 7 ska följande punkt läggas till:

”4. Om inte annat följer av punkt 6 i denna artikel får tredjeländer som har tilldelats högsta möjliga kreditbetyg från två eller flera kreditvärderingsinstitut registrerade i Europeiska unionen i enlighet med förordning (EG) 1060/2009 vid dagen för denna förordnings ikraftträdande som förtecknas i bilagan till denna förordning tillhandahålla garantier med avseende på det lånebelopp som avses i artikel 6.2 andra stycket. Sådana garantier ska omfatta hela kapitalbeloppet, ränta och alla andra belopp, inbegripet indrivningskostnader som Ukraina är skyldigt att betala fram till dess att alla skulder från dessa lånebelopp har återbetalats och alla belopp som härrör från de lånebelopp som täcks av garanterna.

5. Om bidrag från tredjeländer görs i enlighet med punkt 4 i denna artikel ska de tillhandahållas i form av oåterkalleliga och ovillkorliga garantier som kan tas i anspråk på begäran genom ett garantiavtal som sluts med kommissionen i enlighet med artikel 8a.

6. Garantierna ska gälla för varje tredjeland från och med dagen för ikraftträdandet av det garantiavtal, som avses i artikel 8a, mellan kommissionen och det berörda tredjelandet.

7. Om ytterligare lånebelopp är tillgängliga för Ukraina i enlighet med artikel 6.2 andra stycket och om belopp görs tillgängliga i enlighet med artikel 4.1 i förordning (EU) 2026/467 och artikel 4.1 i förordning (EU) [*om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*] ska Ukrainaplanen ändras i enlighet med artikel 20 för att återspegla dessa ytterligare belopp. Beloppen kan vara kopplade till kvalitativa och kvantitativa steg som redan ingår i Ukrainaplanen.

8. Varje belopp som betalas till kommissionen till följd av ett garantianspråk på en garanti som tillhandahålls enligt punkt 4 i denna artikel och enligt artikel 8a.1 e och f ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.2 e i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och ska användas för återbetalning av finansiella skulder som härrör från det lån som omfattas av den relevanta ekonomiska garantin, respektive för avsättning och subvention av lånekostnader med avseende på det lån som avses i artikel 6.2 andra stycket”.

3. Följande artikel ska läggas till som artikel 8a:

”Artikel 8a – Garantiavtal

1. Kommissionen ska ingå ett garantiavtal med varje tredjeland (*garant*) som tillhandahåller en ekonomisk garanti enligt vad som avses i artikel 7.4. Avtalet ska fastställa reglerna för den ekonomiska garantin, inbegripet följande:

a) Skyldigheten att infria kommissionens garantianspråk med avseende på kapitalbelopp, ränta och andra belopp för lånet i fråga.

b) Tillämpning av garantin för eventuell utebliven betalning från Ukraina, inbegripet när återbetalningsplanen ändras eller en utebliven betalning förväntas.

c) Garantens skyldighet att förbli ansvarig för att infria ett anspråk, även om ett tidigare anspråk inte infrias.

d) Återbetalningen till garanten av belopp som senare återkrävts från Ukraina och som kan hänföras till tidigare garantianspråk.

e) Skyldigheten för garanten att till unionen betala avsättning motsvarande den uppskattade årliga återbetalningen av kapitalbelopp, ränta och andra utestående belopp utan oskäligt dröjsmål efter det att garantiavtalet har trätt i kraft och att eventuella utestående delar av det beloppet endast ska återbetalas av unionen till tredjelandet efter att alla skulder och kostnader från det lån som avses i artikel 6.2 andra stycket har återbetalats.

f) Om unionen efter eget gottfinnande beviljar subvention av lånekostnader i enlighet med artikel 23 ska garanten tillhandahålla bidrag som till fullo täcker sådana kostnader vad gäller de lånebelopp som avses i artikel 6.2 andra stycket som omfattas av garantin, utan att ha rätt till återbetalning och återkrav av sådana belopp i enlighet med led d i denna punkt.

g) Andra betalningsvillkor.

2. Kommissionen ska samtidigt och utan dröjsmål underrätta Europaparlamentet och rådet om ingångna garantiavtal.”

4. Artikel 19.2 f ska ersättas med följande:

”f) den preliminära tidsfristen, som ska löpa ut senast den 31 december 2027, för slutförande av de slutliga kvalitativa och kvantitativa stegen för både investeringsprojekt och reformer, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 26,”

5. Artikel 22 ska ändras på följande sätt:

a. I punkt 2 ska andra stycket ersättas med följande:

”Efter antagandet av rådets genomförandebeslut enligt artikel 19.1 i denna förordning avseende de belopp som avses i artikel 6.4 andra stycket i denna förordning ska kommissionen ingå en ändring av eller ett tillägg till det låneavtal med Ukraina som avses i första stycket i den här punkten i syfte att säkerställa genomförandet av beloppen enligt kapitel III i denna förordning, med undantag för regler om lånets löptid och återbetalning, inbegripet subvention av lånekostnader, som ska omfattas av förordning (EU) 2026/467 och förordning (EU) [*om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*] för respektive belopp.”

b. Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. När det gäller det lånebelopp som avses i artikel 6.2 första stycket i denna förordning ska ingen avsättning upprättas och genom undantag från artikel 214.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska ingen avsättningsnivå som en procentandel fastställas.

När det gäller det lånebelopp som avses i artikel 6.2 andra stycket i denna förordning, med undantag från artikel 214.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, ska avsättningar

motsvarande den beräknande årliga återbetalningen av kapitalbelopp, ränta och andra utestående belopp samlas i den gemensamma avsättningsfonden. Sådana avsättningar ska upprättas från det bidrag som avses i artikel 8a.1 e och ska endast användas för det lånet.”

c. Följande punkt ska läggas till som punkt 6:

”6. För lån som omfattas av en ekonomisk garanti i enlighet med artikel 7.4 ska kommissionen ingå ett separat låneavtal med Ukraina eller ingå en ändring av eller ett tillägg till det låneavtal med Ukraina som avses i första stycket i punkt 2 i syfte att säkerställa genomförandet av beloppen enligt kapitel III i denna förordning. Vid en sådan ändring eller ett sådant tillägg ska det ytterligare beloppet göras tillgängligt till Ukraina under förutsättning att de garantiavtal som avses i artikel 8a har trätt i kraft och med förbehåll för de gränser som anges i artikel 6.2.”

6. Artikel 23.1 ska ersättas med följande:

”1. Genom undantag från artikel 223.4 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, och förutsatt att det finns tillgängliga medel, får faciliteten bära finansieringskostnader, kostnader för likviditetsförvaltning och kostnader i samband med tjänster till allmänna administrativa kostnader i samband med lån och utlåning (*subvention av lånekostnader*), med undantag för belopp som görs tillgängliga enligt artikel 4.1 i förordning (EU) 2026/467 och artikel 4.1 i förordning (EU) [*om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*]. För perioden 1 januari 2024–31 december 2027 ska subventionen av lånekostnader täckas enligt kapitel V i den här förordningen.

Genom undantag från artikel 111.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 får det rättsliga åtagandet för att täcka lånekostnaderna för de lånebelopp som avses i artikel 6.2 andra stycken ingås utan att först ha ingått ett budgetmässigt åtagande, förutsatt att de belopp för avsättning som betalas i enlighet med artikel 8a e är tillräckliga för att täcka dessa kostnader.”

7. Följande bilaga ska läggas till:

”BILAGA

Tredjeländer som är berättigade att tillhandahålla garantier i enlighet med artikel 7.4:

- Australien
- Kanada
- Liechtenstein

- Norge
- Singapore
- Schweiz”

Artikel 28

Ändringar av förordning (EU) 2024/2773

Förordning (EU) 2024/2773 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

(a) Följande punkter ska införas:

”3a. *godtagbart ERA-lån av andra generationen*: ett ERA-lån av andra generationen som kommissionen har godkänt som godtagbart inom ramen för mekanismen, Ukrainastödslånet och instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

3c. *instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*: det lån som unionen tillhandahåller Ukraina i enlighet med förordning (EU) [*om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina*].

3c. *ERA-lån av andra generationen*: ett lån som ges direkt eller indirekt av ett tredjeland i egenskap av bilateral långivare till förmån för Ukraina där den bilaterala långivaren tidigare har tillhandahållit ett godtagbart bilateralt lån enligt G7-gruppens initiativ att ge ERA-lån till Ukraina.

(b) Följande led ska läggas till:

7. *Ukrainastödslån*: det lån som unionen tillhandahåller Ukraina i enlighet med förordning (EU) 2026/467.”

2. Artikel 3 ska ersättas med följande:

”*Artikel 3*

Syfte

Syftet med mekanismen är att ge Ukraina icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd för att hjälpa landet att återbetala det makroekonomiska stödlånet, godtagbara bilaterala lån och godtagbara ERA-lån av andra generationen. För att uppnå detta syfte ska mekanismen ta emot medel och regelbundet betala ut dem till Ukraina för att täcka kapitalbelopp, ränta och andra relaterade kostnader avseende det makroekonomiska stödlånet, godtagbara bilaterala lån och

kapitalbeloppet för godtagbara ERA-lån av andra generationen. Mekanismen ska vara tillgänglig för bilaterala långivare och för unionen på lika villkor.”

3. Artikel 5 ska ersättas med följande:

”Artikel 5

Tillgängligt stöd

1. Det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som ges genom mekanismen ska vara tillgängligt på de villkor som anges i artiklarna 6, 6a, 7 och 8 för att hjälpa Ukraina att återbetala

   a. kapitalbelopp, ränta och andra relaterade kostnader avseende

      i. det makroekonomiska stödlånet, och

      ii. godtagbara bilaterala lån,

   b. samt kapitalbeloppet för godtagbara ERA-lån av andra generationen.

2. Det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet inom ramen för mekanismen ska anslås för att hjälpa Ukraina att återbetala det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån som avses i punkt 1 i proportion till kapitalbeloppet för varje lån uttryckt i euro i förhållande till summan av kapitalbeloppen för det makroekonomiska stödlånet och alla godtagbara bilaterala lån uttryckt i euro.

   Tilldelningen ska justeras i följande fall:

   a. När Ukraina till fullo har återbetalat det makroekonomiska stödlånet, inbegripet ränta och andra relaterade kostnader, där det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet inom ramen för mekanismen ska anslås för att hjälpa Ukraina att återbetala Ukrainastödslånet och instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som gemensamt ersätter det makroekonomiska stödlånet i fördelningen. Vid tilldelningen ska kapitalbeloppet för det makroekonomiska stödlånet fortsätta att fastställa andelen som ska anslås för återbetalning av Ukrainastödslånet och instrumentet för samordnat stöd till Ukraina gemensamt.

   b. När Ukraina till fullo har återbetalat ett godtagbart bilateralt lån, inbegripet ränta och andra relaterade kostnader, där det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet inom ramen för mekanismen ska anslås för att hjälpa Ukraina att återbetala eventuella godtagbara ERA-lån av andra generationen som ersätter det godtagbara

bilaterala lånet som tillhandahölls av samma bilaterala långivare i tilldelningen. Vid tilldelningen ska kapitalbeloppet för det godtagbara bilaterala lån som tillhandahålls av samma bilaterala långivare i enlighet med kommissionens genomförandebeslut som avses i artikel 6.5 b fortsätta att fastställa den andel som ska anslås för återbetalning av godtagbara ERA-lån av andra generationen.

När Ukraina till fullo har återbetalat det makroekonomiska stödlånet eller ett godtagbart bilateralt lån, inbegripet ränta och andra relaterade kostnader och när eventuella godtagbara ERA-lån av andra generationen (i tillämpliga fall) som ersätter dessa i tilldelningen i enlighet med denna punkt, till fullo har återbetalats ska tilldelningen omfördelats så att eventuella framtida resurser inom ramen för mekanismen anslås de återstående lånen. För detta ändamål ska de andelar i tilldelningen som ska omfördelas fastställas med hjälp av kapitalbeloppen för

a. det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån tills alla sådana lån till fullo har återbetalats,

b. godtagbara ERA-lån av andra generationen efter att det makroekonomiska stödlånet och alla godtagbara bilaterala lån till fullo har återbetalats.

3. Kommissionen ska anta ett beslut för att fastställa den tilldelning som föreskrivs i punkt 2 i denna artikel mellan det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån. Kommissionen ska använda kapitalbeloppet för varje godtagbart bilateralt lån uttryckt i euro i enlighet med artikel 6.5 b. Kommissionen ska utan dröjsmål ändra det beslutet så att det omfattar varje bilateralt lån när det lånet träder i kraft. Kommissionen får ändra beslutet för att proportionellt minska tilldelningen för ett bilateralt lån om det bilaterala lånet inte betalas ut i sin helhet senast den 31 december 2027 och ska ändra beslutet om tilldelningen justeras i enlighet med punkt 2.

4. De samlade kapitalbeloppen för det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån som avses i punkt 1 får inte överstiga 45 miljarder EUR.

5. Det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som ges genom mekanismen ska betalas ut i euro.

6. Alla betalningar ska ske under förutsättning att de medel som avses i artikel 4.1 finns tillgängliga.

7. Unionen ska inte påta sig något ansvar för återbetalningen av godtagbara bilaterala lån eller godtagbara ERA-lån av andra generationen som kommissionen har godkänt som godtagbara inom ramen för mekanismen.”

4. Följande artikel ska införas som artikel 6a:

”Artikel 6a

Kommissionens genomförandebeslut om godtagbarhet avseende ERA-lån av andra generationen

1. Om Ukraina vill begära stöd genom mekanismen för att få hjälp att återbetala ett ERA-lån av andra generationen ska Ukraina skicka in avtalstexten för det relevanta bilaterala lånet till kommissionen.

2. Kommissionen ska utan dröjsmål bedöma om ERA-lånet av andra generationen är godtagbart inom ramen för mekanismen i enlighet med följande kriterier:

   a. ERA-lånet av andra generationen är ett lån som är förmånligt för Ukraina i en utsträckning som i allt väsentligt liknar instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

   b. ERA-lånet av andra generationen är på ett belopp som säkerställer en rättvis fördelning av bördan mellan unionen och den bilaterala långivaren.

   c. Motparten för ERA-lånet av andra generationen har tidigare tillhandahållit ett godtagbart bilateralt lån och agerat enligt G7-gruppens initiativ att ge ERA-lån till Ukraina.

   d. ERA-lånet av andra generationen ska betalas ut till Ukraina i sin helhet före den 31 december 2028. Utbetalningarna kan vara kopplade till uppfyllandet av politiska villkor.

   Kommissionen får för sin bedömning begära in ytterligare uppgifter från Ukraina.

3. Ett suspensivt villkor i ett avtal för ett ERA-lån av andra generationen som föreskriver att avtalet inte träder i kraft förrän kommissionen har godkänt att ERA-lånet av andra generationen är godtagbart ska inte hindra att kommissionen gör en positiv bedömning av ERA-lånet av andra generationen.

4. Kommissionen ska godkänna att ett ERA-lån av andra generationen är godtagbart genom ett genomförandebeslut.

5. Kommissionens genomförandebeslut enligt punkt 4 i denna artikel ska ange följande:

a. Den bilaterala långivaren.

b. Kapitalbeloppet för ERA-lånet av andra generationen uttryckt i euro. I den mån det är nödvändigt ska kapitalbeloppet för ERA-lånet av andra generationen även uttryckas i valutan för respektive ERA-lån av andra generationen.

c. Motiveringen till den positiva bedömningen av ERA-lånet av andra generationen.

6. Kommissionen får upphäva det genomförandebeslut som avses i punkt 4 i denna artikel om det relevanta avtalet för ERA-lånet av andra generationen inte har trätt i kraft senast den 30 juni 2028.

7. Vid en negativ bedömning av ERA-lånet av andra generationen ska kommissionen meddela Ukraina den bedömningen och ange skälen för sin bedömning.”

5. Artikel 7.2 ska ersättas med följande:

”2. Avtalet om samarbetsmekanismen för Ukraina-lån ska särskilt ange följande:

a. Ukrainas skyldighet att använda det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet inom ramen för mekanismen för återbetalning av kapitalbelopp, ränta och andra relaterade kostnader avseende det makroekonomiska stödlånet eller godtagbara bilaterala lån och kapitalbelopp för godtagbara ERA-lån av andra generationen.

b. Bankkontouppgifter för alla de bilaterala långivare till vilka kommissionen ska överföra det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd inom ramen för mekanismen som avser deras respektive bilaterala lån och ERA-lån av andra generationen.

c. För utbetalningar av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för mekanismen avseende det makroekonomiska stödlånet, Ukrainastödslånet och instrumentet för samordnat stöd till Ukraina, bestämmelser som säkerställer att unionen använder dessa belopp direkt för att återbetala dessa lån.

d. Särskilda bestämmelser som återspeglar artikel 5.7 och säkerställer att unionen inte ska hållas ansvarig för eventuell skada som orsakas av Ukraina eller annan tredje part vid genomförandet av godtagbara bilaterala lån eller godtagbara ERA-lån av andra generationen, inbegripet till följd av genomförandet av mekanismen, och särskilt om de belopp som avses i artikel 4.1 varierar över tid eller upphör.

e. Ukrainas skyldighet att från de bilaterala långivarna erhålla och utan dröjsmål lämna dokumentation till kommissionen som styrker

i. ikraftträdandet av varje bilateralt låneavtal och avtal för ERA-lån av andra generationen och

ii. fullgörandet av varje återbetalningsskyldighet, om nödvändigt inbegripet den tillämpliga omräkningskurs som använts.

f. Ukrainas skyldighet att komma överens med varje bilateral långivare om att alla belopp som Ukraina tillhandahåller en bilateral långivare för att återbetala det bilaterala lånet och som inte omedelbart fullgör återbetalningsskyldigheter ska förbli tillgängliga till dess att återbetalningsskyldigheterna förfaller till betalning, med eventuell upplupen ränta på beloppet som även den kan användas för att fullgöra skyldigheter inom ramen för det bilaterala låneavtalet.

g. Ukrainas skyldighet att till varje begäran om utbetalning bifoga följande:

i. uppgifter om resterande belopp som ska betalas enligt varje bilateralt låneavtal och avtal för ERA-lån av andra generationen,

ii. uppgifter om de belopp som är tillgängliga för fullgörande av återbetalningsskyldigheter enligt led f.

h. Ett uttryckligt tillstånd för bilaterala långivare att undantagsvis inkomma med en begäran om utbetalning enligt artikel 8.6, förutsatt att de bilaterala långivarna lämnar den information som avses i led g i denna punkt.

i. Eventuella andra krav som behövs för genomförandet av mekanismen.”

6. I artikel 8 ska punkterna 1, 2 och 3 ersättas med följande:

”1. Två gånger om året får Ukraina lämna in en begäran om icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för mekanismen till kommissionen med avseende på det makroekonomiska stödlånet, godtagbara bilaterala lån och godtagbara ERA-lån av andra generationen.”

”2. Kommissionen ska bedöma Ukrainas begäran och icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för mekanismen på grundval av följande krav:

a) Uppfyllande av den förutsättning som anges i artikel 11.1, som endast ska vara tillämplig i fråga om det makroekonomiska stödlånet, Ukrainastödslånen och instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

b) Bekräftelse av att de totala utbetalningarna avseende det makroekonomiska stödlånet eller varje godtagbart bilateralt lån, tillsammans med eventuell upplupen ränta, eller godtagbara ERA-lån av andra generationen inte överstiger det totala belopp som ska betalas till den berörda bilaterala långivaren.

c) Fullgörande av skyldigheterna enligt avtalet om samarbetsmekanismen för Ukraina-lån.”

”3. Under förutsättning att de medel som avses i artikel 4.1 finns tillgängliga ska kommissionen, om den gör en positiv bedömning av begäran om icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för mekanismen, utan onödigt dröjsmål anta ett beslut som godkänner utbetalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet inom ramen för mekanismen, inbegripet det belopp som betalas ut för att bidra till återbetalningen av varje lån som omfattas av mekanismen. Det utbetalade beloppet inom ramen för mekanismen ska motsvara de medel som finns tillgängliga på grundval av artikel 4.1. Det utbetalade beloppet ska tilldelas i enlighet med det kommissionsbeslut som avses i artikel 5.3.”

7. Artikel 17 ska ändras på följande sätt:

a. Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Kommissionen ska informera Europaparlamentet och rådet om utveckling som rör genomförandet av denna förordning, inbegripet artiklarna 5.3, 6.4, 6.8, 6a.4, 6a.8, 7.1, 8.3, 8.5, 11.2, 11.5, 13.2 och 15.1, utbetalningar genom mekanismen och det makroekonomiska stödlånet, samt i god tid förse dessa institutioner med relevant dokumentation. Denna information ska tillhandahållas i enlighet med de interinstitutionella arrangemang som överenskommits inom ramen för Ukrainafaciliteten, inbegripet dialogen om Ukrainafaciliteten.”

b. I punkt 2 ska andra stycket ersättas med följande:

När så är lämpligt ska kommissionen, i synnerhet efter det att avtalet om det makroekonomiska stödlånet, alla godtagbara bilaterala låneavtal och alla avtal för godtagbara ERA-lån av andra generationen har löpt ut, i den rapport som avses i första stycket inkludera en översyn av huruvida arrangemangen i denna förordning är tillräckliga.”

Artikel 29

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar *Ordförande*	*På rådets vägnar* *Ordförande*

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET 3
1.1 Förslagets eller initiativets titel 3
1.2 Berörda politikområden 3
1.3 Mål 3
1.3.1 Allmänt/allmänna mål 3
1.3.2 Specifikt/specifika mål 3
1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas 3
1.3.4 Prestationsindikatorer 3
1.4 Förslaget eller initiativet avser 4
1.5 Grunder för förslaget eller initiativet 4
1.5.1 Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet 4
1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna. 4
1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder 4
1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument 5
1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning 5
1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser 6
1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er) 6
2. FÖRVALTNING 8
2.1 Regler om uppföljning och rapportering 8
2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem 8
2.2.1 Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås 8
2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna 8
2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande) 8
2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter 9
3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER 10
3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten 10

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen 12
3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen 12
3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten 12
3.2.1.2 Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål 17
3.2.2 Beräknad output som finansieras med driftsanslag 22
3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen 24
3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten 24
3.2.3.2 Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål 24
3.2.3.3 Totala anslag 24
3.2.4 Beräknat personalbehov 25
3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten 25
3.2.4.2 Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål 26
3.2.4.3 Totalt personalbehov 26
3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar 28
3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen 28
3.2.7 Bidrag från tredje part 28
3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna 29
4. DIGITALA INSLAG 29
4.1 Krav med digital relevans 30
4.2 Data 30
4.3 Digitala lösningar 31
4.4 Interoperabilitetsbedömning 31
4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande 32

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina för 2027 och om ändring av förordningarna (EU) 2024/792 och (EU) 2024/2773.

1.2 Berörda politikområden

Ekonomiska och finansiella frågor samt stöd till försvarsindustrin.

1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

Att inrätta instrumentet för samordnat stöd till Ukraina och ge Ukraina finansiellt och ekonomiskt stöd i syfte att hjälpa Ukraina att täcka sina finansieringsbehov för 2027, särskilt till följd av Rysslands anfallskrig och Rysslands uteblivna betalning av krigsskadestånd. Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina ska ge finansiellt och ekonomiskt stöd till Ukraina på ett förutsägbart, kontinuerligt, ordnat och flexibelt sätt utan onödigt dröjsmål. Dessutom är syftet att arbeta med likasinnade partner vid genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina för att tillgodose Ukrainas finansieringsbehov.

1.3.2 Specifikt/specifika mål

Att stödja den makroekonomiska stabiliteten i Ukraina genom att lätta på begränsningarna i fråga om extern och intern finansiering och att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet genom ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Ukraina kommer att få tillräckligt och kontinuerligt ekonomiskt stöd för 2027 som svar på och till följd av den de alltmer skriande behoven. Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina förväntas stödja Ukrainas budget- och försvarsbehov under den närmaste framtiden. Ändringarna av samarbetsmekanismen för Ukraina-lån förväntas stödja Ukraina att återbetala de lån som tillhandahålls inom ramen för denna förordning och andra godtagbara ERA-lån av andra generationen. Ändringarna av Ukrainafaciliteten förväntas leda till ytterligare 5 miljarder EUR i stöd till Ukraina.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Ukrainas myndigheter kommer att vara skyldiga att regelbundet rapportera om genomförandet av tidigare beviljat stöd inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina. Kommissionens avdelningar kommer att fortsätta att ha nära kontakt med givarsamordningsplattformen för Ukraina i syfte att dra nytta av insikter från respektive givares pågående verksamhet.

När det gäller målet att lätta på finansieringsbegränsningarna kommer de ukrainska myndigheterna att vara skyldiga att lämna en rapport om efterlevnaden av de överenskomna politiska villkoren innan delutbetalningen av det makroekonomiska stödet görs. Kommissionens avdelningar kommer fortlöpande att övervaka

förvaltningen av de offentliga finanserna efter den operativa bedömning av ekonomihanteringsprocesserna och de administrativa förfarandena i Ukraina som gjordes i mars 2026.

Det planeras en årlig rapport till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av denna förordning. Kommissionen kommer att göra en efterhandsutvärdering av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

1.4 Förslaget eller initiativet avser

☒ en ny åtgärd

¨ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd[37]

¨ en förlängning av en befintlig åtgärd

¨ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1 Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

För genomförandet av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina kommer kommissionen att ingå ett avtal om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina med Ukraina med närmare finansiella villkor för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

När avtalet om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina är på plats och när det gäller budgetstöd måste dessutom ett samförståndsavtal om makroekonomiskt stöd ingås mellan kommissionen och Ukrainas myndigheter och Ukrainaplanen uppdateras inom ramen för Ukrainafaciliteten. Utbetalningarna kommer sedan att villkoras av relevanta villkor för både budgetstöd och stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

Kommissionen kommer förvalta instrumentet för samordnat stöd till Ukraina. Särskilda bestämmelser gäller i enlighet med budgetförordningen för att förhindra bedrägerier och andra oriktigheter, inbegripet de relevanta bestämmelser om säkerställande av unionens ekonomiska intressen som fastställs i ramavtalet enligt förordning (EU) 2024/792. Kommissionen och Ukrainas myndigheter ska ingå ett samförståndsavtal och där fastställa rapporteringskrav.

1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

Skäl för åtgärder på EU-nivå (ex ante): Detta förslag svarar mot behovet av en gemensam ansats när det gäller att ge stöd i lämplig omfattning till Ukraina, vilket inte i tillräcklig grad kan uppnås av medlemsstaterna själva utan uppnås på ett bättre sätt av EU. De främsta skälen till detta är den finanspolitiska kapaciteten och

[37] I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

budgetbegränsningarna på nationell nivå samt behovet av en stark samordning för att maximera stödets omfattning och ändamålsenlighet men samtidigt begränsa bördan för de ukrainska myndigheternas förvaltningskapacitet, vilken under rådande omständigheter är mycket ansträngd.

Initiativet är en del av EU:s mål att ge stöd till Ukraina och stärker unionens åtgärder för ekonomiskt stöd och försvarsstöd samt unionens initiativ för att samordna multilaterala åtgärder.

Förväntat europeiskt mervärde (ex post): Det förväntade mervärdet för EU, särskilt jämfört med andra EU-instrument, är att snabbt stödja makroekonomisk stabilitet genom att lätta på Ukrainas begränsningar i fråga om extern och intern finansiering och att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet – inom ramen för lämpliga rapporteringskrav.

1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Tidigare makroekonomiska stödinsatser till Ukraina är föremål för efterhandsutvärderingar. Efterhandsutvärderingarna av tidigare makroekonomiska stödinsatser till Ukraina har visat att de i allmänhet har varit mycket relevanta med avseende på mål, budget och politiska mål. De har visat sig vara avgörande för att hjälpa Ukraina att hantera sina betalningsbalansproblem och genomföra viktiga strukturreformer för att stabilisera ekonomin och förbättra hållbarheten i landets utlandsställning. De har möjliggjort offentligfinansiella besparingar och lett till finansiell nytta och har fungerat som en katalysator för ytterligare ekonomiskt stöd och investerarförtroende.

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Medlen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina kommer att finansieras genom upplåning inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategi som avses i artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Med tanke på de finansiella riskerna och budgettäckningen bör ingen avsättning göras för stödet i form av lån inom ramen för den här förordningen, som ska garanteras utöver taken och, genom undantag från artikel 214.1 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, bör det inte fastställas någon avsättningsnivå.

I syfte att ge stöd till Ukraina på mycket förmånliga villkor kan unionen komma att besluta att tillhandahålla en subvention för kostnaderna vad gäller medel som lånats upp på kapitalmarknaderna för lån till Ukraina. Dessa kostnader omfattar lånekostnader (finansieringskostnader, emissionskostnader och kostnader för likviditetsförvaltning) och tillhörande administrativa kostnader. Dessa kostnader beräknas börja faktureras från och med nästa fleråriga budgetram, dvs. 2028, och bör finansieras utöver taken i den fleråriga budgetramen genom ett särskilt instrument.

Ändringarna av Ukrainafaciliteten förväntas leda till upp till 5 miljarder EUR i ytterligare stöd till Ukraina i form av lån. Tredjeländernas avsättningar, som ska samlas i den gemensamma avsättningsfonden och bidraget som täcker subvention av lånekostnader, i de fall unionen tilldelar det, ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.

1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

Att denna åtgärd ges i form av lån bidrar – tack vare hävstångseffekten – till ett mer effektivt utnyttjande av EU-budgeten och är det mest kostnadseffektiva alternativet. Kommissionen skulle ha befogenhet att låna upp medel på kapitalmarknaderna för både Europeiska unionens och Euratoms räkning med EU-budgeten som garanti. Syftet är att låna upp medel på marknaden till bästa tillgängliga ränta tack vare unionens starka kreditvärdighet.

Nya belastningar på den ansträngda EU-budgeten till följd av krav på avsättningar och komplicerade arrangemang med en mängd nationella ad hoc-garantier bör undvikas. Därför kommer det lånet att garanteras utöver taken i den fleråriga budgetramen. Ett enhetligt och effektivt system för att säkra de bästa lånevillkoren och utvidga marknadstillträdet för lånestöd har stora fördelar mot bakgrund av den rådande marknadssituationen.

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☒ **begränsad varaktighet**

– ☒ budgetkonsekvenser från och med 2027 för åtagandebemyndiganden och från och med 2027 till och med 2028 för betalningsbemyndiganden.

Unionen kan dessutom komma att besluta att tillhandahålla en subvention för kostnaderna vad gäller medel som lånats upp på kapitalmarknaderna för detta lån till Ukraina. Dessa kostnader beräknas börja faktureras från och med nästa fleråriga budgetram, dvs. 2028, och bör finansieras utöver taken i den fleråriga budgetramen genom ett särskilt instrument.

☐ **obegränsad varaktighet**

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)

☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☒ via dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;

– ☐ via genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden

– ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten

– ☐· organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga ekonomiska garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller likvärdiga ekonomiska garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

Anmärkningar

Ej tillämpligt

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

Övervaknings- och rapporteringsskyldigheterna enligt förordning (EU, Euratom) 2024/2509 gäller.

Kommissionens övervakning av åtgärden kommer att ske på grundval av genomförandet av tidigare beviljat stöd enligt instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

Dessutom kommer man vid övervakningen av åtgärden att beakta de särskilda åtgärder som ska överenskommas med de ukrainska myndigheterna i samförståndsavtalet. Kommissionen kommer att verifiera att de politiska villkor som anges i samförståndsavtalet uppfylls. Kommissionen kommer att underrätta Europaparlamentet och rådet om resultaten av denna verifiering.

Slutligen kommer övervakningen av åtgärden att ta hänsyn till samarbetet med de ukrainska myndigheterna, inbegripet respektive begäran om medel och informationen däri, när det gäller stödet till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet.

För att säkerställa att Europaparlamentet och rådet kan följa genomförandet av denna förordning bör kommissionen regelbundet informera dem om utvecklingen när det gäller unionsstödet till Ukraina inom ramen för denna förordning och tillhandahålla relevant dokumentation.

Kommissionen bör regelbundet se över lämpligheten hos sådana rapporterings- och övervakningskrav och rapportera till Europaparlamentet och rådet om detta, och därigenom garantera öppenhet och ansvarsskyldighet.

Kommissionen ska senast den 30 juni 2029 överlämna en utvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet med en bedömning av resultaten av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som tillhandahålls enligt denna förordning, hur effektivt det har varit och i vilken grad det bidragit till stödets syfte.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

De åtgärder som ska finansieras enligt detta förslag kommer att genomföras genom direkt förvaltning som sköts av kommissionen. Kommissionen kommer att tillgängliggöra det ekonomiska stödet inom ramen för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina. Frigörandet av medel kan organiseras snabbt för att påbörjas under 2027 och avslutas senast under 2028.

2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

Kommissionen ska ha tillgång till uppgifter, inbegripet säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter, som är absolut nödvändiga för de uppgifter den tilldelats enligt denna förordning, särskilt i syfte att kontrollera villkoren för utbetalning och utföra kontroller, granskningar, revisioner, utredningar, rapporter samt verifieringar och revisioner enligt artikel 17.

För att skydda unionens ekonomiska intressen i samband med instrumentet för samordnat stöd till Ukraina bör det avtal om instrumentet för samordnat stöd till

Ukraina som ska ingås mellan kommissionen och de ukrainska myndigheterna innehålla bestämmelser som är anpassade till de rättigheter, ansvarsområden och skyldigheter som föreskrivs i ramavtalet inom ramen för Ukrainafaciliteten. Ukraina kommer att använda samma förvaltnings- och kontrollsystem som föreslås i den Ukrainaplan som inrättades genom förordning (EU) 2024/792.

Ukraina kommer att vara skyldigt att lämna rapporter varje månad med information om alla utbetalningar. Det föreskrivs att särskilda konton kommer att öppnas med det enda syftet att förvalta det finansiella och ekonomiska stöd som Ukraina har mottagit till stöd för sin försvarsindustriella kapacitet. Alla betalningar enligt de kontrakt eller avtal som begärs för stöd till Ukrainas försvarsindustriella kapacitet kommer att betalas från dessa konton. Kommissionen kommer att beviljas övervakningsrättigheter för dessa konton.

Om det konstateras att Ukraina i samband med förvaltningen av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina har varit inblandat i bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som skadar unionens ekonomiska intressen, kan unionen dessutom kräva förtida återbetalning av instrumentet för samordnat stöd till Ukraina.

För att bemöta riskerna i samband med informationssekretess bör säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som skapas, hanteras, lagras, utbyts eller delas enligt denna förordning skyddas i enlighet med säkerhetsbestämmelserna i kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/444, avtalet mellan Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som utbyts i Europeiska unionens intresse eller tillämpliga säkerhetsarrangemang och genomförandebestämmelser mellan unionen och Ukraina beroende på vad som är tillämpligt. Kommissionen bör använda ett säkert utbytessystem för att underlätta utbyte av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och känsliga uppgifter mellan kommissionen och Ukraina och i förekommande fall med medlemsstaterna.

2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

De kontrollsystem som införts har hittills säkerställt en effektiv felprocent för utbetalningar av makroekonomiskt stöd på 0 %. Det finns inga kända fall av bedrägeri, korruption eller olaglig verksamhet. Insatserna har en tydlig interventionslogik som gör det möjligt för kommissionen att utvärdera deras effekter. Kontrollerna gör det möjligt att bekräfta uppnåendet av politiska mål och prioriteringar.

Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Det avtal om instrumentet för samordnat stöd till Ukraina som ska ingås mellan kommissionen och de ukrainska myndigheterna kommer att kräva att Ukraina använder samma förvaltnings- och kontrollsystem som föreslås i den Ukrainaplan som inrättades genom förordning (EU) 2024/792 och som trädde i kraft den 20 juni 2024 för att säkerställa att unionens ekonomiska intressen i samband med instrumentet för samordnat stöd till Ukraina skyddas effektivt och att lämpliga åtgärder vidtas för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oriktigheter i samband med stödet. Det medför också, i enlighet med budgetförordningen, att kommissionen, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), Europeiska revisionsrätten och, i tillämpliga fall, Europeiska

åklagarmyndigheten, ges de rättigheter och det tillträde som krävs, inbegripet av tredje parter som är involverade i förvaltningen av unionsmedel under och efter den period då instrumentet för samordnat stöd till Ukraina finns tillgängligt. Ukraina bör också rapportera till kommissionen om oriktigheter i samband med användningen av medlen, i enlighet med de förfaranden som föreskrivs i ramavtalet inom ramen för Ukrainafaciliteten.

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten

- Befintliga budgetposter

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./icke-diff[38].	från Efta-länder[39]	från kandidatländer och potentiella kandidater[40]	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
2.2	Stödutgifter för Europeiska unionens upplånings- och skuldhanteringsverksamhet	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nya budgetposter som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Utöver taken i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer och potentiella kandidater	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
O	Instrumentet för samordnat stöd till Ukraina	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	JA
O	Lånekostnad för instrumentet för samordnat stöd till Ukraina	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	JA

38 Differentierade respektive icke-differentierade anslag.
39 Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.
40 Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	

GD: <…….>			År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
Driftsanslag							
Budgetpost	Åtaganden	(1a)					**0,000**
	Betalningar	(2a)					**0,000**
Budgetpost	Åtaganden	(1b)					**0,000**
	Betalningar	(2b)					**0,000**
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program							
16 01 06 03 Stödutgifter för Ukrainafaciliteten		(3)				**0,138**	**0,138**
TOTALA anslag för GD <…….>	Åtaganden	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**		**0,138**	**0,138**
	Betalningar	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**		**0,138**	**0,138**
			År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)					**0,000**
	Betalningar	(5)					**0,000**

TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000		0,138	**0,138**
TOTALA anslag för RUBRIK <….>	Åtaganden	=4+6	**0,000**	**0,000**		**0,138**	**0,138**
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**		**0,138**	**0,138**

			År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
• TOTALA driftsanslag (alla driftsposter)	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,138	**0,138**
TOTALA anslag för rubrikerna 1–6	Åtaganden	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,138**	**0,138**
i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,138**	**0,138**

Rubrik i den fleråriga budgetramen	**7**	”Administrativa utgifter”

		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
• Personalresurser		0,000	0,000		5,466	5,466
• Övriga administrativa utgifter		0,000	0,000			
TOTALT	Anslag	**0,000**	**0,000**		5,466	5,466

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	**0,000**	**0,000**		5,466	5,466

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
TOTALA anslag för RUBRIKERNA 1–7	Åtaganden	**0,000**	**0,000**	**0,000**	5,604	5,604
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	**0,000**	**0,000**	**0,000**	5,604	5,604

3.2.1.2 Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	

GD: <…….>			År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
Driftsanslag							
Budgetpost	Åtaganden	(1a)					**0,000**
	Betalningar	(2a)					**0,000**
Budgetpost	Åtaganden	(1b)					**0,000**
	Betalningar	(2b)					**0,000**
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program							
Budgetpost		(3)					**0,000**
TOTALA anslag för GD <…….>	Åtaganden	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalningar	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
			År	År	År	År	**TOTALT**

			2024	2025	2026	2027	Budgetram 2021–2027
TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag för RUBRIK <….> i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgetram 2021–2027
TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag för RUBRIK <….> i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgetram 2021–2027
• TOTALA driftsanslag (alla driftsposter)	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag för rubrikerna 1–6	Åtaganden	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Rubrik i den fleråriga budgetramen	**7**	”Administrativa utgifter”

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

GD: <…….>		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
• Personalresurser		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Övriga administrativa utgifter		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALT GD <…….>	Anslag	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
TOTALA anslag för RUBRIKERNA 1–7	Åtaganden	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Åtagandebemyndiganden i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ⇩			År **2024**		År **2025**		År **2026**		År **2027**		För in så många år som behövs för att redovisa hur länge resursanvändningen påverkas (jfr avsnitt 1.6)						**TOTALT**	
	OUTPUT																	
	Typ[41]	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1[42]…																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1																		
SPECIFIKT MÅL nr 2…																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 2																		
TOTALT																		

41 Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

42 Mål som redovisats under avsnitt 1.3.2: ”Specifikt/specifika mål”

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT 2021–2027**
RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	5,466	5,466
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000			
Delsumma för RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**		5,466	5,466
Utanför RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,138	0,138
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	0,138	0,138
TOTALT	**0,000**	**0,000**		5,604	5,604

3.2.3.2 Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT 2021–2027**
RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Utanför RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.3.3 Totala anslag

TOTALT ANTAGNA ANSLAG + EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT 2021–2027**
RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	5,466	5,466
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	5,466	5,466
Utanför RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,138	0,138
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	0,138	0,138
TOTALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	5,604	5,604

Anslag för personalbehov och andra utgifter av administrativ natur kommer att täckas av omfördelning inom rubrik 7, inom den tilldelning som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel, med undantag för kostnaderna för de tio nationella experterna som ska utstationeras på fältet för vilka ytterligare budgetmedel kommer att begäras av budgetmyndigheten

3.2.4 Beräknat personalbehov

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

– ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

ANTAGNA ANSLAG	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)				
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	0	0	**0**	**15**
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	**0**	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (20 03 17 Olaf vid delegationer)	0	0	0	1
• Extern personal (heltidsekvivalenter)				
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	0	0	**0**	**0**
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] - vid huvudkontoret	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] - vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (20 03 17 Olaf nationella experter vid delegationer) – Rubrik 7	0	0	0	10
Andra budgetposter (16 01 06 03) – utanför rubrik 7	0	0	0	1
TOTALT	**0**	**0**	**0**	**27**

3.2.4.2 Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)				
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0

01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)		0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)					
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		0	0	0	0
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY]	- vid huvudkontoret	0	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7		0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7		0	0	0	0
TOTALT		**0**	**0**	**0**	**0**

Kommissionen arbetar för närvarande enligt stabila principer för personal- och budgetanslag. Ytterligare arbetsbörda och kostnader, även inom ramen för operativa program, skulle kräva omfördelning inom befintliga resurser, inbegripet byråer i förekommande fall, utan att föregripa personal- och finansieringsbeslut inom ramen för nästa fleråriga budgetram. Med tanke på behovet av en effektiv förstärkning av Olafs utredningskapacitet när det gäller Ukraina och bristen på möjlighet att tillämpa omfördelningar för de 10 utstationerade nationella experter som kommer att utstationeras på fältet, kommer dock de 10 heltidsekvivalenterna att begäras utöver den stabila personalstyrkan.

3.2.4.3 Totalt personalbehov

TOTALA ANTAGNA ANSLAG + EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)					
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)		0	0		**15**
20 01 02 03 (EU:s delegationer)		0	0	**0**	**0**
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetposter (20 03 17)		0	0	0	1
• Extern personal (heltidsekvivalenter)					
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		0	0	**0**	**0**
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY]	- vid huvudkontoret	0	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetposter (20 03 17) – utanför rubrik 7		0	0	0	10
Andra budgetposter (16 01 06 03) – utanför rubrik 7		0	0	0	1
TOTALT		**0**	**0**	**0**	**27**

16 tjänster (15 tjänster i kommissionens tjänsteförteckning och 1 tjänst i Olafs tjänsteförteckning) och 1 heltidsekvivalent kommer från omfördelningar från kommissionens begränsade omfördelningspool. Tjänsterna kommer att finansieras från rubrik 7, medan den externa personalen kommer att finansieras från utgifterna för administrativt stöd inom ramen för Ukrainafaciliteten. Dessutom kommer en grupp på 10 utstationerade nationella experter, som finansieras genom ytterligare anslag från rubrik 7, att utstationeras på fältet för att säkerställa att EU:s budget skyddas väl genom att stärka Olafs bedrägeribekämpningskapacitet i Ukraina på ett så kostnadseffektivt sätt som möjligt.

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	**Särskild ytterligare personal***		
		Finansieras genom rubrik 7 eller forskning	**Finansieras genom BA-post**	**Finansieras genom avgifter**
Tjänster i tjänsteförteckningen	16 tjänster (15 tjänster i kommissionens tjänsteförteckning och 1 tjänst i Olafs tjänsteförteckning)		Ej tillämpligt	
Extern personal (kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)	1 lokalanställd	10 nationella experter		

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	**16 tjänstemän och tillfälligt anställda** som arbetar med följande: • Upplåning och budgethållbarhet: hantering av ytterligare lånevolymer, stärkta förbindelser och kommunikation med marknadsaktörer, tillsyn av budgetexponering till Ukraina och övergripande bedömning av budgethållbarhet, inbegripet marginalen, förvaltning av oförutsedda intäkter från immobiliserade frysta tillgångar, förvaltning av den gemensamma avsättningsfonden – när det gäller garantier från tredjeländer, utformning av lagstiftning och förberedelse av garantiavtal med tredjeländer, inbegripet kalibrering av bidraget till avsättningar till den gemensamma avsättningsfonden, förberedelse av bidragsavtal från tredjeländer till instrumentet. • Genomförande av lånet: ökade medel som kommer att användas för makroekonomiskt stöd, genomförande av det nya instrumentet och arbete parallellt med ukrainastödslånet, bedöma ansökningarnas stödberättigande enligt förordningen om Ukrainastödslånet (särskilt artikel 13) och avtalet om Ukrainastödslånet med korta tidsfrister, fysiska inspektioner av leverantörer (produktionslinjer) och fysiska kontroller av leveranser på urvalsbasis, övervakning av finansiella transaktioner för att bekräfta att betalningar endast görs till på förhand godkända uppdragstagare (i produktformulär) för godkända kontrakt (enligt begäran om betalningar).

	• Räkenskaper: analysera och fastställa bokföringen av dessa särskilda lån enligt internationella redovisningsstandarder och säkerställa tillförlitlig dokumentation av dessa lån för redovisnings- och revisionsändamål. Presentera redovisningsmetoden och årsrapporterna för externa revisorer. • Årlig budgetuppföljning: förvalta effekten av lånekostnaderna för budgeten ur ett årligt och flerårigt perspektiv. • Revision: adekvat skydd av unionens ekonomiska intressen, särskilt en systemrevision är nödvändig för att förstå om de system och processer som försvarsupphandlingsbyrån och det ukrainska försvarsministeriet har infört för att genomföra Ukrainastödslånet är tillräckliga för att säkerställa sund ekonomisk förvaltning och efterlevnad av förordningen och låneavtalet. • Bedrägeribekämpning: Olafs sambandskontor ska stärka kapaciteten avseende bedrägeribekämpning i Ukraina.
Extern personal	**1 heltidsekvivalent (lokalanställd)** för direkt stöd till Olafs sambandskontor. **10 nationella experter** kommer att utstationeras på fältet för att stärka Olafs bedrägeribekämpningskapacitet i Ukraina.

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

Obligatoriskt: bästa skattning av de it-relaterade investeringar som förslaget/initiativet medför ska anges i tabellen nedan.

När så krävs för genomförandet av förslaget/initiativet ska i undantagsfall anslag under rubrik 7 anges på därför avsedd rad.

Anslagen under rubrikerna 1–6 ska redovisas som ”It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter”. Dessa utgifter avser den driftsbudget som tas i anspråk för att återanvända/köpa in/utveckla it-plattformar och it-verktyg med direkt koppling till initiativets genomförande, med tillhörande investeringar (t.ex. licenser, undersökningar och datalagring). Uppgifterna i den här tabellen bör vara förenliga med uppgifterna i avsnitt 4 ”Digitala inslag”.

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
RUBRIK 7					
It-utgifter (centralt)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Utanför RUBRIK 7					
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

– ☐ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

– ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen

– ☒ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

– ☒innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter

– ☐innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen					
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering					

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

– ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.

– ☐Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

– ☐ Påverkan på egna medel

– ☐ Påverkan på andra inkomster

– ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna[43]			
		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
Budgetpost					

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

[43] Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Krav med digital relevans

Initiativet ger stöd till ett tredjeland och inrättar inte nya digitala offentliga tjänster på EU-nivå för fysiska eller juridiska personer inom unionen. Digitala element stöder dock instrumentet för samordnat stöd till Ukraina där förvaltning av ekonomiskt stöd, stöd till försvarsindustriell kapacitet och låneinitiativ kräver informationsutbyte, verifiering, lagring och även tillhandahållande av information till rådet och Europaparlamentet i tillämpliga fall.

R1 – Digitala processer för finansiering och genomförande (kapitel IV och särskilt artikel 22)

Beskrivning: Översändande av rapporter, redovisningar eller styrkande handlingar på elektronisk väg med hjälp av säkra kanaler och kommissionens system för arbetsflöden såsom begäranden, verifiering, genomförandebeslut eller utbetalningar.

Berörda parter: Kommissionens avdelningar och rådet, stödmottagande myndigheter och utrikestjänsten för övervakning av de förutsättningar som anges i artikel 5.

Processer: Rapportering, övervakning, ekonomisk förvaltning och informationsutbyte.

R2 – Administration av stöd till försvarsindustriell kapacitet (kapitel III, särskilt artikel 13)

Beskrivning: De stödmottagande myndigheterna måste översända digital dokumentation som visar på framsteg när det gäller försvarsindustrins kapacitet som får stöd, i enlighet med kommissionens standardmallar som möjliggör automatiserad verifiering.

Berörda parter: stödmottagande myndigheter, kommissionens avdelningar.

Processer: Övervakning av genomförandet och validering av upphandlingar i enlighet med förordningen.

R3 – Utbyte med Europaparlamentet och rådet, inklusive revisionsrelevant information (särskilt artiklarna 25 och 26 i kapitel V)

Beskrivning: Kommissionen måste vid behov förse Europaparlamentet och rådet med rapporter och känsliga uppgifter genom säkra system.
Berörda parter: Kommissionens avdelningar, Europaparlamentet, rådet, stödmottagande myndigheter (tidigare led).
Processer: Rapportering, utbyte av revisionsinformation, översändande av säkerhetsskyddsklassificerade/känsliga handlingar.

4.2 Data

För R1–R3 omfattar uppgifterna finansiella uppgifter, utbetalningsdokumentation, uppgifter om försvarsindustriell kapacitet och annan information (inklusive potentiellt känsligt/säkerhetsskyddsklassificerat material).

Datautbytet är ändamålsbundet, minimalt, interoperabelt och genomförs genom befintliga säkra EU-system, vilket innebär att man undviker överlappande insamling av uppgifter och anpassar sig till EU:s datastrategi.

Kommissionens befintliga dataset och rapporteringskanaler kommer att återanvändas och syftet är att uppgifter som redan lämnats in för utbetalning eller övervakning inte ska begäras in igen, i enlighet med engångsprincipen.

Tillhandahållare: Stödmottagande myndigheter (R1–R2).

Mottagare: Kommissionens avdelningar, Europaparlamentet och rådet för rapportering (R3).

Triggers: Rapporteringscykler, utbetalningsansökningar, garantianmälningar, revisionskrav.

Frekvens: Periodiskt (t.ex. månatligt eller på annat sätt definierat i förordningen) och tillfälligt för finansiella behov eller revisionsbehov.

4.3 Digitala lösningar

Vad gäller alla relevanta krav med digital relevans (R1–R3) ska kommissionen använda ett säkert utbytessystem och datamallar för att underlätta utbyte av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och känsliga uppgifter mellan kommissionen och Ukraina och i förekommande fall med medlemsstater.

Ansvar: Kommissionens avdelningar och stödmottagande myndigheter eller medlemsstater eller tredjeländer, i förekommande fall.

AI: Ingen AI-funktion föreskrivs.

Förenlighet: Alla system ska vara förenliga med EU:s cybersäkerhetsram, eIDA-förordningen, dataskyddsregler och kommissionens regler om hantering av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter.

Återanvändbarhet: Alla digitala lösningar bygger på kommissionens befintliga infrastruktur.

4.4 Interoperabilitetsbedömning

Förordningen kräver ett säkert utbyte av säkerhetsskyddsklassificerade/känsliga uppgifter, kommissionens tillgång till alla uppgifter som krävs för de skyldigheter som fastställs i förordningen, inbegripet verifiering, och skydd av uppgifter. Alla skyldigheter planeras uppfyllas med hjälp av kommissionens befintliga säkra system utan luckor i driftskompatibiliteten. Detta stöder R1–R3.

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Eftersom kommissionen redan ger stöd till mottagarlandet inom ramen för befintliga ramar för ekonomiskt och operativt stöd krävs inga ytterligare digitala genomförandeåtgärder för R1 och R3. När det gäller rapportering av försvarsindustriell kapacitet (R2) får kommissionen på avdelningsnivå ge vägledning och förtydliganden om de digitala mallarna och säkra utbytesförfaranden för att säkerställa beredskap och konsekvent användning av de berörda parterna.