**REGERINGSKANSLIET**

**Utrikesdepartementet Kommenterad dagordning**

**Ministerrådet**

**Enheten för Europeiska unionen**

**Kommenterad dagordning för utrikesrådet**

**den 14 maj 2012**

**Utrikesministrarnas möte**

**1. Godkännande av den preliminära dagordningen**

**2. Godkännande av A-punktslistan**

**3. Afghanistan**

*Diskussions- och beslutspunkt*

Rådet förväntas diskutera EU:s fortsatta engagemang i, och stöd till, Afghanistan. Fokus kommer att ligga på såväl säkerhetsfrämjande insatser som på insatser för utveckling och samhällsstyre, i ljuset av NATO:s toppmöte i Chicago i maj och konferensen om givarsamordning i Tokyo i juni. Regionala frågor, förberedelser inför de förestående presidentvalen och freds- och försonings­processen förväntas också beröras.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen stödjer en stärkt roll för EU i Afghanistan. Det är viktigt att EU:s engagemang bygger på ett brett helhetsperspektiv. En utveckling i riktning mot ett mer fredligt och demokratiskt Afghanistan kräver framsteg inte bara på säkerhetsområdet utan också ifråga om kvinnors rättigheter, samhällsstyre, ekonomisk och social utveckling, rättsstats­principerna, med mera. EU:s styrka och komparativa fördel i stödet till Afghanistan finns på det civila området, och EU:s engagemang bör fokusera på detta. Regeringen betonar också vikten av afghanskt ägarskap och ledarskap som en utgångspunkt för det internationella stödet till Afghanistan.

**4. Fredsprocessen i Mellanöstern**

*Diskussions- och beslutspunkt*

Rådet förväntas diskutera hur EU bäst kan bidra till konkreta förbättringar på marken, särskilt i de israeliskkontrollerade områdena på Västbanken (område C). Rådet förväntas även diskutera hanteringen av den fortsatta israeliska bosättningsexpansionen och dess konsekvenser.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen anser att fortsatt internationellt engagemang är nödvändigt inkl. tydligt agerande av såväl Kvartetten som EU, på basis av överenskomna rådsslutsatser, syftande till att fredsförhandlingar återupptas.

Diskussionen vid utrikesrådet bör fokusera på hur EU bäst kan bidra, trots fortsatt bosättningsexpansion, uteblivna fredssamtal samt det svåra säkerhetsläget (inklusive raketbeskjutning). En hållbar tvåstatslösning förutsätter bl.a. social, ekonomisk och demokratisk utveckling i de palestinska områdena. Fortsatt palestinskt statsbyggande kräver ökat tillträde till, och utveckling av, område C, östra Jerusalem och Gaza.

**5. Södra grannskapet**

**- Syrien**

*Diskussions- och ev. beslutspunkt*

Rådet förväntas diskutera situationen i Syrien och hur EU bör agera framöver.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar säkerhetsrådsresolutionerna 2042 och 2043, där FN ställer sig bakom Kofi Annans plan och ger stöd till en fullskalig observatörsmission om 300 personer. Syftet med resolutionerna är att få stopp på våldet och initiera en syriskledd politisk process. Regeringen vill se ett fritt och demokratiskt Syrien. Detta förutsätter att president Assad stiger åt sidan. Det är viktigt att FN:s säkerhetsråd löpande följer utvecklingen i Syrien. Sverige har ställt svensk personal till FN:s förfogande. Regeringen betonar vikten av humanitärt tillträde, tillträde för media och ser ett fortsatt behov av ambassadnärvaro så länge som säkerhetssituationen tillåter.

**- Algeriet**

*Diskussions- och ev. beslutspunkt*

Rådet förväntas diskutera Algeriet, bl.a. i ljuset av parlamentsvalet den 10 maj.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar parlamentsvalet. Det är positivt att 23 nya partier ackrediterats och att FFS (Front des Forces Socialistes), som bojkottat valen sedan början av 1990-talet, väljer att delta. Sverige välkomnar att EU:s valobservatörer bjöds in. Viktigt att kvinnor ges ökat tillträde till den politiska och ekonomiska sektorn. Det är också angeläget att EU uppmuntrar till färre restriktioner för mötes- och församlingsfrihet.

**- Libyen**

*Diskussionspunkt*

Rådet förväntas diskutera utvecklingen i Libyen och hur EU på bästa sätt kan stödja transitionsprocessen.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen anser att det är viktigt att EU stödjer Libyens pågående transitionsprocess och ser fram emot förestående val till en Nationell kongress. Det är av central vikt att de libyska myndigheterna arbetar med försoning och övergångsrättvisa samt kontinuerligt verkar för att förbättra respekten för de mänskliga rättigheterna.

**- Jemen**

*Diskussions- och beslutspunkt*

Rådet förväntas diskutera situationen i Jemen. Läget förblir skört och den politiska övergångsprocessen som inleddes i november 2011 har vid några tillfällen stött på hinder.

Regeringens ståndpunkt: Det är viktigt att EU stödjer det jemenitiska folket och dess regering att fortsätta den politiska övergångsprocessen.

**6. EU-Mexiko - toppmöte den 18 juni 2012**

*Diskussionspunkt*

Rådet förväntas ha en diskussion om förberedelserna och förväntat resultat av toppmötet mellan EU och Mexiko den 18 juni i Los Cabos, Mexiko, i anslutning till G20-mötet. Toppmöte mellan EU och Mexiko äger rum vartannat år. Senaste toppmötet ägde rum i Spanien i maj 2010 i anslutning till EU-LAC toppmötet.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar EU:s toppmöte med Mexiko. Regeringen välkomnar agendan för toppmötet med diskussioner om det s.k. Globala avtalet från år 2000, framsteg inom den gemensamma åtgärdsplanen, säkerhet och mänskliga rättigheter, klimat och internationella ekonomiska frågor

**7. EU-Ryssland - toppmöte den 3-4 juni 2012**

*Diskussionspunkt*

Rådet förväntas ha en diskussion inför toppmötet EU-Ryssland den 3-4 juni i St Petersburg.

Regeringens ståndpunkt: Sverige betonar den fortsatta vikten av att demokrati och mänskliga rättigheter har en framskjuten plats i dialogen med Ryssland, i synnerhet situationen i Norra Kaukasus. . Sverige stödjer viseringsfrihet EU-Ryssland som en långsiktig målsättning och framhåller att målet är långsiktigt och kan uppnås endast under förutsättning att samtliga överenskomna kriterier är uppfyllda. På handelsområdet betonar Sverige särskilt vikten av att noga följa implementeringen av ryska åtaganden inom WTO och stödjer fortsatta förhandlingar om det nya avtal mellan EU och Ryssland som ska ersätta det existerande partnerskaps- och samarbetsavtalet. Det är också angeläget att homo-, bi- och transsexuella personers rättigheter lyfts fram i dialogen med Ryssland.

**8. Ukraina***Diskussionspunkt*

Rådet förväntas diskutera utvecklingen i Ukraina och EU:s möjligheter att påverka landet, liksom det långsiktiga samarbetet mellan EU och Ukraina. Fokus för diskussionen väntas bli de fortsatta rättegångarna mot oppositionen och behandlingen av f.d. premiärminister Tymosjenko, det kommande parlamentsvalet i oktober liksom associeringsavtalet EU-Ukraina, som också innehåller en frihandelsdel. Avtalet har paraferats men inte undertecknats.

Regeringens ståndpunkt: EU bör inta en principfast ståndpunkt gentemot Ukraina, där det tydligt understryks att landet måste visa att man respekterar EU:s grundläggande värderingar för att EU-närmandet skall kunna fortgå. Detta inkluderar frågan om undertecknande av Associeringsavtalet. I dagsläget är förutsättningarna för att gå vidare inte de rätta. Ett eventuellt framtida undertecknande kommer att kräva en ändring av den förda politiken i Ukraina, inte minst i fråga om hur oppositionen behandlas. Parlamentsvalet i oktober är också ett viktigt test på utvecklingen under president Janukovytj.

**9. Iran**

*Diskussionspunkt.*

EU:s utrikesministrar beslöt vid rådsmötet den 23 januari 2012 att utöka och utvidga unionens sanktioner mot Iran, med anledning av landets kärn- och missiltekniska program. Flera nya restriktiva åtgärder beslöts, däribland ett europeiskt importförbud avseende olja och oljeprodukter från Iran. Ikraftträdande för förbudet sattes till den 1 juli 2012. Man beslöt också samtidigt att en översyn av den internationella oljemarknadens utveckling och oljeförbudets eventuella följder för denna, skulle göras under våren för att avgöra huruvida 1 juli var en lämplig tidpunkt för införande av förbudet. Vid utrikesministermötet den 14 maj förutses ministrarna föra denna diskussion.

Regeringens ståndpunkt: Sverige välkomnar diskussionen. Sverige står bakom de utökade och utvidgade sanktionerna mot Iran.

**10. Övriga frågor**